ACTA RESOLUTIVA
No. 069-PLE-CNE-2026

RESOLUCIONES ADOPTADAS POR EL PLENO DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL EN SESIÓN ORDINARIA DE VIERNES 21 DE AGOSTO DE 2026, REINSTALADA EL LUNES 24, MARTES 25, MIÉRCOLES 26, JUEVES 27 y VIERNES 28 DE AGOSTO DE 2026.

CONSEJEROS PRESENTES:

Mgtr. José Cabrera Zurita
Mgs. Esthela Acero Lanchimba
Ing. Enrique Pita García
Dra. Elena Najera Moreira
Mgtr. José Merino Abad

SECRETARÍA GENERAL:

Dra. Betty Consuelo Báez Villagómez

En mi calidad de Secretaria General dejo constancia, de lo siguiente:

Con memorando Nro. CNE-CENM-2026-0209-M de 21 de agosto de 2026, la doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, presenta su excusa a la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, de 21 de agosto de 2026, y adjunta un certificado médico emitido por la Dra. Sonia Faicán Auquilla.

Con memorando Nro. CNE-CJM-2026-0023-M de 24 de agosto de 2026, el magíster José Fernando Merino Abad, Consejero, manifiesta: "*Por medio del presente y amparado en lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 33 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, presento mi excusa a la reinstalación de la Sesión*

Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, que se llevará a cabo el día de hoy lunes 24 de agosto de 2026, a las 16h00".

Con memorando Nro. CNE-CJM-2026-0025-M de 25 de agosto de 2026, el magíster José Fernando Merino Abad, Consejero, manifiesta: "*Por medio del presente, amparado en lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 33 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, presento mi excusa a la Reinstalación de la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, que se llevará a cabo el día de hoy martes 25 de agosto de 2026, a las 16h00*".

Con memorando Nro. CNE-CJM-2026-0028-M de 26 de agosto de 2026, el magíster José Fernando Merino Abad, Consejero, manifiesta: "*Por medio de la presente, amparado en lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 33 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, presento mi excusa a la Reinstalación de la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, convocada para el día de hoy miércoles 26 de agosto de 2026, a las 11:00*".

Con memorando Nro. CNE-VP-2026-0142-M de 26 de agosto de 2026, la magíster Esthela Liliana Acero Lanchimba, Vicepresidenta, manifiesta: "*Por medio de la presente, me permito presentar mi excusa por no poder asistir a la reinstalación de la Sesión Ordinaria Nro. 069-PLE-CNE-2026, convocada para hoy, miércoles 26 de agosto de 2026, a las 15h00, debido a asuntos personales*".

Con memorando Nro. CNE-CJM-2026-0033-M de 27 de agosto de 2026, el magíster José Fernando Merino Abad, Consejero, manifiesta: "*Por medio del presente, amparado en lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 33 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, presento mi excusa a la Reinstalación de la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, convocada para el día de hoy jueves 27 de agosto de 2026, a las 18:00*".

Con memorando Nro. CNE-CJM-2026-0036-M de 28 de agosto de 2026, el magíster José Fernando Merino Abad, Consejero, manifiesta: "*Por medio del presente, amparado en lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 33 de la Ley*

Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, presento mi excusa a la Reinstalación de la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, convocada para el día de hoy viernes 28 de agosto de 2026, a las 16:00".

Se inicia la sesión con el siguiente orden del día:

1° **Conocimiento y resolución** respecto de la designación de Vocales de las Juntas Provinciales Electorales y Especial del Exterior para las "Elecciones Seccionales y Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027", de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador; y, el numeral 4 del artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y,

2° **Conocimiento** de los informes presentados por la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica; y, **resoluciones** respecto de las impugnaciones interpuestas en contra de las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relacionadas con las postulaciones a las candidaturas para consejeras y consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, de conformidad con el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

RESOLUCIÓN DEL PUNTO 1

PLE-CNE-1-21-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, magíster José Merino Abad, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el numeral 2 del artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, y, el numeral 4 del artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establecen como función del Consejo Nacional Electoral, la de designar a los integrantes de los organismos electorales desconcentrados, previo proceso de selección, sujeto a impugnación ciudadana;

Que el artículo 35 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Los Organismos Electorales Desconcentrados, tienen jurisdicción regional, distrital, provincial y especial en el exterior; son de carácter temporal. Su funcionamiento y duración serán reglamentados por el Consejo Nacional Electoral.*";

Que el artículo 36 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, establece: "*Las Juntas Electorales estarán integradas por cinco vocales principales con voz y voto y cinco suplentes, en su designación se tomarán en cuenta los principios de paridad y alternabilidad entre hombres y mujeres. El quórum mínimo para sesionar y adoptar resoluciones será de tres vocales. En caso de ausencia temporal o definitiva de uno de los vocales principales, el presidente o presidenta principalizará al suplente de acuerdo con el orden de su designación. En caso de empate se repetirá la votación y de persistir la igualdad, decide el voto de quien preside la sesión.*";

Que con resolución Nro. **PLE-CNE-31-22-9-2016** de 22 de septiembre de 2016, el Pleno del Consejo Nacional Electoral aprobó las Reformas y Codificación al Reglamento de Integración, Funciones y Competencias para las Juntas Regionales, Distritales, Provinciales, Especiales del Exterior, Juntas Electorales Territoriales y de sus Miembros; y, sus reformas con resolución Nro. **PLE-CNE-2-18-12-2017**, de 18 de diciembre de 2017; resolución Nro. **PLE-CNE-8-4-1-2018**, de 4 de enero de 2018; y, resolución Nro. **PLE-CNE-4-18-6-2024**, de 18 de junio de 2024;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-1-14-2-2026** de 14 de febrero de 2026, resolvió: "***Artículo 1.-*** *Aprobar el inicio del periodo electoral a partir del 14 de febrero de 2026, el que comprende el conjunto de actividades y operaciones que se desarrollan de manera ordenada dentro de las etapas preelectoral, electoral propiamente dicha y postelectoral para las "Elecciones Seccionales y Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027", de conformidad con lo dispuesto en la Disposición General Octava de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia. Artículo 2.- Declarar el inicio del proceso electoral para las "Elecciones Seccionales y Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027", a partir del 14 de febrero de 2026* (…)";

Que a través de Resolución Nro. **PLE-CNE-2-14-2-2026** de 14 de febrero de 2026, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, resolvió: "***Artículo 1.-*** *Aprobar el Calendario Electoral para las "Elecciones Seccionales y Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027" (…)* ***Artículo 2.-*** *Disponer a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, Directores de las Delegaciones Provinciales Electorales, la implementación, desarrollo y ejecución del Calendario Electoral para las "Elecciones Seccionales y Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027"* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-1-5-3-2026** de 5 de marzo de 2026; y, su Fe de Erratas, resolvió: "*Artículo 1.- Aprobar el Plan Operativo, Informe de Directrices, Instrucciones y Disposiciones de Tipo General para la Administración del Presupuesto Especial asignado; y, el presupuesto por el valor de CIENTO DOS MILLONES TRESCIENTOS SESENTA Y CINCO MIL CUATROCIENTOS SIETE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA, CON TREINTA Y CINCO CENTAVOS (USD $. 102.365.407,35), para las "Elecciones Seccionales y Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027"* (…)";

Que mediante resolución Nro. **PLE-CNE-1-27-3-2026** de 27 de marzo de 2026, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, resolvió: **"*Artículo 2.-*** *APROBAR la modificación del calendario electoral para las Elecciones Seccionales; y, Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027* (…)";

Que es un imperativo institucional, designar a los Vocales de las Juntas Provinciales Electorales para que cumplan con las funciones establecidas en la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y, el Reglamento de Integración, Funciones y Competencias para las Juntas Regionales, Distritales, Provinciales, Especiales del Exterior, Juntas Electorales Territoriales y de sus Miembros, en el Proceso de las "Elecciones Seccionales y Elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027";

Que a través de resolución Nro. **PLE-CNE-20-21-7-2026** de 21 de julio de 2026, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, resolvió: "***Artículo 1.-*** *Designar a los vocales principales de la Junta Provincial Electoral de* ***Santa Elena****, de conformidad con lo establecido en el siguiente detalle:*

VOCALES PRINCIPALES

RICAURTE AMADOR LEOPOLDO
PORTILLA CANDO WILSON ORLANDO
BRAVO ESPINOZA GISELLA JUDITH
FRANCO MOREIRA YAHAIRA MARICELA
ALVAREZ DOMINGUEZ TATIANA MARGARITA

(…)";

Que a través de memorando Nro. CNE-JPESE-2026-0123-M de 19 de agosto de 2026, suscrito por el señor Wilson Orlando Portilla Cando, quien manifiesta: "(…) *por medio de la presente, de manera libre, voluntaria, expresa e irrevocable, presento formalmente mi renuncia al cargo de Vocal de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena* (…)";

Que mediante Resolución **PLE-CNE-4-19-8-2026** de 19 de agosto de 2026, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, resolvió: "***Artículo Único.***- *Aceptar la renuncia presentada por el señor Wilson Orlando Portilla Cando y, agradecer por los servicios prestados a la institución en calidad de Vocal de la Junta Provincial Electoral de Santa Elena.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- Designar al **señor Rodríguez Salinas Leivi Gonzalo**, como vocal principal de la Junta Provincial Electoral de **Santa Elena**.

Artículo 2.- En cumplimiento a lo establecido en el numeral 4 del artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral establece un **plazo de dos (02) días**, contados a partir de la notificación, para que las ciudadanas y ciudadanos puedan ejercer su derecho de impugnación de manera fundamentada y motivada al vocal designado, de considerar que por alguna razón, no deba ejercer dicha dignidad.

Artículo 3.- Una vez que la presente resolución esté en firme y se cuente con los documentos habilitantes para el ingreso al sector público, el Consejo Nacional Electoral procederá a posesionar al vocal designado, quien ejercerá sus funciones según corresponda, conforme a la Codificación al Reglamento de Integración, Funciones y Competencias para Juntas Regionales, Distritales, Provinciales, Especiales del Exterior, Juntas Electorales Territoriales y de sus miembros.

Artículo 4.- Disponer a la Secretaría General, para que conjuntamente con la Coordinación Nacional de Desarrollo de Productos y Servicios Informativos Electorales, publique en el portal web institucional y en las carteleras del Consejo Nacional Electoral y de las Delegaciones Provinciales Electorales, el nombre del vocal designado, para que la ciudadanía pueda ejercer el derecho de impugnación ciudadana de conformidad con la Constitución de la República y la Ley.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General hará conocer esta resolución a la Coordinación Nacional Administrativa Financiera y Talento Humano, a la Coordinación Nacional de Desarrollo de Productos y Servicios Informativos Electorales, a la Dirección Nacional de Talento Humano, a la Dirección Nacional Financiera, a la Dirección Nacional Administrativa, al **señor Rodríguez Salinas Leivi Gonzalo**, a la

Delegación Provincial Electoral de **Santa Elena**, y a la Junta Provincial Electoral del **Santa Elena**, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiún días del mes de agosto del año dos mil veinte y seis.- Lo Certifico.-

RESOLUCIONES DEL PUNTO 2

PLE-CNE-2-21-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, magíster José Merino Abad, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* (*…) **1.** Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. **7.** El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) **l)** Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...). **m)** Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)*";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.*

6. *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que*

se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.*** *- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* **2.** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;*

3. *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a*

o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria: (…) b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones;* (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora*

revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el artículo 33 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***De la Comisión Verificadora.-*** *El Pleno del Consejo Nacional Electoral conformará una comisión que se encargará de la elaboración del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de las y los postulantes, la cual estará integrada de la siguiente forma: a) El o la Coordinador/a Nacional Técnico/a de Participación Política o su delegado y su suplente; b) El o la Director/a Nacional de Seguimiento y Gestión de la Calidad o su delegado/a y su suplente; c) El o la Director/a Nacional de Asesoría Jurídica o su delegado/a y su suplente; d) El o la Coordinador/a Nacional Técnico/a de Procesos Electorales o su delegado/a y su suplente; e) El o la Secretario/a General del Consejo Nacional Electoral o su delegado/a y su suplente; y, f) Un o una delegado/a de cada consejero/a del Consejo Nacional Electoral y su suplente. Las delegaciones se otorgarán en razón del cargo, por lo que los cambios de funcionarios no afectarán el funcionamiento de la Comisión Verificadora* (...)";

Que el artículo 34 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Deberes y atribuciones.-*** *La Comisión Verificadora tendrá los siguientes deberes y atribuciones: **a)** Asistir de manera ininterrumpida a las sesiones de trabajo destinadas a la verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de las postulaciones; y, suscribir el respectivo registro de asistencia; **b)** Disponer con el apoyo de la mayoría simple de sus integrantes, a el/la secretario/a de la Comisión Verificadora que convoque a las sesiones de ésta; **c)** Revisar la documentación presentada por las y los postulantes, conforme a lo previsto en este instructivo, remitida por la Secretaría General de la institución, así como verificar que la misma se encuentre completa, a fin de comprobar los requisitos establecidos; **d)** Verificar la presentación de la declaración juramentada en el formato integro establecido, con el fin de constatar que las y los postulantes no se encuentren incursos/as en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable; **e)** Analizar que las denuncias presentadas por la ciudadanía u organizaciones sociales sean conforme a este instructivo y valorar únicamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes, para su consideración en la verificación y en la elaboración del informe correspondiente; **f)** Emitir el informe de*

verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, adjuntando la documentación correspondiente. El comisionado que no suscriba el informe deberá presentar para conocimiento del Pleno del Consejo Nacional Electoral, su informe debidamente motivado. De no presentar dicho informe, se considerará como incumplimiento de funciones; ***g)*** *Guardar bajo responsabilidad, reserva, cuidado y confidencialidad, la documentación e información del proceso de postulación, verificación, impugnación y conformación del listado de candidaturas; y,* ***h)*** *Cumplir la normativa vigente, este instructivo y las disposiciones que emita el Pleno del Consejo Nacional Electoral. En caso de incumplimiento de uno o varios de los deberes y atribuciones establecidos en este artículo, el Coordinador de la Comisión presentará un informe para conocimiento de la o el Presidente/a del Consejo Nacional Electoral, con el fin de que se siga el trámite correspondiente, conforme la normativa aplicable"*;

Que el 11 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el Informe Individual Nro.0094-CV-CNE-2026, en el que señaló: *"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante AYERVE ROSAS OSCAR RENE, NO CUMPLE con los requisitos señalado[s] en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento*";

Que la Comisión Verificadora, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, la misma fecha, relativo a la verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos: POSTULANTES QUE NO CUMPLEN REQUISITOS Y/O INCURREN INHABILIDADES (Tabla 6)* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en Sesión Ordinaria Nro. 066-PLE-CNE-2026, de 14 de agosto de 2026, emitió la Resolución Nro.**PLE-CNE-132-14-8-2026**, mediante la cual resolvió *"(…) NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: AYERVE ROSAS OSCAR RENE, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de*

Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0094-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución.";

Que el 17 de agosto de 2026, el señor Oscar René Ayerve Rosas, en su calidad de postulante a Candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-132-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social para el periodo 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5742-M de 17 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-132-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 18 de agosto de 2026, conforme consta en el "acta entrega-recepción";

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 082-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1449-M de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro.PLE-CNE-132-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Oscar René Ayerve Rosas, quien comparece en

calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-132-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y en el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

1. "EL NUMERAL 3 DEL INFORME NRO. 0094-CV-CNE-2026 ACREDITA LA TRAYECTORIA Y LOS DEMÁS REQUISITOS, SALVO LA OBSERVACIÓN DEL LITERAL 23.3.B, PERO SU CONCLUSIÓN ES INCOMPATIBLE CON LA PROPIA MATRIZ. *(…) La consecuencia jurídica de esta declaración es determinante. La mora reportada por la Corporación Financiera Nacional no fue calificada por la propia Comisión Verificadora como prohibición ni como inhabilidad. No podía serlo: el artículo 21 de la LOCPCCS y el artículo 22 del Instructivo contienen catálogos taxativos que no incluyen la mora con la CFN, y su numeral 7 se limita al Servicio de Rentas Internas y al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. (…)"*

2. "LÍMITES DE LA VERIFICACIÓN DE OFICIO Y PROHIBICIÓN DE CONVERTIR UN REGISTRO ADMINISTRATIVO EN INHABILIDAD ELECTORAL *(…) El artículo 30, inciso segundo, del Instructivo contiene una prohibición absoluta, formulada con la expresión "en ninguna circunstancia": "La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.(…)"*

3. "CONTRADICCIÓN ENTRE EL INFORME GENERAL NRO. 0319-CV-CNE-2026 Y EL INFORME INDIVIDUAL NRO. 0094-CV-CNE-2026: RUPTURA DE LA UNIDAD DE CRITERIO Y DEL DERECHO A LA IGUALDAD. *(…) Debe añadirse que el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 es un instrumento consolidado que se limita a listar a los postulantes no admitidos y a describir la metodología general; carece por completo de análisis individualizado sobre la situación del suscrito. No puede, por tanto, suplir ni complementar la motivación ausente en el informe individual. (…)"*

4. "INSUFICIENCIA DE LA PRUEBA DE CARGO Y FALTA DE RESPUESTA A LOS PUNTOS RELEVANTES DE LA DEFENSA*. (…) Al*

analizar las denuncias, la Comisión dejó constancia de que estas cumplían "con algunas de las exigencias del literal a) del Artículo 27 del Instructivo (...), al constar la copia de cédula del denunciante". El Informe no explica de forma completa el cumplimiento de los restantes literales ni identifica una prueba de cargo original, certificada o notarizada que demuestre falta de probidad. Esta insuficiencia no impedía revisar los requisitos del expediente, pero sí impedía tratar la denuncia como prueba autónoma y concluyente de una causal electoral."

5. "FALTA DE MOTIVACIÓN PROPIA DE LA RESOLUCIÓN NRO. PLE-CNE-132-14-8-2026. *(…) La Resolución Impugnada, sin embargo, se limita a transcribir en sus considerandos que el Informe Nro. 0094-CV-CNE-2026 concluyó que el postulante "NO CUMPLE con los requisitos establecidos en la normativa legal vigente", fórmula que ni siquiera coincide literalmente con la Conclusión del Informe y que omite el pronunciamiento de que el postulante NO INCURRE en prohibiciones ni inhabilidades. (…)"*

6. "INOBSERVANCIA DE LA DISPOSICIÓN GENERAL PRIMERA DEL INSTRUCTIVO Y DE LOS PRINCIPIOS QUE EL PROPIO CONSEJO NACIONAL ELECTORAL DECLARÓ AL EXPEDIRLO. *(…) El Instructivo declara expedirse "conforme a los principios de favorabilidad, probidad, formalidad condicionada, eficacia y eficiencia". Aplicado al caso, el contenido adverso de uno de los documentos habilitantes no podía desplazar automáticamente el objeto material del numeral 23.3 -la conducta intachable a lo largo de la vida- ni las restantes pruebas que la propia Comisión aprobó, sin explicar la relación concreta entre la mora y una falta de honradez. (…)"*

7. "FALTA DE MOTIVACIÓN POR VALORACIÓN AUTOMÁTICA, FRAGMENTARIA Y NO CONTEXTUAL *(…) La valoración integral debía comprender la declaración juramentada; los certificados de goce de derechos políticos emitidos por el CNE y el TCE; el certificado UAFE de no constar en la base de personas con sentencia condenatoria; el certificado del Ministerio del Trabajo leído íntegramente, incluida la excepción y la advertencia que incorpora; las referencias personales; el oficio aclaratorio; y las pruebas de cargo y descargo. En particular, debían valorarse el oficio aclaratorio (fojas 17 y 18), los certificados de referencia de probidad notoria (fojas 24 y 30), los certificados de reconocido prestigio (fojas 345, 355 y 369) y los documentos de trayectoria que el numeral 3 calificó favorablemente."*

8. "SEPARACIÓN NORMATIVA Y TEMPORAL ENTRE POSTULACIÓN, ELECCIÓN INGRESO AL SERVICIO PÚBLICO *(…) La postulación habilita a participar en una elección; no equivale a posesión, nombramiento, contrato ni inicio efectivo de funciones. Solo si el candidato resulta elegido y se cumplen las etapas posteriores se produce su incorporación al cargo. Aplicar durante la candidatura una inhabilidad que la ley reserva "para el ingreso al servicio público" desconoce la secuencia jurídica establecida por la propia LOSEP y la diferencia constitucional entre ser elegido y acceder materialmente a una función pública. En consecuencia, el certificado puede advertir una situación que deberá ser verificada por la autoridad competente en el momento jurídicamente oportuno, pero no configura por sí mismo una prohibición para presentar, calificar o inscribir la candidatura."*

9. "INEXISTENCIA DE UNA PROHIBICIÓN ELECTORAL POR MORA CON LA CFN. *Las restricciones al derecho a ser elegido deben estar previstas de forma clara en la Constitución o la ley. Los artículos 113 de*

la Constitución, 96 del Código de la Democracia y 21 de la LOCPCCS no establecen como prohibición general la mora con cualquier entidad pública. Cuando la LOCPCCS quiso incluir obligaciones pendientes, identificó expresamente al SRI y al IESS. Extender esa prohibición a la CFN por analogía o mediante un documento reglamentario resultaría contrario a legalidad, seguridad jurídica y favorabilidad."

***10. "ALCANCE CORRECTO DEL CERTIFICADO EXIGIDO POR EL ARTÍCULO 23.3 DEL INSTRUCTIVO PARA EL PROCESO DE RECEPCIÓN DE POSTULACIONES Y VERIFICACIÓN DE REQUISITOS Y CALIFICACIÓN DE CANDIDATAS Y CANDIDATOS A CONSEJERAS Y CONSEJEROS QUE INTEGRARÁN EL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL**. No se desconoce que el artículo 23.3 denomina al documento "certificado de no tener impedimento". El certificado fue presentado oportunamente y debe leerse en su integridad. Su contenido administrativo no puede confundirse con una sentencia, una suspensión de derechos políticos o una causal electoral autónoma. El registro constituye, a lo sumo, un indicador sujeto a interpretación jurídica y contraste con el expediente. (…)"*

***11. "PROBIDAD NOTORIA: INDICADOR ADMINISTRATIVO NO EQUIVALE DESHONESTIDAD**. Una obligación económica o un registro temporal de mora no prueba automáticamente manejo inadecuado de fondos públicos, desempeño ineficiente o conducta deshonesta. La probidad notoria exige una apreciación objetiva del comportamiento a lo largo de la vida, no una presunción irrebatible derivada de una etiqueta administrativa. Tampoco se ha identificado sentencia, sanción o hecho concreto que demuestre falta pública y notoria de honradez relacionada con el certificado. Esta defensa no sostiene que únicamente una sentencia penal pueda impedir toda candidatura, pues existen otras prohibiciones constitucionales y legales. Sostiene que, en este caso particular, la mora reportada por la CFN no está tipificada como inhabilidad electoral y no basta por si sola para desvirtuar la probidad. (…)"*

***12. "ALCANCE DEL MARGEN DE APRECIACIÓN RECONOCIDO AL CNE Y RESPUESTA AL TENOR LITERAL DEL NUMERAL 23.3.** (…) La distinción es decisiva: una cosa es la existencia y autenticidad del documento habilitante, que consta en el expediente; otra, la conclusión material que pueda extraerse de su contenido. Para que el registro produzca la exclusión, el CNE debía explicar por qué una mora susceptible del tratamiento previsto en el artículo 9 de la LOSEP demuestra falta de honradez o conducta no intachable a lo largo de la vida, pese al certificado UAFE, las dos referencias de probidad aprobadas y la conclusión expresa de que no concurre prohibición ni inhabilidad. La Sentencia Nro. 29-26- IN/26, párrafos 46 y 47, aunque referida a otro procedimiento de selección, aporta un criterio interpretativo actual: la probidad exige una valoración integral, contextual y material. Aplicar ese estándar no elimina el margen de apreciación del CNE; exige que sea ejercido de forma racional, coherente y suficientemente motivada."*

***13. "EXCESO REGLAMENTARIO Y JERARQUÍA NORMATIVA.** La Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026 no reforma la LOSEP. Interpretar el numeral 23.3 como una exclusión automática produciría el efecto material de ampliar y anticipar, mediante una norma inferior, la inhabilidad especial del artículo 9 de la LOSEP. La potestad reglamentaria del CNE permite desarrollar la ley, pero no modificar su supuesto temporal ni crear restricciones adicionales al derecho de participación."*

***14. "FAVORABILIDAD, NO DISCRIMINACIÓN Y PROPORCIONALIDAD**. Ante dos interpretaciones posibles -una que excluye inmediatamente y otra que exige valorar integralmente la probidad y reserva la verificación del ingreso para su momento legal—, los artículos 11 numeral 5 de la Constitución y 9 del Código de la Democracia, junto con la Disposición General Primera del Instructivo, obligan a preferir la lectura más favorable al ejercicio del derecho de participación cuando no existe una prohibición electoral expresa. El cumplimiento del artículo 9 de la LOSEP puede verificarse antes de una eventual incorporación o posesión. (…)"*

***15. "REGLAS PROBATORIAS Y DERECHO A LA DEFENSA.** Conforme al artículo 30 del Instructivo, la Comisión debía va)"ar la documentación del expediente y, respecto de las denuncias, las pruebas de cargo y descargo. La omisión de la aplicabilidad temporal del artículo 9 de la LOSEP y del oficio aclaratorio (Fojas 17 y 18) vulnera el derecho a que la prueba sea considerada y produce motivación aparente o insuficiente. No se solicita ignorar el certificado, sino determinar jurídicamente su alcance y evitar una presunción absoluta de falta de probidad."*

***16. "APLICACIÓN CONCRETA.** En el expediente concurren cuatro elementos decisivos: i) se presentó dentro del plazo el certificado exigido por el artículo 23.3; ii) el documento registra una causal de mora y simultáneamente reproduce una excepción vinculada al momento previo al ingreso; iii) la CFN no integra el catálogo específico de obligaciones pendientes que impiden la candidatura conforme al artículo 21 numeral 7 de la LOCPCCS y al artículo 22 del Instructivo; y iv) los demás documentos de probidad y derechos de participación deben ser valorados conjuntamente. (…)"*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, de 27 de abril de 2026, expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Revisado el recurso de impugnación interpuesto, se desprende que el señor Oscar René Ayerve Rosas dirige su pretensión contra la Resolución Nro. PLE-CNE-132-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se resolvió negar su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031.

Del análisis del Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, así como del Informe Individual Nro. 0094-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, elaborados y sustentados por la Comisión Verificadora dentro del proceso de selección de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; y, del escrito presentado por el señor Oscar René Ayerve Rosas, se desprende que el punto central de la impugnación se circunscribe al cumplimiento del artículo 23, numeral 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, específicamente, a la obligación de presentar el Certificado de NO tener impedimento legal para ejercer cargo público, emitido a través de la página web del Ministerio del Trabajo.

En particular, el impugnante sostiene que el Certificado del Ministerio de Trabajo, que registra que SI tiene un impedimento de ejercer cargo público por un registro de "MORA CON EL SECTOR PÚBLICO", correspondiente a una obligación reportada por la Corporación Financiera Nacional, no constituye una prohibición o inhabilidad para ejercer el cargo de Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, puesto que dicha circunstancia no se encuentra contemplada como tal en la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Asimismo, cuestiona que la Comisión Verificadora haya considerado dicha circunstancia para determinar el incumplimiento de los requisitos de postulación, y sostiene que, al no tratarse de una prohibición o inhabilidad, la Comisión habría actuado de oficio en contravención de lo previsto en el artículo 30 del referido Instructivo.

De lo expuesto, corresponde a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica centrar el análisis de la impugnación al siguiente cuestionamiento: ¿La presentación del Certificado de NO tener impedimento legal para ejercer cargo público, emitido por el Ministerio del Trabajo, en el que consta un impedimento por "MORA CON EL SECTOR PÚBLICO", determina el incumplimiento de los parámetros previstos en el artículo 23, numeral 23.3 del Instructivo y, por tanto, constituye fundamento suficiente para negar la calificación e inscripción del postulante como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031?

Respecto a la exigencia prevista en el artículo 23, numeral 23.3 del Instructivo, relativa a la presentación del Certificado de NO tener impedimento legal para ejercer cargo público, se debe considerar que el referido documento constituye un mecanismo de verificación objetiva que permite a la autoridad electoral determinar, sobre la base de información

oficial, si la persona que se presenta como postulante cumple con las condiciones requeridas para continuar en el proceso.

Al respecto, el señor Oscar René Ayerve Rosas, en su escrito de impugnación, manifiesta lo siguiente: "El 25 de junio de 2026, como parte del expediente incorporé oportunamente el Certificado del Ministerio del Trabajo Nro. CIWEB20005931220, emitido ese mismo día, que registra 'Sí' impedimento, causal 'MORA CON EL SECTOR PÚBLICO', entidad reportante: Corporación Financiera Nacional. El certificado íntegro consta a fojas 19 a 21 del expediente".

En este sentido, no se encuentra controvertido que el señor Oscar René Ayerve Rosas presentó, dentro de su expediente de postulación, el certificado emitido por el Ministerio del Trabajo de 25 de junio de 2026, sino en establecer el alcance jurídico de la información contenida en dicho certificado y su incidencia en la verificación del cumplimiento de los requisitos exigidos para la postulación.

En esta línea, el impugnante alegó que "(…) la mora reportada por la Corporación Financiera Nacional no fue calificada por la propia Comisión Verificadora como prohibición ni como inhabilidad. No podía serlo: el artículo 21 de la LOCPCCS y el artículo 22 del Instructivo contienen catálogos taxativos que no incluyen la mora con la CFN, y su numeral 7 se limita al Servicio de Rentas Internas y al Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.". De lo expuesto, se advierte que la Comisión Verificadora diferenció expresamente entre el incumplimiento de los requisitos exigidos para la postulación y la configuración de prohibiciones o inhabilidades, por lo que no existe contradicción entre ambas conclusiones.

Es así como, el Capítulo III del Instructivo ya referido, establece de manera diferenciada los requisitos, prohibiciones e inhabilidades aplicables a las postulaciones para integrar el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, por lo que se trata de categorías que la propia normativa distingue, con presupuestos propios. En consecuencia, el hecho de que un postulante no se encuentre incurso en alguna de las prohibiciones o inhabilidades previstas en la normativa aplicable no implica, por sí mismo, que haya cumplido con todos los requisitos exigidos para su postulación.

Ambas circunstancias deben ser analizadas de manera independiente. En el caso concreto, debe precisarse que el incumplimiento atribuido al postulante se relaciona exclusivamente con el requisito previsto en el artículo 21 del Instructivo, relativo a la obligación de acreditar diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. A ello se suma lo dispuesto en el artículo 23, numeral 23.3, del mismo cuerpo reglamentario, respecto de la documentación que debe presentar el postulante, entre ella, el Certificado de NO tener impedimento legal para ejercer cargo público, emitido a través de la página web del Ministerio del Trabajo.

En este contexto, el elemento determinante para el análisis no radica en la mera existencia de una obligación o de una mora reportada por la Corporación Financiera Nacional, ni en que dicha circunstancia

constituya, por sí misma, una prohibición o inhabilidad, sino en el contenido del certificado presentado por el propio postulante, en el cual consta registrado un impedimento para ejercer cargo público bajo la causal "MORA CON EL SECTOR PÚBLICO". Por tanto, la observación efectuada por la Comisión Verificadora se sustenta en el incumplimiento de un requisito de postulación y en la documentación presentada para acreditarlo. En este sentido, es importante mencionar lo que dispone el artículo 226 de la Constitución, referente a que las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Es decir, la Comisión Verificadora no tiene facultad para crear excepciones al requisito de "no tener impedimento", conforme el Instructivo no contempla dichas excepciones.

En concordancia con lo expuesto, el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador establece que la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes. En este sentido, el principio de seguridad jurídica, en concordancia con el derecho a la igualdad y la obligación de garantizar un trato uniforme entre los postulantes, exige a la Comisión Verificadora aplicar requisitos y parámetros bajo los mismos criterios para todos. Por tanto, cuando un postulante registra un impedimento, corresponde considerar que no ha acreditado el cumplimiento del requisito, sin que resulte jurídicamente admisible establecer criterios diferenciados.

Por otra parte, el impugnante manifiesta que la Comisión Verificadora ha incumplido el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que dispone: "La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente (…)".

Sobre este particular, se deja constancia que la Comisión Verificadora no alegó una inhabilidad, sino un incumplimiento de requisito; sin perjuicio de lo expuesto, conforme al Informe Individual Nro. 0094-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Comisión en el numeral 6 referente a la "Denuncia Ciudadana y Contradicción" expone que se presentaron tres denuncias por parte de diferentes ciudadanos contra la postulación del señor Oscar René Ayerve Rosas. En este punto es importante mencionar que el artículo 30 del Instructivo dispone que la Comisión Verificadora "considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación (…)". De igual forma, en el artículo 34 del Instructivo determina como un deber y atribución de la Comisión Verificadora "c) Revisar la documentación presentada por las y los postulantes, conforme a lo previsto en este

instructivo, remitida por la Secretaría General de la institución, así como verificar que la misma se encuentre completa, a fin de comprobar los requisitos establecidos;(…)"

Cabe indicar que, dos denuncias hacen referencia expresa al impedimento laboral de ejercer cargo público conforme al Certificado Nro. CIWEB20005931220, emitido por el Ministerio del Trabajo el 25 de junio de 2026, en el cual, como ya se ha mencionado, registra que el señor Oscar René Ayerve Rosas SI tiene impedimento de ejercer cargo público por mora con el sector público. Es decir, la Comisión no ha actuado de oficio, sino que, ha considerado únicamente la información presentada por el propio postulante.

De lo expuesto, se concluye que el señor Oscar René Ayerve Rosas no cumple con el requisito previsto en el artículo 21 del Instructivo, así como la presentación de los documentos habilitantes determinados en el artículo 23, numeral 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, relativo a la obligación de no tener impedimento para ejercer cargo público.

