ACTA RESOLUTIVA

No. 86-PLE-CNE-2024

RESOLUCIONES ADOPTADAS POR EL PLENO DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL EN SESIÓN ORDINARIA DE VIERNES 11 DE OCTUBRE DE 2024, REINSTALADA EL SÁBADO 12, SÁBADO 12, DOMINGO 13, LUNES 14, MARTES 15 Y MIÉRCOLES 16 DE OCTUBRE.

CONSEJEROS PRESENTES:

Ing. Diana Atamaint Wamputsar

Ing. Enrique Pita García

Ing. José Cabrera Zurita

Ing. Esthela Acero Lanchimba

SECRETARÍA GENERAL:

Abg. Santiago Vallejo Vásquez, MSc.

Con memorando Nro. CNE-CENM-2024-0301-M de 12 de octubre de 2024, la doctora Mérida Elena Nájera Moreira, Consejera, da a conocer: *"Por la presente, presento excusa para asistir a las reinstalaciones de las sesiones del Pleno Nro.083-PLE-CNE-2024 y 086-PLE-CNE-2024, convocadas para el día de hoy, a las 12h30 y 13h00 respectivamente. (…) En este sentido para no afectar las sesiones tomaré licencia con cargo a vacaciones, el día 13 de octubre de 2024, por las razones antes señaladas, debiendo convocar al suplente."*

En mi calidad de Secretario General del Consejo Nacional Electoral, dejo constancia que en la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024, de sábado 12 de octubre de 2024, a las 13h30, se encuentran presentes la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente, el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; y, la ingeniera Esthela Acero Lanchimba.

En mi calidad de Secretario General del Consejo Nacional Electoral, dejo constancia que en la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024, de sábado 12 de octubre de 2024, a las 19h30, se encuentran presentes la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; y, la ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera.

Con memorando Nro. CNE-CENM-2024-0301-M de 12 de octubre de 2024, la doctora Mérida Elena Nájera Moreira, Consejera, da a conocer: *"Por la presente, presento excusa para asistir a las reinstalaciones de las sesiones del Pleno Nro.083-PLE-CNE-2024 y 086-PLE-CNE-2024, convocadas para el día de hoy, a las 12h30 y 13h00 respectivamente. (…) En este sentido para no afectar las sesiones tomaré licencia con cargo a vacaciones, el día 13 de octubre de 2024, por las razones antes señaladas, debiendo convocar al suplente."*

Por los antecedentes antes expuestos, se procedió a convocar al señor Andrés León Calderón, Consejero, para que se principalice en la reinstalación de la Sesión Ordinaria No. 86-PLE-CNE-2024, que se llevó a cabo a partir de las 12h30.

En mi calidad de Secretario General del Consejo Nacional Electoral, dejo constancia que en la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024 de domingo 13 de octubre de 2024, a las 12h30, se encuentran presentes la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; y, el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero.

Con memorando Nro. CNE-CENM-2024-0302-M de 14 de octubre de 2024, la doctora Mérida Elena Nájera Moreira, Consejera, da a conocer: *"Por el presente, remito mi excusa para asistir a la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024, convocada para el día de hoy, a las 12h30. (…). En este sentido para no afectar las sesiones, tomaré licencia con cargo a vacaciones, el día 14 de octubre de 2024."*

En mi calidad de Secretario General del Consejo Nacional Electoral, dejo constancia que en la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024 de lunes 14 de octubre de 2024, a las 12h30, se encuentran presentes la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita

García, Vicepresidente; el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; y, la ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera.

En mi calidad de Secretario General del Consejo Nacional Electoral, dejo constancia que en la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024 de martes 15 de octubre de 2024, a las 12h30, se encuentran presentes la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; la ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera.

En mi calidad de Secretario General del Consejo Nacional Electoral, dejo constancia que en la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024 de miércoles 16 de octubre de 2024, a las 12h30, se encuentran presentes la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; la ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera.

Se inicia la sesión con el siguiente orden del día:

1° **Conocimiento y resolución** respecto de la designación de Vocales de las Juntas Provinciales Electorales para las "Elecciones Generales 2025", de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador; y, el numeral 4 del artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia"; y,

2° **Conocimiento y resolución** de los informes respecto de los recursos de impugnación propuestos en contra de las resoluciones emitidas por el Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales y Especial del Exterior en el marco de las "Elecciones Generales 2025".

RESOLUCIÓN DEL PUNTO 1

PLE-CNE-1-11-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el numeral 2 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, y, el numeral 4 del artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen como función del Consejo Nacional Electoral, la de designar a los integrantes de los organismos electorales desconcentrados, previo proceso de selección, sujeto a impugnación ciudadana;

Que el artículo 35 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece que, los organismos electorales desconcentrados tienen jurisdicción regional, distrital, provincial y especial en el exterior, y son de carácter temporal. Su funcionamiento y duración serán reglamentados por el Consejo Nacional Electoral;

Que el artículo 36 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece que, las Juntas Electorales estarán integradas por cinco vocales principales con voz y voto y cinco suplentes, en su designación se tomarán en cuenta los principios de paridad y alternabilidad entre hombres y mujeres. El quórum mínimo para sesionar y adoptar resoluciones será de tres vocales. En caso de ausencia temporal o definitiva de uno de los vocales principales, el presidente o presidenta principalizará al suplente de acuerdo con el orden de su designación. En caso de empate se repetirá la votación y, de persistir la igualdad, decide el voto de quien preside la sesión;

Que con resolución **PLE-CNE-31-22-9-2016** de 22 de septiembre de 2016, el Pleno del Consejo Nacional Electoral aprobó las Reformas y Codificación al Reglamento de Integración, Funciones y Competencias para las Juntas Regionales, Distritales, Provinciales, Especiales del Exterior, Juntas Electorales Territoriales y de sus Miembros; y, sus reformas con resolución **PLE-CNE-2-18-12-2017** de 18 de diciembre de 2017; resolución **PLE-CNE-8-4-1-2018** de 4

de enero de 2018; y, resolución **PLE-CNE-4-18-6-2024** de 18 de junio de 2024;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-1-9-2-2024**, del 09 de febrero del 2024 resolvió: "***Artículo 1.***- *Aprobar el "Calendario Electoral para las Elecciones Generales 2025", conforme al siguiente detalle: (…);* ***Artículo 2.***- *Disponer a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Directores de las Delegaciones Provinciales Electorales, la implementación, desarrollo y ejecución del "Calendario Electoral para las Elecciones Generales 2025"; y, cumplan con todas las observaciones dispuestas por los organismos de control, propendiendo a la transparencia, independencia, eficacia y eficiencia de este proceso electoral.";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-2-9-2-2024**, del 09 de febrero del 2024 resolvió: "***Artículo 1.***- *Aprobar el inicio del periodo electoral, a partir del 09 de febrero de 2024, que integra todas las actividades y operaciones que se desarrollan de manera ordenada dentro de las etapas pre electoral, electoral propiamente dicha y post electoral para las "Elecciones Generales 2025", conforme la Disposición General Octava de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.* ***Artículo 2.***- *Declarar el inicio del proceso electoral para las "Elecciones Generales 2025", a partir del 09 de febrero de 2024, en el que se elegirán: Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; miembros de la Asamblea Nacional; y, representantes al Parlamento Andino; para el periodo 2025-2029."*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-1-20-2-2024-SS**, de 20 de febrero del 2024, resolvió: "***Artículo 1.***- *Aprobar la Actualización del Calendario Electoral de las "Elecciones Generales 2025", conforme al siguiente detalle: (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-3-28-2-2024**, de 28 de febrero del 2024, resolvió: "***Artículo 1.***- *Aprobar la Actualización del Calendario Electoral de las "Elecciones Generales 2025", conforme al siguiente detalle: (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-1-5-4-2024-R**, del 05 de abril del 2024, resolvió: *"****Artículo 1.***- *Aprobar el Plan Operativo, Matriz de Riesgos y Contingencias, Informe de Directrices, Matriz Presupuestaria, Instrucciones y Disposiciones de Tipo General para la Administración del Presupuesto Especial Asignado a las Elecciones Generales 2025; y, presupuesto por el valor de* ***NOVENTA Y UN MILLONES***

SETECIENTOS SIETE MIL SEISCIENTOS SESENTA Y OCHO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA, CON SETENTA Y DOS CENTAVOS (USD $ 91.707.668,72), *para las Elecciones Generales 2025.”*;

Que mediante resolución Nro. **PLE-CNE-2-5-10-2024-SS**, de 05 de octubre de 2024, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, designó a la señora EDITH VERONICA ZURITA CASTRO, como Vocal de la Junta Provincial Electoral del Napo;

Que es un imperativo institucional, designar a los Vocales de las Juntas Provinciales Electorales para que cumplan con las funciones establecidas en la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el Reglamento de Integración, Funciones y Competencias para las Juntas Regionales, Distritales, Provinciales, Especiales del Exterior, Juntas Electorales Territoriales y de sus Miembros, en el Proceso de “Elecciones Generales 2025”;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarios,

RESUELVE:

Artículo 1.- Agradecer a la señora **EDITH VERONICA ZURITA CASTRO** por los valiosos servicios prestados a la institución como Vocal de la Junta Provincial Electoral de Napo.

Artículo 2.- Designar al señor **LUIS EUCLIDES HUILCAPI JIMENEZ** como Vocal Principal de la Junta Provincial Electoral de Napo.

Artículo 3.- En cumplimiento a lo establecido en el numeral 4 del artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral establece un plazo **de dos (02) días, contados a partir de la notificación,** para que las ciudadanas y ciudadanos puedan ejercer su derecho de impugnación de manera fundamentada y motivada a los vocales designados, de considerar que por alguna razón, alguno de ellos no deban ejercer dicha dignidad.

Artículo 4.- Una vez que la presente resolución esté en firme y se cuente con los documentos habilitantes para el ingreso al sector público, el Consejo Nacional Electoral procederá a posesionar a los vocales designados, quienes ejercerán sus funciones según corresponda, conforme a la Codificación al Reglamento de Integración, Funciones y Competencias para Juntas Regionales, Distritales, Provinciales, Especiales del Exterior, Juntas Electorales Territoriales y de sus miembros.

Artículo 5.- Disponer al señor Secretario General, para que conjuntamente con el Coordinador Nacional de Desarrollo de Productos y Servicios Informativos Electorales, publiquen en el portal web institucional y en las carteleras del Consejo Nacional Electoral y de las Delegaciones Provinciales Electorales, los nombres de las y los vocales designados, para que la ciudadanía pueda ejercer el derecho de impugnación ciudadana de conformidad con la Constitución de la República y la Ley.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución al Coordinador Nacional Administrativo, Financiero y Talento Humano, al Coordinador Nacional de Desarrollo de Productos y Servicios Informativos Electorales, a la Directora Nacional de Talento Humano, al Director Nacional Financiero, a la Directora Nacional Administrativa, a la Vocal saliente y al Vocal designado, a la Delegación Provincial Electoral y la Junta Provincial Electoral del **Napo**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los once días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

RESOLUCIONES DEL PUNTO 2

PLE-CNE-2-11-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente, los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados, y posesionar a los ganadores de las elecciones.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son*

funciones del Consejo Nacional Electoral: ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente y eficaz los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados y posesionar a quienes resulten electas o electos; (…)* ***3.*** *Resolver en el ámbito administrativo los asuntos que sean de su competencia (…); de todas estas resoluciones se podrá apelar ante el Tribunal Contencioso Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral,*

constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. De estas resoluciones pueden plantearse todos los recursos judiciales electorales previstos en esta Ley, para ante el Tribunal Contencioso Electoral";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados. (…)";*

Que el artículo 13 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"**Firma electrónica.**- Son los datos en forma electrónica consignados en un mensaje de datos, adjuntados o lógicamente asociados al mismo, y que puedan ser utilizados para identificar al titular de la firma en relación con el mensaje de datos, e indicar que el titular de la firma aprueba y reconoce la información contenida en el mensaje de datos";*

Que el artículo 14 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"**Efectos de la firma electrónica.**- La firma electrónica tendrá igual validez y se le reconocerán los mismos efectos jurídicos que a una firma manuscrita en relación con los datos consignados en documentos escritos, y será admitida como prueba en juicio";*

Que el artículo 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"**Requisitos de la firma electrónica.** - Para su validez la firma electrónica reunirá los siguientes requisitos, sin perjuicio de los que se puedan establecerse por acuerdo entre las partes: (…) b) Que permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario, mediante dispositivos técnicos de comprobación establecidos por esta ley y sus reglamentos (…)";*

Que el Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7, presentó el 30 de septiembre de 2024, la solicitud de inscripción de la lista de candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena; y, con Oficio Circular Nro. 008 de la misma fecha, el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, notificó a los representantes de las organizaciones políticas nacionales y provinciales legalmente inscritas en el Consejo Nacional Electoral, la nómina de candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena, para que puedan objetar dichas candidaturas, conforme lo establece el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia;

Que de la certificación emitida por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, del 03 de octubre de 2024, se determina que: *"(…) el día 30 de septiembre de 2024 a las 19H44, se procedió a notificar a los representantes de las organizaciones políticas (…)"*; y, por lo tanto, *"(…) hasta las 23H59 de día 2 de octubre de 2024,* ***NO se ha presentado objeción*** *en contra de la inscripción de las candidaturas (…)",* a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena, auspiciados por el Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7. (Énfasis Añadido);

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, mediante Resolución Nro. PLE-JPESE-CNE-SP-8-03-10-2024, de 03 de octubre de 2024, resolvió: *"(…)* ***Articulo 1.****- CALIFICAR e INSCRIBIR la lista de candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES DE SANTA ELENA, auspiciados por el MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, LISTA 7, para las ELECCIONES GENERALES 2025, por haber cumplido con la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, consecuentemente, disponer la inscripción de los siguientes:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS***	***DIGNIDAD***
1	*JORGE FABRICIO TAMAYO TRIVIÑO*	*ANDREA NICOLE OYARVIDE SORIANO*	

2	*BANGO ANA LUISA PEREZ SUAREZ*	*PEDRO WILFRIDO VERA RIVERA*	***ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES***
3	*GILBERTO AURELIO PINO HERRERA*	*JESSENIA MARÍA GUTIERREZ*	
4	*MARIA ESPERANZA DE LA CRUZ BORBOR*	*DANNY JAVIER SALTOS MENDOZA*	

(…)";

Que de la razón de notificación suscrita por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena consta: *"(…)* ***RAZÓN:*** *Siento por tal que el día de hoy cuatro de octubre de dos mil veinte y cuatro, a partir de las 11h00, en mi calidad de Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, procedí a notificar la RESOLUCIÓN PLE-JPESE-CNE-SP-8-03-10-2024, a: 1) Encargado de la Unidad de Organizaciones Políticas y al Encargado de Procesos Electorales de la Delegación Provincial Electoral de Santa Elena; 2) A las Organizaciones Políticas de la Provincia de Santa Elena legalmente inscritas en el Consejo Nacional Electoral mediante correos electrónicos y casilleros electorales; 3) Al Representante Legal y/o Procurador Común del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, LISTA 7; y 4) En la cartelera de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena";*

Que el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, desde la dirección electrónica diomarneira1978@gmail.com, el 05 de octubre de 2024 a las 15h43, remitió a la dirección electrónica institucional zimbra otonarboleda@cne.gob.ec, un archivo adjunto en formato PDF; y, el asunto del correo denominado: ilovepdf_mergerd_merged_(1).pdf, cuyo contenido consta un texto que dice: *"(…) Impugnación a la Resolución Emitida por la Junta Provincial Electoral al Movimiento Acción Democrática Nacional ADN (…)";* que una vez descargado el archivo corresponde al Oficio Nro. CREO-DN-2024-097-OF, de 05 de octubre de 2024, en el cual se encuentra una imagen de una firma manuscrita y al pie de la misma se lee lo siguiente: *"Tcnlg. Psq. Diomar Vinicio Neira Farfán C.I 0918670886. Mail: diomarneira1978@gmail.com; Presidente Provincial del Movimiento Creo – Santa Elena",* documento que contiene la impugnación a la candidatura del señor Danny Saltos, como cuarto suplente a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santa Elena, auspiciado por el Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7;

Que de la razón sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, de 06 de octubre de 2024, en su parte pertinente certifica lo siguiente: *"(…) El presente documento fue validado a*

través del programa FIRMA EC, del cual se observa que no contiene firma electrónica, adjunto capturas de pantalla del referido programa Firma Ec. Particular que certifico para fines pertinentes";

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a través de Memorando Nro. CNE-JPESE-2024-0067-M, de 06 de octubre de 2024, remitió al Secretario General del Consejo Nacional Electoral, el expediente del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, el mismo que contiene el escrito de impugnación presentado por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5671-M, de 08 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional, el expediente que contiene la impugnación presentada por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán;

Que del análisis del informe jurídico No. 082-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2436-M de 10 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA**. **Competencia del Consejo Nacional Electoral** De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador y artículos 23 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, es competente para conocer y resolver en sede administrativa los medios de impugnación que sean presentados respecto de las resoluciones de los órganos de la gestión electoral. **ANÁLISIS JURÍDICO.** El señor Diomar Vinicio Neira Farfán, interpone un "recurso de impugnación" en los siguientes términos: "(…) Por medio del presente, solicito muy comedidamente se dé el trámite a la impugnación a la candidatura de Asambleísta Provincial 4to alterno del Sr. Danny Saltos con cedula (sic) de ciudadanía 0928354950, por deudas de pensiones alimenticias, este candidato pertenece al Movimiento Acción Democrática Nacional - ADN. Para revisar los requisitos formales en lo que corresponde a la oportunidad y legitimidad que debe contener un medio de impugnación, es importante analizar previamente, si el escrito presentado por parte de los sujetos políticos a través de correo electrónico, cumplen con los requisitos de validez para que surtan los efectos legales correspondientes, que permita en este caso, al Consejo Nacional Electoral continuar con el tratamiento de los recursos interpuestos en sede administrativa, esto con el fin de identificar al titular de quien suscribe el documento digital que suple a la firma manuscrita, por tanto, debe ser verificada a través del Sistema Firma EC. En este orden, conforme la razón sentada por el Secretario de la Junta*

Provincial Electoral de Santa Elena, suscrito electrónicamente el 06 de octubre de 2024, esta Dirección Nacional, verifica que el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, desde la dirección electrónica diomarneira1978@gmail.com, el 05 de octubre de 2024 a las 15h43, remitió a la dirección electrónica institucional zimbra otonarboleda@cne.gob.ec, un archivo adjunto en formato PDF; que corresponde al Oficio Nro. CREO-DN-2024-097-OF, de 05 de octubre de 2024, en el cual se encuentra una imagen de una firma manuscrita y al pie del mismo, y que una vez efectuada la diligencia de verificación y validación del documento adjunto por parte del secretario, certifica lo siguiente: "(…) El presente documento fue validado a través del programa FIRMA EC, del cual se observa que no contiene firma electrónica, adjunto capturas de pantalla del referido programa Firma Ec. Particular que certifico para fines pertinentes". La Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos establece requisitos formales para perfeccionar la condición de mensajes de datos de los documentos presentados a través de medios electrónicos para que gocen de validez y eficacia jurídica, entre estos que permita verificar la autoría e identidad de la persona que suscribe, cuyo valor legal surte el mismo efecto que la firma manuscrita, en este sentido, la firma electrónica una vez validada permite probar que el titular de la firma consiente su aprobación y se reconoce el contenido de los documentos. Del análisis que antecede, los escritos que sean presentados ante las juntas provinciales electorales a través de correo electrónico, sus secretarios como fedatarios de la documentación a su cargo, utilizando la herramienta tecnológica (Sistema Firma EC), realizarán la verificación, validación y certificación de los documentos recibidos electrónicamente de acuerdo a los datos obtenidos, lo que permite tener certeza de la identidad de quien lo presenta, lo que a su vez permite que la autoridad electoral pueda revisarlo y dar el tratamiento que corresponda conforme a la ley. De esta manera, una vez que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, procedió a descargar el escrito adjunto presentado por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, con el objeto de realizar la verificación y validación de la firma del referido documento, se obtuvo como resultado un mensaje "Documento sin firma". Por tanto, al no contar con un documento que contenga la firma electrónica plenamente validable, carece de valor y eficacia jurídica; como consecuencia de aquello se debe considerar como no presentado el recurso. Con base a lo señalado en líneas anteriores, resulta improcedente realizar un análisis sobre el documento presentado por el peticionario, por incumplir con lo determinado en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos";

Que con informe jurídico Nro. 082-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2436-M de 10 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales y legales mencionados, y de la solicitud presentada por el peticionario, esta Dirección Nacional, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **INADMITIR** el escrito del señor Diomar Vinicio Neira Farfán, por cuanto, el documento ingresado electrónicamente el 05 de octubre de 2024, no contiene una firma que permita determinar su validez formal, conforme lo disponen los artículos 13, 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, en consecuencia, el mismo no surte efecto legal alguno; y, carece de valor y eficacia jurídica. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al peticionario y a la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el escrito del señor Diomar Vinicio Neira Farfán, por cuanto, el documento ingresado electrónicamente el 05 de octubre de 2024, no contiene una firma que permita determinar su validez formal, conforme lo disponen los artículos 13, 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, en consecuencia, el mismo no surte efecto legal alguno; y, carece de valor y eficacia jurídica.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al peticionario y a la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Santa Elena, Junta Provincial Electoral de Santa Elena, Tribunal Contencioso Electoral; al peticionario señor Diomar Vinicio Neira Farfán, en el correo electrónico: diomarneira1978@gmail.com; al señor

Danny Javier Saltos Mendoza, Candidato Suplente a la dignidad de Asambleísta en la provincia de Santa Elena, por el movimiento **Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7**, en el correo electrónico: dsaltos.01@gmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de Santa Elena, para trámites de ley

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los once días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-3-11-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las*

funciones que determine la ley, las siguientes: ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente, los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados, y posesionar a los ganadores de las elecciones.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral:* ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente y eficaz los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados y posesionar a quienes resulten electas o electos; (...)* ***3.*** *Resolver en el ámbito administrativo los asuntos que sean de su competencia (...); de todas estas resoluciones se podrá apelar ante el Tribunal Contencioso Electoral; (...)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un*

día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral, constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. De estas resoluciones pueden plantearse todos los recursos judiciales electorales previstos en esta Ley, para ante el Tribunal Contencioso Electoral";*

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados. (…)";*

Que el artículo 13 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"Firma electrónica.- Son los datos en forma electrónica consignados en un mensaje de datos, adjuntados o lógicamente asociados al mismo, y que puedan ser utilizados para identificar al titular de la firma en relación con el mensaje de datos, e indicar que el titular de la firma aprueba y reconoce la información contenida en el mensaje de datos";*

Que el artículo 14 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"**Efectos de la firma electrónica.-** La firma electrónica tendrá igual validez y se le reconocerán los mismos efectos jurídicos que a una firma manuscrita en relación con los datos consignados en documentos escritos, y será admitida como prueba en juicio";*

Que el artículo 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"**Requisitos de la firma electrónica.** - Para su validez la firma electrónica reunirá los siguientes requisitos, sin perjuicio de los que se puedan establecerse por acuerdo entre las partes: (…) b) Que permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario, mediante dispositivos técnicos de comprobación establecidos por esta ley y sus reglamentos (…)";*

Que el Movimiento Político Revolución Ciudadana, Lista 5, presentó el 29 de septiembre de 2024, la solicitud de inscripción de la lista de candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena; y, con Oficio Circular Nro. 007 de la misma fecha, el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, notificó a los representantes de las organizaciones políticas nacionales y provinciales legalmente inscritas en el Consejo Nacional Electoral, la nómina de candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena, para que puedan objetar dichas candidaturas, conforme lo establece el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia;

Que de la certificación emitida por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, del 02 de octubre de 2024, se determina que: *"(…) el día 29 de septiembre de 2024 a las 8H56, se procedió a notificar a los representantes de las organizaciones políticas (…)"*; y, por lo tanto, *"(…) hasta las 23H59 del día 1 de octubre de 2024, **NO se ha presentado objeción** en contra de la inscripción de las candidaturas (…)",* a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena, auspiciados por el Movimiento Político Revolución Ciudadana, Lista 5. (Énfasis Añadido);

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, mediante Resolución Nro. PLE-JPESE-CNE-SP-7-03-10-2024, de 03 de octubre de 2024, resolvió: *"(…)* ***Articulo 1.-*** *CALIFICAR e INSCRIBIR la lista de candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES DE SANTA ELENA, auspiciados por el MOVIMIENTO POLÍTICO REVOLUCIÓN CIUDADANA, LISTA 5, para las ELECCIONES GENERALES 2025, por haber cumplido con la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, consecuentemente, disponer la inscripción de los siguientes:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*CÉSAR GUSTAVO PALACIOS ALEJANDRO*	*PEDRO LUIS AQUINO MERCHAN*	***ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES***
2	*ARISDELY PAOLA PARRALES YAGUAL*	*DAYANA ALICIA MOROCHO BAUTISTA*	
3	*JONATHAN ARCADIO BORBOR DE LA CRUZ*	*ARIEL STEVEN VERDESOTO PALADINES*	
4	*NARCISA AZUCENA VILLON MALVE*	*KAASANDRA VANESSA LARA DEL PEZO*	

(…)".

Que de la razón de notificación suscrita por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena consta: *"(…)* ***RAZÓN:*** *Siento por tal que el día de hoy tres de octubre de dos mil veinte y cuatro, a partir de las 19h38, en mi calidad de Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, procedí a notificar la RESOLUCIÓN PLE-JPESE-CNE-SP-7-03-10-2024, a: 1) Encargado de la Unidad de Organizaciones Políticas y al Encargado de Procesos Electorales de la Delegación Provincial Electoral de Santa Elena; 2) A las Organizaciones Políticas de la Provincia de Santa Elena legalmente inscritas en el Consejo Nacional Electoral mediante correos electrónicos y casilleros electorales; 3) Al Representante Legal y/o Procurador Común del MOVIMIENTO POLÍTICO REVOLUCIÓN*

CIUDADANA, LISTA 5; y 4) En la cartelera de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena";

Que el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, desde la dirección electrónica diomarneira1978@gmail.com, el 05 de octubre de 2024 a las 15h45, remitió a la dirección electrónica institucional zimbra otonarboleda@cne.gob.ec, un archivo adjunto en formato PDF y, el asunto del correo denominado: ilovepdf_mergerd(1).pdf, cuyo contenido consta un texto que dice: *"(…)Impugnación a la Resolución Emitida por la Junta Provincial Electoral al Movimiento Revolución Ciudadana (…)";* que una vez descargado el archivo corresponde al Oficio Nro. CREO-DN-2024-098-OF, de 05 de octubre de 2024, en el cual se encuentra una imagen de una firma manuscrita y al pie de la misma se lee lo siguiente: *"Tcnlg. Psq. Diomar Vinicio Neira Farfán C.I 0918670886. Mail: diomarneira1978@gmail.com; Presidente Provincial del Movimiento Creo – Santa Elena",* documento que contiene una impugnación a la candidatura de la señora Dayana Alicia Morocho Bautista, como segunda candidata suplente a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santa Elena, auspiciada por el Movimiento Político Revolución Ciudadana, Lista 5;

Que de la razón sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, de 06 de octubre de 2024, en su parte pertinente certifica lo siguiente: *"(…) El presente documento fue validado a través del programa FIRMA EC, del cual se observa que no contiene firma electrónica, adjunto capturas de pantalla del referido programa Firma Ec. Particular que certifico para fines pertinentes";*

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a través de Memorando Nro. CNE-JPESE-2024-0068-M, de 06 de octubre de 2024, remitió al Secretario General del Consejo Nacional Electoral, el expediente del Movimiento Político Revolución Ciudadana, el mismo que contiene el escrito de impugnación presentado por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, que fue ingresado en este órgano electoral de manera física el 08 de octubre de 2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5672-M, de 08 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional, el expediente que contiene la impugnación presentada por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán;

Que del análisis del informe jurídico No. 083-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2435-M de 10 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional

de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA**. **Competencia del Consejo Nacional Electoral** De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador y artículos 23 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, es competente para conocer y resolver en sede administrativa los medios de impugnación que sean presentados respecto de las resoluciones de los órganos de la gestión electoral. **ANÁLISIS JURÍDICO:** El señor Diomar Vinicio Neira Farfán, interpone un "recurso de impugnación" en los siguientes términos: "(…) Por medio del presente, solicito muy comedidamente se dé el trámite a la impugnación a la candidatura de Asambleísta Provincial 2do Alterno del (sic) Sra. Dayana Morocho Bautista Reyes con cedula(sic) de ciudadanía 2450600396, por deudas con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, este candidato (sic) pertenece al Movimiento Político Revolución Ciudadana. Para revisar los requisitos formales en lo que corresponde a la oportunidad y legitimidad que debe contener un medio de impugnación, es importante analizar previamente, si el escrito presentado por parte de los sujetos políticos a través de correo electrónico, cumplen con los requisitos de validez para que surtan los efectos legales correspondientes, que permita en este caso, al Consejo Nacional Electoral continuar con el tratamiento de los recursos interpuestos en sede administrativa, esto con el fin de identificar al titular de quien suscribe el documento digital que suple a la firma manuscrita, por tanto, debe ser verificada a través del Sistema Firma EC. En este orden, conforme la razón sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, suscrito electrónicamente el 06 de octubre de 2024, esta Dirección Nacional, verifica que el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, desde la dirección electrónica diomarneira1978@gmail.com, el 05 de octubre de 2024 a las 15h45, remitió a la dirección electrónica institucional zimbra otonarboleda@cne.gob.ec, un archivo adjunto en formato PDF que corresponde al Oficio Nro. CREO-DN-2024-098-OF, de 05 de octubre de 2024, en el cual se encuentra una imagen de una firma manuscrita al pie del mismo, y que una vez efectuada la diligencia de verificación y validación del documento adjunto por parte del secretario, certifica lo siguiente: "(…) **RAZÓN:** En mi calidad de Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, siento como tal que el día sábado cinco de octubre de dos mil veinte y cuatro, ha ingresado a través del correo electrónico institucional zimbra (…) El presente documento fue validado a través del programa FIRMA EC, del cual se observa que no contiene firma electrónica, adjunto captutas(sic) de pantalla del referido programa Firma Ec. Particular que certifico para fines pertinentes". La Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos establece requisitos formales para*

perfeccionar la condición de mensajes de datos de los documentos presentados a través de medios electrónicos para que gocen de validez y eficacia jurídica, entre estos que permita verificar la autoría e identidad de la persona que suscribe, cuyo valor legal surte el mismo efecto que la firma manuscrita, en este sentido, la firma electrónica una vez validada permite probar que el titular de la firma consiente su aprobación y se reconoce el contenido de los documentos. Del análisis que antecede, los escritos que sean presentados ante las juntas provinciales electorales a través de correo electrónico, sus secretarios como fedatarios de la documentación a su cargo, utilizando la herramienta tecnológica (Sistema Firma EC), realizarán la verificación, validación y certificación de los documentos recibidos electrónicamente de acuerdo a los datos obtenidos, lo que permite tener certeza de la identidad de quien lo presenta, lo que a su vez permite que la autoridad electoral pueda revisarlo y dar el tratamiento que corresponda conforme a la ley. De esta manera, una vez que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, procedió a descargar el escrito adjunto presentado por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, con el objeto de realizar la verificación y validación de la firma del referido documento, se obtuvo como resultado un mensaje "Documento sin firma". Por tanto, al no contar con un documento que contenga la firma electrónica plenamente validable, carece de valor y eficacia jurídica; como consecuencia de aquello se debe considerar como no presentado el recurso. Con base a lo señalado en líneas anteriores, resulta improcedente realizar un análisis sobre el documento presentado por el peticionario, por incumplir con lo determinado en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos";

Que con informe jurídico Nro. 083-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2435-M de 10 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer: *"**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales y legales mencionados, y de la solicitud presentada por el peticionario, esta Dirección Nacional, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **INADMITIR** el escrito del señor Diomar Vinicio Neira Farfán, por cuanto, el documento ingresado electrónicamente el 05 de octubre de 2024, no contiene una firma que permita determinar su validez formal, conforme lo disponen los artículos 13, 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, en consecuencia, el mismo no surte efecto legal alguno; y, carece de valor y eficacia jurídica. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al peticionario y a la Junta Provincial*

Electoral de Santa Elena, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el escrito del señor Diomar Vinicio Neira Farfán, por cuanto, el documento ingresado electrónicamente el 05 de octubre de 2024, no contiene una firma que permita determinar su validez formal, conforme lo disponen los artículos 13, 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, en consecuencia, el mismo no surte efecto legal alguno; y, carece de valor y eficacia jurídica.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al peticionario y a la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Santa Elena, Junta Provincial Electoral de Santa Elena, Tribunal Contencioso Electoral; al peticionario señor Diomar Vinicio Neira Farfán, en el correo electrónico: diomarneira1978@gmail.com; a la señora Dayana Alicia Morocho Bautista, Candidata Suplente a la dignidad de Asambleísta en la provincia de Santa Elena, por el **Movimiento Político Revolución Ciudadana, Lista 5**, en el correo electrónico: daliciamorochob@hotmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de Santa Elena, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los once días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-4-11-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente, los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados, y posesionar a los ganadores de las elecciones.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o*

mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral:* ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente y eficaz los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados y posesionar a quienes resulten electas o electos; (…)* ***3.*** *Resolver en el ámbito administrativo los asuntos que sean de su competencia (…); de todas estas resoluciones se podrá apelar ante el Tribunal Contencioso Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante*

el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral, constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. De estas resoluciones pueden plantearse todos los recursos judiciales electorales previstos en esta Ley, para ante el Tribunal Contencioso Electoral";*

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados. (…)";*

Que el artículo 13 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"Firma electrónica.- Son los datos en forma electrónica consignados en un mensaje de datos, adjuntados o lógicamente asociados al mismo, y que puedan ser utilizados para identificar al titular de la firma en relación con el mensaje de datos, e indicar que el titular de la firma aprueba y reconoce la información contenida en el mensaje de datos";*

Que el artículo 14 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"**Efectos de la firma electrónica.**- La firma electrónica tendrá igual validez y se le reconocerán los mismos efectos jurídicos que a una firma manuscrita en relación con los datos consignados en documentos escritos, y será admitida como prueba en juicio";*

Que el artículo 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, establece: *"**Requisitos de la firma electrónica.** - Para su validez la firma electrónica reunirá los siguientes requisitos, sin perjuicio de los que se puedan establecerse por acuerdo entre las partes: (…) b) Que permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario, mediante dispositivos técnicos de comprobación establecidos por esta ley y sus reglamentos (…)";*

Que el Movimiento Renovación Total Reto, Lista 33, presentó el 29 de septiembre de 2024, la solicitud de inscripción de la lista de candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena; y, con Oficio Circular Nro. 005 de la misma fecha, el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, notificó a los representantes de las organizaciones políticas nacionales y provinciales legalmente inscritas en el Consejo Nacional Electoral, la nómina de candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santa Elena, para que puedan objetar dichas candidaturas, conforme lo establece el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia;

Que de la certificación emitida por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, del 02 de octubre de 2024, se determina que: *"(…) el día 29 de septiembre de 2024 a las 8H56, se procedió a notificar a los representantes de las organizaciones políticas (…)"*; y, por lo tanto, *"(…) hasta las 23H59 del día 1 de octubre de 2024, **NO se ha presentado objeción** en contra de la inscripción de las candidaturas (…)",* a la dignidad de Asambleístas Provinciales de la provincia de Santa Elena, auspiciados por el Movimiento Renovación Total Reto, Lista 33. (Énfasis Añadido);

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, mediante Resolución Nro. PLE-JPESE-CNE-SP-5-03-10-2024, de 03 de octubre de 2024, resolvió: *"(…) **Articulo 1.**- CALIFICAR e INSCRIBIR la lista de candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES DE SANTA ELENA, auspiciados por el MOVIMIENTO RENOVACIÓN TOTAL, RETO, LISTA 33, para las ELECCIONES GENERALES 2025, por haber cumplido con la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, consecuentemente, disponer la inscripción de los siguientes:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS***	***DIGNIDAD***
1	*JIMMY ASTOLFO MANZO VALENCIA*	*AMANDA GENOVEVA MURILLO VALENCIA*	***ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES***
2	*YUXI JOEXI CEDEÑO ANDRADE*	*JOSÉ FREDY REYES SUÁREZ*	
3	*JOSÉ LUIS SANDOVAL REYES*	*GÉNESIS JUSTIN ESPINOZA MURILLO*	
4	*DANNA SAMANTA RODRIGUEZ CHERREZ*	*DANIEL FERNANDO GUEVARA GAVILANES*	

(…)";

Que de la razón de notificación suscrita por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena consta: *"(…)* ***RAZÓN:*** *Siento por tal que el día de hoy tres de octubre de dos mil veinte y cuatro, a partir de las 18h36, en mi calidad de Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, procedí a notificar la RESOLUCIÓN PLE-JPESE-CNE-SP-5-03-10-2024, a: 1) Encargado de la Unidad de Organizaciones Políticas y al Encargado de Procesos Electorales de la Delegación Provincial Electoral de Santa Elena; 2) A las Organizaciones Políticas de la Provincia de Santa Elena legalmente inscritas en el Consejo Nacional Electoral mediante correos electrónicos y casilleros electorales; 3) Al Representante Legal y/o Procurador Común del MOVIMIENTO RENOVACIÓN TOTAL, RETO, LISTA 33; y 4) En la cartelera de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena";*

Que el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, desde la dirección electrónica diomarneira1978@gmail.com, el 05 de octubre de 2024 a las 15h46, remitió a la dirección electrónica institucional Zimbra otonarboleda@cne.gob.ec, un archivo adjunto en formato PDF;y, el asunto del correo denominado: ilovepdf_mergerd(3).pdf, cuyo contenido consta un texto que dice: *"(…)Impugnación a la Resolución Emitida por la Junta Provincial Electoral al Movimiento Renovación Total Reto (…)";* que una vez descargado el archivo corresponde al Oficio Nro. CREO-DN-2024-096-OF, de 05 de octubre de 2024, en el cual se encuentra una imagen de una firma manuscrita y al pie de la misma se lee lo siguiente: *"Tcnlg. Psq. Diomar Vinicio Neira Farfán C.I 0918670886. Mail: diomarneira1978@gmail.com;*

Presidente Provincial del Movimiento Creo – Santa Elena", documento que contiene una impugnación a la candidatura del señor José Luis Sandoval Reyes, como tercer candidato principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santa Elena, auspiciado por el Movimiento Renovación Total, Reto, Lista 33;

Que de la razón sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, de 06 de octubre de 2024, en su parte pertinente certifica lo siguiente: *"(…) El presente documento fue validado a través del programa FIRMA EC, del cual se observa que no contiene firma electrónica, adjunto captutas(sic) de pantalla del referido programa Firma Ec. Particular que certifico para fines pertinentes";*

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a través de Memorando Nro. CNE-JPESE-2024-0069-M, de 06 de octubre de 2024, remitió al Secretario General del Consejo Nacional Electoral, el expediente del Movimiento Renovación Total, Reto, el mismo que contiene el escrito de impugnación presentado por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5673-M, de 08 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional, el expediente que contiene la impugnación presentada por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán;

Que del análisis del informe jurídico No. 084-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2437-M de 10 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA**. **Competencia del Consejo Nacional Electoral** De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador y artículos 23 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, es competente para conocer y resolver en sede administrativa los medios de impugnación que sean presentados respecto de las resoluciones de los órganos de la gestión electoral. **ANÁLISIS JURÍDICO:** "El señor Diomar Vinicio Neira Farfán, interpone un "recurso de impugnación" en los siguientes términos: "(…) Por medio del presente, solicito muy comedidamente se dé el trámite a la impugnación a la candidatura de Asambleísta Provincial 3ro Principal del Sr. José Sandoval Reyes con cedula(sic) de ciudadanía 0915576995, por deudas en pensiones alimenticias, este candidato pertenece al Movimiento Renovación Total, RETO. Para revisar los requisitos formales en lo que corresponde a la oportunidad y*

legitimidad que debe contener un medio de impugnación, es importante analizar previamente, si el escrito presentado por parte de los sujetos políticos a través de correo electrónico, cumplen con los requisitos de validez para que surtan los efectos legales correspondientes, que permita en este caso, al Consejo Nacional Electoral continuar con el tratamiento de los recursos interpuestos en sede administrativa, esto con el fin de identificar al titular de quien suscribe el documento digital que suple a la firma manuscrita, por tanto, debe ser verificada a través del Sistema Firma EC. En este orden, conforme la razón sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, suscrito electrónicamente el 06 de octubre de 2024, esta Dirección Nacional, verifica que el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, desde la dirección electrónica diomarneira1978@gmail.com, el 05 de octubre de 2024 a las 15h46, remitió a la dirección electrónica institucional zimbra otonarboleda@cne.gob.ec, un archivo adjunto en formato PDF; que corresponde al Oficio Nro. CREO-DN-2024-096-OF, de 05 de octubre de 2024, en el cual se encuentra una imagen de una firma manuscrita al pie del mismo, y que una vez efectuada la diligencia de verificación y validación del documento adjunto por parte del secretario, certifica lo siguiente: "(…) ***RAZÓN:*** *En mi calidad de Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, siento como tal que el día sábado cinco de octubre de dos mil veinte y cuatro, ha ingresado a través del correo electrónico institucional zimbra (…) El presente documento fue validado a través del programa FIRMA EC, del cual se observa que no contiene firma electrónica, adjunto captutas(sic) de pantalla del referido programa Firma Ec. Particular que certifico para fines pertinentes". La Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos establece requisitos formales para perfeccionar la condición de mensaje de datos de los documentos presentados a través de medios electrónicos para que gocen de validez y eficacia jurídica, entre estos que permita verificar la autoría e identidad de la persona que suscribe, cuyo valor legal surte el mismo efecto que la firma manuscrita, en este sentido, la firma electrónica una vez validada permite probar que el titular de la firma consiente su aprobación y se reconoce el contenido de los documentos. Del análisis que antecede, los escritos que sean presentados ante las juntas provinciales electorales a través de correo electrónico, sus secretarios como fedatarios de la documentación a su cargo, utilizando la herramienta tecnológica (Sistema Firma EC), realizarán la verificación, validación y certificación de los documentos recibidos electrónicamente de acuerdo a los datos obtenidos, lo que permite tener certeza de la identidad de quien lo presenta, lo que a su vez permite que la autoridad electoral pueda revisarlo y dar el tratamiento que corresponda conforme a la ley. De esta manera, una vez que el*

Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, procedió a descargar el escrito adjunto presentado por el señor Diomar Vinicio Neira Farfán, con el objeto de realizar la verificación y validación de la firma del referido documento, se obtuvo como resultado un mensaje "Documento sin firma". Por tanto, al no contar con un documento que contenga la firma electrónica plenamente validable, carece de valor y eficacia jurídica; como consecuencia de aquello se debe considerar como no presentado el recurso. Con base a lo señalado en líneas anteriores, resulta improcedente realizar un análisis sobre el documento presentado por el peticionario, por incumplir con lo determinado en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos";

Que con informe jurídico Nro. 084-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2437-M de 10 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer: *"**RECOMENDACIONES:** "En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales y legales mencionados, y de la solicitud presentada por el peticionario, esta Dirección Nacional, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **INADMITIR** el escrito del señor Diomar Vinicio Neira Farfán, por cuanto, el documento ingresado electrónicamente el 05 de octubre de 2024, no contiene una firma que permita determinar su validez formal, conforme lo disponen los artículos 13, 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, en consecuencia, el mismo no surte efecto legal alguno; y, carece de valor y eficacia jurídica. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al peticionario y a la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el escrito del señor Diomar Vinicio Neira Farfán, por cuanto, el documento ingresado electrónicamente el 05 de octubre de 2024, no contiene una firma que permita determinar su validez formal, conforme lo disponen los artículos 13, 14 y 15 de la Ley de Comercio

Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, en consecuencia, el mismo no surte efecto legal alguno; y, carece de valor y eficacia jurídica.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al peticionario y a la Junta Provincial Electoral de Santa Elena, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Santa Elena, Junta Provincial Electoral de Santa Elena, Tribunal Contencioso Electoral; al peticionario señor Diomar Vinicio Neira Farfán, en el correo electrónico: diomarneira1978@gmail.com; al señor José Luis Sandoval Reyes, Candidato Principal a la dignidad de Asambleísta en la provincia de Santa Elena, por el **Movimiento Renovación Total, Reto, Lista 33**, en el correo electrónico: ppluissandval@gmail.com y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de Santa Elena, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los once días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-5-11-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 11 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios: (…)* ***2.*** *Todas las personas son iguales y gozarán de los mismos derechos, deberes y oportunidades (…)".* ***3.*** *Los derechos y garantías establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de directa e inmediata*

aplicación por y ante cualquier servidora o servidor público, administrativo o judicial, de oficio o a petición de parte. Para el ejercicio de los derechos y las garantías constitucionales no se exigirán condiciones o requisitos que no estén establecidos en la Constitución o la ley. (…) ***5.*** *En materia de derechos y garantías constitucionales, las servidoras y servidores públicos, administrativos o judiciales, deberán aplicar la norma y la interpretación que más favorezcan su efectiva vigencia. (…)";*

Que el artículo 61 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las ecuatorianas y ecuatorianos gozan de los siguientes derechos:* ***1.*** *Elegir y ser elegidos.* ***2.*** *Participar en los asuntos de interés público. (…)*";

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las*

resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral: (...)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan;";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo*

acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, mediante Resolución No. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024 de 04 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente: ***"Art.2.- NEGAR** la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS,** del **PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MÁS ACCIÓN, SUMA, LISTA 23,** por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de negativa dispuesta en el numeral. 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, lista que se encuentra integrada por:*

No.	**CANDIDATOS PRINCIPALES**		**CANDIDATOS SUPLENTES**		**DIGNIDAD**
	CEDULA	*NOMBRES Y APELLIDOS*	*CEDULA*	*NOMBRES Y APELLIDOS*	
1	*1802476612*	*MAJARREZ BASTIDAS HOLGUER EDISON*	*0802863894*	*GUIZADO GAIBOR LORENA RAQUEL*	

2	*0801069402*	*ANGULO GIRON DANNYS CECILIA*	*0803693548*	*BERMEO PINAGORTE LENIN JOSUE*	*ASAMBELÍSTAS PROVINCIALES DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS*
3	*1308749561*	*SANTOS RUEDA LUIS ANDRES*	*0850444688*	*CASTILLO YANEZ GENESIS DAYANA*	
4	*0804023307*	*BRAVO ALTAMIRANO KARLA ESTEFANIA*	*0805370798*	*NARVAEZ MARTINEZ FRIXON DANIEL*	
5	*0801639196*	*RUIZ ARBOLEDA PABLO ORLANDO*	*0804217982*	*MORAN RUIZ YAMILEXI DELLANIRE*	

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, mediante razón de notificación, de 04 de octubre de 2024, en la que indica lo siguiente: *"(…) Siento por tal que, el día de hoy 04, de octubre a las 21:00 minutos, en mi calidad de secretario de la Junta Provincial Electoral, procedí a notificar a los Representantes del Movimiento Suma (23) y demás Org. Políticas en los casilleros electorales y correos electrónicos designados al que se adjuntó la resolución* ***Nro. 006-JPEE-CNE-04-10-2024;*** *(…)"*;

Que con fecha 08 de octubre del 2024, la señora Dannys Cecilia Angulo Girón, ingresa el Oficio No. SUMA-IMP-E-2024-02, a través de Secretaría General de Consejo Nacional Electoral el 8 de octubre del 2024, a las 17:03, con trámite asignada con el Nro. CNE-SG-2024-8770-EXT, la misma que suscribe como candidata a Asambleísta Provincial de la provincia de Esmeraldas, en el cual indica en su parte pertinente lo siguiente: *"(…)* ***PETICIÓN*** *Mediante esta IMPUGNACIÓN solicito, sea anulada la resolución PLE-JPEE-006-04-10-2024 emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas por carecer de debida motivación. Que las actas y documentos adjuntos del órgano electoral central del Partido Sociedad Unida Mas acción "SUMA, Lista 23" sean considerados por su autoridad para que procedan con la calificación de mi candidatura y por ende de toda la lista de candidatos a asambleístas provinciales. (…)";*

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando No. CNE-SG-2024-5731-M del 09 de octubre de 2024, remitió a esta Dirección Nacional la documentación de impugnación a la resolución Nro. PLE-JPEE-006-04-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas;

Que del análisis del informe jurídico No. 085-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2438-M de 11 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DEL ESCRITO DE IMPUGNACIÓN PRESENTADO.***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada

De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador y artículos 23 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, es competente para conocer y resolver en sede administrativa los medios de impugnación que sean presentados respecto de las resoluciones de los órganos de la gestión electoral.

Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, candidatos, y las personas en goce de los derechos políticos y de participación, se podrá proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados. En tal sentido y de acuerdo con el Formulario de Inscripción de Candidaturas No. 497 y a la Resolución No. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas el 04 de octubre de 2024, la señora Dannys Cecilia Angulo Girón, consta como segunda candidata principal a la dignidad de asambleísta de la provincia de Esmeraldas.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación

Conforme lo establece el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, los sujetos políticos podrán interponer el recurso de impugnación a las resoluciones adoptadas por las Juntas Provinciales Electorales, en un plazo de dos días luego de emitida la resolución correspondiente. Para determinar la oportunidad del recurso presentado, esta Dirección Nacional se analizó la documentación que obra del expediente, en el cual consta que la Resolución No. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024 de 04 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas,

resolvió negar la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de Asambleístas por la provincia de Esmeraldas, por el Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23; acto administrativo que fue notificado, a las organizaciones políticas y al partido en referencia, de acuerdo a la Razón de Notificación suscrita por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, que en su parte pertinente indica lo siguiente: "(…) Siento por tal que, el día de hoy 04, de octubre a las 21:00 minutos, en mi calidad de secretario de la Junta Provincial Electoral, procedí a notificar a los Representantes del Movimiento Suma (23) y demás Org. Políticas en los casilleros electorales y correos electrónicos designados al que se adjuntó la resolución ***Nro. 006-JPEE-CNE-04-10-2024;*** *(…)". Al respecto, la señora Dannys Cecilia Angulo Girón, en calidad de candidata principal a la dignidad de Asambleísta Provincial auspiciado por el Partido Sociedad Unida Más Acción, Suma, Lista 23, interpuso el 8 de octubre del 2024, a las 17:03, un recurso de impugnación a la Resolución No. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, de 04 de octubre 2024, cuyo trámite de ingreso fue asignado con el Nro. CNE-SG-2024-8770-EXT.*

En este sentido, de la notificación de la Resolución Nro. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024, efectuada en legal y debida forma el 04 de octubre del 2024, por el Secretario de la Junta Provincial de Esmeraldas hasta la interposición del recurso de impugnación presentado por la señora Dannys Cecilia Angulo Girón, en calidad de candidata principal a la dignidad de Asambleísta Provincial auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción, Suma, Lista 23, el 08 de octubre del 2024, a las 17:03, ante la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, han transcurrido cuatro (4) días, es decir fuera del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, por tanto deviene en extemporáneo. De los antecedentes expuestos, resulta improcedente realizar un mayor análisis del recurso interpuesto de forma extemporánea por la señora Dannys Cecilia Angulo Girón, respecto de la Resolución No. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024, de 04 de octubre de 2024";

Que con informe jurídico Nro. 085-DNAJ-CNE-2024 de 10 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2438-M de 11 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer: *"****RECOMENDACIONES:*** *En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales y legales mencionados, y al análisis de la información presentada por los impugnantes, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho al debido proceso, la*

Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***INADMITIR*** *el recurso de impugnación presentado por la señora Dannys Cecilia Angulo Girón, en calidad de candidata principal a la dignidad de Asambleísta Provincial auspiciado por el PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MÁS ACCIÓN, SUMA, LISTA 23; en contra de la Resolución No. PLE-JPEE-006-04-10-2024, de 04 de octubre 2024, de la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, al haberse determinado que el recurso ha sido interpuesto de forma extemporánea, inobservando el plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación presentado por la señora Dannys Cecilia Angulo Girón, en calidad de candidata principal a la dignidad de Asambleísta Provincial auspiciado por el PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MÁS ACCIÓN, SUMA, LISTA 23; en contra de la Resolución No. PLE-JPEE-006-04-10-2024, de 04 de octubre 2024, de la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, al haberse determinado que el recurso ha sido interpuesto de forma extemporánea, inobservando el plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas, Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, Tribunal Contencioso Electoral; a la peticionaria señora Dannys Cecilia Angulo Girón, en los correos electrónicos: cecian_5@hotmail.es;

contacto@suma.ec; contacto@strategalex.com; y, estratega.lex.1@gmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas, para trámites de ley

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los once días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-6-11-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (...)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas*

como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. (…)";

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(...) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales*

*Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos: **1**. Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley; (…)";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(…) De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas, observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.**- No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….)*

p) Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos";

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.**- Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.**- El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de*

Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. –** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **a)** Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la Ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales; (…)";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas.";*

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente: **a.** Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción,*

campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral; ***b.*** *En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados;* ***c.*** *En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente: - Convocatoria pública al proceso electoral interno; y, - Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes. Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del "Proceso Electoral Interno, PEI". Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión electoral. Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";*

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"(…) En caso de fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente.";*

Que la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, mediante Resolución No. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024 de 04 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

*"(…) **Art.2.- NEGAR** la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS,** del **PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MÁS ACCIÓN, SUMA, LISTA 23,** por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de negativa dispuesta en el numeral. 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, lista que se encuentra integrada por:*

No.	**CANDIDATOS PRINCIPALES**		**CANDIDATOS SUPLENTES**		**DIGNIDAD**
	CEDULA	NOMBRES Y APELLIDOS	CEDULA	NOMBRES Y APELLIDOS	
1	1802476612	MAJARREZ BASTIDAS HOLGUER EDISON	0802863894	GUIZADO GAIBOR LORENA RAQUEL	ASAMBELÍSTAS PROVINCIALES DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS
2	0801069402	ANGULO GIRON DANNYS CECILIA	0803693548	BERMEO PINAGORTE LENIN JOSUE	
3	1308749561	SANTOS RUEDA LUIS ANDRES	0850444688	CASTILLO YANEZ GENESIS DAYANA	
4	0804023307	BRAVO ALTAMIRANO KARLA ESTEFANIA	0805370798	NARVAEZ MARTINEZ FRIXON DANIEL	
5	0801639196	RUIZ ARBOLEDA PABLO ORLANDO	0804217982	MORAN RUIZ YAMILEXI DELLANIRE	

(…)".

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, con fecha 04 de octubre de 2024, notificó a los representantes del Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, en los casilleros electorales y correos electrónicos, la Resolución No. 006-JPEE-CNE-04-10-2024 de 04 de octubre de 2024;

Que el señor Holger Edison Majarres Bastidas, a través del Oficio No. SUMA-IMP-2024-01 de 06 de octubre de 2024, quien suscribe como candidato a la dignidad de asambleísta de la provincia de Esmeraldas, solicitando en su parte pertinente lo siguiente:

"(…) La resolución impugnada, afecta mi derecho de participación, de elegir y ser elegido, más aún cuando el órgano electoral desconcentrado fundamenta su resolución en imprecisiones y con la información a medias, no considera las actas del órgano electoral de

la organización política que fueron comunicadas oportunamente a la autoridad electoral, por lo cual esta resolución carece de la debida motivación conforme lo dispone la sentencia de la corte constitucional Nro. 017-18-SIN-CC.

Derecho a la Defensa. La garantía a la Defensa. La garantía constitucional del derecho a la defensa, se me fue negado a, no haber la notificación en legal y debido forma. Es Paupérrima forma de garantizar la democracia, la transparencia y la motivación que la vulneración de derechos electorales, de participación, se tenga que conocer por redes sociales, ya que el órgano electoral desconcentrado, no actúa de buena fe y deja de notificar a mi persona, a los demás candidatos y a la organización política, pero si lo hace a las demás organizaciones políticas de la provincia. Esta falta de notificación que conforme a la sentencia de la Corte Constitucional Nro. Sentencia No. 003-14-SIN-CC".

PETICIÓN
Mediante esta IMPUGNACIÓN solicito, sea anulada la resolución PLE-JPEE-006-04-10-2024 emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas por carecer de debida motivación. Que las actas y documentos adjuntos del órgano electoral central del Partido Sociedad Unida Mas acción "SUMA, Lista 23" sean considerados por su autoridad para que procedan con la calificación de mi candidatura y por ende de toda la lista de candidatos a asambleístas provinciales (…)";

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, con Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2416-M, de 09 de octubre de 2024, solicitó a la Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas, una certificación en la que conste si el peticionario consta registrado como candidato y/o representante legal del Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA; Lista 23;

Que el Director de la Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas, mediante Memorando No. CNE-DPE-2024-1176-M, de 09 de octubre de 2024, certificó lo siguiente: *"(…) Que una vez revisados los archivos que reposan en la Unidad técnica Provincial de Organizaciones Políticas, me permito CERTIFICAR que el señor Holger Edison Manjarres Bastidas, con cédula de identidad No. 1802476612, consta como Representante Legal del Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, de acuerdo a la Resolución No. CNE-DPE-2022-0291 del 09 de mayo de 2022, en que se encuentra registrado como Presidente Provincial (…)";*

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, a través el Memorando No. CNE-DNAJ-2024-2433-M de 10 de octubre de 2024, solicitó la certificación del contenido de los archivos adjuntos al correo electrónico de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, de fecha 26 de septiembre de 2024, remitidos por parte del Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, con Memorando No. CNE-SG-2024-5799, de 11 de octubre de 2024, procedió a emitir la respuesta, acorde al párrafo que antecede;

Que del análisis del informe jurídico No. 086-DNAJ-CNE-2024 de 11 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2439-M de 11 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.

De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.

En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Formulario de Inscripción de Candidaturas No. 497 y a la Resolución No. PLE-JPEE-CNE-006-04-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas el 04 de octubre de 2024, el señor Holger Edison Manjarres Bastidas, consta como primer candidato principal a la dignidad de asambleísta

de la provincia de Esmeraldas, así como también, de la certificación emitida por el Director Provincial de la Delegación Provincia de Esmeraldas, el impugnante ostenta la calidad de representante legal del Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación.

De la documentación que obra del expediente, la resolución fue notificada el 04 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 06 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.

El señor Holguer Edison Manjarres Bastidas, interpone el recurso de impugnación a la Resolución No. PLE-JPEE-006-04-10-2024, emitido por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, de 04 de octubre 2024, en los siguientes términos:

"(…) ***4.1 FUNDAMENTOS DE HECHO.***

1. El día 5 de octubre, a través de redes social FACEBOOK me enteré que la inscripción de mi candidatura, había sido rechazada por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, ese mismo día revisamos el casillero electoral físico en la delegación provincial del CNE Esmeraldas y nos encontramos con la sorpresa que había una razón de notificación del día 4 octubre a las 21:00.
2. Desde el día 4 de octubre a mi domicilio electrónico, que en el formulario de inscripción de CNE consigne, para que puedan realizarse notificaciones en legal y debida forma, no ha llegado ningún correo electrónico con la Resolución que niega la inscripción de mi candidatura.
3. Me he visto impedido para ejercer mi derecho a la defensa y tutela efectiva de los derechos de participación política, es decir el ejercicio pasivo del derecho constitucional de elegir y ser elegido, por la falta de notificación.
4. La resolución, dice que mi candidatura no proviene de proceso de democracia interna.
5. El día 17 de agosto se realizaron las primarias del Partido Sociedad Unida Mas Acción, "SUMA, Lista 23" proceso que conto la supervisión del Consejo Nacional Electoral.
6. El día 26 de septiembre se notificó mediante correo electrónico al Consejo Nacional Electoral, los cambios efectuados por el Órgano

Electoral interno, en preserva del derecho de participación de la organización política ya que varios candidatos presentaron sus renuncias y otros no cumplieron con la entrega de requisitos para ser candidatos, como lo es la declaración juramentada de no poseer activos en paraísos fiscales.
7. Con estos antecedentes en preserva del derecho de participación de la organización política se realizaron los cambios a la lista de candidatos asambleístas y se notificó al CNE., para luego proceder con la inscripción de las candidaturas. (…)

(…) ***4.3.- AGRAVIO Y VULNERACIÓN DE DERECHO DE ELEGIR Y SER ELEGIDO***
La resolución impugnada, afecta mi derecho de participación, de elegir y ser elegido, más aún cuando el órgano electoral desconcentrado fundamenta su resolución en imprecisiones y con la información a medias, no considera las actas del órgano electoral de la organización política que fueron comunicadas oportunamente a la autoridad electoral, por lo cual esta resolución carece de la debida motivación conforme lo dispone la sentencia de la corte constitucional Nro. Sentencia No. 017-18-SIN-CC

Derecho a la Defensa

La garantía constitucional del derecho a la defensa, se me fue negado a, no haber la notificación en legal y debida forma. Es paupérrima forma de garantizar la democracia, la transparencia y la motivación que la vulneración de derechos electorales, de participación, se tenga que conocer por redes sociales, ya que el órgano electoral desconcentrado, no actúa de buena fe y deja de notificar a mi persona, a los demás candidatos y a la organización política, pero si lo hace a las demás organizaciones políticas de la provincia. Esta falta de notificación que conforme a la sentencia de la Corte Constitucional Nro. Sentencia No. 003-14-SIN-CC

4.- PETICIÓN

Mediante esta IMPUGNACIÓN solicito, sea anulada la resolución PLE-JPEE-006-04-10-2024 emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas por carecer de debida motivación. Que las actas y documentos adjuntos del órgano electoral central del Partido Sociedad Unida Mas acción "SUMA, Lista 23" sean considerados por su autoridad para que procedan con la calificación de mi candidatura y por ende de toda la lista de candidatos a asambleístas provinciales (…)".

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse

o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no está exento de la aplicación de tal principio, por lo que la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el numeral 7, literal m), del artículo 76, como una garantía del derecho a la defensa de las personas, el recurrir las decisiones en los que se decida sus derechos, en la garantía de la doble instancia, a fin de que una decisión del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Con relación a la impugnación constante en el Oficio No. SUMA-IMP-2024-01 de 6 de octubre de 2024, la cual señala que la organización política no ha sido notificada en legal y debida forma en su domicilio

electrónico con la resolución de la negativa de su candidatura, la misma que fue adoptada por la Junta Provincial, en este marco, de la revisión del expediente se desprende que el compareciente únicamente anexa un documento materializado (print de pantalla), del cual no se visualiza correo alguno, por tanto, el impugnante no demuestra ni justifica su aseveración, sin embargo de lo indicado, activó oportunamente el recurso dentro del plazo determinado en la ley.

Asimismo, el peticionario señala que: "(…) El día 26 de septiembre se notificó mediante correo electrónico al Consejo Nacional Electoral, los cambios efectuados por el Órgano Electoral interno, en preserva del derecho de participación de la organización política ya que varios candidatos presentaron sus renuncias y otros no cumplieron con la entrega de requisitos para ser candidatos, como lo es la declaración juramentada de no poseer activos en paraísos fiscales".

*Sobre este punto, de conformidad a la certificación emitida por la Secretaría General de este Órgano Electoral, indica: "**RAZÓN:** Siento por tal que el día 26 de septiembre de 2024, a las 17h52, ingresa a la cuenta de correo electrónico institucional: secretariageneral@cne.gob.ec, un correo electrónico desde la cuenta: consejo.electoral@suma.ec, que tienen como asunto: "Renuncias y reemplazos de candidatos a la Asamblea que corresponde a la Provincia de Esmeraldas del Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23"; remitido por el Partido Sociedad Unidad Más Acción SUMA, lista 23, el mismo que verificado tiene los siguientes archivos adjuntos:*

- *Archivo 1.- Signado con el nombre: "Yamilexi Moran_compressed", en formato pdf, el mismo que descargado contiene una imagen de cédula y de certificado de votación, en cuatro páginas.*
- *Archivo 2.- Signado con el nombre: "Lorena Guizado", en formato pdf, el mismo que descargado contiene una imagen de cédula, en dos páginas.*
- *Archivo 3.- Signado con el nombre: "SUMA - Notificación renuncias – reemplazo (ESMERALDAS)-signed", en formato pdf, el mismo que descargado contiene un oficio suscrito por Mónica Paulina Guevara Costales, Presidenta del Consejo Electoral Nacional del Partido SUMA, con firma electrónica, en una página.*
- *Archivo 4.- Signado con el nombre: "SUMA - Acta renuncia ESMERALDAS (25 de septiembre)-signed-signed", en formato pdf, el mismo que descargado contiene un Acta – Reemplazo*

suscrita por Mónica Paulina Guevara Costales, Presidenta del Consejo Electoral Nacional del Partido SUMA, y Steven Hector Proaño Corrales, Secretario del Consejo Electoral Nacional del Partido SUMA, con firmas electrónicas, en cuatro páginas.

Esta documentación fue ingresada a través del Sistema de Gestión Documental Quipux, despachando el trámite mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5214-M de 26 de septiembre de 2024, dirigido a la Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas, con copia a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas. Para constancia de lo cual se adjunta al presente el correo en referencia, con sus respectivos adjuntos".

De la documentación detallada anteriormente se desprende que, no se encuentra ninguna renuncia de los candaditos elegidos en el proceso de democracia interna de la organización política en referencia, es más, dentro del expediente se encuentra un oficio sin número de fecha 02 de octubre de 2024, suscrito por el señor César Aníbal Pimentel, candidato designado en primarias, según consta del Informe de Veeduría No. CNE-DTPPPE-2024-016, de 23 de agosto de 2024. El cual pone en conocimiento de la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas que no ha renunciado a ninguna candidatura que le fue otorgada en las elecciones primarias del Partido Sociedad Unidad Más Acción, SUMA, Lista 23.

También, se ha podido verificar que no existen documentos de aceptación a la postulación de los nuevos candidatos propuestos por la organización política en las actas establecida para el efecto por el Consejo Nacional Electoral y su debida aceptación ante el delegado del organismo desconcentrado electoral de Esmeraldas, en este caso, que permitan culminar su proceso de Democracia Interna previa la formalización de la inscripción en el Sistema Informático de Inscripción de Candidaturas conforme lo establecido en la normativa electoral.

Es importante indicar que el artículo 94 del Código de la Democracia, prescribe que las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. Este artículo es concordante con el literal p) del artículo 5, y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, en los cuales

describen las inhabilidades generales para ser candidatos y las causales para la negativa de inscripción de candidaturas.

Por tanto, es preciso indicar que la normativa prevé la posibilidad de que una organización política presente candidatos que no hayan sido mocionados, ni electos en los procesos de elecciones internas siempre y cuando se cumplan dos presupuestos, estos son: ***1)*** *Que el candidato elegido en primarias haya fallecido, presente una inhabilidad física o mental debidamente validada permanente o presente en el momento oportuno ante el órgano competente la renuncia expresa a su cargo; y,* ***2)*** *Que el candidato remplazante haya sido proclamado por la organización política y expresamente aceptado la postulación a la candidatura ante el Consejo Nacional o Delegaciones Provinciales de acuerdo al ámbito de su jurisdicción, de manera previa a la presentación de solicitud de inscripción conforme exige la normativa electoral.*

En este contexto, el Tribunal Contencioso Electoral en su jurisprudencia ha sido enfático en señalar con respecto a la aceptación de la postulación de una candidatura ante el órgano electoral respectivo, no es una mera formalidad sino es un requisito sine qua nom, para que su postulación cumpla con lo dispuesto en el artículo 9 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas, tanto para los que son electos en elecciones primarias, así como para sus reemplazos o nuevas candidaturas, esta condición no es subsanable con el simple hecho de firmar el formulario de inscripción de candidaturas, establecido por el Consejo Nacional Electoral para el efecto, sino que deben aceptar su postulación de manera expresa, indelegable y personalísima, que en este caso, la organización política en referencia no culminó su proceso de democracia interna de forma adecuada conforme se desprende de la propia documentación que consta en el expediente administrativo y tampoco podía reemplazar a los mismo por su propia cuenta sin cumplir estas formalidades como en efecto ha sucedido en el presente caso. Así mismo, el Tribunal Contencioso Electoral ha señalado en casos análogos, que con respecto a que toda candidatura debe provenir de procesos de democracia interna o elecciones primarias, así también debe regirse a lo que dispone la ley y ajustarse a su normativa interna, para que los derechos de participación de los afiliados, adherentes, militantes o simpatizantes, no sean vulnerados y ha sido determinante en mencionar que la omisión de este requisito genera como consecuencia que las candidaturas sean rechazadas, puesto que, esta es una obligación ineludible insubsanable por parte de las organizaciones políticas, tal como lo establece el artículo 105 del Código de la Democracia. En este sentido se concluye que, la lista de candidatos presentados en el

formulario de inscripción por parte del Partido Político SUMA, lista 23, para la dignidad de Asambleístas de la provincia de Esmeraldas, difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias, sin que estos remplazos hayan cumplido con los requisitos determinados en la normativa legal y reglamentaria, por tanto, la inobservancia de estas formalidades son insubsanables en esta etapa electoral, acorde además a la jurisprudencia dictada por el propio Tribunal Contencioso Electoral. Por todo lo expuesto, resulta improcedente realizar un mayor análisis respecto de un recurso de impugnación en el cual el peticionario pretende que se revoque una resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, sin cumplir los parámetros mínimos para calificar las candidaturas de elección popular";

Que con informe jurídico Nro. 086-DNAJ-CNE-2024 de 11 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2439-M de 11 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer: *"**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **NEGAR** el recurso de impugnación presentado por el señor Holger Edison Manjarres Bastidas, quien comparece en calidad de candidato a la dignidad de Asambleísta por la provincia de Esmeraldas, en contra de la Resolución No. PLE-JPEE-006-04-10-2024, emitido por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas el 04 de octubre 2024, al haberse determinado que el recurrente y el Partido Político Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, inobservaron lo que determina en el artículo 94; numeral primero del artículo 105; artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el literal p) del artículo 5 y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular; y, los artículos 9 y 11.1 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución

constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el señor Holger Edison Manjarres Bastidas, quien comparece en calidad de candidato a la dignidad de Asambleísta por la provincia de Esmeraldas, en contra de la Resolución No. PLE-JPEE-006-04-10-2024, emitido por la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas el 04 de octubre 2024, al haberse determinado que el recurrente y el Partido Político Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, inobservaron lo que determina en el artículo 94; numeral primero del artículo 105; artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el literal p) del artículo 5 y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular; y, los artículos 9 y 11.1 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas, Junta Provincial Electoral de Esmeraldas, Tribunal Contencioso Electoral; al peticionario señor Holger Edison Manjarres Bastidas, en los correos electrónicos: contacto@suma.ec; contacto@strategalex.com; estratega.lex.1@gmail.com; edisonmanjarre@hotmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de Esmeraldas, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los once días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

REINSTALACIÓN 12 DE OCTUBRE DE 2024

PLE-CNE-7-12-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones*

de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. (…)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos: **1**. Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley; (…)";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales,*

cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(…) De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas, observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.**- No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….)*
p) Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos";

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías*

correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. -** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **a)** Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la Ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales; (…)";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas.";*

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente:* ***a.*** *Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral;* ***b.*** *En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados;* ***c.*** *En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente: - Convocatoria pública al proceso electoral interno; y, - Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes. Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del "Proceso Electoral Interno, PEI". Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión*

electoral. Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"(…) En caso de fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente.";*

Que la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-12-5-10-2024, emitida el 05 de octubre 2024, resolvió lo siguiente:

***"(…) ARTÍCULO 1. - NEGAR** la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES, del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA ADN LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025, integradas por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de la negativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador Código de la Democracia, lista que se encuentra integrada por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*JADIRA DEL ROSARIO BAYAS URIARTE*	*CARLOS MIGUEL CUESTA ALVAREZ*	*ASAMBLEÍSTA PROVINCIAL*
2	*CHRISTOPHER MANUEL JARAMILLO GOMEZ*	*MELANY KARELIS FRANCO CEDEÑO*	*ASAMBLEÍSTA PROVINCIAL*
3	*CARLA PATRICIA GUEVARA MUÑOZ*	*FRANCISCO ZAHID GILER CEDEÑO*	*ASAMBLEÍSTA PROVINCIAL*
4	*JOSE DAVID VERA TORRES*	*RUTH VALERIA ORTIZ ROJAS*	*ASAMBLEÍSTA PROVINCIAL*

(…)".

Que conforme la razón sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, se desprende que, con fecha 06 de octubre de 2024, se notificó al Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, la Resolución No. PLE-CNE-12-05-10-2024;

Que la Magister María Beatriz Moreno Heredia, Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, a través de oficio sin número y sin fecha, presentó de manera electrónica, el 08 de octubre de 2024, su impugnación en contra de la Resolución No. PLE-CNE-12-5-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, el 05 de octubre 2024;

Que el Presidente de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas mediante memorando Nro. CNE-JPESDDLT-2024-0067-M de 10 de octubre de 2024 remitió al Secretario General del Consejo Nacional Electoral el expediente de impugnación del Movimiento ADN;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando CNE-SG-2024-5802-M de 11 de octubre de 2024, remitió a esta Dirección Nacional el expediente antes mencionado;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, con Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2441-M, de 11 de octubre de 2024, solicitó a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, una certificación en la que conste si la peticionaria consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN;

Que el Director Organizaciones Políticas, mediante Memorando No. CNE-DNOP-2024-2591-M de 12 octubre de 2024, certificó lo siguiente: *"(…) Al respecto me permito informar que revisadas la nómina de la Directiva Nacional del Movimiento Acción Democrática ADN, Lista 7, regitrada* (SIC) *a la presente fecha consta lo siguiente: El nombre de la señora María Beatríz Moreno Heredia, con cédula de identidad No. 0917835415, como Presidenta Nacional y Representante Legal, según lo establecido en el artículo 33 del Régimen Orgánico de dicha organización política. (…)"*;

Que del análisis del informe jurídico No. 087-DNAJ-CNE-2024 de 12 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2447-M de 12 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE FORMA: Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.***

De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.

En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2591-M de 12 de octubre de 2024, emitido por la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación

De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-12-5-10-2024 fue notificada el 06 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada de manera electrónica, el 08 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación de la impugnante

La Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-12-5-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, en los siguientes términos:

"(…) Yo, María Beatriz Moreno Heredia, portadora de la cédula de ciudadanía Nro. 091783541, de nacionalidad ecuatoriana, domiciliada en la ciudad de Guayaquil, provincia de Guayas, conforme se desprende de la Resolución Nro. PLE-CNE-53-23-2024 de 23 de mayo de 2024 (…)

PRIMERO. *- La designación del órgano ante quien se propone esta impugnación, es el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

SEGUNDO. *- Mis nombres, apellidos, y la calidad en la que comparezco, son los señalados en el párrafo ut supra.*

TERCERO. *- El acto que se impugna es la Resolución Nro. PLE-CNE-12-5-10-2024 de 05 de octubre de 2024, emitido por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, suscrita por el Ab. Harry Joel Barcia Zambrano, Secretario y el Ab. Israel Gerardo Vargas Galarraga, Presidente de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas; en la referida resolución en el párrafo segundo: "**DISPOSICIÓN FINAL:** Dado y aprobado por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, en Sesión Permanente de Inscripción de candidaturas No. 001-JPESDT-CNE-2024, reinstalada a los cinco días del mes de octubre de del año dos mil veinte y cuatro, en la sala de Sesiones de los Tsáchilas, ubicado en las calles la Av Abraham Calazacón y Río Yanuncay. Lo Certifico.-*

(…) ***4.1.*** *El Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, violentando, el debido proceso prescrito en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, deja en indefensión al Movimiento ADN7, al restringir el derecho de participación de los candidatos a ASAMBLEISTAS PROVINCIALES, ya que no se verificó la documentación sobre el proceso de primarias remitida por el Movimiento al Consejo Nacional Electoral, documentación que fue remitida mediante Oficio Nro. ADN-SN- MGCC-0008-08-2024-OF de 20 de agosto de 2024 y mediante Memorando Nro.* ***CNE-SG-2024-4287-M de 21 de agosto de 2024,*** *el Secretario Nacional del Consejo Nacional Electoral,* ***remitió*** *al Coordinador Nacional Técnico de Participación Política los mismos, documentos que reposan en los archivos del Consejo Nacional Electoral. De la misma forma con Oficio Nro. OEC-ADN-VNDM-0008-2024-0F de 22 de agosto de 2024, por solicitud de la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, se requirió el envió de la información (…)*

(…) ***SEXTO.-*** *Petición*

El Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, basa su decisión en los elementos analizados en el Informe Nro. 0006-CNE-ITJ-UTPPPSDT-2024 de 04 de octubre de 2024; sin embargo ***DE FORMA SORPRENDENTE,*** *de dicho informe NO acoge el numeral* ***5. RECOMENDACIONES,*** *que señala****:*** *"(…) Con base a los antecedentes expuesto, normativa invocada y análisis realizado, la Unidad Técnica Provincia (sic) de Participación Política Unidad Provincial de Asesoría Jurídica, recomienda a la Junta Provincial Electoral de los Tsáchilas: (…);* ***Y MENOS ACOGE EL NUMERAL 5.3. "CONCEDER****, el plazo de 48 horas al amparo de lo dispuesto en el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del ecuador, Código de la Democracia (…)*

Es decir que la Junta Electoral de Santo Domingo, de manera "conveniente" solo toma ciertos elementos que causan perjuicio al Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, sin respetar el derecho a la defensa, al debido proceso y sin garantizar la seguridad jurídica, transgrede derecho de participación de nuestros candidatos a la dignidad de ASMABLEISTAS PROVINCIALES, sin argumento o sustento alguno, pues debo recalcar que la documentación fue remitida al Consejo Nacional Electoral (…)

(…) Así como la Junta Provincial aplicó criterios sesgados para tomar únicamente "ciertos" insumos del Informe Técnico, también ha pretendido violentar el derecho de participación prescrito en la Constitución de la República del Ecuador que tienen los candidatos del Movimiento, al NO mandar a subsanar las observaciones que además son aquellas relacionadas a los procesos de primarias y reemplazos, cuya documentación insisto reposan en los archivos del CNE.

La Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, en su resolución ***NIEGA*** *la calificación e inscripción de las candidaturas invocando el numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia; sin embargo, este numeral no es aplicable al Movimiento Acción Democrática Nacional, toda vez que he demostrado de forma fehaciente en párrafos ut supra que el MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, Lista 7, realizó su elecciones internas cumpliendo todas las formalidades y en estricta observancia a las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, al Régimen Orgánico y el Reglamento de Elecciones Internas de ADN (…)*

Es importante diferenciar y considerar que, aun habiéndose elegido candidatos en primarias como queda demostrado, éstos tienen el derecho a presentar su renuncia y conforme al artículo 11.1 inciso 2

de la Codificación al Reglamento para la Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, el artículo 56 inciso 1 del Régimen Orgánico del Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7 y artículo 32 del Reglamento de Elecciones del Movimiento Acción Democrática Nacional, las renuncias se tramitaron y con base a las atribuciones del OEC ADN, se proceda a reemplazar a los precandidatos renunciantes.

(…) SOLICITO respetuosamente al Pleno del Consejo Nacional Electoral, que se considere mi impugnación y se CALIFIQUE LAS CANDIDATURAS A LA DIGNIDAD DE ASAMBLEISTAS PROVINCIALES de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, Lista 7, para las Elecciones Generales 2025, para garantizar el derecho de participación prescrito en la Constitución de la República del Ecuador.

(…) Adjunto la documentación del proceso de Primarias, así como la documentación relacionada a los reemplazos de las candidaturas renunciantes en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, la desmaterialización ante Notario Público del chat donde una servidora de la Delegación señala que "... NO SE RECEPTARÁ NINGUNA FIRMA A REEMPLAZOS ...", entre otros documentos y pruebas que respaldan mis afirmaciones, de acuerdo al siguiente detalle que son entregados en físico vía ventanilla de la Secretaria General del CNE mediante Oficio No. ADN-SN-MGCC-00012-10-2024-0F (…)".

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Juntas Provinciales Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción

razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

En el expediente consta el Informe Técnico Jurídico No. 006-CNE-ITJ-UTPPPSDT-2024, de 04 de octubre de 2024, emitido por el Responsable de la Unidad Técnica Provincial de Participación Política y el Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica de la Delegación Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas; en el cual se hace la observación de que algunos candidatos no cuentan con documentación que respalde la aceptación a su candidatura a la dignidad de Asambleístas Provinciales, y presentar las renuncias faltantes de los candidatos, recomendándose conceder a la organización política el plazo de 48 horas para que se subsanen las observaciones e incumplimientos.

Por su parte, la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, resolvió negar la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales, del Movimiento Acción Democrática ADN Lista 7, para las Elecciones Generales 2025, por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de negativa establecida en el numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

En este sentido, se debe considerar que, la referida norma establece como una causal de negativa a la inscripción de candidaturas, cuando las mismas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, por lo tanto esta condición no es subsanable con el simple hecho de firmar el formulario de inscripción de candidaturas, establecido por el Consejo Nacional Electoral para el efecto, sino que deben aceptar su postulación de manera expresa, indelegable y personalísima.

En este caso, conforme consta, tanto en el informe técnico jurídico, como en la resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, la organización política no presentó las renuncias ni las firmas de aceptación de ciertos candidatos.

Sin embargo es necesario observar que, la recurrente en su escrito de impugnación señala, "(…) no se verificó la documentación sobre el proceso de primarias remitida por el Movimiento al Consejo Nacional Electoral, documentación que fue remitida mediante Oficio Nro. ADN-SN- MGCC-0008-08-2024-OF de 20 de agosto de 2024 y mediante Memorando Nro. ***CNE-SG-2024-4287-M de 21 de agosto de 2024,*** *el Secretario Nacional del Consejo Nacional Electoral,* ***remitió*** *al Coordinador Nacional Técnico de Participación Política los mismos, documentos que reposan en los archivos del Consejo Nacional Electoral. De la misma forma con Oficio Nro. OEC-ADN-VNDM-0008-2024-0F de 22 de agosto de 2024, por solicitud de la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, se requirió el envió de la información. (…)".*

De igual manera, en el expediente se puede encontrar documentación que no fue considerada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, para emitir su resolución.

Adicionalmente llama la atención y se debe tener muy en cuenta que la recurrente adjunta, la desmaterialización ante Notario Público del chat donde una servidora de la Delegación señala que: "(…)me permito indicar por este medio; tal cual se les ha confirmado conforme han venido a instalaciones del cne (sic); NO SE RECEPTARÁ NINGUNA FIRMA A REEMPLAZOS POR RENUNCIAS DE LOS ELEGIDOS EN PRIMARIAS, por favor revisen la normativa, solo se toma la firma de los precandidatos que (sic) SI fueron elegidos, no existe articulo alguno que obligue al CNE a tomar firmas a nuevos candidatos. (…)".

En este contexto, la funcionaria en mención induce al error tanto a las Organizaciones Políticas como a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, e inobserva lo determinado en el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para la Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, que señala: "(…) Los representantes legales de las organizaciones políticas, previo al proceso de registro en línea de las precandidaturas, de manera obligatoria deberán validar y certificar en el sistema informático la denominación y logotipo que se encuentran registrados en el Consejo Nacional Electoral.

*En caso de fallecimiento****, renuncia****, inhabilidad física o mental de un precandidato, validada por el Órgano Electoral Central, y comunicada al Consejo Nacional Electoral,* ***los reemplazos se realizarán***

conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna *y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. (…)" (Énfasis añadido)*

Al respecto, el Tribunal Contencioso Electoral, en su jurisprudencia ha sido enfático en señalar con respecto a "la aceptación de la postulación de una candidatura ante el órgano electoral respectivo, no es una mera formalidad sino es un requisito "sine qua nom", para que su postulación cumpla con lo dispuesto en el artículo 9 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas, tanto para los que son electos en elecciones primarias, así como para sus reemplazos o nuevas candidaturas (…)"

En este sentido se concluye que, la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción por parte del Movimiento Acción Democrática nacional ADN, Lista 7, para la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas, difiere de los candidatos elegidos en las primarias, como consecuencia de la omisión por parte de la funcionaria electoral Responsable de la Unidad Técnica Provincial de Participación Política de Santo Domingo de los Tsáchilas, al rehusarse a receptar las renuncias y la aceptación a la postulación de las candidaturas reemplazadas, que permitan culminar su proceso de democracia interna.

De lo manifestado se puede colegir que, en la Resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, el 5 de octubre 2024, no se realizó un análisis completo y no existió motivación suficiente para negar la inscripción de candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7.

Sobre esto es menester considerar que los actos administrativos emitidos por las Juntas Provinciales Electorales, en el ejercicio de su competencia privativa, en lo concerniente a la calificación de candidaturas en su jurisdicción, deben sustentarse con el informe técnico-jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas, y en tal razón, dicho informe, se constituye en la garantía básica de la motivación, que asegura el derecho a la defensa y al debido proceso, de los sujetos políticos, consagrado en el artículo 76, numeral 7, literal l) de la Constitución de la República del Ecuador.

En este sentido, las resoluciones que las Juntas Provinciales Electorales emitan, respecto de la calificación e inscripción de

candidaturas de dignidades de elección popular, por el principio de juridicidad, deben asegurar las garantías básicas del derecho a la defensa y el debido proceso de las organizaciones políticas, a fin de resguardar, a su vez, el derecho a la seguridad jurídica, y, el derecho de participación de las y los candidatos, que dichas organizaciones, auspicien para las elecciones en los procesos electorales correspondientes. Así, una de las garantías básicas antes señaladas, de vital importancia, es la motivación, consagrada en el artículo 76, numeral 7, literal l) de la Constitución de la República del Ecuador, por la cual, los actos administrativos deben garantizar, respecto de las decisiones, que, en el caso particular, los organismos electorales desconcentrados adopten, respecto de la calificación e inscripción de candidaturas de dignidades de elección popular.

No obstante lo expuesto en líneas anteriores, es competencia del Consejo Nacional Electoral, el conocer y resolver las impugnaciones a las Resoluciones adoptadas por las Juntas Provinciales Electorales, lo cual debe realizarse, en aplicación y resguardo a la garantía del debido proceso, el derecho a la defensa, sobre todo, en la motivación de sus resoluciones, al derecho a la seguridad jurídica, y a los derechos de participación democrática de las y los ciudadanos ecuatorianos, y las organizaciones políticas.

En este orden de ideas, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Delegaciones o Juntas Provinciales Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica, que todo servidor público, en materia electoral, debe observar, toda vez que, mediante dichos principios se busca garantizar, el ejercicio de los derechos de participación democrática, de las y los ciudadanos, así como de las organizaciones políticas.

Por lo tanto, y en atención a la pretensión de la recurrente, se verifica que la Resolución No. PLE-CNE-12-5-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, el 5 de octubre 2024, que resuelve negar la inscripción de candidaturas conforme al numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, vulnera la garantía básica de motivación, que todo acto administrativo debe precautelar en aplicación del derecho a la tutela administrativa efectiva, por lo que la decisión que se predica en su parte resolutiva, deviene del error inducido por una servidora de la Delegación Provincial Electoral de Santo Domingo de los

Tsáchilas, en detrimento del debido proceso, seguridad jurídica, y, al derecho a la participación de la recurrente, que tienen por finalidad, una tutela administrativa electoral justa y libre de arbitrariedades, en aplicación de los principios de juridicidad y legalidad, consagrados en la constitución y en la ley";

Que con informe jurídico Nro. 087-DNAJ-CNE-2024 de 12 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2447-M de 12 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por la impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **ACEPTAR** el recurso de impugnación presentado por la Mgs. María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución No. PLE-CNE-12-5-10-2024 de 05 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado la garantía de motivación y por tal el derecho a la defensa, al debido proceso, a la seguridad jurídica, de participación, y la tutela administrativa efectiva de la impugnante. **DECLARAR LA NULIDAD** de la resolución No. PLE-CNE-12-5-10-2024 de 05 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador. **DISPONER** a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, realice la revisión de requisitos e inhabilidades generales de la lista de candidatas y candidatos, principales y suplentes, a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025, prescritos en los artículos: 94, 95, 96, 97, 99, 105, y 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, y los artículos 2, 3, 4, 5, 6 7, 8, 9 y 10 de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, y de ser pertinente, se conceda el plazo conforme a lo dispuesto en el artículo 104, y, 105, numeral 3, de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador,*

Código de la Democracia, y artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular; y, recepte la aceptación de las precandidaturas que correspondan. ***DISPONER*** *a la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política y a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas que instruya a sus servidores a nivel nacional, sobre el correcto asesoramiento que deben dar a las organizaciones políticas a fin de evitar el cometimiento de errores.* ***DISPONER*** *a la Dirección Nacional de Talento Humano iniciar el proceso disciplinario respectivo, a los responsables, conforme a los hechos que constan en el presente informe y en el expediente.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR el recurso de impugnación presentado por la Mgs. María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución No. PLE-CNE-12-5-10-2024 de 05 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado la garantía de motivación y por tal el derecho a la defensa, al debido proceso, a la seguridad jurídica, de participación, y la tutela administrativa efectiva de la impugnante.

Artículo 2.- DECLARAR LA NULIDAD de la resolución No. PLE-CNE-12-5-10-2024 de 05 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.

Artículo 3.- DISPONER a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, realice la revisión de requisitos e inhabilidades generales de la lista de candidatas y candidatos, principales y suplentes, a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO**

ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para las Elecciones Generales 2025, prescritos en los artículos: 94, 95, 96, 97, 99, 105, y 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, y los artículos 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 y 10 de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, y de ser pertinente, se conceda el plazo conforme a lo dispuesto en el artículo 104, y, 105, numeral 3, de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, y artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular; y, recepte la aceptación de las precandidaturas que correspondan.

Artículo 4.- DISPONER a la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política y a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas que instruya a sus servidores a nivel nacional, sobre el correcto asesoramiento que deben dar a las organizaciones políticas a fin de evitar el cometimiento de errores.

Artículo 5.- DISPONER a la Dirección Nacional de Talento Humano iniciar el proceso disciplinario respectivo, a los responsables, conforme a los hechos que constan en el presente informe y en el expediente.

Artículo 6.- NOTIFICAR con la presente resolución, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora María Beatriz Moreno Heredia, Representante Legal del **Movimiento Acción Democrática Nacional-ADN, Lista 7**, en el **correo electrónico:** directiva@adn-ecuador.org; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Santo Domingo de los Tsáchilas**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los doce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-8-12-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones*

de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. Las y los*

afiliados y precandidatos podrán impugnar los actos y resultados de dichos procesos ante el Tribunal Contencioso Electoral. Para la aplicación de este artículo y como acción afirmativa, al menos el cincuenta por ciento de todas las listas de candidaturas pluripersonales y unipersonales para elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, estarán encabezadas por mujeres."

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(...) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción.";*

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos: **1**. Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en*

esta ley; ***2****. Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,* ***3****. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(…) De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas, observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Presentación de inscripción de candidaturas.*** *El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las*

candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de*

cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. –** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **a)** Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales; **b)** Listas que no mantengan de forma* estricta *la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; **c)** Incumplimiento de los requisitos de edad exigidos en la ley; **d)** Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes; **e)** No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante; **f)** Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público; **g)** Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos; **h)** Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral; **i)** Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley; **j)** Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y, **k)** Por falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación*

Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas.";

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente:* ***a.*** *Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral;* ***b.*** *En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados;* ***c.*** *En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente: - Convocatoria pública al proceso electoral interno; y, - Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes. Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del "Proceso Electoral Interno, PEI". Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión electoral. Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";*

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"(…) En caso de*

fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente.";

Que la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, mediante Resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024 de 05 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

***"(...) Art.2.-NEGAR** la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES, del PARTIDO SOCIEDAD PATRIOTICA 21 DE ENERO, LISTA 3**, para las Elecciones Generales 2025, integradas (sic) por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de la negativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador Código de la Democracia, lista que se encuentra integrada por:*

No.	NOMBRES Y APELLIDOS PRECANDIDATOS PRINCIPALES	NOMBRES Y APELLIDOS PRECANDIDATOS SUPLENTES	DIGNIDAD
1	PAZMIÑO ACURIO EDISA MARIBEL	ARIAS CARDENAS JORGE WASHINGTON	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL
2	JURADO ZAMBRANO IVAN ANDRES	ALVAREZ MERA MARIA JACINTA	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL
3	CABRERA ALBINO ESTHEFANY THALIA	CABASCANGO GUEVARA ROGER STEVEN	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL
4	VEGA GARCIA RAUL MARCELO	VELASCO LOOR MARIA BELEN	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL

(SIC)".

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, con fecha 06 de octubre de 2024, notificó a los representantes de las organizaciones políticas entre ellas el Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", PSP, Lista 3, por correo

electrónico, la Resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024 de 05 de octubre de 2024;

Que el abogado Edwin Angulo García, a través del Oficio sin número de 08 de octubre de 2024, quien suscribe como Representante Legal Lista 3 PSP, solicitando en su parte pertinente lo siguiente:

"(…) Solicito se considere la documentación original que me permito anexar, mediante la cual se corrobora la presentación de la siguiente documentación:
1. Presentación de renuncias de los precandidatos en tercer casillero suplente y cuarto casillero principal, para participar en la misma organización política, pero en otro escaño.
2. Formulario de inscripción de candidaturas No. 408 debidamente suscrito por los candidatos principales y suplentes, código de impresión CEC6F.
Con estos antecedentes, IMPUGNO la resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024, del 05 de octubre del 2024; notificada el 07 de octubre del 2024 a las 12:00 am, por no garantizar el derecho de participación política establecido en el Código de la Democracia, que dice: Art. 105 (…)".

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, con Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2422-M, de 10 de octubre de 2024, solicitó a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas del Consejo Nacional Electoral, una certificación en la que conste si el peticionario consta registrado como representante legal del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", PSP, Lista 3;

Que la Dirección Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, mediante Memorando No. CNE-DPSDT-2024-1371-M, de 11 de octubre de 2024, remite la siguiente certificación:

"(…) me permito informar que el señor EDWIN EUGENIO ANGULO GARCIA, portador de la cédula de ciudadanía No. 1713871117 consta registrado en este organismo provincial electoral con resolución No. CNE-DPSDT-ART-011-2022, de fecha 04 de febrero del 2022 en calidad de DIRECTOR PROVINCIAL DEL PARTIDO SOCIEDAD PATRIOTICA LISTA 3 de Santo Domingo de los Tsáchilas, para el periodo 2021- 2025. (…)";

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, mediante Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2426-M, de 10 de octubre de 2024, solicitó a la Junta Provincial Electoral información referente al expediente de inscripción de candidaturas para la dignidad de Asambleístas

Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas del Partido Sociedad Patriótica "21 de enero", PSP, Lista 3;

Que la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas con memorando Nro. CNE-JPESDDLT-2024-0058-M de 10 de octubre de 2024, atiende lo requerido por esta Dirección Nacional a través del memorando citado en el numeral precedente;

Que del análisis del informe jurídico No. 088-DNAJ-CNE-2024 de 11 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2445-M de 12 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: "***ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.

De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102, 239 y 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.

En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece que podrán ser propuestos por las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo a la certificación emitida por la Directora Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas, el abogado Edwin Angulo García impugnante, consta como representante legal del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", PSP, Lista 3,en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Temporalidad para interponer el Recurso de Impugnación.

De la documentación que obra del expediente, la resolución fue notificada el 06 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 08 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.

El señor abogado Edwin Angulo García, interpone el recurso de impugnación a la Resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024, emitido por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, de 05 de octubre 2024, en los siguientes términos:

"(…) Señores Vocales JPE SDTs:

Yo, EDWIN ANGULO GARCÍA, en mi calidad de Representante legal del Partido Sociedad Patriótica Lista 3 de Santo Domingo de los Tsáchilas; en virtud de la Resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024, del 05 de octubre del 2024; emitida por la Junta Provincial Electoral Electoral (sic); señalo, solicito e interpongo el presente RECURSO DE IMPUGNACION en contra de la resolución de negativa de inscripción de candidaturas de la organización política que represento, en base a los siguientes fundamentos: (…)
Solicito se considere la documentación original que me permito anexar, mediante la cual se corrobora la presentación de la siguiente documentación:
1. Presentación de renuncias de los precandidatos en tercer casillero suplente y cuarto casillero principal, para participar en la misma organización política
pero en otro escaño.
2. Formulario de inscripción de candidaturas No. 408 debidamente suscrito por los candidatos principales y suplentes, código de impresión CEC6F.
Con estos antecedentes, IMPUGNO la resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024, del 05 de octubre del 2024; notificada el 07 de octubre del 2024 a las 12:00 am, por no garantizar el derecho de participación política establecido en el Código de la Democracia, que dice: Art. 105.- El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas: 3. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.
Por encontrarme dentro del plazo de ley; señalo para notificaciones que me correspondan el casillero electrónico

edwineugenio_45@yahoo.com, así también la casilla electoral de la organización política que funciona en el CNE".