En consecuencia, no se trata de una mera observación formal, o de una apreciación subjetiva de la Comisión Verificadora, ni de una presunción, sino de una circunstancia objetivamente acreditada mediante el certificado oficial incorporado por el propio postulante al expediente de postulación. Por tanto, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Oscar René Ayerve Rosas, candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.";

Que con informe jurídico Nro. 082-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1449-M de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio, al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Oscar René Ayerve Rosas, en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en contra de la Resolución Nro.PLE-CNE-132-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2. RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-132-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral **5.3. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Oscar René Ayerve Rosas, en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-132-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. 082-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-132-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, **al señor Óscar René Ayerve Rosas,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y, su abogado patrocinador **Daniel Tasiguano Navas**, en los correos electrónicos ayerver.oscar@gmail.com, lexivarion@gmail.com, alejandrodanieltn@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y un días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-3-21-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, magíster José Merino Abad, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se*

enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la

inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena*

privativa de libertad, mientras ésta subsista; ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de*

Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así*

como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías

ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031*; (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0186-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MAFFARES VERA ORLANDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-227-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **MAFFARES VERA ORLANDO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MAFFARES VERA ORLANDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-227-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0186-CV-CNE-2026* (...)";

Que el 17 de agosto de 2026, el señor Orlando Maffares Vera, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-227-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5736-M de 17 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-227-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 18 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 083-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1452-M de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la*

impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-227-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor ORLANDO MAFFARES VERA, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-227-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) La Resolución impugnada sustenta la negativa, principalmente, en que no habría acreditado el requisito de trayectoria previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo, relativo al reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, para lo cual se exigen tres certificados de referencia.

Los tres certificados constan en el expediente. Sin embargo, dos de ellos fueron valorados negativamente por apreciaciones que no coindicen con el contenido material de las propias fojas. (…).

II. LOS TRES CERTIFICADOS DE TRAYECTORIA

1. Dr. Dorian Aníbal Estupiñan Echeverría

(…) Por tanto, este constituye el primer certificado válido y sobre él no existe controversia.

2. Dr. Wilson René Almeida Zambonino fojas 18 y vuelta 19

El Informe Nro. 0186-CV-CNE-2026 calificó este certificado como "NO", señalando que no acreditaría que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez años.

Sin embargo, (…), expresa literalmente que el Dr. Wilson René Almeida Zambonino me conoce "desde el año 2007 hasta la actualidad".

(…) Existe, por consiguiente, un error material de valoración, pues se atribuyó al documento la ausencia de un requisito que sí consta de manera expresa (…).

3. Dr. Lenin Atahualpa Pérez Medina – fojas 20, 21, 22 y 23

Respecto de este certificado (…) El Dr. Lenin Pérez Medina manifiesta conocerme desde el año 2000, esto es, por más de veintiséis años.

La Comisión lo calificó como "NO" únicamente por considerar insuficiente la constancia de materialización o certificación notarial.

No obstante, en la documentación incorporada al expediente consta la intervención de la doctora Ana Julia Solís Chávez, en su calidad de Notaria Décima Primera del cantón Quito y la correspondiente razón notarial. (…).

IV. CORRECCIÓN COMPLEMENTARIA SOBRE PROBIDAD NOTORIA.

Adicionalmente, el Informe contiene observaciones respecto del certificado UAFE y del certificado de probidad emitido por el Dr. Marco Vinicio Villarreal Rodríguez, relacionadas igualmente con la supuesta falta de constancias notariales.

Sin embargo, en las correspondientes fojas del expediente constan las actuaciones de la doctora Ana Julia Solís Chávez, en su calidad de Notaria Décima Primera del cantón Quito. (…)

El propio Instructivo incorpora los principios de favorabilidad y formalidad condicionada, los cuales impiden que una postulación sea rechazada por apreciaciones formales o materiales que puedan ser directamente verificadas y corregidas mediante la revisión del expediente. (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación

que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Como principio general, el recurso de impugnación se basa en que las y los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Orlando Maffares Vera, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0186-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El impugnante respecto del Certificado DOS relativo al carácter, trayectoria cívica y participación ciudadana del postulante refiere que: "Existe, por consiguiente, un error material de valoración, pues se atribuyó al documento la ausencia de un requisito que sí consta de manera expresa". No obstante, de la documentación que obra en el expediente administrativo a fojas 18 y vuelta, se desprende que el suscriptor, doctor Wilson René Almeida Zambonino, hace referencia únicamente al ejercicio de su propio cargo, haciendo constar que se desempeña como Agente Fiscal del cantón Esmeraldas desde el año 2007 hasta la actualidad, y señala que conoce al impugnante desde hace varios años, omisión formal y sustancial respecto al tiempo real de conocimiento directo y personal hacia el postulante.

Sobre este particular, el numeral 23.4.4, literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisito para la acreditación de trayectoria la presentación de:

"Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado ***deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años*** *en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante." (Énfasis añadido).*

De la disposición transcrita, se desprende que la exigencia temporal de diez (10) años es un elemento constitutivo e insubsanable del certificado, el cual debe recaer de manera inequívoca e idónea sobre la relación o conocimiento profesional/académico entre el emisor y el candidato, y no sobre la antigüedad laboral o del cargo que ejerce el suscriptor.

En consecuencia, se concluye que no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico, sino una errónea interpretación del contenido del documento por parte del postulante. En consecuencia, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0186-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, al calificar el requisito con observaciones e indicar que: "No acredita el tiempo mínimo: El certificado no consigna, o no acredita, que el emisor conozca al postulante por un mínimo de 10 años", se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

Con relación al certificado TRES relativo al carácter, trayectoria cívica y participación ciudadana del postulante, otorgado por el doctor Lenin Atahualpa Pérez Medina, que obra en el expediente a fojas 20 y 21, así como del Certificado emitido por la UAFE y del certificado de referencia personal sobre probidad notoria suscrito por el doctor Marco Vinicio Villarreal Rodríguez, que obran en el expediente a fojas 9 y 11, respectivamente, el impugnante sostiene que la Comisión Verificadora negó la calificación de estos documentos, por considerar insuficiente la constancia de materialización o certificación notarial.

Al respecto, el Informe Nro. 0186-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, establece que el postulante no cumplió con los parámetros para la Acreditación de Probidad Notoria previstos en el numeral 23.3 y 23.4.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con base en lo siguiente: "(…) Constan sellos de notaría en el expediente sin la razón o constancia notarial que dé certeza de si se trata de una materialización o copia certificada, ni de qué documentos. El sello por sí solo no acredita la validez de la actuación notarial."

De la revisión del expediente administrativo, se verifica que los certificados antes mencionados, se encuentran con el sello de la doctora Ana Julia Solís Chávez, Notaria Décima Primera de Quito; no obstante, se puede observar que dichos documentos no se encuentran íntegros, ya que se ha separado de los mismos la Certificación de Documentos Materializados desde página web o cualquier soporte electrónico, lo que no permite la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada, en tal virtud, los documentos no cumplen con lo previsto en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que señala que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se

presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

En este mismo sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."; no obstante, el impugnante no acompañó los documentos con firma electrónica en medio magnético para verificar la validez de sus firmas, razón por la cual incumplió lo previsto en la normativa antes señalada.

En virtud de lo expuesto, al no haberse acreditado el cumplimiento íntegro de los requisitos previstos en el artículo 21 numeral 5 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los parámetros previstos en el artículo 23 del propio Instructivo, los fundamentos expuestos por el impugnante resultan insuficientes para dejar sin efecto lo resuelto por el Pleno del Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-227-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, por lo que corresponde negar la impugnación presentada por el señor Orlando Maffares Vera.";

Que con informe jurídico Nro. 083-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1452-M de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Orlando Maffares Vera, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-227-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Orlando Maffares Vera**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. 083-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-227-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Orlando Maffares Vera,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico dianitaorlandito64@outlook.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y un días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico

PLE-CNE-4-21-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, magíster José Merino Abad, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre*

ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce*

de los derechos de participación. ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en*

gobiernos de facto; ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio*

exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.

La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). (…).

(…) 23.9. Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato: Documentos que acreditan la existencia y vida jurídica de la organización social. La organización social solo podrá auspiciar a una o un postulante. Documentos habilitantes: a) Acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica; y, b) Certificado de Registro Único de Contribuyentes. Estos documentos acreditarán la existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años y actividad comprobada durante los últimos cinco (5) años, a la fecha de postulación. (…) Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren*

incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:

"***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT de 12 de agosto de 2026, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, señala: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.)* (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0252-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que concluye: *"(…) que el/la postulante AVILA BARONA VICTOR JORGE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-203-14-8-2026** de 14 agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***AVILA BARONA VICTOR JORGE****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "*RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/ señor AVILA BARONA VICTOR JORGE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-203-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral* (…)";

Que el 17 de agosto de 2026, el señor Víctor Jorge Ávila Barona, en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-203-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5737-M de 17 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-203-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 18 de agosto de 2026, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 084-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1450-M, se desprende: " ***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-203-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Víctor Jorge Ávila Barona, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-203-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026,

adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO 4.1. Argumentación del impugnante

"SEGUNDO: LA ORGANIZACIÓN AUSPICIANTE CUMPLE, PERO EL INFORME INCURRE EN CONTRADICCIÓN

En el apartado 5 del informe, denominado "POSTULACIÓN POR PARTE DE ORGANIZACIONES SOCIALES", la Comisión señala expresamente: "La organización social CÁMARA DE COMERCIO DE JIPIJAPA, auspiciante de la postulación de la o el postulante AVILA BARONA VICTOR JORGE, CUMPLE con los requisitos de existencia y vida jurídica, actividad comprobada, y auspicio a un único postulante..." Sin embargo, en la tabla de verificación, respecto del numeral 23.9, se coloca "No" al Acuerdo Ministerial o acto administrativo. (…)

TERCERO: ERROR DE DERECHO EN LA TRAYECTORIA EN ORGANIZACIONES SOCIALES

El informe observa mi trayectoria en organización social bajo el siguiente argumento: "...el mismo data de fecha 11 de octubre de 2012, y su certificación no demuestra que la organización social está reconocida en los últimos 5 años..." Este razonamiento es jurídicamente erróneo (…).

CUARTO: EL CNE OMITE VALORAR CORRECTAMENTE LOS DOCUMENTOS QUE DEMUESTRAN LA REPRESENTACIÓN LEGAL

El informe observa que no se habría adjuntado nombramiento o documento que demuestre la representación legal de la organización. Sin embargo, del expediente constan documentos que permiten establecer la representación legal: (…)

QUINTO: EL CNE NIEGA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA AFIRMANDO QUE LOS CERTIFICADOS NO DETALLAN LAS INICIATIVAS, CUANDO SÍ LO HACEN

Este es el punto más grave. El informe sostiene que las certificaciones "no detallan de forma clara y separada cada iniciativa conforme a los literales a) a e) del numeral 23.4.2". Sin embargo, los certificados incorporados al expediente reproducen literalmente las iniciativas exigidas por la ley. (…).

SEXTO: EL INFORME CONFUNDE FOJAS Y NO VALORA LOS CERTIFICADOS REALES

Del contraste entre el índice del expediente y el informe se evidencia un error material relevante. El informe observa, por ejemplo: Foja 28 para la

iniciativa de proyectos de desarrollo; Foja 32 para voluntariado; Foja 35 para formación ciudadana; Foja 37 para iniciativa popular normativa; Foja 40 para asambleas locales. Pero esas fojas, según el índice y el expediente, no siempre contienen los certificados principales, sino documentos de respaldo, acciones de personal, cédulas o nombramientos. (…).

SÉPTIMO: LAS ACCIONES DE PERSONAL Y NOMBRAMIENTOS SÍ CONSTAN COMO SOPORTE
El informe observa documentos de soporte por fechas o por supuesta falta de representación. Sin embargo, esos documentos son acciones de personal, certificados de votación, cédulas y designaciones que sirven para acreditar la calidad de quienes suscriben los certificados. Además, el propio Instructivo exige de manera específica nombramiento o documento de representación legal en el caso de entidades privadas. (…)

OCTAVO: EL REQUISITO DE TRAYECTORIA ES ALTERNATIVO, NO ACUMULATIVO

El artículo 23.4 del Instructivo establece: "Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos." Es decir, basta acreditar uno de estos supuestos: 1. Trayectoria en organizaciones sociales. 2. Participación ciudadana. 3. Lucha contra la corrupción. 4. Reconocido prestigio. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Como principio general, el recurso de impugnación se basa en que las y los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran

errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el examen del expediente correspondiente al postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Víctor Jorge Ávila Barona, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0252-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

***4.2.1. Respecto a la acreditación de una organización social que auspicie a un candidato**: Del examen integral del expediente del señor Víctor Jorge Ávila Barona, particularmente foja 61 a 63, se verificó que el postulante presentó una resolución de registro de la directiva de la Cámara de Comercio de Jipijapa; sin embargo, este instrumento, por sí solo, no acredita el acto constitutivo mediante el cual se otorgó la personería jurídica a la organización social, ni permite verificar de forma integral su existencia y continuidad jurídica durante el período requerido conforme se establece en la normativa aplicable; es importante mencionar que la normativa contempla requisitos que permitan verificar lo adjuntado por el impugnante, siendo así que, en el presente caso no se adjuntó el acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada, que otorgue personería jurídica y permita verificar la representación legal de la organización social auspiciante.*
En consecuencia, al no haberse incorporado al expediente la totalidad de la documentación necesaria para demostrar el cumplimiento del requisito previsto en el numeral 9 del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, no se encuentra jurídicamente acreditado el requisito relativo al auspicio por parte de una organización social con existencia y vigencia jurídica durante un período mínimo de diez (10) años.

***4.2.2. Sobre la trayectoria de las organizaciones sociales:** Una vez efectuado el análisis de la documentación que obra en el expediente del señor Víctor Jorge Ávila Barona, particularmente de aquella que consta a fojas 14 a 27, se verificó que la Asociación de Migrantes "Vida Nueva" cuenta con reconocimiento jurídico desde el año 2012. Asimismo, se constató que la organización cuenta con una directiva vigente, registrada en el año 2026, y que la documentación incorporada al expediente acredita la condición del postulante como socio fundador y actual asesor jurídico de dicha organización. La documentación referida se encuentra debidamente suscrita por el presidente de la organización, sin embargo, no se adjunta nombramiento o documento en original o copia certificada, que permita verificar quien ejerce la representación legal, por lo que, se determina que el postulante no ha podido acreditar el cumplimiento del parámetro previsto en el numeral 4 del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4.2.3. Respecto de la trayectoria en participación ciudadana: *Del examen integral de la documentación que obra a fojas 28 a 41 del expediente, se advierte que las certificaciones presentadas por el impugnante no individualizan ni describen de manera precisa las iniciativas de participación ciudadana en las que habría intervenido el postulante, lo que impide determinar con claridad la naturaleza, alcance y temporalidad de las actividades alegadas. Tampoco consta incorporado el documento que acredite el nombramiento o designación de la persona que suscribe dichas certificaciones en calidad de representante legal de la organización correspondiente. De lo expuesto se desprende que, la documentación aportada no permite verificar de manera suficiente el cumplimiento de la trayectoria en participación ciudadana exigida, al no encontrarse debidamente acreditadas las iniciativas desarrolladas por el postulante dentro del período establecido, configurándose, respecto de este requisito, la inobservancia de lo previsto en el numeral 4 del artículo 23 del referido instructivo.*

Finalmente, en lo concerniente a los argumentos complementarios formulados por el señor Víctor Jorge Ávila Barona, en su escrito de impugnación, se verifica que estos guardan relación directa con los aspectos previamente analizados, por cuanto se encuentran vinculados con los mismos hechos, fundamentos y documentación que sustentan los cargos examinados. En tal virtud, su análisis se encuentra comprendido dentro de las consideraciones previamente expuestas, sin que se adviertan elementos adicionales que ameriten un pronunciamiento independiente.

En virtud de lo expuesto, al no haberse acreditado el cumplimiento íntegro de los requisitos previstos en el artículo 21 numeral 5 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los parámetros previstos en el artículo 23 del propio Instructivo, los fundamentos expuestos por el impugnante resultan insuficientes para dejar sin efecto lo resuelto por el Pleno del Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-203-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, por lo que corresponde negar la impugnación presentada por el señor Víctor Jorge Ávila Barona.";

Que del informe jurídico Nro. 084-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1450-M, manifiesta: "***RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Víctor Jorge Ávila Barona, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-203-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Víctor Jorge Ávila Barona, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. 084-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-203-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

Se dispone a la Secretaria General, notifique la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor Víctor Jorge Ávila Barona, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico victoravilabarona@yahoo.es; y, con patrocinio de la doctora Carmen Baño Pozo, al correo electrónico fenade1@yahoo.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y un días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-5-21-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, magíster José Merino Abad, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa*

incluirá las siguientes garantías: (…) ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*
Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el

Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de*

elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante

o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa*

humanidad y crímenes de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 30 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos* (…)";

Que la Comisión Verificadora, mediante informe Nro. 0161-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, concluyó que: *"(…) el/la postulante AYOVI ARROYO DURVIN JAZMIN, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.*";

Que mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-238-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolvió: "*(…)* ***NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***AYOVI ARROYO DURVIN JAZMIN****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de*

Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0161-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución. (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor AYOVI ARROYO DURVIN JAZMIN, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-238-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0161-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 17 de agosto de 2026, la señora Durvin Jazmin Ayoví Arroyo, en su calidad de postulante al concurso para integrar el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-238-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa.";

Que la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5756-M, de 18 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-238-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5737-M, de 17 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-203-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 18 de agosto de 2026, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 085-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1453-M, se desprende: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado**. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral, es*

competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-238-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa****. En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Durvin Jazmin Ayoví Arroyo, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-238-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) 3.1. Sobre las observaciones formales relativas a los folios 9 y 23 — falta de medio magnético

El Informe No. 0161-CV-CNE-2026 observa que el certificado UAFE (folio 9) y la hoja de vida (folio 23) contienen firma electrónica, sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo original. Esta observación es de naturaleza estrictamente formal y no afecta el contenido ni la autenticidad de los documentos. (…)".

"(…) 3.2. Sobre la acreditación de probidad notoria (numeral 23.3)

El Informe observa que el Certificado UNO de referencia (folio 14) no consigna, o no acredita, que el emisor conozca a la postulante por un mínimo de diez (10) años. En cambio, el Certificado DOS (folio 20) sí satisface el estándar temporal de diez (10) años, circunstancia

expresamente reconocida por la propia Comisión Verificadora al analizar la denuncia Código 265. (…)".

"(…) 3.3. Sobre la trayectoria en participación ciudadana (numeral 23.4.2) — certificado del Ministerio de Desarrollo Humano (ex-MIES), folio 13

El artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que la trayectoria en participación ciudadana debe acreditarse mediante al menos tres de las iniciativas previstas en la norma, realizadas durante los últimos cinco años. La presente impugnación no pretende desconocer las exigencias documentales del numeral 23.4.2 del artículo 23 del Instructivo, sino cuestionar que la Comisión haya descartado el certificado del folio 13 por su naturaleza laboral sin efectuar una valoración material de las actividades específicas que dicho documento individualiza y certifica, ni su eventual correspondencia con las iniciativas previstas por la normativa.".

"(…) 3.3.bis. Vía subsidiaria: valoración del mismo certificado respecto de la trayectoria en lucha contra la corrupción (numeral 23.4.3)

Sin perjuicio de lo expuesto en el numeral anterior, y de manera subsidiaria, solicito que el mismo certificado de folio 13 sea valorado adicionalmente a efectos de determinar si resulta idóneo para acreditar la vía alternativa de trayectoria en lucha contra la corrupción, prevista en el numeral 23.4.3 del artículo 23 del Instructivo, el cual exige "al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale el haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública (…)".

"(…)3.4. Sobre los certificados de reconocido prestigio (numeral 23.4.4)

Respecto del Certificado UNO (folio 11), el Informe observa que no acredita el conocimiento mínimo de diez años y que fue emitido el 2 de abril de 2026, fuera del término de treinta días previos al cierre de postulaciones. Reconozco que este extremo presenta una limitación objetiva de plazo que no resulta subsanable con la sola argumentación; sin perjuicio de ello, solicito se valore que el requisito de reconocido prestigio, conforme al artículo innumerado citado, es una de cuatro vías alternativas para acreditar el numeral 5 del artículo 20 de la Ley, y que dicho requisito puede tenerse por satisfecho a través de la vía de trayectoria en participación ciudadana desarrollada en el numeral anterior, sin que sea necesario acumular ambas vías de manera independiente.".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos

y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Como principio general, el recurso de impugnación se basa en que las y los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

De la revisión del expediente de la postulante, a foja 9 consta el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-009642-A, emitido el 23 de junio de 2026, firmado electrónicamente por el señor Andrés Vicente Domínguez Ojeda. Asimismo, a foja 23 obra su Hoja de Vida firmada bajo la misma modalidad. No obstante, la postulante omitió adjuntar el correspondiente medio magnético que contenga los archivos originales en formato digital.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (…)".

De la norma transcrita se desprende que la carga de la prueba respecto de la presentación de los archivos originales en medio magnético o su respectiva materialización notarial corresponde exclusivamente a la o el postulante al momento de la entrega de su expediente. En consecuencia, al no haber adjuntado el medio magnético ni presentado la correspondiente certificación notarial de las impresiones físicas, la postulante inobservó un requisito formal obligatorio establecido en la normativa reglamentaria.

En tal virtud, en el Informe Nro. 0161-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3, respecto a la acreditación de probidad notoria, la Comisión Verificadora observó motivadamente: "No se adjunta medio magnético con el archivo original: El documento presentado contiene firma electrónica, sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo original, que permita verificar su validez".

Referente al punto 3.2 de la argumentación de la recurrente y analizada la documentación que consta en el expediente No. 322, se desprende que, de la revisión del expediente, a fojas 14 consta el CERTIFICADO DE DESEMPEÑO EFICIENTE, DILIGENCIA Y PROBIDAD PROFESIONAL, que en su parte pertinente señala: "La ciudadana ***DURVIN JAZMIN AYOVI ARROYO****, portadora de la cédula de ciudadanía No.* ***09247300888*** *y de profesión Psicóloga Industrial, presta sus servicios profesionales en nuestra institución ejerciendo las funciones de* ***OFICIAL DE CUMPLIMIENTO****, desde* ***04 de diciembre de 2024*** *hasta la presente fecha."*

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala que los documentos que deben constar dentro del expediente físico para acreditar los parámetros y requisitos del numeral 23.3, concretamente: Acreditación de probidad notoria, literal c), los certificados deben acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, dar fe de la conducta proba e intachable del postulante.

En este sentido, se observa que el certificado suscrito por el representante legal de INMOSERVI F&D, de 24 de junio de 2026, no acredita que quien lo emite conozca al postulante por el tiempo requerido en la normativa antes citada. Por tal razón, en el Informe Nro. 0161-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora, dentro del numeral 23.3, respecto a la acreditación de probidad notoria, observa que: "No acredita el tiempo mínimo: El certificado no consigna, o no acredita, que el emisor conozca al postulante por un mínimo de 10 años".

Referente al punto 3.3 de la argumentación de la recurrente y analizada la documentación consta en el expediente 322, se desprende que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece los documentos que deben constar dentro del expediente físico, entre ellos los señalados dentro de los parámetros y requisitos del numeral 23.4.2, literal a), esto es, los documentos relativos al impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos, certificación que debe contener de forma clara la iniciativa en los términos previstos en la referida norma infralegal.

De la revisión en el expediente físico, a foja 13 consta un certificado laboral emitido el 24 de junio de 2026, suscrito por el señor Jorge Reboulen Orellana, Asistente de Talento Humano, del Ministerio de Desarrollo Humano de la República del Ecuador, en el cual certifica que

la "(…) Mgtr. AYOVI ARROYO DURVIN JAZMIN (…) laboró en la institución bajo el cargo de COORDINADORA DE SERVICIOS SOCIALES, desde el 01 de julio hasta el 31 de octubre de 2021 (…)", y detalla las funciones que desempeñó en el referido período laboral, sin que de aquello se desprenda de forma clara el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos y las fechas respectivas.

Por lo que, en el Informe Nro. 0161-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora en el numeral 23.4.2, respecto a la Trayectoria en Participación Ciudadana, observa que: "El documento presentado es un certificado laboral, no señala la iniciativa realizada por el postulante".

Referente al punto 3.3 bis de la argumentación de la recurrente y analizada la documentación que consta en el Expediente Nro. 322, se desprende que, el numeral 23.6 del del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que versa sobre la Acreditación de Hoja de Vida, determina que la información consignada deberá encontrarse respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito requerido.

A foja 23 del referido expediente, consta la hoja de vida de la señora Durvin Jazmín Ayoví Arroyo, en el formato de Postulación a Candidatas Candidatos a Consejeras y Consejeros al CPCCS, en el apartado Trayectoria en Lucha Contra la Corrupción, no consta documentación alguna que justifique su participación. Por lo tanto, la Comisión Verificadora, en el respectivo informe deja constancia que: "No aplica". De conformidad con el Instructivo, las distintas categorías de trayectoria constituyen mecanismos de acreditación diferenciados y deben ser demostradas mediante la documentación correspondiente a cada una de ellas. En el presente caso, el certificado de foja 13 fue presentado por la postulante para acreditar una categoría de trayectoria distinta, por lo que no corresponde asignarle, de manera subsidiaria, una finalidad probatoria diferente a aquella para la cual fue incorporado al expediente.

Referente al punto 3.4 de la argumentación de la recurrente, del análisis de la documentación obrante a foja 11 del Expediente Nro. 322, se advierte el certificado emitido por la Universidad Estatal Península de Santa Elena, suscrito con fecha 02 de abril de 2026.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social dispone expresamente, en el numeral 23.4.4, que los certificados presentados para acreditar el reconocido prestigio deberán ser emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones.

Conforme al calendario y la convocatoria oficial del proceso aprobada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, la fase de recepción de postulaciones se desarrolló del 12 de junio al 25 de junio de 2026, fecha en que concluyó el periodo de recepción. En tal virtud, el plazo legal de

los treinta (30) días previos para la emisión válida de dichos certificados comprendía únicamente desde el 26 de mayo de 2026 hasta el 25 de junio de 2026. Al haber sido expedido el certificado a foja 11 el 02 de abril de 2026, su emisión se produjo de forma extemporánea respecto del periodo normativamente habilitado.

Adicionalmente, respecto a lo manifestado por la Comisión Verificadora en su informe, corresponde diferenciar el plazo de emisión del instrumento respecto de su contenido sustancial. El numeral 23.4.4 del referido Instructivo exige que las certificaciones contengan el compromiso cívico y den fe de que el emisor conoce a la o el postulante por un lapso mínimo de diez (10) años. Del examen del certificado a foja 11, se constata un doble incumplimiento: por un lado, la inobservancia temporal de su fecha de emisión (expedido fuera del plazo de 30 días previos al cierre) y, por otro, la omisión en su contenido de acreditar la relación o conocimiento continuo del emisor respecto de la postulante durante el estándar mínimo de diez años exigido por la normativa.

En consecuencia, al no haberse subsanado objetivamente ninguno de los dos parámetros incumplidos, corresponde confirmar la falta de validez probatoria de dicho documento para la calificación del requisito.

De lo expuesto, al encontrarse objetivamente determinado el incumplimiento de los requisitos exigidos para la postulación, toda vez que la postulante incurrió en la falta de presentación del medio magnético o certificado notarial para la validación de los documentos firmados electrónicamente obrantes a fojas 9 y 23, inobservando el artículo 23 del Instructivo aplicable; asimismo, inobservó el tiempo mínimo de conocimiento de diez años por parte del emisor en la certificación de probidad de foja 14, en contravención con el literal c) del numeral 23.3 del referido artículo; por otra parte, se constató la improcedencia del certificado laboral de foja 13 para acreditar la trayectoria en participación ciudadana o lucha contra la corrupción, al no precisar las iniciativas requeridas en los numerales 23.4.2 y 23.4.3 de la norma ibídem; y, finalmente, incumplió el plazo reglamentario de emisión dentro de los treinta días previos al cierre de postulaciones y la acreditación del conocimiento del emisor por un mínimo de diez años en el certificado de reconocido prestigio a foja 11, en inobservancia del numeral 23.4.4 del artículo 23 del Instructivo; y, al no haberse desvirtuado dichas observaciones mediante los argumentos expuestos en el recurso, no existen elementos jurídicos que permitan modificar la decisión adoptada por el Consejo Nacional Electoral, correspondiendo negar la impugnación presentada.";

Que del informe jurídico Nro. 085-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1453-M, manifiesta: "***RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Ayoví Arroyo Durvin Jazmin, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-238-14-8-2026, de*

14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Ayoví Arroyo Durvin Jazmin, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. 085-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-238-14-8-202**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

Se dispone a la Secretaria General, notifique la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Ayoví Arroyo Durvin Jazmin**, Postulante a candidata a Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico jayovi_23@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y un días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-6-21-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, magíster José Merino Abad, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)"*;

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece:

"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (…)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Conformación.****- El Consejo de*

Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5**. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. **14**. Los demás que determine la Constitución y la Ley";*

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "*Proceso de verificación.- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo."*;

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia*

ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición

se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.”;

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *“**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.”;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *“**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-** Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)"*;

Que la Comisión Verificadora, mediante informe Nro. 0068-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VALAREZO DIAZ ANDRES PATRICIO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento."*;

Que la Resolución Nro. **PLE-CNE-91-14-8-2026** fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral al postulante en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VALAREZO DIAZ ANDRES PATRICIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-91-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0068-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: andresvalarezo@gmail.com; a través (sic) del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.(...)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Andrés Patricio Valarezo Díaz, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-91-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su

calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5755-M, de 18 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-91-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el Informe Jurídico Nro. 087-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1447-M de 21 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1 Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-91-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Andrés Patricio Valarezo Díaz, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-91-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y

Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante
"(…) ***I. ANTECEDENTES***

Ha llegado a mi conocimiento la existencia del informe No. 0068-CV-CNE-2026, de 07 de agosto de 2026, con el que los miembros de la Comisión Verificadora del proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, concluyen: "En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que ella postulante VALAREZO DIAZ ANDRES PATRICIO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento" (…)

IV SUBSANACION

Quiero finalmente dejar constancia que no ha sido mi intención incumplir lo dispuesto en el Instructivo y que las posibles omisiones que pudiera tener mi postulación corresponden en todo caso a un lapsus calami, motivo por el cual adjunto a la presente se servirán encontrar los siguientes documentos los mismos que en base a la aplicación de los Principios y Derechos Constitucionales enunciados, solicito sean considerados al momento de emitir su resolución, adjunto por lo tanto los siguientes documentos:
1. Certificado TCE
2. Copias de nombramiento
3. Copias de cedulas

V.-Pretensión
Por las consideraciones anotadas solicito muy amablemente que se resuelva la aceptación y calificación de mi candidatura para participar en el proceso electoral como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Como principio general, el recurso de impugnación se basa en que las y los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

En este sentido, el señor Andrés Patricio Valarezo Díaz presentó su expediente de postulación el 25 de junio de 2026, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicho expediente fue remitido por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la Comisión Verificadora el 8 de julio de 2026.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0068-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VALAREZO DIAZ ANDRES PATRICIO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)."

Frente a dicha conclusión, el señor Andrés Patricio Valarezo Díaz, presentó el escrito de impugnación, manifestando, entre otros aspectos, lo siguiente:

"(…) Quiero finalmente dejar constancia que no ha sido mi intención incumplir lo dispuesto en el Instructivo y que las posibles omisiones que pudiera tener mi postulación corresponden en todo caso a un lapsus calami, motivo por el cual adjunto a la presente se servirán encontrar los siguientes documentos los mismos que en base a la aplicación de los Principios y Derechos Constitucionales enunciados, solicito sean considerados al momento de emitir su resolución, adjunto por lo tanto los siguientes documento: 1. Certificado TCE 2. Copias de nombramiento 3. Copias de cédula (…)"

Ahora bien, corresponde determinar si la documentación acompañada con el escrito de impugnación puede ser considerada y valorada para

acreditar el cumplimiento de los requisitos dentro de la etapa de verificación de requisitos o si, por el contrario, su incorporación resulta extemporánea, al haber concluido la fase correspondiente conforme al procedimiento establecido para el proceso electoral.

El artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y los mismos que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)". Así mismo el artículo 25 Ibidem, en su inciso segundo dispone: "(...) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" Énfasis añadido.*

Esta disposición no distingue entre documentos que subsanan una omisión reconocida y documentos que se aportan como prueba de descargo de un hecho controvertido: cuando el documento que se pretende incorporar es, precisamente, el documento habilitante exigido por el artículo 23 cuya ausencia originó que no cumpla el impugnante con los parámetros establecidos, por lo que, su incorporación posterior al cierre de postulaciones constituye la subsanación extemporánea de un requisito, expresamente vedada por el citado artículo 25, lo cual no constituye una simple prueba de descargo dentro de la sustanciación del recurso.

En este sentido, incorporar documentos para analizar en esta fase, no guarda concordancia con el procedimiento establecido, afectando el principio de igualdad ante los que cumplieron con la presentación de los requisitos en su momento.

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación de la postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente se advierte que el postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, la documentación exigida para el cumplimiento de los requisitos. En consecuencia, la Comisión Verificadora en su informe concluyó que no se encontraba acreditado el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo

de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente el expediente del señor Andrés Patricio Valarezo Díaz. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0068-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, respecto de la falta oportuna de acreditación de los requisitos exigidos para la postulación; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Andrés Patricio Valarezo Díaz como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que con informe jurídico Nro. 087-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1447-M de 21 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Andrés Patricio Valarezo Díaz, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-91-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Andrés Patricio Valarezo Díaz, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 087-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-91-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Andrés Patricio Valarezo Díaz,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico andresvalarezo@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y un días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-7-21-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)*";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece:

"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (…)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Conformación.****- El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.****- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y*

de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que*

se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley";*

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la*

postulación; ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo."*;

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional*

Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.”;

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *“****Expediente de postulación.****- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada

por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en

la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el 11 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el Informe Nro. 0083-CV-CNE-2026, mediante el cual efectuó la verificación de los parámetros, prohibiciones e inhabilidades correspondientes a la postulación del señor Víctor Miguel Erazo Bonilla, determinando que no incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la normativa aplicable; sin embargo, concluyó que no cumple con los parámetros establecidos en la normativa legal vigente;

Que la Comisión Verificadora, mediante memorando Nro. **CNE-PRE-2026-0001-MEXT**, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, respecto a la verificación de los parámetros, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-15-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único.-*** *NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: ERAZO BONILLA VICTOR MIGUEL, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período*

2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe Nro. 0083-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución.";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, quien sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/ señor ERAZO BONILLA VICTOR MIGUEL, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-15-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0083-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: elpix3@hotmail.com, estefaniaaa1989@hotmail.com; a través del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.- LO CERTIFICO.- (…)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, con documento Nro. CNE-SG-2026-8127-EXT, el oficio S/N mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro**. PLE-CNE-15-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se negó la calificación e inscripción de su candidatura a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5754-M de 18 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación presentado por el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-15-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el Informe Jurídico Nro. 086-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1451-M de 21 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1 Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-15-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral**. 3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de*

Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-15-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1 Argumentación del impugnante

El señor Víctor Miguel Erazo Bonilla en su escrito manifiesta:

"IMPUGNO la Resolución PLE-CNE-15-14-8-2026 emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los 14 días del mes de agosto del año 2026 y notificada a mi correo electrónico el día 15 de agosto del 2026 a las 11H13, porque dicha Resolución no se ciñe a la verdad, es direccionada y afecta mi participación ciudadana.