Análisis jurídico de la impugnación.

Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no se está exento de la aplicación de tal principio, por lo que, la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía constitucional el derecho a la defensa de las personas, este consiste precisamente el recurrir de las decisiones de los poderes públicos en los que se resuelva sobre sus derechos, este derecho se relaciona con la garantía de la doble instancia, con la finalidad de que una resolución del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo

órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Con relación a la impugnación presentada por el recurrente con Oficio sin número de 8 de octubre de 2024, el impugnante señala que, "(…) Solicito se considere la documentación original que me permito anexar, mediante la cual se corrobora la presentación de la siguiente documentación: 1. Presentación de renuncias de los precandidatos en tercer casillero suplente y cuarto casillero principal, para participar en la misma organización política, pero en otro escaño. 2. Formulario de inscripción de candidaturas No. 408 debidamente suscrito por los candidatos principales y suplentes, código de impresión CEC6 F. (…)";

De la documentación que obra del expediente, no constan las renuncias presentadas, ni que las mismas hayan sido perfeccionadas por los precandidatos elegidos en primarias para primer principal, primer suplente, tercera principal, y cuarta suplente; por cuanto no existen el acta de proclamación en la que la organización política a través del órgano electoral interno designan a los nuevos candidatos, así como tampoco la aceptación a la postulación en los formatos establecidos para efecto por el Consejo Nacional Electoral, ante el delegado del organismo desconcentrado electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, que permitan culminar su proceso de democracia interna conforme lo establecido en la normativa electoral, por esta razón, los candidatos presentados en el Formulario de Inscripción Nro. 408, al momento de formalizar su inscripción ante la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, difieren de los candidatos electos en primarias que constan en el Informe de Veedurías No. 007-CNE-ITJ-UTPPPSDT-2024 de 23 de agosto de 2024, suscrito por el Responsable de la Unidad Técnica Provincial de Participación Política y el Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica, que corresponde al Partido Sociedad Patriótica 21 de Enero, Lista 3.

Es importante indicar que el artículo 94 del Código de la Democracia, prescribe que las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. Este

artículo es concordante con el literal p) del artículo 5, y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, en los cuales describen las inhabilidades generales para ser candidatos y las causales para la negativa de inscripción de candidaturas.

Por tanto, es preciso indicar que la normativa prevé la posibilidad de que una organización política presente candidatos que no hayan sido mocionados, ni electos en los procesos de elecciones internas, siempre y cuando se cumplan dos presupuestos, estos son: ***1)*** *Que el candidato elegido en primarias haya fallecido, presente una inhabilidad física o mental debidamente validada permanente o presente en el momento oportuno ante el órgano competente la renuncia expresa a su cargo; y,* ***2)*** *Que el candidato remplazante haya sido proclamado por la organización política y expresamente aceptado la postulación a la candidatura ante el Consejo Nacional o Delegaciones Provinciales de acuerdo al ámbito de su jurisdicción, de manera previa a la presentación de solicitud de inscripción conforme exige la normativa electoral; en este caso, la organización política no cumple el primer ni segundo presupuesto, por lo cual no se cumple las disposiciones legales ni reglamentarias.*

En este contexto, el Tribunal Contencioso Electoral en su jurisprudencia ha sido enfático en señalar con respecto a la aceptación de la postulación de una candidatura ante el órgano electoral respectivo, no es una mera formalidad sino es un requisito "sine qua nom", para que su postulación cumpla con lo dispuesto en el artículo 9 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas, tanto para los que son electos en elecciones primarias, así como para sus reemplazos o nuevas candidaturas, esta condición no es subsanable con el simple hecho de firmar el formulario de inscripción de candidaturas, establecido por el Consejo Nacional Electoral para el efecto, sino que deben aceptar su postulación de manera expresa, indelegable y personalísima, que en este caso, la organización política en referencia no culminó su proceso de democracia interna de forma adecuada conforme se desprende de la propia documentación que consta en el expediente administrativo y tampoco podía reemplazar a los mismo por su propia cuenta sin cumplir estas formalidades como en efecto ha sucedido en el presente caso.

Así mismo, el Tribunal Contencioso Electoral ha señalado en casos análogos, que con respecto a que toda candidatura debe provenir de procesos de democracia interna o elecciones primarias, así también debe regirse a lo que dispone la ley y ajustarse a su normativa interna, para que los derechos de participación de los afiliados,

adherentes, militantes o simpatizantes, no sean vulnerados y ha sido determinante en mencionar que la omisión de este requisito genera como consecuencia que las candidaturas sean rechazadas, puesto que, esta es una obligación ineludible e insubsanable por parte de las organizaciones políticas, tal como lo establece el artículo 105 del Código de la Democracia.

En este sentido se concluye que, la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción por parte al Partido Sociedad Patriótica 21 de Enero, Lista 3, para la dignidad de Asambleístas de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias, sin que estos remplazos se hayan perfeccionado y cumplido con los requisitos determinados en la normativa legal y reglamentaria, por tanto, la inobservancia de estas formalidades son insubsanables en esta etapa electoral, acorde además a la jurisprudencia dictada por el propio Tribunal Contencioso Electoral.

Por todo lo expuesto, resulta improcedente realizar un mayor análisis respecto de un recurso de impugnación, en el cual el peticionario pretende que se revoque una resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, sin cumplir los parámetros mínimos para calificar las candidaturas de elección popular.";

Que con informe jurídico Nro. 088-DNAJ-CNE-2024 de 11 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2445-M de 12 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **NEGAR** el recurso de impugnación presentado por el abogado Edwin Angulo García, quien comparece en calidad de Representante Legal del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", PSP, Lista 3, por la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024, de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, de 05 de octubre 2024, al haberse determinado que el recurrente incurrió con lo que establece el artículo 94 y el numeral primero del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las*

Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias. ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el abogado Edwin Angulo García, quien comparece en calidad de Representante Legal del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", PSP, Lista 3, por la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-13-5-10-2024, de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, de 05 de octubre 2024, al haberse determinado que el recurrente incurrió con lo que establece el artículo 94 y el numeral primero del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** señor Edwin Eugenio Angulo Garcia, Director Provincial del Partido Sociedad Patriotica, PSP, Lista 3 en la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, en el correo electrónico: edwineugenio_45@yahoo.com y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través

de la Delegación Provincial Electoral de **Santo Domingo de los Tsáchilas**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los doce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

REINSTALACIÓN 13 DE OCTUBRE DE 2024

PLE-CNE-9-13-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; y, el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(...) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos*

se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales,*

cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que la Junta Provincial Electoral de Manabí, mediante Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-22-05-10-2024 de 05 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

***"Artículo 2.- RECHAZAR** la petición presentada por el señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, Procurador Común de la Alianza Somos Manabas, Listas 63-9; por cuanto, no ha probado por ningún medio de prueba admisible en Derecho, que se haya presentado un imprevisto técnico en el Sistema Informático de Inscripción de Candidaturas del Consejo Nacional Electoral y que por esta causa le*

permite gestionar presencialmente la inscripción de las candidaturas a las dignidades de Asambleístas Provinciales por las Circunscripciones 1 y 2 de la provincia de Manabí, para las "Elecciones Generales 2025"; así como el peticionario no ha logrado demostrar que finalizó el proceso de inscripción a través del sistema informático; y, consecuentemente inadmitir la solicitud de inscripción de la lista de candidaturas a las dignidades de Asambleístas Provinciales por las Circunscripciones 1 y 2 de la provincia de Manabí, auspiciada por la Alianza Somos Manabas, Listas 63-97, por haberse presentado fuera del plazo legal establecido para su inscripción".

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Manabí, con fecha 06 de octubre de 2024, notificó a la Alianza Somos Manabas, Listas 63-97, en los casilleros electorales y correos electrónicos, la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-22-05-10-2024 de 05 de octubre de 2024;

Que el señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, quien suscribe en calidad de Procurador Común de la Alianza Somos Manabas, Listas 63-9, a través del oficio sin número, de fecha 07 de octubre de 2024, en su parte pertinente solicita lo siguiente:

*"(…)**Tercero.- Fundamentos de la impugnación. (…)***

Es públicamente conocido, que ésta es la peor crisis eléctrica que ha tenido el Ecuador en la última década, y está demás indicar que cuando no fluye la electricidad no se pueden utilizar equipos electrónicos; para acceder a los servicios de internet ni a la plataforma web, como por ejemplo el Sistema de Inscripción de Candidatura.

En este contexto es importante señalar que la interrupción del fluido eléctrico, no permitió que pudiéramos operar con normalidad la plataforma de inscripción de candidaturas, lo que nos impidió acceder al sistema, incluso cuando se intentaba generar electricidad con generadores el internet presentaba fallas, lo cual se evidenció a nivel nacional, con las declaraciones de la Asociación de Empresas de Telecomunicaciones ASETEL quien declaró: "las redes de telecomunicaciones fijas y móviles son necesarias para mantener la comunicación y desarrollo del país. Sin embargo, debido a las suspensiones de la energía eléctrica, los servicios que se soportan en dichas redes podrían presentar intermitencias".

Con todo lo manifestado en líneas anteriores se puede concluir que vivimos una situación excepcional que afectó directamente no solo al

Sistema de inscripción de candidaturas, sino a todos los medios necesarios para acceder a dicho sistema (electricidad e internet).

Es necesario señalar que la actual situación energética del país, no estuvo contemplada al momento de aprobar y parametrizar el cronograma electoral y sus distintas etapas, por lo cual, en un sentido irrestricto de justicia y de respeto a los derechos de participación, estos puedan ser afectados por una situación ajena a las voluntades de los actores políticos.

Por estos motivos ***Impugno la Resolución PLE-CNE-SP22-05-10-2024*** (SIC) ***de fecha 5 de octubre del 2024,*** *y solicito que este recurso sea remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral, para que sea esta segunda instancia administrativa que resuelva la petición inicial, la cual radica en que se recepte en la Junta Provincial Electoral de Manabí, los documentos necesarios y se inscriban las candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales por las Circunscripciones 1 y 2 de la Alianza Somos Manabas listas 63-97";*

Que la Responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de Manabí, Encargada, con Memorando No. CNE-UPSGM-2024-1657-M de 10 de octubre de 2024, certificó que, *"(…) el ciudadano Eduardo Javier Andrade Mendoza, con cédula de identidad 1304496464, consta como Procurador Común de la Alianza Somos Manabas, lista 63-97, conformada por las organizaciones políticas Movimiento S.O.I. Manaba, Lista 63 y Movimiento Gente Nueva, lista 97; en la provincia de Manabí, de acuerdo a la Resolución de Registro de Alianza Nro. 0134-DPEM-JEYF-03-09-2024-OP, de fecha 03 de septiembre de 2024 (…)";*

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5800-M, de 11 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el escrito de impugnación presentado por el señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, Procurador Común de la Alianza Somos Manabas, Listas 63-97, en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-22-05-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí el 05 de octubre 2024;

Que del análisis del informe jurídico No. 089-DNAJ-CNE-2024 de 13 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2452-M de 13 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.

Acorde a lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.

Respecto de la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En este sentido y de acuerdo con la certificación emitida por la responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de Manabí, Encargada, mediante Memorando No. CNE-UPSGM-2024-1657-M de 10 de octubre de 2024, señala que el señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, con cédula de identidad No. 1304496464, ostenta la calidad de Procurador Común de la Alianza Somos Manabas, Listas 63-97, por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación.

De la documentación que obra del expediente, la resolución fue notificada el 06 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 08 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.

El señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, Procurador Común de la Alianza Somos Manabas, Listas 63-97, interpone el presente recurso de impugnación en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-22-05-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí el 05 de octubre 2024, en los términos siguientes:

*"(…)**Tercero.- Fundamentos de la impugnación.***

El Reglamento de Inscripción de Candidaturas, en su artículo 6 indica que la inscripción de candidaturas será en línea, sin embargo el mismo cuerpo reglamentario prevé una excepcionalidad, la cual radica en que si existieran imprevistos técnicos en el Sistema informático de inscripción se podrá realizar la presentación de la documentación de manera presencial ante el órgano electoral competente.

Señor presidente, una vez analizada la resolución emitida por su autoridad se puede colegir que esta no ha tratado el fondo del asunto que fue planteado para su conocimiento y decisión, y no se consideró la realidad social actual de nuestro entorno. En el acto administrativo de su resolución, se señala que por parte del recurrente no se ha podido demostrar que el Sistema de Inscripción de Candidaturas tuvo inconvenientes técnicos que justifiquen la gestión presencial de la inscripción de la candidatura, haciendo referencia incluso a un "INFORME DE MONITOREO Y SOPORTE DE INSCRIPCIÓN DE CANDIDATOS", el cual, en sus conclusiones señala que no hubo ningún problema técnico a nivel nacional, sin mayores observaciones.

El ratio decidendi de la resolución radica neurálgicamente, en que no se ha demostrado por parte del peticionario problemas técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas, sin embargo los hechos públicos, notorios y públicamente conocidos no requieren ser probados, por demás está indicar que la crisis eléctrica que sufre nuestro país es ampliamente conocida por los ecuatorianos, sufriendo cortes de hasta 8 horas diarias, que iniciaron el 18 de septiembre del 2024 y que hasta la actualidad aquejan a la población. Por esta razón se emitió el ACUERDO Nro. MEM-MEM-2024-0027-AM que declaró en emergencia al sector eléctrico.

Es públicamente conocido, que ésta es la peor crisis eléctrica que ha tenido el Ecuador en la última década, y está demás indicar que cuando no fluye la electricidad no se pueden utilizar equipos electrónicos; para acceder a los servicios de internet ni a la plataforma web, como por ejemplo el Sistema de Inscripción de Candidatura.

En este contexto es importante señalar que la interrupción del fluido eléctrico, no permitió que pudiéramos operar con normalidad la plataforma de inscripción de candidaturas, lo que nos impidió acceder al sistema, incluso cuando se intentaba generar electricidad con generadores el internet presentaba fallas, lo cual se evidenció a nivel nacional, con las declaraciones de la Asociación de Empresas de Telecomunicaciones ASETEL quien declaró: "las redes de telecomunicaciones fijas y móviles son necesarias para mantener la comunicación y desarrollo del país. Sin embargo, debido a las suspensiones de la energía eléctrica, los servicios que se soportan en dichas redes podrían presentar intermitencias".

Con todo lo manifestado en líneas anteriores se puede concluir que vivimos una situación excepcional que afectó directamente no solo al Sistema de inscripción de candidaturas, sino a todos los medios necesarios para acceder a dicho sistema (electricidad e internet).

Es necesario señalar que la actual situación energética del país, no estuvo contemplada al momento de aprobar y parametrizar el cronograma electoral y sus distintas etapas, por lo cual, en un sentido irrestricto de justicia y de respeto a los derechos de participación, estos puedan ser afectados por una situación ajena a las voluntades de los actores políticos.

Por estos motivos ***Impugno la Resolución PLE-CNE-SP22-05-10-2024*** *(SIC)* ***de fecha 5 de octubre del 2024,*** *y solicito que este recurso sea remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral, para que sea esta segunda instancia administrativa que resuelva la petición inicial, la cual radica en que se recepte en la Junta Provincial Electoral de Manabí, los documentos necesarios y se inscriban las candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales por las Circunscripciones 1 y 2 de la Alianza Somos Manabas listas 63-97 (…)".*

Análisis jurídico de la impugnación

Resulta necesario dilucidar sobre el contenido de la impugnación, en este sentido, el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, señala los recursos a solicitar ante los órganos de la gestión electoral, los que pueden ser ejercidos ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda; para lo cual dicha ley prescribe el procedimiento de cada uno de ellos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de manera pertinente y oportuna; debiendo señalar que en el presente caso el recurrente activó oportunamente el recurso de impugnación, dentro del plazo determinado en dicho artículo.

El recurso de impugnación se fundamenta en que los sujetos políticos y/o las personas en goce de los derechos políticos y de participación, cuenten con elementos suficientes para contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de su aplicación, cuando son consideradas erradas, incorrectas o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, siendo este recurso, un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, a fin de que una decisión del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, con el objetivo de ratificar o modificar su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos del cual el Código de la Democracia es su ámbito.

Referente al escrito de impugnación de fecha 07 de octubre de 2024, el recurrente en su parte principal señala: "(…) Es públicamente conocido, que ésta es la peor crisis eléctrica que ha tenido el Ecuador en la última década, y está demás indicar que cuando no fluye la electricidad no se pueden utilizar equipos electrónicos; para acceder a los servicios de internet ni a la plataforma web, como por ejemplo el Sistema de Inscripción de Candidaturas. (…)
Con todo lo manifestado en líneas anteriores se puede concluir que vivimos una situación excepcional que afectó directamente no solo al Sistema de inscripción de candidaturas, sino a todos los medios necesarios para acceder a dicho sistema (electricidad e internet).
Es necesario señalar que la actual situación energética del país, no estuvo contemplada al momento de aprobar y parametrizar el cronograma electoral y sus distintas etapas, por lo cual, en un sentido irrestricto de justicia y de respeto a los derechos de participación, estos puedan ser afectados por una situación ajena a las voluntades de los actores políticos (…)".

En este sentido, la Delegación Provincial Electoral de Manabí a través del informe técnico jurídico No. 001-CNE-UPAJ-DTPPPM de 05 de octubre de 2024, suscrito por el responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica y el Director de Participación Política de Manabí, en el cual se describen los Oficios No. CNE-DPM-2024-1480-M de 25 de septiembre de 2024; CNE-DPM-2024-1513-OF de 26 de septiembre de 2024; y, Oficio Nro. CNE-DPM-2024-1542-OF, 02 de octubre de 2024, los mismos que fueron puestos en conocimiento del señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, Procurador Común de la Alianza Somos Manabas, Listas 63-97, y que contienen los planes de contingencia para la inscripción de candidatos de las organizaciones políticas, debido a los cortes eléctricos en la provincia de Manabí, por tanto, el órgano electoral desconcentrado brindó el soporte necesario,

para que los sujetos políticos puedan subir los requisitos e inscribir sus candidaturas.

Además, mediante Informe de Monitoreo y Soporte de Inscripción de Candidatos, remitido a las Delegaciones Provinciales Electorales a nivel nacional, mediante Memorando No. CNE-CNSIPTE-2024-1477-M de 03 de octubre de 2024, suscrito por la Coordinadora Nacional de Seguridad Informática y Proyectos Tecnológicos Electoral del Consejo Nacional Electoral, se indica que no hubo ningún problema técnico y no se presentó ningún tipo de incidente para el registro de formularios de inscripción.

En este contexto, cabe señalar que, según el calendario aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral mediante Resolución No. PLE-CNE-1-9-2-2024 de 9 de febrero de 2024, y mediante Resoluciones No. PLE-CNE-1-20-2-2024-SS de 20 de febrero de 2024 y PLE-CNE-3-28-2-2024 de 28 de febrero de 2024, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolvió aprobar las actualizaciones del Calendario Electoral de las "Elecciones Generales 2025", entre las cuales se señaló el período para inscripción de candidaturas, el mismo que fue previsto a partir del 13 de septiembre al 02 de octubre de 2024, es decir se otorgó veinte (20) días para que las organizaciones políticas registren e inscriban las candidaturas en el Sistema de Inscripción, de acuerdo a los requisitos establecidos para el efecto.

Es del caso que, la alianza política presenta el recurso de impugnación sustentándose en una afectación por los cortes energéticos, sin embargo, la Delegación Provincial Electoral de Manabí, puso a consideración de los sujetos políticos los planes de contingencia, a fin que los mismos acudan a los módulos de servicio y brindarles asistencia técnica personalizada. No obstante, la alianza política dentro del periodo de inscripción de los veinte días no realizó el respectivo proceso para registrarse e inscribirse a través de la herramienta informática, ni solicitó asistencia técnica.

Por tanto, del expediente se evidencia que la organización política ha presentado de manera física la solicitud de inscripción de candidaturas el día 3 de octubre de 2024, a las 12H19, es decir un día después del plazo que fue el 2 de octubre de 2024, hasta las 18h00.

El resolver las alegaciones en las que fundamenta la Alianza Política en su recurso y pretensión, de dejar sin efecto la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-22-05-10-2024, significaría reabrir la etapa de inscripción de candidaturas, lo cual sería atentatorio al principio de preclusión. Más aún con argumentos sin ninguna justificación.

Referente al principio de preclusión, el Tribunal Contencioso Electoral ha generado jurisprudencia a través de varias sentencias; como la dictada dentro de la causa 089-2020-TCE, que manifiesta: "(…) En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. La aplicación del principio de preclusión con normas previas y conocidas por los sujetos políticos permite garantizar la seguridad jurídica en los reclamos que se formulen en sede administrativa o jurisdiccional, y sobre todo pretende garantizar el debido proceso en las garantías de contradicción y defensa oportuna de los sujetos políticos y candidatos que participan en el proceso electoral".

Por todo lo expuesto, resulta inoficioso realizar un mayor análisis respecto de un recurso de impugnación en el que el recurrente pretende revocar la resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, sin cumplir los parámetros mínimos para calificar las candidaturas de elección popular";

Que con informe jurídico Nro. 089-DNAJ-CNE-2024 de 13 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2452-M de 13 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **NEGAR** el recurso de impugnación presentado por el señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, quien comparece en calidad de Procurador Común de la Alianza Política Somos Manabas, Listas 63-97, en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-22-05-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí el 05 de octubre de 2024, por no haber realizado el proceso de inscripción*

de candidaturas en el periodo establecido para el efecto. ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, quien comparece en calidad de Procurador Común de la Alianza Política Somos Manabas, Listas 63-97, en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-22-05-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí el 05 de octubre de 2024, por no haber realizado el proceso de inscripción de candidaturas en el periodo establecido para el efecto.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Manabí, Junta Provincial Electoral de Manabí, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** señor Eduardo Javier Andrade Mendoza, en calidad de Procurador Común de la **Alianza Política Somos Manabas, Listas 63-97**, en los **correos electrónicos:** somosmanabas@gmail.com y javandra1968@gmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Manabí**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los trece días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-10-13-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; y, el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(...) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el*

caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos:* ***1.*** *Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley;* ***2.*** *Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,* ***3.*** *En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales,*

cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(…) De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas, observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.**- Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme*

que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. –** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **a) Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales; b)** Listas que no mantengan de forma estricta la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; **c)** Incumplimiento*

de los requisitos de edad exigidos en la ley; ***d)*** *Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes;* ***e)*** *No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante;* ***f)*** *Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público;* ***g)*** *Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos;* ***h)*** *Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;* ***i)*** *Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley;* ***j)*** *Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y,* ***k)*** *Por falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas.";*

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente:* ***a.*** *Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral;* ***b.*** *En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo*

siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados; ***c.*** *En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente: - Convocatoria pública al proceso electoral interno; y, - Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes. Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del "Proceso Electoral Interno, PEI". Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión electoral. Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";*

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"(…) En caso de fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente.";*

Que la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, mediante Resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024 de 05 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

> ***"(…) Art.1.- NEGAR*** *la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad* (Sic) *de* ***MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18****, para las Elecciones Generales 2025, integradas* (Sic) *por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de la negativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de*

Organizaciones Políticas de la República del Ecuador Código de la Democracia, lista que se encuentra integrada por:

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*LESLIE MARCELA CEVALLOS GUEVARA*	*JOSE RAFAEL LLUMITASIG LLUMITASIG*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL*
2	*ANGEL CARANQUI PAUCAR*	*KATHERINE ANAHI MACIAS LEON*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL*
3	*ROSA ELENA CHUQUILLA FONSECA*	*NELSON RICARDO QUIJIJE ERAZO*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL*
4	*JHON ALEXANDER GUALLI MOCHA*	*NATHALY JULISSA VERA PARRALES*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL*

(SIC)";

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, con fecha 07 de octubre de 2024, notificó a la organización política Movimiento de Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18, mediante correo electrónico, la Resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024 de 06 de octubre de 2024;

Que el señor Ángel Choloquinga Castro, en calidad de Coordinador Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18, de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, a través del oficio S/N, de 08 de octubre de 2024, impugna la Resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024 de 06 de octubre de 2024, adoptada Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas;

Que el Secretario General de la Delegación Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, mediante Oficio Nro. CNE-DPESDT-SG-MI-2024-0049-CER, de 10 de octubre del 2024, certifica que el señor Ángel Luis Choloquinga Castro, es el Coordinador Provincial del Movimiento Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, a través del memorando Nro. CNE-SG-2024-5803-M, de 11 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional, el expediente del recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-16-6-10-2024 de 06 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas;

Que del análisis del informe jurídico No. 090-DNAJ-CNE-2024 de 12 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-

2453-M de 13 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA: Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.***

De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102, 239 y 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados..

En tal sentido y de acuerdo a la certificación emitida por el Secretario de la Delegación Provincial Electoral de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, el señor Ángel Luis Choloquinga Castro en calidad impugnante, consta como Coordinador Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18, de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación

De la documentación que obra del expediente, la resolución PLE-CNE-16-6-10-2024 de 06 de octubre de 2024, fue notificada el 07 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 08 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante

El señor Ángel Luis Choloquinga Castro, interpone el recurso de impugnación a la Resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, el 06 de octubre 2024, en los siguientes términos:

"(…) En mi calidad de Coordinador Provincial del Movimiento Pachakutik Lista 18 de Santo Domingo de los Tsáchilas, en base contenido de la Resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024, del 06 de octubre del 2024; emitida por la Junta Provincial Electoral Electoral; presento RECURSO DE IMPUGNACION conforme lo establece la normativa electoral vigente, en contra de la resolución de negativa de inscripción de candidaturas de la organización política antes señalada, (…).

*(…) Con éstos (Sic) antecedentes**, IMPUGNO la resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024**, del 06 de octubre del 2024; notificada el 07 de octubre del 2024 a las 23:06 pm, por no garantizar el derecho de participación de nuestros perfiles políticos, conforme lo establece la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia,* ***Art. 105.- El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas: 3. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente, en concordancia con el artículo 37, de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, que establece entre otras las funciones de las juntas electorales territoriales, las de calificar las candidaturas de su jurisdicción.***

Por lo que, solicitamos se deje sin efecto el contenido de la resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024, de fecha 06 de octubre del 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de ésta provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas; a fin de que se resuelva la calificación de los candidatos principales y suplentes del MOVIMIENTO PACHAKUTIK LISTA 18 de ésta jurisdicción, por le que adjunto, como medida de subsanación de la documentación observada en el informe técnico jurídico No. 010-CNE-ITJ-UTPPPSDT-2024, de fecha 06 de octubre de 2024, (…)".

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no está exento de la aplicación de tal principio, por lo que, la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía constitucional el derecho a la defensa de las personas, este consiste precisamente el recurrir de las decisiones de los poderes públicos en los que se resuelva sobre sus derechos, este derecho se relaciona con la garantía de la doble instancia, con la finalidad de que una resolución del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Con relación a la impugnación presentada por el recurrente con Oficio sin número de 8 de octubre de 2024, el impugnante señala que, "(…) ***a)*** *Por cuanto la organización política ha cumplido con la inscripción de candidaturas en el sistema de la función electoral, misma que me permito señalar: Formulario No. 116 de inscripción de candidaturas y formatos establecidos (RME, CPA Y JC) debidamente suscritos. Datos ingresados de las hojas de vida de los candidatos principales en el diseño establecido por el Consejo Nacional Electoral; Fotografía con fondo blanco tamaño carné de los candidatos principales; Plan de trabajo certificado y firmado por los candidatos principales (Único en listas pluripersonal); Copia de carné del Contador Público Autorizado (CPA) o certificado en línea del título de tercer nivel en áreas de Auditoria o Contabilidad, registrado en el SENESCYT; y, Declaración juramentada de los candidatos. (…)";*

De la documentación que obra del expediente, no se existe renuncias y actas de aceptación de las candidaturas del segundo y tercer suplente a la dignidad de Asambleístas Provinciales en este sentido se puede constatar que las mismas no hayan sido perfeccionadas por los precandidatos antes mencionados; por cuanto no existen renuncias y actas de proclamación en la que la organización política a través del órgano electoral interno designan a los nuevos candidatos, así como tampoco la aceptación a la postulación en las formatos establecidos para efecto por el Consejo Nacional Electoral, ante el delegado del organismo desconcentrado electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, que permitan culminar su proceso de democracia interna conforme lo establecido en la normativa electoral, por esta razón, difieren del Formulario de Inscripción Nro. 116, presentado al momento de formalizar su inscripción ante la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas con el Informe de Veedurías No. 003-UTPP-CNE-2024 de 21 de agosto de 2024, suscrito por el Responsable de la Unidad Técnica Provincial de Participación Política y el Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica, que corresponde al Movimiento de Unidad Plurinacional, Lista 18.

En relación a lo expuesto, el Tribunal Contencioso Electoral a través de sentencia dictada dentro de la causa Nro. 117-2020-TCE, señaló: "(…) Las disposiciones reglamentarias y legales que regulan el Derecho Electoral establecen que los candidatos deben ser elegidos mediante elecciones primarias internas de la Organización Política, luego de lo que, de manera imperativa, tienen el deber de aceptar su candidatura conforme lo determina la ley. Además, el procedimiento deberá ser supervisado por un delegado del Consejo Nacional

Electoral, quien realizará el respectivo informe de transparencia y legalidad del proceso interno para su constancia".

Es importante indicar que el artículo 94 del Código de la Democracia, prescribe que las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. Este artículo es concordante con el literal p) del artículo 5, y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, en los cuales describen las inhabilidades generales para ser candidatos y las causales para la negativa de inscripción de candidaturas.

Por tanto, es preciso indicar que la normativa prevé la posibilidad de que una organización política presente candidatos que no hayan sido mocionados, ni electos en los procesos de elecciones internas, siempre y cuando se cumplan dos presupuestos, estos son: ***1)*** *Que el candidato elegido en primarias haya fallecido, presente una inhabilidad física o mental debidamente validada permanente o presente en el momento oportuno ante el órgano competente la renuncia expresa a su cargo; y,* ***2)*** *Que el candidato remplazante haya sido proclamado por la organización política y expresamente aceptado la postulación a la candidatura ante el Consejo Nacional o Delegaciones Provinciales de acuerdo al ámbito de su jurisdicción, de manera previa a la presentación de solicitud de inscripción conforme exige la normativa electoral****.***

En este caso, la organización política no cumplió con los preceptos referidos en el párrafo que antecede, por lo que, no existe renuncia ante el órgano electoral interno que designa a los nuevos candidatos, así como tampoco la aceptación a la postulación ante el delegado organismo desconcentrado electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, que permitan culminar su proceso de Democracia Interno, por lo cual no se incumple las disposiciones legales ni reglamentarias.

El Tribunal Contencioso Electoral, que en su jurisprudencia ha sido enfático en señalar con respecto a ***la aceptación de la postulación de una candidatura ante el órgano electoral respectivo, no es una mera formalidad sino es un requisito "sine qua nom", para que su postulación cumpla con lo dispuesto en el artículo 9 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de***

la Organizaciones Políticas, tanto para los que son electos en elecciones primarias, así como para sus reemplazos o nuevas candidaturas*, esta condición no es subsanable con el simple hecho de firmar el formulario de inscripción de candidaturas, establecido por el Consejo Nacional Electoral para el efecto, sino que deben aceptar su postulación de manera expresa, indelegable y personalísima, que en este caso, la organización política en referencia no culminó su proceso de democracia interna de forma adecuada conforme se desprende de la propia documentación que consta en el expediente administrativo. (Énfasis añadido)*

En este sentido se concluye que, la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción por parte del Movimiento de Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18, para la dignidad de Asambleístas de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias, sin que estos remplazos se hayan perfeccionado y cumplido con los requisitos determinados en la normativa legal y reglamentaria.

Sobre esto es menester considerar que los actos administrativos emitidos por las Juntas Provinciales Electorales, en el ejercicio de su competencia privativa, en lo concerniente a la calificación de candidaturas en su jurisdicción, deben sustentarse con el informe técnico-jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, que deberá incluir, el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas, tal y como lo prescribe el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, y en tal razón, dicho informe, se constituye en la garantía básica de la motivación, que asegura el derecho a la defensa y al debido proceso, de los sujetos políticos, consagrado en el artículo 76, numeral 7, literal l) de la Constitución de la República del Ecuador.

En este sentido, las resoluciones que las Juntas Provinciales Electorales emitan, respecto de la calificación e inscripción de candidaturas de dignidades de elección popular, por el principio de juridicidad, deben asegurar la garantías básica del derecho a la defensa y el debido proceso de las organizaciones políticas, a fin de resguardar, a su vez, el derecho a la seguridad jurídica, y, el derecho de participación de las y los candidatos, que dichas organizaciones, auspicien para las elecciones en los procesos electorales correspondientes. Así, una garantía básica de vital importancia, es la motivación, consagrada en el artículo 76, numeral 7, literal l) de la Constitución de la República del Ecuador, por la cual, los actos administrativos deben garantizar, respecto de las decisiones, que, en

el caso particular, los organismos electorales desconcentrados adopten, respecto de la calificación e inscripción de candidaturas de dignidades de elección popular.

No obstante lo expuesto en líneas anteriores, es competencia del Consejo Nacional Electoral, el conocer y resolver las impugnaciones a las Resoluciones adoptadas por las Juntas Provinciales Electorales, lo cual debe realizarse, en aplicación y resguardo a la garantía del debido proceso, el derecho a la defensa, sobre todo, en la motivación de sus resoluciones, al derecho a la seguridad jurídica, y a los derechos de participación democrática de las y los ciudadanos ecuatorianos, y las organizaciones políticas.

Se debe entender que, la impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores";

Que con informe jurídico Nro. 090-DNAJ-CNE-2024 de 12 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2453-M de 13 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **NEGAR** el recurso de impugnación presentado por el señor Ángel Luis Choloquinga Castro, quien comparece en calidad de Coordinador Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18, de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024 de 6 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES** del **MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse determinado que la recurrente incurrió en lo que establece el inciso segundo del artículo 94 y el numeral primero del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de la Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación*

al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias. ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el señor Ángel Luis Choloquinga Castro, quien comparece en calidad de Coordinador Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18, de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-16-6-10-2024 de 6 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES** del **MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse determinado que la recurrente incurrió en lo que establece el inciso segundo del artículo 94 y el numeral primero del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento de Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Tribunal Contencioso Electoral; al

peticionario señor Ángel Luis Choloquinga Castro, en calidad de Coordinador Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional PACHAKUTIK, Lista 18, de la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, en los **correos electrónicos:** angel_cholo81@hotmail.com y cristobal_tenorio@yahoo.es; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Santo Domingo de los Tsáchilas**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los trece días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-11-13-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; y, el ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 11 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El ejercicio de los derechos se regirá por los siguientes principios: **1**. Los derechos se podrán ejercer, promover y exigir de forma individual o colectiva ante las autoridades competentes; estas autoridades garantizarán su cumplimiento. **2**. Todas las personas son iguales y gozarán de los mismos derechos, deberes y oportunidades (…)";*

Que el artículo 61 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las ecuatorianas y ecuatorianos gozan de los siguientes derechos: **1**. Elegir y ser elegidos. **2.** Participar en los asuntos de interés público.* (…)*";*

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: **1.** Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. **7.** El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las*

resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)* ***17.*** *Participar en la vida política, cívica y comunitaria del país, de manera honesta y transparente.";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente, los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados, y posesionar a los ganadores de las elecciones (…).* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia*

privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral:* ***1.*** *Organizar, dirigir, vigilar y garantizar, de manera transparente y eficaz los procesos electorales, convocar a elecciones, realizar los cómputos electorales, proclamar los resultados y posesionar a quienes resulten electas o electos; (…)* ***12.*** *Vigilar que las organizaciones políticas cumplan con la ley, la normativa secundaria y sus estatutos; (...)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan.";*

Que el artículo 37 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"A las juntas electorales regionales, distritales, provinciales y a la especial del exterior les corresponde: (…)* ***3****. Calificar las candidaturas de su jurisdicción;* ***7.*** *Conocer y resolver en sede administrativa las objeciones y correr traslado de las impugnaciones presentadas a su conocimiento sobre la calificación de candidaturas, (…)";*

Que el artículo 93 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"A toda elección precederá la proclamación y solicitud de inscripción de candidaturas por las organizaciones políticas y su calificación a cargo de la autoridad electoral competente, las candidatas y candidatos deberán reunir los requisitos y no encontrarse comprendidos en las prohibiciones determinadas en la Constitución de la República y en la ley. Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción. (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas*

podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. (…)";

Que el artículo 98 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez que la organización política realice la proclamación de las candidaturas, las presentará para su inscripción cuando menos cien días antes del día de las elecciones, fecha a partir de la cual el Consejo Nacional Electoral y las juntas electorales regionales, provinciales, distritales y la especial del exterior se instalarán en sesión permanente para su calificación";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 102 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"De la resolución de la junta electoral regional, provincial, distrital o especial del exterior sobre la objeción, se podrá impugnar en el plazo de dos días ante el Consejo Nacional Electoral. La Junta*

en el plazo de dos días hará llegar el expediente a la Secretaría del Consejo Nacional Electoral que resolverá en el plazo de tres días. Su decisión será comunicada a la junta electoral regional, provincial, distrital o especial del exterior, en el plazo de un día para que esta, a su vez, en el mismo plazo notifique a las partes";

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral, constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. (…)";*

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Para el desarrollo de sus procesos electorales internos, las organizaciones políticas contarán con el apoyo, la asistencia técnica y la supervisión del Consejo Nacional Electoral, en una o en todas las etapas del proceso electoral. El Consejo nombrará veedores en los procesos en los que no participe. El máximo órgano de dirección de la organización política, el órgano electoral central o un mínimo de diez por ciento de afiliados o adherentes permanentes pueden*

solicitar al Consejo Nacional Electoral la asistencia técnica para el proceso o una auditoría del mismo si este órgano no hubiere participado. El Consejo Nacional Electoral emitirá informes sobre el desarrollo del proceso. En el caso de constatar irregularidades notifica al máximo órgano electoral del partido o movimiento para que lo subsanen. Las observaciones del Consejo Nacional serán de cumplimiento obligatorio y de encontrar sustento técnico el Consejo podrá ordenar a la organización política repetir el proceso electoral. Las organizaciones políticas efectuarán sus procesos de democracia interna de forma obligatoria en un periodo de quince días que inicia sesenta días previos a la fecha de cierre de la fase de inscripción de candidaturas ante el Consejo Nacional Electoral. De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas, observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas.";

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto.";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.**- El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o*

Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el artículo 19 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: ***"Del derecho de objeción.-*** *Se ejercerá en el plazo de dos (2) días posteriores a la notificación, si en este plazo no existieran inconformidades con las candidaturas presentadas por inhabilidades legales, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, Junta Provincial Electoral o Junta Especial del Exterior, en el plazo de dos (2) días procederán con su calificación. El representante legal de la organización política o el procurador común de la alianza, podrá ejercer el derecho de objeción a candidaturas nacionales ante el Consejo Nacional Electoral; candidaturas provinciales ante la Junta Provincial Electoral; y, candidaturas de la circunscripción especial en el exterior ante la Junta Especial en el Exterior correspondiente. La objeción será motivada y se adjuntarán las pruebas y documentos justificativos que fundamenten su objeción. Del contenido de la objeción se correrá traslado en el plazo de uno (1) día a las candidatas o candidatos y a la organización política a la que pertenecen, para que contesten la objeción y presenten las pruebas de descargo que creyeren conveniente, dentro del plazo de dos(2) días posteriores a la notificación. Con la contestación o en rebeldía, el órgano electoral competente en unidad de acto, resolverá las objeciones y calificará o no las candidaturas en el plazo de dos (2) días y su notificación a las partes en el plazo de uno(1) día.";*

Que el artículo 20 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: ***"Del derecho de impugnación.-*** *Las resoluciones que adopte la Junta Provincial Electoral o Especial del Exterior sobre la objeción, podrán ser Impugnadas en sede administrativa ante el Consejo Nacional Electoral en el plazo de dos (2) días de recibida la notificación. La Junta Provincial Electoral en el plazo máximo de dos (2) dos días remitirá el expediente a la Secretaría del Consejo Nacional Electoral, órgano que tomará su resolución en el plazo de tres (3) días, cuya*

decisión será comunicada a la junta electoral correspondiente, dicha resolución será notificada a las partes interesadas en el plazo de un (1) día, para que esta a su vez en el mismo plazo notifique a las partes. Las resoluciones que se adopten en sede administrativa, podrán recurrirse para ante el Tribunal Contencioso Electoral";

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, resolvió: *"(…)* ***ARTÍCULO 1. - NEGAR*** *la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES, del MOVIMIENTO PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MAS ACCIÓN, SUMA, LISTA 23, para las Elecciones Generales 2025, integradas por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de la negativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador Código de la Democracia, lista que se encuentra integrada por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS***	***DIGNIDAD***
1	*PAREDES SANTAMARIA EDAENA GEOMARE*	*GARRIDO HERNANDEZ JEAN PIERRE SANTIAGO*	***ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES***
2	*MORALES RUIZ JUAN JOSE*	*JARA RUIZ ALEXANDRA FIDELIA*	
3	*ALDAZ LOPEZ FERNANDA NICOLE*	*VELEZ RAMIREZ JOSTIN JOEL*	
4	*GARCIA CHAVEZ BRUAN MAURICIO*	*ERRAEZ ANDRADE GLENDY NOHELIA*	

(…);

Que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, conforme consta en la razón de fecha 07 de octubre de 2024, notificó a la organización política Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, mediante correo electrónico la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024;

Que la señora Edaena Geomare Paredes Santamaria, a través del Oficio Nro. SUMA-IMP-2024-04, de 09 de octubre de 2024, quien suscribe en calidad de Candidata Principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23, presentó un escrito de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, el mismo que fue ingresado el 09 de octubre de 2024, en la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral con Memorando Nro. CNE-SG-2024-5743-M, de 09 de octubre de 2024, solicitó a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas lo siguiente: *"(…) se sirva remitir de manera* ***URGENTE*** *el expediente íntegro (…)";*

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5801-M, de 11 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional, el expediente que contiene la impugnación presentada por la señora Edaena Geomare Paredes Santamaria, en calidad de Candidata Principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas;

Que del análisis del informe jurídico No. 091-DNAJ-CNE-2024 de 13 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2455-M de 13 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE FORMA: Competencia del Consejo Nacional Electoral***

De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, 102; y, 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Formulario de Inscripción de Candidaturas No. 499, la señora Edaena Geomare Paredes Santamaria, quien comparece en calidad de Candidata Principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción

SUMA, Lista 23, por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación

De la documentación que obra del expediente, la resolución fue notificada el 07 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 09 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación de la impugnante

La señora Edaena Geomare Paredes Santamaria, interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, en los siguientes términos:

"(…) La resolución(sic) PLE-CNE-14-6-10-2024 de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo, es nula porque no se pronuncia sobre el fondo del asunto, que es resolver las dos objeciones planteadas en contra de la candidatura de los Asambleístas Provinciales de Santo Domingo, del Partido Sociedad Unida Mas Acción, "SUMA, Lista 23".
1.Las objeciones planteadas incurren en el artículo 242 del Código de la Democracia, puesto que no presenta prueba valida.
2.No resuelve la objeción planteada por la supuesta afiliación a otra organización política, aporto como prueba el certificado de apoliticismo debidamente materializado ante notario público.
3.Con relación a no provenir de primarias, solicito se verifique dentro del expediente el informe técnico de veeduría en el cual consta nuestros nombres y las actas de órgano electoral central enviadas al Consejo Nacional Electoral
4.La resolución no es válida por cuanto como se desprende de la parte resolutiva de la misma la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo no resolvió sobre las aceptación o negativa de las objeciones planteadas. (…)

***"6. PETICIÓN** Mediante esta IMPUGNACION solicito: 1. Se deje sin efecto resolucion(sic) PLE-CNE-14-6-10-2024 emitida por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo por cuanto es nula por los antecedentes expuestos*
2.-Solicito se verifique la pertinencia y legalidad de las dos objeciones plateada(sic), así como se tome en cuenta las pruebas de descargo realizadas. (…)".

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no está exento de la aplicación de tal principio, por lo que la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el numeral 7, literal m), del artículo 76, como una garantía del derecho a la defensa de las personas, el recurrir las decisiones en los que se decida sus derechos, en la garantía de la doble instancia, a fin de que una decisión del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

En este sentido, de la revisión del expediente referente a la Inscripción de Candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciados por el Partido Sociedad Unida Mas Acción, "SUMA, Lista 23, se desprende lo siguiente:

- *Del acta de recepción de objeción de candidaturas, de 30 de septiembre de 2024, suscrita a las 14h28, el señor Jaime Gabriel Tapia Briones, representante legal del Movimiento Renovación Total Reto, Lista 33, presentó un recurso de objeción a la lista de candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciadas por el Partido Sociedad Unida Mas Acción, "SUMA, Lista 23, para participar en el proceso "Elecciones Generales 2025".*

- *Del acta de recepción de objeción de candidaturas, de 30 de septiembre de 2024, suscrita a las 14h26, el señor Pablo Enrique Alcívar Zambrano, representante del Partido Social Cristiano, Lista 6, presentó un recurso de objeción a la lista de candidaturas de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciadas por el Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, para participar en el proceso "Elecciones Generales 2025".*

- *De las actas de recepción de contestación de las candidaturas, de 03 de octubre de 2024, suscritas a las 10h09, se receptan las contestaciones presentadas por la organización política a sus candidatos objetados.*

- *Del Informe No. 008-CNE-ITJ-UTPPPSDT-2024, de 06 de octubre de 2024, suscrito por la Responsable de la Unidad de Participación Política; y, el Responsable de la Unidad de Asesoría Jurídica; en su parte pertinente recomiendan: "(…)* ***6.1 RECHAZAR*** *los Recursos de Objeción interpuestos por los señores Gabriel Tapia Briones Presidente Provincial del Movimiento Político Renovación Total RETO Lista 33 en Santo Domingo de los Tsáchilas, y Pablo Enrique Alcívar Zambrano, Presidente Provincial del Partido Social Cristiano Lista 6 en Santo Domingo de los Tsáchilas. en contra de los ciudadanos: PAREDES SANTAMARIA EDAENA GEOMARE, GARRIDO HERNANDEZ JEAN PIERRE SANTIAGO , MORALES RUIZ JUAN JOSE, JARA RUIZ ALEXANDRA FIDELIA, ALDAZ LOPEZ FERNANDA NICOLE , VELEZ RAMIREZ JOSTIN JOEL, GARCÍA CHÁVEZ BRYAN MAURICIO y ERRAEZ ANDRADE GLENDY NOHELIA, postulantes a las candidaturas de Asambleísta Provincial, auspiciado por el Partido*

Sociedad Unida Más Acción SUMA Lista 23 por no haberse aportado prueba fehaciente, ya que las copias simples, hecho manifestado textualmente por los objetantes en sus escritos, carecen de eficacia jurídica, lo que no permite determinar transgresión de la ley y encontrarse incurso dentro de las inhabilidades determinadas en el art. 336 del Código de la Democracia y art. 5 literal m) de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular. ***6.2 APROBAR*** *la inscripción y calificación de las candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales, del PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MAS ACCION LISTA 23, para las Elecciones Generales 2025, integradas por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS***	***DIGNIDAD***
1	*PAREDES SANTAMARIA EDAENA GEOMARE*	*GARRIDO HERNANDEZ JEAN PIERRE SANTIAGO*	***ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES***
2	*MORALES RUIZ JUAN JOSE*	*JARA RUIZ ALEXANDRA FIDELIA*	
3	*ALDAZ LOPEZ FERNANDA NICOLE*	*VELEZ RAMIREZ JOSTIN JOEL*	
4	*GARCIA CHAVEZ BRUAN MAURICIO*	*ERRAEZ ANDRADE GLENDY NOHELIA*	

(…)"

- *El Pleno de la Junta Provincial Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, resolvió negar la calificación e inscripción de candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas auspiciados por el Partido Sociedad Unida Mas Acción, Suma, Lista 23.*

- *El Secretario de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas procedió a notificar el 07 de octubre de 2024 al Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, Lista 23, con la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024.*

Es así que, la señora Edaena Geomare Paredes Santamaria en calidad de Candidata Principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23, con el Oficio Nro. SUMA-IMP-2024-04, de 09 de octubre de 2024, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, en el que en su parte pertinente señala: "(…) La resolución(sic) PLE-CNE-14-6-10-2024 de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo, ***es nula porque no se pronuncia sobre el fondo del asunto, que es resolver las dos objeciones planteadas en***

contra de la candidatura de los Asambleístas Provinciales *de Santo Domingo, del Partido Sociedad Unida Mas Acción, "SUMA, Lista 23". (énfasis añadido)*

Bajo esta premisa, se debe indicar que el derecho de objeción se ejerce cuando existe inconformidad con las candidaturas presentadas por inhabilidades legales; es así que, el representante legal de una organización política o el procurador común de la alianza, podrá ejercer este derecho a candidaturas nacionales ante el Consejo Nacional Electoral; candidaturas provinciales ante la Junta Provincial Electoral; y, candidaturas de la circunscripción especial en el exterior ante la Junta Especial en el Exterior correspondiente.

En el presente caso, se evidenció que se han presentado recursos de objeción en contra de las candidaturas inscritas a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas, por parte del Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23; por lo que, de conformidad a lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 37 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, le correspondía a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas ***conocer y resolver*** *en sede administrativa* ***las objeciones,*** *de forma motivada sobre los fundamentos de hecho y derecho en los que se fundamentan los objetantes; así como también, la contestación al mismo con las pruebas de descargo que presentaren.*

En este sentido, en importante mencionar que el tercer inciso del articulo 101 de la referida norma determina que: "(…) ***la autoridad electoral****, en el plazo de dos días,* ***resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura*** *(…)". (énfasis añadido)*

Sobre esto es menester considerar que los actos administrativos emitidos por las Juntas Provinciales Electorales, en el ejercicio de su competencia privativa, en lo concerniente a la calificación de candidaturas en su jurisdicción, deben sustentarse con el informe técnico-jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, que deberá incluir, el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas; y, en el mismo acto resolverá las objeciones presentadas.

De la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, se determina que la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, no atendió los recursos de objeción

presentados por los señores Jaime Gabriel Tapia Briones, representante legal del Movimiento Renovación Total Reto, Lista 33; y, Pablo Enrique Alcívar Zambrano, representante del Partido Social Cristiano, Lista 6, en contra de las candidaturas presentadas por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23; de la misma manera, no se analizó las contestaciones a las objeciones presentadas por la organización política objetada, en este sentido, las resoluciones que las Juntas Provinciales Electorales emitan, respecto de la calificación e inscripción de candidaturas de dignidades de elección popular, por el principio de juridicidad, deben asegurar las garantías básicas del derecho a la defensa y el debido proceso de las organizaciones políticas, a fin de resguardar, a su vez, el derecho a la seguridad jurídica, y, el derecho de participación de las y los candidatos.

En este orden de ideas, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Juntas Provinciales Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica, que todo servidor público, en materia electoral, debe observar, toda vez que, mediante dichos principios se busca garantizar, el ejercicio de los derechos de participación democrática, de las y los ciudadanos, así como de las organizaciones políticas.

Cabe decir que, la citada resolución vulnera la garantía básica de motivación, que todo acto administrativo debe precautelar en aplicación del derecho a la tutela administrativa efectiva, por lo que la decisión que se enmarca en su parte resolutiva deviene en incongruente, pues la misma no resuelve el recurso de objeción, vulnerando las garantías del debido proceso y seguridad jurídica que tienen por finalidad, una tutela administrativa electoral justa y libre de arbitrariedades, en aplicación de los principios de juridicidad y legalidad, consagrados en la constitución y en la ley.

De lo expuesto en líneas anteriores, es competencia del Consejo Nacional Electoral, el conocer y resolver las impugnaciones a las Resoluciones adoptadas por las Juntas Provinciales Electorales, lo cual debe realizarse, en aplicación y resguardo a la garantía del debido proceso, al derecho a la defensa, sobre todo, en la motivación de sus resoluciones, al derecho a la seguridad jurídica, y a los derechos de participación democrática de las y los ciudadanos ecuatorianos, y las organizaciones políticas.

Se debe entender que, la impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores.

Con lo expuesto se ha determinado que la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, ha vulnerado la garantía básica de motivación, constante en el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador; así como, lo establecido en el numeral 7 del artículo 37 y artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el inciso final del artículo 19 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular";

Que con informe jurídico Nro. 091-DNAJ-CNE-2024 de 13 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2455-M de 13 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **ACEPTAR** el recurso de impugnación presentado por la señora Edaena Geomare Paredes Santamaria, Candidata Principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas; por vulnerar la garantía de motivación, el debido proceso, la seguridad jurídica, el derecho de participación, y la tutela administrativa efectiva, de conformidad con establecido en el literal l) numeral 7) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador; y, al haberse determinado que la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, inobservó lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 37 y 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el inciso final del artículo 19 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular. **DECLARAR LA NULIDAD** de la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-*

2024, de 06 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, por cuanto carece de motivación conforme lo determinado en el literal l) numeral 7) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, toda vez que, no se ha resuelto de manera motivada sobre las objeciones presentadas. ***DISPONER*** *a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas resuelva los recursos de objeción presentados en contra de la lista de candidatos a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23; así como, en el mismo acto, resuelvan sobre el cumplimiento de requisitos, inhabilidades o prohibiciones conforme a la documentación que obra en el expediente, como lo establece el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.* ***LLAMAR*** *la atención a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas por la falta de acuciosidad y diligencia en la tramitación del procedimiento administrativo de inscripción de la lista de candidatos de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23* ***DISPONER*** *a la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política, a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas; y, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica; que instruyan a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas a fin de tener una correcta actuación en el proceso electoral "Elecciones Generales 2025".* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la impugnante y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surtan los efectos legales correspondientes";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR el recurso de impugnación presentado por la señora Edaena Geomare Paredes Santamaria, Candidata Principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas; por vulnerar la garantía de motivación, el debido proceso, la

seguridad jurídica, el derecho de participación, y la tutela administrativa efectiva, de conformidad con establecido en el literal l) numeral 7) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador; y, al haberse determinado que la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, inobservó lo dispuesto en el numeral 7 del artículo 37 y 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el inciso final del artículo 19 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular

Artículo 2.- DECLARAR LA NULIDAD de la Resolución Nro. PLE-CNE-14-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, por cuanto carece de motivación conforme lo determinado en el literal l) numeral 7) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, toda vez que, no se ha resuelto de manera motivada sobre las objeciones presentadas.

Artículo 3- DISPONER a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas resuelva los recursos de objeción presentados en contra de la lista de candidatos a la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23; así como, en el mismo acto, resuelvan sobre el cumplimiento de requisitos, inhabilidades o prohibiciones conforme a la documentación que obra en el expediente, como lo establece el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Artículo 4.- LLAMAR la atención a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas por la falta de acuciosidad y diligencia en la tramitación del procedimiento administrativo de inscripción de la lista de candidatos de la dignidad de Asambleístas Provinciales de Santo Domingo de los Tsáchilas auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23.

Artículo 5.- DISPONER a la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política, a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas; y, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica; que instruyan a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas a fin de tener una correcta actuación en el proceso electoral "Elecciones Generales 2025".

Artículo 6.- NOTIFICAR con la presente resolución, a la impugnante y a la Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, a fin de que surtan los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Junta Provincial Electoral de Santo Domingo de los Tsáchilas, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora Edaena Geomare Paredes Santamaria, Candidata a la dignidad de Asambleísta por la provincia de Santo Domingo de los Tsáchilas, auspiciada por el Partido Sociedad Unida Más Acción SUMA, Lista 23, en los **correos electrónicos:** contacto@suma.ec; contacto@strategalex.com; estratega.lex.1@gmail.com; y, edaparsan@gmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Santo Domingo de los Tsáchilas**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los trece días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

REINSTALACIÓN 14 DE OCTUBRE DE 2024

PLE-CNE-12-14-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos,*

resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 93 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"A toda elección precederá la proclamación y solicitud de inscripción de candidaturas por las organizaciones políticas y su calificación a cargo de la autoridad electoral competente, las candidatas y candidatos deberán reunir los requisitos y no encontrarse comprendidos en las prohibiciones determinadas en la Constitución de la República y en la ley. Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción. Los dignatarios de elección popular podrán reelegirse por una sola vez, consecutiva o no, para el mismo cargo. Las autoridades de elección popular que se postulen para un cargo diferente deberán renunciar al que desempeñan antes de presentar la solicitud de inscripción de su candidatura. Los dignatarios que opten por la reelección inmediata al mismo cargo deberán hacer uso de licencia sin remuneración desde el inicio de la campaña electoral. Esta disposición no rige para las autoridades de elección popular que ostenten la calidad de suplentes que al momento de la inscripción de su candidatura no estén en el ejercicio de las funciones de principales; sin embargo, si participan para una dignidad diferente de la de su suplencia no podrán principalizarse durante el proceso electoral y automáticamente perderán su condición de suplente en el caso de ser electos. Se entenderá por reelección, igualmente, la de las autoridades que habiendo sido elegidos para un cargo han pasado a desempeñar por subrogación definitiva otro cargo de elección popular, siempre que tal subrogación se haya producido con dos años de anticipación por lo menos, a la fecha de presentación de sus candidaturas para su inscripción."*;

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación*

igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. Las y los afiliados y precandidatos podrán impugnar los actos y resultados de dichos procesos ante el Tribunal Contencioso Electoral. Para la aplicación de este artículo y como acción afirmativa, al menos el cincuenta por ciento de todas las listas de candidaturas pluripersonales y unipersonales para elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, estarán encabezadas por mujeres.";

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(...) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos:* ***1.*** *Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley;* ***2.*** *Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,* ***3.*** *En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(…) De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas,*

observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas";

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos,*

Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. –** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **a)** Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la Ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales; **b)** Listas que no mantengan de forma estricta la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; **c)** Incumplimiento de los requisitos de edad exigidos en la ley; **d)** Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes; **e)** No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante; **f)** Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público; **g)** Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos; **h)** Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral; **i)** Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley; **j)** Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y, **k)** Por*

falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas.";*

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente:* ***a.*** *Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral;* ***b.*** *En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados;* ***c.*** *En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente: - Convocatoria pública al proceso electoral interno; y, - Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes. Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del*

"Proceso Electoral Interno, PEI". Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión electoral. Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"(…) En caso de fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente.";*

Que la Junta Provincial Electoral de Manabí, mediante Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024 de 06 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

***"(…) Artículo 1.- ACOGER** el Informe Técnico-Jurídico No. 014- IIC-EG-OP-AJ-DPEM- 2024, de 05 de octubre de 2024, suscrito por el Director Técnico Provincial de Participación Política; y, del Responsable de la Unidad de Asesoría Jurídica de la Delegación Provincial Electoral de Manabí.*

Artículo 2.- NEGAR LA SOLICITUD DE CALIFICACIÓN E INSCRIPCIÓN** de la lista de candidatas y candidatos a la dignidad de **ASAMBLEISTAS PROVINCIALES POR LA CIRCUNSCRIPCIÓN 2,** de la provincia de Manabí, auspiciada por el **MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18;** por no cumplir con lo establecido en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia, y el artículo 13 literal a) del Reglamento de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, que constituyen una obligación cuyo incumplimiento es insubsanable y por tal, acarrea la negativa de inscripción de candidaturas realizada por el **MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18, integradas por:

No.	NOMBRES Y APELLIDOS	NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES	DIGNIDAD

	CANDIDATOS PRINCIPALES		
1	*LUCIA SONIA ROBLES BERMELLO*	*JORGE JONATHAN ANDRADE ACHUNDIA*	*Asambleístas Provinciales por Circunscripción, CIRCUNSCRIPCIÓN N 2*
2	*JORGA DAVID GUAMÁN TOSCANO*	*MARIA PAULA PEÑA CORNEJO*	
3	*MELINA LUCIANA MERA ECHEVERRÍA*	*ANTONIO ARMANDO ÁLVAREZ MENDOZA*	
4	*CARLOS ESTALIN BAQUE MUÑIZ*	*JOSSELYN GEOMARA ANCHUNDIA MERO*	
5	*KAYRA NATACHA BARCIA BELLO*	*VINICIO HUMBERTO ZAMORANO MORAN*	

(SIC)";

Que la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Manabí, con fecha 07 de octubre de 2024, notificó al Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, por correo electrónico, la Resolución PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 6 de octubre de 2024;

Que la señora Andrea Katherine Valdiviezo Baque, en calidad de Coordinadora Provincial de Manabí del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, en su escrito de impugnación en su parte pertinente solicita lo siguiente:

"(…)Por las consideraciones anteriores y una vez se ha demostrado los errores cometidos por la Junta Provincial Electoral al haber emitido la Resolución recurrida, el Consejo Nacional Electoral deberá aceptar la presente IMPUGNACIÓN, dejando sin efecto la misma y dispondrá que se proceda a inscribir las listas de candidatos del Movimiento Pachakutik en la provincia de Manabí, Circunscripción 2, por el Movimiento Pachakutik para las Elecciones Generales 2025; y, en su defecto en caso de existir observaciones sobre presuntos incumplimientos disponer se nos conceda el plazo legal para proceder a subsanar los mismos. (…)";

Que del análisis del informe jurídico No. 093-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2463-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA: Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.***

De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102, 239 y 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo a la certificación emitida por la Secretaria de la Delegación Provincial Electoral de Manabí, que obra del expediente de impugnación, la señora Andrea Katherine Valdiviezo Baque, consta como Coordinadora Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, en la provincia de Manabí por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, la resolución fue notificada el 07 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 09 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.
La Señora Andrea Katherine Valdiviezo Baque, interpone el recurso de impugnación a la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, de 06 de octubre 2024, en los siguientes términos:

"(…) Andrea Katherine Valdiviezo Baque con relación a la RESOLUCIÓN PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024 de 01 de octubre de 2024, a ustedes muy atentamente presento la siguiente IMPUGNACION:

1.- AUTORIDAD COMPETENTE

De conformidad con lo establecido en el artículo 243 del Código de la Democracia, corresponde al Consejo Nacional Electoral resolver en Segunda Instancia Administrativa las impugnaciones respecto de las resoluciones emitidas por las Juntas Provinciales Electorales, para lo cual se presentará la Impugnación en la correspondiente Junta Provincial Electoral (sic)

2.- RESOLUCION IMPUGNADA

La presente IMPUGNACION se realiza en contra de la RESOLUCIÓN PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024 de 01 de octubre de 2024 y notificada el 07 de octubre de 2024, la misma que en lo pertinente niega la inscripción de la listas (sic) de candidatos a Asambleístas en la Provincia de Manabí; Circunscripción 2, por el MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18 para las Elecciones Generales 2025 con el siguiente argumento:

"Por no cumplir con lo establecido en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, y el artículo 13 literal a) del reglamento de la Codificación del reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, que constituyen una obligación cuyo incumplimiento es insubsanable y por tal, acarrea la negativa de inscripción de candidaturas realizada por el ***MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18****, (…)"*

3.- ARGUMENTOS DE LA RESOLUCION

La resolución recurrida se sustenta únicamente en la afirmación de que las dignidades antes señaladas no cumplirían "con lo establecido en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, y el artículo 13 literal a) del reglamento de la Codificación del reglamento(sic) para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular (…)

4.- ANALISIS

Con relación a la motivación específica encontramos que el documento se limita a afirmar que "la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias sin que estos reemplazos hayan sido ajustados a los requisitos estipulados en la normativa legal y reglamentaria (...)"; y, que ya el Tribunal Contencioso Electoral ha señalado en la sentencia dictada en la causa 121-2020-TCE que el

simple hecho de "firmar el formulario de inscripción de candidaturas" no subsana el cumplimiento de requisitos; y en este caso concreto el que los candidatos de la organización política no habrían aceptado de manera expresa su postulación hecho que en primer lugar no es cierto y la Junta Provincial Electoral no justifica el motivo de tal aseveración

La mera referencia a sentencias previas del Tribunal Contencioso Electoral no justifica de manera alguna el que las circunstancias y los hechos particulares de cada caso sean aplicables al de la sentencia referida; de igual manera la transcripción de normas constitucionales, legales y reglamentarias tampoco constituye una motivación como ya lo ha determinado la Corte Constitucional al establecer que la sola enunciación de normas no constituye motivación puesto que se requiere el análisis de la pertinencia de las mismas de manera concreta en relación al tema o caso al que se refieran.

Finalmente, en los informes a los que se hace referencia tampoco hacen una relación directa o concreta con los hechos concretos de la inscripción de la candidatura que se esta (sic) negando, ni se explica o justifica el motivo de tal negativa o el motivo por el cual habiéndose presentado una candidatura que pudiera adolecer de alguna falla, esta no se ha dispuesto sea subsanada en la manera establecida en la ley. Sobre esto se debe recordar lo que establece el mismo reglamento que dispone: (...)

En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente.
La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme. (...)

Es evidente que la afirmación de que las candidaturas presentadas son "insubsanables" corresponde por lo tanto a un criterio SUBJETIVO y por lo tanto ILEGAL puesto que contraviene norma expresa tanto de la ley como de la normativa electoral vigente ya que de ser el caso únicamente luego de verificarse el presunto incumplimiento y de ser el caso la posible subsanación, puede la autoridad electoral emitir tal criterio.

PETICION

Por las consideraciones anteriores y una vez se ha demostrado los errores cometidos por la Junta Provincial Electoral al haber emitido la Resolución recurrida, el Consejo Nacional Electoral deberá aceptar la presente IMPUGNACIÓN, dejando sin efecto la misma y dispondrá que se proceda a inscribir las listas de candidatos del Movimiento Pachakutik en la provincia de Manabí, Circunscripción 2, por el Movimiento Pachakutik para las Elecciones Generales 2025; y, en su defecto en caso de existir observaciones sobre presuntos incumplimientos disponer se nos conceda el plazo legal para proceder a subsanar los mismos."

Análisis jurídico de la impugnación.

Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no se está exento de la aplicación de tal principio, por lo que, la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía constitucional el derecho a la defensa de las personas, este consiste precisamente el recurrir de las decisiones de los poderes públicos en los que se resuelva sobre sus derechos, este derecho se relaciona con la garantía de la doble instancia, con la finalidad de que una resolución del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada

más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Con relación a la impugnación presentada por la recurrente con Oficio sin número de 9 de octubre de 2024, la impugnante señala: "(…) "(…)Por las consideraciones anteriores y una vez se ha demostrado los errores cometidos por la Junta Provincial Electoral al haber emitido la Resolución recurrida, el Consejo Nacional Electoral deberá aceptar la presente IMPUGNACIÓN, dejando sin efecto la misma y dispondrá que se proceda a inscribir las listas de candidatos del Movimiento Pachakutik en la provincia de Manabí, Circunscripción 2, por el Movimiento Pachakutik para las Elecciones Generales 2025; y, en su defecto en caso de existir observaciones sobre presuntos incumplimientos disponer se nos conceda el plazo legal para proceder a subsanar los mismos. (…)".

De la documentación que obra del expediente de calificación de candidaturas, no consta la renuncia presentada por el segundo precandidato principal electo en primarias conforme al Informe de Veedurías No. 003-DI-EG-DTPPPM-CNE-2024 de 17 de agosto de 2024, suscrito por el Secretario Provincial Supervisor Delegado y el Director Técnico Provincial de Participación Política de Manabí, que corresponde al Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18; y, si bien la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024, elaborada con base al informe técnico jurídico de inscripción de candidaturas Nro. 014-IIC-EG-OP-AJ-DPEM-2024 (numeral 4.1), hace referencia a las renuncias presentadas por los precandidatos: tercer y cuarto principal; y, primer, tercer y cuarto suplente; sin embargo, no constan las actas de aceptación denominadas "Acta de Proclamación de Candidaturas – PEI", de los precandidatos reemplazantes en la que la organización política a través del órgano electoral interno designan a los nuevos precandidatos, así como tampoco la aceptación a la postulación en la citada acta establecida para efecto por el Consejo Nacional Electoral, ante el delegado del organismo desconcentrado electoral de Manabí, que permitan culminar su

proceso de democracia interna conforme lo establecido en la normativa electoral, por esta razón, los candidatos presentados en el Formulario de Inscripción Nro. 97, al momento de formalizar su inscripción ante la Junta Provincial Electoral de Manabí, difieren de los candidatos electos en primarias que constan en el Informe de Veedurías No. 003-DI-EG-DTPPPM-CNE-2024 de 17 de agosto de 2024, que corresponde al Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, incumpliendo este requisito constante en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, por tales motivos su rechazo por parte de la Junta como fundamento principal al incumplir el procedimiento de democracia interna.

Para el presente análisis, el Tribunal Contencioso Electoral en su jurisprudencia dentro de la Causa Nro. 117-2020-TCE, determinó "(…) 37. Del análisis precedente, se concluye que la organización política Alianza Unión por la Esperanza, al no presentar las actas de aceptación de las candidaturas, para asambleístas por la provincia de Galápagos, por parte de las personas designadas (…). ***Cabe destacar que el proceso de democracia interna requiere la suscripción del acta celebrada ante el servidor electoral autorizado.*** *(…)". (Énfasis añadido).*

Además, de la documentación que se anexa a la impugnación y que obra del expediente se desprende un Oficio sin número de fecha 09 de octubre de 2024, suscrito por la Coordinadora Provincial, Secretaria, Presidenta y Secretario del Tribunal Electoral del MUPP Manabí, Lista 18, en donde claramente se señala:

"(…) Reciba cordiales saludos de quienes hacemos el Tribunal Electoral Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18 deseando éxitos en sus funciones. ***Me dirijo a usted muy comedidamente con la finalidad de hacerle llegar el presente alcance al oficio de entrega de documentación de fecha 2024-09-30 que por error involuntario no se adjuntó en dicho oficio y que a continuación detallamos****:*
**** Alcance al Acta de Consejo Político celebrado con fecha 26 de septiembre del 2024.***
2.- Certificado de impedimento de ejercer cargo público del señor Zambrano Moreira Yander Omar
3.- Acta de aceptación del cargo de los candidatos de la circunscripción 1 y circunscripción 2 de la provincia de Manabí

4.- Hacemos conocer el detalle de los candidatos de las dignidades del Distrito 2 y 1 que presentaron sus renuncias y la aceptación de los nuevos candidatos, (…)" (Énfasis añadido)

En el documento transcrito se reconoce por parte del Tribunal Electoral Provincial de Manabí de la organización política y su dirigencia, que no se presentó la documentación completa dentro del período de democracia interna previa la inscripción de sus candidaturas, lo que se configura los hechos que fueron ya analizados en la inscripción por parte de la Junta Provincial Electoral de Manabí, por lo tanto la documentación presentada deviene en extemporánea, que no puede ser analizada en esta etapa electoral y que tampoco subsana de forma alguna que haya cumplido con la ley.

En este contexto, queda demostrado que la organización política incurrió en la causal de negativa previsto en el numeral 1 del artículo 105 del Código de la Democracia, el cual establece que las candidaturas que no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, se negará definitivamente su inscripción, pretendiendo la recurrente que se le otorgue el plazo legal para subsanar un proceso que corresponde a una etapa de democracia interna, que según el calendario electoral se encontraba previsto del 03 al 17 de agosto de 2024, hitos electorales que debieron haberse cumplido en el momento oportuno en caso de existir hasta antes de la presentación de su solicitud de inscripción de candidaturas pueden hacer remplazos cumpliendo expresamente lo que manda la ley, en este caso debieron aceptar la postulación ante el organismo electoral desconcentrado, que como se ha demostrado no fue cumplido, por tanto, conceder un plazo adicional no sería garantizar los principios de igualdad, transparencia y certeza, que resultaría un trato desigual y discriminatorio sobre las demás organizaciones políticas que sí cumplieron todos sus requisitos, más aún que la organización política sin ningún fundamento, ni justificación alguna, intenta inscribir a sus candidatos a la dignidad de asambleístas provinciales por la circunscripción 2 de Manabí, sin llegar a perfeccionar su proceso.

*Por otra parte, en el citado oficio se adjunta el: "(…) Alcance al Acta de Consejo Político celebrado con fecha 26 de septiembre del 2024. (…)"; donde se establece la "**RENUNCIA TÁCITA**" del señor Yander Omar Zambrano Moreira, candidato designado en primarias, según consta del Informe de Veeduría No. 003-DI-EG-DTPPPM-CNE-2024, de 17 de agosto de 2024, suscrito por el Secretario Provincial Supervisor Delegado y el Director Técnico Provincial de Participación Política de Manabí, que corresponde al Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18; aduciendo que el citado precandidato tiene un impedimento legal para ejercer cargo público*

emitido por el Ministerio de Trabajo; en este punto, es preciso señalar que la normativa electoral vigente no establece una "Renuncia Tácita", sino todo lo contrario, ***LA RENUCIA EXPRESA POR PARTE DEL CANDIDATO ELECTO EN PRIMARIAS,*** *para que la organización política pueda proceder con el cambio, sin cumplir con las normas electorales, como quedo analizado anteriormente.*

Es importante indicar que el artículo 94 del Código de la Democracia, prescribe que las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. Este artículo es concordante con el literal p) del artículo 5, y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, en los cuales describen las inhabilidades generales para ser candidatos y las causales para la negativa de inscripción de candidaturas.

Por tanto, es preciso indicar que la normativa prevé la posibilidad de que una organización política presente candidatos que no hayan sido mocionados, ni electos en los procesos de elecciones internas, siempre y cuando se cumplan dos presupuestos, estos son: ***1)*** *Que el candidato elegido en primarias haya fallecido, presente una inhabilidad física o mental debidamente validada permanente o presente en el momento oportuno ante el órgano competente la renuncia expresa a su cargo; y,* ***2)*** *Que el candidato remplazante haya sido proclamado por la organización política y expresamente aceptado la postulación a la candidatura ante el Consejo Nacional o Delegaciones Provinciales de acuerdo al ámbito de su jurisdicción, de manera previa a la presentación de solicitud de inscripción conforme exige la normativa electoral; en este caso, la organización política no cumple el primer ni segundo presupuesto, por lo cual no se cumple las disposiciones legales ni reglamentarias.*

En este sentido se concluye que, la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción por parte del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, para la dignidad de Asambleístas de la provincia de Manabí, Circunscripción 2, difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias, sin que estos remplazos se hayan perfeccionado y cumplido con los requisitos determinados en la normativa legal y reglamentaria, por tanto, la inobservancia de estas formalidades son insubsanables en esta etapa electoral,

acorde además a la jurisprudencia dictada por el propio Tribunal Contencioso Electoral.

Por todo lo expuesto, resulta improcedente realizar un mayor análisis respecto de un recurso de impugnación, en el cual el peticionario pretende que se revoque una resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, sin cumplir los parámetros mínimos para calificar las candidaturas de elección popular, para las Elecciones Generales 2025, por lo tanto, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024, de 06 de octubre de 2024, se encuentra debidamente motivada conforme a la realidad fáctica y jurídica";

Que con informe jurídico Nro. 093-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2463-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **NEGAR** el recurso de impugnación presentado por la señora Andrea Katherine Valdiviezo Baque, en calidad de Coordinadora Provincial de Manabí del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 6 de octubre de 2024, al haberse determinado que la recurrente incurrió con lo que establecen los artículos 94; numeral primero del artículo 105; y, 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias. **RATICAR** en todas sus partes la resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 6 de octubre de 2024. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por la señora Andrea Katherine Valdiviezo Baque, en calidad de Coordinadora Provincial de Manabí del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 6 de octubre de 2024, al haberse determinado que la recurrente incurrió con lo que establecen los artículos 94; numeral primero del artículo 105; y, 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias.

Artículo 2.- RATICAR en todas sus partes la resolución No. **PLE-CNE-JPEM-SP-23-06-10-2024**, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 6 de octubre de 2024.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Manabí, Junta Provincial Electoral de Manabí, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora Andrea Katherine Valdiviezo Baque, en calidad de Coordinadora Provincial de Manabí del **Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18**, en los **correos electrónicos:** guillermogonzalez333@yahoo.com; and_valdiv28@hotmail.com; Sarahy.pabon97@gmail.com; tem1821@hotmail.com; y, hyccb986@hotmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Manabí**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los catorce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-13-14-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así*

como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas Las y los afiliados y precandidatos podrán impugnar los actos y resultados de dichos procesos ante el Tribunal Contencioso Electoral. Para la aplicación de este artículo y como acción afirmativa, al menos el cincuenta por ciento de todas las listas de candidaturas pluripersonales y unipersonales para elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, estarán encabezadas por mujeres.";

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(...) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia,

establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos:* ***1.*** *Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley;* ***2.*** *Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,* ***3.*** *En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"(…) De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas, observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.-*** *No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….)* ***p)*** *Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Presentación de inscripción de candidaturas.*** *El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Recepción de la solicitud de inscripción.*** *La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Calificación de candidaturas.-*** *Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Procedimiento de calificación de candidaturas.-*** *El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales*

Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. –** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **a)** Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la Ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales; **b)** Listas que no mantengan de forma estricta la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; **c)** Incumplimiento de los requisitos de edad exigidos en la ley; **d)** Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes; **e)** No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante; **f)** Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público; **g)** Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos; **h)** Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente*

jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral; ***i)*** *Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley;* ***j)*** *Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y,* ***k)*** *Por falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";*

Que el artículo 14 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****De la negativa de inscripción.*** *- Si uno o varios candidatos o candidatas, no cumplen con los requisitos o se encuentran incursos en alguna inhabilidad, la organización política los podrá reemplazar dentro del plazo de dos (2) días posteriores a la notificación, en cuyo caso no será necesario volver a hacer un proceso de democracia interna, pudiendo el representante legal o procurador común designarlos reemplazos de los candidatos que fueron rechazados por la autoridad electoral, y presentarán la documentación ante el Consejo Nacional Electoral o la Junta Provincial Electoral para el trámite correspondiente. En caso de que las nuevas candidatas y candidatos tengan inhabilidad comprobada, se rechazará la lista completa sin posibilidad de volverla a presentar.";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas.";*

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente:* ***a.*** *Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto*

y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral; ***b.*** *En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados;* ***c.*** *En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente: - Convocatoria pública al proceso electoral interno; y, - Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes. Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del "Proceso Electoral Interno, PEI". Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión electoral. Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";*

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"(…) En caso de fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente.";*

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, de 07 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

"(…) Artículo 2.- NEGAR LA SOLICITUD DE INSCRIPCIÓN Y CALIFICACIÓN *de la lista de candidatas y candidatos a la dignidad*

*de **ASAMBLEISTAS PROVINCIALES POR LA CIRCUNSCRIPCIÓN 1,** de la provincia de Manabí**,** auspiciada por el **MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18;** por no cumplir con lo establecido en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia, y el artículo 13 literal a) del Reglamento de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, que constituyen una obligación cuyo incumplimiento es insubsanable y por tal, acarrea la negativa de inscripción de candidaturas realizada por cualquier organización política, en este caso las integradas por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*RICARDO ANDRÉS GILCES BERMÚDEZ*	*NANCY GABRIELA GARCÍA VERA*	*Asambleístas Provinciales por Circunscripción, Circunscripción 1*
2	*GLADYS OLGA PALLAROSO ARRIAGA*	*JHON ENRIQUE DELGADO CUADRO*	
3	*TEO ALEJANDRO RODRÍGUEZ MANTILLA*	*SCARLETH NOHELIA GILCES NAVARRETE*	
4	*JASBET MONSERRATE CEDEÑO ROMERO*	*EDDI GILBERT RODRÍGUEZ RIVADENEIRA*	
5	*MICHAEL JAVIER MUÑOZ MUÑOZ*	*JENNIFER MELISSA REYNA REINA*	

(…)";

Que la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Manabí, con fecha 08 de octubre de 2024, notificó a los representantes del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, en los casilleros electorales, cartelera pública y en los correos electrónicos, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, de 07 de octubre de 2024;

Que la señora Andrea Katherine Valdivieso Baque, a través del oficio sin número, de 10 de octubre de 2024, ingresado en la misma fecha a la Secretaría de la Junta Provincial de la Junta Provincial Electoral de Manabí, suscribe como Coordinadora Provincial de Manabí del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, solicitando en su parte pertinente lo siguiente:

"(…) Es evidente que la afirmación de que las candidaturas presentadas son "insubsanables" corresponde por lo tanto a un

criterio SUBJETIVO y por lo tanto ILEGAL puesto que contraviene norma expresa tanto de la ley como de la normativa electoral vigente ya que de ser el caso únicamente luego de verificarse el presunto incumplimiento y de ser el caso la posible subsanación, puede la autoridad electoral emitir tal criterio.

PETICION
Por las consideraciones anteriores y una vez se ha demostrado los errores cometidos por la Junta Provincial Electoral al haber emitido la Resolución recurrida, el Consejo Nacional Electoral deberá aceptar la presente IMPUGNACIÓN, dejando sin efecto la misma y dispondrá que se proceda a inscribir las listas de candidatos del Movimiento Pachakutik en la provincia de Manabi (sic)*, Circunscripción 2* (sic)*, por el Movimiento Pachakutik para las Elecciones Generales 2025; y, en su defecto en caso de existir observaciones sobre presuntos incumplimientos disponer se nos conceda el plazo legal para proceder a subsanar los mismos (…)";*

Que el Director de la Delegación Provincial Electoral de Manabí, mediante Memorando Nro. CNE-DPM-2024-1230-M, de 10 de octubre de 2024, adjuntó el Memorando Nro. CNE-UPSGM-2024-1655-M, de 10 de octubre de 2024, suscrito por la Responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de Manabí, Encargada, donde consta una certificación que señala: *"(…) tengo a bien* ***CERTIFICAR****: que, la ciudadana* ***ANDREA KATHERINE VALDIVIESO BAQUE*** *con cédula de identidad 1310148232, consta como Coordinadora Provincial del Movimiento Pachakutik, lista 18 en la provincia de Manabí, conforme a Resolución de Registro de Directiva Nro. 0743-DPEM-JEYF-18-11-2021-OP, de fecha 18 de noviembre de 2021. Organización Política que, se encuentra participando en el proceso Elecciones Generales 2025, por dignidad Asambleísta provinciales por circunscripción, circunscripción 1 de la provincia de Manabí";*

Que del análisis del informe jurídico No. 094-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2464-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE FORMA: Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada***

De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, numeral 14 del 25 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente

para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido, y de acuerdo a la certificación emitida por la Responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de Manabí, Encargada, la señora Andrea Katherine Valdivieso Baque en calidad de impugnante, consta como Coordinadora Provincial del Movimiento Pachakutik, lista 18, en la provincia de Manabí, por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, del 07 de octubre de 2024, fue notificada el 08 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 10 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación de la impugnante
La señora Andrea Katherine Valdivieso Baque, interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, del 07 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, en los siguientes términos:

"(…) Con relación a la motivación específica encontramos que el documento se limita a afirmar que "la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias sin que estos reemplazos hayan sido ajustados a los requisitos estipulados en la normativa legal y reglamentaria (...)"; y, que ya el Tribunal Contencioso Electoral ha señalado en la sentencia dictada en la causa 121-2020-TCE que el

simple hecho de "firmar el formulario de inscripción de candidaturas" no subsana el cumplimiento de requisitos; y en este caso concreto el que los candidatos de la organización política no habrían aceptado de manera expresa su postulación hecho que en primer lugar no es cierto y la Junta Provincial Electoral no justifica el motivo de tal aseveración (…).

Finalmente, en los informes a los que se hace referencia tampoco hacen una relación directa o concreta con los hechos concretos de la inscripción de la candidatura que se esta negando, ni se explica o justifica el motivo de tal negativa o el motivo por el cual habiéndose presentado una candidatura que pudiera adolecer de alguna falla, esta no se ha dispuesto sea subsanada en la manera establecida en la ley. Sobre esto se debe recordar lo que establece el mismo reglamento que dispone:
(…) Artículo 14.- De la negativa de inscripción. - Si uno o varios candidatos o candidatas, no cumplen con los requisitos o se encuentran incursos en alguna inhabilidad, la organización política ***los podrá reemplazar dentro del plazo de dos (2) días posteriores a la notificación****, en cuyo caso no será necesario volver a hacer un proceso de democracia interna, pudiendo el representante legal o procurador común designarlos reemplazos de los candidatos que fueron rechazados por la autoridad electoral, y presentarán la documentación ante el Consejo Nacional Electoral o la Junta Provincial Electoral para el trámite correspondiente.*
En caso de que las nuevas candidatas y candidatos tengan inhabilidad comprobada, se rechazará la lista completa sin posibilidad de volverla a presentar.
Es evidente que la afirmación de que las candidaturas presentadas son "insubsanables" corresponde por lo tanto a un criterio SUBJETIVO y por lo tanto ILEGAL puesto que contraviene norma expresa tanto de la ley como de la normativa electoral vigente ya que de ser el caso únicamente luego de verificarse el presunto incumplimiento y de ser el caso la posible subsanación, puede la autoridad electoral emitir tal criterio.

PETICION
Por las consideraciones anteriores y una vez se ha demostrado los errores cometidos por la Junta Provincial Electoral al haber emitido la Resolución recurrida, el Consejo Nacional Electoral deberá aceptar la presente IMPUGNACIÓN, dejando sin efecto la misma y dispondrá que se proceda a inscribir las listas de candidatos del Movimiento Pachakutik en la provincia de Manabi (sic), Circunscripción 2 (sic), por el Movimiento Pachakutik para las Elecciones Generales 2025; y, en su defecto en caso de existir observaciones sobre presuntos

incumplimientos disponer se nos conceda el plazo legal para proceder a subsanar los mismos (…)".

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no está exento de la aplicación de tal principio, por lo que, la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía del derecho a la defensa de las personas, el recurrir las decisiones en los que se decida sus derechos, en la garantía de la doble instancia, a fin de que una decisión del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la

finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Con relación a la impugnación presentada por la recurrente con oficio sin número, de 10 de octubre de 2024, donde señala que, "(…) Con relación a la motivación específica encontramos que el documento se limita a afirmar que "la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias sin que estos reemplazos hayan sido ajustados a los requisitos estipulados en la normativa legal y reglamentaria (...)"; y, que ya el Tribunal Contencioso Electoral ha señalado en la sentencia dictada en la causa 121-2020-TCE que el simple hecho de "firmar el formulario de inscripción de candidaturas" no subsana el cumplimiento de requisitos; y en este caso concreto el que los candidatos de la organización política no habrían aceptado de manera expresa su postulación hecho que en primer lugar no es cierto y la Junta Provincial Electoral no justifica el motivo de tal aseveración (…)";

De la documentación que obra del expediente administrativo, si bien la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, elaborada con base al informe técnico jurídico de inscripción de candidaturas Nro. 023-IIC-EG-OP-AJ-DPEM-2024, hace referencia a las renuncias presentadas por los precandidatos: Maritza Auxiliadora Pisco Chávez; Jhonny Jair Cedeño Romero; José Elian Valencia Pisco; Jennifer Melissa Reya Reina; Jhon Enrique Delgado Cuadro; Gabriel Ignacio Cedeño Intriago; y, Daniela Monserrate Mero Vélez; sin embargo, no constan las actas de aceptación denominadas "Acta de Proclamación de Candidaturas – PEI", de los señores que ingresaron como remplazos en el formulario de inscripción de candidaturas para la dignidad de Asambleístas Provinciales por la Circunscripción 1 de Manabí: Gladys Olga Pallaroso Arriaga; Jhon Enrique Delgado Cuadro; Teo Alejandro Rodríguez Mantilla; Scarleth Nohelia Gilces Navarrete; Eddi Gilbert Rodríguez Rivadeneira; Michael Javier Muñoz Muñoz; y, Jennifer Melissa Reyna Reina. Por lo tanto, es imperante mencionar que no se ha perfeccionado el proceso de democracia interna del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, para las precandidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales por Circunscripción 1, de Manabí, conforme a lo determinado en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Es importante indicar que el artículo 94 del Código de la Democracia, prescribe que las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y

mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. Este artículo es concordante con el literal p) del artículo 5, y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, en los cuales describen las inhabilidades generales para ser candidatos y las causales para la negativa de inscripción de candidaturas.

En consecuencia de lo expuesto, la organización política en referencia no ha demostrado haber perfeccionado su proceso de democracia interna con las aceptaciones de postulación de las nuevas candidaturas, en los formatos establecidos por el Consejo Nacional Electoral para el efecto, ante el delegado del organismo desconcentrado electoral de Manabí, que permitan culminar su proceso de democracia interna conforme lo establecido en la normativa electoral, por esta razón, difieren del Formulario de Inscripción Nro. 107, presentado al momento de formalizar su inscripción ante la Junta Provincial Electoral de Manabí con el Informe de Veedurías Nro. 003-DI-EG-DTPPPM-CNE-2024, de 17 de agosto de 2024.

La peticionaria trata de inducir a que existen hechos contradictorios a los analizados en el informe técnico jurídico de inscripción de candidaturas Nro. 023-IIC-EG-OP-AJ-DPEM-2024, al decir que "en este caso concreto el que los candidatos de la organización política no habrían aceptado de manera expresa su postulación hecho que en primer lugar no es cierto y la Junta Provincial Electoral no justifica el motivo de tal aseveración, al respecto, la elección de los candidatos a la dignidad que van a representar se debe realizar en elecciones primarias de democracia interna, y, en caso de presentarse renuncias, sus respectivos remplazos debían aceptar su postulación previa a la presentación de la solicitud de inscripción a través del Sistema de Inscripción de Candidaturas; la organización política en referencia designó en primarias a siete personas que presentaron sus renuncias, y sus remplazos no aceptaron sus candidaturas, con esto dicho, la organización política no culminó su proceso de democracia interna de forma adecuada conforme se desprende de la propia documentación que consta en el expediente administrativo, sin cumplir las formalidades como en efecto ha sucedido en el presente caso.

Para el presente análisis, el Tribunal Contencioso Electoral en su jurisprudencia dentro de la Causa Nro. 117-2020-TCE, determinó "(…) 37. Del análisis precedente, se concluye que la organización

política Alianza Unión por la Esperanza, al no presentar las actas de aceptación de las candidaturas, para asambleístas por la provincia de Galápagos, por parte de las personas designadas (…). ***Cabe destacar que el proceso de democracia interna requiere la suscripción del acta celebrada ante el servidor electoral autorizado****. (…)". (Énfasis añadido).*

Además, de la documentación que se anexa a la impugnación y que obra del expediente administrativo se desprende un oficio sin número de fecha 09 de octubre de 2024, suscrito por la Coordinadora Provincial, Secretaria, Presidenta y Secretario del Tribunal Electoral del MUPP Manabí, Lista 18, en donde claramente se señala:

"(…) Reciba cordiales saludos de quienes hacemos el Tribunal Electoral Provincial del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18 deseando éxitos en sus funciones. ***Me dirijo a usted muy comedidamente con la finalidad de hacerle llegar el presente alcance al oficio de entrega de documentación de fecha 2024-09-30 que por error involuntario no se adjuntó en dicho oficio y que a continuación detallamos****:*
**** Alcance al Acta de Consejo Político celebrado con fecha 26 de septiembre del 2024.***
(...) 3.- Acta de aceptación del cargo de los candidatos de la circunscripción 1 y circunscripción 2 de la provincia de Manabí
4.- Hacemos conocer el detalle de los candidatos de las dignidades del Distrito 2 y 1 que presentaron sus renuncias y la aceptación de los nuevos candidatos, (…)" (Énfasis añadido)

En el documento transcrito se reconoce por parte del Tribunal Electoral Provincial de Manabí de la organización política y su dirigencia, que no se presentó la documentación completa dentro del período de democracia interna previa la inscripción de sus candidaturas, lo que se configura en hechos que fueron ya analizados en la inscripción por parte de la Junta Provincial Electoral de Manabí, por lo tanto la documentación presentada deviene en extemporánea, que no puede ser analizada en esta etapa electoral y que tampoco subsana de forma alguna que haya cumplido con la ley.

En este contexto, queda demostrado que la organización política incurrió en la causal de negativa previsto en el numeral 1 del artículo 105 del Código de la Democracia, el cual establece que las candidaturas que no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, se negará definitivamente su inscripción, pretendiendo la recurrente que se le otorgue el plazo legal para

subsanar un proceso que corresponde a una etapa de democracia interna, que según el calendario electoral se encontraba previsto del 03 al 17 de agosto de 2024, hitos electorales que debieron haberse cumplido en el momento oportuno en caso de existir hasta antes de la presentación de su solicitud de inscripción de candidaturas pueden hacer remplazos cumpliendo expresamente lo que manda la ley, en este caso debieron aceptar la postulación ante el organismo electoral desconcentrado, que como se ha demostrado no fue cumplido, por tanto, conceder un plazo adicional no sería garantizar los principios de igualdad, transparencia y certeza, que resultaría un trato desigual y discriminatorio sobre las demás organizaciones políticas que sí cumplieron todos sus requisitos, más aún que la organización política sin ningún fundamento, ni justificación alguna, intenta inscribir a sus candidatos a la dignidad de asambleístas provinciales por la circunscripción 1 de Manabí, sin llegar a perfeccionar su proceso democrático interna previo a la inscripción ante este órgano electoral.

Es preciso indicar que la normativa prevé la posibilidad de que una organización política presente candidatos que no hayan sido mocionados, ni electos en los procesos de elecciones internas, siempre y cuando se cumplan dos presupuestos, estos son: 1) Que el candidato elegido en primarias haya fallecido, presente una inhabilidad física o mental debidamente validada permanente o presente en el momento oportuno ante el órgano competente la renuncia expresa a su cargo; y, 2) Que el candidato remplazante haya sido proclamado por la organización política y expresamente aceptado la postulación a la candidatura ante el Consejo Nacional o Delegaciones Provinciales de acuerdo al ámbito de su jurisdicción, de manera previa a la presentación de solicitud de inscripción conforme exige la normativa electoral .

En este caso, si bien existen las renuncias de algunos precandidatos ante el órgano electoral interno, no obra del expediente administrativo la aceptación a la postulación ante el delegado del organismo electoral de varios remplazos, que permitan culminar su proceso de Democracia Interna, por lo cual se incumple las disposiciones legales y reglamentarias.

En este sentido se concluye que, la lista de precandidatos presentados en el formulario de inscripción por parte del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, para la dignidad de Asambleístas de la provincia de Manabí, difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias, sin que estos remplazos se hayan perfeccionado y cumplido con los requisitos determinados en la normativa legal y reglamentaria, por tanto, la inobservancia de estas formalidades son insubsanables en esta etapa electoral,

acorde además a la jurisprudencia dictada por el Tribunal Contencioso Electoral.

Por todo lo expuesto, resulta improcedente realizar un mayor análisis respecto de un recurso de impugnación, en el cual la peticionaria pretende que se revoque una resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, sin cumplir los parámetros mínimos para calificar las precandidaturas de elección popular, para las Elecciones Generales 2025, por lo tanto, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, de 07 de octubre de 2024, se encuentra debidamente motivada conforme a la realidad fáctica y jurídica";

Que con informe jurídico Nro. 094-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2464-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por la impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **NEGAR** el recurso de impugnación presentado por la señora Andrea Katherine Valdivieso Baque, en calidad de Coordinadora Provincial de Manabí del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18; en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por haberse determinado que la recurrente incumplió con lo que establece el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, e incurrió en el numeral primero del artículo 105 de la referida Ley; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias. **RATIFICAR** en todas sus partes la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por cuanto la misma se encuentra debidamente motivada. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por la señora Andrea Katherine Valdivieso Baque, en calidad de Coordinadora Provincial de Manabí del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18; en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por haberse determinado que la recurrente incumplió con lo que establece el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, e incurrió en el numeral primero del artículo 105 de la referida Ley; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias.