(…) Los documentos ingresados en el Expediente 17 como impresiones digitales que llevan firma electrónica son los otorgados por el Consejo Nacional Electoral, Tribunal Contencioso Electoral, Ministerio de Trabajo y la Unidad de Análisis Financiero y Económico pero, resulta que sólo el certificado de la UAFE me fue objetado, por no haber presentado el digital materializado o en un dispositivo.

***(…) IV.) PETICIÓN OBJETIVA:** Por lo expuesto, solicito a las señoras Consejeras y a los señores Consejeros que, den paso a mi Impugnación y declaren la nulidad de la Resolución PLE-CNE-15-14-8-2026 del 14 de agosto del 2026 celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los 14 días del mes de agosto del año 2026 y notificada a mi correo electrónico el dia 15 de agosto del 2026 a las 11H13 y acepten la calificación e inscripción de mi candidatura al Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social CPCCS, por cuanto he cumplido con todos los requisitos exigidos para ser candidato a Consejero del CPCCS y que, democráticamente, sea el Pueblo en las urnas el que decida con su voto si gano o pierdo las elecciones y que no sea una Comisión Verificadora, quien decida quienes son y quienes no son candidatos (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los parámetros establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los parámetros y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Como principio general, el recurso de impugnación se basa en que las y los ciudadanos pueden contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Revisado el recurso de impugnación presentado por el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-15-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolvió negar la calificación e inscripción de su candidatura a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, corresponde examinar los argumentos expuestos por el impugnante, a la luz de la documentación que integra el expediente de postulación y de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables, a fin de determinar si la decisión adoptada por la Comisión Verificadora se encuentra debidamente sustentada.

El impugnante sostiene, en lo principal, que ha cumplido con los parámetros exigidos para la calificación e inscripción de su candidatura y cuestiona las observaciones efectuadas por la Comisión Verificadora respecto de: i) la presentación del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE); ii) la documentación

correspondiente al certificado de referencia emitido por la señora Sonia Isabel Luna Lara, sobre la acreditación de su calidad de representante legal y de la personería jurídica de la organización social; y, iii) la certificación presentada para acreditar su trayectoria en organizaciones sociales correspondiente a la Fundación Latinoamericana de Investigación y Desarrollo (FUNLATIN).

La Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0083-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, efectuó la verificación de los parámetros, prohibiciones e inhabilidades correspondientes a la postulación del señor Víctor Miguel Erazo Bonilla. Como resultado de dicha verificación, determinó que el postulante no incurre en las prohibiciones e inhabilidades previstas en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo; sin embargo, concluyó que no cumple con los parámetros establecidos en la normativa aplicable.

En cuanto a la primera observación, relacionada con el Certificado Nro. UAFE-PCSC-2026-004084-H, de 18 de junio de 2026, emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), se evidencia que el documento fue presentado en físico mediante una impresión con firma electrónica, sin que conste el archivo electrónico original en un medio magnético que permita verificar su validez, ni que la impresión presentada haya sido materializada y/o certificada ante notario/a público/a.

*Es preciso indicar que, conforme al artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, **en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico**. (…)." (Énfasis añadido)*

*De la misma manera, el Acuerdo Ministerial No. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) **El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC**, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

De las disposiciones citadas se desprende que la validez y veracidad de los documentos suscritos electrónicamente se encuentran sujetas a la posibilidad de verificar la firma electrónica mediante los mecanismos establecidos para el efecto. En este sentido, la presentación del documento electrónico en su formato original permite efectuar dicha

verificación y constatar la autenticidad e integridad de la firma electrónica incorporada al documento, conforme a la normativa aplicable.

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social señala expresamente que: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

En consecuencia, el certificado presentado no cumple con la forma de presentación establecida en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, al no haberse presentado en su formato original en un medio magnético que permita verificar la validez de la firma electrónica, ni haberse presentado en físico debidamente materializado y/o certificado ante notario público; por consiguiente, dicho documento no permite acreditar de forma adecuada el parámetro de probidad notoria previsto en la normativa aplicable. Por lo que, la observación efectuada por la Comisión Verificadora no ha sido desvirtuada por el impugnante.

Por tanto, si bien se encuentra acreditada la identidad de la señora Sonia Isabel Luna Lara, no se acredita la calidad en la que comparece, al no constar en el expediente el original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre que ejerce la representación legal, así como tampoco el acuerdo ministerial o acto administrativo que otorgue personería jurídica a la organización social, conforme a las exigencias previstas en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; en consecuencia, esta observación tampoco ha sido desvirtuada por el impugnante.

Por tanto, si bien se encuentra acreditada la identidad de la señora Sonia Isabel Luna Lara, no se acredita la calidad en la que comparece, conforme a las exigencias previstas en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; en consecuencia, esta observación tampoco ha sido desvirtuada por el impugnante.

Finalmente, respecto al tercer argumento, relacionado con la certificación presentada para acreditar la trayectoria en organizaciones sociales correspondiente a la Fundación Latinoamericana de Investigación y Desarrollo (FUNLATIN), se evidencia que esta fue suscrita por el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla en calidad de Director Ejecutivo y Representante Legal de dicha organización y, conjuntamente, por la abogada María Isabel Bonilla Valencia, en calidad de Secretaria de la Fundación.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que los documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de su representante. En el presente caso, de la revisión del expediente se evidencia que el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla acreditó su calidad de Director Ejecutivo y Representante Legal de la Fundación Latinoamericana de Investigación y Desarrollo (FUNLATIN), así como la personería jurídica de dicha organización. No obstante, al haber suscrito la certificación destinada a acreditar su propia trayectoria, concurre en él la calidad de representante legal de la organización emisora y de postulante beneficiario del documento, lo que genera un conflicto de intereses y contraviene el principio de imparcialidad. En consecuencia, respecto de este punto, no se desvirtúa la observación efectuada por la Comisión Verificadora.

En virtud de lo expuesto, al no haberse acreditado el cumplimiento íntegro de los parámetros previstos en el artículo 21, numeral 5, del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, relacionados con la acreditación de probidad notoria y trayectoria en organizaciones sociales, respectivamente, en concordancia con las disposiciones previstas en el artículo 23 del propio Instructivo, respecto de la forma de presentación del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE); la documentación habilitante correspondiente al certificado de referencia emitido por la señora Sonia Isabel Luna Lara; y, la certificación presentada para acreditar la trayectoria en organizaciones sociales correspondiente a la Fundación Latinoamericana de Investigación y Desarrollo (FUNLATIN), los fundamentos expuestos por el impugnante resultan insuficientes para dejar sin efecto lo resuelto por el Pleno del Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-15-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, por lo que corresponde negar la impugnación presentada por el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla.";

Que con Informe Jurídico Nro. 086-DNAJ-CNE-2026 de 21 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1451-M de 21 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-15-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Víctor Miguel Erazo Bonilla, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 086-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-15-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Víctor Miguel Erazo Bonilla,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico elpix3@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y un días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-8-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los*

derechos de las partes. ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en*

esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. **14.** Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección*

popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5)*

años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de***

revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el Informe Individual Nro. 0306-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante JARAMILLO RIVAS VIOLETA PETITA, NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto* (…)";

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos: POSTULANTES QUE NO CUMPLEN REQUISITOS Y/O INCURREN INHABILIDADES (Tabla 6)* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en Sesión Ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, *de 14 de agosto de 2026,* emitió la Resolución No. PLE-CNE-212-14-8-2026, mediante la cual resolvió: *"(...)* ***NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***JARAMILLO RIVAS VIOLETA PETITA****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0306-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(...) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor JARAMILLO RIVAS VIOLETA PETITA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-212-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0306-CV-CNE-2026* (...)";

Que el 18 de agosto de 2026, la señora Violeta Petita Jaramillo Rivas, en su calidad de postulante a Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-212-14-8-2026** y de la Resolución Nro. **PLE-CNE-1-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social para el periodo 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5820-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-212-14-8-2026** y a la Resolución Nro. **PLE-CNE-1-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 19 de agosto de 2026, conforme consta en el acta de entrega-recepción.

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 096-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1500-M de 24 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado****. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones*

y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-212-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Violeta Petita Jaramillo Rivas, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-212-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Respecto a la impugnación presentada contra la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, se desprende que la misma no fue notificada a la impugnante. Por lo tanto, y de conformidad al artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y al artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la candidata no puede presentar recurso de impugnación contra la referida Resolución.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

1. “En este caso, los documentos fueron presentados en físico y certificados ante notario público, lo que otorga plena validez jurídica conforme a la Ley Notarial y al principio de fe pública notarial. La observación de la Comisión desconoce la jerarquía normativa y el valor probatorio de los instrumentos públicos, generando un exceso de formalismo que vulnera el principio de verdad material (art. 165 COA) y el principio de seguridad jurídica (art. 82 CRE). La fe pública notarial garantiza que los documentos certificados por notario tienen plena eficacia probatoria, y su desconocimiento constituye una violación al artículo 18 de la Ley Notarial, que otorga autenticidad y fuerza legal a las certificaciones. Además, la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral (Causa Nro. 204-2022-TCE) ha señalado que el CNE debe apartarse de ritualismos exagerados y privilegiar la eficacia del derecho sustancial de participación política. Por tanto, la observación de la Comisión carece de sustento legal y debe ser desestimada, ya que los certificados cumplen con el requisito de probidad notoria, exigido por el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (LOCPCCS). Los certificados presentados cumplen con la normativa vigente y acreditan de manera suficiente la probidad notoria requerida. La observación de la Comisión Verificadora debe ser desestimada, garantizando el respeto al debido proceso, a la seguridad jurídica y al derecho de participación política.”

2. En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 23.4 del Instructivo de Postulación, se adjuntaron tres certificados de referencia emitidos por ciudadanos de reconocida honorabilidad: Gabriel Herrera (pág. 47), Patricia Medina (pág. 45) y Juan Jurado (pág. 49). Todos estos documentos fueron certificados ante notario público, lo que les otorga plena validez jurídica en virtud de la Ley Notarial, artículo 18, que reconoce la fuerza probatoria de los instrumentos públicos y la autenticidad derivada de la fe pública notarial. La Comisión Verificadora observó que dichos certificados "no están materializados", alegando que no validan la firma electrónica. Sin embargo, esta apreciación carece de sustento normativo, pues el propio artículo 23 del Instructivo de Postulación establece que los documentos con firmas electrónicas que fueran presentados en físico deben estar materializados y/o certificados ante notario público”.

3. “La Ley Orgánica del CPCCS, art. 20, exige acreditar probidad notoria como requisito esencial para la postulación, lo cual se cumple plenamente con los certificados aportados. El Instructivo CPCCS 2026, art. 23.3, reconoce expresamente como válidos los documentos materializados y/o certificados ante notario público, condición que se encuentra satisfecha en este caso. Además, la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral (Causa Nro. 204-2022-TCE) ha establecido que el Consejo Nacional Electoral debe apartarse de ritualismos exagerados y privilegiar la eficacia del derecho sustancial de participación política, garantizando que los ciudadanos no sean excluidos por formalismos innecesarios”.

4. “Principios Generales del Derecho Electoral y Administrativo, constituyen directrices interpretativas que orientan la actuación de las

autoridades y garantizan la protección efectiva de los derechos políticos de los ciudadanos. En el presente caso, su aplicación resulta indispensable para desvirtuar las observaciones de la Comisión Verificadora, que se sustentan en un rigorismo formalista contrario al ordenamiento jurídico. (…) La aplicación de estos principios asegura que los procesos electorales se desarrollen en un marco de legalidad, transparencia y justicia material, evitando que interpretaciones restrictivas o requisitos arbitrarios limiten el derecho de participación política. La jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral (Causas Nro. 204-2022-TCE y 448-2022- TCE) ha reiterado que las autoridades deben apartarse de ritualismos exagerados privilegiar la eficacia del derecho sustancial, lo que refuerza la necesidad de aplicar estos principios en el presente caso. y Los principios de favorabilidad, proporcionalidad, igualdad y verdad material constituyen garantías esenciales que obligan a las autoridades electorales a reconocer la validez de los documentos presentados y a garantizar la habilitación de la postulante. La actuación de la Comisión Verificadora, al desconocer certificaciones notariales y documentos públicos, vulnera estos principios y carece de sustento jurídico. En consecuencia, corresponde desestimar las observaciones y reconocer la plena validez de la postulación, asegurando el respeto al derecho de participación política y a los principios fundamentales del Estado constitucional de derechos y justicia".

4.2. Análisis jurídico del recurso

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

En primer término, es importante señalar que la postulante Violeta Petita Jaramillo Rivas interpone recurso de impugnación respecto de dos resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral: i) la Resolución Nro. PLE-CNE-212-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se resolvió respecto de su postulación como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027, resolución que le fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, ii) la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual el Pleno del Consejo Nacional Electoral calificó e inscribió como candidatos y candidatas a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social a las personas que cumplen con los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios establecidos para el efecto.

Conforme el artículo 32 del Instructivo, la Resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral "podrá ser impugnada por el o la postulante de manera fundamentada, contados a partir de su notificación.". En el presente caso, la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, no fue notificada a la postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la cual califica e inscribe como candidatos para Consejeros del

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a los ciudadanos que cumplieron con los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios. Por lo tanto, y de conformidad al artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y al artículo 32 del Instructivo, el análisis se efectuará únicamente respecto a la impugnación presentada contra la Resolución Nro. PLE-CNE-212-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, la cual cumple con el precepto normativo de notificación a la postulante.

Ahora bien, el artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, de fecha 27 de abril de 2026, expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Del análisis del Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, así como del Informe Individual Nro. 0306-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, elaborado y sustentado por la Comisión Verificadora dentro del proceso de selección de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; y, del escrito presentado por la señora Violeta Petita Jaramillo Rivas, se desprende que el punto central de la impugnación se circunscribe al cumplimiento del artículo 23 del Instructivo, específicamente a la obligación respecto a que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

En el numeral 3 del Informe Individual Nro. 0306-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, se desglosan los requisitos establecidos en el artículo 23 del Instructivo, mediante la utilización de un cuadro de verificación (checklist). En dicho instrumento, la Comisión Verificadora identificó como incumplido el requisito correspondiente a la documentación presentada por la postulante, bajo la siguiente observación: "el documento no se encuentra materializado; es decir que, si bien se encuentra certificado

ante notario público, el mismo no valida la firma electrónica, ni se anexa el medio magnético que permita verificar su validez". Cabe indicar que esta observación respecto a las firmas electrónicas sin materializar se encuentra efectuada sobre once (11) documentos esenciales del expediente de postulación, afectando de manera directa al ***Certificado de la UAFE (foja 7)****, las* ***referencias personales de Javier Ballesteros (foja 9) y Roberto Mendoza (foja 11)****, y las* ***certificaciones de fojas 45, 47 y 49****. Al constar en todas estas fojas únicamente una razón notarial de compulsa física simple "fiel copia del original" y no una validación informática del certificado digital bajo el artículo 18.5 de la Ley Notarial, la administración se encuentra ante la imposibilidad técnica de verificar su autenticidad electrónica.*

El Instructivo es determinante al disponer que, los documentos con firma electrónica que se presenten en físico deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. En este caso, si bien los documentos presentados en físico contienen una "certificación notarial", la razón sentada por el Notario en los documentos que presentan inconsistencias determina que son "Fiel copia de los documentos exhibidos en original". Es decir, si el Notario efectuó una validación del documento original con firma electrónica, esta certificación del soporte electrónico debería constar en la razón de certificación. Adicional, es importante señalar lo que dispone el artículo 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos "Requisitos de la firma electrónica.- Para su validez, la firma electrónica reunirá los siguientes requisitos, sin perjuicio de los que puedan establecerse por acuerdo entre las partes: (…) b) Que permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario, mediante dispositivos técnicos de comprobación establecidos por esta ley y sus reglamentos; c) Que su método de creación y verificación sea confiable, seguro e inalterable para el propósito para el cual el mensaje fue generado o comunicado;(…)".

De la observación transcrita se desprende que la Comisión Verificadora no cuestiona, en sí misma, la existencia del documento presentado, sino que fundamenta su conclusión en la imposibilidad de verificar la validez de la firma electrónica contenida en dicho documento, debido a que este habría sido presentado sin el correspondiente medio magnético o sin la debida materialización.

Cuando un documento es generado y suscrito electrónicamente, su originalidad no se encuentra determinada por la existencia de un ejemplar físico que contenga una firma manuscrita, sino por la existencia del mensaje de datos o archivo electrónico en su forma definitiva, cuya integridad y autenticidad pueden ser verificadas mediante los mecanismos técnicos correspondientes. Esta conclusión encuentra sustento en el artículo 7 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, que establece que, cuando la ley requiera que la información sea presentada o conservada en su forma original, dicho requisito se cumple mediante un mensaje de datos cuando pueda comprobarse que este ha conservado la integridad de la información desde el momento en que fue generado por primera vez en su forma definitiva.

En concordancia con lo anterior, el artículo 13 de la ley define a la firma electrónica como los datos consignados en forma electrónica, adjuntados o lógicamente asociados a un mensaje de datos, que permiten identificar al titular de la firma respecto del mensaje de datos y determinar que este aprueba y reconoce la información contenida en él. Asimismo, el artículo 15 exige que esta permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario mediante los mecanismos técnicos establecidos para el efecto.

La materialización notarial, conforme al numeral 5 del Artículo 18 de la Ley Notarial, exige que la o el notario público acceda directamente a la fuente electrónica (página web o soporte digital) identificándola expresamente, y dé fe, en la fecha y hora en que la constata, de su contenido, dejando constancia de haber materializado el documento desde dicha fuente electrónica, no desde una copia impresa que le sea exhibida por la interesada. Esto es sustancialmente distinto de la certificación de copias, mediante la cual el notario se limita a razonar que un documento físico es fiel copia de otro documento físico ya impreso, sin identificar fuente electrónica alguna, sin acceder a ella, y sin verificar en momento alguno la validez de la firma electrónica del mensaje de datos original. En el presente caso, la razón notarial incorporada por la postulante no identifica página web, soporte electrónico, ni mecanismo de verificación de firma electrónica alguno, limitándose a certificar la fidelidad de una copia frente a un documento ya impreso por la propia interesada. En consecuencia, dicho documento nunca dejó de ser, en esencia, un documento electrónico no verificado, cuya autenticidad y validez de firma no fueron constatadas por autoridad fedataria alguna, no satisfaciendo así la exigencia de materialización prevista en el párrafo final del Artículo 23 del Instructivo.

En este sentido, la observación consignada por la Comisión Verificadora, según la cual el documento "no se encuentra materializado" y que la certificación notarial "no valida la firma electrónica", debe ser analizada distinguiendo entre la certificación de la copia y la validación de la firma electrónica.

No obstante, se determina que dichos certificados carecen de validez en el expediente de postulación debido a que las firmas electrónicas impresas en el soporte físico no cuentan con la validación informática correspondiente o la fe de materialización del mensaje de datos por parte del Notario Público, conforme a la Ley de Comercio Electrónico.

En relación a lo alegado por la impugnante respecto a que la certificación de la ***"Fundación MÁS"*** *acreditaría por sí sola la trayectoria en organizaciones sociales, esta Dirección observa que dicho documento padece del mismo vicio sustancial de incerteza probatoria. La firma electrónica del representante legal de la referida fundación no cuenta con la debida razón de materialización notarial del mensaje de datos ni con el respaldo magnético original, impidiendo a la administración verificar la autenticidad y vigencia de la firma digital al momento de la calificación conforme al artículo 23 del Instructivo.*

Asimismo, respecto a las sentencias del Tribunal Contencioso Electoral invocadas sobre los principios pro elector y antiformalismo, se precisa que

la comprobación técnica de las firmas electrónicas no constituye un ritualismo excesivo ni una traba arbitraria. Se trata de una exigencia de seguridad jurídica y autenticidad probatoria consagrada en la Ley de Comercio Electrónico y en el principio de legalidad enmarcado en el Art. 226 de la Carta Magna, cuya inobservancia imposibilita dar fe de los documentos ingresados.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados por la impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria ni de trayectoria, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe jurídico Nro. 096-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1500-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1 INADMITIR*** *la impugnación presentada por la señora Violeta Petita Jaramillo Rivas, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual el Pleno del Consejo Nacional Electoral calificó e inscribió como candidatos y candidatas a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social a las personas que cumplen con los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios establecidos para el efecto, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Violeta Petita Jaramillo Rivas, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-212-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.3 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-212-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***5.4 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR la impugnación presentada por la señora Violeta Petita Jaramillo Rivas, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en contra de la Resolución

Nro. **PLE-CNE-1-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, mediante la cual el Pleno del Consejo Nacional Electoral calificó e inscribió como candidatos y candidatas a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social a las personas que cumplen con los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios establecidos para el efecto, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **096-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Violeta Petita Jaramillo Rivas, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-212-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **096-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 3.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-212-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 4.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **ingeniera Violeta Petita Jaramillo Rivas**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y, a su **abogado patrocinador Julio César Montalván Bowen**, en los correos electrónicos vipejari@gmail.com, cadhuasesoria@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-9-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad*

administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las

prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4****. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta*

subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3****. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4****. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley."*;

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada

de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere: 1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano; 2. Estar en goce de los derechos políticos y de participación; 3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación; 4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; 5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, 6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo."*;

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1****. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2****. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6****. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8****. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo*

lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11****. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12****. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.”;

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: “***Expediente de***

postulación. *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos;* ***b)*** *Promoción de iniciativa popular normativa;* ***c)*** *Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo;* ***d)*** *Participación en iniciativas de formación ciudadana; y,* ***e)*** *Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida.*

Documentos habilitantes: ***a)*** *Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor"*;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.****- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.****- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral"*;

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro.0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: "*La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"*;

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0084-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante JORGE LUIS JIMÉNEZ JIMÉNEZ, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-30-14-8-2026, de 14 agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único***.- *NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: JORGE LUIS JIMÉNEZ JIMÉNEZ, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de*

Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor JORGE LUIS JIMÉNEZ JIMÉNEZ, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-30-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Jorge Luis Jiménez Jiménez , en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-30-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5797-M de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-30-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 097-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1493-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: "***ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social***. 3.2. ***Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que*

Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por ***Jorge Luis Jiménez Jiménez****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-30-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

PRIMERO: SOBRE EL NO CUMPLIMIENTO DE LA TRAYECTORIA EN ORGANIZACIONES SOCIALES, PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La Comisión Verificadora en el numeral 3 del informe, apartado 23.4.2 denominado "TRAYECTORIA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA literal c "Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo" señala expresamente: "El certificado acredita la iniciativa prevista en el numeral 23.4.2, pues se encuentra individualizada, detalla la participación del postulante y las fechas, mismas que fueron dentro de los últimos 5 años …" como se aprecia en el mismo expediente el requisito se cumple, sin embargo, en la tabla de verificación, se coloca "No" al Original o copia certificada del nombramiento o documento que acredite la representación legal y copia legible de la cedula de identidad o pasaporte"(…..)

SEGUNDO: SOBRE EL NO CUMPLIMIENTO DE LA INDIVIDUALIZACIÓN DE CERTIFICADOS DE LA TRAYECTORIA EN ORGANIZACIONES SOCIALES, PARTICIPACIÓN CIUDADANA

La Comisión Verificadora en el numeral 3 del informe, apartado 23.4.2 denominado "TRAYECTORIA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA literal d "Participación en iniciativas de formación ciudadana" y literal e "Promoción Veedurías Ciudadanas, señala expresamente "La certificación no detalla de forma clara y separada cada iniciativa conforme a los literales a) a e) del numeral 23.4.2 , en este caso si bien es cierto que el Instructivo estableció que cada experiencia , proyecto o mérito que se desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico, es fundamental

indicar que el certificado emitido señala de forma clara y concreta las iniciativas en formación ciudadana y presupuestos participativos, con fechas claras y emitido por autoridad competente"(…..)

CUARTO: LA COMISION VERIFICADORA NO HA TOMADO EN CUENTA ANEXO

(…) La Comisión Verificadora no ha tomado en cuneta el anexo de descargo entregado en la fase de defensa a la impugnación ciudadana donde se acredito el literal b del apartado 23.4.2 que trata sobre la Promoción de iniciativa popular normativa, cuyo anexo fue entregado a través de dispositivo de almacenamiento y da fe del cumplimiento de este requisito e igualmente emitido por institución pública; En este caso no se dio cumplimiento al articulo 34 del instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de las Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrar el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que en el literal e establece como un deber y atribución "Analizar que las denuncias presentadas por la ciudadanía u organizaciones sociales sean conforme a este instructivo y valorar únicamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes , para su consideración (….)

QUINTO: SOBRE LAS CERTIFICACIONES QUE EVIDENCIEN EL COMPROMISO CIVICO Y DEFENSA EL INTERES GENERAL

En el numeral 3 del informe apartado 23.4.4 sobre los tres certificados de reconocido prestigio que evidencia el compromiso cívico y defensa del interés general, en ese marco, los certificados dos y tres al constituirse certificados con firma electrónica estos fueron materializados, por ende, no se va a poder visualizar cuando efectivamente firmo el titular de emisión del certificado ya que se encuentran materializados ; por lo que esta limitante no permitió que pueda distinguir la fecha de emisión de los certificados en el momento que la comisión Verificadora realizó la validación respectiva (…)

4.2. Análisis jurídico del recurso

Con base en el examen del expediente correspondiente al postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Jorge Luis Jiménez Jiménez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0084-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso

4.2.1. Sobre el reconocimiento de las prohibiciones e inhabilidades: *El impugnante alega la no existencia de prohibiciones ni inhabilidades; de la información examinada por la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica se desprende que, mediante Informe Nro. 0084-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, suscrito por la Coordinadora de la Comisión Verificadora CPCCS 2027, se remitieron 245 informes correspondientes a los postulantes que incumplieron los requisitos establecidos o se encontraban incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Entre dichos informes, consta el señor Jorge Luis Jiménez Jiménez.*

En este mismo sentido, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-30-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, se notificó al interesado la decisión adoptada, juntamente con los informes que sirvieron de sustento para su emisión, entre ellos, los Informes Nro. 0084-CV-CNE-2026 y Nro. 0319-CV-CNE-2026.

De lo expuesto, se concluye que el alegato del impugnante respecto de la inexistencia de prohibiciones e inhabilidades, no se encuentra respaldado por los antecedentes que obran en el expediente; toda vez que el señor Jorge Luis Jiménez Jiménez, consta dentro de los postulantes en los que se identificaron incumplimiento de requisitos o la concurrencia de prohibiciones e inhabilidades.

4.2.2. Sobre el cumplimiento de la trayectoria en organizaciones sociales: *Una vez efectuado el análisis de la documentación que obra en el expediente del señor Jorge Luis Jiménez Jiménez, particularmente de aquella constante a foja 11, se verificó que el certificado acredita la iniciativa prevista en el numeral 23.4.2 referente a la trayectoria en participación ciudadana, misma que se encuentra individualizada y detalla la participación del postulante, sin embargo no se incorporó el documento que acredite el nombramiento o designación de la persona que suscribe dicha certificación en calidad de representante legal de la entidad emisora correspondiente, asimismo, no se incorporó la copia de cédula o pasaporte del emisor del certificado, mismos documentos permiten darle legitimidad al mismo.*

Los requisitos establecidos en la ley y desarrollados por el CNE deben ser observados y cumplidos por los aspirantes; su incumplimiento no constituye una actuación arbitraria de la administración electoral cuando existen elementos insuficientes para acreditar la satisfacción de las normas aplicables.

La Comisión Verificadora no desconoce que el certificado fue adjuntado. Lo que determina es que su sola presentación no permite tener por acreditado el requisito en los términos exigidos por el artículo 23.4 del Instructivo Para el Proceso de Recepción y Calificación de Candidatos Y Calificación de Candidatas a Consejeras y Consejeros que integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social al faltar los documentos habilitantes requeridos para Verificar la representación jurídica y o la identidad del emisor.

En tal virtud, los elementos documentales incorporados al expediente permiten tener por acreditada, de manera suficiente y objetiva, tanto la existencia y trayectoria de la organización social como la vinculación del postulante con esta, en los términos exigidos por la normativa aplicable.

4.2.4. Respecto de la trayectoria en participación ciudadana: *Del examen integral de la documentación que obra a fojas 13 y 14 del expediente, se advierte que las certificaciones presentadas acreditan la iniciativa prevista no pues las mismas individualizan la participación del postulante y cumplen con el tiempo*

Asimismo, no se incorporó el documento que acredite el nombramiento o designación de la persona que suscribe dichas certificaciones en calidad de representante legal de la organización correspondiente; de lo expuesto se desprende que, la documentación aportada no permite verificar de manera suficiente el cumplimiento de la trayectoria en participación ciudadana exigida, al no encontrarse debidamente acreditadas las iniciativas desarrolladas por el postulante dentro del período establecido.

En consecuencia, al no encontrarse debidamente individualizadas y respaldadas las iniciativas de participación ciudadana alegadas, no es posible verificar el cumplimiento del número mínimo de tres (3) iniciativas desarrolladas dentro de los últimos cinco (5) años, concluyendo que el postulante no ha demostrado documentalmente el cumplimiento del requisito relativo a la trayectoria en participación ciudadana, configurándose, respecto de este componente, la inobservancia de lo previsto en el numeral 4 del artículo 23 del referido Instructivo.

***4.2.5. Sobre los demás fundamentos del impugnante**: Los demás puntos formulados por el señor Jorge Luis Jiménez Jiménez en su escrito de impugnación guardan relación directa con los aspectos previamente analizados, por cuanto se encuentran vinculados con los mismos hechos, fundamentos y documentación que sustentan los cargos examinados. En tal virtud, su análisis se encuentra comprendido dentro de las consideraciones precedentemente expuestas, sin que se adviertan elementos adicionales que ameriten un pronunciamiento independiente.*

Es así que, del análisis efectuado, se concluye que el recurso de impugnación presentado por el señor Jimenez Jimenez Jorge Luis cumple con los presupuestos formales de admisibilidad, al haber sido interpuesto por quien ostenta legitimación activa, ante el órgano competente y dentro del término legal previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo.

En virtud de lo expuesto, al no haberse acreditado el cumplimiento íntegro de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, los fundamentos expuestos por el impugnante resultan insuficientes para dejar sin efecto lo resuelto por el Pleno del Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-30-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026";

Que del Informe Jurídico Nro. 097-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1493-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES** Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Jorge Luis Jiménez Jiménez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.**5.2. RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-30-14-8-2026, de 14 de agosto de*

*2026. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026;** y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Jorge Luis Jiménez Jiménez,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **097-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-30-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Jorge Luis Jiménez Jiménez**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico luis.jimenez996@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos, a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.

PLE-CNE-10-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia*

ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición

se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica..";

Que el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Presentación de postulaciones.-*** *Se presentarán en la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en las secretarías de las delegaciones provinciales electorales o en las oficinas consulares del Ecuador en el exterior, dentro del término previsto en el calendario aprobado. Concluido el mismo, no se receptarán nuevas postulaciones.*

Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales.

La entrega podrá realizarla una tercera persona, adjuntando copia legible y a color de su cédula de identidad o pasaporte y una carta de autorización simple, otorgada por parte de la o el postulante, lo que se registrará en el acta de entrega-recepción.

Las postulaciones presentadas en las oficinas consulares del Ecuador en el exterior y en las delegaciones provinciales electorales deberán ser digitalizadas y remitidas de inmediato al correo electrónico de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral. Los documentos originales serán enviados en el plazo de un (1) día, en el caso de las delegaciones provinciales electorales; y, en el plazo de siete (7) días, para oficinas consulares. Ambos plazos decurrirán a partir del día siguiente a la culminación del término previsto para las postulaciones. Las autoridades consulares dejarán constancia de que están remitiendo la documentación presentada por el o la postulante o persona autorizada";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los*

requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el informe Nro. 0221-CV-CNE-2026, mediante el cual efectuó la verificación de los parámetros, prohibiciones e inhabilidades correspondientes a la postulación del señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos, determinando que no incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la normativa aplicable; sin embargo, concluyó que no cumple con los parámetros establecidos en la normativa legal vigente;

Que la Comisión Verificadora, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, respecto a la verificación de los parámetros, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que, en su parte pertinente, concluye: "(...) *La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-47-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: JIMENEZ RIOS PORFIRIO UBITICIO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe Nro. 0221-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución*";

Que la Resolución Nro. **PLE-CNE-47-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral el 15 de agosto de 2026, al señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos, postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a través del correo electrónico señalado para el efecto y del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027;

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, con documento Nro. CNE-SG-2026-8175-EXT, el oficio Nro. 2026-007-pjr, mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-47-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se negó la calificación e inscripción de su candidatura a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5811-M de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación presentado por el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-47-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica en la misma fecha;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5873-M de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el oficio S/N, suscrito por el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos, ingresado con documento Nro. CNE-SG-2026-8227-EXT de 19 de agosto de 2026, relacionado con el recurso de impugnación interpuesto en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-47-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, mediante el cual solicitó revocar la referida Resolución y calificar y habilitar su postulación, adjuntando documentación de respaldo;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5922-M de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el oficio Nro. 2026-008-pjr, presentado por el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos e ingresado con documento Nro. CNE-SG-2026-8264-EXT, mediante el

cual presentó un alcance al oficio Nro. 2026-007-pjr, respecto del certificado conferido por el Consejo de la Judicatura, solicitando que dicha documentación sea anexada al expediente y considerada dentro del trámite respectivo;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 098-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1498-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: "***3.* ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado**. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-47-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* **3.2. *Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer recursos electorales en sede administrativa contra las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso**. *De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-47-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***4.* ANÁLISIS DE FONDO**. ***4.1*. Argumentación del impugnante**

Mediante este recurso, el postulante impugna formalmente la Resolución Nro. PLE-CNE-47-14-8-2026 emitida el 14 de agosto de 2026, en virtud de la cual el Pleno del CNE resolvió no calificar su postulación como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS) para las elecciones de 2027 "(…) La Resolución de no

calificación emitida, vulnera mis derechos de participación y se sustenta en falta de documentos presentados en mi expediente.