Artículo 2.- RATIFICAR en todas sus partes la Resolución Nro. **PLE-CNE-JPEM-SP-27-07-10-2024,** adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por cuanto la misma se encuentra debidamente motivada.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Manabí, Junta Provincial Electoral de Manabí, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora Andrea Katherine Valdiviezo Baque, en calidad de Coordinadora Provincial de Manabí del **Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18**, en los **correos electrónicos:** guillermogonzalez333@yahoo.com; and_valdiv28@hotmail.com; Sarahy.pabon97@gmail.com; tem1821@hotmail.com; y, hyccb986@hotmail.com; y, en los correos

electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Manabí**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los catorce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-14-14-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"En caso de duda en la aplicación de esta ley, se interpretará en el sentido que más favorezca al cumplimiento de los derechos de participación, a respetar la voluntad popular y a la validez de las votaciones";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (...)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones*

de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. (…)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.-*** *No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….)* ***p)*** *Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Presentación de inscripción de candidaturas.*** *El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Recepción de la solicitud de inscripción.*** *La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.**- Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.**- El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. –** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **h)** Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral; **i)** Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley";*

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, mediante Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de

2024, resolvió: ***"(...) NEGAR*** *las candidaturas a la dignidad de* ***ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR LA CIRCUNSCRIPCIÓN 1, del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, LISTA 7****, para las Elecciones Generales 2025****, integradas por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*CHAMBA CABANILLA JORGE ENRIQUE*	*LAMA VON BUCHWALD EDGAR JOSÉ*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 1*
2	*JARAMILLO ZURITA PAOLA MICHAEL*	*HIDALGO NEIRA ROCÍO MARIELA*	
3	*SOLANO CALLE ISAAC VLADIMIR*	*MACHADO MORA BRYAN GERMÁN*	
4	*DEL CIOPPO RANGEL VITTORIA ISABELLA*	*AGUAYO BURGOS VALERIA PAULIÑA*	
5	*VERA ROSERO JULIO DE JESÉS* (sic)	*VARELA MERO JOSÉ LUIS*	
6	*CEVALLOS VERA GÉNESIS ABIGAIL*	*INDACOCHEA VARGAS TIFFANY MACKEILA*	

Articulo 2.- CONCEDER *el plazo de 48 horas al amparo de lo dispuesto en el artículo 105 numeral 3 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con lo determinado en el artículo 14 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, para que el* ***MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7****, proceda a subsanar las observaciones determinadas en los artículos 95 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y los artículos 7 literal e) y artículo 13 literal h) de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular. (...)";*

Que la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Guayas, con fecha 06 de octubre de 2024, notificó a los representantes del Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7, a través de correo electrónico, la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024;

Que la magister María Beatriz Moreno Heredia, Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, a través de oficio sin número y sin fecha, presentó de manera electrónica, el 08 de octubre de 2024, su impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Guayas;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral con Memorando Nro. CNE-SG-2024-5729-M, de 09 de octubre de 2024, solicitó a la Junta Provincial Electoral de Guayas lo siguiente: *"(…) se sirva remitir de manera **URGENTE** el expediente íntegro (…)";*

Que la Junta Provincial Electoral de Guayas, mediante Memorando Nro. CNE-JPEGY-2024-0014-M, de 10 de octubre de 2024, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el expediente correspondiente a la impugnación presentada por la magíster María Beatriz Moreno Heredia, Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5819-M, de 11 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional el expediente antes mencionado;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, mediante Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2443-M, de 11 de octubre de 2024, solicitó a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, una certificación en la que conste que la magister María Beatriz Moreno Heredia, consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7;

Que la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, a través de Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2591-M, de 12 de octubre de 2024, remitió una certificación de la cual se desprende que: "*(…) revisadas la nómina de la Directiva Nacional del Movimiento Acción Democrática ADN, Lista 7, regitrada* (sic) *a la presente fecha consta lo siguiente: El nombre de la señora María Beatríz Moreno Heredia, con cédula de identidad No. 0917835415, como Presidenta Nacional y Representante Legal (…)";*

Que del análisis del informe jurídico No. 095-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2466-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA: Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada***
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, numeral 14 del 25, 102 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente

para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2591-M, de 12 de octubre de 2024, emitido por la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, la magíster María Beatriz Moreno Heredia consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente administrativo, la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, fue notificada el 06 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 09 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación de la impugnante
La magister María Beatriz Moreno Heredia, interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Guayas, en los siguientes términos:

"(…) Dando cumplimiento a la Resolución Nro. ***PLE-JPEG-0027-05-10-2024****, se adjunta la declaración juramentada de la candidata detallada en el Informe anteriormente señalado:*
1. VALERIA PAULIÑA AGUAYO BURGOS, cuarta suplente, otorgada ante la Notaria Primera Abogada Rosa Eva Navas Zambrano del cantón Balzar, de fecha 07 de octubre de 2024.
En un (01) documento electrónico que me permito adjuntar a la presente impugnación, subsanando lo mencionado en el numeral 5

del punto 3.1 Documentación Habilitante del Informe ***No. 023-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024 de 05 de octubre de 2024*** *y dando cumplimiento a lo señalado en el artículo 95 último inciso de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.*

4.3. En ***el Informe Técnico Jurídico de calificación de candidaturas*** *Nro. 023-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024 de 05 de octubre de 2024, se describe en el cuadro lo siguiente:*

"Del mismo modo, Edgar José Lama Von Buchwald primer candidato suplente y Julio de Jesus Vera Rosero, quinto candidato principal no cumplen con el requisito del sufragio en el último proceso electoral; toda vez efectuada la revisión del Sistema de Recaudaciones del Consejo Nacional Electoral, consta que el ciudadano de la referencia, no ejerció el derecho al sufragio, en el proceso Electoral Referéndum y Consulta Popular 2024, desarrollado el 21 de abril de 2024, del mismo modo, consta que, los ciudadanos de la referencia, no presentaron la justificación respectiva, en los términos establecidos en el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; por el contrario según se desprende, realizaron el pago de la multa correspondiente al proceso en mencion, por tanto, se determina que los referidos candidatos, incurren en las causales de negativa de inscripción determinadas en los literales h, i del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular".

Al respecto debo señalar lo siguiente:

La Constitución de la República del Ecuador en el artículo 425, prescribe: "El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y ***reglamentos****; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos.*

En caso de ***conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior****.*

La jerarquía normativa considerará, en lo que corresponda, el principio de competencia, en especial la titularidad de las competencias exclusivas de los gobiernos autónomos descentralizados"

Por otra parte, en el mismo sentido, el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "En caso de duda en la aplicación de esta ley, ***se interpretará en el sentido que más***

***favorezca al cumplimiento de los derechos de participación**, a respetar la voluntad popular y a la validez de las votaciones. (Énfasis y subrayado me pertenecen)*
El artículo 2 de la Ley ibidem establece: 'Las ecuatorianas y ecuatorianos gozan de los siguientes derechos: 1. Elegir y ser elegidos, este derecho está amparado en el numeral 1 del artículo 61 de la Constitución de la República del Ecuador; al gozar de este derecho, el Estado tiene la obligación de garantizar que los principios de la Carta Magna se cumplan, aspectos que no han sucedido en el presente caso.
Respecto del derecho de participación, el artículo 21 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, en el artículo 25 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y ampliado en la Observación N°25 sobre Participación en los Asuntos Públicos Derecho al Voto del Comité de Derechos Humanos, señala que es el derecho de cada uno de los ciudadanos a participar en la dirección de los asuntos públicos, votar y ser elegidos en elecciones periódicas, justas y auténticas y tener acceso a la función pública, en el marco de procesos democráticos basados en el consentimiento del pueblo que garanticen su goce efectivo junto a la libertad de expresión, reunión pacifico y asociación, cualquiera sea la forma de constitución o gobierno que adopte un Estado (…).
Con base a lo expuesto, solicito se considere mi Impugnación y se CALIFIQUE LAS CANDIDATURAS A LA DIGNIDAD DE ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES de la provincia del Guayas Circunscripción 1 del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, Lista 7, para las Elecciones Generales 2025, para garantizar el derecho de participación prescrito en la Constitución de la República del Ecuador, que se reconozca el derecho de los candidatos primer principal y primer suplente a la dignidad de Asambleístas Provinciales por la Provincia del Guayas, Circunscripción 1 para participar en el proceso Elecciones Generales 2025, y se califique e inscriba a lista (…)".

Análisis jurídico de la impugnación
Como principio general el recurso de impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Juntas Provinciales

Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Revisado el expediente, se desprende que la accionante en su escrito impugna a la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, a través de la cual se resolvió acoger el Informe Nro. 023-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024, de 05 de octubre de 2024, suscrito por la Directora de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, Director Técnico Provincial de Participación Política; y, Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica y resuelve negar la inscripción de las candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CINCUNSCRIPCION 1, del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para las Elecciones Generales 2025 y conceden el plazo de 48 horas, para que la organización política proceda a subsanar las observaciones determinadas en el artículo 95 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y los artículos 7 literal e) y artículo 13 literal h) de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

Del referido informe técnico jurídico se determina que, en el numeral 3.1. Documentación habilitante, en su análisis consta que se ha

realizado una revisión de los reportes del Sistema de Inscripción de Candidaturas, en el que consta el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, y se desprende que la organización política ***CUMPLE*** *con los mismos, observando únicamente la falta de presentación de la declaración juramentada de la candidata Valeria Pauliña Aguayo Burgos (4ta suplente); sin embargo, en el numeral 4 referente a las conclusiones, se menciona que: "(…) El* ***MOVIMIENTO ACCION DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, LISTA 7,*** *ha incumplido con lo establecido en el artículo 95, último inciso de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el artículo 7 literal e) de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, al presentar la declaración juramentada de la candidata* ***Valeria Pauliña Aguayo Burgos (4ta suplente)*** *en hoja simple sin que se consigne la firma y sello de la Notaría Pública;*

Del mismo modo, ***Edgar José Lama Von Buchwald****, primer candidato suplente y* ***Julio de Jesús Vera Rosero****, quinto candidato principal.* ***no cumplen con el requisito del sufragio en el último proceso electoral; toda vez efectuada la revisión del Sistema de Recaudaciones del Consejo Nacional Electoral, consta que el ciudadano de la referencia, no ejerció el derecho al sufragio en el proceso Electoral de Referéndum y Consulta Popular 2024, desarrollado el 21 de Abril de 2024, del mismo modo, consta que, los ciudadanos de la referencia, no presentaron la justificación respectiva, en los términos establecidos en el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; por el contrario, según se desprende, realizaron el pago de la multa correspondiente al proceso en mención****, por tanto, se determina que los referidos candidatos, incurren en las causales de negativa de inscripción determinadas en los literales h, i del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular (…)". (Énfasis añadido).*

En este sentido, el artículo 13 establece las causales de negativa de la inscripción, en las que se rechazará de oficio las siguientes:

"(…) h) Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;

i) Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley; (…)".

Sobre este punto debemos partir que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en el numeral 1 del artículo 277 establece como infracción electoral no exigir a los ciudadanos la exhibición del certificado de votación, de exención o del pago de la multa ***en los casos que corresponda****. Se excluyen los casos de voto facultativo. Así mismo el artículo 292 de la referida ley señala que las personas que no hubieren sufragado podrán presentar los documentos que justifiquen su omisión.*

Así el, literal h) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, determina como causal de negativa de la inscripción el no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción ***a la que va representar en el último proceso electoral.***

En aplicación de la garantía de la seguridad jurídica, el procedimiento al estar regulado por normas jurídicas previas que tienen que ser aplicadas por las autoridades competentes, por tanto ni las partes ni quien las tramita pueden escoger el modo ni la oportunidad de lugar y el tiempo para realizarlos, constituyéndose en principio de la obligatoriedad de aplicación de las normas vigentes, siendo los efectos de su incumplimiento la invalidez de los actos dictados, lo que deviene en la vulneración del principio de competencia que se encuentra prescrito en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador.

En este contexto, si bien en la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular exige requisitos al momento de la postulación de las candidaturas, la presentación del certificado de haber sufragado o justificado el incumplimiento del sufragio, es una formalidad que debe entenderse para demostrar y determinar la pertenencia de los candidatos que se postulen para una elección en el ámbito de su jurisdicción, condición que se incluyó a partir de las reformas al Código de la Democracia de 3 de octubre de 2020 y que se encuentra normado en su artículo 95 y desarrollado en el artículo 3 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

El numeral 2 del artículo 95 del Código de la Democracia detalla los requisitos para ser asambleísta, entre los cuales es estar en goce de los derechos políticos; haber nacido en la respectiva jurisdicción o haber vivido en ella, de forma ininterrumpida, los dos últimos años previos a la inscripción de la candidatura; constar en el registro electoral del lugar al que desea representar y haber sufragado en el mismo en el último proceso electoral.

En este orden de ideas, es preciso mencionar que el artículo 3 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, respecto de la pertenencia, determina que las y los ciudadanos que se postulen como candidatos a las diferentes dignidades, podrán legitimar su relación de pertenencia con la jurisdicción en la cual desean participar, de las siguientes formas:

a) ***Pertenencia por nacimiento****, por el hecho de haber nacido en la respectiva jurisdicción.*

b) ***Pertenencia por vivir los dos últimos años previos a la inscripción de la candidatura****, en este caso la vinculación estará dada por el hecho de constar en el registro electoral del lugar al que desea representar y haber sufragado en el mismo en el último proceso electoral.*

De los artículos anteriormente citados, se puede concluir que, el requisito de exigencia del certificado de votación o la justificación por no sufragar en un proceso electoral, es única y exclusiva para probar pertenencia por residencia en los que deben cumplir dos requisitos: ***1)*** *Constar en el registro electoral del lugar que desea representar; y,* ***2)*** *Haber sufragado en el lugar al que desea representar, en el último proceso electoral.*

Sobre este requisito, en la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, se agrega como tercer inciso al artículo13 por el propio mandato de la ley para dar cumplimiento a esta condición lo siguiente "(…) Las personas que no hubieren sufragado podrán presentar los documentos que justifiquen su omisión de conformidad con el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en el organismo electoral desconcentrado del Consejo Nacional Electoral".

Como podemos determinar del análisis conforme a la normativa electoral de no haber sufragado solo cabe en el hecho de justificar la pertenencia de los candidatos para demostrar su residencia, más no es exigible el hecho de haber justificado su omisión de sufragar a los candidatos que sean de la jurisdicción por nacimiento, que sin perjuicio de aquello estos ciudadanos tienen que cumplir su obligación de justificar o pagar su multa según corresponda conforme a la Ley.

Por tanto la norma expresa que, para acreditar la pertenencia de haber vivido dos años en la jurisdicción donde debe presentar su candidatura se concrete con el hecho de constar en el registro electoral y haber sufragado; solo en estos casos el pagar la multa no le justifica ni acredita la pertenencia; y, así mismo en este requisito es imperativo haber justificado en las normas previstas en el artículo 292 del Código de la Democracia, caso contrario no podrá ser candidato, así también el Tribunal Contencioso Electoral se ha pronunciado respecto de este requisito relacionado a la pertenencia en estos casos en concreto.

De la motivación que contiene la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, que acoge el Informe Técnico Jurídico Nro. 023-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024, se verifica una interpretación errónea a la exigencia del requisito relativo al incumplimiento del sufragio, ya que no contiene una argumentación jurídica suficiente, puesto que, al acoger el referido informe no se aplica de manera correcta la normativa electoral, realizando una valoración extensiva que no se ajusta a Derecho, para haber resuelto rechazar las candidaturas del señor Edgar José Lama Von Buchwald, primer candidato suplente; y, Julio de Jesús Vera Rosero, quinto candidato principal, a la dignidad Asambleístas Provinciales por Circunscripción 1 de la provincia de Guayas, del Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7, ya que los mismos cumplen los requisitos de pertenencia por nacimiento.

Es así que, el organismo electoral tiene la obligación de garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las y los ciudadanos, derecho que lo ejercen a través de su proceso de inscripción de candidaturas. Es importante señalar que el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, determina: "En caso de duda en la aplicación de esta ley, se interpretará en el sentido que más favorezca al cumplimiento de los derechos de participación (…)"; razón por la cual, el Consejo Nacional Electoral debe garantizar que la voluntad de la organización política y los candidatos se exprese de la forma que más le favorezca.

Cabe indicar que el Consejo Nacional Electoral debe actuar de manera imparcial, en garantía de la tutela efectiva y en respeto al principio de seguridad jurídica, por ello la importancia de garantizar el debido proceso el cual materializa las garantías básicas que permiten un resultado justo, equitativo e imparcial, establecidas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador

Por lo tanto, y en atención a la pretensión de la recurrente, se verifica que la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, que resuelve negar la inscripción de candidaturas del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, y concede el plazo de 48 horas para que proceda a subsanar las observaciones determinadas en el artículo 95 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y los artículos 7 literal e) y artículo 13 literal h) de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, vulnera la garantía básica de motivación, que todo acto administrativo debe precautelar en aplicación del derecho a la tutela administrativa efectiva, y, el derecho a la participación de las candidaturas presentadas por la referida organización política";

Que con informe jurídico Nro. 095-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2466-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por la impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **ACEPTAR** el recurso de impugnación presentado por el magíster María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 1,** de la Provincia de Guayas auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado el debido proceso en la garantía de motivación. **DECLARAR LA NULIDAD** de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Guayas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador. **DISPONER** a la Junta Provincial Electoral de Guayas, resuelva sobre el cumplimiento de requisitos, inhabilidades o prohibiciones conforme a la documentación que obra en el expediente y de ser el caso califique e inscriba las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS***

PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 1, *de la provincia de Guayas auspiciados por el* ***MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7****, para participar en las Elecciones Generales 2025, considerando la documentación que ha sido presentada por la recurrente en su recurso de impugnación.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Guayas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR el recurso de impugnación presentado por el magíster María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 1,** de la Provincia de Guayas auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado el debido proceso en la garantía de motivación.

Artículo 2.- DECLARAR LA NULIDAD de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0027-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Guayas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.

Artículo 3.- DISPONER a la Junta Provincial Electoral de Guayas, resuelva sobre el cumplimiento de requisitos, inhabilidades o prohibiciones conforme a la documentación que obra en el expediente y de ser el caso califique e inscriba las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 1,** de la provincia de Guayas auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para participar en las Elecciones Generales 2025, considerando la documentación que ha sido presentada por la recurrente en su recurso de impugnación.

Artículo 4.- NOTIFICAR con la presente resolución, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Guayas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Guayas, Junta Provincial Electoral de Guayas, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora María Beatriz Moreno Heredia, Representante Legal del **Movimiento Acción Democrática Nacional-ADN, Lista 7**, en el **correo electrónico:** directiva@adn-ecuador.org; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Guayas**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los catorce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-15-14-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de*

su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"En caso de duda en la aplicación de esta ley, se interpretará en el sentido que más favorezca al cumplimiento de los derechos de participación, a respetar la voluntad popular y a la validez de las votaciones.";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones,*

impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. (…)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las*

objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: ***"Art. 5.- Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.-*** *No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….) p) Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Causales para la negativa de inscripción. –*** *Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales:* ***h)*** *Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;* ***i)*** *Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley";*

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, mediante Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, de 05 de octubre 2024, resolvió: *"(…)* ***ARTÍCULO 1. –*** *Acogiendo* ***el INFORME No. 026-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024*** *de fecha 05 de octubre del 2024, suscrito por la Directora de la Delegación Provincia de Guayas, Director Técnico Provincial de Participación Política y, el Responsable de la Unidad de Asesoría Jurídica del Delegación Provincial de Guayas; el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas resuelve* ***NEGAR*** *las candidaturas a la dignidad de* ***ASAMBLEISTAS PROVINCIALES POR CINCUNSCRIPCION 4,*** *del* ***MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7****, para las Elecciones Generales 2025, integradas por:*

No.	***APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS PRINCIPALES***	***APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*CEVALLOS MACIAS FRANCISCO ANDRÉS*	*LEVI CABELLO MAITE DELCARMEN*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 4 DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS*
2	*ROSADO SÁNCHEZ MARJORIE LORENA*	*JURADO BEDRÁN XAVIER ANDRÉS*	
3	*LEÓN FLORES FRANCISCO XAVIER*	*LEÓN GÓMEZ MELANIE ANDREA*	
4	*VENEGAS VENEGAS DIANA ELIZABETH*	*RAMÓN GUANGA EDUARDO CRISTIAN*	
5	*BODERO BAJAÑA OMAR JOSUÉ*	*LEÓN VILLAMAR LIZ IVONNE*	
6	*CARRERA RAMÍREZ ANA PATRICIA*	*CAICEDO TORRES VÍCTOR ESTEBAN*	

Articulo 2.- CONCEDER *el plazo de 48 horas al amparo de lo dispuesto en el artículo 105 numero(sic) 3 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con lo determinado en el artículo 14 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de*

*Candidaturas de Elección Popular, para que el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, proceda a subsanar las observaciones determinadas en el literal h del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular. (…)";*

Que conforme la razón sentada por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Guayas, se desprende que, con fecha 06 de octubre de 2024, se notificó al Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, a través del correo electrónico, casillero electoral; y, cartelera pública;

Que la magister María Beatriz Moreno Heredia, Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, a través de oficio sin número y sin fecha, presentó de manera electrónica, el 08 de octubre de 2024, su impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Guayas;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral con Memorando Nro. CNE-SG-2024-5728-M, de 09 de octubre de 2024, solicitó a la Junta Provincial Electoral de Guayas lo siguiente: *"(…) se sirva remitir de manera **URGENTE** el expediente íntegro (…)";*

Que la Junta Provincial Electoral de Guayas, mediante Memorando Nro. CNE-JPEGY-2024-0013-M, de 10 de octubre de 2024, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el expediente correspondiente a la impugnación presentada por la magíster María Beatriz Moreno Heredia, Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5821-M, de 11 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional el expediente antes mencionado;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, con Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2443-M, de 11 de octubre de 2024, solicitó a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, una certificación en la que conste si la peticionaria consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN;

Que la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, mediante Memorando No. CNE-DNOP-2024-2591-M, de 12 octubre de 2024, certificó lo siguiente: *"(…) Al respecto me permito informar que revisadas la nómina de la Directiva Nacional del Movimiento Acción*

Democrática ADN, Lista 7, regitrada (SIC) *a la presente fecha consta lo siguiente: El nombre de la señora María Beatríz Moreno Heredia, con cédula de identidad No. 0917835415, como Presidenta Nacional y Representante Legal, según lo establecido en el artículo 33 del Régimen Orgánico de dicha organización política. (…)";*

Que del análisis del informe jurídico No. 096-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2465-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2591-M, de 12 de octubre de 2024, emitido por la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, la magíster María Beatriz Moreno Heredia consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación.
De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024 fue notificada el 06 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue

presentada de manera electrónica, el 08 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.
La Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, en los siguientes términos:

"(…) TERCERO. - El acto que se impugna es la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024 de 05 de octubre de 2024, emitido por el Pleno de la Junta Provincial Electoral del Guayas, suscrita por el Ab. Melanie Cajas Jaramillo, Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Guayas (…).

4.2. En el Informe Técnico Jurídico de calificación de candidaturas 026-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024 de fecha 05 de octubre del 2024, el director técnico de Participación Política, El responsable de la Unidad de Asesoría Jurídica y la Directora de la Delegación Provincial del Guayas, señala:

"...EL MOVIMIENTO ACCION DEMOCRATICA NACIONAL, ADN, LISTA 7, no cumple con los requisitos de inscripción determinados en la normativa vigente. al no cumplir con el sufragio de los candidatos: Francisco Andrés Cevallos Macias, primer candidato principal, y Maite del Carmen Levi Cabello, primera candidata suplente, no cumplen con el requisito del sufragio: toda vez efectuada la revisión del Sistema de Recaudaciones del Consejo Nacional Electoral, consta que el ciudadano de la referencia, no ejerció el derecho al sufragio en el Proceso Electoral de Referéndum y Consulta Popular 2024, desarrollado el 21 de Abril de 2024, del mismo modo, consta que, los ciudadanos de la referencia, no presentaron la justificación respectiva, en los términos establecidos en el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador. Código de la Democracia: por el contrario, según se desprende, realizaron el pago de la multa correspondiente al proceso en mención, por tanto, se determina que los referidos candidatos, incurren en las causales de negativa de inscripción determinadas en los literales h, i del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para(sic) Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular"

En el presente caso, la Junta Provincial Electoral del Guayas, enuncia y argumenta el literal h, del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, para restringir la participación de dos ciudadanos que en ejercicio de su derecho de participación, cumplieron todos los requisitos constitucionales y legales para ser calificados e inscritos como candidatos, una norma de inferior jerarquía, no puede anteponerse y prevalecer por sobre la Carta Magna y la Ley Orgánica Electoral que garantizan el derecho a elegir y ser elegido y participar de forma libre y voluntaria en un proceso democrático; el anteponer una norma de inferior jerárquicamente es violentar un derecho que se encuentra garantizado la norma suprema y los tratados de Internacionales de Derechos Humanos.

Con base a lo expuesto, solicito se considere mi Impugnación y se CALIFIQUE LAS CANDIDATURAS A LA DIGNIDAD DE ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES de la provincia del Guayas Circunscripción 4 del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, Lista 7, para las Elecciones Generales 2025, para garantizar el derecho de participación prescrito en • la Constitución de la República del Ecuador, que se reconozca el derecho de los candidatos primer principal y primer suplente a la dignidad de Asambleístas Provinciales por la Provincia del Guayas, Circunscripción 4 para participar en el proceso Elecciones Generales 2025, y se califique e inscriba a lista.(…)".

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Juntas Provinciales Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción

razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Revisado el expediente, se desprende que la accionante en su escrito impugna a la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, a través de la cual se resolvió acoger el Informe Nro. 026-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024, de 05 de octubre de 2024, suscrito por la Directora de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, Director Técnico Provincial de Participación Política; y, Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica y resuelve negar la inscripción de las candidaturas a la dignidad de ASAMBLEISTAS PROVINCIALES POR CINCUNSCRIPCION 4, del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para las Elecciones Generales 2025 y conceden el plazo de 48 horas, para que la organización política proceda a subsanar las observaciones determinadas en el literal h) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

Del referido informe técnico jurídico se determina que, en el numeral 3.1. Documentación habilitante, en su análisis consta que se ha realizado una revisión de los reportes del Sistema de Inscripción de Candidaturas, en el que consta el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, y se desprende que la organización política CUMPLE con los mismos; sin embargo, en el numeral 4 referente a las conclusiones, se menciona que: "(…) El ***MOVIMIENTO ACCION DEMOCRATICA NACIONAL, ADN, LISTA 7****,* ***no cumple*** *con los requisitos de inscripción determinados en la normativa vigente,* ***al no cumplir con el sufragio*** *de los candidatos:* ***Francisco Andrés Cevallos Macías, primer candidato principal, y Maite del Carmen Levi Cabello, primera candidata suplente****,* ***no cumplen con el requisito del sufragio; toda vez efectuada la revisión del***

Sistema de Recaudaciones del Consejo Nacional Electoral, consta que el ciudadano de la referencia, no ejerció el derecho al sufragio en el proceso Electoral de Referéndum y Consulta Popular 2024, desarrollado el 21 de Abril de 2024*, del mismo modo, consta que, los ciudadanos de la referencia, no presentaron la justificación respectiva, en los términos establecidos en el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; por le(sic) contrario, según se desprende, realizaron el pago de la multa correspondiente al proceso en mención, por tanto, se determina que los referidos candidatos, incurren en las causales de negativa de inscripción determinadas en los literales h, i del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular (…)". (énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 13 establece las causales de negativa de la inscripción, en las que se rechazará de oficio las siguientes:

"(…) h) Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;

i) Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley; (…)".

Sobre este punto debemos partir que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en el numeral 1 del artículo 277 establece como infracción electoral no exigir a los ciudadanos la exhibición del certificado de votación, de exención o del pago de la multa ***en los casos que corresponda****. Se excluyen los casos de voto facultativo. Así mismo el artículo 292 de la referida ley señala que las personas que no hubieren sufragado podrán presentar los documentos que justifiquen su omisión.*

Así el, literal h) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, determina como causal de negativa de la inscripción el no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción ***a la que va representar en el último proceso electoral.***

En aplicación de la garantía de la seguridad jurídica, el procedimiento al estar regulado por normas jurídicas previas que tienen que ser aplicadas por las autoridades competentes, por tanto ni las partes ni quien las tramita pueden escoger el modo ni la oportunidad de lugar y el tiempo para realizarlos, constituyéndose en principio de la

obligatoriedad de aplicación de las normas vigentes, siendo los efectos de su incumplimiento la invalidez de los actos dictados, lo que deviene en la vulneración del principio de competencia que se encuentra prescrito en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador.

En este contexto, si bien en la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular exige requisitos al momento de la postulación de las candidaturas, la presentación del certificado de haber sufragado o justificado el incumplimiento del sufragio, es una formalidad que debe entenderse para demostrar y determinar la pertenencia de los candidatos que se postulen para una elección en el ámbito de su jurisdicción, condición que se incluyó a partir de las reformas al Código de la Democracia de 3 de octubre de 2020, y que se encuentra normado en su artículo 95 y desarrollado en el artículo 3 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

El numeral 2) del artículo 95 del Código de la Democracia detalla los requisitos para ser asambleísta, entre los cuales es estar en goce de los derechos políticos; haber nacido en la respectiva jurisdicción o haber vivido en ella, de forma ininterrumpida, los dos últimos años previos a la inscripción de la candidatura; constar en el registro electoral del lugar al que desea representar y haber sufragado en el mismo en el último proceso electoral.

En este orden de ideas, es preciso mencionar que el artículo 3 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, respecto de la pertenencia, determina que las y los ciudadanos que se postulen como candidatos a las diferentes dignidades, podrán legitimar su relación de pertenencia con la jurisdicción en la cual desean participar, de las siguientes formas:

*c) **Pertenencia por nacimiento**, por el hecho de haber nacido en la respectiva jurisdicción.*

*d) **Pertenencia por vivir los dos últimos años previos a la inscripción de la candidatura**, en este caso la vinculación estará dada por el hecho de constar en el registro electoral del lugar al que desea representar y haber sufragado en el mismo en el último proceso electoral.*

De los artículos anteriormente citados, se puede concluir que, el requisito de exigencia del certificado de votación o la justificación por no sufragar en un proceso electoral, es única y exclusiva para probar

pertenencia por residencia en los que deben cumplir dos requisitos: ***1)*** *Constar en el registro electoral del lugar que desea representar; y,* ***2)*** *Haber sufragado en el lugar al que desea representar, en el último proceso electoral.*

Sobre este requisito, en la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, se agrega como tercer inciso al artículo13 por el propio mandato de la ley para dar cumplimiento a esta condición lo siguiente "(…)Las personas que no hubieren sufragado podrán presentar los documentos que justifiquen su omisión de conformidad con el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en el organismo electoral desconcentrado del Consejo Nacional Electoral"

Como podemos determinar del análisis conforme a la normativa electoral de no haber sufragado solo cabe en el hecho de justificar la pertenencia de los candidatos para demostrar su residencia, más no es exigible el hecho de haber justificado su omisión de sufragar a los candidatos que sean de la jurisdicción por nacimiento, que sin perjuicio de aquello estos ciudadanos tienen que cumplir su obligación de justificar o pagar su multa según corresponda conforme a la Ley.

Por tanto la norma expresa que, para acreditar la pertenencia de haber vivido dos años en la jurisdicción donde debe presentar su candidatura se concrete con el hecho de constar en el registro electoral y haber sufragado; solo en estos casos el pagar la multa no le justifica ni acredita la pertenencia; y, así mismo en este requisito es imperativo haber justificado en las normas previstas en el artículo 292 del Código de la Democracia, caso contrario no podrá ser candidato, así también el Tribunal Contencioso Electoral se ha pronunciado respecto de este requisito relacionado a la pertenencia en estos casos en concreto.

De la motivación que contiene la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, que acoge el Informe Técnico Jurídico Nro. 026-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024, se verifica una interpretación errónea a la exigencia del requisito relativo al incumplimiento del sufragio, ya que no contiene una argumentación jurídica suficiente, puesto que, al acoger el referido informe no se aplica de manera correcta la normativa electoral, realizando una valoración extensiva que no se ajusta a Derecho, para haber resuelto rechazar las candidaturas del señor Francisco Andrés Cevallos Macías, primer candidato principal y de la señora Maite del Carmen Levi Cabello, primera candidata suplente a la dignidad Asambleístas Provinciales por Circunscripción 4 de la provincia del Guayas, del

Movimiento Acción Democrática Nacional, ADN, Lista 7, ya que los mismos cumplen los requisitos de pertenencia por nacimiento.

Es así que, el organismo electoral tiene la obligación de garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las y los ciudadanos, derecho que lo ejercen a través de su proceso de inscripción de candidaturas. Es importante señalar que el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, determina: "En caso de duda en la aplicación de esta ley, se interpretará en el sentido que más favorezca al cumplimiento de los derechos de participación (…)"; razón por la cual, el Consejo Nacional Electoral debe garantizar que la voluntad de la organización política y los candidatos se exprese de la forma que más le favorezca.

Cabe indicar que el Consejo Nacional Electoral debe actuar de manera imparcial, en garantía de la tutela efectiva y en respeto al principio de seguridad jurídica, por ello la importancia de garantizar el debido proceso el cual materializa las garantías básicas que permiten un resultado justo, equitativo e imparcial, establecidas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador

Por lo tanto, y en atención a la pretensión de la recurrente, se verifica que la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, la cual resuelve negar la inscripción de candidaturas del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, y concede el plazo de 48 horas para que proceda a subsanar las observaciones determinadas en el literal h) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, vulnera la garantía básica de motivación, que todo acto administrativo debe precautelar en aplicación del derecho a la tutela administrativa efectiva, y, el derecho a la participación de las candidaturas presentadas por la referida organización política.";

Que con informe jurídico Nro. 096-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2465-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES: ACEPTAR** el recurso de impugnación presentado por el magíster María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA***

NACIONAL ADN, LISTA 7*, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado la garantía de motivación y por tal el derecho a la defensa, al debido proceso, a la seguridad jurídica, de participación, y la tutela administrativa efectiva de la impugnante.* ***DECLARAR LA NULIDAD*** *de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, de 05 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Guayas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.* ***DISPONER*** *a la Junta Provincial Electoral de Guayas, proceda a calificar e inscribir las candidaturas a la dignidad de* ***ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,*** *auspiciados por el* ***MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7****, para participar en las Elecciones Generales 2025.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Guayas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR el recurso de impugnación presentado por el magíster María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado la garantía de motivación y por tal el derecho a la defensa, al debido proceso, a la seguridad jurídica, de participación, y la tutela administrativa efectiva de la impugnante.

Artículo 2.- DECLARAR LA NULIDAD de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0030-05-10-2024, de 05 de octubre 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Guayas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.

Artículo 3.- DISPONER a la Junta Provincial Electoral de Guayas, proceda a calificar e inscribir las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN**

DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para participar en las Elecciones Generales 2025.

Artículo 4.- NOTIFICAR con la presente resolución a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Guayas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de **Guayas**, Junta Provincial Electoral de **Guayas**, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora María Beatriz Moreno Heredia, en calidad de Representante Legal del **Movimiento Acción Democrática Nacional, Lista 7**, en el **correo electrónico:** directiva@adn-ecuador.org; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Guayas**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los catorce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-16-14-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las*

*personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; **m)** Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos."*;

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: **1.** Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: **11.** Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"En caso de duda en la aplicación de esta ley, se interpretará en el sentido que más favorezca al cumplimiento de los derechos de participación, a respetar la voluntad popular y a la validez de las votaciones.";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. (…)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un*

día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: ***"Art. 5.- Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.-*** *No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….)* ***p)*** *Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el*

sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el*

plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Causales para la negativa de inscripción. –*** *Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales:* ***h)*** *Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;* ***i)*** *Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley";*

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, mediante Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, de 05 de octubre 2024, resolvió: *"(…)* ***ARTÍCULO 1. –*** *Acogiendo* ***el INFORME No. 024-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024*** *de fecha 05 de octubre del 2024, suscrito por la Directora de la Delegación Provincia de Guayas, Director Técnico Provincial de Participación Política y, el Responsable de la Unidad de Asesoría Jurídica del Delegación Provincial de Guayas; el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas resuelve* ***NEGAR*** *las candidaturas a la dignidad de* ***ASAMBLEISTAS PROVINCIALES POR CINCUNSCRIPCION 2,*** *del* ***MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7****, para las Elecciones Generales 2025, integradas por:*

No.	***APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS PRINCIPALES***	***APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*MARCELO ANDRÉS GUSCHMER TAMARIZ*	*ANA CRISTINA GUIM ALFAGO*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 2 DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS*
2	*JANINA JADIRA RIZZO ALVEAR*	*LUIS RICARDO ALVARADO*	
3	*ALEX STEVEN MORÁN GALARZA*	*GINA ANDREA CEDEÑO BAIRD*	
4	*ERIKA NICOLE SUÁREZ ARELLANO*	*JAMES SMITH MUÑOZ CADENA*	
5	*SAMIR FERNANDO VEGA CORREA*	*GEMA ELIZABETH CEDEÑO TORRES*	
6	*CARLA ESTEFANIA AGUILAR RANGEL*	*BYRON ABSALÓN MANOTOA PEÑA*	

Articulo 2.- CONCEDER *el plazo de 48 horas al amparo de lo dispuesto en el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la*

*Democracia, para que el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7,** proceda a subsanar las observaciones e incumplimientos determinados en los artículos 95 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y artículo 7, literal e) de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular y el artículo 13, literal h) de la Codificación del(sic) Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular";*

Que conforme la razón sentada por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Guayas, se desprende que, con fecha 06 de octubre de 2024, se notificó al Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, a través del correo electrónico, casillero electoral; y, cartelera pública;

Que la magíster María Beatriz Moreno Heredia, Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, a través de oficio sin número y sin fecha, presentó de manera electrónica, el 08 de octubre de 2024, su impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Guayas;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral con Memorando Nro. CNE-SG-2024-5730-M, de 09 de octubre de 2024, solicitó a la Junta Provincial Electoral de Guayas lo siguiente: *"(…) solicito se sirva remitir de manera **URGENTE** el expediente íntegro (…)";*

Que la Junta Provincial Electoral del Guayas, mediante Memorando Nro. CNE-JPEGY-2024-0015-M, de 10 de octubre de 2024, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el expediente correspondiente a la impugnación presentada por la magíster María Beatriz Moreno Heredia, Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5822-M, de 11 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional el expediente antes mencionado;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, con Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2441-M, de 11 de octubre de 2024, solicitó a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, una certificación en la que conste si la peticionaria consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7;

Que el Director de Organizaciones Políticas, mediante Memorando No. CNE-DNOP-2024-2591-M de 12 octubre de 2024, certificó lo siguiente: *"(…) Al respecto me permito informar que revisadas la nómina de la Directiva Nacional del Movimiento Acción Democrática ADN, Lista 7, regitrada* (SIC) *a la presente fecha consta lo siguiente: El nombre de la señora María Beatríz Moreno Heredia, con cédula de identidad No. 0917835415, como Presidenta Nacional y Representante Legal, según lo establecido en el artículo 33 del Régimen Orgánico de dicha organización política. (…)";*

Que del análisis del informe jurídico No. 097-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2467-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral

Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2591-M, de 12 de octubre de 2024, emitido por la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, la magíster María Beatriz Moreno Heredia consta registrada como Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación.

De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución PLE-JPEG-0028-05-10-2024 fue notificada el 06 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada de manera electrónica, el 08 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación de la impugnante.
La Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7., interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, adoptada por el Pleno Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre 2024, en los siguientes términos:

"(…) ***TERCERO. -*** *El acto que se impugna es la Resolución Nro.* ***PLE-JPEG-0028-05-10-2024*** *de 05 de octubre de 2024, emitido por el Pleno de la Junta Provincial Electoral del Guayas (…)*

4.2. *En el* ***Informe Técnico Jurídico de calificación de candidaturas*** *No. 024-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024 de fecha 05 de octubre del 2024, se describe en el cuadro lo siguiente:*

3.1Documención habilitante

No.	***Descripción***	***Cumple/no cumple***	***Observaciones***
5	*Declaración Juramentada de los candidatos principales y suplentes*	*NO*	*Respecto del requisito de declaración juramentada ante Notario Público en donde indican que no se encuentra incursos(sic) en las prohibiciones previstas en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero de 2017, se observa que: El documento cargado al sistema relativo a la ciudadana GEMA ELIZABETH CEDEÑO TORRES, quinta suplente se encuentra incompleto, y no cumple con los requisitos legales, además se detalla que no se adjunta declaración juramentada de los ciudadanos VEGA CORREA SAMIR FERNANDO y ALVARADO CAMPI RICARDO quinto candidato principal, y segundo*

			*suplente, con lo cual **INCUMPLE** lo establecido en el artículo 95 último inciso de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el artículo 7 literal e) de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.*

4.3. *En el **Informe Técnico Jurídico de calificación de candidaturas** No. 024-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024 de 05 de octubre de 2024, el Director técnico de Participación Política, El responsable de la Unidad de Asesoría Jurídica y la Directora de la Delegación Provincial del Guayas, señala:*

(…) Se observa además que Gina Andrea Cedeño Baird, tercera candidata suplente, no cumple con el requisito del sufragio en el último proceso electoral; toda vez efectuada la revisión del Sistema de Recaudaciones del Consejo Nacional Electoral, consta que la ciudadana de la referencia, no ejerció el derecho al sufragio, en el proceso Electoral Referéndum y Consulta Popular 2024, desarrollado el 21 de abril de 2024, del mismo modo, consta que, los ciudadanos de la referencia, no presentó la justificación respectiva, en los términos establecidos en el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; por el contrario según se desprende, realizaron el pago de la multa correspondiente al proceso en mención, por tanto, se determina que los referidos candidatos, incurren en las causales de negativa de inscripción determinadas en los literales n,, del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular (…).

(…) Con base a lo expuesto, solicito se considere mi Impugnación y se CALIFIQUE LAS CANDIDATURAS A LA DIGNIDAD DE ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES de la provincia de Guayas Circunscripción 2 del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, Lista 7, para las Elecciones Generales 2025, para garantizar el derecho de participación prescrito en la Constitución de la República del Ecuador, que se reconozca el derecho de los candidatos primer principal y primer suplente a la dignidad de Asambleístas Provinciales por la Provincia del Guayas, Circunscripción 2 para participar en el proceso Elecciones Generales 2025, y se califique e inscriba a lista (…)".

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Juntas Provinciales Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Revisado el expediente, se desprende que la accionante en su escrito impugna la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, a través de la cual se resolvió acoger el Informe Nro. 024-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024, de 05 de octubre de 2024, suscrito por la Directora de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, Director Técnico Provincial de Participación Política; y, Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica y resuelve negar la inscripción de las candidaturas a la dignidad de ASAMBLEISTAS PROVINCIALES POR LA CINCUNSCRIPCIÓN 2, del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para

las Elecciones Generales 2025 y conceden el plazo de 48 horas, para que la organización política proceda a subsanar las observaciones determinadas en el artículo 95 y literal e) del artículo 7; y, literal h) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

Del referido informe técnico jurídico se determina que, en el numeral 3.1. Documentación habilitante, en su análisis consta que se ha realizado una revisión de los reportes del Sistema de Inscripción de Candidaturas, en el que consta el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, y se desprende que la organización política CUMPLE con los mismos, observando únicamente la falta de presentación de las declaraciones juramentadas de los señores/as Gema Elizabeth Cedeño Torres quinta candidata suplente; Samir Fernando Vega Correa quinto candidato principal; y, Ricardo Alvarado Campi segundo candidato suplente pues se menciona que "(…) ***INCUMPLE*** *lo establecido en el artículo 95 último inciso de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el articulo 7 literal e) de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular(…)" además se observa: "(…) que Gina Andrea Cedeño Baird, tercera candidata suplente,* ***no cumple con el requisito del sufragio; toda vez efectuada la revisión del Sistema de Recaudaciones del Consejo Nacional Electoral, consta que la ciudadana de la referencia, no ejerció el derecho al sufragio en el proceso Electoral de Referéndum y Consulta Popular 2024, desarrollado el 21 de Abril de 2024****, del mismo modo, consta que, los ciudadanos(sic) de la referencia, no presentó la justificación respectiva, en los términos establecidos en el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; por el contrario, según se desprende, realizaron el pago de la multa correspondiente al proceso en mención, por tanto, se determina que los referidos candidatos, incurren en las causales de negativa de inscripción determinadas en los literales h, í del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular (…)". (énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 13 establece las causales de negativa de la inscripción, en las que se rechazará de oficio las siguientes:

"(…) h) Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;

i) Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley; (…)".

Sobre este punto debemos partir que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en el numeral 1 del artículo 277 establece como infracción electoral no exigir a los ciudadanos la exhibición del certificado de votación, de exención o del pago de la multa ***en los casos que corresponda****. Se excluyen los casos de voto facultativo. Así mismo el artículo 292 de la referida ley señala que las personas que no hubieren sufragado podrán presentar los documentos que justifiquen su omisión.*

Así el, literal h) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, determina como causal de negativa de la inscripción el no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción ***a la que va a representar en el último proceso electoral.***

En aplicación de la garantía de la seguridad jurídica, el procedimiento al estar regulado por normas jurídicas previas que tienen que ser aplicadas por las autoridades competentes, por tanto ni las partes ni quien las tramita pueden escoger el modo ni la oportunidad de lugar y el tiempo para realizarlos, constituyéndose en principio de la obligatoriedad de aplicación de las normas vigentes, siendo los efectos de su incumplimiento la invalidez de los actos dictados, lo que deviene en la vulneración del principio de competencia que se encuentra prescrito en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador.

En este contexto, si bien en la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular exige requisitos al momento de la postulación de las candidaturas, la presentación del certificado de haber sufragado o justificado el incumplimiento del sufragio, es una formalidad que debe entenderse para demostrar y determinar la pertenencia de los candidatos que se postulen para una elección en el ámbito de su jurisdicción, condición que se incluyó a partir de las reformas al Código de la Democracia de 3 de octubre de 2020, y que se encuentra normado en su artículo 95 y desarrollado en el artículo 3 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

El numeral 2) del artículo 95 del Código de la Democracia detalla los requisitos para ser asambleísta, entre los cuales es estar en goce de los derechos políticos; haber nacido en la respectiva jurisdicción o haber vivido en ella, de forma ininterrumpida, los dos últimos años previos a la inscripción de la candidatura; constar en el registro electoral del lugar al que desea representar y haber sufragado en el mismo en el último proceso electoral.

En este orden de ideas, es preciso mencionar que el artículo 3 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, respecto de la pertenencia, determina que las y los ciudadanos que se postulen como candidatos a las diferentes dignidades, podrán legitimar su relación de pertenencia con la jurisdicción en la cual desean participar, de las siguientes formas:

*a) **Pertenencia por nacimiento**, por el hecho de haber nacido en la respectiva jurisdicción.*

*b) **Pertenencia por vivir los dos últimos años previos a la inscripción de la candidatura**, en este caso la vinculación estará dada por el hecho de constar en el registro electoral del lugar al que desea representar y haber sufragado en el mismo en el último proceso electoral.*

*De los artículos anteriormente citados, se puede concluir que, el requisito de exigencia del certificado de votación o la justificación por no sufragar en un proceso electoral, es única y exclusiva para probar pertenencia por residencia en los que deben cumplir dos requisitos: **1)** Constar en el registro electoral del lugar que desea representar; y, **2)** Haber sufragado en el lugar al que desea representar, en el último proceso electoral.*

Sobre este requisito, en la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, se agrega como tercer inciso al artículo13 por el propio mandato de la ley para dar cumplimiento a esta condición lo siguiente "(…)Las personas que no hubieren sufragado podrán presentar los documentos que justifiquen su omisión de conformidad con el artículo 292 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en el organismo electoral desconcentrado del Consejo Nacional Electoral"

Como podemos determinar del análisis conforme a la normativa electoral de no haber sufragado solo cabe en el hecho de justificar la pertenencia de los candidatos para demostrar su residencia, más no es exigible el hecho de haber justificado su omisión de sufragar a los candidatos que sean de la jurisdicción por nacimiento, que sin perjuicio de aquello estos ciudadanos tienen que cumplir su obligación de justificar o pagar su multa según corresponda conforme a la Ley.

Por tanto la norma expresa que, para acreditar la pertenencia de haber vivido dos años en la jurisdicción donde debe presentar su

candidatura se concrete con el hecho de constar en el registro electoral y haber sufragado; solo en estos casos el pagar la multa no le justifica ni acredita la pertenencia; y, así mismo en este requisito es imperativo haber justificado en las normas previstas en el artículo 292 del Código de la Democracia, caso contrario no podrá ser candidato, así también el Tribunal Contencioso Electoral se ha pronunciado respecto de este requisito relacionado a la pertenencia en estos casos en concreto.
De la motivación que contiene la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre de 2024, que acoge el Informe Técnico Jurídico Nro. 024-CNE-DPGY-DTPPPG-UPAJG-2024, se verifica una interpretación errónea a la exigencia del requisito relativo al incumplimiento del sufragio, ya que no contiene una argumentación jurídica suficiente, puesto que, al acoger el referido informe no se aplica de manera correcta la normativa electoral, realizando una valoración extensiva que no se ajusta a Derecho, para haber resuelto rechazar la candidatura de la señora Gina Andrea Cedeño Baird tercera candidata suplente, ya que la misma cumple los requisitos de pertenencia por nacimiento.