En lo jurídico: *Argumenta que la negativa a calificar su postulación vulnera sus derechos constitucionales de participación política, afectando las garantías esenciales del debido proceso (Artículo 76) y de la seguridad jurídica (Artículo 82) consagradas en la Constitución de la República del Ecuador*

3. Pretensión

Por lo expuesto, y en base a lo dispuesto en el Art. 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, impugnando la Resolución Nro.PLE-CNE-47-14-8-2026, de fecha 14 de agosto del 2026; solicitar al Pleno del Organismo Electoral:

3.1. REVOCAR*, en todas sus partes la antes invocada Resolución*

3.2. CALIFICAR Y HABILITAR, *al suscrito como postulante/candidato dentro del presente proceso de selección para lo cual adjunto los documentos de respaldo requeridos, en estricto cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 20 y 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social: (…)"*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo. En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya

efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

En este contexto, frente al recurso presentado por el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos contra la Resolución Nro. PLE-CNE-47-14-8-2026 del Pleno del CNE, que negó la calificación e inscripción de su postulación al CPCCS, esta instancia procede al examen técnico de los fundamentos de descargo, las fojas del expediente y el marco jurídico aplicable, con el propósito de verificar si la decisión impugnada se encuentra debidamente motivada y sustentada.

El recurrente fundamenta su impugnación en la presunta vulneración de sus derechos constitucionales de participación, argumentando que la descalificación de su candidatura se basó únicamente en la falta de documentos de soporte en su expediente inicial. Al respecto, el postulante admite que la omisión de las pruebas observadas obedeció a un involuntario lapsus calami, por lo que, al amparo del término legal de impugnación, adjunta los instrumentos notarizados faltantes con el fin de subsanar su carpeta, solicitando formalmente la revocatoria del acto impugnado y la habilitación de su postulación.

Por otra parte, consta en los antecedentes que la Comisión Verificadora, mediante el Informe Nro. 0221-CV-CNE-2026, procedió con el control técnico-formal de los requisitos, prohibiciones e inhabilidades del señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos. Si bien dicha instancia técnica determinó que el ciudadano no incurre en las prohibiciones ni en las inhabilidades previstas en el artículo 21 de la Ley Orgánica del CPCCS, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo, concluyó con un dictamen desfavorable al verificar que su expediente original no cumplió con los requisitos documentales de admisibilidad exigidos por la normativa aplicable.

El examen minucioso del informe revela que la Comisión Verificadora determinó diversos incumplimientos en la acreditación de los requisitos de postulación. Entre las omisiones sustanciales destaca la falta de documentación para validar la probidad notoria, la trayectoria en organizaciones sociales, la participación ciudadana, la lucha contra la corrupción, las credenciales de prestigio cívico y el certificado de registro de título en el sistema de educación superior. De forma paralela, se identificaron defectos formales en las piezas aportadas, tales como la falta de acreditación de representaciones legales, la imprecisión en la identificación de los emisores y el incumplimiento en la entrega de documentos con firma electrónica, al haberse omitido tanto su soporte magnético original como su debida materialización y certificación notarial física, conforme lo exige el artículo 23 del Instructivo. Estas deficiencias resultan determinantes en la fase previa, toda vez que el artículo 23 del Instructivo regula taxativamente los medios de prueba admisibles, en concordancia con el artículo 30, que obliga a la Comisión a limitar su informe de revisión de manera estricta y exclusiva a la documentación que obre dentro del expediente original.

De los hechos procesales se evidencia que el postulante pretende subsanar mediante el recurso de impugnación la falta de entrega oportuna de requisitos esenciales, aduciendo un involuntario lapsus calami en la conformación de su expediente de postulación. Este

reconocimiento expreso confirma que la Comisión Verificadora examinó una carpeta que carecía del soporte documental exigido por la normativa reglamentaria.

Al respecto, cabe precisar que el alcance del artículo 24 de la Ley Orgánica del CPCCS, referente a la documentación de respaldo que debe acompañar a la impugnación, no constituye una habilitación jurídica para reabrir la etapa de postulación o validar una entrega extemporánea.

La naturaleza jurídica de la prueba en sede de impugnación es de carácter eminentemente contradictorio; es decir, está circunscrita a desvirtuar el error o el vicio del acto impugnado sobre la base del expediente original, mas no a modificar de forma retroactiva las condiciones de elegibilidad del postulante.

Consecuentemente, aceptar la incorporación de documentos precluidos bajo el amparo de la impugnación vulneraría el principio de igualdad de condiciones de los participantes y la seguridad jurídica. Ello permitiría que un postulante cuyo expediente inicial constaba de apenas 14 fojas intente perfeccionar de manera tardía su idoneidad formal mediante la presentación de 53 fojas de descargo notarizadas en una etapa procesal posterior, evadiendo los plazos perentorios y comunes fijados para la recepción de candidaturas.

Por consiguiente, la alegación de un "lapsus calami" no resulta suficiente para desvirtuar los incumplimientos determinados por la Comisión Verificadora, toda vez que corresponde a cada postulante presentar de manera completa y oportuna los documentos requeridos para que el Consejo Nacional Electoral pueda verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y en el Instructivo aplicable.
Adicionalmente, de la declaración juramentada incorporada al expediente se evidencia que el postulante conocía las condiciones aplicables a la presentación de la documentación y las consecuencias derivadas de su incumplimiento. En consecuencia, la posterior incorporación de documentación con el recurso de impugnación no modifica el hecho de que, al momento de la verificación efectuada por la Comisión, los requisitos observados no se encontraban debidamente acreditados conforme a las exigencias establecidas en la normativa aplicable.

Asimismo, se verifica que, con posterioridad a la presentación del recurso de impugnación, el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos incorporó documentación adicional relacionada con su postulación, remitida a esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica mediante los Memorandos Nro. CNE-SG-2026-5873-M y CNE-SG-2026-5922-M, ambos de 20 de agosto de 2026. Al respecto, el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que, una vez suscrita el acta de entrega, no se admitirán documentos adicionales. En consecuencia, la documentación incorporada con posterioridad no puede ser considerada para subsanar los

incumplimientos determinados por la Comisión Verificadora respecto de la documentación presentada oportunamente por el postulante.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, respecto del principio de preclusión señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que, una vez concluida una etapa del proceso electoral, no resulta jurídicamente procedente reabrirla para realizar actuaciones que debieron cumplirse oportunamente. En el presente caso, concluida la etapa de presentación de postulaciones y suscrita el acta de entrega-recepción, precluyó la oportunidad para incorporar documentación adicional destinada a acreditar los requisitos de postulación; por tanto, la interposición del recurso de impugnación no habilita una nueva oportunidad para completar o subsanar el expediente inicialmente presentado.

Cabe señalar que la Comisión Verificadora determinó que el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos no incurre en prohibiciones e inhabilidades y verificó, además, el cumplimiento de los requisitos correspondientes a la organización social auspiciante. Por tanto, dichos aspectos no constituyen el fundamento de la negativa de calificación; la controversia se circunscribe al incumplimiento de los requisitos documentales que correspondía acreditar al postulante dentro de su expediente.

Del análisis técnico y jurídico precedentemente expuesto, se desprende que los argumentos de descargo formulados por el recurrente no desvirtúan las omisiones y deficiencias documentales que motivaron la negativa de su calificación. En consecuencia, se determina que el postulante no acreditó oportunamente los requisitos de probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción, reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general y formación académica, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21, 23 y 25 del Instructivo aplicable.";

Que con informe jurídico Nro. 098-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1498-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***RECOMENDACIONES.*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a*

usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-47-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **098-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-47-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Provincial Electoral del Exterior, al **señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos,** al correo electrónico ubimp5716@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-11-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República,*

los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como*

lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5)*

años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic)* (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ALVAREZ NUÑEZ GERMAN MARCELO, NO CUMPLE con los requisitos señalados (sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera*

o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: ***ALVAREZ NUÑEZ GERMAN MARCELO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ALVAREZ NUÑEZ GERMAN MARCELO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-120-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0079-CV-CNE-2026 (…)*";

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Germán Marcelo Álvarez Núñez, en su calidad de postulante a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5801-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 099-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1492-M de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"****ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional*

Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Germán Marcelo Álvarez Núñez, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) 2. ERROR DE VALORACIÓN RESPECTO DE LA TRAYECTORIA EN ORGANIZACIONES SOCIALES

En el análisis correspondiente a la trayectoria en organizaciones sociales, la Comisión (…) considera como "NO PRESENTADO" el acto administrativo destinado a acreditar la existencia jurídica de la organización y el documento correspondiente a su representación legal.

Esta conclusión no guarda correspondencia con la totalidad de la documentación incorporada entre las fojas 23 a 27.

Dentro de dicho conjunto documental consta la Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2025-0065- R, expedida por la Secretaría de Gestión y Desarrollo de

Pueblos y Nacionalidades, relacionada con el Pueblo Montubio del Ecuador, en la que consta la estructura directiva correspondiente y la calidad de Gabriela Johana García Ureta como Presidenta Nacional.

Por consiguiente, no resulta jurídicamente equivalente determinar que un documento presentado resulte insuficiente para acreditar determinado requisito, que afirmar que dicho documento "NO, FUE PRESENTADO" cuando materialmente consta incorporado al expediente. (…).

3. FALTA DE VALORACIÓN INTEGRAL DE LA DOCUMENTACIÓN QUE ACREDITA TRAYECTORIA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA

En la foja 32 consta certificación emitida por el Ministerio de Salud Pública, mediante la cual se acredita que ejercí como Presidente del Comité Ciudadano Local de Salud del Centro de Salud Matilde Álvarez, durante el período 2022-2024.

En la foja 33 consta certificación emitida por la Secretaría General de Seguridad Ciudadana y Gestión de Riesgos del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito, que acredita el ejercicio del cargo de Presidente del Comité de Seguridad y Convivencia Ciudadana, durante el período comprendido entre el 5 de enero de 2025 y el 5 de enero de 2027.

Asimismo, consta documentación de la Administración Zonal Quitumbe mediante la cual se acredita mi calidad de REPRESENTANTE PRINCIPAL de la Asamblea Barrial "CDLA. IBARRA".

4. ERROR OBJETIVO Y CONTRADICCIÓN RESPECTO DE LOS TRES CERTIFICADOS DE RECONOCIDO PRESTIGIO

Este constituye uno de los fundamentos principales de la presente impugnación.

(…) Dentro del expediente fueron presentados:

a) FOJA 35: certificado suscrito por el Dr. Jorge Rodrigo González Rivera, quien manifiesta conocerme aproximadamente treinta y cinco años y certifica mi probidad notoria, honorabilidad, solvencia moral, responsabilidad, transparencia, compromiso cívico, participación comunitaria y defensa de derechos.

b) FOJA 37: certificado suscrito por Fredy Cevero Jiménez Taipe, quien manifiesta conocerme durante aproximadamente treinta años y certifica mi compromiso cívico, participación en iniciativas de interés comunitario, defensa del interés general, responsabilidad, probidad, liderazgo y vocación de servicio.

c) FOJA 39: certificado suscrito por el Ab. Ángel Astudillo Ramírez, quien manifiesta conocerme por más de quince años y certifica mi probidad, responsabilidad, ética profesional, compromiso cívico, participación comunitaria y defensa del interés general.

Por consiguiente, LOS TRES CERTIFICADOS FUERON MATERIALMENTE PRESENTADOS DENTRO DEL EXPEDIENTE.

Más aún, el propio Informe Individual reconoce y analiza el certificado de la foja 35 dentro de otro parámetro.

Existe así una contradicción objetiva: el mismo documento es reconocido y valorado por la Comisión en una sección del informe y posteriormente se prescinde de su existencia para concluir que el tercer certificado "no fue presentado".

5. SOBRE LOS DOCUMENTOS PRESENTADOS OPORTUNAMENTE QUE CONTIENEN FIRMA ELECTRÓNICA

El Informe Individual formula observaciones respecto de determinados documentos porque, pese a encontrarse incorporados físicamente al expediente, no se acompañó el archivo electrónico original en medio magnético para efectuar la verificación técnica de sus firmas electrónicas.

Sobre este punto, no desconozco la formalidad prevista en el Instructivo.

Sin embargo, debe distinguirse entre:

a) la falta absoluta o inexistencia del documento; y,

b) la presentación oportuna del documento, respecto del cual no se acompañó el soporte electrónico original requerido para comprobar técnicamente su firma.

Los documentos observados sí fueron presentados oportunamente y constan materialmente dentro del expediente.

La observación formulada por la Comisión no determina que los documentos sean falsos ni que sus contenidos hayan sido desvirtuados, sino que se refiere a la ausencia del archivo electrónico original para efectuar la verificación técnica de la firma.

Esta circunstancia adquiere especial relevancia respecto de documentos emitidos por instituciones públicas, plenamente identificados en cuanto a entidad emisora, autoridad, fecha y contenido.

6. LOS ARCHIVOS ELECTRÓNICOS QUE SE ACOMPAÑAN NO CONSTITUYEN DOCUMENTACIÓN

Al presentar esta impugnación acompaño, como documentación de respaldo, los archivos electrónicos originales que he logrado recuperar y que corresponden a los mismos documentos que fueron presentados oportunamente en formato físico y que constan incorporados en mi expediente.

Su presentación no pretende subsanar mediante documentos nuevos el incumplimiento de un requisito.

No se están presentando certificados emitidos con posterioridad al cierre de postulaciones.

No se modifica su contenido.

No se sustituyen los documentos originales del expediente.

No se pretende acreditar hechos nuevos.

Los archivos electrónicos que se acompañan corresponden al soporte digital de documentos que ya constaban materialmente dentro del expediente al momento de la verificación.

Su incorporación tiene una finalidad exclusivamente técnica: permitir al Consejo Nacional Electoral verificar la autenticidad y validez de las firmas electrónicas de documentos oportunamente presentados.

Esta petición encuentra sustento adicional en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que expresamente dispone que la impugnación estará acompañada de documentación de respaldo.

En consecuencia, solicito que los archivos electrónicos adjuntos sean considerados como documentación de respaldo para la verificación técnica de los mismos documentos que ya constan en el expediente, y no como documentación nueva destinada a modificar extemporáneamente mi postulación.

IV. AFECTACIÓN A LA MOTIVACIÓN DE LA RESOLUCIÓN IMPUGNADA

La Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026 establece expresamente que la negativa de mi calificación se adopta conforme al análisis y motivación contenidos en el Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, al que califica como documento habilitante.

Por ello, los errores materiales, contradicciones y omisiones de valoración existentes en dicho informe inciden directamente en la motivación de la resolución

No resulta congruente afirmar que un documento no fue presentado cuando materialmente consta en el expediente.

Tampoco resulta congruente reconocer y valorar un documento dentro de una sección del informe y posteriormente prescindir de su existencia para concluir que no se presentó el número de certificados exigido.

Por tanto, corresponde efectuar una revisión integral del expediente y corregir las conclusiones que no guarden correspondencia con la documentación efectivamente presentada. (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral, la función de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes a consejeras y/o consejeros cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Germán Marcelo Álvarez Núñez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso.

El impugnante, entre otros aspectos manifiesta que, existe un error en la valoración respecto de su trayectoria en organizaciones sociales, ya que la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, calificó como "NO PRESENTADO" el acto administrativo destinado a acreditar la existencia jurídica de la organización Pueblo Montubio del Ecuador, no obstante, afirma que en la Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2025-0065- R, de 6 de febrero de 2025, expedida por la Secretaría de Gestión y Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades, que obra de fojas 24 a la 26 del expediente, consta la estructura directiva correspondiente y la calidad de Gabriela Johana García Ureta como Presidenta Nacional de la referida organización.

De la revisión integral del expediente administrativo, se desprende que de lo observado por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se señala: "No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización."; por lo que, la citada observación no se refiere a la inexistencia jurídica de la organización como tal, sino al incumplimiento de la obligación de presentar el documento que acredite la representación legal de la misma.

Ahora bien, la Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2025-0065-R, de 6 de febrero de 2025 antes referida, constituye un acto jurídico, mediante el cual se resolvió registrar la reestructuración del Consejo Nacional del Pueblo Montubio del Ecuador, reconociéndose a Gabriela Johana García Ureta como Presidenta Nacional y otorgándose personería jurídica a dicha organización.

En este contexto, la sola existencia de la referida Resolución no permite tener por cumplida la exigencia documental establecida para la acreditación de la trayectoria en organizaciones sociales, puesto que el requisito objeto de observación exigía la presentación del nombramiento o del documento que acreditara la representación legal de la organización, en original o copia certificada, conforme a los parámetros establecidos en el numeral 23.4.1, relativo a la "Acreditación de Trayectoria en Organizaciones Sociales", del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Asimismo, el impugnante manifiesta falta de valoración integral de la documentación que acredita trayectoria en participación ciudadana conforme los certificados presentados. Al respecto, una vez examinada la documentación que consta en el Expediente Nro. 170, se desprende que a fojas 32 y 33, constan los certificados emitidos por el Antropólogo Medardo Vaca, Responsable Gestión Interna de Derechos, Género, Inclusión y Participación Ciudadana Salud de la Dirección Provincial de Salud Pichincha, así como la Magister María Fernanda Torres Flores, Jefa de la Unidad de Prevención Comunitaria de la Dirección Metropolitana de Seguridad Ciudadana de la Secretaría General de Seguridad Ciudadana y Gestión de Riesgos; documentos que se encuentran firmados electrónicamente, sin embargo, estos fueron negados por la Comisión Verificadora, debido a que no cuentan con el respaldo en medio magnético de la firma digital a fin de verificar su validez.

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

En tal virtud, en el Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4.2 respecto a la Acreditación de Trayectoria en Participación Ciudadana, literal b) Promoción de iniciativa popular normativa, verificada por la Comisión encargada se observa que: "El certificado no cuenta con el respaldo en medio magnético de la firma digital (…)".

Referente al error objetivo y contradicción en los tres certificados de reconocido prestigio que alega el impugnante, del expediente administrativo a fojas 35 se observa el Certificado de Probidad Notoria, suscrito por el Dr. Jorge Rodrigo González Rivera, el cual si fue considerado por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026 dentro de los parámetros de acreditación de probidad notoria, previstos en el artículo 20, numeral 4 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y numeral 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En este sentido, mal podía haber sido considerado para acreditar el requisito de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general del postulante establecido en el artículo 20, numeral 5 del Instructivo aprobado para el efecto.

Respecto a los certificados que constan a fojas 37 y 39 del expediente Nro. 170, cabe mencionar que dicha documentación no fue considerada como cumplida por la Comisión Verificadora para acreditar el reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, en virtud de que, no presentan el respaldo en medio magnético de la firma electrónica, conforme consta del Informe Nro. 0079-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, por lo que, el impugnante ha inobservado lo dispuesto en el artículo 23 del Instructivo aprobado para el referido proceso.

Ahora bien, corresponde determinar si la documentación acompañada en memoria flash por el señor Germán Marcelo Álvarez Núñez en su escrito de impugnación puede ser considerada y valorada para acreditar el cumplimiento de los requisitos dentro de la etapa de verificación de requisitos o si, por el contrario, su incorporación resulta extemporánea, al haber concluido la fase correspondiente conforme al procedimiento establecido para el proceso electoral.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)". Así mismo el artículo 25 Ibidem, en su inciso segundo dispone: "(...) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" Énfasis añadido.*

Esta disposición no distingue entre documentos que subsanan una omisión reconocida y documentos que se aportan como prueba de descargo de un hecho controvertido, cuando el documento que se pretende incorporar es, precisamente, el documento habilitante exigido por el artículo 23 cuya ausencia originó que no cumpla el impugnante con los parámetros establecidos, por lo que, su incorporación posterior al cierre de postulaciones constituye la subsanación extemporánea de un requisito, expresamente dispuesto por el citado artículo 25, lo cual no constituye una simple prueba de descargo dentro de la sustanciación del recurso.

En este sentido, incorporar documentos para analizar en esta fase, no guarda concordancia con el procedimiento establecido, afectando el principio de igualdad ante los que cumplieron con la presentación de los requisitos en su momento.

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar probidad notoria y trayectoria en organizaciones sociales. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Germán Marcelo Álvarez Núñez";

Que con informe jurídico Nro. 099-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1492-M de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado,*

así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Germán Marcelo Álvarez Núñez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Germán Marcelo Álvarez Núñez**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **099-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. PLE-CNE-120-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Germán Marcelo Álvarez Núñez,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y, a su abogado patrocinador el doctor Jorge González Rivera, en los correos electrónicos germanalvarez15@yahoo.com, y drjorgegonzalezr@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veinte y seis.- Lo Certifico

PLE-CNE-12-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: **1**. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. **7.** El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) **l)** Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) **m)** Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)"*;

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…) **6.** Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…) **11.** Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones*

para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Conformación.-** El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: "**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Alcance de los requisitos**.- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de

transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. **14.** Los demás que determine la Constitución y la Ley."*;

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Proceso de verificación**.- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano; **2.** Estar en goce de los derechos políticos y de participación; **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación; **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";*

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que*

el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en

este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Expediente de postulación**.- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades**.- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: ***"Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral***.- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: *"**Impugnación**.- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral."*;

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye*: "(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en*

prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)";

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0109-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MOYA FIALLOS JUAN CARLOS, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento."*;

Que la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MOYA FIALLOS JUAN CARLOS, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-146-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0109-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: juankymf.02@gmail.com; a traves (sic) del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.(...)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Juan Carlos Moya Fiallos, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5799-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, el expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 19 de agosto de 2026, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 100-DNAJ-CNE-2026 de 19 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1499-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2 Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Juan Carlos Moya Fiallos, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***IMPUGNACIÓN A LA RESOLUCIÓN NRO. PLE-CNE-146-14-8-2026 Y AL INFORME INDIVIDUAL NRO. 0109-CV-CNE-2026***

JUAN CARLOS MOYA FIALLOS, portador de la cédula de ciudadanía Nro. 1721402632, por mis propios y personales derechos, en calidad de postulante dentro del proceso de selección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, comparezco respetuosamente ante el Pleno del Consejo Nacional Electoral y, dentro del término legal correspondiente, presento impugnación a la "RESOLUCIÓN NRO. PLE-CNE-146-14-8-2026", así como a las conclusiones contenidas en el Informe "Individual Nro. 0109-CV-CNE-2026", de conformidad con los siguientes fundamentos de hecho y de derecho. (…)

PETICIÓN CONCRETA
Por las consideraciones expuestas, solicito respetuosamente al Pleno del Consejo Nacional Electoral:

PRIMERO.
Admitir a trámite la presente impugnación, por haber sido presentada dentro del término legal de cinco (5) días posteriores a mi notificación, efectuada mediante correo electrónico el "15 de agosto de 2026".
SEGUNDO.
Dejar sin efecto, revocar o modificar la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, en cuanto dispone negar mi calificación e inscripción como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.
TERCERO.
Disponer la revisión integral de mi expediente de postulación, considerando las 40 fojas presentadas el 25 de junio de 2026 y la documentación que acompaño a esta impugnación
CUARTO.
Disponer que los documentos originales adjuntos como anexos a la presente impugnación sustituyan las respectivas copias inicialmente presentadas el 25 de junio de 2026, particularmente el Certificado UNO de Probidad Notoria, los Certificados de Acreditación de Trayectoria correspondientes al numeral 23.4.2 del Instructivo, los Certificados UNO, DOS y TRES de referencia de carácter del postulante y la Carta que expresa las razones para la postulación, considerando que corresponden a los mismos documentos y requisitos presentados originalmente.
QUINTO.
Disponer la validación de los documentos que cuentan con códigos QR, particularmente el Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria
(PCSC) emitido por la UAFE, utilizando los mecanismos institucionales correspondientes, y considerar que una eventual dificultad técnica en la lectura o verificación del código QR por parte de los funcionarios, revisores o veedores del proceso no puede ser trasladada al postulante ni constituir, por sí misma, una causa para determinar el incumplimiento del requisito.
SEXTO.
Disponer que no se considere como incumplimiento de requisitos una eventual dificultad, error u omisión en la lectura o validación de códigos QR por parte de los funcionarios, revisores o veedores que participaron en el proceso de revisión, por tratarse de una circunstancia ajena a la voluntad y actuación del postulante.
SÉPTIMO.
Disponer la verificación directa con la Unidad de Análisis Financiero y Económico - UAFE del certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria

(PCSC), incluyendo la validación de su código QR, código de verificación, información institucional y demás mecanismos disponibles.
OCTAVO.
Valorar la documentación original acompañada a esta impugnación como documentación de respaldo y subsanación, sin considerarla como una nueva postulación ni como modificación sustancial del expediente.
NOVENO.
Aplicar los principios de eficiencia, eficacia, proporcionalidad, buena fe, seguridad jurídica, derecho a la defensa y participación ciudadana, evitando que una deficiencia meramente formal o tecnológica produzca la exclusión definitiva de mi candidatura.
DÉCIMO.
Emitir una resolución debidamente motivada, con pronunciamiento individual sobre cada uno de los documentos observados en el Informe Individual Nro. 0109-CV-CNE-2026.
DÉCIMO PRIMERO
Una vez verificada la documentación original y subsanadas las observaciones formales señaladas por la Comisión Verificadora, declarar que mi persona cumple los requisitos establecidos en la Constitución, la Ley y el Instructivo, y disponer la calificación e inscripción de mi candidatura al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para las Elecciones 2027. (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219 numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

El señor Juan Carlos Moya Fiallos presentó su expediente de postulación el 25 de junio de 2026, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicho expediente fue remitido por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la Comisión Verificadora el 9 de julio de 2026.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0109-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MOYA FIALLOS JUAN CARLOS, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"

El señor Juan Carlos Moya Fiallos, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

Referente a la petición concreta de la argumentación del impugnante de los puntos primero a décimo primero, una vez analizada la documentación que consta en el Expediente Nro. 202, se desprende que a foja 6, se encuentra el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-004324-H, documento emitido el 24 de junio de 2026, firmado electrónicamente por el señor Andrés Vicente Dominguez Ojeda, firma digital que no pudo ser validada mediante el Sistema Oficial Firma EC.

Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea*

compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido). Referente al cuarto punto que menciona en su impugnación el postulante, referente a la documentación que acompaña al escrito sea considerada y valorada para acreditar el cumplimiento de requisitos, se debe considerar que el mismo debió dar cumplimiento con lo determinado en la normativa vigente para postularse como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y lo establecido en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)". Así mismo el artículo 25 Ibidem, en su inciso segundo dispone: "(...) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada.* ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" Énfasis añadido.*

Esta disposición no distingue entre documentos que subsanan una omisión reconocida y documentos que se aportan como prueba de descargo de un hecho controvertido: cuando el documento que se pretende incorporar es, precisamente, el documento habilitante exigido por el artículo 23 cuya ausencia originó que no cumpla el impugnante con los parámetros establecidos, por lo que, su incorporación posterior al cierre de postulaciones constituye la subsanación extemporánea de un requisito, expresamente vedada por el citado artículo 25, lo cual no constituye una simple prueba de descargo dentro de la sustanciación de la impugnación.

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)"

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

De los elementos de convicción que obran en el expediente se advierte que el postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, la documentación exigida para el cumplimiento de los

requisitos. En consecuencia, la Comisión Verificadora en su informe concluyó que no se encontraba acreditado el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de como: acreditación de probidad notoria, trayectoria en participación ciudadana, acreditación de la postulación; establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe Nro. 100-DNAJ-CNE-2026 de 19 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1499-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**5. RECOMENDACIONES**: del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Juan Carlos Moya Fiallos, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2. RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes."*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria Nro. **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por **el señor Juan Carlos Moya Fiallos,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **100-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-146-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, **al señor Juan Carlos Moya Fiallos,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico juankymf.02@gmail.com, para trámite de Ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos, a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.

PLE-CNE-13-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4****. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en*

organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3****. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4****. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que*

se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley."*;

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar*

probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo."*;

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1****. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2****. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6****. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8****. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11****. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12****. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso*

Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.”;

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: “***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones;* ***b)*** *Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y,* ***c)*** *Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá*

acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años:* ***a)*** *Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos;* ***b)*** *Promoción de iniciativa popular normativa;* ***c)*** *Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo;* ***d)*** *Participación en iniciativas de formación ciudadana; y,* ***e)*** *Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales* ***a), b), c), d) y e)****. Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en*

haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: ***a)*** *Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor."*;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.****- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral"*;

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0019-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante LOPEZ MONTERO CATHERINE ESTEFANIA, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social(…)"*;

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-28-14-8-2026, de 14 agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único***.- *NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: LOPEZ MONTERO CATHERINE ESTEFANIA, por*

cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/ señor LOPEZ MONTERO CATHERINE ESTEFANIA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-28-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, la señora Catherine Estefanía López Montero, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8147-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-28-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5802-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-28-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 101-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1490-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: "***ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***3.2. Legitimación Activa***. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos*

y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por ***Catherine Estefanía López Montero****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-28-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación de la impugnante

*"**1. El requisito sustantivo del artículo 23.4 del Instructivo se encuentra acreditado; las observaciones formuladas son de carácter formal y subsanable, no sustantivo***
El propio Informe N.° 0019-CV-CNE-2026 reconoce, en el cuadro de verificación del numeral 23.4.2 (trayectoria en participación ciudadana), (…) se encuentra efectivamente cumplido y así lo reconoce la propia Comisión Verificadora.
Las únicas observaciones formuladas se refieren a documentos accesorios de respaldo de la personería jurídica y representación legal de las organizaciones certificantes (materialización de firma electrónica y acuerdo ministerial de personería jurídica), no a la existencia o veracidad de las iniciativas mismas, cuya realización nunca fue cuestionada.
2. Las observaciones formales deben resolverse conforme al principio de favorabilidad y al estándar anti-formalista aplicable al proceso
La Disposición General Primera del Instructivo dispone que sus disposiciones normativas "se interpretarán en la forma más favorable al ejercicio de los derechos de participación"". (…)
En este escrito subsano de manera voluntaria y diligente cada una de las observaciones formales señaladas en el informe, aportando: (a) los nombramientos materializados y/o notariados de los representantes legales de las organizaciones certificantes; (b) los acuerdos ministeriales o actos administrativos que acreditan la personería jurídica de dichas organizaciones; y, (c). la documentación que acredita la calidad invocada por los referentes de reconocido prestigio. (…)

3. La exigencia de acreditar, mediante nombramiento, el cargo o investidura del emisor de los certificados del numeral 23.4.4 no tiene sustento en el propio Instructivo

Al exigir a los certificados del señor Cristian Guillermo Escalante Bedoya y de la señora Carmita Suárez la acreditación documental de su calidad de Mediador y de Rectora, respectivamente, la observación formulada trasladó a un supuesto no previsto para ello (23.4.4) una exigencia que el propio Instructivo reserva, expresa y exclusivamente, a los supuestos distintos de los numerales 23.4.1 a 23.4.3.

Sobre las prohibiciones e inhabilidades: el informe confirma que no me encuentro incursa en ninguna

Corresponde dejar constancia, para efectos de claridad procesal, que el Informe N.° 0019-CVCNE-2026 confirmó de manera expresa y sin reservas que la suscrita no incurre en las prohibiciones e inhabilidades del artículo 22 del Instructivo, incluidas las relativas al adeudo de pensiones alimenticias (numeral 22.11) y a la afiliación política (numeral 22.8), acogiendo los argumentos y la prueba de descargo presentados en mi contestación a la Denuncia N.° 56, de 9 de julio de 2026. (…).”

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Catherine Estefanía López Montero, se procede a analizar lo formulado por la impugnante, contrastando con el contenido del Informe Nro. 0019-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

a. Sobre la trayectoria en participación ciudadana

La impugnante sostiene que las observaciones relativas a la materialización de firma electrónica de los nombramientos y a los acuerdos ministeriales de personería jurídica de las organizaciones certificantes constituyen observaciones subsanables sin consecuencia sobre el fondo de su postulación. Este planteamiento no resulta jurídicamente sostenible.

Es así que, de la revisión integral del expediente, se desprende que no constan incorporados los documentos que acrediten el nombramiento o designación de la persona que suscribe dichas certificaciones, en calidad de representante legal de la organización correspondiente; es decir, la documentación aportada no permite verificar de manera suficiente el cumplimiento de la trayectoria en participación ciudadana exigida, configurándose, respecto de este requisito, la inobservancia de lo previsto en el numeral 4 del artículo 23 del referido instructivo. Mismo que dispone de manera expresa que las certificaciones de trayectoria en participación ciudadana serán emitidas por la institución correspondiente; en el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.

b. Respecto a la materialización de la firma electrónica o medio magnético

La impugnante sustenta su pretensión en la obligación que, a su criterio, correspondía a la Comisión Verificadora de constatar la validez de las firmas electrónicas incorporadas en los documentos que conformaban el expediente, mediante la verificación del código QR o del respectivo número de verificación en línea.

Al respecto, resulta pertinente señalar que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, la veracidad y validez de los documentos suscritos mediante firma electrónica se encuentran sujetas al régimen jurídico previsto en dicho cuerpo normativo, en los términos que expresamente establece la citada disposición, que señala:

*"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, **en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico.** (…)" (Énfasis añadido).*

En este mismo sentido, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el señor Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la

Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema Firma EC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos." (Énfasis añadido).*

Bajo esta consideración, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente:

"(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)"*

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte." (Énfasis añadido).

De la revisión integral del expediente, se pudo verificar que la impugnante no adjuntó un medio magnético o materialización de firmas; esta exigencia no es un requisito accesorio o de mera presentación, por el contrario, constituye el mecanismo legal a través del cual se verifica la autenticidad, integridad y validez probatoria del documento electrónico, atributos sin los cuales el documento carece de eficacia jurídica plena conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

c. Sobre el principio de favorabilidad y preclusión

La señora Catherine Estefanía López Montero fundamenta su impugnación en el principio de favorabilidad; que si bien este principio se aplica en el sentido que más favorezca el ejercicio de los derechos de participación, no es un mecanismo para reabrir plazos legalmente preclusivos ni para suplir, con posterioridad, la falta de prueba dentro de la etapa procesal correspondiente.

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente de la impugnante, se advierte que la postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, el medio magnético exigido para la verificación del cumplimiento de los requisitos.

En este sentido, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar:

"Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

En este mismo sentido, el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:

*"**Artículo 25.**- Presentación de postulaciones.- (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales."*

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar la trayectoria alegada, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para admitir documentación posterior destinada a suplir esa deficiencia. La consecuencia no deriva de un excesivo formalismo, sino de la aplicación directa de la regla procedimental previamente establecida y conocida por todos los participantes.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la resolución adoptada por el

Pleno del Consejo Nacional Electoral, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la trayectoria en participación ciudadana. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Catherine Estefanía López Montero.";

Que del Informe Jurídico Nro. 101-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1490-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Catherine Estefanía López Montero, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-28-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes."*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026;** y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por **la señora Catherine Estefanía López Montero**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **101-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-28-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Catherine Estefanía López Montero**, Postulante a candidata a

Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico catherinelopezmontero@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos, a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.

PLE-CNE-14-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y

consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4****. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones*

sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3****. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4****. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para*

su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere: 1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano; 2. Estar en goce de los derechos políticos y de participación; 3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación; 4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; 5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, 6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes*

cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1****. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2****. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6****. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8****. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11****. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12****. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as*

públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"Expediente de postulación. - Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de*

defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones.

Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)" ;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-** Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las

delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral"*;

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: "(…) *La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031*; (…)".

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0086-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: "(…) *En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante HERNÁNDEZ CHÁVEZ CARMEN DE LOS ÁNGELES, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)" ;*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución PLE-CNE-57-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*(…)* ***NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***HERNÁNDEZ CHÁVEZ CARMEN DE LOS ÁNGELES****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0086-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución; (…)"*;

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor HERNÁNDEZ CHÁVEZ CARMEN DE LOS ÁNGELES, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-57-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0086-CV-CNE-2026 (…)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, la señora Carmen De los Ángeles Hernández Chávez, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N de 18 de agosto de 2026, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-57-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5800-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-57-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; y, el expediente completo, conforme consta en el acta entrega-recepción.;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 102-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1491-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: "***ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es*

competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-57-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral 3.2. ***Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora* ***Carmen De los Ángeles Hernández Chávez****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social*** *2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-57-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***4) ANÁLISIS DE FONDO***. ***4.1. Argumentación del impugnante***

IV. HECHOS, AGRAVIOS Y PRECEPTOS JURÍDICOS VULNERADOS

“PRIMER AGRAVIO: LA RESOLUCIÓN DESCONOCE EL CARÁCTER ALTERNATIVO -NO ACUMULATIVO DEL REQUISITO DE TRAYECTORIA, PESE A QUE EL PROPIO CUADRO DE VERIFICACIÓN ACREDITA SU CUMPLIMIENTO INTEGRO POR UNA DE LAS VÍAS PREVISTAS.

(…) 4.4. La totalidad de los seis documentos habilitantes exigidos por el numeral 23.4.4 fueron presentados, verificados y calificados favorablemente por la propia Comisión Verificadora, sin observación adversa alguna. El requisito de trayectoria del artículo 20 numeral 5 de la Ley se encuentra, en consecuencia, plena y suficientemente acreditado.
4.5. Exigir la acreditación acumulativa de dos o más supuestos, cuando la norma demanda expresamente "al menos uno", constituye una exigencia carente de sustento normativo y contraria al texto expreso del Instructivo que la propia autoridad electoral expidió (…).”

“TERCER AGRAVIO: SE CALIFICÓ COMO "NO CUMPLE" EL CERTIFICADO DE LA UNIDAD DE ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO (UAFE) BAJO EL ARGUMENTO DE QUE "NO SE PERMITIÓ VERIFICAR SU VALIDEZ", PESE A QUE EL DOCUMENTO ES INTEGRO, AUTÉNTICO Y VERIFICABLE CON EL SOLO ARCHIVO ENTREGADO.

4.11. En el cuadro de verificación (numeral 23.3, literal a), fs. 100), la Comisión consignó como "No" cumplido el Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC), con la sola observación de que "El documento presentado contiene firma electrónica, se adjunta al medio magnético; sin embargo, no se permitió verificar su validez".
4.12. Dicha calificación es materialmente errónea y no imputable a la postulante, por las siguientes razones objetivas:
a) El documento entregado es el Certificado No. UAFE-PCSC-2026-004153-H, emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico el 19 de junio de 2026, esto es, dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones, conforme exige el numeral 23.3 literal a) del Instructivo. El certificado establece expresamente que la suscrita NO se encuentra registrada en la base de datos.
b) El documento se encuentra suscrito mediante firma electrónica avanzada por el señor ANDRÉS VICENTE DOMÍNGUEZ OJEDA, cuyo certificado digital fue emitido por la AUTORIDAD DE CERTIFICACIÓN SUBCA-2 SECURITY DATA, de SECURITY DATA S.A. 2, entidad de certificación de información acreditada en la República del Ecuador.
c) El certificado digital del firmante se encontraba plenamente vigente a la fecha de la firma: su periodo de validez corre del 27 de noviembre de 2025 al 27 de noviembre de 2027.
d) La firma se practicó el 19 de junio de 2026, a las 15:39:59 (UTC-5), dato que consta en el campo de firma del documento y que coincide de manera exacta con el código de verificación impreso en el propio certificado (17121278261906202615395 9)
e) El archivo entregado contiene embebida la cadena completa de certificación certificado del firmante, autoridad subordinada SUBCA-2 y autoridad raiz AUTORIDAD DE CERTIFICACIÓN RAIZ CA-2 SECURITY DATA-, de modo que la verificación de su validez era posible de forma autónoma, con el solo archivo, sin requerir conexión externa ni gestión alguna ante terceros
f) La verificación técnica del documento arroja que la firma es criptográficamente INTEGRA Y VÁLIDA, que cubre la TOTALIDAD del archivo; y que NO existe modificación posterior alguna al momento de la firma.
4.13. El propio certificado incorpora, además, el enlace oficial de validación de la entidad emisora (https://solicitudes.uafe.gob.ec/), y advierte que "es responsabilidad exclusiva de la entidad requirente validar la autenticidad del presente documento". Es decir, la carga de verificación recaia normativamente en el Consejo Nacional Electoral, no en la postulante.
4.13.1. Debe determinarse con precisión a quién correspondia actuar frente a la duda que la Comisión Verificadora dice haber tenido sobre la validez de la firma electrónica. La respuesta la ofrece la propia jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral, que el Consejo Nacional Electoral incorporó como fundamento de su Instructivo y que la Comisión Verificadora reconoció expresamente como aplicable al caso."

"CUARTO AGRAVIO: SE CONSIGNO COMO NO ADJUNTADOS DOCUMENTOS QUE SI FUERON ENTREGADOS, EN FÍSICO Y EN MEDIO DIGITAL, DEBIDAMENTE CERTIFICADOS.
4.16. En el numeral 23.4.1 del cuadro de verificación, la Comisión consignó como "No" adjuntados el "original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar" y el "original o copia certificada del nombramiento o

documento que demuestre quien ejerce la representación legal". Tal aseveración no se ajusta al contenido material del expediente.
4.17. Dentro de mi expediente de postulación fueron entregados, en soporte físico y en medio digital, los estatutos y la documentación habilitante de las dos (2) organizaciones sociales legalmente reconocidas de las que soy miembro. No se trata, por tanto, de una acreditación parcial o incompleta: la suscrita acreditó su pertenencia no a una, sino a dos organizaciones sociales distintas, ambas con estatutos aprobados por autoridad competente y ambas con documentación debidamente certificada, superando con holgura la exigencia mínima del numeral 23.4.1 del Instructivo, que se satisface con una sola organización (…)"

QUINTO AGRAVIO: LA RESOLUCIÓN CARECE DE MOTIVACIÓN INDIVIDUALIZADA Y ESPECÍFICA, LO QUE VULNERA EL DERECHO A LA DEFENSA EN EL EJERCICIO DE LA PRESENTE IMPUGNACIÓN.
4.24. En el presente caso, la Resolución Nro. PLE-CNE-57-14-8-2026 no identifica cuál requisito concreto se tuvo por incumplido: se limita a remitirse al Informe No. 0086-CV-CNE-2026 sin pronunciarse motivadamente sobre cada observación del cuadro de verificación ni sobre los argumentos que la suscrita ya habla planteado en su escrito de contradicción de 10 de julio de 2026, presentado frente a la denuncia ciudadana 61-cuyo objeto y fundamentos eran distintos de las observaciones documentales que finalmente sustentaron la descalificación La Comisión Verificadora desestimo los extremos sustantivos de esa denuncia, y sin embargo la descalificación final se apoya en observaciones documentales cuya motivación no consta desarrollada."

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o

contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Carmen de los Ángeles Hernández Chávez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0086-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

De la revisión del expediente de la postulante, a foja 5 se encuentra el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-004153-H, emitido el 19 de junio de 2026, firmado electrónicamente por el señor Andrés Vicente Domínguez Ojeda. La postulante adjuntó un medio magnético que contiene el archivo en formato digital, sin embargo, al verificar las firmas electrónicas insertadas en los mismos, se desprende que no contiene firmas, por tal razón, no es posible afirmar su autenticidad.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "(...) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (...)".

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…).”; En este sentido, al no haber sido posible la verificación de la validez de sus firmas electrónicas, incumple con lo previsto en la normativa antes señalada.

De la norma transcrita se desprende que la presentación de archivos originales en medio magnético o su respectiva materialización notarial corresponde exclusivamente a la o el postulante al momento de la entrega de su expediente. En consecuencia, al haber adjuntado en el medio magnético un documento que no permite su verificación, ni haber presentado la correspondiente certificación notarial de las impresiones físicas, la postulante inobservó un requisito formal obligatorio establecido en la normativa reglamentaria.

En tal virtud, en el Informe Nro. 0086-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3, respecto a la acreditación de probidad

notoria, la Comisión Verificadora observó motivadamente: "El documento presentado contiene firma electrónica; sin embargo, no se permitió verificar su validez"

Respecto al segundo punto de análisis, del expediente, en lo concerniente a la trayectoria en organizaciones sociales, de fojas 14 a 80 constan los documentos adjuntos por la postulante, los cuales asevera ser las certificaciones del acuerdo ministerial y representación legal de El Comité de Moradores de la Ciudadela Atahualpa y el Club de Karate Hatamoto Kai. No obstante, la referida documentación consta únicamente en copias simples.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "(...) ***se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social****; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada". (énfasis añadido).*

De la norma antes mencionada, se desprende que los documentos habilitantes deben ser aportados en original o con copia certificada, en tal virtud, en el Informe Nro. 0086-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4, respecto a la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales, la Comisión Verificadora observó motivadamente: "No adjunta original o copia debidamente certificada del acuerdo ministerial o su similar"; y, "No adjunta original o copia debidamente certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal".

No obstante, la postulante, señora Carmen de los Ángeles Hernández Chávez, cumple con la acreditación de trayectoria, establecido en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que menciona: "Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o reconocido prestigio que evidencie, su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior". (énfasis añadido).

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la probidad notoria de la postulante. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Carmen de los Ángeles Hernández Chávez.

Que del Informe Jurídico Nro. 102-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1491-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Carmen de los Ángeles Hernández Chávez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-57-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026;** y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Carmen de los Ángeles Hernández Chávez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **0102-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. PLE-CNE-57-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Carmen de los Ángeles Hernández Chávez**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico carmenhernand25@gmail.com; y a su abogado Patrocinador el doctor José Esteban Montalvo Cruz, con correo electrónico montalvojoes03@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos, a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.

PLE-CNE-15-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias,*

las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.***- *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4****. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias

públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3****. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4****. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el*

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley."*;

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere: 1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano; 2. Estar en goce de los derechos políticos y de participación; 3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación; 4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; 5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, 6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo."*;

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones*

establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1****. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2****. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6****. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8****. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11****. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12****. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el*

desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.”;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***“Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.*** *- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.”.

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.** - Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral"*;

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)"*;

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0245-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, concluyó que: *"(…)el/la postulante PICO RIVERA MAICO ANDRES, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo*

para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento";

Que mediante Resolución PLE-CNE-183-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolvió: *"(…) NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: PICO RIVERA MAICO ANDRES, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0245-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución.(…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor PICO RIVERA MAICO ANDRES, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-183-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0245-CV-CNE-2026 (...)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Maico Andrés Pico Rivera, en su calidad de postulante al concurso para integrar el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-183-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5798-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-183-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 103-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1504-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: *"**3 ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1 Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado**. De*

conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-183-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2 Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Maico Andrés Pico Rivera, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-183-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Siendo así el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo ibidem, determinan los requisitos para postularse a consejero o consejera al CPCCS, los cuales, en su parte pertinente determinan el: "Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; ***O reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.***

Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. (el énfasis me corresponde).

Es decir, la normativa es clara y categórica. Como postulante al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social debí acreditar como lo hice al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos para el efecto.

Así, en mi caso cumplí con el cuarto (4) supuesto: el reconocido prestigio que evidencia el compromiso cívico y defensa del interés general (Tres certificados), conforme la misma Comisión Verificadora así lo reconoce a fojas trece (13) del Informe Nro. 0245-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, específicamente en el numeral 23.4.4. Me permito realizar la respectiva captura que evidencia lo recogido por la Comisión Verificadora respecto a este ítem (…)"

"(…) A fojas catorce (14) del informe realizado por la Comisión Verificadora en el numeral 23.6, respecto a la acreditación de la Hoja de Vida señalan absurda e incoherentemente que no cumplo con la Hoja de Vida de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

El señor Maico Andrés Pico Rivera impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-183-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la

calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

Referente al parámetro y requisito contenido en el numeral 23.4, denominado "Acreditación de trayectoria" señala: "Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.". De la misma manera, el requisito "sine qua non", es el acreditar al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos anteriormente.

Del Informe Nro. 0245-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, suscrito por la Comisión Verificadora, se desprende en el numeral 23.4 que el postulante debe cumplir con "Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general", condición que cumple en su integridad conforme la revisión realizada por la Comisión Verificadora. De esta manera al acreditar dicho parámetro, cumple con al menos uno (1) de los cuatro (4) condicionamientos establecidos. En tal razón dicho cumplimiento no estaría en discusión.

Referente al incumplimiento del numeral 23.6, sobre la Acreditación de hoja de vida, que consta como sustento a fojas veinte y dos (22) y veinte y tres (23) del expediente 254, el recurrente señala que su iniciativa se encuentra fundamentada y respaldada por ese certificado.

Consta en el informe Nro. 0245-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, suscrito por la Comisión Verificadora, la observación constante en el numeral 23.6 antes mencionado, señala que: "En la hoja de vida el postulante registra en la trayectoria en participación ciudadana un documento emitido por la Defensoría del Pueblo. El mismo no se encuentra en el expediente; es decir, la información consignada en la hoja de vida no está respaldada con la documentación".

*Es importante indicar lo señalado en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el artículo 23, Expediente de postulación, numeral 23.4. Acreditación de trayectoria, literal a) segundo párrafo que textualmente señala: "(…) Las certificaciones indicarán **en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e)**." (énfasis añadido). A demás el párrafo cuarto señala: "(…) Cada certificación deberá detallar **de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones**" (Énfasis añadido).*

De esta manera se puede evidenciar que el documento aportado por el postulante constante en su expediente no cumple con lo señalado en su hoja de vida, en razón de que es un certificado que no manifiesta de forma clara la participación en el "Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos" y que adicionalmente carece de fechas respectivas que puedan servir para determinar si el mismo fue emitido dentro de los 30 días previos al cierre de las postulaciones.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de trayectoria en participación ciudadana, establecidos en el artículo 20 de la ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del Informe Jurídico Nro. 103-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1504-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Maico Andrés Pico Rivera, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-183-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *Que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Maico Andrés Pico Rivera,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **103-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-183-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Maico Andrés Pico Rivera,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico abg.andrespicorivera@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de

medios electrónicos, a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.-

PLE-CNE-16-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. (…)* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"****Conformación.- El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"Requisitos.- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"...-***

Alcance de los requisitos.- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1**. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de*

Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el*

cumplimiento de sus obligaciones; ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.****- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren*

en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Expediente de postulación.****- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal,

debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las

organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos* (…)";

Que la Comisión Verificadora, mediante informe Nro. 0272-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VALLEJO PEREZ ROGER ANDRES, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el*

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.";

Que la Resolución Nro. **PLE-CNE-236-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral al postulante, conforme consta en Razón de notificación, en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VALLEJO PEREZ ROGER ANDRES, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-236-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0272-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: rogecuador@gmail.com; a traves* (sic) *del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027*.(…)";

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Roger Andrés Vallejo Pérez, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio Nro. FDC-11PP-2026-001, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-236-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5812-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-236-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada en el informe jurídico Nro. 104-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1497-M de 24 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-236-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Roger Andrés Vallejo Pérez, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso***

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-236-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***4. ANÁLISIS DE FONDO. 4.1. Argumentación del impugnante***

"Quien suscribe, Roger Andrés Vallejo Pérez ecuatoriano, mayor de edad, con cédula de ciudadanía Nro. 1724444482, de estado civil soltero, de profesión abogado, domiciliado en la ciudad de Quito, provincia de Pichincha, comparezco ante ustedes en mi calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS), dentro del proceso electoral "Elecciones Seccionales y CPCCS 2027" presento impugnación contra la Resolución Nro. PLE-CNE-236-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, notificada a mi correo electrónico el sábado 15 de agosto de 2026.

La presente impugnación se interpone de conformidad con el artículo 24 de la Ley Orgánica del
Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; los artículos 23 y 25 numeral 23 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia; y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, aprobado mediante
Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, en los siguientes términos: (…)

G. Petición

En virtud de las argumentaciones efectuadas solicito:

1) Se acepte la presente impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-236-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026 adoptada por los ingenieros: José Cabrera Zurita, Esthela Acero Lanchimba y Enrique Pita García, consejeros del Consejo Nacional Electoral y notificada a mi correo el día sábado 15 de agosto de 2026, la misma que acoge el Informe Nro. 0272-CV-CNE-2026 de la Comisión Verificadora para el Proceso de Selección de Candidatos a Consejeras y Consejeros al Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, en la que se pretende, a través de un documento inmotivado, descalificar mi postulación a candidato al CPCCS.
2) Se deje sin efecto el contenido de la Resolución Nro. PLE-CNE-236-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026 adoptada por los ingenieros: José Cabrera Zurita, Esthela Acero Lanchimba y Enrique Pita García, consejeros del Consejo Nacional Electoral y, en consecuencia, el Informe Nro. 0272-CV-CNE-2026 de la Comisión Verificadora.
Se emita la correspondiente resolución de inscripción y calificación de la postulación del señor Roger Andrés Vallejo Pérez, como candidato a consejero al Consejo de
Participación Ciudadana y Control Social para el periodo 2027-2031. (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0272-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VALLEJO PEREZ ROGER ANDRES, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)."

Frente a dicha conclusión, el señor Roger Andrés Vallejo Pérez, presentó el escrito de impugnación, solicitando que se deje sin efecto el contenido de la Resolución Nro. PLE-CNE-236-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, y una vez analizada la documentación que consta en el Expediente Nro. 320, se desprende que a foja 5, se encuentra el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-009807-A, documento emitido el 25 de junio de 2026, por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, en el que consta una firma electrónica, sin embargo el documento no se encuentra en un medio magnético que permita verificar su veracidad.

*Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, **en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico**. (…)." (Énfasis añadido)*

*De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) **El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC**, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

El postulante argumenta que la ley no establece como requisito la presentación de un archivo digital, alegando que le corresponde al propio órgano electoral validar su autenticidad.

*Sobre esto se debe observar que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma **electrónica deberán presentarse en su formato original**, **en un medio magnético, que permita verificar su validez**, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

En tal virtud, en el Informe Nro. 0272-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3, la Comisión encargada concluye que: "No se puede validar la firma digital. En el cd adjunto no se encuentra el archivo digital."

Referente a la documentación que acompaña al escrito de impugnación para que sea considerada y valorada para acreditar el cumplimiento de requisitos, se debe considerar que el Instructivo aprobado para el referido proceso en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)". Así mismo el artículo 25 Ibidem, en su inciso segundo dispone: "(...) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada.

Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales *(…)" Énfasis añadido.*

Esta disposición no distingue entre documentos que subsanan una omisión reconocida y documentos que se aportan como prueba de descargo de un hecho controvertido: cuando el documento que se pretende incorporar es precisamente el documento habilitante exigido por el artículo 23 cuya ausencia originó que no cumpla el impugnante con los parámetros establecidos, por lo que, su incorporación posterior al cierre de postulaciones constituye una subsanación extemporánea de un requisito, expresamente vedada por el citado artículo 25.

El artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, conforme los parámetros determinados en el artículo 23 del instructivo mencionado en líneas anteriores.

Cabe precisar que el proceso electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

El Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)"

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y

seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de: acreditación de probidad notoria, trayectoria en participación ciudadana, trayectoria en la lucha contra la corrupción; establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe jurídico Nro. 104-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1497-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Roger Andrés Vallejo Pérez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-236-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Roger Andrés Vallejo Pérez**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **104-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-236-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Roger Andrés Vallejo Pérez,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y, a su abogado patrocinador Ricardo Josué Freire Ortiz, en los correos electrónicos championswiss1991@hotmail.com, rogecuador@gmail.com, cosea.tramites@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-17-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las

autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del*

interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)-Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal*

Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o*

reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.****- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta*

Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1)*

de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…) 23.6. Acreditación de hoja de vida: Hoja de vida en el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.

Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Documentos habilitantes: a) El postulante incorporará la información en los campos requeridos, incluyendo una dirección de correo electrónico para efectos de notificaciones. Una vez generado y descargado desde la página del Consejo Nacional Electoral, el documento deberá ser firmado y presentado como parte del expediente. La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda. La verificación se circunscribirá exclusivamente a la información vinculada con el requisito previsto en el artículo 20 numerales 5 y 6 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…)".;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la*

Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), periodo 2027-2031;* (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0004-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CABADIANA SANGACHA TEOFILO GEOVANNY, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las*

prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-5-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CABADIANA SANGACHA TEOFILO GEOVANNY**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CABADIANA SANGACHA TEOFILO GEOVANNY, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-5-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0004-CV-CNE-2026 (…)*";

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Teófilo Geovanny Cabadiana Sangacha, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-5-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5803-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-5-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; el expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 19 de agosto de 2026, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 105-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1494-M de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a*

Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-5-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación presentada por el Teófilo Geovanny Cabadiana Sangacha, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-5-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Con fundamento en lo expuesto, solicito al Pleno del Consejo Nacional Electoral:
1. *Tener por presentada y admitir a trámite la presente impugnación por haberse interpuesto dentro del término aplicable.*

2. *Revisar integralmente la Resolución PLE-CNE-5-14-8-2026 y el Informe Individual N.° 0004-CV-CNE-2026, confrontándolos con el expediente original, la Denuncia N.° 133, mi contestación y las pruebas de cargo y descargo.*
3. *Reexaminar de manera individual cada observación relativa al certificado TCE, UAFE, Ministerio del Trabajo, probidad notoria, participación ciudadana, reconocido prestigio y hoja de vida.*
4. *Diferenciar expresamente entre documento no presentado, documento insuficiente e incidencia técnica de validación; y, respecto de los*

documentos electrónicos cuestionados, efectuar el cotejo razonable con los originales, archivos y documentos de identificación ya existentes.
5. *Valorar autónomamente la modalidad de reconocido prestigio y la documentación que la sustenta, sin convertir las alternativas normativas de trayectoria en exigencias acumulativas.*
6. *Revisar las conclusiones derivadas, especialmente la observación a la hoja de vida, cuando su premisa documental sea modificada como resultado de esta impugnación.*
7. *ACEPTAR la presente impugnación y, una vez establecida mediante la revisión integral la acreditación de los requisitos correspondientes, DEJAR SIN EFECTO respecto de mi postulación la negativa contenida en la Resolución PLE-CNE-5-14-8-2026 y DISPONER MI CALIFICACIÓN E INSCRIPCIÓN como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031.*
8. *Subsidiariamente, si el Pleno considera indispensable una comprobación adicional de documentos previamente incorporados, disponer el cotejo técnico y documental necesario antes de adoptar la decisión definitiva, sin que ello sea entendido como creación o sustitución extemporánea de documentación (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Teófilo Geovanny Cabadiana Sangacha, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0004-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Sobre el parámetro y requisito 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación, literal b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

Respecto del certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, el numeral 23.2, literal b), del Instructivo exige que este sea expedido dentro de los quince días previos al cierre de las postulaciones y entregado por el postulante como parte de su expediente.

El impugnante en lo relativo a la Acreditación de derechos políticos y de participación, refiere lo siguiente: "(…) El TCE emitió el Oficio N.° TCE-SG-OM-2026-0662-0, en el cual certificó que, revisados sus registros, no tengo sentencia ejecutoriada sancionada con suspensión de derechos de participación. (…) Ese certificado fue posteriormente incorporado al procedimiento al ejercer mi derecho a la defensa frente a la Denuncia N.° 133. En consecuencia, no sostengo que hubiese formado parte del expediente original del 16 de junio; sostengo que integra legítimamente la sustanciación de la defensa y acredita una situación jurídica preexistente. (…) La fecha del certificado no creó el goce de derechos; documentó una condición jurídica existente. Además, el propio Informe Individual concluye que no incurro en prohibiciones e inhabilidades. Solicito que este punto sea valorado conjuntamente con esa conclusión y con la documentación aportada durante la defensa (…)".

En el presente caso, el propio impugnante reconoce que dicho certificado no constó en el expediente presentado el 16 de junio de 2026. De la documentación revisada se verifica que fue solicitado y emitido mediante Oficio Nro. TCE-SG-OM-2026-0662-O, de 1 de julio de 2026, es decir, después del cierre de las postulaciones, y posteriormente incorporado durante el ejercicio del derecho a la defensa frente a la Denuncia Ciudadana Nro. 133.

Si bien el certificado acredita que, a la fecha de su emisión, el postulante no registraba sentencia ejecutoriada que suspendiera sus derechos de participación, no demuestra que el requisito documental hubiese sido cumplido oportunamente. En este sentido, corresponde diferenciar entre encontrarse materialmente en goce de los derechos de participación y acreditar dicha condición, dentro del plazo establecido en el artículo 23, numeral 23.2 literal b del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, en su artículo 25 señala lo siguiente: "(…) Presentación de Postulaciones. – (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" (Énfasis añadido).*

El artículo 29 del referido Instructivo permite presentar la contestación, los descargos y la documentación de defensa frente a una denuncia ciudadana, y el artículo 30, inciso tercero, ordena valorar las pruebas de cargo y descargo aportadas durante su sustanciación; sin embargo, esta facultad no implica la apertura de un nuevo término para completar o subsanar documentos habilitantes que debían integrar originalmente el expediente. Por tanto, la incorporación posterior del certificado del TCE no desvirtúa el incumplimiento observado.

Sobre el parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literales a) y b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante reconoce que el certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria de la Unidad de Análisis Financiero y Económico fue emitido el 8 de junio de 2026, y el certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público del Ministerio del Trabajo fue expedido el 4 de junio de 2026. Sin embargo, sostiene que ambos documentos existen, provienen de fuentes institucionales y no contienen una determinación desfavorable; por lo que solicita diferenciar la temporalidad de los certificados de la existencia material de una prohibición o impedimento, así como valorar la proporcionalidad de mantener la negativa de su postulación.

Al respecto, el numeral 23.3, literales a) y b), del Instructivo establece expresamente que ambos certificados deben ser emitidos dentro de los quince días previos al cierre de las postulaciones. En consideración a que dicho periodo concluyó el 25 de junio de 2026, los documentos debían haber sido expedidos a partir del 10 de junio de 2026. Por consiguiente, el certificado de la UAFE, de 8 de junio de 2026, fue emitido dos días antes del inicio del periodo permitido; y el certificado del Ministerio del Trabajo, de 4 de junio de 2026, fue expedido seis días antes.

En consecuencia, los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan el incumplimiento de los numerales 23.3, literales a) y b), del Instructivo, debido a que los certificados de la UAFE y del Ministerio del Trabajo fueron emitidos fuera del periodo expresamente previsto y, por ello, no resultan idóneos para acreditar el requisito de probidad notoria.

En consecuencia, los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan el incumplimiento de los numerales 23.3, literales a) y b), del Instructivo, debido a que los certificados de la UAFE y del Ministerio del Trabajo fueron emitidos fuera del periodo expresamente previsto y, por ello, no resultan idóneos para acreditar el requisito de probidad notoria.

Sobre el parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal c) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante solicita que los dos certificados de referencia presentados para acreditar su probidad notoria sean examinados conjuntamente con los documentos físicos, las identificaciones de sus emisores y los archivos electrónicos incorporados al expediente. Asimismo, sostiene que una incidencia técnica en la validación de las firmas electrónicas no puede equipararse automáticamente con una invalidez documental comprobada.

Al respecto, el numeral 23.3, literal c), del Instructivo exige la presentación de dos certificados de referencia, cada uno de los cuales debe acreditar que el emisor conoce al postulante durante al menos diez años y da fe de su conducta proba e intachable a lo largo de su vida. Estos documentos deben ser expedidos dentro de los treinta días previos al cierre de las postulaciones y estar acompañados de una copia legible de la cédula de identidad o pasaporte de cada emisor.

De la revisión realizada, se verifica que los certificados fueron sometidos al proceso de validación mediante la herramienta oficial FirmaEC, conforme consta en el expediente, cuyo resultado determinó que las firmas electrónicas incorporadas no eran válidas.

*Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, **en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico**. (…)." (Énfasis añadido)*

*De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) **El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC**, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

*En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, **en un medio magnético, que permita verificar su validez**, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

En consecuencia, no se trata de equiparar una simple incidencia técnica con la inexistencia material de los certificados, sino de determinar que los documentos aportados no permitieron comprobar su autoría e integridad mediante el mecanismo previsto para las firmas electrónicas. Por ello, los argumentos del impugnante no desvirtúan la observación formulada y los dos certificados de referencia no resultan idóneos para acreditar el requisito de probidad notoria previsto en el numeral 23.3, literal c), del Instructivo.

Sobre el parámetro y requisito 23.4. Acreditación de trayectoria, 23.4.2, 23.4.3 y 23.4.4. (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante respecto a la Denuncia Ciudadana N.º 133 y a los certificados requeridos en los numerales 23.4.2, 23.4.3 y 23.4.4. del parámetro y requisito 23.4 sobre la Acreditación de trayectoria, refiere que: "(…) La denuncia cuestionó principalmente la suficiencia de determinados certificados de participación ciudadana. El hecho de formular ese cuestionamiento no convierte por sí mismo sus afirmaciones en hechos probados. (…) Una conclusión que califique un certificado como genérico o insuficiente debe individualizar, al menos, el certificado revisado, la actividad que contiene, el elemento normativo que debía acreditar, la información concreta que faltaría y la razón por la cual los descargos no modifican la conclusión. (…) El propio Informe Individual identifica tres certificados de reconocido prestigio y los documentos de identidad de sus emisores. La observación vuelve a concentrarse en la verificación electrónica, no en la inexistencia material de las certificaciones. (…) Respecto del reconocido prestigio, existen tres certificados de referencia, identificación de los emisores y respaldos electrónicos. Por tanto, corresponde revisar la autenticidad y luego el contenido material de cada certificación. (…) que se valore de manera autónoma la modalidad de reconocido prestigio y, de confirmarse la autenticidad y suficiencia material de los tres certificados, se reconozca el cumplimiento de esta modalidad de trayectoria (…)".

El numeral 23.4 del Instructivo establece que el requisito de trayectoria puede acreditarse mediante al menos una de las siguientes modalidades: organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio. En consecuencia, corresponde analizar individualmente cada modalidad invocada.

<u>Trayectoria en participación ciudadana numeral 23.4.2</u>

El Informe Nro. 0004-CV-CNE-2026 señala que: "El certificado fue emitido por una persona natural a título personal, sin constar que actúa en representación de una institución (contraviniendo el numeral 23.4.2 del Instructivo), y adicionalmente no consigna fecha ni período de la participación certificada, impidiendo verificar que la iniciativa se realizó dentro de los últimos cinco (5) años. El documento presentado contiene firma electrónica, se adjunta al medio magnético, sin embargo no se permitió verificar su validez.".

De la revisión del expediente se verifica que los certificados presentados fueron emitidos por personas naturales a título personal, sin acreditar que actuaban en representación de las instituciones correspondientes.

Además, no detallan las fechas o periodos de participación, lo que impide comprobar que las actividades se realizaron dentro de los últimos cinco años. Por tanto, los documentos no cumplen las condiciones exigidas para acreditar esta modalidad de trayectoria.

Trayectoria en lucha contra la corrupción numeral 23.4.3

Para acreditar esta modalidad, el postulante presentó un certificado de 14 de mayo de 2026. Debido a que el periodo de postulaciones concluyó el 25 de junio de 2026, este documento debía haber sido emitido a partir del 26 de mayo de 2026, por lo que se encuentra fuera de la temporalidad prevista.

Asimismo, su contenido no individualiza la participación del postulante en una iniciativa normativa, política pública o veeduría ciudadana relacionada con transparencia, manejo o control de recursos públicos. En consecuencia, el certificado no resulta idóneo para acreditar trayectoria en lucha contra la corrupción.

Reconocido prestigio numeral 23.4.4

El reconocido prestigio debe valorarse como una modalidad autónoma. Para acreditarlo, el postulante presentó tres certificados de referencia, ubicados a fojas 15, 18 y 21. No obstante, las firmas electrónicas de los tres certificados no pudieron ser verificadas a partir de los archivos incorporados en el medio magnético. En consecuencia, no fue posible comprobar la autoría e integridad de los documentos, por lo que estos no resultan idóneos para acreditar el requisito previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo.