Es así que, el organismo electoral tiene la obligación de garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las y los ciudadanos, derecho que lo ejercen a través de su proceso de inscripción de candidaturas. Es importante señalar que el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, determina: "En caso de duda en la aplicación de esta ley, se interpretará en el sentido que más favorezca al cumplimiento de los derechos de participación (…)"; razón por la cual, el Consejo Nacional Electoral debe garantizar que la voluntad de la organización política y los candidatos se exprese de la forma que más le favorezca.

Cabe indicar que el Consejo Nacional Electoral debe actuar de manera imparcial, en garantía de la tutela efectiva y en respeto al principio de seguridad jurídica, por ello la importancia de garantizar el debido proceso el cual materializa las garantías básicas que permiten un resultado justo, equitativo e imparcial, establecidas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.

Cabe indicar que el Consejo Nacional Electoral debe actuar de manera imparcial, en garantía de la tutela efectiva y en respeto al principio de seguridad jurídica, por ello la importancia de garantizar el debido proceso el cual materializa las garantías básicas que permiten un resultado justo, equitativo e imparcial, establecidas en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador

Por lo tanto, y en atención a la pretensión de la recurrente, se verifica que la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, adoptada por el

Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, el 05 de octubre 2024, que resuelve negar la inscripción de candidaturas del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, y concede el plazo de 48 horas para que proceda a subsanar las observaciones determinadas en el literal h) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, vulnera la garantía básica de motivación, que todo acto administrativo debe precautelar en aplicación del derecho a la tutela administrativa efectiva, y, el derecho a la participación de las candidaturas presentadas por la referida organización política.";

Que con informe jurídico Nro. 097-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2467-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por la impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **ACEPTAR** el recurso de impugnación presentado por el magíster María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 2 DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado el debido proceso en la garantía de motivación. **DECLARAR LA NULIDAD** de la resolución PLE-JPEG-0028-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Guayas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador. **DISPONER** a la Junta Provincial Electoral de Guayas, resuelva sobre el cumplimiento de requisitos, inhabilidades o prohibiciones conforme a la documentación que obra en el expediente y de ser el caso califique e inscriba las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 2**, de la provincia de Guayas auspiciados por el MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para participar en las Elecciones Generales 2025, considerando la documentación que ha sido presentada por la recurrente en su recurso de impugnación. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la*

recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Guayas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR el recurso de impugnación presentado por el magíster María Beatriz Moreno Heredia, quien comparece en calidad de Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, en contra de la Resolución Nro. PLE-JPEG-0028-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Guayas, con la que niega la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 2 DE LA PROVINCIA DEL GUAYAS,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025; por haberse vulnerado el debido proceso en la garantía de motivación.

Artículo 2.- DECLARAR LA NULIDAD de la resolución PLE-JPEG-0028-05-10-2024, de 05 de octubre de 2024, adoptada por la Junta Provincial Electoral de Guayas, de conformidad con el numeral 7, literal l) del artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador.

Artículo 3.- DISPONER a la Junta Provincial Electoral de Guayas, resuelva sobre el cumplimiento de requisitos, inhabilidades o prohibiciones conforme a la documentación que obra en el expediente y de ser el caso califique e inscriba las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR CIRCUNSCRIPCIÓN 2**, de la provincia de Guayas auspiciados por el MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRATICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para participar en las Elecciones Generales 2025, considerando la documentación que ha sido presentada por la recurrente en su recurso de impugnación.

Artículo 4.- NOTIFICAR con la presente resolución a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Guayas, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial

Electoral de **Guayas**, Junta Provincial Electoral de **Guayas**, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora María Beatriz Moreno Heredia, en calidad de **Representante Legal del Movimiento Acción Democrática Nacional, Lista 7**, en el **correo electrónico:** directiva@adn-ecuador.org; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Guayas**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los catorce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-17-14-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; e, ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el*

respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*No podrán ser candidatas o candidatos de elección popular: (...)* ***6.*** *Las servidoras y servidores públicos de libre nombramiento y remoción, y los de periodo fijo, salvo que hayan renunciado con anterioridad a la fecha de la inscripción de su candidatura. (...)"*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (...)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 96 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*No podrán ser candidatas o candidatos de elección popular: (…)* ***6.*** *Las servidoras y servidores públicos de libre nombramiento y remoción, y los de periodo fijo, salvo que hayan renunciado con anterioridad a la fecha de la inscripción de su candidatura. (…)";*

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*(…) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el*

órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos:*
***1**. Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley;*
***2.** Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,*
***3.** En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral, constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. De estas resoluciones pueden plantearse todos los recursos judiciales electorales previstos en esta Ley, para ante el Tribunal Contencioso Electoral.";*

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a*

través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: ***"Art. 5.- Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.-*** *No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….)* ***f)*** *Quienes sean servidoras y servidores públicos de libre nombramiento y remoción y los de período fijo, salvo que hayan renunciado hasta un día antes a la fecha de inscripción de su candidatura";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Procedimiento de calificación de candidaturas.***- *El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Causales para la negativa de inscripción.*** - *Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales:*

a) Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales;

b) Listas que no mantengan de forma estricta la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia;

c) Incumplimiento de los requisitos de edad exigidos en la ley;

d) Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes;
e) No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante;
f) Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público;
g) Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos;
h) Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;
i) Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley;
j) Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y,
k) Por falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";

Que la Junta Provincial Electoral de Orellana, mediante Resolución No PLE-JPEO-1-7-10-2024, de 05 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente: ***"(...) Artículo 1.- ACOGER*** *el Informe Técnico – Jurídico No. 12-UTPPPO-UPAJO-DPO-2024 de 07 de octubre del 2024, suscrito por la ingeniera Cristina Maricela Calderón Herrera, Responsable de la Unidad Técnica de Participación Política y, el doctor Marcela Agustín Cueva Jiménez, Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídico de la Delegación Provincial Electoral de Orellana, adjunto al memorando No. CNE-DPO-2024-2710 de 07 de octubre del 2024.* ***Articulo 2.- NEGAR*** *el recurso de objeción presentado por el señor Milton Javier Villares Averos, en su calidad de Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense, Lista 23-61, conformada por la Organizaciones Políticas: SUMA 23 y MOA Lista 61 de la provincia de Orellana, contra la inscripción de la candidatura a la dignidad de Asambleísta principal por la provincia de Orellana de la señora/ita* ***Nubia Rocío Vega Morillo****, auspiciados por el MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, Lista 7, por carecer de fundamento de hecho y de derecho, conforme lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 96 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de Democracia.* ***Artículo 3.- APROBAR*** *la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES POR ORELLANA, presentadas por el MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7, para las Elecciones Generales 2025, integrada por:*

No.	NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES	NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES	DIGNIDAD
1	NUVIA ROCIO VEGA MORILLO	ALEX MICHAEL ROMERO TORRES	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIAL
2	FRANKLIN BENITO HINOJOSA	CRISTINA NAILEA BAÑOS VILLOTA	
3	RUTH JUDITH SALSEDO ROJAS	SANDY EBERSON ANDI LICUY	

(SIC)";

Que la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Orellana, con fecha 08 de octubre de 2024, notificó a las organizaciones políticas: Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7 y al Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense (SUMA23-MOA-61), mediante correos electrónicos, casillero electoral; y, cartelera pública asignada para el efecto, la Resolución No. PLE-JPEO-1-7-10-2024 de 07 de octubre de 2024;

Que el señor Milton Javier Villares Averos, en calidad de Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense (SUMA23-MOA-61), de la provincia de Orellana, a través del Oficio PC005-2024-ASTO23-61, de 10 de octubre de 2024, impugna la Resolución No. PLE-JPEO-1-7-10-2024 de 07 de octubre de 2024, adoptada Junta Provincial Electoral de Orellana;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, a través del memorando Nro. CNE-SG-2024-5835-M, de 12 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional, el expediente del recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-JPEO-1-7-10-2024 de 07 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Orellana;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, a través de Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024- 2454-M, de 13 de octubre de 2024, solicita a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, certifique si el señor Milton Javier Villares Averos, funge como Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense (SUMA23-MOA-61), de la provincia de Orellana;

Que la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, con Memorando Nro. CNE-DNOP-2024- 2607-M de 13 de octubre de 2024, señala: *"(…) se encuentra registrado como Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense, SUMA23-MOA-61, de la*

provincia de Orellana, el señor Milton Javier Villares Averos, con cédula 2100186739, quien fue aprobada mediante Resolución Nro. CNE-DPO-2024-0573, de 31 de agosto del 2024, (…)";

Que del análisis del informe jurídico No. 098-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2468-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102, 239 y 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados..

En tal sentido y de acuerdo con el Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2607-M de 13 de octubre de 2024 emitida por la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, a través del cual señala que el señor Milton Javier Villares Averos, con cédula 2100186739, se encuentra registrado como Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense, SUMA23-MOA-61, de la provincia de Orellana, quien fue aprobada mediante Resolución Nro. CNE-DPO-2024-0573, de 31 de agosto del 2024, por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación.
De la documentación que obra del expediente, la resolución PLE-JPEO-1-7-10-2024, de 07 de octubre de 2024, fue notificada el 08 de

octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 10 de octubre de 2024, es decir, dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación de la impugnante.
El señor Milton Javier Villares Averos, interpone el recurso de impugnación a la Resolución No. PLE-JPEO-1-7-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Orellana, el 07 de octubre 2024, en los siguientes términos:

"(…) ***1. RELACIÓN DE LOS HECHOS:***
La Señora ***VEGA MORILLO NUVIA ROCIO****, con cédula de ciudadanía No. 2200053318, aspira a una candidatura a la dignidad de Asambleísta Provincial por Orellana, auspiciada por el Movimiento Acción Democrática Nacional (ADN, lista 7), y actualmente desempeña funciones de cargo público de libre nombramiento y remoción como Gobernadora de la provincia de Orellana cayendo en una inhabilidad para poder participar en estas elecciones generales del 2025.*

Mediante el Oficio Circular No. JPEO-006, de fecha 30 de septiembre, se notificó sobre la inscripción de la lista de candidaturas del Movimiento Acción Democrática Nacional (ADN, lista 7), a la que presentamos un recurso de objeción, mediante el Oficio No. PC002-2024- ASTO23-61, en contra de la candidata VEGA MORILLO NUVIA ROCIO por incurrir en una inhabilidad para postularse y mediante la notificación No. 13 comunica la resolución No. RESOLUCIÓN PLE-JPEO-1-7-10-2024, en la cual se rechaza nuestra objeción y se acepta la lista de candidatos.

2.- MOTIVACIÓN.
La candidata ***VEGA MORILLO NUVIA ROCIO****, pretende participar en las elecciones generales de 2025 como asambleísta de la provincia de Orellana; sin embargo, se encuentra inhabilitada al seguir siendo funcionaria pública, ocupando el cargo de Gobernadora, que la convierte en la primera autoridad representante del Ejecutivo en el territorio. Además, está utilizando su posición para publicitarse, generando así una inequidad frente a los demás candidatos.*

Para ser candidato, es imprescindible cumplir con todos los requisitos legales establecidos por nuestra Constitución, leyes y reglamentos. Si un ciudadano desea participar, debe ser apto, y es nuestra obligación asegurarnos de que se cumplan estas normativas. (…)

5. PETICIÓN:
Por las razones expuestas, amparados en el art. 102 de la LEY ORGANICA ELECTORAL, CODIGO DE LA DEMOCRACIA presento la ***IMPUGNACIÓN*** *a la resolución No. RESOLUCIÓN PLE-JPEO-1-7-10-2024, que acepta la candidatura de la Sra. VEGA MORILLA NUVIA ROCIO, ya que se encuentra inhabilitada para postularse al seguir siendo funcionaria pública al momento de presentar su candidatura. Esto afecta a la integridad de proceso electoral. (…)".*

Análisis jurídico de la impugnación
Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no está exento de la aplicación de tal principio, por lo que, la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía constitucional el derecho a la defensa de las personas, este consiste precisamente el recurrir de las decisiones de los poderes públicos en los que se resuelva sobre sus derechos, este derecho se relaciona con la garantía de la doble instancia, con la finalidad de que una resolución del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que las personas debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Con relación a la impugnación presentada por el señor Milton Javier Villares Averos con oficio sin número, de 8 de octubre de 2024, señala que, "(…) La Señora ***VEGA MORILLO NUVIA ROCIO****, con cédula de ciudadanía No. 2200053318, aspira a una candidatura a la dignidad de Asambleísta Provincial por Orellana, auspiciada por el Movimiento Acción Democrática Nacional (ADN, lista 7), y actualmente desempeña funciones de cargo público de libre nombramiento y remoción como Gobernadora de la provincia de Orellana cayendo en una inhabilidad para poder participar en estas elecciones generales del 2025. (…)";*

De la documentación que obra del expediente, se puede observar que, el recurrente ha presentado un recurso de objeción en contra la candidatura de la señora Nuvia Rocío Vega Morillo a la dignidad de Asambleísta Provincial por la provincia de Orellana, argumentando que la ciudadana en mención seguía con funciones como Gobernadora de la provincia de Orellana, la cual le impide inscribirse a una dignidad de elección popular tal como establece la norma legal vigente; y, en cumplimento a los principios de constitucionales del debido proceso y seguridad jurídica, se procedió a poner en conocimiento a la candidata en mención proceda con su respectiva contestación en el plazo establecido en el artículo 101 del Código de la Democracia. Como prueba presentada ante la Junta Provincial porte de objetante en su momento, anexó el oficio circular N°JPEO-006 de la notificación de la nómina de candidatos de presentados por el Movimiento ADN en la provincia de Orellana; así mismo, un documento con firma electrónica, emitido por el Ministerio del Trabajo, denominado Información de registro de servidoras y servidores en el sector público, documentos que según razón sentada por la Secretaria de la Junta, no pudo validar mediante el sistema FimaEC 3.0.2,por haberse presentado de manera física.

Dentro de contestación a la objeción planteada, la Presidenta Nacional del Movimiento Acción Democrática Nacional (ADN, lista 7, conjuntamente con la candidata objetada, adjuntó como prueba de

su parte la renuncia presentada que consta del Oficio Nro.MDG-GORE-2024-0752-OF, de 23 de septiembre de 2024, así como el Oficio Nro. PR-SNJRD-2024-0986-OQ, de 30 de septiembre de 2024, suscrito el Secretario General Jurídico de la Presidencia de la República (e) en el cual se comunica al señor Ministro de Gobierno, lo siguiente: (…) me permito remitir para su conocimiento y acciones pertinentes dentro del ámbito de sus competencias, las renuncias presentadas por los Gobernadores de distintas provincias; así la sumilla de aceptación de las mismas por parte del señor Presidente Constitucional de la República (…), documentos electrónicos que fueron remitidos la correo electrónico: veronicareyes@cne.gob.ec , usuario que corresponde a la Secretaria del Junta Provincial Electoral de Orellana, y que conforme la razón sentada por misma fedataria, se desprende que los tres (3) documentos anexos, como la contestación y sus pruebas, fueron verificadas en el Sistema Firma Ec 3.0.2, son válidas, por lo que los documentos gozan de eficacia jurídica.

Con estos argumentos y medios probatorios la Junta Provincial Electoral del Orellana, resolvió negar la objeción planteada y aceptar e inscribir la lista de candidaturas Asambleístas del Movimiento Acción Democrática Nacional (ADN, lista 7), de la Provincia de Orellana, mediante Resolución Nro. PLE-JPEO-1-7-10-2024, del 07 de octubre del 2024.

En este orden, la impugnación presentada por el procurador común de la Alianza SUMA23-MOA-61, el 10 de octubre de 2024, en su argumento principal manifiesta que la candidata Nuvia Rocío Vega Morillo a la dignidad de Asambleísta Provincial por la provincia de Orellana, incurre en la prohibición de postular a una dignidad de elección popular por encontrarse incursa en lo establecido en el numeral 6 del artículo 113 de la Constitución y numeral 6 del artículo 96 del Código de Democracia, a esta impugnación presenta un Oficio Nro. MDG-GORE-2024-0773, de fecha 1 de octubre del 2024 y el Decreto Nro. 420 del Presidente de la República, que en su pie de firma constan firmas electrónicas, que de acuerdo a la razón sentada por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral al haberse presentado de forma física sus firmas no pueden ser validadas.

El derecho a elegir y ser elegido se encuentra contemplado en el artículo 61 de nuestra Constitución y en el artículo 2 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; sin embargo, el reconocimiento de este derecho constitucional, las y los ciudadanos que opten por una candidatura de elección popular deben cumplir los requisitos establecidos en la normativa electoral vigente y no encontrarse

incursos dentro de las prohibiciones e inhabilidades que establece la Constitución y la ley; esta capacidad se refleja en el goce del derecho a ser escogidos por la mayoría de los ciudadanos a través del sufragio, de esta manera esos votos se convierten en la voluntad soberana para decidir quiénes deben representar al pueblo en los órganos de gobierno.

Los servidores públicos tienen iguales derechos y obligaciones que contempla la Constitución y la ley, y cuando estos decidan postular a una candidatura de elección popular, para ejercer su derecho de participación democrática, debe observarse estrictamente y exigirse las condiciones o requisitos que la norma contempla para estos casos, que no pueden ser de manera restrictiva en menoscabo de sus derechos de participación.

Es así, que las normas que contempla para que los servidores públicos puedan inscribirse para ser candidatos, se separa en dos condicione: a los servidores de libre nombramiento y remoción y los de periodo fijo y a los servidores de carrera, quienes por un lado deben renunciar con anterioridad a la fecha de la inscripción de su candidatura; y, por otro lado, solicitar una licencia sin remuneración desde la fecha de su inscripción de sus candidaturas hasta el día siguiente de las elecciones y de ser electos mientras duren en sus funciones.

En este sentido, los legitimados activos que deciden ejercer su derecho a presentar su objeción en este procedimiento administrativo electoral, automáticamente radica para sí responsabilidades concretas, tales como la fundamentación y la carga probatoria conforme lo que establece el artículo 242 del Código de la Democracia y artículo 19 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular; argumentos que consiste en la construcción de un razonamiento suficiente, una explicación a las autoridades competentes de manera racional el porqué de las objeciones, de tal manera que, de los hechos narrados la autoridad competente pueda sacar una última conclusión concordante con la parte dispositiva; mientras que, la prueba es la demostración de la verdad de una afirmación, de la existencia de una cosa o de la realidad de un hecho, todo esto a cargo del interesado..

En la presentación de la objeción por parte del procurador común de la mencionada Alianza, ante la Junta Provincial Electoral de Orellana, se ha podido constatar del expediente y de la razón sentada por la Secretaria de la Junta, que presentó un documento electrónico que corresponde a Ministerio de Trabajo sin que se pueda validar su firma al presentarse de forma física, ni se constata su

materialización para que tenga plena validez, y se constituye como copia simple, que no hace fe un procedimiento sea administrativo o jurisdiccional, que no podía ser valorado ni aceptado para su trámite, que en el caso que nos ocupa se ha presentado por parte del objetante.

En la misma línea, el ahora el recurren impugna la Resolución Nro. PLE-JPEO-1-7-10-2024, del 07 de octubre del 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Orellana, que de la misma forma de los documentos que anexa como pruebas ***que no se presentaron*** *en su recurso de objeción, al cual se anexa el Oficio Nro. MDG-GORE-2024-0773, de fecha 1 de octubre del 2024 y el Decreto Nro. 420 del Presidente de la República, que en su pie de firma constan firmas electrónicas, que de acuerdo a la razón sentada por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral al haberse presentado de forma física sus firmas no pueden ser validadas. En este sentido, se ha dejado constancia en el expediente, mediante razón sentada por la Secretaria de la Junta Provincial en referencia, señaló que los documentos que no se pueda validar su firma al presentarse de forma física, ni se constate su materialización para que tenga plena validez, en este caso se constituye como copia simple, y no hace fe en un procedimiento sea administrativo o jurisdiccional, por lo que esta Autoridad Electoral no puede valorar ni aceptar para su trámite.*

Se ha dejado señalado que los documentos presentados, carecen de validez, probatoria, por tanto, no pueden ser valorados en esta instancia, además sobre las pruebas agregadas en otro tipo recurso, el Tribunal Contencioso Electoral, en la sentencia signada con la Causa Nro. 329-2022-TCE, en casos análogos ha señalado: "(…) ***49. En este sentido, mal podría el Tribunal Contencioso Electoral pronunciarse sobre otros hechos que difieren de los argumentos expuestos en las objeciones, hacerlo implicarlo implicaría (SIC) desconocer el derecho al debido proceso en la garantía del derecho a la defensa de la candidatura objetada. (…)"****.*

Por tanto, esta Autoridad Electoral no puede valorar una documentación presentada sin las formalidades de ley, así como tampoco que no fue propuesta en su tiempo lo cual está vulnerando el derecho a la legitima de defensa y seguridad jurídica

Del análisis documental del expediente administrativo, el representante legal y la candidata del Movimiento ADN, Lista 7, que fue objetada en primera instancia administrativa, aportaron como pruebas para desvanecer dichos argumentos, el Oficio Nro.MDG-GORE-2024-0752-OF, de 23 de septiembre de 2024, que contiene la

renuncia de la señora Nuvia Rocío Vega Morillo, al cargo de Gobernadora de la provincia de Orellana, en el cual en su parte pertinente manifiesta: " (…) Me dirijo a usted para presentar mi renuncia como gobernadora de la provincia de Orellana, efectiva a partir del 23 de septiembre de 2024 (…)"; siendo aceptada su renuncia y comunicada a través del Oficio Nro. PR-SNJRD-2024-0986-OQ, de 30 de septiembre de 2024, suscrito el Secretario General Jurídico de la Presidencia de la República (e). Documentos que conforme a la razón sentada por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Orellana, que fueron enviadas a su correo electrónico y que luego de la verificación de la validez de la firma electrónica a través del Sistema Firma Ec fueron válidas, lo cual estos documentos gozan de plena validez y cumplen las formalidades establecidas en los artículos 13, 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

En este caso, se verifica que la candidata formalizó su renuncia el 23 de septiembre de 2024, y del Oficio Nro. PR-SNJRD-2024-0986-OQ, de 30 de septiembre de 2024, suscrito el Secretario General Jurídico de la Presidencia de la República (e), se comunicó al Ministro de Gobierno que se aceptado la renuncia formalmente presentada por la señora Nuvia Rocío Vega Morillo, el 23 de septiembre de 2024, es decir previó a la inscripción de su candidatura que fue presentada el 30 de septiembre de 2024, según consta de la certificación de la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Orellana, por lo que, no ha incumplido lo que establece el numeral 6 del artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador, el numeral 6 del artículo 96 Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el literal f) del artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

Es así que, el organismo electoral tiene la obligación de garantizar el ejercicio de los derechos de participación de las y los ciudadanos, derecho que lo ejercen a través de su proceso de inscripción de candidaturas. Es importante señalar que el artículo 9 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, determina: "En caso de duda en la aplicación de esta ley, se interpretará en el sentido que más favorezca al cumplimiento de los derechos de participación (…)"; razón por la cual, el Consejo Nacional Electoral debe garantizar que la voluntad de la organización política y los candidatos se exprese de la forma que más le favorezca.

Sobre esto es menester considerar que los actos administrativos emitidos por las Juntas Provinciales Electorales, en el ejercicio de su competencia privativa, en lo concerniente a la calificación de

candidaturas en su jurisdicción, deben sustentarse con el informe técnico-jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, que deberá incluir, el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas, tal y como lo prescribe el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, y en tal razón, dicho informe, se constituye en la garantía básica de la motivación, que asegura el derecho a la defensa y al debido proceso, de los sujetos políticos, consagrado en el artículo 76, numeral 7, literal l) de la Constitución de la República del Ecuador.

En este sentido, las resoluciones que las Juntas Provinciales Electorales emitan, respecto de la calificación e inscripción de candidaturas de dignidades de elección popular, por el principio de juridicidad, deben asegurar la garantías básica del derecho a la defensa y el debido proceso de las organizaciones políticas, a fin de resguardar, a su vez, el derecho a la seguridad jurídica, y, el derecho de participación de las y los candidatos, que dichas organizaciones, auspicien para las elecciones en los procesos electorales correspondientes. Así, una garantía básica de vital importancia es la motivación, consagrada en el artículo 76, numeral 7, literal l) de la Constitución de la República del Ecuador, por la cual, los actos administrativos deben garantizar, respecto de las decisiones, que, en el caso particular, los organismos electorales desconcentrados adopten, respecto de la calificación e inscripción de candidaturas de dignidades de elección popular.

No obstante de lo expuesto en líneas anteriores, es competencia del Consejo Nacional Electoral, el conocer y resolver las impugnaciones a las Resoluciones adoptadas por las Juntas Provinciales Electorales, lo cual debe realizarse, en aplicación y resguardo a la garantía del debido proceso, el derecho a la defensa, sobre todo, en la motivación de sus resoluciones, al derecho a la seguridad jurídica, y a los derechos de participación democrática de las y los ciudadanos ecuatorianos, y las organizaciones políticas.";

Que con informe jurídico Nro. 098-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2468-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted*

señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***NEGAR*** *el recurso de impugnación presentado por el señor Milton Javier Villares Averos, en calidad de Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense (SUMA23-MOA-61), de la provincia de Orellana; en contra de la Resolución No. PLE-JPEO-1-7-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Orellana, el 07 de octubre 2024, por cuanto no ha incurrido con el numeral 6 del artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador, el numeral 6 del artículo 96 Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el literal f) del artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular; por cuanto se verificó que la candidata renunció antes de presentar su inscripción.* ***RATIFICAR*** *en todas sus partes la Resolución Resolución No. PLE-JPEO-1-7-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Orellana, el 07 de octubre 2024.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Orellana, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el señor Milton Javier Villares Averos, en calidad de Procurador Común de la Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense (SUMA23-MOA-61), de la provincia de Orellana; en contra de la Resolución No. PLE-JPEO-1-7-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Orellana, el 07 de octubre 2024, por cuanto no ha incurrido con el numeral 6 del artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador, el numeral 6 del artículo 96 Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el literal f) del artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular; por cuanto se verificó que la candidata renunció antes de presentar su inscripción.

Artículo 2.- RATIFICAR en todas sus partes la Resolución No. **PLE-JPEO-1-7-10-2024**, emitida por la Junta Provincial Electoral de Orellana, el 07 de octubre 2024.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Orellana, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de **Orellana**, Junta Provincial Electoral de **Orellana**, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** Milton Javier Villares Averos, en calidad de Procurador Común de la **Alianza Súmate y Transfórmate Orellanense, SUMA23-MOA61**, en el **correo electrónico:** miltonvillares@yahoo.com.ar; y, en los correos electrónicos registrados; en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Orellana**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los catorce días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

REINSTALACIÓN 15 DE OCTUBRE DE 2024

PLE-CNE-18-15-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento*

de las normas y los derechos de las partes. ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o*

mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados. (…)";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Presentación de inscripción de candidaturas.*** *El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el*

efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos*

establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-48-9-10-2024, emitida el 09 de octubre 2024, resolvió lo siguiente:

***"Artículo 1.- INADMITIR** los recursos de objeción presentados por los señores Víctor Hugo Coffre Morán, quien comparece en calidad de candidato a Asambleísta Provincial del Movimiento RETO, Lista 33, y Carlos Efrén Betancourt Vega, quien comparece en calidad de Candidato a Asambleístas Provincial del Movimiento RETO, Lista 33, en contra de la precandidatura de señor Diego Fernando Matovelle Vera, a la dignidad de **ASAMBLEÍSTA NACIONAL del MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, LISTA 7**, por cuanto, los recurrentes no cuentan con legitimación activa para interponer el recurso de objeción, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 101 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.*

***(...) Artículo 3.- APROBAR** la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **ASAMBLEÍSTAS NACIONALES,** auspiciados por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, LISTA 7**, para las Elecciones Generales 2025, integradas por:*

No.	NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES	NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES	DIGNIDAD
1	ANNABELLA EMMA AZIN ARCE	DIEGO FERNANDO MATOVELLE VERA	ASAMBLEÍSTAS NACIONALES
2	NIELS ANTHONEZ OLSEN PEET	ARIANNA STEPHANY BURGOS CARRERA	ASAMBLEÍSTAS NACIONALES
3	DIANA ANGELICA JÁCOME SILVA	BLAS FERNANDO CABRERA LÓPEZ	ASAMBLEÍSTAS NACIONALES
4	LUIS ESTEBAN TORRES COBO	MARÍA DE LOURDES MORENO WILCHES	ASAMBLEÍSTAS NACIONALES
5	SADE RASHEL FRITSCHI NARANJO	CARLOS FAUSTINO FALCONI LINDAO	ASAMBLEÍSTAS NACIONALES
6	JUAN JOSÉ REYES BAQUERIZO	GRACE ALEXANDRA SUAREZ MORALES	ASAMBLEÍSTAS NACIONALES

7	*DIANA PATRICIA BLACIO CARRIÓN*	*BORIS STALIN ANDRADE ROBLES*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
8	*JIMMY ROBERTO BLACIO OCHOA*	*MICHELLE ANDREA GONZABAY PEREZ*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
9	*ELEANA RAFFAELLA AZIN ARCE*	*ANGEL FRANCISCO MEJÍA SABANDO*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
10	*CARLOS LUIS GOMEZ CAMPAÑA*	*IRINA BELEN BRIONES MEJÍA*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
11	*PAULINA DE LOURDES VITERI NICOLALDE*	*JORGE EDUARDO QUINTANA PORTILLA*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
12	*JAIME GONZALO TAMAYO CEVALLOS*	*ANA SILVIA GUERRERO AVILÉS*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
13	*SCARLET EMPERATRIZ CRUZ MARTILLO*	*STALIN JAVIER MORA ESCOBAR*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
14	*HENRY HEBER MORENO MOREIRA*	*KATHERINE LIZBETH MORALES TUPIZA*	*ASAMBLEÍSTAS NACIONALES*
15	*AISHA FERNANDA NIETO SALAZAR*	*CRISTHIAN STEVEN CAÑARTE FIGUEROA*	*ASAMBLEÍSTAS*

(…);

Que conforme la razón sentada por el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, se desprende que, con fecha 10 de octubre de 2024, se notificó al señor Víctor Hugo Coffre Morán, la Resolución No. PLE-CNE-48-9-10-2024;

Que el señor Víctor Hugo Coffre Morán, a través de oficio sin número de 12 de octubre de 2024, presentó en la misma fecha, la impugnación en contra de la Resolución No. PLE-CNE-48-9-10-2024, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral el 09 de octubre 2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando CNE-SG-2024-5861-M de 12 de octubre de 2024, remitió a esta Dirección Nacional el expediente de la impugnación antes mencionada;

Que del análisis del informe jurídico No. 099-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2485-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE FORMA: Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada***

De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos

23, 25 numeral 14 y artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-48-9-10-2024 fue notificada el 10 de octubre de 2024; mientras que la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 12 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Legitimación Activa
El artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones, correcciones y recursos, ***que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral****; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta ley." (Énfasis añadido)*

En cuanto a la legitimación para interponer recursos en sede administrativa, el artículo 244 de la citada ley, determina que corresponde a los sujetos políticos proponer el recurso de impugnación, entre ellos: los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos de la siguiente forma: "(…) Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas.

La referida norma también establece que las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en la ley, estableciendo la condición que sea exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

La normativa antes invocada es imperativa al señalar que, para proponer los recursos contenidos en la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, se encuentran facultados, únicamente, los sujetos políticos, sean éstos, partidos políticos, movimientos políticos, alianzas y candidatos, estos últimos, través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas; en el presente caso, el impugnante no ostentan ninguna de dichas calidades.

De la misma forma, el señor Víctor Hugo Coffre Morán presenta su escrito compareciendo en calidad de ciudadano, sin que justifique de manera alguna cuál sería el presunto derecho vulnerado por la resolución impugnada; por lo tanto, no cuenta con legitimación para presentar el presente recurso.

Por todo lo expuesto, resulta inoficioso realizar un análisis adicional del recurso propuesto, y bajo estas consideraciones, es preciso mencionar que, el Consejo Nacional Electoral ha adoptado sus decisiones apegándose al ordenamiento jurídico vigente y ha llevado a cabo el proceso administrativo de manera motivada y fundamentada, por lo que sus actos gozan de las presunciones de legalidad y legitimidad";

Que con informe jurídico Nro. 099-DNAJ-CNE-2024 de 14 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2485-M de 14 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **INADMITIR** el recurso de impugnación presentado por el señor Víctor Hugo Coffre Morán, quien comparece en calidad de ciudadano; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-48-9-10-2024 de 09 de octubre 2024, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto, el recurrente no cuenta con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación presentado por el señor Víctor Hugo Coffre Morán, quien comparece en calidad de ciudadano; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-48-9-10-2024 de 09 de octubre 2024, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto, el recurrente no cuenta con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegaciones Provinciales Electorales, Juntas Provinciales Electorales y Especial del Exterior, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** señor Víctor Hugo Coffre Morán, en los **correos electrónicos:** veeduría.ec.ciudadana@gmail.com y vh.coffre@yahoo.com; y, al representante legal del **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL, ADN, LISTA 7**, en los correos electrónicos, casillero electoral y en la cartelera pública, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los quince días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-19-15-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; ingeniera Esthela

Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos,*

dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y* ***recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral;*** *y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"****Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular****. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. (…)";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su*

calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. ***Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse.*** *El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción". (Énfasis añadido)";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados. (…)";*

Que mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-46-9-10-2024** de 9 de octubre de 2024, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, resolvió: *"**Artículo 1.- INADMITIR** el recurso de objeción presentada por el señor Paúl Desamblac (sic) Cañadas, quien comparece en calidad de afiliado del*

Partido Izquierda Democrática, Lista 12, por cuanto, el recurrente no cuenta con legitimación activa para interponer el recurso de objeción, incumpliendo lo dispuesto en los artículos 23, 101 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, 19 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.

***Artículo 2.- APROBAR** la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de **PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTA DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR** del **PARTIDO IZQUIERDA DEMOCRÁTICA, LISTA 12**, para las Elecciones Generales 2025, integradas por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS DE CANDIDATOS***	***DIGNIDAD***
1	*CARLOS XAVIER RABASCALL SALAZAR*	*PRESIDENTE*
2	*MARÍA ALEJANDRA DE LAS MERCEDES RIVAS MANTILLA*	*VICEPRESIDENTA*

(…)".

Que con razón de notificación el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, señala: *"(…) Siento por tal, que el día de hoy jueves 10 de octubre de 2024, en mi calidad de Secretario General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué al señor Paúl Desamblanc, con el oficio Nro. CNE-SG-2024-001194-OF de 10 de octubre de 2024, que anexa la resolución **PLE-CNE-46-9-10-2024,** adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la instalación de la sesión ordinaria Nro. 83-PLE-CNE-2024, de sábado 28 de septiembre de 2024, reinstalada el domingo 29 de septiembre de 2024, martes 1, miércoles 2, sábado 5, domingo 6, lunes 7, martes 8, miércoles 9 de octubre de 2024, el informe Nro. 079-CNTPP-DNOP-DNAJ-2024, mediante los correos electrónicos: ddconsultorium@hotmail.com, edwin2896@outlook.com.- LO CERTIFICO.-";*

Que mediante oficio sin número de fecha 12 octubre de 2024, suscrito por el señor Paúl Desamblan (sic) Cañadas, con cédula de ciudadanía número 1708445216 remitió al correo electrónico de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-46-9-10-2024, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral el 9 de octubre de 2024, documentación que ingresó de manera física el 12 de octubre de 2024.

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, a través de Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2461-M, de 14 de octubre de 2024, solicita a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, el expediente referente a la Impugnación presentada, la certificación de quien funge como representante legal del Partido Izquierda Democrática, Lista 12; así como, si el señor Paúl Desamblanc Cañadas, con cédula de ciudadanía número 1708445216, consta como Representante Legal de alguna organización política y/o Procurador Común de alguna Alianza Nacional registrada en el Consejo Nacional Electoral para el proceso de Elecciones Generales 2025;

Que la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, con Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2618-M de 14 de octubre de 2024, certificó: *"(…) Al respecto me permito informar lo siguiente: 1.- Revisada la nómina de la Directiva Nacional del Partido Izquierda Democrática, lista 12, registrada a la presente fecha, consta el nombre de la señora Analia (sic) Cecilia Ledesma García, con cédula de ciudadanía 1712227790 como Presidenta y Representante Legal de acuerdo al artículo 31 del Estatuto de dicha Organización Política. 2.- Una vez revisada la información que consta registrada en el Sistema de Inscripción de Candidaturas de las Elecciones Generales 2025, se verifica que el señor Paúl Desamblac (sic) Cañadas, con número de cédula 1708445216, NO consta como Procurador Común de Alianzas. 3.- Me permito remitir en 161 fojas (CIENTO SESENTA Y UNO) el expediente de inscripción de candidatos para la dignidad de Binomio Presiencia / Partido IzquierdaDemocrática (sic), lista 12.";*

Que del análisis del informe jurídico No. 100-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2486-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE FORMA: Competencia del Consejo Nacional Electoral:***

De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14 y artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-48-9-10-2024 fue notificada el 10 de octubre de 2024; mientras que la impugnación materia de este

análisis, fue presentada el 12 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia

Legitimación activa:
El artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones, correcciones y recursos, ***que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral****; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta ley." (Énfasis añadido)*

En cuanto a la legitimación para interponer recursos en sede administrativa, el artículo 244 de la citada ley, determina que corresponde a los sujetos políticos proponer el recurso de impugnación, entre ellos: los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos de la siguiente forma: "(…) Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas (…)".

La referida norma también establece que las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas podrán proponer los recursos previstos en la ley, estableciendo la condición que sea exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

La normativa antes invocada es imperativa al señalar que, para proponer los recursos contenidos en la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, se encuentran facultados, únicamente, los sujetos políticos, sean éstos, partidos políticos, movimientos políticos, alianzas y candidatos, estos últimos, a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas; en el presente caso, el impugnante no ostenta ninguna de dichas calidades.

De la misma forma, el señor Desamblanc Cañadas, quien comparece en calidad de militante del Partido Izquierda Democrática, Lista 12, alega que se ha vulnerado su derecho a la participación, sin embargo, del Informe de Veeduría Nro. 477-DNOP-CNE-2024 de 31 de agosto de 2024, se desprende que el Binomio Presidencial de la citada organización política fue electo como única opción y por unanimidad; por lo tanto, no ha justificado de manera alguna el presunto derecho vulnerado por la resolución impugnada; por lo tanto, no cuenta con legitimación activa para presentar el presente recurso

Por todo lo expuesto, resulta inoficioso realizar un análisis adicional del recurso propuesto, y bajo estas consideraciones, es preciso mencionar que, el Consejo Nacional Electoral ha adoptado sus decisiones apegándose al ordenamiento jurídico vigente, llevando a cabo el proceso administrativo de manera motivada y fundamentada, por lo que sus actos gozan de las presunciones de legalidad y legitimidad";

Que con informe jurídico Nro. 100-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2486-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **INADMITIR** el recurso de impugnación presentado por el señor Paúl Desamblanc Cañadas, quien comparece en calidad de militante del Partido Izquierda Democrática, Lista 12, en contra de la Resolución No. PLE-CNE-46-9-10-2024 de 09 de octubre de 2024, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto, el recurrente no cuenta con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación presentado por el señor Paúl Desamblanc Cañadas, quien comparece en calidad de militante del Partido Izquierda Democrática, Lista 12, en contra de la Resolución No. PLE-CNE-46-9-10-2024 de 09 de octubre de 2024, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto, el recurrente no cuenta con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegaciones Provinciales Electorales, Juntas Provinciales Electorales y Especial del Exterior, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** señor Paúl Desamblanc Cañadas, en los **correos electrónicos:** ddconsultorium@hotmail.com; y edwin2896@outlook.com; y, al representante legal del **PARTIDO IZQUIERDA DEMOCRÁTICA, LISTA 12**, en los correos electrónicos, casillero electoral y en la cartelera pública, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los quince días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-20-15-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. Las y los afiliados y precandidatos podrán impugnar los actos y resultados de dichos procesos ante el Tribunal Contencioso Electoral. Para la aplicación de este artículo y como acción afirmativa, al menos el cincuenta por ciento de todas las listas de candidaturas pluripersonales y unipersonales para elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, estarán encabezadas por mujeres.";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales*

regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos:* ***1.*** *Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley;* ***2.*** *Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,* ***3.*** *En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral, constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El*

Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. De estas resoluciones pueden plantearse todos los recursos judiciales electorales previstos en esta Ley, para ante el Tribunal Contencioso Electoral.";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.**- Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme*

que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Causales para la negativa de inscripción. –** Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales: **a)** Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la Ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales; **b)** Listas que no mantengan de forma estricta la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; **c)** Incumplimiento de los requisitos de edad exigidos en*

la ley; ***d)*** *Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes;* ***e)*** *No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante;* ***f)*** *Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público;* ***g)*** *Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos;* ***h)*** *Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;* ***i)*** *Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley;* ***j)*** *Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y,* ***k)*** *Por falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas.";*

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente:* ***a.*** *Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral;* ***b.*** *En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y*

adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados; ***c.*** *En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente: - Convocatoria pública al proceso electoral interno; y, - Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes. Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del "Proceso Electoral Interno, PEI". Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión electoral. Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";*

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"(…) En caso de fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes. Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente.";*

Que la Junta Provincial Electoral de Pichincha, mediante Resolución No. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, del 9 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

"(…) Artículo 1: ACOGER *y* ***ACEPTAR*** *el Informe Jurídico N° 02-CNE-DPP-UPAJP-2024-ST de 9 de octubre del 2024, suscrito por el Abg. Silvio Marcelino Tamba Guatemal, Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica, correspondiente a la objeción presentada en contra de la candidatura a la dignidad de asambleísta provincial de Pichincha, circunscripción 2, auspiciado por el MOVIMIENTO PACHAKUTIK. DE UNIDAD PLURINACIONAL*

Artículo 2: RECHAZAR, *la objeción presentada en contra de la ciudadana MADRID ENRÍQUEZ LORENA ELIZABETH, titular de la cédula de ciudadanía 1718212580, ya que no se ha probado más allá de toda duda razonable que carece de legitimidad activa para impulsar el procedimiento administrativo de objeción de candidaturas, según los términos exigidos en el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, concordante con lo que determina el inciso segundo del artículo 19 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.*

Artículo 3: ACOGER y ACEPTAR *el Informe Técnico Jurídico N° 0075-DPEDP-DTPPP-UPAJP de 9 de octubre del 2024, suscrito por el Ing. William Armando Narváez Lucero, Director Técnico Provincial de Participación Política; y, el Abg. Silvio Marcelino Tamba Guatemal, Responsable de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica, correspondiente a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES DE PICHINCHA CIRCUNSCRIPCIÓN 2, auspiciados por el MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18 para las Elecciones Generales 2025.*

Artículo 4: RECHAZAR *de oficio la inscripción de candidatura las a dignidades ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES DE PICHINCHA, CIRCUNSCRIPCIÓN 2: CENTRO SUR, auspiciados por el MOVIMIENTO DE UNIDAD PLURINACIONAL PACHAKUTIK, LISTA 18, del siguiente listado:*

No.	***APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS PRINCIPALES***	***APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS SUPLENTES***
1	*MADRID ENRIQUEZ LORENA ELIZABETH*	*MAILA MAILA FREDDY ESTALIN*
2	*CHIRIBOGA PINTO JOSE BELISARIO*	*PACA SILVA JESSENIA ESTEFANIA*
3	*GUAYANAY TENELEMA DIANA FERNANDA*	*LEMA PILATAXI ALEX GEOVANNY*
4	*MUÑOZ CARGUACHI AMBROCIO*	*AVILA MORALES GRACE KAROLYS*
5	*TORRES BRAVO YALINA DEL ROSARIO*	*TORRES RIVERA ELVIS GIOVANNY*

(SIC)".

Que la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pichincha, con fecha 10 de octubre de 2024, notificó al Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, en el casillero electoral Nro. 18, cartelera y correos electrónicos, la Resolución No. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024 de 09 de octubre de 2024;

Que el señor Luis Guillermo Churuchumbi Lechón, en calidad de Coordinador Nacional del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, a través del oficio sin número y sin fecha, ingresa a la Junta Provincial Electoral de Pichincha el 12 de octubre de 2024, la impugnación a la Resolución Nro. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, del 9 de octubre de 2024, adoptada Junta Provincial Electoral de Pichincha;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, a través del memorando Nro. CNE-SG-2024-5875-M, de 12 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional, el expediente del recurso de impugnación a la Resolución Nro. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, del 9 de octubre de 2024, adoptada Junta Provincial Electoral de Pichincha;

Que la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, a través del memorando Nro. CNE-SG-2024-5890-M, de 13 de octubre de 2024, remite un oficio s/n, suscrito por el Dr. Ernesto Madrid, abogado debidamente autorizado por el señor Luis Guillermo Churuchumbi Lechón, en calidad de Coordinador Nacional del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, el cual se realiza un alcance al recurso presentado, donde adjunta una copia simple de la resolución impugnada;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, con Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2459-M, de 13 de octubre de 2024, solicitó a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas del Consejo Nacional Electoral, una certificación de la que se desprenda si el peticionario consta registrado como Coordinador Nacional del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18;

Que la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, con Memorando Nro. CNE-DNOP-2024- 2610-M de 13 de octubre de 2024, señala: *"(…) El nombre del Luis Guillermo Curuchumbi Lechón, con cédula de identidad No. 1710916832, como Coordinador y Representante Legal según lo establecido en el artículo 40 del Régimen Orgánico de dicha Organización Política (…)";*

Que del análisis del informe jurídico No. 101-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2489-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102, 239 y 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2610-M de 13 de octubre de 2024 emitido por la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, a través del cual señala que el señor Luis Guillermo Curuchumbi Lechón, con cédula 1710916833, se encuentra registrado como Coordinador y Representante Legal según lo establecido en el artículo 40 del Régimen Orgánico de dicha Organización Política, por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Temporalidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, la resolución fue notificada el 10 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 12 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante
El señor Luis Guillermo Curuchumbi Lechón, interpone el recurso de impugnación a la CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Pichincha, el 9 de octubre de 2024, en los siguientes términos:

"(…) representante legal - Coordinador Nacional del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, lista 18, comparezco ante su autoridad y presento el correspondiente recurso de impugnación de segunda instancia ante el Consejo Nacional Electoral en sede administrativa de conformidad al artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia (en adelante Código de la Democracia), y bajo los siguiente (Sic) términos. (…).

VII. PRESETENCION CLARA. *(Sic)*

Frente a la inobservancia de la constitución y la ley, solicito a su autoridad se deje sin efecto, el acto administrativo contenido en los artículos 3 y 4 ***de la RESOLUCIÓN No CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, por inobservancia del articulo 105 numeral 3 del código de la democracia (SIC) y 61 numeral 1 de constitución, y en su lugar, se emita un acto sustitutivo, concediéndonos el derecho de subsanación; y de estará manera se califique la candidatura de la señora Lorena Madrid, y de los demás candidatos de la lista 18 de la circunscripción del Centro Sur del Distrito Metropolitano de Quito.*** *(…)". (…)".*

Análisis jurídico de la impugnación.
Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no se está exento de la aplicación de tal principio, por lo que, la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía constitucional el derecho a la defensa de las personas, este consiste precisamente el recurrir de las decisiones de los poderes públicos en los que se resuelva sobre sus derechos, este derecho se relaciona con la garantía de la doble instancia, con la finalidad de que una resolución del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

Con relación a la impugnación presentada por el recurrente con oficio sin número y fecha, mediante la cual solicita: "(…) Frente a la inobservancia de la constitución y la ley, solicito a su autoridad se deje sin efecto, el acto administrativo contenido en los artículos 3 y 4 de la ***RESOLUCIÓN No CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, por inobservancia del articulo 105 numeral 3 del código de la democracia (SIC) y 61 numeral 1 de constitución (SIC), y en su lugar, se emita un acto sustitutivo, concediéndonos el derecho de subsanación; y de estará manera se califique la candidatura de la señora Lorena Madrid, y de los demás candidatos de la lista 18 de la circunscripción del Centro Sur del Distrito Metropolitano de Quito****. (…)*

De la documentación que obra del expediente de calificación de candidaturas, no consta la renuncia presentada por la primera precandidata principal electa en primarias; y, si bien la Resolución Nro. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, elaborada con base al informe técnico jurídico de inscripción de candidaturas Nro. 075-DPEP-DTPPP-UPAJP-2024, hace referencia a lo siguiente; "(…Verificado el informe 02-02-09-2024-DPP-CNE-DTPPPP-OP-2024, conforme lo determina el literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, se concluye que, quien funge como primer candidato principal, no

proviene del proceso electoral interno de la organización política, por lo tanto, incurren en la inhabilidad determinada en el literal p) del artículo 5 de la codificación ibidem. (…)"; en tal sentido no culminaron su proceso de democracia interna conforme lo establecido en la normativa electoral, por esta razón, la candidata presentada en el Formulario de Inscripción Nro. 300, al momento de formalizar su inscripción ante la Junta Provincial Electoral de Pichincha, difiere de la candidata electa en primarias. Por lo tanto, es imperante mencionar que no se ha perfeccionado el proceso de democracia interna del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, para las precandidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales por Circunscripción 2, de Pichincha, incumpliendo con lo establecido en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, por tales motivos su rechazo por parte de la Junta como fundamento principal al incumplir el procedimiento de democracia interna.

Para el presente análisis, el Tribunal Contencioso Electoral en su jurisprudencia dentro de la Causa Nro. 117-2020-TCE, determinó: "(…) 37. Del análisis precedente, se concluye que la organización política Alianza Unión por la Esperanza, al no presentar las actas de aceptación de las candidaturas, para asambleístas por la provincia de Galápagos, por parte de las personas designadas ***(…). Cabe destacar que el proceso de democracia interna requiere la suscripción del acta celebrada ante el servidor electoral autorizado. (…)"****. (Énfasis añadido).*

Es importante indicar que el artículo 94 del Código de la Democracia, prescribe que las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. Este artículo es concordante con el literal p) del artículo 5, y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, en los cuales describen las inhabilidades generales para ser candidatos y las causales para la negativa de inscripción de candidaturas.

En este contexto, queda demostrado que la organización política incurrió en la causal de negativa prevista en el numeral 1 del artículo 105 del Código de la Democracia, el cual establece que las candidaturas que no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, se negará definitivamente su inscripción, en

este caso el recurrente pretende que se le otorgue el plazo legal para subsanar un proceso que corresponde a una etapa de democracia interna, que según el calendario electoral se encontraba previsto del 03 al 17 de agosto de 2024, hito electoral que debió haberse cumplido en el momento oportuno.

En consecuencia de lo expuesto, la organización política en referencia no ha demostrado haber perfeccionado su proceso de democracia interna con la renuncia y aceptación de postulación de la nueva candidatura, en los formatos establecidos por el Consejo Nacional Electoral para el efecto, ante el delegado del organismo desconcentrado electoral de Pichincha, que permitan culminar su proceso de democracia interna conforme lo establecido en la normativa electoral, por esta razón, difieren del Formulario de Inscripción Nro. 300, presentado al momento de formalizar su inscripción ante la Junta Provincial Electoral de Pichincha, con el Informe de Veedurías Nro. 007-DI-EG-DTPPPM-CNE-2024, de 25 de agosto de 2024; por tanto, conceder un plazo adicional no sería garantizar los principios de igualdad, transparencia y certeza, que resultaría un trato desigual y discriminatorio sobre las demás organizaciones políticas que sí cumplieron todos sus requisitos, más aún que la organización política sin ningún fundamento, ni justificación alguna, intenta inscribir a sus candidatos a la dignidad de asambleístas provinciales por la circunscripción 2 Centro-Sur de Pichincha, sin llegar a perfeccionar su proceso democrático interna previo a la inscripción ante este órgano electoral.

Así mismo, el Tribunal Contencioso Electoral ha señalado en casos análogos, que con respecto a que toda candidatura debe provenir de procesos de democracia interna o elecciones primarias, así también debe regirse a lo que dispone la ley y ajustarse a su normativa interna, para que los derechos de participación de los afiliados, adherentes, militantes o simpatizantes, no sean vulnerados y ha sido determinante en mencionar que la omisión de este requisito genera como consecuencia que las candidaturas sean rechazadas, puesto que, esta es una obligación ineludible e insubsanable por parte de las organizaciones políticas, tal como lo establece el artículo 105 del Código de la Democracia.

Por tanto, es preciso indicar que la normativa prevé la posibilidad de que una organización política presente candidatos que no hayan sido mocionados, ni electos en los procesos de elecciones internas, siempre y cuando se cumplan dos presupuestos, estos son: ***1)*** *Que el candidato elegido en primarias haya fallecido, presente una inhabilidad física o mental debidamente validada permanente o presente en el momento oportuno ante el órgano competente la*

renuncia expresa a su cargo; y, ***2)*** *Que el candidato remplazante haya sido proclamado por la organización política y expresamente aceptado la postulación a la candidatura ante el Consejo Nacional o Delegaciones Provinciales de acuerdo al ámbito de su jurisdicción, de manera previa a la presentación de solicitud de inscripción conforme exige la normativa electoral; en este caso, la organización política no cumple el primer ni segundo presupuesto, por lo cual no se cumple las disposiciones legales ni reglamentarias.*

En este sentido se concluye que, no se ha cumplido ninguno de los dos presupuestos antes señalados, puesto que la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción por parte del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, para la dignidad de Asambleístas de la provincia de Pichincha, Circunscripción 2, difiere la primera precandidata principal a la candidata elegida en las primarias, sin que exista la renuncia de la referida precandidata, y el remplazo se haya perfeccionado y cumplido con los requisitos determinados en la normativa legal y reglamentaria, por tanto, la inobservancia de estas formalidades son insubsanables en esta etapa electoral, acorde además a la jurisprudencia dictada por el propio Tribunal Contencioso Electoral.

Por todo lo expuesto, resulta improcedente realizar un mayor análisis respecto del recurso de impugnación, en el cual el peticionario pretende que se revoque una resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Pichincha, sin cumplir los parámetros mínimos para calificar las candidaturas de elección popular, para las Elecciones Generales 2025, por lo tanto, la Resolución Nro. No. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, de 09 de octubre de 2024, se encuentra debidamente motivada conforme a la realidad fáctica y jurídica";

Que con informe jurídico Nro. 101-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2489-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "****RECOMENDACIONES:*** *En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***NEGAR*** *el recurso de impugnación presentado por el Luis Guillermo Churuchumbi Lechón, en calidad de Coordinador Nacional del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, en contra de la Resolución No. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Pichincha, el 9 de octubre*

de 2024, al haber incumplido el artículo 94; e incurrir en la cuasal de negativa de candidaturas establecida en el numeral primero del artículo 105; y, 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias. ***RATIFICAR*** *en todas sus partes la resolución CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Pichincha, el 9 de octubre de 2024.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Pichincha, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el señor Luis Guillermo Churuchumbi Lechón, en calidad de Coordinador Nacional del Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18, en contra de la Resolución No. CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Pichincha, el 9 de octubre de 2024, al haber incumplido el artículo 94; e incurrir en la causal de negativa de candidaturas establecida en el numeral primero del artículo 105; y, 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias.

Artículo 2.- RATIFICAR en todas sus partes la resolución **CNE-JPEP-SP-081-09-10-2024**, emitida por la Junta Provincial Electoral de Pichincha, el 9 de octubre de 2024.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Pichincha, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de **Pichincha**, Junta Provincial Electoral de **Pichincha**, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** señor Luis Guillermo Churuchumbi Lechón, en calidad de Coordinador Nacional y Representante Legal del **Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, Lista 18**, en los **correos electrónicos:** consorcio-madrid-asociados@hotmail.com; coordinacionpachakutik2023@gmail.com y jrlapolarj@gmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en el casillero electoral a través de la Delegación Provincial Electoral de **Pichincha**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los quince días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-21-15-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No*

habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y*

jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan,";*

Que el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los partidos y movimientos políticos o sus alianzas podrán presentar a militantes, simpatizantes o personas no afiliadas como candidatas de elección popular. Las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. El Consejo Nacional Electoral vigilará la transparencia y legalidad de dichos procesos y el cumplimiento de la ley, los reglamentos y estatutos de las organizaciones políticas. Las y los afiliados y precandidatos podrán impugnar los actos y resultados de dichos procesos ante el Tribunal Contencioso Electoral. Para la aplicación de este artículo y como acción afirmativa, al menos el cincuenta por ciento de todas las listas de candidaturas pluripersonales y unipersonales para elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, estarán encabezadas por mujeres. (…)";*

Que el artículo 99 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*(...) La solicitud de inscripción de candidatas y candidatos se receptará hasta las 18H00 del último día del período previsto para la solicitud de inscripción de candidaturas en la convocatoria a elecciones. Las candidaturas deberán presentarse en los formularios proporcionados por el Consejo Nacional Electoral donde se harán constar los nombres y fotografías de las candidatas y candidatos principales y los nombres de los suplentes, junto con sus firmas de aceptación, durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos:* ***1.*** *Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley;* ***2.*** *Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,* ***3.*** *En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente."*;

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los*

recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";

Que el artículo 345 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*(…) De producirse el fallecimiento de uno de sus candidatos o candidatas o si se encuentra en situación de inhabilidad física grave y permanente, mental o legal comprobada, el Órgano Electoral Central, correspondiente reemplazará los candidatos de conformidad con los procedimientos reglados en su normativa interna. En el caso de candidaturas que provengan de alianzas, se respetará los resultados de las elecciones internas, observando los porcentajes de participación acordados por las organizaciones políticas aliadas";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: ***"Art. 5.- Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.-*** *No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: (….)* ***p)*** *Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Presentación de inscripción de candidaturas.*** *El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Recepción de la solicitud de inscripción.*** *La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la*

documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Causales para la negativa de inscripción. –** Se*

rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales:

a) Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales;
b) Listas que no mantengan de forma estricta la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia;
c) Incumplimiento de los requisitos de edad exigidos en la ley;
d) Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes;
e) No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante;
f) Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público;
g) Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos;
h) Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;
i) Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley;
j) Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y,
k) Por falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";

Que el artículo 14 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***De la negativa de inscripción.*** *- Si uno o varios candidatos o candidatas, no cumplen con los requisitos o se encuentran incursos en alguna inhabilidad, la organización política los podrá reemplazar dentro del plazo de dos (2) días posteriores a la notificación, en cuyo caso no será necesario volver a hacer un proceso de democracia interna, pudiendo el representante legal o procurador común designarlos reemplazos de los candidatos que fueron rechazados por la autoridad electoral, y presentarán la documentación ante el Consejo Nacional Electoral o la Junta Provincial Electoral para el trámite*

correspondiente. En caso de que las nuevas candidatas y candidatos tengan inhabilidad comprobada, se rechazará la lista completa sin posibilidad de volverla a presentar.";

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: "*La organización política realizará la proclamación de las candidaturas, y la o el candidato deberá aceptar su nominación ante una delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, en unidad de acto. La aceptación de la candidatura es un acto público, expreso, indelegable y personalísimo. La delegada o delegado de la Coordinación Nacional Técnica de Participación Política del Consejo Nacional Electoral, emitirá un informe sobre la transparencia y legalidad del proceso electoral interno de conformidad con el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, así como del cumplimiento del presente Reglamento. Dicho informe será tomado en consideración dentro del proceso de calificación de candidaturas";*

Que el artículo 10 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: *"En los procesos electorales internos, deberá considerarse al menos lo siguiente:*

a. Tratándose de elecciones primarias abiertas de candidatos y directiva, el proceso electoral interno deberá observar el cumplimiento de al menos los siguientes actos: convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos, plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio y proclamación de resultados. Para estas elecciones el partido o movimiento político solicitará al Consejo Nacional Electoral el registro electoral;
b. En el caso de elección primaria cerrada, se cumplirán al menos con lo siguiente: elaboración del padrón electoral de afiliados al partido y adherentes permanentes al movimiento, convocatoria pública, requisitos que deben cumplir las o los candidatos y plazo para su inscripción, campaña y gasto electoral, designación de juntas receptoras del voto y distribución de recintos electorales, escrutinio, proclamación de resultados;
c. En elecciones representativas, se deberá cumplir por lo menos, con lo siguiente:
- Convocatoria pública al proceso electoral interno; y,
- Acta de la asamblea o convención en la que se certifique que los delegados a elecciones representativas, provienen de sufragio libre, universal, igual y secreto de los afiliados o adherentes permanentes.

Concluido el proceso electoral interno, las y los delegados del Consejo Nacional Electoral o Delegaciones Provinciales, procederán a suscribir el Acta de proclamación y Aceptación de las Precandidaturas de Elección Popular en el caso de candidaturas de elección popular; y, el Acta de resultados del "Proceso Electoral Interno, PEI".
Los documentos referidos servirán de sustento para la emisión del correspondiente informe de supervisión electoral.
Para el caso de Directivas, las Organizaciones Políticas presentarán la Convocatoria, el Acta de la asamblea o convención, para el registro de sus órganos directivos";

Que el artículo 11.1 de la Codificación al Reglamento para Democracia Interna de las Organizaciones Políticas, establece: "*(…) En caso de fallecimiento, renuncia, inhabilidad física o mental de un precandidato, alidada por el Órgano Electoral Central y comunicada al Consejo Nacional Electoral, los reemplazos se realizarán conforme a los procedimientos establecidos en su normativa interna y acuerdo de alianzas, conservando la paridad horizontal y vertical, alternabilidad, secuencialidad e inclusión de jóvenes.*

Las organizaciones políticas son responsables del ingreso de la información que posteriormente el Consejo Nacional Electoral revisará y validará a través de la Dirección Nacional de organizaciones Políticas o de las Direcciones Técnicas de Participación Política o Unidades Provinciales de Organizaciones Políticas, respectivamente";

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, de 07 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

"(…) Artículo 2.- NEGAR LA SOLICITUD DE INSCRIPCIÓN Y CALIFICACIÓN *de la lista de candidatas y candidatos a la dignidad de* ***ASAMBLEISTAS PROVINCIALES POR LA CIRCUNSCRIPCIÓN 1****, de la provincia de Manabí, auspiciada por el* ***PARTIDO IZQUIERDA DEMOCRÁTICA, LISTA 12****; por no cumplir con lo establecido en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia, y el artículo 13 literal a) del Reglamento de la Codificación del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, que constituyen una obligación cuyo incumplimiento es insubsanable y por tal, acarrea la negativa de inscripción de candidaturas realizada por cualquier organización política, en este caso las integradas por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***

1	*NARCISA TRINIDAD ALCIVAR ALCIVAR*	*DEYTON EDMUNDO ALCIVAR ALCIVAR*	*Asambleístas Provinciales por Circunscripción, Circunscripción 1*
2	*GENNER ALBERTO CÓRDOVA CEVALLOS*	*ANA MARIBEL CHILIQUINGA LÓPEZ*	
3	*GEMA BETSABE VALENCIA LÓPEZ*	*LENIN LEODAN PALMA SOLORZANO*	
4	*AXEL JESÚS PALMA PROAÑO*	*KAREN JESSENIA SOLORZANO ACOSTA*	
5	*MARÍA LORENA DUEÑAS VERA*	*ALFONSO ALEJANDRO FERNÁNDEZ MACIAS*	

(…)".

Que la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Manabí, con fecha 08 de octubre de 2024, notificó a los representantes del Partido Izquierda Democrática, Lista 12, en los casilleros electorales, cartelera pública y en los correos electrónicos, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, de 07 de octubre de 2024;

Que el magíster Marcos Junior Dueñas Toro, a través del oficio sin número, de 10 de octubre de 2024, ingresado en la misma fecha a la Secretaría de la Junta Provincial Electoral de Manabí, suscribe en calidad de Presidente Provincial de Izquierda Democrática, Lista 12, de Manabí, presentó un escrito de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, de 07 de octubre de 2024;

Que el Director de la Delegación Provincial Electoral de Manabí, mediante Memorando Nro. CNE-DPM-2024-1238-M, de 11 de octubre de 2024, adjuntó el Memorando Nro. CNE-UPSGM-2024-1659-M, de 11 de octubre de 2024, suscrito por la Responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de Manabí, Encargada, donde consta una certificación que señala: *"(…) tengo a bien* ***CERTIFICAR****: que, el ciudadano MARCOS JUNIOR DUEÑAS TORO con cédula de identidad 1309579231, consta como Presidente Provincial del Partido Izquierda Democrática, lista 12, en la provincia de Manabí, conforme a la Resolución de Registro de Directiva* ***Nro. 013-DPEM-JEYF-08-03-2021-OP****, de fecha 08 de marzo de 2021. Organización Política que, se encuentra participando en el proceso Elecciones Generales 2025, por dignidad Asambleísta provinciales por circunscripción, circunscripción 1 de la provincia de Manabí";*

Que del análisis del informe jurídico No. 102-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2487-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, numeral 14 del 25 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido, y de acuerdo a la certificación emitida por la Responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de Manabí, Encargada, el magíster Marcos Junior Dueñas Toro, en calidad de impugnante, consta como Presidente Provincial del Partido Izquierda Democrática, lista 12, en la provincia de Manabí, por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación.
De la documentación que obra del expediente, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, del 07 de octubre de 2024, fue notificada el 08 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 10 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.

El magíster Marcos Junior Dueñas Toro, en calidad de impugnante, interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, del 07 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, en los siguientes términos:

"(…) Además el informe es impreciso, inexacto y falta a la verdad cuando expresa que "la lista de candidatos presentados en el formulario de inscripción ***DIFIERE TOTALMENTE*** *de los candidatos elegidos en las primarias" pues señalan en el informe el nombre de tres personas es decir el 30% de la lista, en este sentido la CODIFICACIÓN AL REGLAMENTO PARA LA INSCRIPCIÓN Y CALIFICACIÓN DE CANDIDATURAS en el Artículo 5.- Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.- No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos: literal p) Quienes no hayan sido electos a través de procesos electorales internos. Y el Artículo 14.- De la negativa de inscripción - Si uno o varios candidatos o candidatas, no cumplen con los requisitos o se encuentran incursos en alguna inhabilidad, la organización política los podrá reemplazar dentro del plazo de dos (2) días posteriores a la notificación, en cuyo caso no será necesario volver a hacer un proceso de democracia interna, pudiendo el representante legal o procurador común designarlos reemplazos de los candidatos que fueron rechazados por la autoridad electoral y presentarán la documentación ante el Consejo Nacional Electoral o la Junta Provincial Electoral para el trámite correspondiente. En caso de que las nuevas candidatas y candidatos tengan inhabilidad comprobada, se rechazará la lista completa sin posibilidad de volverla a presentar (…)".*

Análisis jurídico de la impugnación

Como principio general el recurso de impugnación se basa en que los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse o contradecir los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectadas por algún vicio, o se encuentra erradas, incorrectas y/o contrapuestas a la normativa legal o reglamentaria, por tanto el derecho electoral no está exento de la aplicación de tal principio, por lo que, la impugnación es un medio de control de legalidad de las resoluciones o de los actos de los órganos desconcentrados electorales, cuya finalidad es analizar si dicho recurso, aplicó correctamente las disposiciones constitucionales y legales.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía del derecho a la defensa de las personas, el recurrir las decisiones en los que se decida sus derechos, en la garantía de la doble instancia, a fin de

que una decisión del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

De la documentación que obra del expediente de calificación de candidaturas, consta la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, elaborada con base al informe técnico jurídico de inscripción de candidaturas Nro. 028-IIC-EG-OP-AJ-DPEM-2024, en el cual se menciona que no existen documentos que respalden los cambios de los candidatos que se encuentran como remplazos en el formulario de inscripción de candidaturas para la dignidad de Asambleístas Provinciales por la Circunscripción 1 de Manabí: Axel Jesús Palma Proaño; María Lorena Dueñas Vera; Alfonso Alejandro Fernández Macias. Por lo tanto, es imperante mencionar que no se ha perfeccionado el proceso de democracia interna del Partido Izquierda Democrática, Lista 12, para las precandidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales por Circunscripción 1, de Manabí, conforme a lo determinado en el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Es importante indicar que el artículo 94 del Código de la Democracia, prescribe que las candidatas o candidatos deberán ser seleccionados mediante elecciones primarias o procesos democráticos electorales internos, que garanticen la participación igualitaria entre hombres y mujeres aplicando los principios de paridad, alternabilidad, secuencialidad entre los afiliados, adherentes, militantes, simpatizantes o personas independientes; así como la igualdad en los recursos y oportunidades de candidatos y candidatas. Este artículo es concordante con el literal p) del artículo 5, y literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, en los cuales describen las inhabilidades generales para ser candidatos y las causales para la negativa de inscripción de candidaturas.

En consecuencia de lo expuesto, la organización política en referencia no ha demostrado haber perfeccionado su proceso de democracia interna, y al pretender ingresar renuncias y actas de aceptación de postulación de las nuevas candidaturas que no corresponden a los formatos establecidos por el Consejo Nacional Electoral para el efecto, ante el delegado del organismo desconcentrado electoral de Manabí, que permitan culminar su proceso de democracia interna, conforme lo establecido en la normativa electoral, por esta razón, difieren del Formulario de Inscripción Nro. 207, presentado al momento de formalizar su inscripción ante la Junta Provincial Electoral de Manabí con el Informe de Veedurías Nro. 007-DI-EG-DTPPPM-CNE-2024, de 25 de agosto de 2024.

El peticionario trata de inducir a que existen hechos contradictorios a los analizados en el informe técnico jurídico de inscripción de candidaturas Nro. 028-IIC-EG-OP-AJ-DPEM-2024, al decir que "han cumplido con todos los requisitos y se encuentran habilitados como consta en el informe y resolución impugnada", al respecto, la elección de los precandidatos a la dignidad que pretenden representar se debe realizar en la etapa de democracia interna, y, en caso de presentarse renuncias, sus respectivos remplazos debían aceptar su postulación previa a la presentación de la solicitud de inscripción a través del Sistema de Inscripción de Candidaturas; la organización política en referencia designó en primarias a tres personas: Fricson George Reyes Loor; Yessenia Katherine Palma Laz; y, Hermógenes Bienvenido Palma Vera, para la dignidad de Asambleístas Provinciales por Circunscripción 1 de Manabí, quienes no presentaron sus renuncias, y sus remplazos no aceptaron sus candidaturas, es decir, la organización política no culminó su proceso de democracia interna de forma adecuada conforme se desprende de la propia documentación que consta en el expediente administrativo, sin

cumplir las formalidades como en efecto ha sucedido en el presente caso.

Para corroborar lo mencionado anteriormente, de la documentación que se anexa a la impugnación y que obra del expediente, se desprende la Resolución CNE ID 037/2-2024, de 26 de septiembre de 2024, suscrita por el secretario y la presidenta del Consejo Nacional Electoral de Izquierda Democrática, en donde claramente se señala:

"(…) ***Artículo 1.-*** *Aceptar y aprobar las renuncias de precandidatos del Partido Izquierda Democrática recibidas de manera oficial en la Secretaría del Consejo Nacional Electoral provenientes de todas las jurisdicciones.*
Artículo 2.- *Aprobar la postulación a precandidatos de la lista de Asambleístas Provinciales de la Circunscripción de NORTE de MANABI, que cumplen con los requisitos establecidos en la Constitución de la República del Ecuador, Código de la Democracia y normativa interna del Partido Izquierda Democrática.*
Artículo 3.- *Aprobar y autorizar la modificación de la lista de Asambleístas Provinciales de la Circunscripción de NORTE de MANABI del Partido Izquierda Democrática, para cumplir con el requisito de alternabilidad y paridad de género, además, de los requisitos de la Constitución de la República del Ecuador, Código de la Democracia y normativa interna del Partido (…)".*

En el texto transcrito se reconoce por parte del mismo Consejo Nacional Electoral Izquierda Democrática (SIC), donde pretende que se acepten renuncias y actas de postulación en formatos diferentes a los establecidos por este órgano electoral para el efecto, que incorporan a esta fecha en el presente recurso de impugnación, por tanto, esta documentación devienen en extemporánea, lo que se configura en hechos que fueron ya analizados en la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por lo que esta Autoridad Electoral no puede analizar en esta etapa electoral dicha documentación y que tampoco subsana de forma alguna que haya cumplido con la ley.

En este contexto, queda demostrado que la organización política incurrió en la causal de negativa prevista en el numeral 1 del artículo 105 del Código de la Democracia, el cual establece que las candidaturas que no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, se negará definitivamente su inscripción, pretendiendo el recurrente que se considere documentación presentada extemporáneamente, que conforme al calendario electoral

se encontraba previsto del 03 al 17 de agosto de 2024, hitos electorales que debieron haberse cumplido en el momento oportuno en caso de existir hasta antes de la presentación de su solicitud de inscripción de candidaturas, donde podían hacer remplazos cumpliendo expresamente lo que manda la ley, en este caso debieron renunciar los candidatos electos en su proceso de democracia interna y los nuevos remplazos aceptar la postulación ante el organismo electoral desconcentrado, que como se ha demostrado no fue cumplido, por tanto, considerar información presentada de manera extemporánea no sería garantizar los principios de igualdad, transparencia y certeza, que resultaría un trato desigual y discriminatorio sobre las demás organizaciones políticas que sí cumplieron todos sus requisitos, más aún que la organización política sin ningún fundamento, ni justificación alguna, intenta inscribir a sus candidatos a la dignidad de asambleístas provinciales por la circunscripción 1 de Manabí, sin llegar a perfeccionar su proceso democrático interna previo a la inscripción ante este órgano electoral.

Es preciso indicar que la normativa prevé la posibilidad de que una organización política presente candidatos que no hayan sido mocionados, ni electos en los procesos de elecciones internas, siempre y cuando se cumplan dos presupuestos, estos son: ***1)*** *Que el candidato elegido en primarias haya fallecido, presente una inhabilidad física o mental debidamente validada permanente o presente en el momento oportuno ante el órgano competente la renuncia expresa a su cargo; y,* ***2)*** *Que el candidato remplazante haya sido proclamado por la organización política y expresamente aceptado la postulación a la candidatura ante el Consejo Nacional o Delegaciones Provinciales de acuerdo al ámbito de su jurisdicción, de manera previa a la presentación de solicitud de inscripción conforme exige la normativa electoral.*

En este caso, no existen renuncias de algunos precandidatos ante el órgano electoral interno, y no constan las aceptaciones a las postulaciones ante el delegado del organismo electoral de varios remplazos, que permitan culminar su proceso de democracia interna, por lo cual se incumple las disposiciones legales y reglamentarias, además que las renuncias y las actas de aceptación que presenta el recurrente fueron presentadas de forma extemporánea, y no corresponden las aceptaciones de candidaturas a las denominadas "Acta de Proclamación de Candidaturas – PEI".

Para el presente análisis, el Tribunal Contencioso Electoral en su jurisprudencia dentro de la Causa Nro. 117-2020-TCE, determinó "(…) 37. Del análisis precedente, se concluye que la organización política Alianza Unión por la Esperanza, al no presentar las actas de

aceptación de las candidaturas, para asambleístas por la provincia de Galápagos, por parte de las personas designadas (…). ***Cabe destacar que el proceso de democracia interna requiere la suscripción del acta celebrada ante el servidor electoral autorizado****. (…)". (Énfasis añadido).*

En este sentido se concluye que, la lista de precandidatos presentados en el formulario de inscripción por parte del Partido Izquierda Democrática, Lista 12, para la dignidad de Asambleístas por Circunscripción 1 de la provincia de Manabí, difiere totalmente de los candidatos elegidos en las primarias, sin que estos remplazos se hayan perfeccionado y cumplido con los requisitos determinados en la normativa legal y reglamentaria, por tanto, la inobservancia de estas formalidades son insubsanables en esta etapa electoral, acorde además a la jurisprudencia dictada por el Tribunal Contencioso Electoral.

Por todo lo expuesto, resulta improcedente realizar un mayor análisis respecto de un recurso de impugnación, en el cual el peticionario pretende que se revoque una resolución emitida por la Junta Provincial Electoral de Manabí, sin cumplir los parámetros mínimos para calificar las precandidaturas de elección popular, para las Elecciones Generales 2025, por lo tanto, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, de 07 de octubre de 2024, se encuentra debidamente motivada conforme a la realidad fáctica y jurídica.";

Que con informe jurídico Nro. 102-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2487-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "****RECOMENDACIONES:*** *En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***NEGAR*** *el recurso de impugnación presentado por el magíster Marcos Junior Dueñas Toro, en calidad de Presidente Provincial del Partido Izquierda Democrática, lista 12; en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por haberse determinado que el recurrente incumplió con lo que establece el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, e incurrió en el numeral primero del artículo 105 de la referida Ley; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la*

Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias. ***RATIFICAR*** *en todas sus partes la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por cuanto la misma se encuentra debidamente motivada.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el magíster Marcos Junior Dueñas Toro, en calidad de Presidente Provincial del Partido Izquierda Democrática, lista 12; en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por haberse determinado que el recurrente incumplió con lo que establece el artículo 94 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, e incurrió en el numeral primero del artículo 105 de la referida Ley; el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Democracia Interna de las Organizaciones Políticas; y, literal a) del artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir las precandidaturas presentadas no provienen de procesos democráticos internos o elecciones primarias.

Artículo 2.- RATIFICAR en todas sus partes la Resolución Nro. **PLE-CNE-JPEM-SP-29-07-10-2024**, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Manabí, el 07 de octubre de 2024, por cuanto la misma se encuentra debidamente motivada.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Manabí, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de **Manabí,** Junta Provincial Electoral de **Manabí**, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionario** señor Marcos Junior Dueñas Toro, en calidad de Presidente Provincial del **Partido Izquierda Democrática, Lista 12**, en la provincia de Manabí, en el **correo electrónico:** marcosjuniortoro@hotmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en el casillero electoral a través de la Delegación Provincial Electoral de **Manabí**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los quince días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-22-15-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniero José Cabrera Zurita, Consejero; ingeniera Esthela Acecro Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (...)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan,";*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales*

regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el*

sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el*

plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Causales para la negativa de inscripción. –*** *Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales:*
(…) h) Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral; i) Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley (…)";

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, resolvió: ***"****(…)* ***Artículo 2.- CONCEDER*** *el plazo de 48 horas al amparo de lo dispuesto en el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, para que el PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2, proceda a subsanar las observaciones e incumplimientos.* ***Artículo 3.-NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte la Junta Provincial Electoral de Pastaza a los peticionarios, en sus correos electrónicos, casillero electoral y en la cartelera pública, señalada para el efecto";* la referida resolución fue notificada el 07 de octubre de 2024, a las 20 horas con 31 minutos, en el casillero electoral, cartelera pública y correo electrónico, conforme consta en la razón sentada por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza;

Que de la certificación emitida por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza se señala que*: "(…) en mi calidad de Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, que hasta las 23H59 del día miércoles 09 de octubre de 2024,* ***NO se ha presentado documentación alguna****, ya sea a través de correo electrónico de manera física por el PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2,* ***dentro del plazo concedido para la subsanación conforme la Notificación Nro. 0010 de fecha 7 de octubre de 2024 que contiene la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-6-10-2024****, de 6 de octubre de 2024 (…)".* (énfasis añadido);

Que el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024, resolvió: ***"(…) NEGAR*** *las candidaturas a la*

dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES ***del PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2****, para las Elecciones Generales 2025****,*** *integradas por:*

No.	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES***	***NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES***	***DIGNIDAD***
1	*ESTEBAN ADRIAN CHAVEZ CAÑADAS*	*SANDRA LIZETH RODRIGUEZ VILLAFUERTE*	*ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES*
2	*JENNIFER SOLANGE JIMENEZ SILVA*	*RICHARD ALEXANDRE BAYAS NEAJIC*	

(…)";

Que la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, con fecha 10 de octubre de 2024, notificó al Partido Unidad Popular, Lista 2, a través de correo electrónico, casillero electoral y cartelera publica de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza con el contenido de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024;

Que la señora Carmen Macrina Silva Loja, Directora Provincial de Pastaza y Representante Legal del Partido Unidad Popular, Lista 2, a través del oficio sin número y sin fecha, el 12 de octubre de 2024, presentó su escrito de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, el 10 de octubre de 2024;

Que la Junta Provincial Electoral de Pastaza, mediante Memorando Nro. CNE-JPEP-2024-0087-M, de 12 de octubre de 2024, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el expediente correspondiente a la impugnación presentada por la señora Carmen Macrina Silva Loja, Directora Provincial de Pastaza y Representante Legal del Partido Unidad Popular, Lista 2, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2024-5887-M, de 13 de octubre de 2024, remite a esta Dirección Nacional el expediente antes mencionado;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, mediante Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2458-M, de 13 de octubre de 2024, solicitó a la Directora de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, una certificación en la que conste si la señora Carmen Macrina Silva

Loja, consta registrada como Directora Provincial en la Provincia de Pastaza y Representante Legal del Partido Unidad Popular, Lista 2;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, a través de Memorando Nro. CNE-UPSGPZ-2024-0228-M, de 14 de octubre de 2024, remitió una certificación de la cual se desprende que: "*(…)Que una vez que se ha Unidad Técnica Provincial de Participación Política se ha verificado que la señora* ***CARMEN MACRINA SILVA LOJA****, portadora de la cedula de identidad No. 1600243669 es la* ***DIRECTORA PROVINCIAL*** *en la provincia de Pastaza y* ***REPRESENTANTE LEGAL*** *del* ***Partido Unidad Popular, Lista 2*** *(…)";*

Que del análisis del informe jurídico No. 103-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2488-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: ***"ANÁLISIS DE FORMA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, numeral 14 del 25 (SIC), 102 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Memorando Nro. CNE-UPSGPZ-2024-0228-M, de 14 de octubre de 2024, emitido por la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, la señora Carmen Macrina Silva Loja consta registrada como Directora

Provincial de Pastaza y Representante Legal del Partido Unidad Popular, Lista 2, por tanto cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación.
De la documentación que obra del expediente administrativo, la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, fue notificada el 10 de octubre de 2024, y la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 12 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.
La señora Carmen Macrina Silva Loja, interpone el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Pastaza, en los siguientes términos:

"(…) ***LIC. CARMEN MACRINA SILVA LOJA*** *con cédula No. 1600243669, en mi calidad de Directora Provincial de Pastaza de Unidad Popular Listas 2; y, como Representante legal del sujeto político que dirijo, ante usted comparezco y, por vuestro intermedio ante los vocales del organismo provincial electoral, con la finalidad de impugnar el acto administrativo mediante el cual de desestima nuestra lista para asambleístas por la provincia de Pastaza.*

I
Fundamentos de Hecho:
Para la inscripción y calificación de nuestra lista hemos incurrido en omisiones, tales, son:
1.Declaración juramentada de los candidatos suplentes al tenor de lo dispuesto en el literal d) del Art. 2del(sic) Reglamento respectivo;
2.Plan de trabajo conforme a las exigencias del literal c) del Art. 7 de la Codificación al reglamento para la Inscripción de Calificación de candidaturas de elección Popular. Estas omisiones son susceptibles de rectificación, enmendadura y subsanación.

II
Notificación:
Todo acto administrativo emanado del Tribunal Provincial Electoral debe ser notificado.

Por disposición expresa del Consejo Nacional Electoral, las actuaciones de los sujetos políticos para introducir la documentación referente a inscribir candidaturas, deben efectuarse mediante el sistema electrónico.
En tal virtud, los sujetos políticos estamos obligados señalar un domicilio electoral electrónico por medio de una dirección de correo.
En consecuencia, se infiere que las notificaciones no se efectuarán en físico sino mediante el sistema electrónico a la dirección señalada por los sujetos políticos.

III
Practica de la notificación
E1 Tribunal Provincial Electoral de Pastaza nos ha notificado la insuficiencia de documentación, en forma física, al casillero. Desde luego, nosotros asumimos que las notificaciones llegarían al correo electrónico que tenemos consignado. Pero, lamentablemente, en lugar de entregarnos a nuestro correo electrónico la notificación con la insuficiencia documental, se lo ha hecho en físico, al casillero, lo que nos dejó en la indefensión puesto que las comunicaciones se vienen realizando por medios electrónicos, los que hemos estado utilizando tanto la autoridad electoral como nosotros.

El miércoles 2 de octubre de 2024 a las 12HO1 recibimos la última notificación por parte de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, y, dice
"Se acusa recibo de la documentación presentada; y. se continúa con el trámite respectivo de inscripción de candidaturas en el Consejo Nacional Electoral"
Es absolutamente lógico que esperemos cualquier otra notificación. por la misma vía.
En suma no fui notificada como representante legal, ni tampoco lo fueron los candidatos.
No puede ser que, sorpresivamente, la Junta Provincial Electoral, nos cambio de lugar de notificación los actos electorales.

IV
Impugnación: Con fundamento en lo que dispone el Art. 20 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, interpongo para ante el Consejo Nacional Electoral recurso de apelación impugnando la Resolución del Tribunal Provincial Electoral de Pastaza que niega la calificación

de la lista de candidatos a la Asamblea Nacional(sic) por Unidad Popular Listas 2 (…)".

Análisis jurídico de la impugnación
Como principio general el recurso de impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Juntas Provinciales Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica.

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias tales como 784-17-EP/23, ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. *Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.*

La Junta Provincial Electoral de Pastaza, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024, resolvió: ***"(…) NEGAR*** *las candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES* ***del PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2****, para las Elecciones Generales 2025****,*** *integradas por:*

No.	NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS PRINCIPALES	NOMBRES Y APELLIDOS CANDIDATOS SUPLENTES	DIGNIDAD
1	ESTEBAN ADRIAN CHAVEZ CAÑADAS	SANDRA LIZETH RODRIGUEZ VILLAFUERTE	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES
2	JENNIFER SOLANGE JIMENEZ SILVA	RICHARD ALEXANDRE BAYAS NEAJIC	

Artículo 2.- CONCEDER *el plazo de 48 horas al amparo de lo dispuesto en el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, para que el PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2, proceda a subsanar las observaciones e incumplimientos.*
Artículo 3.-NOTIFICAR *con la resolución que adopte la Junta Provincial Electoral de Pastaza a los peticionarios, en sus correos electrónicos, casillero electoral y en la cartelera pública, señalada para el efecto".*

La Secretaría de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, sentó la razón mediante la cual se puede verificar que el 07 de octubre de 2024, a las 20 horas con 31 minutos, se procedió con la notificación al Partido Unidad Popular, Lista 2, en el casillero electoral, en la cartelera pública de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza; y, en el correo electrónico: frankcg09@gmail.com, con el contenido de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-6-10-2024, de 06 de octubre de 2024.

De la certificación emitida por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza se señala que: "(…) en mi calidad de Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, que hasta las 23H59 del día miércoles 09 de octubre de 2024, NO se ha presentado documentación alguna, ya sea a través de correo electrónico de manera física por el PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2, dentro del plazo concedido para la subsanación conforme la Notificación Nro. 0010 de fecha 7 de octubre de 2024 que contiene la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-6-10-2024, de 6 de octubre de 2024 (…)".

La Presidenta de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, con memorando Nro. CNE-JPEP-2024-0079-M, de 10 de octubre de 2024, solicitó a la Directora de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, se emita un criterio técnico jurídico para dar continuidad al trámite legal respectivo. Consecuentemente a través de Memorando Nro. CNE-DPP-2024-2099-M, dispone se elabore el Informe Técnico

Jurídico respecto de la Inscripción de los candidatos a la dignidad de Asambleístas Provinciales auspiciados por el Partido Unidad Popular, Lista 2, para participar en el proceso Elecciones Generales 2025.

Es así que, en respuesta a la solicitud de criterio técnico jurídico mediante Memorando Nro. CNE- UTPPPPZ-2024-351-M, suscrito por las Responsables de la Unidad Técnica de Participación Política y de la Unidad Provincial de Asesoría Jurídica, remiten a la Junta Provincial Electoral de Pastaza el Informe Técnico Jurídico Nro. 00016-UTPPPPZ-UAJP-DPP-2024, de 10 de octubre de 2024, en el que se concluye que "(…) Respecto del cumplimiento de requisitos referentes a la inscripción y calificación de candidaturas, sin existir recurso de objeción, en lo que corresponde a los requisitos, se determina que, el ***PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2*** *NO ha SUBSANADO las observaciones dentro del plazo legal conforme lo dispuesto en la Resolución No. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-6-10-2024; en consecuencia,* ***NO CUMPLE*** *con los requisitos y formalidades establecidas en la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas, Código de la Democracia y el Reglamento de Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular (…)"; y, recomiendan "(…)* ***5.1 NEGAR*** *las candidaturas a la dignidad de ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES, del* ***PARTIDO UNIDAD POPULAR, LISTA 2****, para las Elecciones Generales 2025 (…)".*

Con base al Informe Técnico Jurídico indicado anteriormente, el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024, resolvió negar las candidaturas a la dignidad de Asambleístas Provinciales auspiciadas por el Partido Unidad Popular, Lista 2, para las Elecciones Generales 2025, la misma que fue notificada a la organización política el 10 de octubre de 2024, a las 23 horas 28 minutos, según consta de la razón de notificación suscrita por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza.

Por esta razón, la señora Carmen Macrina Silva Loja, presentó su escrito de impugnación en el que menciona que la organización política ha incurrido en omisiones como la declaración juramentada y plan de trabajo; las mismas que son susceptibles de rectificación, enmendadura y subsanación; así como también dice: *"(…) E1 Tribunal Provincial Electoral de Pastaza* ***nos ha notificado*** *la insuficiencia de documentación,* ***en forma física, al casillero****. Desde luego, nosotros asumimos que las notificaciones llegarían al*

*correo electrónico que tenemos consignado. Pero, lamentablemente, en lugar de entregarnos a nuestro correo electrónico la notificación con la insuficiencia documental**, se lo ha hecho en físico, al casillero**, lo que nos dejó en la indefensión puesto que las comunicaciones se vienen realizando por medios electrónicos, los que hemos estado utilizando tanto la autoridad electoral como nosotros (…)".* (El *énfasis fuera del texto original).*

Respecto de la razón de notificación se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-6-10-2024, en la que se otorgó el plazo de 48 horas a fin de que la organización política subsane lo determinado en la referida resolución; se determina la organización política ha sido notificada mediante correo electrónico, casillero electoral; y, cartelera publica de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, es decir que, el órgano electoral desconcentrado garantizó su derecho a la defensa, es así como la recurrente en su escrito de impugnación afirma que fue notificada en el casillero electoral. De la misma forma se procedió con la notificación de la Resolución que hoy ha sido recurrida, por lo que la organización política no se ha visto vulnerada de ejercer su derecho a la defensa, así como, no existe indefensión causada por parte de la Junta Provincial Electoral de Pastaza.

De la verificación en el expediente, se colige que obran las razones de notificación a través de las cuales se establecen los medios empleados para practicar cada notificación, esto con el propósito de documentar el respeto de los derechos y garantías constitucionales y procesales, por lo que el órgano electoral dejará expresa constancia de tal acto señalando lugar, día y hora de la diligencia. Cabe señalar que la notificación, es un acto procesal, mediante el cual, se hace conocer sobre las actuaciones que se van desarrollando dentro de este proceso electoral, el cual debe ser efectuado por el funcionario competente como en el presente caso por la Secretaria de la Junta Provincial Electoral de Pastaza.

En este sentido, las resoluciones que las Juntas Provinciales Electorales emitan, respecto de la calificación e inscripción de candidaturas de dignidades de elección popular, por el principio de juridicidad, deben asegurar la garantías básica del derecho a la defensa y el debido proceso de las organizaciones políticas, a fin de resguardar, a su vez, el derecho a la seguridad jurídica, y, el derecho de participación de las y los candidatos, que dichas organizaciones,

auspicien para las elecciones en los procesos electorales correspondientes.

No obstante de lo expuesto en líneas anteriores, es competencia del Consejo Nacional Electoral, el conocer y resolver las impugnaciones a las Resoluciones adoptadas por las Juntas Provinciales Electorales, lo cual debe realizarse, en aplicación y resguardo a la garantía del debido proceso, el derecho a la defensa, sobre todo, en la motivación de sus resoluciones, al derecho a la seguridad jurídica, y a los derechos de participación democrática de las y los ciudadanos ecuatorianos; y, las organizaciones políticas.";

Que con informe jurídico Nro. 103-DNAJ-CNE-2024 de 15 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2488-M de 15 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por la impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **NEGAR** el recurso de impugnación presentado por la señora Carmen Macrina Silva Loja, en calidad de Directora Provincial de Pastaza y Representante Legal del Partido Unidad Popular, Lista 2, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, al haber sido notificada en legal y debida forma, con lo cual se ha aplicado el debido proceso en la garantía de derecho a la defensa, seguridad jurídica y tutela judicial administrativa. **RATIFICAR** en todas sus partes la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10- 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Pastaza, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por la señora Carmen Macrina Silva Loja, en calidad de Directora Provincial de Pastaza y Representante Legal del Partido Unidad Popular, Lista 2, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza, al haber sido notificada en legal y debida forma, con lo cual se ha aplicado el debido proceso en la garantía de derecho a la defensa, seguridad jurídica y tutela judicial administrativa.

Artículo 2.- RATIFICAR en todas sus partes la Resolución Nro. **PLE-CNE-JPEPz-SP-2-10-10-2024**, adoptada por el Pleno de la Junta Provincial Electoral de Pastaza.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución a la recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Pastaza, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de **Pastaza,** Junta Provincial Electoral de **Pastaza**, Tribunal Contencioso Electoral; a la **peticionaria** señora Carmen Macrina Silva Loja, en calidad de Directora Provincial y Representante Legal del **Partido Unidad Popular, Lista 2**, en la provincia de Pastaza, en el **correo electrónico:** up2.pastaza@gmail.com; y, en los correos electrónicos registrados; en el casillero electoral a través de la Delegación Provincial Electoral de **Pastaza**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los quince días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

REINSTALACIÓN 16 DE OCTUBRE DE 2024

PLE-CNE-23-16-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución*

y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los*

recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados. (…)";

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.-** Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.-** El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos,*

Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que el Pleno de la Junta Especial del Exterior, mediante Resolución Nro. PLE-JEE-10-10-10-2024, emitida el 10 de octubre de 2024, resolvió:

"Artículo 1.- *NEGAR la objeción interpuesta por el abogado Luis Cayetano Martínez Avendaño, en calidad de Procurador Común de la* ***ALIANZA PSC-CREO-AMIGO, LISTAS 6-21-16****; por cuanto las precandidaturas de: María Soledad De Guzmán Montero, precandidata principal; Luis Santiago Beltrán Naranjo, precandidato principal; Robert Adrián Ruiz Saltos, precandidato suplente; y, Carmen Pamela Villagómez Paccha, precandidata suplente, a la dignidad de* ***ASAMBLEÍSTAS POR LA CIRCUNSCRIPCIÓN ESPECIAL DE LATINOAMÉRICA, EL CARIBE Y ÁFRICA*** *auspiciados por el* ***PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MÁS ACCIÓN, SUMA, LISTA 23,*** *no se encuentran inhabilitados para presentar sus precandidaturas para las Elecciones Generales 2025, para la dignidad en referencia.*

Artículo 2.- NEGAR *la calificación e inscripción de las candidaturas a la dignidad de* ***ASAMBLEISTAS POR LA CIRCUNSCRIPCIÓN ESPECIAL DEL EXTERIOR: LATINOAMERICA, EL CARIBE Y AFRICA****, auspiciados por el* ***PARTIDO SOCIEDAD UNIDA MAS ACCIÓN, SUMA, LISTA 23,*** *para las Elecciones Generales 2025, por cuanto la organización política se encuentra incursa en la causal de negativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. (…)";*

Que conforme la razón sentada por el Secretario de la Junta Especial del Exterior, se desprende que, el 10 de octubre de 2024, se notificó a

las organizaciones políticas, la Resolución Nro. PLE-JEE-10-10-10-2024, en los casilleros electorales, correos electrónicos y cartelera pública;

Que el señor Daniel Alejandro Jácome Cahueñas, a través de Oficio Nro. SUMA-IMP-EXT-LATAM-2024-01, de 12 de octubre de 2024, presentó en la misma fecha por correo electrónico, la impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-JEE-10-10-10-2024, emitida por el Pleno de la Junta Especial del Exterior, el 10 de octubre de 2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2024-5939-M, de 14 de octubre de 2024, remitió a la Dirección Nacional el expediente de la impugnación antes mencionada;

Que del análisis del informe jurídico No. 104-DNAJ-CNE-2024 de 16 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2505-M de 16 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14 y 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-JEE-10-10-10-2024, fue notificada por el Secretario del la Junta Especial del Exterior el 10 de octubre de 2024; mientras que la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 12 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Legitimación Activa
El artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo

concerniente a la aplicación de esta ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones, correcciones y recursos, ***que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral****; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta ley." (Énfasis añadido)*

En cuanto a la legitimación para interponer recursos en sede administrativa, el artículo 244 de la citada ley, determina que, corresponde a los sujetos políticos proponer el recurso de impugnación, entre ellos: los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos de la siguiente forma: "(…) Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.".