Sobre el parámetro y requisito 23.6. Acreditación de hoja de vida (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante respecto a la Acreditación de hoja de vida, refiere que: "(…) El Informe formula una observación respecto de la hoja de vida por falta de respaldo en determinados campos vinculados con reconocido prestigio. Esa conclusión no puede analizarse aislada de la valoración de los documentos que debían respaldarla. (…) Si los certificados de reconocido prestigio son nuevamente valorados y reconocidos, la conclusión derivada sobre la hoja de vida debe ser revisada necesariamente. (…) De mantenerse alguna observación, solicito que se identifique qué campo concreto de la hoja de vida se considera no respaldado, qué documento debía acreditarlo y qué disposición normativa establece el incumplimiento correspondiente."

Conforme consta en el expediente a foja 30, en la Hoja de Vida del postulante, dentro del apartado destinado a la Trayectoria en reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, se constata la omisión de detallar las certificaciones de respaldo aportadas al expediente. Por lo tanto, al existir una falta de correlación y congruencia entre la información consignada en el formulario y los documentos físicos adjuntos, se desestima la acreditación de esta aseveración al no haberse cumplido con la declaración explícita e identificación de certificaciones en la Hoja de Vida, conforme el numeral

23.6 del artículo 23 del Instructivo, que establece "(…) ***La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de*** *trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o* ***reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.*** *Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda (…)". (Énfasis me pertenece).*

Cabe precisar que el proceso electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)"

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos o términos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados ***dentro de la etapa correspondiente,*** *referente a los documentos que respaldaban la información constante en la Hoja de Vida y que debieron adjuntarse oportunamente en el expediente de postulación.*

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos previstos en los numerales 2, 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 21 y los numerales 23.2, 23.3, 23.4 y 23.6 del artículo 23 del Instructivo aplicable, relativos al goce de los derechos políticos y de participación, probidad notoria, trayectoria y su correspondiente respaldo en la hoja de vida";

Que con informe jurídico Nro. 105-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1494-M de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Teófilo Geovanny Cabadiana Sangacha, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-5-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Teófilo Geovanny Cabadiana Sangacha**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **105-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-5-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Teófilo Geovanny Cabadiana Sangacha,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico cabadianita1990@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veinte y seis.- Lo Certifico

PLE-CNE-18-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una*

organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan*

renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés*

general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para*

la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente*

trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los

certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en

la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: "(…) *La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0023-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MAFFARES VERA ORLANDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)*".

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-37-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.-*** ***NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***GAVILANES POZO ADRIANA MARIANITA****, por*

cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora GAVILANES POZO ADRIANA MARIANITA, Postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-227-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0023-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Gavilanes Pozo Adriana Marianita, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-37-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5864-M de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-37-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 20 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción";

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 106-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1502-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: "***3.* ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-37-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral**. 3.2. *Legitimación Activa***. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede*

administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora GAVILANEZ POZO ADRIANA MARIANITA, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.
***3.3. Oportunidad para interponer el recurso**. De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-37-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

PRIMER CARGO: FALTA DE MOTIVACIÓN SUFICIENTE DE LA RESOLUCIÓN IMPUGNADA

*" (….) La Resolución PLE-*CNE-37-14-8-2026 *no contiene una explicación individualizada y suficiente de por qué cada una de las supuestas deficiencias documentales conduce necesariamente a la consecuencia de negar la candidatura. La resolución se limita a señalar que la postulante "ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo". (…)"*

" (….) La motivación constitucionalmente exigible no se satisface mediante la sola reproducción de conclusiones de una matriz de verificación, debe existir una explicación razonada que permita comprender la relación entre los hechos, las pruebas, las normas aplicables y la consecuencia jurídica. (…)"

SEGUNDO CARGO

EXISTE UNA CONTRADICCIÓN INTERNA GRAVE N EL INFORME Nro 0023-CV-CNE-2026

"(…) El informe Nro.0023- CV-CNE-2026 incurre en una contradicción determinante. Por una parte, concluye: "Gavilanes Pozo Adriana Marianita, no cumple con los requisitos…". Pero inmediatamente después,

afirma: "No incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas". Esta contradicción debe ser resuelta por el Pleno.

Si la postulante no se encuentra incursa en ninguna prohibición o inhabilidad de inelegibilidad, la consecuencia de exclusión debe sustentarse necesariamente en un incumplimiento concreto de alguno de los requisitos del articulo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…) "

TERCER CARGO

LA COMISIÓN VERIFICADORA RECONOCE QUE LA DECLARACIÓN JURAMENTADA ACREDITA LAS PROHIBICIONES E INHABILIDADES

(….) El artículo 23.8 del Instructivo establece como requisito: Declaración Juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul". El documento presentado por la compareciente fue una declaración juramentada otorgada ante notario público, la propia Comisión verificó, una por una, las prohibiciones e inhabilidades del artículo 22 y dejó constancia de que la declaración juramentada consignaba expresamente que la postulante no se encontraba incursa en cada una de ellas.

Por tanto, el propio expediente demuestra que la finalidad sustancial de la declaración juramentada fue cumplida, ya que, no existe denuncia válida que haya demostrado que la declaración sea falsa, no existe prueba que demuestre que la compareciente se encuentre incursa en una prohibición, no existe declaración de autoridad competente que invalide el instrumento.

En consecuencia, no puede desconocerse su eficacia jurídica a partir de una interpretación exclusivamente formal. (….)

CUARTO CARGO:

SOBRE LA SUPUESTA DEFICIENCIA DEL CERTIFICADO DE LA UAFE

(…) La Comisión observó que el certificado correspondiente a la UAFE fue presentado con firma electrónica, pero que no se habría acompañado el medio magnético con el archivo original.

El certificado de la UAFE fue presentado en formato físico, debidamente impreso, y contiene la firma electrónica visible y código Qr, que permite verificar su autenticidad y validez. El documento proviene de una institución pública competente y contiene la información correspondiente

La eventual ausencia del medio magnético no convierte el contenido del certificado en falso, inexistente o materialmente contrario a la realidad. La observación, por tanto, corresponde al modo de incorporación o verificación documental, no a la inexistencia del hecho que se pretendía acreditar.

La Comisión podía verificar la autenticidad del documento. La propia Naturaleza de la función Electoral permite al CNE verificar información directamente con las entidades públicas correspondientes, en virtud de

las facultades conferidas por los artículos 34 y 35 del instructivo. Antes de adoptar la consecuencia extrema de negar una candidatura correspondía al órgano electoral privilegiar la eficacia del procedimiento y verificar la autenticidad del documento (….)

QUINTO CARGO

SOBRE LA OBSERVACIÓN RELATIVA AL CERTIFICADO DE REFERENCIA DE PROBIDAD

(….) La Comisión Verificadora señaló, respecto de uno de los certificados de referencia presentados para acreditar la probidad notoria, que "no permite evidenciar la fecha en la cual fue emitida". El instructivo no exige que el certificado contenga fecha expresa (….)

(….) la única exigencia es que el certificado haya sido emitido dentro del plazo señalado, pero en ningún momento el Instructivo exige que el certificado contenga de manera expresa y escrita la fecha de emisión. La ausencia de la fecha en el documento no implica, per se, que el certificado haya sido emitido fuera del plazo legalmente establecido. (…)

SEXTO CARGO

EL REQUISITO DE TRAYECTORIA SE ENCUENTRA DEBIDAMENTE ACREDITADO A TRAVÉS DEL SUPUESTO DE RECONOCIDO PRESTIGIO (ART. 23.4.4 DEL INSTRUCTIVO), INDEPENDIENTEMENTE DE LAS OBSERVACIONES REALIZADAS AL SUPUESTO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA (ART. 23.4.2)

(….) La norma exige únicamente uno de los cuatro supuestos de trayectoria, El artículo 23.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social

La ley es clara y no admite interpretación restrictiva: basta con que uno solo de los cuatro caminos esté debidamente acreditado para que el requisito de trayectoria se tenga por satisfecho. No existe exigencia legal de cumplir con más de uno, ni de que todos los supuestos intentados deban estar completos (…)

SÉPTIMO CARGO

VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DE FAVORABILIDAD

(…) La propia Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026, que aprobó el Instructivo, incorpora expresamente la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral desarrollada en la Causa Nro. 204-2022-TCE, mediante la cual se exhortó al CNE a: procurar la eliminación de mecanismos que dificulten el ejercicio de este derecho de participación, por medio de requisitos razonables que no excluyan o impongan elementos más allá de los determinados en la Constitución y la ley, ateniéndose a los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia, alejándose del formalismo exagerado en sus actuaciones.

En el presente caso, la Comisión Verificadora ha incurrido en un formalismo exagerado al descalificar la postulación por deficiencias en un supuesto de trayectoria que no era el único ni el obligatorio, cuando el supuesto de reconocido prestigio se encuentra debidamente acreditado (…)

OCTAVO CARGO

VULNERACIÓN DEL DERECHO A SER ELEGIDA

(…) El artículo 61 numeral 1 de la Constitución reconoce el derecho a: Elegir y ser elegidos

Este derecho solamente puede ser restringido cuando exista una causa jurídica suficiente y proporcional, en el presente caso: no existe una prohibición material, no existe una inhabilidad, no existe prueba válida de falsedad, no existe una denuncia eficaz que haya demostrado una circunstancia de inelegibilidad.

Existe únicamente una serie de observaciones documentales relacionadas con la forma de acreditación de requisitos.

La consecuencia aplicada de negar la calificación e inscripción de mi candidatura constituye la medida más gravosa posible dentro del procedimiento; por ello, debía existir una justificación especialmente rigurosa que demostrara que las observaciones documentales impedían tener por acreditado el requisito sustantivo. (…)

NOVENO CARGO

VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD

(…) *La actuación administrativa electoral debe observar una relación razonable entre el fin perseguido y la intensidad de la medida adoptada; el fin del procedimiento es legítimo: garantizar que quienes aspiren al CPCCS cumplan los requisitos establecidos por la Constitución y la ley.*

Sin embargo, la medida aplicada no supera un examen de proporcionalidad.

Idoneidad

La exclusión de la postulante puede ser idónea para impedir que participe una persona que no cumple los requisitos; Pero no existe evidencia de que Adriana Marianita Gavilanes Pozo carezca materialmente de los requisitos.

Necesidad

La exclusión no era la única alternativa; La autoridad podía valorar integralmente el expediente, verificar la autenticidad de los documentos, considerar la declaración juramentada y determinar si las observaciones documentales realmente impedían acreditar el requisito.

Proporcionalidad en sentido estricto

El sacrificio del derecho constitucional a ser elegida es considerablemente superior al beneficio que se obtiene al excluir a una ciudadana por deficiencias formales que no demuestran una situación de inelegibilidad; Por ello, la medida resulta desproporcionada. (...)

DÉCIMO CARGO

VULNERACIÓN DEL ARTÍCULO 169 DE LA CONSTITUCIÓN

(….) El artículo 169 de la Constitución establece que: "No se sacrificará la justicia por la sola omisión de formalidades."; Esta regla constitucional resulta especialmente relevante en el presente caso. En donde, la Función Electoral no puede convertir los requisitos instrumentales destinados a acreditar una condición sustantiva en barreras absolutas para el ejercicio del derecho político. Siendo la finalidad del proceso el comprobar que las personas postulantes sean elegibles.

La jurisprudencia constitucional ha reconocido que las formalidades deben guardar relación con la finalidad del procedimiento y no pueden convertirse en obstáculos desproporcionados para la tutela de derechos (…)

DÉCIMO PRIMER CARGO:

VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DE EFICIENCIA Y PROHIBICIÓN DE EXIGIR REQUISITOS PURAMENTE FORMALES

(…) El artículo 4 del Código Orgánico Administrativo establece el principio de eficiencia y dispone que las actuaciones administrativas deben aplicar medidas que faciliten el ejercicio de los derechos de las personas y prohíbe la exigencia de requisitos puramente formales.

Esta disposición debe ser interpretada juntamente con el artículo 23,8 del Instructivo, que expresamente obliga a observar favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia.

Por tanto, la autoridad electoral debía agotar todos los recursos que faculte al candidato, más no buscar los mecanismos para descalificarlo siendo esta acción desproporcionada. (….)

DÉCIMO SEGUNDO CARGO:

LAS DENUNCIAS CIUDADANAS NO PUEDEN SOSTENER LA NEGATIVA DE CALIFICACIÓN

(…) La primera denuncia fue expresamente analizada por la Comisión; La Comisión determinó que los certificados presentados por el denunciante no constituían documentos habilitantes exigidos por el Instructivo y que

la declaración juramentada de la postulante acreditaba las prohibiciones cuestionadas; Además, determinó que no existió prueba idónea que desvirtuara dicha declaración.

La segunda denuncia fue considerada formalmente defectuosa, pues la Comisión determinó que incumplía requisitos del artículo 27 y que no contenía hechos concretos individualizados que permitieran efectuar una verificación de fondo; En consecuencia, ninguna denuncia puede ser utilizada como fundamento para mantener la negativa de inscripción. (…)

DÉCIMO TERCER CARGO:

EL INFORME DE LA COMISIÓN ES UN ACTO DE SIMPLE ADMINISTRACIÓN Y EL PLENO DEBE REALIZAR SU PROPIO CONTROL DE LEGALIDAD

(….) El artículo 30 del Instructivo dispone expresamente que el informe de verificación constituye un acto de simple administración y que será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución; Por tanto, el informe no sustituye la decisión del Pleno ni convierte sus conclusiones en verdades jurídicas inmutables; El Pleno tiene la obligación de revisar la suficiencia de la motivación, la correcta aplicación del Instructivo, la proporcionalidad de la consecuencia y la afectación de derechos constitucionales. (...)

DECIMO CUARTA

SOBRE LA CORRECTA INTERPRETACIÓN DEL ARTÍCULO 20 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CPCCS

(…) El artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos sustantivos para postularse; La Comisión no ha demostrado que Adriana Marianita Gavilanes Pozo carezca materialmente de alguno de estos elementos. Las observaciones efectuadas se refieren a la documentación utilizada para acreditar determinadas condiciones. Por ello, la resolución impugnada incurre en un salto lógico al pasar de: "existe una deficiencia documental" a: "la postulante no cumple el requisito legal". Para que esa conclusión sea válida era necesario demostrar que la deficiencia documental impedía, de manera absoluta y objetiva, acreditar el requisito sustantivo para postularse. (….)

DÉCIMO QUINTA

APLICACIÓN DEL PRINCIPIO PRO-PARTICIPACIÓN

(….) En materia electoral debe prevalecer una interpretación que garantice el ejercicio efectivo de los derechos políticos, sin desconocer las condiciones de elegibilidad establecidas por la Constitución y la ley; No se solicita al Consejo Nacional Electoral que dispense el cumplimiento de requisitos. (…)

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejera de Participación Ciudadana y Control Social, señora Gavilanes Pozo Adriana Marianita , se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0023-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

La impugnante respecto de la deficiencia del certificado de la UAFE menciona que el objeto del certificado es acreditar una circunstancia objetiva relacionada con la probidad y que la Comisión Verificadora no ha encontrado elemento alguno que desvirtúe dicha información y que la eventual ausencia del medio magnético no afecta la validad del mismo".

De este particular el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23 establece taxativamente que la presentación de documentos con firma electrónica deberán ser presentados en su formato original en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a lo dispuesto por el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)"

De este análisis se concluye que no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico, sino una errónea interpretación del contenido del documento por parte del postulante. En consecuencia, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0023-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, al calificar el requisito con observaciones e indicar que: "No se adjunta medio magnético con el archivo original: El documento presentado contine firma electrónica , sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo original, que permita verificar su validez" se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

La impugnante respecto de la observación relativa al certificado de referencia de probidad menciona que "la única exigencia dentro del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social es que el certificado haya sido emitido dentro del plazo señalado, pero en ningún momento exige que el certificado contenga de manera expresa y escrita la fecha de emisión".

El documento mencionado corresponde a un certificado suscrito por el señor León Patricio Zamora Aguilar, Director Provincial de la Casa de la Cultura Ecuatoriana Benjamín Carrión, Núcleo Azuay en el mismo se puede observar que no cuenta con la formalidad exigida en la norma ut supra, puesto que no consta la fecha de emisión para establecer la vigencia de este.

El artículo 23.3 literal c del Instructivo menciona que se entenderá que un certificado se encuentra vigente, siempre y cuando este haya sido emitido dentro de los 30 días previos a la presentación de la postulación. En el caso propuesto, revisado el certificado no cuenta con la formalidad necesaria para la verificación puesto que no consta la fecha de emisión para establecer la vigencia del mismo.

Por tanto, se verifica que la señora Gavilanez Pozo Adriana Marianita, inobservó el artículo 23.3 del Instructivo, ya que al no adjuntar la fecha impide que se pueda realizar la verificación de emisión del documento.

De este análisis se concluye que no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico, sino una errónea interpretación del contenido del documento por parte del postulante. En consecuencia, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0023-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, al calificar el requisito con observaciones e indicar que: "No tiene fechas: La certificación no permite evidenciarlas fechas en la cual fue emitida" se encuentra estrictamente apegada al

principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de (probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, etc.) establecidos en el artículo 20 de la ley orgánica del Consejo de participación ciudadana y control social.";

Que del informe jurídico Nro. 106-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1502-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Gavilanes Pozo Adriana Marianita, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-37-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Gavilanes Pozo Adriana Marianita, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. 106-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-37-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Gavilanes Pozo Adriana Marianita**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico ady2114@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veinte y seis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-19-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las*

funciones que determine la ley, las siguientes: (…) ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas

durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de*

hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.".

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado,*

enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece*: "**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. 1. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.2. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales,*

presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. 3. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.4. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)" 23.8. Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones: Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul. Alcance Cumplimiento de este requisito con base en los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia. Documentos Habilitantes a) Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul, según sea el caso, de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadan"a y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos*

y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0075-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante GONZALEZ SILVA MARCO VINICIO, NO CUMPLE con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-116-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***GONZÁLEZ SILVA MARCO VINICIO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor GONZALEZ SILVA MARCO VINICIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-116-14-8-2026 adoptada por el*

Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0075-CV-CNE-2026 (...)";

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Marco Vinicio González Silva, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-116-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5860-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-116-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; el expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 20 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 107-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1495-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro PLE-CNE-116-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer recursos electorales en sede administrativa contra las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor señor Marco Vinicio González Silva, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente,

cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-116-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. 4. ***ANÁLISIS DE FONDO****.* ***4.1. Argumentación del impugnante*** *"(…) En estricto derecho, si el requisito era la presentación de 3 (tres) Certificados con las correspondientes copias de cédula de los emisores de los mismos, y en nuestro caso se presentaron* ***4 Certificados*** *de Instituciones de reconocido prestigio y renombre a nivel amazónico y nacional, con sus respectivos documentos habilitantes, se está obviando la revisión y validación de los certificados entregados que son de cuatro instituciones de prestigio, si algún certificado falta la copia de la cedula de ciudadanía de quien firma el certificado, entregue cuatro (4) certificados y el requerimiento son tres (3); por lo tanto, he cumplido con el punto 4. 23.4 ACREDITACION DE TRAYECTORIA.(…)".*

SOLICITO SE REVISE, VALIDE Y SE PROCEDA A ESTABLECER COMO CUMPLIDO ESTE REQUISITO Y, PROCEDER CON LA EMISIÓN DEL INFORME FAVORABLE PARA MI INSCRIPCIÓN COMO CANDIDATO AL CPSCS (SIC).

De igual forma en la revisión del informe Individual No. 0075-CV-CNE-2026 nos remitimos a la página 14 del mencionado informe en el Item ***23.8 Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones****; en donde el informe manifiesta textualmente que: No presentado, No consta Declaración juramentada rendida ante Notario Público en el expediente. (…)*

En el Expediente de mi postulación (…) En la página (uno) en el INDICE DE DOCUMENTOS PRESENTADOS PARA LA POSTULACION DEL ING. MARCO GONZÁLEZ AL CPCCS, en el punto 8 23.8 ACREDITACION DE NO INCURRIR EN INHABILIDADES Y PROHIBICIONES consta las fojas 30 y 31 del Expediente de Postulación y en las páginas 19, 20 y FOJA el archivo 31_20260625154544 de los documentos escaneados por el personal que receptó mi postulación en el CNE (…)"

SOLICITO SE REVISE, VALIDE Y SE PROCEDA A ESTABLECER COMO CUMPLIDO ESTE REQUISITO Y, PROCEDER CON LA EMISIÓN DEL INFORME FAVORABLE PARA MI INSCRIPCIÓN COMO CANDIDATO AL CPSCS (SIC). (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Marco Vinicio González Silva, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0075-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso.

El señor Marco Vinicio González Silva argumenta su recurso de impugnación con base en dos hechos relevantes y que, a su parecer no fueron debidamente valorados por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0075-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026.

El primer argumento, se traslada a la página 13 del mencionado Informe en el parámetro 23.4.4 "Tres Certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso y defensa del interés general" del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, sobre el cual la Comisión Verificadora realizó la siguiente observación: "No se adjuntó: No consta en el expediente la copia de cédula o pasaporte del emisor del certificado de referencia. No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejercer la representación legal.".

Al respecto, el impugnante manifiesta que se omitió la revisión y validación de los certificados presentados, correspondientes a cuatro instituciones de reconocido prestigio. Señala que, aun cuando en alguno de ellos no conste la copia de la cédula de ciudadanía de quien lo suscribe, presentó cuatro certificados, pese a que el requisito exige únicamente tres. En consecuencia, sostiene que ha cumplido con el parámetro establecido.

En el informe Nro. 0075-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del parámetro 23.4.4, correspondiente a la presentación de tres certificados de reconocido prestigio que evidencien el compromiso cívico y la defensa del interés general, la Comisión Verificadora procedió a evaluar la documentación presentada por el postulante.

Respecto de los Certificados UNO y DOS, la Comisión determinó el cumplimiento del requisito, al verificar que estos contaban con la documentación habilitante exigida y, por tanto, resultaron válidos para acreditar el parámetro relativo al carácter del postulante.

Por otra parte, el Certificado TRES de referencia emitido por el señor Alex Dario Guaranda Coles, la Comisión Verificadora determinó el incumplimiento del requisito, debido a que en el expediente no consta la copia de la cédula de ciudadanía o del pasaporte del emisor del certificado. En consecuencia, si bien los dos primeros certificados fueron considerados válidos por encontrarse debidamente respaldados con la documentación habilitante, el tercero no fue admitido por la falta del documento de identificación de su emisor.

Ahora bien, de la revisión del expediente signado con Nro. 166, se observa efectivamente un cuarto certificado presentado por el impugnante para acreditar su trayectoria de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general y, que expresamente se detalla en el Formulario de Postulación a Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros al CPCCS "Hoja DE VIDA"; se hace referencia a la Certificación emitida por el Sr. David López Banegas, en calidad de Director Ejecutivo CONAGOPARE Nacional, de cuyo contenido material se desprende que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez años en calidad académica o profesional, y da fe del compromiso cívico y de defensa del interés general del postulante, así como, se adjunta copia legible de la cédula de identidad de quien la emite, acreditándose de esta manera el cumplimiento del artículo 23.4.numeral 4 literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Ahora bien, el segundo argumento impugnado se refiere a la incorrecta valoración del parámetro previsto en el numeral 23.8 referente a la "Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones", del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, sobre el cual el Informe Nro. 0075-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en su página 14 observa lo siguiente: "No presentado:

No consta declaración juramentada rendida ante notario público en el expediente.".

Respecto de la referida Declaración Juramentada, que obra de fojas 30 y 31 del expediente administrativo, es preciso indicar que, si bien el documento contiene el sello de la Notaría Trigésima de Quito y la razón correspondiente a la certificación de documento materializado desde página web o soporte electrónico, se observa que la misma, no fue rendida ante notario público, por lo que no cumple con la formalidad exigida para su debida incorporación y eficacia dentro del procedimiento de acreditación conforme los parámetros determinados en el artículo 23.8 "Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones" del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó el requisito de la presentación de la Declaración Juramentada rendida ante notario público o cónsul, razón por la cual incurrió en una inhabilidad conforme lo previsto en el inciso segundo del artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el numeral 23.8. del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que del informe jurídico Nro. 107-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1495-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Marco Vinicio González Silva, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-116-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Marco Vinicio González Silva**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe. Nro. **107-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-116-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, **al señor Marco Vinicio González Silva,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico mavigosi@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veinte y seis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-20-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o*

consejera se requiere: ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4****. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Alcance de los requisitos.****- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.****- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3****. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4****. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido*

sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.”*;

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: “***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)”;

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere: 1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano; 2. Estar en goce de los derechos políticos y de participación; 3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación; 4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; 5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, 6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo."*;

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1****. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2****. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6****. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8****. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones*

treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11****. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12****. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.”;

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *“****Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una*

conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.** - Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.".

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.** - Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el*

calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral"*;

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0030-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/ la postulante VANEGAS JIMENEZ JONATHAN RENZO, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"*;

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye*: "La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-58-14-8-2026** de 14 agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único.-*** *NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: VANEGAS JIMENEZ JONATHAN RENZO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)"*;

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VANEGAS JIMENEZ JONATHAN RENZO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-58-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Jonathan Renzo Vanegas Jiménez, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8225-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-58-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5866-M de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-58-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 108-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1489-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: *"**3 ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1 Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social**. 3.2. Legitimación Activa***
En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del

Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.
De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor ***Jonathan Renzo Vanegas Jiménez****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-58-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

*"**II. OBJETO Y FUNDAMENTO DE LA IMPUGNACIÓN***

La presente impugnación tiene tres consideraciones:

***Primero:** El acto impugnado adolece de motivación deficiente y contradictoria, que genera indefensión material y viola la garantía del debido proceso.*
***Segundo:** La exigencia aplicada al certificado de la UAFE con firma electrónica constituye una interpretación excesivamente formalista, contraria al principio de favorabilidad, al principio pro actione, al pro democratia y a la Disposición General Primera del propio Instructivo.*

***Tercero:** Existe fundada duda sobre la integridad del expediente tal como fue revisado por la Comisión Verificadora, por lo que la presente impugnación incorpora prueba documental de que el documento UAFE fue obtenido y materializado en debida forma, y solicita la exhibición íntegra del expediente y la concesión de copias certificadas como garantía de la cadena de custodia."*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la

normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Jonathan Renzo Vanegas Jiménez, se procede a analizar lo formulado por el impugnante, contrastando con el contenido del Informe Nro. 0030-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

a. Respecto a la acreditación de probidad notoria

El impugnante fundamenta su petición en el análisis y valoración de la Comisión Verificadora, de constatar en línea la validez del documento, es decir, del certificado de la UAFE, que obra a foja 23 en el expediente; es decir, pretende sustentar su recurso de impugnación en el hecho de haber incorporado una impresión física del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), en su expediente y con sello notarial; es importante tomar en cuenta que, si bien dicho documento cuenta con sellos individuales que indican su origen digital, este carece de la correspondiente razón formal de materialización exigida por el artículo 18, numeral 5, literal b) de la Ley Notarial, que en su parte pertinente establece:

"Art. 18.- Son atribuciones "exclusivas" de los notarios, además de las constantes en otras leyes:
(…) 5.- Certificar documentos bajo las siguientes modalidades:

a) ***Dar fe de la exactitud, conformidad y corrección de fotocopias certificadas o de documentos que se exhiban en originales conservando un ejemplar con una nota respectiva en el libro de certificaciones que se llevará para el efecto****."*

Es decir, la mera estampación de un sello de continuidad no constituye la certificación ideológica ni cumple con las formalidades del sistema del Consejo de la Judicatura, omisión que impide otorgar fe pública sobre la integridad, inalterabilidad y equivalencia del documento impreso respecto a su original electrónico.

En concordancia con lo anterior, de conformidad con lo establecido en el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos señala sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, que dispone:

"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico.*** *(…)" (Énfasis añadido).*

En este mismo sentido, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el señor Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos." (Énfasis añadido).*

Bajo esta consideración, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

De la revisión integral del expediente, se pudo verificar que el impugnante no adjuntó un medio magnético o una debida materialización de firmas, es decir, no consta en el expediente la razón de materialización emitida por el Notario; esta exigencia no es un requisito accesorio o de mera presentación, constituye el mecanismo legal a través del cual se verifica la autenticidad, integridad y validez probatoria del documento electrónico, atributos sin los cuales el documento carece de eficacia jurídica plena conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

b. Sobre el principio de favorabilidad y preclusión

El señor Jonathan Renzo Vanegas Jiménez, fundamenta su impugnación en el principio de favorabilidad, que, si bien este principio se aplica en el sentido que más favorezca el ejercicio de los derechos de participación, no es un mecanismo para reabrir plazos legalmente preclusivos ni para suplir, con posterioridad, la falta de prueba dentro de la etapa procesal correspondiente.

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente del impugnante, se advierte que el postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, el medio magnético o la razón de materialización exigida para la verificación del cumplimiento de los requisitos.

Bajo esta consideración, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar:

"Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

En este mismo sentido, el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:

*"**Artículo 25.**- Presentación de postulaciones.- (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales."*

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar la trayectoria alegada, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para admitir documentación posterior destinada a suplir esa deficiencia.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el

calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la trayectoria en participación ciudadana. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Jonathan Renzo Vanegas Jiménez, como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de trayectoria en participación ciudadana, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del Informe Jurídico Nro. 108-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1489-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Jonathan Renzo Vanegas Jiménez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-58-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Jonathan Renzo Vanegas Jiménez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente Informe Nro. **108-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-58-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Jonathan Renzo Vanegas Jiménez,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico jonathanvanegasj70bsc@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos, a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.-

PLE-CNE-21-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá*

las siguientes garantías: (…) ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos*

realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá

fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. **14.** Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Proceso de verificación.**- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";*

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas*

por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en

este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas,*

cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del*

día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.”;

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *“(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)”;

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0015-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que señala: *“(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante BALCAZAR CAMPOVERDE GONZALO LUIS, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto* (…)”;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-24-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *“**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **BALCAZAR CAMPOVERDE GONZALO LUIS**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0015-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución. (…)”*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *“(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor BALCAZAR CAMPOVERDE GONZALO LUIS, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-24-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0015-CV-CNE-2026* (…)”;

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Gonzalo Luis Balcázar Campoverde, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-24-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5858-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-24-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 20 de agosto de 2026, conforme consta en el acta de entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 109-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1486-M de 24 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver, en sede administrativa y en única instancia, la impugnación relacionada con la Resolución Nro. PLE-CNE-24-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor GONZALO LUIS BALCÁZAR CAMPOVERDE, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso****. De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-24-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a*

Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***4. ANÁLISIS DE FONDO 4.1. Argumentación del impugnante.*** *"(…) LA COMISIÓN VERIFICADORA MANIFIESTA (…) a) El documentó (sic) presentado contiene firma electrónica, a pesar de adjuntarse el medio magnético en el mismo consta el documentó escaneado, por ende no se permitió verificar su validez.*
Al respecto tengo que manifestar mis Señores del Pleno del Consejo Nacional Electoral.
Que se ha cumplido con el instructivo, que todas las firmas electrónicas constan en el cd, conforme la misma Comisión lo reconoce.
Como ustedes podrán observar consta en la foja número 5 en original, de fecha Quito 22 de junio del 2026. Del expediente el original, y también consta el escaneado en el cd con firmas electrónicas, que facialmente podían ver visto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas.
(…) LA COMISIÓN VERIFICADORA MANIFIESTA, DE ACUERDO EN EL ARTICULÓ 23.4 ACREDITACIÓN Y TRAYECTORIA
a) No se adjunta el acuerdo ministerial, acto administrativo que acredite la personería jurídica de la organización.

Al respecto tengo que decir que la misma Comisión Verificadora, en este item, manifiesta que si cumple con el certificado individualizado que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los 5 años.

Existe una contradicción, por cuanto reconocen que es legalmente reconocida la Organización, la Fundación Juventud Acumulada que se encuentra legalmente constituida CON ACUERDO MINISTERIAL, RESOLUCIÓN N. MIEES-CZ-6-2024-0006R DE FECHA 21 DE FEBRERO DEL 2024 CON DOMICILIO EN LA CIUDAD DE CUENCA, PROVINCIA DEL AZUAY

Por lo que cumplo mi Señores del Pleno del Consejo Nacional Electoral, este ITEM que consta en al foja 16 del expediente, de Fecha OFICIO MIEES - CZ.2024• 0457-0F DE FECHA CUENCA 22 DE MARZO DEL 2024 que esta firmada por el COORDINADOR ZONAL MAG CARLOS MAURICIO JARA ECHEVERRÍA, con lo que Se demuestra que consta en el expediente el Acuerdo Ministerial y que acredita la Personería Jurídica de la Organización, los documentos son públicos existe y tiene el mismo Acuerdo Ministerial, conforme esta en las fojas 16, hasta la 18, que esta debidamente notariada. Y consta como podrá observar.
*(…) - No se adjunto (*sic*) el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización.*
Al respecto tengo que manifestar que consta el nombramiento de quien ejerce la Representación y es el mismo señor, DR. William Marcelo Cárdenas Córdova, que consta con el certificado de fecha Cuenca 10 de junio del 2026, PRESIDENTE DE LA FUNDACIÓN ACUMULADA, consta con el OFICIO MIEES-CZ-6-2024-0457-OF DE FECHA CUENCA 22 DE MARZO DEL 2024 Y esta con el registró de la directiva y el mismo miees, que firma el Coordinador Zonal 6, consta como presidente el señor Dr. William Marcelo Cárdenas Córdova, como Presidente, para el período 28 de diciembre del 2024, al 28 de diciembre del 2026. Conforme consta foja 13, 14, 15. 16, 17, 18. Que esta debidamente notarizada.
Dice el Acta de la Asamblea General Ordinaria de fecha 29 de febrero del 2024 se. desprende que se realiza la elección de la directiva de acuerdo a

los establecido en el estatuto aprobado de la Fundación Juventud Acumulada del Azuay.
(…) LOS SEÑORES DE LA COMISIÓN, MANIFIESTA EN EL NUMERAL 23.4.2 TRAYECTORIA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA 3 O MÁS DE LAS SIGUIENTES INICIATIVAS REALIZADAS DURANTE LOS ULTIMOS 5 AÑOS

a) El documento presentado contiene firma electrónica a pesar de adjuntarse el medio magnatico, en el mismo consta el documento escaneado, por ende no se permite verificar la validez.

Al respecto mis Señores del Pleno del Consejo Nacional Electoral, tengo que manifestar que si se entrego el documento conforme el Instructivo, lo ratifican los Señores Miembros de la Comisión verificadora, que consta en CD. Que facialmente podían ver visto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas. Además para mayor confianza se entrego en original conforme consta en la foja 21 del expediente Por lo que se cumple con este item (sic).

No se puede sacrificar a la justicia por meras formalidades

También manifiesta la comisión verificada.

b) El documentó presentado contiene firma electrónica, a pesar de adjuntarse en el medio magnético en el mismo consta el documento escaneado por ende no se permitió verificar su validez.

Al respectó tengo que manifestar mi (sic) *Señores Consejeros del Pleno, que ellos mismos la Comisión, reconocen que existe la firma y esta escaneada, que facialmente podían ver visto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas. Pero mas sin embargo para mayor confianza, esta en el expediente la foja que esta debidamente firmada, por el Presidente de la Organización, consta en la foja numero* (sic) *19 de fecha 15 de junio del 2026. Por lo que se cumple con este item* (sic).

(…) Manifiesta la Comisión Verificadora.

c) El documentó (sic) *presentado contiene la firma electrónica a pesar de adjuntarse el medio magnético en el mismo consta el documentó escaneado. Por ende no se permitió* (sic) *verificar su validez*

Al respecto tengo que manifestar que se cumplió conforme el Instructivo y esta (sic) *en cd y además el mismo Comisón* (sic) *manifiesto que consta la firma. Que facialmente podían ver visto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas. Pero para mayor seguridad, podrá observar en el expedienté en la foja que es la original foja 20 de fecha Cuenca 15 de junio del 2026. Por lo que se cumple este item* (sic). *No se puede sacrificar a la justicia por meras formalidades.*

También la comisión verificadora dice.

No, se adjuntado el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización.

Al respectó (sic) *tengo que manifestar mis Señores del Pleno del Consejo Nacional Electoral, que si se encuentra en el expedienté el Nombramiento y la Representación Legal de* (sic) *del Gremio de Maestros Artesanos de la Madera y Conexos del Azuay. Conforme consta en el expediente con el oficio numero MDT-DRT-SPC-2026-0440-0, De fecha 29 de marzo del 2026 y que esta para el periodo de diciembre del 2025 a diciembre del 2027 y que consta, como Presidente el Señor Cesar Gabriel Gavilanes Cruz, con cedula de identidad número 0910517747. Que consta en la fojas 26 hasta la 35, que esta debidamente notarizada. Por lo que mis Señores del Pleno, cumplo este ítem. No se puede sacrificar a la justicia por meras formalidades*

Manifiesta la comisión verificadora.

d) El documentó (sic) *presentado contiene la firma electrónica a pesar de adjuntarse el medio magnético en el mismo consta el documentó escaneado por ende no se permitió verificar su validez.*

Al respecto tengo que manifestar que la misma Comisión Verificadora, reconoce que existe la firma, tengo que manifestar que se cumplió de acuerdo al instructivo que los documentos esta y consta en cd, dónde pueden verificar la autenticidad de la firma, que facialmente podían ver vísto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas. Pero para más seguridad, ustedes podrán ver la foja original que esta en la foja 23 de fecha cuenca 15 de junio del 2026, por lo que se cumple este item (sic)

(…) Manifiesta la Comisión Verificadora.

e) El documentó (sic) *presentado contiene la firma electrónica a pesar de adjuntarse el medio magnético en el mismo consta el documentó escaneado por ende no se permitió verificar su validez.*

Al respecto tengo que manifestar que la misma Comisión Verificadora, reconoce que existe la firma, se cumplió de acuerdo al Instructivo que los documentos esta y consta en cd, dónde pueden verificar la autenticidad de la firma, que facialmente podían ver visto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas. que facialmente podían ver visto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas. Pero para más seguridad, ustedes podrán ver la foja original que esta en la foja 24 de fecha cuenca 15 de junio del 2026, por lo que se cumple este item (sic)

LA COMISIÓN VERIFICADORA MANIFIESTA DE ACUERDO LA ARTÍCULO 23.4.03 DEL INSTRUCTIVO TRAYECTORIA EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN:
a) El documentó (sic) *presentado continúe* (sic) *firma electrónica a pesar de adjuntarse el medio magnético en el mismo consta el documentó* (sic) *escaneado por ende no se permitió verificar la validez.*
Tengo que manifestar en este punto que se cumplió conforme al instructivo de las firmas electrónicas, que se escaneó para su verificación igual la misma comisión verificadora reconoce que existe la firma, que facialmente podían ver visto un técnico, en la materia y utilizar un programa, para la verificación de las firmas. Pero mas (sic) *sin embargo para su seguridad,*

podrá darse cuenta en la foja 22 que es el original y esta de fecha Cuenca 15 de junio del 2026. Por lo que se cumple este item (sic)

También dice la Comisión Verificadora.

- No se adjuntado el nombramiento o documentó que acredite la representación legal de la organización

Al respectó tengo que manifestar mis Señores del Pleno del Consejo Nacional Electoral, que si se encuentra en el expedienté el Nombramiento y la Representación Legal de (sic) *del Gremio de Maestros Artesanos de la Madera y Conexos del Azuay. Conforme consta en el expediente con el oficio numero* (sic) *MDT-DRT-SPC-2026-0440-0, De fecha 29 de marzo del 2026 y que esta para el periodo de diciembre del 2025 a diciembre del 2027 y que consta, como Presidente el Señor Cesar Gabriel Gavilanes Cruz, con cedula de identidad número 0910517747. Que consta en la* (sic) *fojas 26 hasta la 35, que esta* (sic) *debidamente notarizada. Por lo que mis señores del pleno, cumplo este item* (sic). *No se puede sacrificar a la justicia por meras formalidades."*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al Órgano Electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Corresponde examinar los cargos formulados en la impugnación y contrastarlos con el contenido del Informe Nro. 0015-CV-CNE-2026, la Resolución Nro. PLE-CNE-24-14-8-2026 y las disposiciones normativas aplicables al caso.

En primer término, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social impone al Consejo Nacional Electoral la obligación de verificar no solo el cumplimiento material de los requisitos para ser candidata o candidato, sino también la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. En concordancia, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece de manera previa, general y objetiva los documentos habilitantes y la forma en la que deben incorporarse al expediente de postulación; por ello, tales exigencias constituyen parámetros de verificación obligatorios y no simples formalidades prescindibles.

Particularmente, el referido artículo, establece que los documentos con firma electrónica deben ser presentados en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos; y que, si se presentan físicamente, deben estar materializados y/o certificados ante notaria o notario público. Esta regla tiene una finalidad probatoria concreta: permitir a la autoridad verificar la autenticidad e integridad del documento electrónico y de la firma que contiene.

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."

En el Informe Nro. 0015-CV-CNE-2026 consta que, dentro del numeral 23.3 relativo a la acreditación de probidad notoria, el certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), incorporado a foja 5, fue valorado como "NO CUMPLE", debido a que el documento presentado contenía firma electrónica y, pese a haberse adjuntado el medio magnético, en este constaba un documento escaneado, por lo que no fue posible verificar la validez de la firma electrónica. La afirmación del impugnante de que el archivo podía ser revisado por personal técnico no desvirtúa ese hecho: un escaneo o imagen de un documento firmado electrónicamente no equivale al archivo electrónico original que contiene los datos necesarios para validar la firma.

El Artículo 7 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos exige que, para tener por cumplido el requisito de "forma original", debe comprobarse que el mensaje de datos "ha conservado la integridad de la información desde el momento en que fue generado por primera vez en su forma definitiva". Un archivo escaneado no es el mensaje de datos original: es la digitalización de una representación impresa de ese documento, es decir, una nueva captura de imagen generada con posterioridad al documento electrónico primigenio. Por su propia naturaleza técnica, un escaneo no contiene el certificado digital ni los metadatos de la firma electrónica original, y por tanto es posible verificar su validez; precisamente por aquello la norma exige la presentación del medio

magnético. En consecuencia, la incorporación del CD con el archivo escaneado no satisface la exigencia prevista por el Artículo 23 del Instructivo, de incorporar en medio magnético el archivo original.

Este incumplimiento es jurídicamente relevante por sí mismo. El numeral 4 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social exige acreditar probidad notoria; y el numeral 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina los documentos habilitantes específicos para demostrarla; entre ellos el certificado UAFE. Al tratarse de un requisito autónomo y acumulativo para la postulación, la falta de acreditación válida de uno de sus documentos habilitantes impide tener por cumplido el requisito de probidad notoria y, en consecuencia, basta para sostener la negativa de calificación.

Respecto de la trayectoria en organizaciones sociales, la Comisión Verificadora registró como cumplida la certificación que demostraba la calidad de miembro o socio; no obstante, registró como incumplida la presentación, en la forma exigida, del original o copia certificada del acuerdo ministerial o instrumento de personería jurídica, así como del nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal. La referencia que realiza el impugnante a documentos que, según afirma, obran en determinadas fojas no modifica la obligación de que los habilitantes consten en original o copia certificada y sean susceptibles de valoración conforme al artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En cuanto a la trayectoria en participación ciudadana, el Informe Nro. 0015-CV-CNE-2026 dejó constancia de que las certificaciones correspondientes a diversas iniciativas fueron presentadas con firma electrónica, sin embargo, los archivos contenidos en el medio magnético eran versiones escaneadas, circunstancia que impidió verificar la validez de las firmas. Además, del análisis efectuado por la Comisión en las denuncias tramitadas dentro del mismo expediente se desprende que las certificaciones no individualizaban de manera suficiente las fechas de cada iniciativa o experiencia, pese a que el numeral 23.4.2 exige que cada certificación detalle claramente la participación y las fechas respectivas, tales aspectos son exigencias sustantivas para determinar temporalidad, individualización y autenticidad de la experiencia alegada.

De forma similar, respecto de la trayectoria en lucha contra la corrupción, la comisión verificadora dejó constancia de la imposibilidad de validar la firma electrónica del documento incorporado a foja 22 porque en el medio magnético constaba una versión escaneada y no el archivo electrónico original; además, se observó la ausencia en la modalidad documental exigida, del nombramiento o documento habilitante que acredite la representación legal de la organización emisora.

Debe precisarse que el Informe Nro. 0015-CV-CNE-2026 registró como cumplidos los tres certificados de referencia previstos para la modalidad de

"reconocido prestigio" del numeral 23.4.4. Sin embargo, el hecho de que una de las alternativas previstas para acreditar trayectoria haya sido satisfecha no subsana el incumplimiento de un requisito distinto y autónomo, como es la probidad notoria prevista en el numeral 4 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y desarrollada en el numeral 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Los principios de favorabilidad y formalidad condicionada invocados por el impugnante, así como su argumento de que no se podrá sacrificar la justicia por meras formalidades, no habilitan al Consejo Nacional Electoral a dejar sin aplicación requisitos expresamente establecidos para todos los postulantes. La exigencia de presentar el archivo electrónico original o una materialización/certificación notarial no constituye un ritual carente de finalidad, sino el mecanismo que permite verificar autenticidad e integridad. De igual forma, el principio de igualdad exige aplicar los mismos parámetros documentales a todas las candidaturas; y el artículo 226 de la Constitución obliga a la autoridad electoral a ejercer sus competencias con sujeción a la Constitución y la ley, sin que pueda dispensar requisitos previstos en la normativa aplicable. Aceptar el criterio expuesto en la impugnación equivaldría a admitir que cualquier documento con firma electrónica puede presentarse mediante una simple reproducción sin posibilidad de verificación, lo cual vaciaría de contenido la exigencia normativa y comprometería la seguridad jurídica.

En consecuencia, los argumentos expuestos en el recurso de impugnación no desvirtúan los incumplimientos documentales y probatorios establecidos por la Comisión Verificadora ni acreditan que al momento de la verificación de la postulación, el señor Gonzalo Luis Balcázar Campoverde hubiera cumplido integralmente todos los requisitos exigidos por el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y los parámetros del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Por lo tanto, no se configura fundamento jurídico que justifique revocar la Resolución Nro. PLE-CNE-24-14-8-2026, adoptada con base en el informe Nro. 0015-CV-CNE-2026.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La impugnación por sí sola no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la trayectoria en participación ciudadana y probidad notoria. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Gonzalo Luis Balcázar Campoverde";

Que con informe jurídico Nro. 109-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1486-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Gonzalo Luis Balcázar Campoverde, por los*

fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-24-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Gonzalo Luis Balcázar Campoverde,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **109-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-24-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Gonzalo Luis Balcázar Campoverde,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico gonzalobalcazar197723@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-22-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y*

consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una

conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los*

requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el*

contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b)*

Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a

través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la*

Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0104-CV-CNE-2026 de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante TINOCO MARQUEZ JORGE COLON, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-143-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: TINOCO MARQUEZ JORGE COLON, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor TINOCO MARQUEZ JORGE COLON, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-143-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0104-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 17 de agosto de 2026, el señor Jorge Colón Tinoco Márquez, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría

General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-143-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5857-M de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-143-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 110-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1488-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA*** . **Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado**. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-143-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral**. **3.2. Legitimación Activa**. En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Jorge Colón Tinoco Márquez, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-143-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***4. ANÁLISIS DE FONDO. 4.1. Argumentación del impugnante***

"(…) Asunto: Calificar por la PROBIDAD NOTORIA de los candidatos a miembros del CPCCS.

Distinguidas Autoridades:

El suscrito, Econ. Jorge C. Tinoco Márquez, MBA; me siento afectado por la forma tan "escolar" que han calificado mi presentación para ser candidato a participar en una elección POPULAR y así aspirar a un puesto en la papeleta para elegir a los próximos miembros del CPCCS.

De manera repetitiva "mi error" es no haber adjuntado "la firma electrónica" o "la carta original o certificada" de mis referidos; más sin embargo "SI" me aceptan las copias a color de sus respectivas cédulas de ciudadanía de mis referidos.
Solo tengo 1 DIA de PLAZO para "Derecho a la Defensa"

Yo resido en Guayaquil, la funcionaria del CNE en Guayaquil, que recibió mi información fue atenta y envió por scanner mi información.

Estoy participando en un concurso para ser Autoridad, no estoy participando para un concurso de secretariado ejecutivo(a); el plazo del CNE fue muy corto, y "todo se debía enviar a Quito"

Me inscribí formalmente el día 25 de junio del 2026 en el CNE en Guayaquil, y en el escritorio de a lado estaba una joven abogada de un Bufete de Abogados donde se inscribía "la carpeta" del actual Presidente del CPCCS que aspira su reelección. (En ese momento jugaba la selección de futbol del Ecuador vs la selección de Alemania, en el reciente Mundial de Futbol). Se verificó la foliatura de la información presentada y también ***anexé CD****.*

De manera puntual, el primer "no" en el informe 0104-CV-CNE-2006(sic) que se refiere a mi persona es cuando se solicita: "b) Certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación." En respuesta, estuvo anexo física y digitalmente. Está anexado nuevamente en este reclamo de hoy. El CNE si puede pedir al TCE este documento.

Además, "a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE)". En respuesta, estuvo presentado y firmado por el área de Secretaría General. Está anexado nuevamente en este reclamo de hoy. El CNE si puede pedir a la UAFE este documento.
Continúo, por otra parte, el certificado de no tener impedimento para ejercer cargo público emitido por el ministerio del trabajo, lo anexe, si bien resaltaba que tenía entonces un impedimento por una deuda con CNT cuando fui la máxima autoridad Emetel S.A en liquidación, la misma ya

fue pagada, pero el ministerio demoró en actualizar, por lo que al certificado que puede verificarse en línea, adjunte una carta donde detallaba todo, en vista que el plazo de inscripción ya se cerraba; al día de hoy el CNE pudo verificar que ese documento ya está actualizado.

Reitero mi pedido, de que como consta en el reglamento de ustedes, se me apruebe por probidad notoria. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Jorge Colón Tinoco Márquez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0104-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre el Certificado del Tribunal Contencioso Electoral - parámetro y requisito 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación, literal b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

“De manera puntual, el primer ‘no’ en el informe 0104-CV-CNE-2006 (sic) que se refiere a mi persona es cuando se solicita: ‘b) Certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación’. En respuesta, estuvo anexo física y digitalmente. Está anexado nuevamente en este reclamo de hoy. El CNE sí puede pedir al TCE este documento”.

El impugnante sostiene que presentó física y digitalmente el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral y que el CNE podía solicitar directamente a dicha institución.

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: “(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…).”.

Sobre esto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina que: “(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (…)”.

De la revisión del Informe Nro. 0104-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora no observó la ausencia del certificado, sino la imposibilidad de comprobar su autenticidad, debido a que el documento incorporado a foja 7 no contenía la firma de quien lo suscribía ; y, si bien el postulante adjuntó un archivo en medio magnético, este no correspondía al documento electrónico original y no contenía una firma electrónica susceptible de validación mediante los mecanismos previstos en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. En consecuencia, no fue posible verificar la identidad del firmante, la integridad del documento ni la validez de la firma electrónica.

Por tanto, su presentación física y digital no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos electrónicos sean entregados en su formato original y permitan verificar su validez; o que, al presentarse físicamente, se encuentren materializados o certificados ante notario público.

Además, el numeral 23.2, letra b), del Instructivo atribuye expresamente al postulante la obligación de presentar el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral en las condiciones exigidas por la normativa. En consecuencia, no corresponde al CNE solicitar de oficio un documento cuya incorporación válida al expediente era responsabilidad del postulante.

- ***Sobre el Certificado de la UAFE - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal a (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) Además, 'a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE)'. En respuesta, estuvo presentado y firmado por el área de Secretaría General. Está anexado nuevamente en este reclamo de hoy. El CNE sí puede pedir a la UAFE este documento (…)".

El artículo 23, numeral 23.3, letra a), del Instructivo establece que, para acreditar la probidad notoria, el postulante debe presentar el certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria, emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, dentro de los quince días anteriores al cierre de las postulaciones.

De la revisión del Informe Nro. 0104-CV-CNE-2026 se verifica que la Comisión Verificadora observó la imposibilidad de comprobar su autenticidad, debido a que el documento incorporado a foja 8 no contenía la firma de quien lo suscribía y el archivo entregado en el medio magnético tampoco permitió validar una firma electrónica ; y, aunque el postulante adjuntó un archivo en medio magnético, este no correspondía al documento electrónico original y no contenía una firma electrónica susceptible de validación mediante los mecanismos previstos en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. En consecuencia, no fue posible verificar la identidad del firmante, la integridad del documento ni la validez de la firma electrónica.
Por tanto, su presentación física y digital no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito en las condiciones previstas en el artículo 23 del Instructivo. En este contexto, la carga de incorporar al expediente el certificado de la UAFE, con el cumplimiento de las condiciones exigidas, recaía en el postulante. Por consiguiente, la Administración electoral no estaba obligada a obtenerlo directamente de la entidad emisora.

- ***Sobre el Certificado de Inhabilidades e Impedimentos Legales para ejercer cargos públicos - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literales b y c (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) Continúo, por otra parte, el certificado de no tener impedimento para ejercer cargo público emitido por el Ministerio del Trabajo, lo anexé; si bien resaltaba que tenía entonces un impedimento por una deuda con CNT cuando fui la máxima autoridad de Emetel S.A. en liquidación, la misma ya fue pagada, pero el Ministerio demoró en actualizar, por lo que al certificado que puede verificarse en línea adjunté una carta donde detallaba todo, en vista que el plazo de inscripción ya se cerraba; al día de hoy el CNE pudo verificar que ese documento ya está actualizado (…)".

El artículo 23, numeral 23.3, letra b), del Instructivo exige la presentación del certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo y emitido dentro de los quince días previos al cierre.

De la revisión del Informe Nro. 0104-CV-CNE-2026 se verifica que el certificado presentado por el postulante, incorporado a fojas 11 a 13, registraba un impedimento legal vigente para ejercer cargo público. Esta circunstancia es reconocida por el propio impugnante, quien sostiene que la obligación había sido pagada, pero que el registro aún no había sido actualizado.

Al momento de presentar su postulación, el ciudadano debía acreditar que no tenía impedimento legal para ejercer un cargo público. Sin embargo, el certificado presentado registraba la existencia de un impedimento. Por su parte, el artículo 25 del Instructivo determina que, una vez suscrita el acta de entrega-recepción, no se admitirán documentos adicionales. En consecuencia, el certificado emitido el 17 de agosto de 2026, en el que ya no consta dicho impedimento, fue obtenido con posterioridad a la postulación y no puede subsanar el incumplimiento.

Respecto de la acreditación de probidad notoria, prevista en el numeral 23.3 literal c), del Instructivo, la Comisión determinó que el primer certificado de referencia, incorporado a foja 14, y el segundo certificado, constante a foja 16, fueron presentados en copias simples. Además, respecto del segundo certificado, se observó que la copia de la cédula de su emisor, incorporada a foja 17, estaba incompleta.

- ***La exigencia de originales, copias certificadas o documentos con firma electrónica respecto de los certificados de referencia***

El impugnante manifiesta:

"(…) De manera repetitiva 'mi error' es no haber adjuntado 'la firma electrónica' o 'la carta original o certificada' de mis referidos; más, sin embargo, 'SÍ' me aceptan las copias a color de sus respectivas cédulas de ciudadanía de mis referidos (…)".

El artículo 23 del Instructivo aprobado para el referido proceso determina que los documentos deben presentarse en original o copia certificada. Cuando contengan firma electrónica, deben entregarse en su formato electrónico original, mediante un medio magnético que permita verificar su validez; y, si se presentan físicamente, deben estar materializados o certificados ante notario público.

De igual manera, en cuanto al reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general, regulado en el numeral 23.4.4, la Comisión Verificadora observó que los tres certificados de referencia incorporados a fojas 48, 50 y 52 fueron presentados en copias simples. Adicionalmente, la copia de la cédula correspondiente al emisor del segundo certificado, constante a foja 51, no se encontraba completa.

La alegación del impugnante parte de equiparar los certificados de referencia con las copias de las cédulas de sus emisores. Sin embargo, se trata de documentos distintos y sujetos a condiciones diferentes. Las copias legibles de las cédulas tienen por finalidad identificar a quienes suscriben las referencias; y, los certificados constituyen los documentos principales destinados a acreditar la probidad notoria y el reconocido prestigio del postulante, por lo que debían presentarse en original, copia certificada o formato electrónico susceptible de validación, de acuerdo a lo determinado en la normativa aplicable para el efecto.

- ***El plazo para ejercer la defensa***

El impugnante manifiesta:

"(…) Solo tengo 1 DIA (sic) de PLAZO para(sic) "Derecho a la Defensa" Yo resido en Guayaquil, la funcionaria del CNE en Guayaquil, que recibió mi información fue atenta y envió por scanner mi información (…)".

Al respecto, la convocatoria aprobada por el Consejo Nacional Electoral estableció que el período para la recepción de postulaciones se desarrollaría desde el 12 hasta el 25 de junio de 2026 término que fue previamente determinado y resultaba de obligatorio cumplimiento para todas las ciudadanas y ciudadanos interesados en postularse. Durante este período, los postulantes debían presentar el expediente completo con la documentación exigida en el Instructivo, en observancia de los principios de igualdad, seguridad jurídica y preclusión de las etapas del proceso.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas,(…)".

Cabe precisar que el proceso electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a periodos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de

los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En el presente caso, el impugnante dispuso del período comprendido entre el 12 y el 25 de junio de 2026 para reunir y presentar la documentación exigida, en las mismas condiciones establecidas para los demás postulantes. Además, el expediente podía entregarse en la Secretaría General del CNE, en las delegaciones provinciales electorales o en las oficinas consulares del Ecuador en el exterior; por lo que su lugar de residencia no limitó su participación ni redujo el tiempo concedido para cumplir los requisitos, pues contó con las mismas condiciones y canales institucionales habilitados para los demás postulantes.

Del expediente se verifica que el señor Jorge Colón Tinoco Márquez presentó su postulación el 25 de junio de 2026, a las 17h16, es decir, el último día habilitado para el efecto. Por tanto, el hecho de haber entregado la documentación al finalizar el período de postulaciones no permite atribuir al Consejo Nacional Electoral una reducción del tiempo, pues el ciudadano dispuso del mismo período establecido para los demás postulantes.

Una vez efectuado el análisis individualizado de los argumentos formulados por el impugnante, corresponde indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos". (Énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)". (Énfasis añadido).*

Aplicadas estas disposiciones al caso concreto, se verifica que los certificados emitidos por el Tribunal Contencioso Electoral y por la Unidad de Análisis Financiero y Económico fueron incorporados físicamente al expediente sin una firma susceptible de verificación. Asimismo, los archivos entregados en el medio magnético no permitieron comprobar su validez mediante el sistema oficial, por cuanto no fueron presentados en su formato electrónico original. En consecuencia, la Comisión Verificadora no contó con los elementos técnicos necesarios para confirmar la identidad de los firmantes, la vigencia de las firmas electrónicas y la integridad de los documentos.

Del análisis expuesto se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de su calificación. En consecuencia, el postulante no acreditó los requisitos previstos en los numerales 2, 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, relativos al goce de los derechos políticos y de participación, la probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general.";

Que del informe jurídico Nro. 110-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1488-M de 24 de agosto de 2026, que manifiesta: "***RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Jorge Colón Tinoco Márquez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-143-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Jorge Colón Tinoco Márquez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **110-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-143-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, **al señor Jorge Colón Tinoco Márquez,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico jorgectinoco@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veinte y seis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-23-24-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen

de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.***- *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4****. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y*

de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3****. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4****. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que*

se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley."*;

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2****. Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3****. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4****.*

Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6****. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo."*;

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1****. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2****. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6****. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8****. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11****. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12****. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional*

Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.”;

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *“**Expediente de postulación.** - Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las*

postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.*** *- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.".

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.*** *- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las

organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral"*;

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic) período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)"*;

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0218-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ACOSTA JARA PATRICIO ALFREDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las*

prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos*: "(...) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ACOSTA JARA PATRICIO ALFREDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-164-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0218-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: patricioaacosta@gmail.com; a traves (sic) del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.(...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Patricio Alfredo Acosta Jara, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-164-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5911-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-164-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 111-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1496-M de 24 de agosto de 2026, se desprende: *"**3 ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1 Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-164-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa**. En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la*

Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Patricio Alfredo Acosta Jara, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-164-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Yo, AB. ACOSTA JARA PATRICIO ALFREDO, portador/a de la cédula de ciudadanía No. 170552413-8, dentro del proceso de POSTULACIÓN, para la Elecciones Seccionales para ser miembro del Consejo de Participación Ciudadanba y Control Social, comparezco respetuosamente ante ustedes y, dentro del término concedido, presento mi ***Impugnación*** *a la* ***RESOLUCIÓN PLE-CNE-164-14-8-2026,*** *de fecha 14 de agosto 2026 tomada por ustedes en la sesión 066- PLE-CNE-2026, basada en el informe presentado por la Comisión Verificadora No. 0319-CV-CNE-2026 de fecha 12 de agosto de 2026, donde dicha Comisión provoca e induce al error como lo demostraré a continuación, a los Consejeros(as) del CNN a la no Admisión a mi postulación para las elecciones de los nuevos Consejeras(os), como candidato por los Pueblos Montuvios. Impugnación que la expreso en los siguientes términos:*
Toda persona tiene derecho a elegir y ser electo, cumpliendo con los principios de participación, voluntariado y el derecho al trato igualitario y a no ser discriminado, bajo el cumplimiento del Código de la Democracia (…)

"(…) ***V PETICIÓN***
Por las consideraciones y documentos probatorios expuestos, solicito respetuosamente al Pleno del CNE:
1. Que se tenga por presentada, dentro del término correspondiente, la presente contestación y defensa.

2. Que se incorporen al expediente todos los documentos que acompaño como prueba de descargo.
3. Que se analicen y valoren individualmente los argumentos y documentos presentados.
4. Que se determine que las afirmaciones contenidas en la Matriz del Informe de la Comisión Verificadora ***no acreditan que me encuentre incurso en las causales de incumplimiento de requisitos,*** *conforme a los hechos y documentos expuestos.*
5. Que, en consecuencia, se ***desestime la negativa a mi calificación e inscripción a las elecciones para Consejeras (os) de CPCCS*** *enunciadas en la* ***Resolución PLE-CNE-164-14-8-2026,*** *y se mantenga mi postulación dentro del proceso.*
6. *Que se resuelva* ***Calificar e Inscribir*** *mi candidatura a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS). (…)"*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

El señor Patricio Alfredo Acosta Jara presentó su expediente de postulación el 25 de junio de 2026, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicho expediente fue remitido por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la Comisión Verificadora el 9 de julio de 2026.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0218-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ACOSTA JARA PATRICIO ALFREDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"

El señor Patricio Alfredo Acosta Jara, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-164-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

Referente a la petición concreta formulada por el impugnante en los puntos primero al sexto, una vez analizada la documentación que consta en el expediente correspondiente al postulante señor Patricio Alfredo Acosta Jara, se desprende que el recurrente solicita: que se tenga por presentada, dentro del término correspondiente, su contestación y defensa; que se incorporen al expediente los documentos acompañados como prueba de descargo; que se analicen y valoren individualmente los argumentos y documentos presentados; que se determine que las afirmaciones contenidas en la Matriz del Informe de la Comisión Verificadora no acreditan que se encuentre incurso en causales de incumplimiento de requisitos; que se desestime la negativa a su calificación e inscripción contenida en la Resolución Nro. PLE-CNE-164-14-8-2026 y se mantenga su postulación dentro del proceso; y, finalmente, que se resuelva calificar e inscribir su candidatura a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea*

compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

En tal virtud, en el Informe Nro. 0109-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3 respecto a la acreditación de probidad notoria, verificada por la Comisión encargada se observa que: "El documento fue presentado en formato físico e impreso con firma electrónica. No obstante, no es posible verificar la validez de dicha firma en el aplicativo FirmaEC, en virtud de que no se adjuntó al expediente el soporte magnético que contenga el archivo en su formato original."

Referente a la documentación que acompaña al escrito de impugnación para que sea considerada y valorada para acreditar el cumplimiento de los requisitos dentro de la etapa de verificación de requisitos, se debe considerar que el postulante solo anexó copias simples y no originales, incumpliendo con lo establecido en la normativa vigente para postularse como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)". Así mismo el artículo 25 Ibidem, en su inciso segundo dispone: "(…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" Énfasis añadido.*

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)"

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar

requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente se advierte que el postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, la documentación exigida para el cumplimiento de los requisitos. En consecuencia, la Comisión Verificadora en su informe concluyó que no se encontraba acreditado el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de como: acreditación de probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, trayectoria en participación ciudadana, trayectoria en lucha contra la corrupción; establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del Informe Jurídico Nro. 111-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1496-M de 24 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Patricio Alfredo Acosta Jara, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-164-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026 adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Patricio Alfredo Acosta Jara,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **111-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-164-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Patricio Alfredo Acosta Jara,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico patricioaacosta@gmail.com; para trámites de Ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos, a los veinte y cuatro días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.-

PLE-CNE-24-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Viepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra*

pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o*

funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias*

certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el

caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0285-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/ la postulante* ***ANDRADE BETANCOURT YUMI SIMONE****,* ***CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y,* ***INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el*

efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-42-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ANDRADE BETANCOURT YUMI SIMONE**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ANDRADE BETANCOURT YUMI SIMONE. Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE42-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLECNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0285-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Yumi Simone Andrade Betancourt, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-42-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5863-M de 20 de agosto de 2026, al cual se adjuntó el expediente conforme consta en el acta de entrega-recepción, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación interpuesto en contra de la Resolución Nro.

PLE-CNE-42-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 112-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1514-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-42-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora YUMI SIMONE ANDRADE BETANCOURT, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-42-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Como se aprecia, existen dentro de un mismo expediente administrativo cuatro pronunciamientos sucesivos sobre idéntico objeto (mi cumplimiento de requisitos y que no me encuentro incursa en causales de prohibición), ***de los cuales los dos primeros fundados en la verificación documental del Informe No. 0285-CV-CNE-2026, son coincidentes y favorables, mientras que los dos últimos desprovistos de todo sustento fáctico o probatorio propio son abiertamente contrarios a ellos.*** *Esta discordancia interna, no explicada ni justificada en ningún apartado del Informe ni de la Resolución, constituye el vicio central que se desarrolla en los fundamentos de derecho que se siguen. (…).*

" (…) ***La Resolución impugnada adolece de un vicio insubsanable de motivación, contradicción absoluta e insalvable entre la parte verificativa del Informe No. 0285-CV-CNE-2026 y su conclusión*** *El vicio central que sustenta esta impugnación no es una simple discrepancia interpretativa, es una* ***contradicción lógica y documental objetiva, verificable en el propio cuerpo del acto administrativo habilitante que es considerado conforme la sentencia 1158-17-EP/21****, de la Corte Constitucional del Ecuador como* ***INATINENCIA****.*

En la Sección 4 del Informe No. 0285-CV-CNE-2026*, denominada "****PROHIBICIONES E INHABILIDADES DEL POSTULANTE****", la propia Comisión Verificadora analizó, una por una,* ***las catorce (14) causales de prohibición previstas en el artículo 21 de la LOCPCCS (numerales 22.1 a 22.14 del Instructivo). En cada una de las catorce filas de dicha tabla,*** *sin excepción, la Comisión consignó la columna "****CUMPLE****" con la respuesta "****Sí****",* *sustentada en* ***fojas 154 a 159 de mi expediente*** *(declaración juramentada), y repitió en cada observación, de manera literal "****La declaración juramentada consigna expresamente que la o el postulante no se encuentra incurso en esta causal****".*

No obstante lo anterior, en la Sección 8 "CONCLUSIÓN" *del mismo informe, sin ningún desarrollo argumentativo adicional, sin identificar cuál de las catorce causales se habría configurado, y sin nueva valoración probatoria, la Comisión Verificadora concluyó textualmente que, "El/la postulante ANDRADE BETANCOURT YUMI SIMONE, CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 y 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (...); Y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 y 22 de la Ley ibídem (...)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la

documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Revisado el recurso de impugnación interpuesto por la señora Yumi Simone Andrade Betancourt, se desprende que su pretensión se dirige contra la Resolución Nro. PLE-CNE-42-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se resolvió negar su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031.

De la revisión de los argumentos expuestos en el recurso, se advierte que el punto central de la impugnación radica en la presunta inconsistencia existente entre el análisis y verificación de los requisitos efectuados por la Comisión Verificadora en el Informe Individual Nro. 0285-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, y la conclusión contenida en dicho informe, particularmente respecto de la determinación de que la postulante cumple con los requisitos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, pero, a su vez, incurre en las prohibiciones e inhabilidades previstas en el artículo 21 del mismo cuerpo legal.