La normativa antes invocada es imperativa al señalar que, para proponer los recursos contenidos en la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, se encuentran facultados, únicamente, los sujetos políticos, sean éstos, partidos políticos, movimientos políticos, alianzas y candidatos, estos últimos, a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. En el presente caso, el impugnante en su escrito comparece en calidad de Delegado del Director Ejecutivo y Representante Legal del Partido Sociedad Unida Más Acción, Suma, Lista 23.

Sin embargo, la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas mediante Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2634-M, de 15 de octubre de 2024, remitió una certificación en la que consta que, "(…) Revisada la nómina de la Directiva Nacional del Partido Sociedad Unida Más Acción, SUMA, lista 23, registrada a la presente fecha, consta el nombre del señor Armando José Rodas Espinel, con cédula de ciudadanía 1704879533 como Director Ejecutivo Nacional y Representante Legal (…)"; además, adjunta el Oficio Nro. SUMA-DEL-DEJ-2024-04, de 17 de septiembre de 2024, en la cual, el doctor Armando José Rodas Espinel confiere una delegación en la que manifiesta: "(…) en mi calidad de Director Ejecutivo y Representante

Legal del Partido Sociedad Unida Mas Acción, "SUMA Lista 23", respecto del proceso electoral "Elecciones Generales 2025" ***he decidido delegar mi función de inscribir la candidatura de Asambleístas (sic) Exterior de América Latina a Daniel Jácome Cahueñas, portador de la cedula de ciudadanía número 1716695935, quien con su sola firma manuscrita y física podrá suscribir el formulario de inscripción en todos los campos que sean necesarios****.*
Dentro de esta delegación se incluye también la autorización para que el delegado pueda suscribir los documentos necesarios para la subsanación de la candidatura, si fuere el caso *(…)". (Énfasis añadido).*

De lo antes expuesto, es imperante señalar que, la delegación conferida al señor Daniel Alejandro Jácome Cahueñas, por parte del Director Ejecutivo y Representante Legal del Partido Sociedad Unida Mas Acción SUMA, Lista 23, fue exclusiva para la suscripción del formulario de inscripción de candidaturas, y subsanar en caso de ser necesario dichas candidaturas, sin que se pudiera comprobar una procuración judicial o poder general para ejercer el derecho de impugnación como lo hace el peticionario en el recurso motivo del presente análisis, por lo tanto, no cuenta con legitimación para presentar el presente recurso.

Por lo expuesto, resulta inoficioso realizar un análisis adicional al recurso propuesto, y bajo estas consideraciones, es preciso mencionar que el Consejo Nacional Electoral ha adoptado sus decisiones apegándose al ordenamiento jurídico vigente y ha llevado a cabo el proceso administrativo de manera motivada y fundamentada, por lo que sus actos gozan de las presunciones de legalidad y legitimidad";

Que con informe jurídico Nro. 104-DNAJ-CNE-2024 de 16 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2505-M de 16 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "****RECOMENDACIONES:*** *En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***INADMITIR*** *el recurso de impugnación presentado por el señor Daniel Alejandro Jácome Cahueñas, quien comparece en calidad de Delegado del Director Ejecutivo y Representante Legal del Partido Sociedad Unida Más Acción, Suma, Lista 23; en contra de la*

Resolución Nro. PLE-JEE-10-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024, emitida por el Pleno de la Junta Especial del Exterior, por cuanto, el recurrente no cuenta con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación presentado por el señor Daniel Alejandro Jácome Cahueñas, quien comparece en calidad de Delegado del Director Ejecutivo y Representante Legal del Partido Sociedad Unida Más Acción, Suma, Lista 23; en contra de la Resolución Nro. PLE-JEE-10-10-10-2024, de 10 de octubre de 2024, emitida por el Pleno de la Junta Especial del Exterior, por cuanto, el recurrente no cuenta con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Artículo 2.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Junta Especial del Exterior, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** señor Daniel Alejandro Jácome Cahueñas, en los **correos electrónicos:** contacto@suma.ec, contacto@strategalex.com, estratega.lex.1@gmail.com; y, fleongavilanes@hotmail.com; en los correos electrónicos registrados; y en el casillero electoral, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de

medios electrónicos a los dieciséis días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-24-16-10-2024-R

El señor Secretario General deja constancia que, una vez que se procede a tomar votación del Informe de Cierre del Registro Electoral para las "Elecciones Generales 2025", se consignan los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; y, el ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; con las abstenciones de la ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, por lo tanto, existen dos votos a favor y dos abstenciones. Al existir un empate conforme al 29 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, se procede a repetir la votación, persistiendo el empate; por lo tanto, la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta del Organismo, dirime su voto a favor del informe, por lo que se aprueba la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.*";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas*

previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";

Que el artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"No podrán ser candidatas o candidatos de elección popular: (…)* ***3.*** *Quienes adeuden pensiones alimenticias;*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 93 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*A toda elección precederá la proclamación y solicitud de*

inscripción de candidaturas por las organizaciones políticas y su calificación a cargo de la autoridad electoral competente, las candidatas y candidatos deberán reunir los requisitos y no encontrarse comprendidos en las prohibiciones determinadas en la Constitución de la República y en la ley. Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción. (…)";

Que el artículo 96 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"No podrán ser candidatas o candidatos de elección popular: (…)* ***3****. Quienes adeuden pensiones alimenticias;*

Que el artículo 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Una vez presentadas las candidaturas y previo a su calificación, el Consejo Nacional Electoral, las juntas electorales regionales, provinciales, distritales o especiales del exterior, según el caso, notificarán con la nómina de las mismas a los sujetos políticos, dentro del plazo de un día. Las organizaciones políticas, por intermedio de su representante legal o procurador común en caso de alianzas, nacional o provincial podrán presentar objeciones en el plazo de dos días de notificada la nómina de candidaturas a calificarse. El organismo electoral correspondiente, en el plazo de un día, correrá traslado al candidato objetado para que éste en el plazo de dos días conteste la objeción. Con la contestación o en rebeldía, la autoridad electoral, en el plazo de dos días, resolverá, en el mismo acto, respecto de la objeción y la calificación de la candidatura. Esta resolución será notificada a las partes en el plazo de un día. Las objeciones respecto de las candidaturas se presentarán ante el órgano u organismo electoral competente de su respectiva jurisdicción";*

Que el artículo 102 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"De la resolución de la junta electoral regional, provincial, distrital o especial del exterior sobre la objeción, se podrá impugnar en el plazo de dos días ante el Consejo Nacional Electoral. La Junta en el plazo de dos días hará llegar el expediente a la Secretaría del Consejo Nacional Electoral que resolverá en el plazo de tres días. Su decisión será comunicada a la junta electoral regional, provincial, distrital o especial del exterior, en el plazo de un día para que esta, a su vez, en el mismo plazo notifique a las partes.";*

Que el artículo 105 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"El Consejo Nacional Electoral y las Juntas Provinciales Electorales no podrán negar la inscripción de candidaturas, salvo en los siguientes casos:* ***1.*** *Que las candidaturas no provengan de procesos democráticos internos o elecciones primarias, previstas en esta ley;* ***2.*** *Que las listas y candidaturas no respeten de forma estricta los principios y reglas de paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres así como de inclusión de jóvenes, establecidas en esta; y,* ***3.*** *En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, a menos que se subsanen en las 48 horas siguientes a la notificación del incumplimiento existente.";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral, constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. De estas resoluciones pueden plantearse todos los recursos judiciales electorales previstos en esta Ley, para ante el Tribunal Contencioso Electoral.";*

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. (…)";*

Que el artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: "***Inhabilidades generales para ser candidatas o candidatos.***- *No podrán ser inscritos como candidatas o candidatos****: c)*** *Quienes al momento de presentar la candidatura, adeuden pensiones alimenticias*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Procedimiento de calificación de candidaturas.***- *El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";*

Que el artículo 13 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"****Causales para la negativa de inscripción. –*** *Se rechazará de oficio la inscripción de las candidatas y candidatos por las siguientes causales:* ***a)*** *Candidaturas que no provengan de procesos electorales internos o elecciones primarias previstas en la Ley. Este requisito se verificará con el informe emitido por el Consejo Nacional Electoral o las Delegaciones Provinciales Electorales;* ***b)*** *Listas que no mantengan de forma estricta la paridad, alternabilidad y secuencialidad entre mujeres y hombres; y, las formas de integración para encabezar las*

listas por mujeres y participación juvenil, conforme a las reglas señaladas en el artículo 99 y Disposición Transitoria Tercera, de la Normativa Reformatoria de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; ***c)*** *Incumplimiento de los requisitos de edad exigidos en la ley;* ***d)*** *Presentación de listas incompletas de candidaturas principales y suplentes;* ***e)*** *No presentación del plan de trabajo debidamente suscrito por las candidatas y candidatos principales y certificado por la Secretaria o Secretario de la organización política o procurador común de la alianza; o la presentación del mismo sin que contenga los criterios establecidos en este reglamento para ser considerado como documento habilitante;* ***f)*** *Por no presentar la declaración juramentada ante Notario Público;* ***g)*** *Cuando faltare la firma de aceptación de la postulación de las candidatas o candidatos;* ***h)*** *Por no haber sufragado o justificado en la correspondiente jurisdicción a la que va representar en el último proceso electoral;* ***i)*** *Si una o varias candidatas o candidatos no reunieren los requisitos establecidos en la Constitución y la ley;* ***j)*** *Presentación de candidaturas a más de una dignidad de elección popular; y,* ***k)*** *Por falta de formalidades en la presentación de candidaturas, determinadas en la ley y el presente reglamento.";*

Que el artículo 20 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Del derecho de impugnación.-** Las resoluciones que adopte la Junta Provincial Electoral o Especial del Exterior sobre la objeción, podrán ser impugnadas en sede administrativa ante el Consejo Nacional Electoral en el plazo de dos (2) días de recibida la notificación. La Junta Provincial Electoral en el plazo máximo de dos (2) dos días remitirá el expediente a la Secretaría del Consejo Nacional Electoral, órgano que tomará su resolución en el plazo de tres (3) días, cuya decisión será comunicada a la junta electoral correspondiente, dicha resolución será notificada a las partes interesadas en el plazo de un (1) día, para que esta a su vez en el mismo plazo notifique a las partes. Las resoluciones que se adopten en sede administrativa, podrán recurrirse para ante el Tribunal Contencioso Electoral.";*

Que la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, mediante Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024, el 8 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

"(...) Artículo 1.- ACEPTAR *la objeción presentada por el ciudadano JOSÉ ENRIQUE, ESCALANTE DIOSES, en calidad de Presidente Provincial del Movimiento CREO, Lista 21, por cumplir con lo que establece el artículo 242 y 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la*

Democracia, en Concordancia con el artículo 19 de Reglamento para la Inscripción y Calificación Candidaturas de Elección Popular, y en consecuencia se niega la candidatura de Carlos Julio Montero Tenezaca, a la dignidad de primer Asambleísta Provincial por la Provincia de Sucumbíos, por incumplir lo dispuesto en el artículo 113 de la Constitución de la Republica del Ecuador, y en las inhabilidades previstas en los artículo 96, numeral 3 del Código de la Democracia y el artículo 5, literal c del Reglamento de Inscripción de Candidaturas.

***(...) Artículo 4.- NEGAR** las candidaturas de **CARLOS JULIO MONTERO TENEZACA** Y **SHANDELL ARLENE LEON PILLIGUA** a la dignidad de Asambleístas Provinciales por la Provincia de Sucumbíos, que participaran en las "Elecciones Generales 2025"; Auspiciada por el **MOVIMIENTO ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, LISTA 7**, de conformidad con lo establecido en la siguiente nómina:*

No.	APELLIDOS Y NOMBRES Y CANDIDATOS PRINCIPALES	APELLIDOS Y NOMBRES Y CANDIDATOS SUPLENTES	DIGNIDAD
1	CARLOS JULIO MONTERO ENEZACA	SHANDELL ARLENE LEON PILLIGUA	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES
2	AMPARO CECIBEL BARBA SANTILLAN	MIGUEL ANTONIO ALI JADAN	
3	BRYAN ALEXI YANEZ PORTILLA	MIRIAN ESTEFANIA OCHOA JARAMILLO	

(...)";

Que conforme razón de notificación sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, con fecha 10 de octubre de 2024 se notificó la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024, a los representantes legales y procuradores comunes de las organizaciones políticas inscritas en la provincia de Sucumbíos;

Que el señor Carlos Julio Montero Tenezaca, en calidad de primer candidato principal a la dignidad de Asambleísta Provincial por Sucumbíos auspiciado por el Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, a través de oficio sin número y sin fecha, presentó el 11 de octubre de 2024, su impugnación en contra de la Resolución No PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos el 08 de octubre 2024;

Que la Presidenta de la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, mediante memorando Nro. CNE-JPES-2024-0069-M de 12 de

octubre de 2024, remitió al Secretario General del Consejo Nacional Electoral el expediente de la referida impugnación;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2024-5885-M de 13 de octubre de 2024, remitió a la Dirección Nacional el expediente antes mencionado;

Que el Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando No. CNE-SG-2024-6008-M de 16 de octubre de 2024, remitió a la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, se acojan las observaciones realizadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 86-PLE-CNE-2024 de miércoles 16 de octubre de 2024;

Que del análisis del informe jurídico No. 105-DNAJ-CNE-2024 de 16 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2506-M de 16 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada.
De conformidad con lo establecido en el artículo 219 numeral 11 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14, artículos 102, 239 y 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Legitimación Activa.

En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa y jurisdiccional, los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen que podrán ser propuestos por los representantes legales o procuradores comunes de las organizaciones políticas, las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, los candidatos y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley, exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

En tal sentido y de acuerdo con el Formulario de Inscripción de Candidaturas No. 471, el señor Carlos Julio Montero Tenezaca,

comparece en calidad de primer candidato principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Sucumbíos, auspiciado por el Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, por tanto, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, se desprende que la resolución fue notificada el 10 de octubre de 2024, mientras que la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 11 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Argumentación del impugnante.
El señor Carlos Julio Montero Tenezaca, interpone el recurso de impugnación a la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 08 de octubre 2024, en los siguientes términos:

"(…) ***MONTERO TENEZACA CARLOS JULIO,*** *en mi calidad de primer candidato principal a la dignidad de Asambleísta Provincial por Sucumbíos por el Movimiento ACCIÓN DEMOCRÁTICA NACIONAL ADN, listas 7, dentro de la objeción presentada por el señor José Escalante Dioses en su calidad de Presidente Provincial del Movimiento CREO, Listas 21, misma que ha sido aceptada la objeción, ante ustedes atentamente comparezco con la siguiente impugnación para ante el Consejo Nacional Electoral, en los siguientes términos:*

Comparezco con la facultad determinada en el art. 101 inciso tercero, Art. 422 inciso cuatro y Art. 269.2 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

(…) SEGUNDO.- *El Pleno de la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos con voto de mayoría establecen en la resolución, en el artículo 1, aceptan la objeción presentada por el señor JOSÉ ENRIQUE ESCALANTE DIOSES por supuestamente incumplir lo dispuesto en el Art. 113 de la Constitución de la República del Ecuador y las inhabilidades previstas en los artículos 96, numeral 3 del y (sic) el Art. 5 literal c) del Reglamento de Inscripciones de candidaturas Código de la Democracia.*

De lo indicado se observa que se niega mi candidatura a primer asambleísta Provincial por la provincia de Sucumbíos, ***por adeudar***

pensiones alimenticias, *Pero Conforme consta de la documentación que acompañé a la contestación de la objeción, se desprende que el señor Juez de la Unidad Judicial de la Familia, Mujer Niñez y Adolescencia con sede en el cantón Lago Agrio, provincia de Sucumbíos, dentro del juicio de alimentos número 21201-2013-8796, indica que no adeudo pensión alimenticia, toda vez que la misma constaba en el Sistema SUPA del Consejo de la Judicatura como deuda, sin que tenga pendiente de pago, en razón de que la pensión alimenticia lo proporcionaba directamente a la madre de mis hijos, por esa circunstancia no activó el cobro de la misma, así indica la madre de mis hijas, señora Lorena Rocío Machay Dagua y mis hijas, que en la actualidad son mayores de edad de nombres Ashley Belén y Jetlina Ángeles Montero Machay, por lo tanto, he subsanado dicho inconveniente, teniendo que inscribirse mi candidatura.*

(...) QUINTO. *- Por las consideraciones anotadas, se puede concluir que la Aceptación de la objeción y la negativa de inscripción de la candidatura del compareciente Montero Tenezaca Carlos Julio a primer candidato principal a la dignidad de Asambleísta provincial por Sucumbíos, es llegal (sic) e inconstitucional y no se encuentra acorde con el Art. 23 de la Convención Americana de derechos Humanos; en vista que la aceptación a la objeción no observa la normativa legal constitucional y convencional que rige para el efecto; así como la documentación presentada en dicha objeción no tiene relación con dicho pedido, por lo que impugno la resolución número PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024 de la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos para ante el superior donde haré valer mis derechos que no han sido respectados."*

Análisis jurídico de la impugnación.
Como principio general el recurso de impugnación es un medio procesal, que permite al superior revisar lo actuado por el inferior en su integridad, a efectos de que la resolución que adopte ratifique, reforme o revoque lo venido en grado y haga prevalecer el derecho y la legalidad, en caso de existir errores en los actos o resoluciones electorales por parte de los órganos inferiores, le corresponde al Pleno del Consejo Nacional Electoral, como máximo órgano electoral, en segunda instancia en sede administrativa, velar porque las omisiones de hecho y de derecho, solemnidades o formalidades de procedimientos que hubiesen incumplido las Juntas Provinciales Electorales, sean subsanadas de manera oportuna, en garantía del derecho a la seguridad jurídica.

La Constitución de la República del Ecuador establece en el literal m), numeral 7, del artículo 76, como una garantía constitucional el derecho a la defensa de las personas, este consiste precisamente el

recurrir de las decisiones de los poderes públicos en los que se resuelva sobre sus derechos, este derecho se relaciona con la garantía de la doble instancia, con la finalidad de que una resolución del inferior pueda ser revisada por el superior para corregir posibles errores u omisiones que se hubieran cometido, cuyo objetivo es que se ratifique o modifique su contenido, precautelando así el derecho de las partes que intervienen en los procesos administrativos o jurisdiccionales

En cuanto al derecho a la seguridad jurídica, el cual se encuentra determinado en el artículo 82 de la Constitución de la República, la Corte Constitucional en sus sentencias como la Nro.784-17-EP/23, ha señalado que el individuo debe contar con un ordenamiento jurídico previsible, claro determinado, estable y coherente que le permita tener una noción razonable de las reglas de juego que le serán aplicadas. Este debe ser estrictamente observado por los poderes públicos para brindar certeza al individuo de que su situación jurídica no será modificada más que por los procedimientos regulares establecidos previamente y por la autoridad competente para evitar la arbitrariedad.

En este contexto, debemos señalar que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en su artículo 239 establece que los sujetos políticos pueden interponer los recursos administrativos de corrección, objeción o impugnación, que pueden ser presentados ante el mismo órgano que adoptó la decisión o ante el superior jerárquico según corresponda. Así mismo, la normativa electoral prescribe el procedimiento de cada uno de estos recursos administrativos, con la finalidad de que los sujetos políticos puedan ejercerlos de forma pertinente y oportuna.

De la documentación que obra del expediente, se observa que, una vez que el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, notificó el 03 de octubre de 2024, a las 16h57, con la nómina de las candidaturas a Asambleístas Provinciales auspiciados el Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, inscritas ante la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos el 02 de octubre de 2024; el Presidente de la Directiva Provincial de Sucumbíos del Movimiento CREO Creando Oportunidades, Lista 21, presentó recurso de objeción en contra de la candidatura del señor Carlos Julio Montero Tenezaca, por encontrarse incurso en la inhabilidad determinada en el numeral 3 del artículo 96 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, es decir, que adeuda pensiones alimenticias al momento de su inscripción.

Como prueba que se adjuntó a la objeción interpuesta, consta la certificación de 04 de octubre de 2024, de la materialización ante el Notario Tercero del Cantón Nueva Loja- Lago Agrio, obtenida del Sistema Único de Pensiones Alimenticias- Consulta de tarjetas de Pensión Alimenticia, con la siguiente descripción:

"Provincia/Cantón: SUCUMBÍOS / LAGO AGRIO
Dependencia Jurisdiccional: UNIDAD JUDICIAL DE LA FAMILIA MUJER NIÑEZ Y ADOLESCENCIA CON SEDE CANDTON LAGO AGRIO DE LA PROVINCIA DE SUCUMBÍOS
Código de tarjeta: 2101-2211
No. Proceso Judicial 21201-2013-2211
Tipo de pensión: Pensión alimenticia
Obligado principal: CARLOS JULIO MONTERO TENEZACA"

En la referida materialización se puede observar que, en la parte final consta lo siguiente:

"Numero de prensiones pendientes: 208		*Número de deudas pendientes:*	*1*
Subtotal pensiones:	*$29,090.05*		
Subtotal intereses:	*$7,022.57*		
Total pensiones más intereses:	*$36,112.62*	*Total otras deudas:*	*$1,680.91*
TOTAL PENDIENTE:	*$37.793.53"*		

Por su parte, el recurrente, en su escrito de impugnación señala: "(…) Conforme consta de la documentación que acompañé a la contestación de la objeción, se desprende que el señor Juez de la Unidad Judicial de la Familia, Mujer Niñez y Adolescencia con sede en el cantón Lago Agrio, provincia de Sucumbíos, dentro del juicio de alimentos número 21201-2013-8796, indica que no adeudo pensión alimenticia, toda vez que la misma constaba en el Sistema SUPA del Consejo de la Judicatura como deuda, sin que tenga pendiente de pago, en razón de que la pensión alimenticia lo proporcionaba directamente a la madre de mis hijos (…)".

Dentro de la documentación presentada como prueba por el candidato objetado, se puede encontrar la materialización obtenida del Sistema Automático de Trámite Judicial Ecuatoriano (SATJE), correspondiente a la Unidad Judicial de la Familia Mujer Niñez y Adolescencia con Sede en el cantón Lago Agrio de la Provincia de Sucumbíos, de las actuaciones judiciales dentro del proceso No. 21201-2013-2211 en su contra, en el cual consta lo siguiente:

"4/10/2024 16:21 NOTIFICACION (DECRETO)

*VISTOS.- Incorpórese a los autos el escrito presentado por la parte accionante, d**e fecha 04 de octubre del 2024,** octubre las 12h54, atendiendo lo solicitado se dispone que la parte actora MACHAY DAGUA LORENA ROCIO, comparezca a este Juzgado y reconozca su firma y rubrica a la vez ratifique el contenido del escrito que se agrega en el presente auto, diligencia que la realizará dentro de día y hora hábil en una de las Salas de Audiencias de esta Unidad Judicial a la que comparecerá portando sus documentos personales (copia de cédula y certificado de votación) toda vez que de la revisión del expediente se puede evidenciar que las derechohabientes, han cumplido la mayoría de edad (…) Se indica a las partes procesales que el presente auto es suscrito de manera electrónica con los efectos establecidos en el Art. 14 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas y Mensajes de Datos. Actúe el secretario encargado de esta Unidad Judicial, despacho "C". NOTIFIQUESE."*

Posteriormente, se visualiza que dentro de la referida causa, se dictó el siguiente auto:

"07/10/2024 EXTINCIÓN DE LA PENSIÓN ALIMENTICIA (AUTO RESOLUTIVO)

La señora Lorena Rocío Machai Dagua, comparece mediante escrito de fecha 04 de octubre del año 2024, a las 12h54, manifestando que solicita la suspensión del pago de alimentos, así mismo que las pensiones generadas se encuentran canceladas en su totalidad. Luego del señalamiento de reconocimiento de firma y rubrica, la señora actora ha cumplido esta diligencia conforme consta del acta de fecha 04 de octubre del 22 des 16h30. Las señoritas ASHLEY BELEN Y JETLINA ANGELES MONTERO MACHAY, comparecen con escrito de fecha 07 de octubre del año 2024, a las 08h24, con anexos, manifestando que son mayores de edad, no están estudiando ni tienen discapacidad, por lo que solicitan la suspensión así como todo lo generado como pensiones alimenticias dentro de la presente causa se encuentra cancelado. Se ha dispuesto de igual forma su reconocimiento de firma y rúbrica lo que ha sido cumplido el día lunes 07 de octubre del año 2024, a las 11h00. Por lo que al ser mayores de edad, son capaces de decidir lo peticionado. Por lo indicado se aprueba el pedido de pago directo de todo lo adeudado y suspensión de la pensión de alimentos generada en la presente causa. Se dispone notificar a la señora pagadora de esta Unidad Judicial, a fin que se sirva registrar LA SUSPENSIÓN DEL PAGO DE LA PENSIÓN DE ALIMENTOS a partir del 04 de octubre del año 2024; así como se registre como pagado de manera directa todos los valores generados dentro de la presente causa hasta la fecha de suspensión. Al cumplirse el pago total se dispone a dejar sin efecto todas las

medidas cautelares dictadas dentro de la presente causa No. 2120120138796 en contra del alimentante señor CARLOS JULIO MONTERO TENESACA, cédula 2100090733 inclusive la prohibición de salida del país, de haberse dictado. OFICIESE a las entidades pertinentes dicho cumplimiento. (…)"

Una vez analizada la referida objeción, la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos resolvió aceptarla mediante Resolución Nro. PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024 de 08 de octubre de 2024, es decir, determinó que el señor Carlos Julio Montero Tenezaca, primer candidato principal a la dignidad de Asambleísta Provincial de Sucumbíos, auspiciado por el Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, se encuentra incurso en la inhabilidad establecida en la causal del numeral 3 del artículo 96 del Código de la Democracia, esto es, por adeudar pensiones alimenticias al momento de su inscripción.

*Como se puede observar, de la materialización obtenida del Sistema Automático de Trámite Judicial Ecuatoriano (SATJE), la madre de los alimentantes compareció el 4 de octubre de 2024, ante la Unidad Judicial de la Familia Mujer Niñez y Adolescencia con Sede en el cantón Lago Agrio de la Provincia de Sucumbíos, con la solicitud de suspensión del pago de alimentos y como producto de aquello, una vez realizada las diligencias respectivas, mediante auto dictado el 7 de octubre de 2024, la autoridad judicial dispuso lo siguiente**: "(…)Se dispone notificar a la señora pagadora de esta Unidad Judicial, a fin que se sirva registrar LA SUSPENSIÓN DEL PAGO DE LA PENSIÓN DE ALIMENTOS a partir del 04 de octubre del año 2024; así como se registre como pagado de manera directa todos los valores generados dentro de la presente causa hasta la fecha de suspensión. Al cumplirse el pago total se dispone a dejar sin efecto todas las medidas cautelares dictadas dentro de la presente causa No. 2120120138796 en contra del alimentante señor CARLOS JULIO MONTERO TENESACA (…)".** (Énfasis añadido)*

En este orden de análisis, conforme se ha verificado de la documentación generada del Sistema de Inscripción de Candidaturas, el ingreso de la documentación relativa a la presentación de la nómina de candidaturas a Asambleístas Provinciales auspiciados el Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, se realizó el 2 de octubre de 2024.

Es necesario indicar que la Constitución de la República del Ecuador y la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen como una prohibición para ser candidato de elección popular, adeudar

pensiones alimenticias, esta disposición la recoge la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, que de manera puntual establece que dicha inhabilidad se configura ***al momento de presentar la candidatura****.*

De al análisis cronológico de los hechos se evidencia que, tanto la petición realizada por la madre de los alimentantes como la disposición judicial de suspender el pago de la pensión alimenticia, se reconoció el 4 de octubre de 2024, ordenando la suspensión de los pagos adeudados señor Carlos Julio Montero Tenezaca, a partir de dicha fecha, es decir, la deuda se canceló y se registró de manera posterior a la fecha de presentación de las candidaturas a Asambleístas Provinciales del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, lo que lleva a concluir que el señor Carlos Julio Montero Tenezaca, a la fecha de inscripción, esto es, al 2 de octubre de 2024, mantenía la deuda por pensiones alimenticias, por tanto, la inhabilidad constitucional y legal para ser candidato de elección popular; siendo importante indicar, que el impugnante no presentó ni desvirtuó con prueba alguna, que al momento de su inscripción no adeudaba dichas pensiones alimenticias.

En este contexto, es evidente que el señor Carlos Julio Montero Tenezaca, candidato a la dignidad de Asambleísta Provincial auspiciado por el Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7, se encontraba incurso en la prohibición establecida en el numeral 3 del artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador; numeral 3 del artículo 96 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, literal c) del artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, razón por la cual, la impugnación deviene en improcedente";

Que con informe jurídico Nro. 105-DNAJ-CNE-2024 de 16 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2506-M de 16 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "****RECOMENDACIONES:*** *En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por el impugnante, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***NEGAR*** *el recurso de impugnación presentado por el señor Carlos Julio Montero Tenezaca, en calidad de primer*

precandidato principal a la dignidad de Asambleísta Provincial del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 8 de octubre de 2024, por cuanto el recurrente se encuentra incurso en la prohibición e inhabilidad establecida en el numeral 3 del artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador; numeral 3 del artículo 96 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el literal c) del artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir que, al momento de presentar su candidatura, adeudaba pensiones alimenticias. ***RATIFICAR*** *en todas sus partes la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 8 de octubre de 2024.* ***NOTIFICAR*** *con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso de impugnación presentado por el señor Carlos Julio Montero Tenezaca, en calidad de primer precandidato principal a la dignidad de Asambleísta Provincial del Movimiento Acción Democrática Nacional ADN, Lista 7; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 8 de octubre de 2024, por cuanto el recurrente se encuentra incurso en la prohibición e inhabilidad establecida en el numeral 3 del artículo 113 de la Constitución de la República del Ecuador; numeral 3 del artículo 96 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el literal c) del artículo 5 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, es decir que, al momento de presentar su candidatura, adeudaba pensiones alimenticias.

Artículo 2.- RATIFICAR en todas sus partes la Resolución No. **PLE-CNE-JPES-SP-1-8-10-2024**, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 8 de octubre de 2024.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución, al recurrente y a la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de **Sucumbíos**, Junta Provincial Electoral de **Sucumbíos**, Tribunal Contencioso Electoral; al **peticionario** señor Carlos Julio Montero Tenezaca; en los correos electrónicos: Lalz18@hotmail.com y abgcmontero1977@gmail.com; en los correos electrónicos registrados; y, en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Sucumbíos**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los dieciséis días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

PLE-CNE-25-16-10-2024-R

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor de la ingeniera Diana Atamaint Wamputsar, Presidenta; ingeniero Enrique Pita García, Vicepresidente; ingeniera Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos,*

resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)"; m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.";

Que el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El derecho a la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes";*

Que el artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley:* ***1.*** *Acatar y cumplir la Constitución, la ley y las decisiones legítimas de autoridad competente (...)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes:* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución";*

Que el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta Ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones correcciones y recursos, que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley*";

Que el artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Son funciones del Consejo Nacional Electoral Son funciones del Consejo Nacional Electoral; (…)* ***14.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los sujetos políticos dentro del plazo de dos días contados a partir de su notificación, tienen el derecho de solicitar la corrección, objetar, o impugnar las resoluciones de los órganos de gestión electoral. Estos derechos serán ejercidos en sede administrativa ante el mismo órgano que tomó la decisión o ante su superior jerárquico, según el caso*";

Que el artículo 243 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Las impugnaciones a las resoluciones tomadas por las Juntas Provinciales Electorales sobre las objeciones, se presentarán en un plazo de dos días luego de emitida la resolución, en la correspondiente Junta para ante el Consejo Nacional Electoral, constituyendo la segunda instancia en sede administrativa. El Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación en el plazo de tres días. De estas resoluciones pueden plantearse todos los recursos judiciales electorales previstos en esta Ley, para ante el Tribunal Contencioso Electoral.";*

Que el artículo 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: *"Se consideran sujetos políticos y pueden proponer los recursos contemplados en los artículos precedentes, los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos. Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas. Las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y las personas jurídicas, podrán proponer los recursos previstos en esta Ley exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados (…)";*

Que el artículo 6 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Presentación de inscripción de candidaturas.** El representante legal de la organización política, el procurador común de la alianza electoral o sus respectivos delegados, deberán inscribir las candidaturas a dignidades de elección popular, en línea, a través del portal web institucional, de acuerdo a los procedimientos específicos o protocolos que el Consejo Nacional Electoral establezca para el efecto. Excepcionalmente, de ocurrir imprevistos técnicos en el sistema informático de inscripción de candidaturas del Consejo Nacional Electoral, la presentación de la documentación habilitante para la inscripción de la candidatura podrá realizarse de manera presencial, ante el organismo electoral competente";*

Que el artículo 9 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Recepción de la solicitud de inscripción.** La solicitud de inscripción de candidaturas, deberá estar respaldada con la documentación habilitante, para dignidades de ámbito nacional y jurisdiccionales, serán registradas en el sistema informático o de manera presencial hasta las 18H00 del último día previsto para el efecto en la convocatoria, debiendo registrar las Secretarías correspondientes, la razón en el sistema informático, respecto a los documentos recibidos";*

Que el artículo 11 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Calificación de candidaturas.**- Las candidaturas se considerarán inscritas de forma oficial únicamente luego de la resolución en firme que las califique, que constituye el acto por el cual el organismo electoral competente acepta su inscripción";*

Que el artículo 12 de la Codificación al Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular, establece: *"**Procedimiento de calificación de candidaturas.**- El Pleno del Consejo Nacional Electoral calificará o no a las candidatas y candidatos para Presidenta o Presidente y Vicepresidenta o Vicepresidente de la República; Representantes ante el Parlamento Andino; y, Asambleístas Nacionales. Las Juntas Provinciales Electorales y la Junta Electoral Especial en el Exterior, calificarán, según les corresponda, las candidaturas para Asambleístas Provinciales, Distritales y por las circunscripciones especiales del exterior; Prefectas o Prefectos y Viceprefectas o Viceprefectos, Alcaldesas o Alcaldes Distritales y Municipales; Concejalas o Concejales Distritales y Municipales Urbanos y Rurales; y, Vocales de las Juntas Parroquiales Rurales. La Dirección Nacional de*

Organizaciones Políticas o Direcciones de Participación Política o Unidades de Organizaciones Políticas en las Delegaciones Provinciales Electorales, en conjunto con el área de Asesoría Jurídica, elaborarán el Informe técnico - jurídico de revisión de requisitos de las candidaturas, e incluirá el checklist (reporte técnico) de cumplimiento o no de requisitos, registrado en el sistema informático, que servirá de base para la resolución de calificación o no de las candidaturas. En los casos que no se cumplieren los requisitos establecidos en la Constitución y en la Ley, se podrán subsanar en el plazo de dos días siguientes a la notificación del incumplimiento existente. La calificación o no de candidaturas se realizará dentro de los plazos establecidos en la ley; y, sus resoluciones serán subidas al sistema informático, una vez que estén en firme";

Que la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, mediante Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024, del 7 de octubre de 2024, resolvió lo siguiente:

***"Artículo 1.- RECHAZAR** la objeción presentada por los/las ciudadanos/as Psc. VIZUETA MONTAÑO LUISA VIVIANA, Psc. CALVOPIÑA MONCAYO JOSÉ OSWALDO, Dr. PÉREZ PLUAS LUIS ALBERTO, Dr. VIZUETA ENCALADA LUIS FREDDY, por no cumplir con lo que establece el artículo 242 y 101 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el artículo 19 del Reglamento para la Inscripción y Calificación de Candidaturas de Elección Popular.*

***(...) Artículo 2.- CALIFICAR** e inscribir la lista de candidatas y candidatos a la dignidad de Asambleístas Provinciales por la Provincia de Sucumbíos, que participaran en las "Elecciones Generales 2025"; Auspiciada por la **ALIANZA GENTE NUEVA, LISTAS 3- 18**; de conformidad con lo establecido en la siguiente nómina:*

No.	APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS PRINCIPALES	APELLIDOS Y NOMBRES CANDIDATOS SUPLENTES	DIGNIDAD
1	MAYORGA CANSECO DARWIN VINICIO	ANDI VILLA SILVANA ANGELICA	ASAMBLEÍSTAS PROVINCIALES
2	RAMIREZ PINZAGRACE KELLY	QUIZHPILEMA AROCA SADDAM MOISES	
3	GREFA CORDOVA FILIMON ADOLFO	ALVAREZ BOSQUEZ MELANY NIKOL	

Que conforme la razón sentada por el Secretario de la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, se desprende que, con fecha 9 de octubre de 2024, se notificó a los Representantes Legales, Procurador /a Común de las organizaciones políticas inscritas legalmente inscritas en la provincia de Sucumbíos, por medios electrónicos, casilleros electorales y cartelera, la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024;

Que la señorita Luisa Viviana Vizueta Montaño, comparece como Directora Provincial Subrogante; señor Oswaldo Calvopiña Moncayo, en calidad de Director de Operaciones Políticas; y, señor Luis Freddy Vizueta, en calidad de Secretario del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", Lista 3, a través de oficio sin número, ingresado el 11 de octubre de 2024 en la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, presentó, la impugnación en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024, emitida por la Junta antes mencionada el 7 de octubre de 2024;

Que el Secretario General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando CNE-SG-2024-5886-M de 13 de octubre de 2024, remitió a la Dirección Nacional el expediente de la impugnación antes mencionada;

Que la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, con Memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2460-M, de 14 de octubre de 2024, solicitó a la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas del Consejo Nacional Electoral, una certificación de la que se desprenda si los peticionarios constan registrado como Procurador/a Común de la Alianza Gente Nueva, Listas 3 -18;

Que la Dirección Nacional de Organizaciones Políticas, con Memorando Nro. CNE-DNOP-2024-2460-M de 14 de octubre de 2024, en el que adjunta el memorando Nro. CNE-DPS-2024-0784-M, en el cual señala: *"(...)* ***El cargo de Procurador Común, lo ejercerá: Heriberto Arcadio Bustos Chiliquinga, con CI. 0501846802,*** *(...) - Representante judicial y extrajudicial de la Alianza en el CNE, Tribunal Contencioso Electoral y cualquier otro órgano público o privado de carácter nacional;*

Se certifica también que visto los archivos del registro de Directiva de Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero" Lista 3 constan los siguientes ciudadanos:

SUBDIRECTOR PROVINCIAL	*VIZUETA MONTAÑO LUISA VIVIANA*	*210009616-9*

DIRECTOR DE OPERACIONES POLITICAS	***CALVO PIÑA MONCAYO JOSE OSWALDO***	***060189642-6***
SECRETARIO	***VIXUETA ENCALADA FREDDY***	***170731234-2***

(SIC)";

Que del análisis del informe jurídico No. 106-DNAJ-CNE-2024 de 16 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2508-M de 16 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, tenemos: *"**ANÁLISIS DE FORMA:***

Competencia del Consejo Nacional Electoral para resolver la impugnación presentada
De conformidad con lo establecido en el numeral 11 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, así como los artículos 23, 25 numeral 14 y artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa las impugnaciones que sean presentadas respecto de las resoluciones de los órganos de gestión electoral.

Oportunidad para interponer el Recurso de Impugnación
De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-JPES-SP--5-7-10-2024 fue notificada el 9 de octubre de 2024; mientras que la impugnación materia de este análisis, fue presentada el 11 de octubre de 2024, es decir dentro del plazo establecido en el artículo 239 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Legitimación Activa
El artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "Los órganos de la Función Electoral tienen competencia privativa, en sus respectivos ámbitos, para resolver todo lo concerniente a la aplicación de esta ley; los reclamos, objeciones, impugnaciones, correcciones y recursos, ***que interpongan los sujetos políticos a través de sus representantes legales, apoderados o mandatarios especiales, según el caso, y los candidatos y candidatas, observando el debido proceso administrativo y jurisdiccional electoral****; y, a la aplicación de las sanciones previstas en esta ley." (Énfasis añadido)*

En cuanto a la legitimación para interponer recursos en sede administrativa, el artículo 244 de la citada ley, determina que corresponde a los sujetos políticos proponer el recurso de impugnación, entre ellos: los partidos políticos, movimientos políticos, alianzas, y candidatos de la siguiente forma: "(…) Los partidos políticos y alianzas políticas a través de sus representantes nacionales o provinciales; en el caso de los movimientos políticos a través de sus apoderados o representantes legales provinciales, cantonales o parroquiales, según el espacio geográfico en el que participen; los candidatos a través de los representantes de las organizaciones políticas que presentan sus candidaturas.

La referida norma también establece la posibilidad de interponer los recursos electorales por parte de las personas en goce de los derechos políticos y de participación, con capacidad de elegir, y a las personas jurídicas, estableciéndose la condición que sea exclusivamente cuando sus derechos subjetivos hayan sido vulnerados.

Al respecto, del análisis del expediente administrativo, se desprende que la señorita y señores Luisa Viviana Vizueta Montaño, Oswaldo Calvopiña Moncayo y Luis Freddy Vizueta, como Directora Provincial Subrogante, Director de Operaciones Políticas y Secretario del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", Lista 3", de la provincia de Sucumbíos, respectivamente, presentaron ante la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos un recurso de objeción a la lista de candidatos a la dignidad de Asambleístas Provinciales por la provincia de Sucumbíos, auspiciados por la ***ALIANZA GENTE NUEVA, LISTAS 3- 18****, conformado por el Partido Sociedad Patriótica y Movimiento Plurinacional Pachakutik.*

Una vez que la Junta Provincial Electoral realizó el análisis del recurso planteado, mediante Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024, del 7 de octubre de 2024, resolvió rechazar el mismo por falta de legitimidad activa de los objetantes.

En este orden, ante el Consejo Nacional Electoral los recurrentes impugnan la resolución tomada por la Junta Provincial, sin embargo, de la lectura del escrito presentado argumentan sobre asuntos netamente internos del Partido Sociedad Patriótica por la conformación de la Alianza Gente Nueva 3- 18, conformado por el Partido Sociedad Patriótica y Movimiento Plurinacional Pachakutik, aprobada para participar en las "Elecciones Generales 2025".

Sobre este punto, es necesario dejar señalado que la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece que los asuntos litigiosos de las

organizaciones políticas tienen un procedimiento propio y específico que se ventilan ante sus propios órganos directivos y ante el Tribunal Contencioso Electoral como órgano de última instancia en materia electoral, que nada tienen que ver con la finalidad que persigue los recursos de objeción o impugnación a las candidaturas de elección popular que se tramitan en sede administrativa electoral, por tanto, no le corresponde a este Consejo Nacional Electoral emitir pronunciamiento alguno sobre dichos aspectos, por ser ajena a su competencia y a la materia del recurso de impugnación.

Por consiguiente, a este Órgano Electoral en el presente recurso de impugnación presentado, le compete analizar exclusivamente sobre la legitimación para proponer recursos sobre la inscripción de la lista de candidatos a la dignidad de Asambleístas Provinciales por la provincia de Sucumbíos, auspiciados por la ***ALIANZA GENTE NUEVA, LISTAS 3- 18****, conformado por el Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero" y Movimiento Plurinacional Pachakutik.*

En este contexto, del Memorando Nro. CNE-DPS-2024-0784-M 2024(SIC), de 14 de octubre del 2024, suscrito por el Director Provincial Electoral de Sucumbíos (e), indica que el señor Heriberto Arcadio Bustos Chiliquinga, con cédula de identidad Nro. 0501846802, consta como Procurador Común de la ***ALIANZA GENTE NUEVA, LISTAS 3- 18****, conformado por el Partido Sociedad Patriótica y Movimiento Plurinacional Pachakutik, por tanto, el único facultado para interponer los recursos administrativos o jurisdiccional, al ejercer la representación legal de las dos organizaciones políticas aliadas; en consecuencia, es la persona quien cuenta con legitimidad para interponer recursos, conforme lo señalado en los artículos 23 y 244 del Código de la Democracia.*

De la certificación otorgada se desprende que la señorita Luisa Viviana Vizueta Montaño ostenta la calidad de Subdirectora Provincial; el señor Oswaldo Calvopiña Moncayo, la calidad de Director de Operaciones Políticas; y, señor Luis Freddy Vizueta, la calidad de Secretario del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", Lista 3", de la provincia de Sucumbíos; si bien es cierto que, los referidos directivos ostentan dichas calidades dentro de la organización política de su jurisdicción, sin embargo no se justifica de manera alguna su legitimación dentro la Alianza Gente Nueva, Listas 3 -18, o representación legal para interponer recursos en sede administrativa o jurisdiccional; además se verifica que, los mencionados directivos pertenecen a una de las organizaciones políticas que forman parte de la Alianza Electoral que tiene su propio representante, por lo tanto, los recurrentes no cuentan con legitimación activa para presentar el presente recurso.

De la misma forma los impugnantes en este recurso, no han justificado de manera alguna cual es el presunto derecho subjetivo vulnerado por la resolución adoptada por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, más cuando sus argumentos se refieren a asuntos internos que tienen un procedimiento específico conforme a la normativa electoral y que lo deben proponer ante los órganos correspondientes; por lo tanto, tampoco cumplen con esta condición, es decir carecen de legitimación activa para presentar este recurso.

Por todo lo expuesto, resulta improcedente realizar un análisis adicional de (SIC) recurso propuesto, y bajo estas consideraciones, es preciso mencionar que, el Consejo Nacional Electoral ha adoptado sus decisiones apegándose al ordenamiento jurídico vigente y ha llevado a cabo el proceso administrativo de manera motivada y fundamentada, por lo que sus actos gozan de las presunciones de legalidad y legitimidad";

Que con informe jurídico Nro. 106-DNAJ-CNE-2024 de 16 de octubre de 2024, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2024-2508-M de 16 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, da a conocer*: "**RECOMENDACIONES:** En consideración de los antecedentes expuestos, de los fundamentos constitucionales, legales y reglamentarios mencionados, y al análisis de la información presentada por los impugnantes, así como la protección de las garantías básicas de motivación, seguridad jurídica y del derecho del debido proceso, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, sugiere a usted señora Presidenta y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **INADMITIR** el recurso de impugnación presentado por la señorita Luisa Viviana Vizueta Montaño en calidad de Subdirectora Provincial; señor Oswaldo Calvopiña Moncayo, en calidad de Director de Operaciones Políticas; y, señor Luis Freddy Vizueta, en calidad de Secretario del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", Lista 3; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 7 de octubre de 2024, por cuanto, los recurrentes no cuentan con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. **RATIFICAR la** Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 7 de octubre de 2024. **NOTIFICAR** con la resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a los recurrentes, Procurador Común de la Alianza Gente Nueva, Listas 3 -18; y, a la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, a fin de que surta los efectos legales que correspondan";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación presentado por la señorita Luisa Viviana Vizueta Montaño en calidad de Subdirectora Provincial; señor Oswaldo Calvopiña Moncayo, en calidad de Director de Operaciones Políticas; y, señor Luis Freddy Vizueta, en calidad de Secretario del Partido Sociedad Patriótica "21 de Enero", Lista 3; en contra de la Resolución No. PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 7 de octubre de 2024, por cuanto, los recurrentes no cuentan con legitimación activa para interponer la impugnación, incumpliendo lo dispuesto en los artículos 23 y 244 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución No. **PLE-CNE-JPES-SP-5-7-10-2024**, emitida por la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, el 7 de octubre de 2024.

Artículo 3.- NOTIFICAR con la presente resolución, a los recurrentes, Procurador Común de la Alianza Gente Nueva, Listas 3 -18; y, a la Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, a fin de que surta los efectos legales que correspondan.

DISPOSICIÓN FINAL

El señor Secretario General hará conocer esta resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Delegación Provincial Electoral de Sucumbíos, Junta Provincial Electoral de Sucumbíos, Tribunal Contencioso Electoral; a los **peticionarios** señorita Luisa Viviana Vizueta Montaño; señor Oswaldo Calvopiña Moncayo y señor Luis Freddy Vizueta, en los correos electrónicos: jososwaldomc@hotmail.com, asesorialegal_vizuetayvizueta@hotmail.com; vivianavizueta84@gmail.com; y, al Procurador Común de la **Alianza Gente Nueva, Listas 3 -18** en los correos electrónicos registrados; y, en los casilleros electorales a través de la Delegación Provincial Electoral de **Sucumbíos**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 86-PLE-CNE-2024**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los dieciséis días del mes de octubre del año dos mil veinte y cuatro.- Lo Certifico.

Firmado electrónicamente por:
SANTIAGO VALLEJO VASQUEZ

Abg. Santiago Vallejo Vásquez, MSc.
SECRETARIO GENERAL