En efecto, en la parte conclusiva del Informe Individual Nro. 0285-CV-CNE-2026 se señala expresamente que: "se concluye que el/la postulante ANDRADE BETANCOURT YUMI SIMONE, ***CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y,* ***INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)".*

Ahora bien, del análisis del numeral 3 y 4 del referido Informe Individual Nro. 0285-CV-CNE-2026, se observa que la Comisión Verificadora

desglosa los parámetros establecidos para cumplir con los requisitos previstos en el artículo 23 del Instructivo, así como la verificación de prohibiciones e inhabilidades mediante un cuadro de verificación (checklist), en el cual se procede al análisis individual de los requisitos y parámetros exigidos a los postulantes. De la revisión de dicho instrumento se desprende que la Comisión Verificadora procedió a verificar la documentación presentada por la señora Yumi Simone Andrade Betancourt respecto de los requisitos, prohibiciones e inhabilidades, incluyendo aquellos relacionados con la probidad notoria, trayectoria y demás condiciones previstas en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social y el Instructivo aprobado para el referido proceso. En este sentido, la Comisión Verificadora determinó que la postulante 'Sí' cumple con todos los documentos que acreditan que no incurre en ninguna prohibición o inhabilidad.

Bajo esta consideración, del contenido del Informe Individual Nro. 0285-CV-CNE-2026, no se evidencia cuál es el hecho concreto atribuido a la postulante que permitiría concluir que se encuentra incursa en una de las prohibiciones o inhabilidades previstas en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Tampoco se identifica de manera expresa la causal específica que habría sido configurada, ni se desarrolla la relación entre los documentos que obran en el expediente y el supuesto normativo que determinaría la existencia de dicha prohibición o inhabilidad.

Revisada integralmente la documentación, no existe ningún hecho ni elemento probatorio que configure alguna de las prohibiciones o inhabilidades previstas en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, por lo que la conclusión de la Comisión Verificadora es contraria al análisis efectuado en el Informe Individual Nro. 0285-CV-CNE-2026.

En este sentido, los argumentos expuestos por la impugnante encuentran sustento en la medida en que cuestionan la correspondencia existente entre los elementos efectivamente verificados en su expediente y la conclusión adoptada respecto de la supuesta configuración de una prohibición o inhabilidad. En particular, si de la documentación incorporada al expediente no se evidencia la configuración de ninguna prohibición o inhabilidad conforme lo dispone el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Es decir, correspondía que cualquier conclusión relativa a la existencia de una prohibición o inhabilidad se encuentre sustentada en una causal concreta, debidamente identificada y vinculada con los hechos y documentos que obran en el expediente.

Por tanto, de la revisión efectuada se concluye que la señora Yumi Simone Andrade Betancourt no incurre en las prohibiciones o inhabilidades determinadas en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que del informe jurídico Nro. 112-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1514-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como*

de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***5.1. ACEPTAR*** *la impugnación presentada por la señora Yumi Simone Andrade Betancourt, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-42-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto del análisis realizado se determinó que no incurre en ninguna prohibición o inhabilidad que le impida ser Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***5.2. DEJAR SIN EFECTO*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-42-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. CALIFICAR E INSCRIBIR*** *como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante Yumi Simone Andrade Betancourt, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por NO INCURRIR en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.* ***5.4 DISPONER*** *a la Secretaría General que una vez que se encuentre en firme la presente Resolución registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 la calificación e inscripción de la postulante.* ***5.5 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR la impugnación presentada por la señora Yumi Simone Andrade Betancourt, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-42-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto del análisis realizado se determinó que no incurre en ninguna prohibición o inhabilidad que le impida ser Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DEJAR SIN EFECTO la Resolución Nro. **PLE-CNE-42-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- CALIFICAR E INSCRIBIR como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante Yumi Simone Andrade Betancourt, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso

de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por **NO INCURRIR** en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.

Artículo 4.- DISPONER a la Secretaría General que una vez que se encuentre en firme la presente Resolución registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 la calificación e inscripción de la postulante.

Artículo 5.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora Yumi Simone Andrade Betancourt, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico yumibetancourt20@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-25-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. (…)* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se*

explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una

conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. **14.** Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-** El Consejo*

Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción*

judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.*

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0124-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante DURAN GOYES ANDREA ISABEL, NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos* (…)";

Que la Resolución Nro. PLE-CNE-81-14-8-2026 fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la

correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor DURAN GOYES ANDREA ISABEL, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-81-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0124-CV-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0124-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: aisabel.duran@gmail.com a través del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.-LO CERTIFICO.- (…)"*;

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Andrea Isabel Durán Goyes ingresó al Consejo Nacional Electoral el escrito de impugnación, mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-81-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5862-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-81-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 113-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1517-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-81-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de*

Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Andrea Isabel Durán Goyes, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-81-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"Una vez que he sido legalmente notificada con la Resolución impugnada, la misma indica que, 'conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0124-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución', dicha comisión verificadora realizó el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, conforme lo dispuesto en el Art. 25 del Instructivo pertinente. En dicho informe habilitante, errónea y por completo infundadamente, la comisión verificadora concluye que la compareciente, ANDREA ISABEL DURÁN GOYES, si bien es cierto no incurre en ninguna de las prohibiciones e inhabilidades para la postulación, supuestamente NO CUMPLIÓ, con los requisitos señalados en el Art. 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo Para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social."

"Estrictamente en lo referente a los documentos y requisitos que supuestamente revisó la comisión verificadora y que no cumpliría la postulante compareciente, Y QUE EN REALIDAD SÍ CUMPLO CON LOS MISMOS, debo indicar a sus Autoridades de manera desagregada y detallada que, mediante Informe NRO. 0124-CV-CNE-2026 de fecha 11 de agosto de 2026, se indica que la o el postulante DURAN GOYES ANDREA ISABEL (…) no cumple con los requisitos que UNA VEZ MÁS DETALLO Y CONSIGNO PARA LOS EFECTOS LEGALES DE ESTA IMPUGNACIÓN.".

2.3.3 Acreditación de probidad notoria

"El artículo 23.3 del Instructivo de Postulación al CPCCS, es claro y taxativo: señala que el certificado debe acreditar que el emisor conoce al postulante por al menos diez años, da fe de su conducta proba e intachable, ser emitido dentro de los 30 días previos al cierre, y adjuntar copia de la cédula de identidad del emisor. EN NINGÚN MOMENTO EXIGE LA PRESENTACIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE NOMBRAMIENTO O LA PRUEBA DE LA INVESTIDURA INSTITUCIONAL. ADEMÁS, ES UNA INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA PÚBLICA."

"Al exigir un documento adicional no contemplado en la norma, la Comisión ha vulnerado el principio de legalidad consagrado en el Artículo 226 de la Constitución de la República, que dispone que las autoridades solo pueden hacer lo que la ley les faculta. La Comisión Verificadora no puede crear requisitos adicionales a los previstos en la norma que rige el proceso. ASÍ COMO DEBE REGIRSE A LO QUE LE COMPETE, NO A SU CREATIVO ARBITRIO Y CONVENIENCIA."

"El CERTIFICADO DOS emitido por el Dr. Sergio Edmundo Frías Rasa, cumple con todos los requisitos establecidos en el Artículo 23.3 del Instructivo, es así que con dicho certificado se logra demostrar mi probidad notoria y conducta intachable al indicar lo siguiente de manera textual en el documento: 'La Magíster Andrea Isabel Durán Goyes ha demostrado una conducta proba, recta e intachable, actuando conforme con apego a la ley y a los principios éticos (…)'."

"Respecto a la acreditación de trayectoria cívica y defensa del interés general, el certificado complementario válido conforme el instructivo, detalla lo siguiente: 'La Mgtr. Andrea Isabel Durán Goyes ha evidenciado un compromiso cívico y una defensa activa del interés general, la cual se materializa en una trayectoria que combina experiencia en organismos internacionales (…)'."

"Además, acredita mi participación en iniciativas sociales de la candidata al detallar lo siguiente: 'La Mgtr. Andrea Durán ha impulsado proyectos de alto contenido formativo y social en favor de la colectividad (…)'."

"POR TODO LO EXPUESTO, EL CERTIFICADO DOS EMITIDO POR EL DR. SERGIO EDMUNDO FRÍAS RAZA, CUMPLE ÍNTEGRAMENTE CON LOS REQUISITOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 23.3 DEL INSTRUCTIVO, y su rechazo carece de sustento jurídico, al basarse en una exigencia no prevista en la norma, vulnerando el principio de legalidad, principio de tipicidad, seguridad jurídica, debido proceso, igualdad y no discriminación y el principio de exhaustividad."

"En consecuencia, solicito, muy respetuosamente al Pleno del Consejo Nacional Electoral, que:

1. Dejar sin efecto la negativa de mi calificación e inscripción de mi candidatura en lo que respecta al requisito de probidad notoria Art. 23.3 del Instructivo.

2. Disponer la valoración integral del Certificado DOS emitido por el Dr. Sergio Edmundo Frías Rasa, reconociendo su plena validez y eficacia jurídica.

3. Ordenar la recalificación de mi postulación, declarando el cumplimiento del requisito de probidad notoria."

4.2. Análisis jurídico del recurso

El Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como determinar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral el Informe Nro. 0124-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el cual concluyó que la postulante Andrea Isabel Durán Goyes no cumple con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo; y, que no incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del referido Instructivo.

Frente a dicha conclusión, la señora Andrea Isabel Durán Goyes presentó escrito de impugnación, cuestionando la valoración efectuada por la Comisión Verificadora respecto de la documentación incorporada a su expediente de postulación y solicitando que se deje sin efecto la negativa de su calificación e inscripción, se disponga la valoración integral del Certificado DOS emitido por el doctor Sergio Edmundo Frías Rasa y se ordene la recalificación de su postulación, declarando el cumplimiento del requisito de probidad notoria. Asimismo, sostiene que la documentación presentada acredita su trayectoria y que los certificados aportados no fueron valorados integralmente.

Referente a la petición concreta, una vez analizada la documentación que consta en el expediente de postulación, se desprende que la observación formulada respecto de la acreditación de probidad notoria recae sobre el Certificado DOS de referencia, emitido por el doctor Sergio Edmundo Frías Rasa, quien invoca en dicho documento su calidad de docente de la Universidad Técnica de Ambato.

La impugnante argumenta que el artículo 23.3 del Instructivo no exige la presentación del acto administrativo de nombramiento o documento que acredite la calidad institucional invocada por el emisor del certificado, por

lo que sostiene que la Comisión Verificadora habría incorporado una exigencia no prevista en la normativa aplicable. En este sentido, señala que el Certificado DOS cumple íntegramente con los requisitos previstos para acreditar probidad notoria.

Sobre esto, se debe observar que el artículo 23.3 del Instructivo establece que la probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de la vida y determina, entre los documentos habilitantes, la presentación de dos certificados de referencia del postulante, cada uno de los cuales deberá acreditar que el emisor conoce a la o el postulante por un mínimo de diez años y da fe de su conducta proba e intachable a lo largo de su vida, debiendo ser emitidos dentro de los treinta días previos al cierre de las postulaciones y acompañarse de copia legible de la cédula de identidad o pasaporte del emisor.

En dicho certificado, tal exigencia deviene aplicable dado que el propio emisor invoca dicha calidad como parte del contenido de su certificación: el Certificado DOS es suscrito por el doctor Sergio Edmundo Frías Rasa, quien expresamente se identifica en el documento como docente de la Universidad Técnica de Ambato. Al incorporar dicha calidad institucional al certificado, el emisor la convierte en un elemento constitutivo de su declaración, de manera que la veracidad y vigencia de esa calidad resulta indispensable para dotar de legitimidad al documento, bajo el mismo criterio de correspondencia entre la calidad invocada y su acreditación que rige para toda certificación institucional incorporada al expediente de postulación.

En consecuencia, al no haberse acreditado que el doctor Sergio Edmundo Frías Rasa ostenta, a la fecha de emisión del certificado, la calidad de docente de la Universidad Técnica de Ambato que invoca en dicho documento, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto del Certificado DOS, sin que el argumento de la impugnante logre desvirtuarla. La alegación relativa a la vulneración de los principios de legalidad, tipicidad, seguridad jurídica, debido proceso, igualdad y no discriminación tampoco resulta atendible, en tanto la observación de la Comisión no incorpora un requisito ajeno al artículo 23.3 del Instructivo, sino que exige la correspondencia entre lo declarado y lo efectivamente acreditado por el propio emisor del certificado.

En cuanto a los argumentos formulados por la impugnante respecto de la acreditación de trayectoria, el numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo establece que las y los postulantes deberán acreditar al menos uno de los siguientes supuestos: trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general.

Respecto de la trayectoria en organizaciones sociales, de la revisión de la documentación que obra en el expediente se evidencia que el documento presentado para acreditar la representación legal corresponde a quien actúa en calidad de coordinador, sin que se demuestre que ostente la calidad de representante legal de la organización. Asimismo, la copia de la cédula de identidad que consta a foja 54 resulta ilegible y no consta incorporada en el medio magnético. De igual manera, respecto de la documentación constante a fojas 59 a 61, si bien la firma electrónica

resulta válida mediante FirmaEC, el documento no se encuentra suscrito por quien ejerce la representación legal, por lo que subsisten las observaciones determinadas por la Comisión Verificadora.

En relación con la trayectoria en participación ciudadana, se evidencia que las certificaciones presentadas para acreditar las iniciativas previstas en los literales d) y e) del numeral 2 del parámetro 23.4 no cumplen integralmente con los documentos habilitantes exigidos. En particular, no se detallan de forma clara y separada las iniciativas que se pretenden acreditar y no se acredita debidamente la representación legal de quienes suscriben los documentos ni se adjuntan, según corresponde, los documentos habilitantes y copias legibles de las cédulas de identidad exigidas por el Instructivo.

Respecto del documento suscrito por el abogado Santiago Morales Morales, se evidencia que actúa en calidad de coordinador y, aunque su firma electrónica resulta válida mediante FirmaEC, no consta el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal ni la correspondiente copia legible de la cédula de identidad.

En consecuencia, la validación de determinadas firmas electrónicas no subsana los incumplimientos documentales y de contenido antes señalados. Por tanto, los argumentos formulados por la impugnante no desvirtúan las observaciones determinadas por la Comisión Verificadora respecto de este parámetro, por lo que no se encuentra acreditado el cumplimiento del requisito de trayectoria previsto en el artículo 20, numeral 5, de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo.

Del análisis de los elementos que obran en el expediente se advierte que la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto del Certificado DOS de referencia, emitido por el doctor Sergio Edmundo Frías Rasa, se encuentra sustentada, al no haberse acreditado la calidad de docente de la Universidad Técnica de Ambato expresamente invocada por dicho emisor como parte de su certificación. Asimismo, respecto de la acreditación de trayectoria, subsisten los incumplimientos determinados por la Comisión Verificadora, sin que los argumentos formulados por la impugnante permitan desvirtuarlos.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados por la señora Andrea Isabel Durán Goyes no desvirtúan los incumplimientos que sustentaron la negativa de calificación e inscripción de su candidatura. En consecuencia, subsisten los incumplimientos relativos a la acreditación de probidad notoria y trayectoria, por lo que la postulante no acredita los requisitos previstos en los numerales 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los numerales 23.3 y 23.4 del artículo 23 del Instructivo; por lo que corresponde negar la impugnación presentada.";

Que con informe jurídico Nro. 113-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1517-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así*

como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***5.1 NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Andrea Isabel Durán Goyes, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-81-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Andrea Isabel Durán Goyes**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 113-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-81-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Andrea Isabel Durán Goyes**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; a los correos electrónicos: aisabel.duran@gmail.com, y ab.javier.aguinaga@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-26-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*

6. *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)*

11. *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una*

organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo*

de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la*

postulación; ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional*

Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0107-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: "(…) *En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CALERO ALBAN ROSA MARIELA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió

el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: "(…) *La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia(sic) período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos* (…).";

Que la Resolución Nro. PLE-CNE-149-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la postulante conforme consta en la Razón de notificación en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CALERO ALBAN ROSA MARIELA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-149-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0107-CV-CNE-2026* (...)".;

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Rosa Mariela Calero Albán, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-149-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5865-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-149-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 0114-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1520-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-149-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en*

sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Rosa Mariela Calero Albán, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.
3.3. Oportunidad para interponer el recurso. *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-149-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentada el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…)Yo, ***Rosa Calero Albán****, con CI: 0502871593 dentro del término correspondiente y al amparo de las normas que regulan el presente proceso, comparezco ante el Pleno del Consejo Nacional Electoral y presento* ***IMPUGNACIÓN AL INFORME INDIVIDUAL DE VERIFICACIÓN****, por cuanto varias de las conclusiones consignadas por la Comisión Verificadora* ***no corresponden al contenido real de la documentación incorporada a mi expediente****, mientras que en otros casos se ha efectuado una interpretación excesivamente formalista de los requisitos, sin considerar la naturaleza de las organizaciones de participación ciudadana ni la finalidad material de las acreditaciones presentadas.*

El propio CNE ha establecido para este proceso la verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de las postulaciones al CPCCS 2027-2031.

Por lo expuesto, formulo las siguientes impugnaciones: (…)

XIII. PETICIÓN GENERAL

Por todo lo expuesto, solicito al ***Pleno del Consejo Nacional Electoral*** *que:*

PRIMERO.
*Se **acepte la presente impugnación** y se realice una nueva valoración integral de la documentación que consta en mi expediente.*
SEGUNDO.
*Se corrijan las observaciones en las cuales la Comisión ha señalado "**NO PRESENTADO**" pese a que los documentos sí constan materialmente en las fojas correspondientes.*
TERCERO.
*Se valore la documentación atendiendo a su **contenido, finalidad y eficacia probatoria**, y no únicamente desde una interpretación formalista.*
CUARTO.
*En el numeral **23.4.2**, se realice una valoración conjunta de las cinco iniciativas presentadas, considerando que la norma exige **al menos tres**, no las cinco.*
QUINTO.
*Se reconozca que las **Asambleas Ciudadanas Locales constituyen espacios autónomos de participación ciudadana,** con formas propias de organización y representación, conforme al marco constitucional y legal de participación ciudadana y a la propia caracterización institucional realizada por el CPCCS.*
SEXTO.
Se aplique la regla de interpretación favorable al ejercicio de los derechos de participación
prevista en el propio Instructivo.
SÉPTIMO.
*Se considere el antecedente comparativo correspondiente al expediente de la postulante **Diana Jiménez Acurio**, particularmente el documento que consta a **foja 18**, y se verifique la aplicación uniforme de los criterios de valoración respecto de documentos administrativos destinados a acreditar la existencia de una organización y la calidad de miembro o socia de una postulante.*
OCTAVO.
*Se deje sin efecto la conclusión de incumplimiento respecto de los numerales impugnados y, una vez realizada la nueva valoración, **se reconozca el cumplimiento de los requisitos acreditados documentalmente y se permita la continuidad de mi postulación en el proceso.** (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya

efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0107-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CALERO ALBAN ROSA MARIELA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".

Por lo tanto, la señora Rosa Mariela Calero Albán, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-149-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

Referente a la petición concreta de la argumentación de la impugnante en los puntos segundo y tercero, una vez analizada la documentación que consta en el expediente Nro. 206, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0107-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se pudo verificar que la documentación no se encontró anexa en el expediente de la postulante, como son: certificados DOS de referencia del postulante – probidad notoria; copia de la cédula o pasaporte del emisor del certificado DOS; original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar; original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal, incumpliendo con lo emanado en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, que determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)". Así mismo el artículo 25 Ibidem, en su inciso segundo dispone: "(...) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" Énfasis añadido.*

En el punto cuarto la impugnante manifiesta que: "(…) En el numeral ***23.4.2****, se realice una valoración conjunta de las cinco iniciativas presentadas, considerando que la norma exige* ***al menos tres****, no las cinco. (…)"; una vez revisado el expediente se observa que en la foja 25 referente: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos, pero no adjunta original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación*

legal, incumpliendo con lo establecido en el último inciso del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; b) Promoción de iniciativa popular normativa, pero no adjunta original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal, incumpliendo con lo establecido en el último inciso del artículo 23 del referido Instructivo; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo, pero no adjunta original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal; y, d) Participación en iniciativa de formación ciudadana, pero no adjunta original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Dentro de los otros puntos que manifiesta la impugnante se evidencia que no acredita con la Declaración juramentada rendida ante notario público, por no haberla rendido conforme al formato del Consejo Nacional Electoral, careciendo de algún de los contenidos mínimos exigidos.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no cumplió con los requisitos de acreditación de probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales; establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe jurídico Nro. 114-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1520-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES.*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Rosa Mariela Calero Albán, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-149-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Rosa Mariela Calero Albán**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro.114-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-149-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Rosa Mariela Calero Albán**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en los correos electrónicos: solayde2019@gmail.com y calerorosita45@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-27-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Consejera; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o*

consejera se requiere: ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia*

intrafamiliar o de género; ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior;*

y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante,*

de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0018-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, concluyó que: *"(…)el/la postulante* ***ALVAREZ ZAPATA ABIGAEL ROSARIO, NO CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y,* ***NO INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)":*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-27-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.-NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***ALVAREZ ZAPATA ABIGAEL ROSARIO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0245-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución.* (…)"***;***

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor PICO RIVERA MAICO ANDRES* ***(Sic)*** *Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y*

Control Social, la resolución PLE-CNE-27-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLECNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0018-CV-CNE-2026 (...)";

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Abigael Rosario Álvarez Zapata, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-27-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5861-M de 20 de agosto de 2026, al cual se adjuntó el expediente conforme consta en el acta de entrega-recepción, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación interpuesto en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-27-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 115-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1529-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-27-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora ABIGAEL ROSARIO ÁLVAREZ ZAPATA, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-27-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

5. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) De lo expuesto se concluye que: (i) el requisito de trayectoria se satisface con uno solo de los cuatro supuestos alternativos del artículo 23.4 del Instructivo, y en mi caso concurren válidamente dos de ellos —lucha contra la corrupción (foja 33) y reconocido prestigio (fojas 36 a 41)— ambos sin observación sustantiva; (ii) la observación sobre la foja 33 parte de un error fáctico, pues el documento es remitido a través del sistema Quipux, conforme lo reconoce el propio artículo 23.9 del Instructivo; y, (iii) la observación sobre la hoja de vida no tiene mérito suficiente para sustentar la exclusión, pues se trata de un defecto formal subsanable y la información relevante para la verificación —trayectoria y título de tercer nivel— se encuentra debidamente respaldada, conforme al alcance que el propio artículo 23.6 del Instructivo asigna a dicha verificación. En consecuencia, no existe mérito legal para mantener la negativa de mi calificación e inscripción como candidata a Consejera del CPCCS. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

"El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas

aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La señora Abigael Rosario Álvarez Zapata, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-27-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

Referente al parámetro impugnado por la señora Abigael Rosario Álvarez Zapata, que señala: "(…) el requisito de trayectoria se satisface con uno solo de los cuatro supuestos alternativos del artículo 23.4 del Instructivo, y en mi caso concurren válidamente dos de ellos —lucha contra la corrupción (foja 33) y reconocido prestigio (fojas 36 a 41)— ambos sin observación sustantiva (…)".

Del Informe Nro. 0018-CV-CNE-2026 de 06 de agosto de 2026, suscrito por la Comisión Verificadora, se desprende en el numeral 23.4.4. que el postulante debe cumplir con "Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general", condición que cumple en su integridad conforme la revisión realizada por la Comisión Verificadora. De esta manera al acreditar dicho parámetro, cumple con al menos uno (1) de los cuatro (4) condicionamientos establecidos que acreditan su trayectoria.

Con relación a la observación sobre la foja 33, la recurrente señala: "(…) parte de un error fáctico, pues el documento es remitido a través del sistema Quipux, conforme lo reconoce el propio artículo 23.9 del Instructivo (…)". Al respecto es preciso indicar lo aportado por la Comisión Verificadora, señalando que: "(…) Documentos sin firma: El documento presentado no contiene la firma de quien lo suscribe, por lo que no es posible verificar su autenticidad ni atribuirlo con certeza a la persona que en él se identifica como emisor".

Al respecto, de la revisión del expediente se verifica a foja 33 el oficio CPCCS-SNCS-2026-0257-OF de 09 de junio de 2026, suscrito por el Subcoordinador Nacional de Control Social, oficio que no contiene firma de responsabilidad por parte del emisor, imposibilitando verificar su veracidad, a través de firma EC, software oficial para su verificación y validez. Es preciso indicar que al ser un documento electrónico es necesario adjuntar el medio magnético que permita validar el documento, en este caso la postulante adjunta un CD en el cual consta el mismo documento sin firmas de responsabilidad.

Referente al incumplimiento del numeral 23.6, referente a la Acreditación de hoja de vida, en el parámetro a) "Hoja de vida de acuerdo al formato

establecido por el Consejo Nacional Electoral", el comisionado observa lo siguiente: "(…) Formato incorrecto: La hoja de vida no fue generada desde el formato oficial del CNE. A más de aquello, la postulante consignó información en su hoja de vida sin incorporar al expediente la documentación de respaldo que la sustente, conforme exige el numeral 23.6 del Instructivo".

A fojas 48 consta la hoja de vida de la postulante Álvarez Zapata Abigael Rosario, en un formato no establecido para esta elección, constando "ELECCIONES SECCIONALES Y CPCCS 2023", además de omitir por completo los parámetros y requisitos establecidos en el numeral 23.4., respecto de la Acreditación de trayectoria, al no poder justificar cada uno de ellos. Es preciso indicar que en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el postulante debe incorporar la información en los campos requeridos (énfasis añadido). De tal manera que no justifica el contenido de su hoja de vida conforme el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas en su totalidad, en razón que, de la información aportada se acredita el parámetro en el que, con al menos uno (1) de los cuatro (4) condicionamientos establecidos la postulante cumple con su trayectoria, además dentro de la etapa correspondiente no pudo justificar el usar un formato diferente al establecido por el Consejo Nacional Electoral al momento de presentar su hoja de vida. En consecuencia, en este parámetro no existe elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Abigael Rosario Álvarez Zapata.";

Que del informe jurídico Nro. 115-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1529-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Abigael Rosario Álvarez Zapata, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-27-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Abigael Rosario Álvarez Zapata, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **115-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-27-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Abigael Rosario Álvarez Zapata**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico: abigaelalvarez@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-28-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o*

resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la

inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución*

y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural,*

socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren

recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original*

o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante,*

de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral";

Que *el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: "(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0137-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante FLORES CEDEÑO PABLO RAMON, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)"*;

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(...) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), periodo 2027-2031; (...)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-170-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **FLORES CEDEÑO PABLO RAMON**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que*

Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor FLORES CEDEÑO PABLO RAMON, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-170-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0137-CV-CNE-2026 (...)"*;

Que el señor Pablo Ramón Flores Cedeño, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con fecha 19 de agosto de 2026, ingresó a través de correo electrónico institucional y con fecha 20 de agosto de 2026 de manera física, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio sin número y sin fecha, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-170-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5879-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-170-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 116-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1537-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-170-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2 Legitimación Activa. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo*

de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Pablo Ramón Flores Cedeño, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso. *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-170-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(...) 3. DESVANECIMIENTO INDIVIDUALIZADO DE LOS REQUISITOS "NO CUMPLIDOS"

A continuación, demuestro cómo cada observación del INFORME NRO° 0137-CV-CNE-2026 constituye un error de hecho y de derecho:

A. EL FALSO ARGUMENTO DE LA FALTA DE "MEDIO MAGNÉTICO" Y DESCONOCIMIENTO DE LA FE PÚBLICA NOTARIAL (Requisitos 23.2.b; 23.3.a; 23.3.c y 23.5)

La observación de la Comisión: *En los acápites correspondientes al Certificado del Tribunal Contencioso Electoral (goce de derechos), al Certificado de la UAFE y a los Certificados de Probidad Notoria (Uno y Dos), la Comisión señala textualmente: "No se adjunta medio magnético con el archivo original... Constan sellos de notaria en el expediente sin la razón o constancia notarial que dé certeza de cuántas fojas del expediente fueron materializadas... El sello por si solo no acredita la validez de la actuación notarial".*
La refutación jurídica: *Esta aseveración es ilegal e inobserva el propio reglamento.* ***El Artículo 23*** *del Instructivo establece textualmente la siguiente disyuntiva para documentos con firma electrónica: "Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético...* ***Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.".***

Mi expediente fue presentado íntegramente en formato físico y materializado por Notario Público, acogiéndome a la segunda opción que otorga la norma. En las fojas de mi expediente consta el sello y firma de la Ab. Edith Moreira Hidrovo, Notaria Quinta de Portoviejo, cuya razón notarial expresa literalmente: ***"DOY FE: Que el documento exhibido fue materializado desde la página web y/o soporte electrónico".***
La Comisión Verificadora carece de competencia legal para restarle validez a la Fe Pública Notarial consagrada en la Ley Notarial. Exigir un CD (medio magnético) cuando la norma permite expresamente la materialización notarial física, y afirmar falsamente que "no existe razón notarial" cuando esta se encuentra impresa y legible en los documentos, constituye una flagrante violación al principio de seguridad jurídica (Art. 82 de la Constitución).

B. ERROR DE HECHO EN LA VALORACIÓN DEL TIEMPO EN LOS CERTIFICADOS DE RECONOCIDO PRESTIGIO (Requisito 23.4.4)

La observación de la Comisión: *Respecto al "Certificado TRES de referencia de carácter", el informe indica: "No acredita el tiempo mínimo: El certificado no consigna, o no acredita, que el emisor conozca al postulante por un mínimo de 10 años".*
La refutación jurídica: *La Comisión Verificadora ha incurrido en un error de hecho inadmisible por falta de prolijidad en la lectura. El Artículo 23.4.4 exige acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de 10 años.*
Si este Pleno revisa mi expediente de postulación, podrá verificar que presenté certificaciones que superan holgadamente este requisito. Por ejemplo, la carta suscrita por el Ing. Miguel Joseph Rodríguez Véliz afirma textualmente: ***"(...) a quien tengo la oportunidad de conocer desde hace más de una década".***
Asimismo, el certificado del Ing. Miguel Intriago certifica: ***"(...) a quien conozco hace más de 20 años".***
Desconocer que "una década" equivale a 10 años, o ignorar un documento que certifica "más de 20 años", revela una negligencia absoluta en la revisión del expediente y vulnera mi derecho a que mis documentos sean valorados con objetividad.

C. LA FALSA "NO PRESENTACIÓN" DE NOMBRAMIENTOS EN LA TRAYECTORIA DE ORGANIZACIONES SOCIALES (Requisito 23.4.1)

La observación de la Comisión*: Para el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, el informe rechaza mi acreditación aduciendo respecto al nombramiento: "No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización".*
La refutación jurídica: *El Instructivo en su Art. 23.4 numeral | exige el documento que demuestre quién ejerce la representación legal. Nuevamente, la Comisión omite revisar el expediente completo.*
En mi expediente presenté toda la documentación legal de la ***Asociación de Docentes de la Universidad Técnica de Manabí (ADUTEM)*** *y de la* ***Asociación de Ganaderos Nueva Esperanza****. Respecto a ADUTEM, adjunté el "Registro de Directiva" emitido por el Ministerio del Trabajo (MDT-DRTSPP-2025-1247-0), donde consta legalmente registrado el Dr. Alex Dueñas Rivadeneira como Presidente. Respecto a la Asociación de*

Ganaderos, consta el Registro de Directivas de la SEPS, donde figura Avilio Adalberto Zambrano Vergara como Administrador.
Ambos representantes suscribieron los certificados que avalan mis años como socio (desde 2001 en ADUTEM). Por tanto, es categóricamente falso que "no se adjuntó el documento que acredite la representación legal", y el rechazo carece de sustento fáctico.

D. EL CUMPLIMIENTO DE LA TRAYECTORIA (Art. 23.4 del Instructivo)

*Cabe recalcar que el Art. 23.4 del Instructivo es imperativo al señalar: "Los postulantes acreditarán **al menos uno (1)** de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior". Al haber yo demostrado irrefutablemente el cumplimiento cabal de la **Trayectoria en Organizaciones Sociales** (numeral 1) y del **Reconocido Prestigio** (numeral 4), la descalificación general por el supuesto incumplimiento de trayectoria es jurídicamente improcedente (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Pablo Ramón Flores Cedeño, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0137-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la

Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El recurrente referente de los certificados del Tribunal Contencioso Electoral; Unidad de Análisis Financiero y Económico – UAFE; y, los dos (2) certificados de probidad notoria, el postulante señala que: "Mi expediente fue presentado íntegramente en formato físico y ***materializado por Notario Público****, acogiéndome a la segunda opción que otorga la norma. En las fojas de mi expediente consta el sello y firma de la Ab. Edith Moreira Hidrovo, Notaria Quinta de Portoviejo, cuya razón notarial expresa literalmente: "****DOY FE: Que el documento exhibido fue materializado desde la página web y/o soporte electrónico".***

De la revisión del expediente administrativo, se verificó que los certificados antes mencionados, se encuentran con el sello de la abogada Edith Moreira Hidrobo, Notaria Quinta del Cantón Portoviejo; no obstante, se puede observar que dichos documentos no se encuentran íntegros, ya que se ha separado de los mismos la Certificación de Documentos Materializados desde página web o cualquier soporte electrónico, lo que no permite la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada, en tal virtud, los documentos no cumplen con lo previsto en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que señala que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Respecto de los tres (3) certificados de reconocido prestigio, los cuales la Comisión Verificadora procedió a negar dos certificados; y, una vez verificados los mismos, a fojas 87 y 91 se evidenció que, el primer certificado suscrito por la Abg. Eliana Solorzano, si bien conocen al postulante por más de diez años, no se evidencia el compromiso cívico y defensa del interés general. El segundo certificado suscrito por la Abg. María Zambrano Pico, no se verifica que el emisor conozca al postulante por un mínimo de diez años, tal como indica el artículo 23 del Instructivo ibidem.

Concerniente al requisito del nombramiento en la trayectoria en organizaciones sociales, el postulante alega lo sucesivo:

"(…) En mi expediente presenté toda la documentación legal de la ***Asociación de Docentes de la Universidad Técnica de Manabí (ADUTEM)*** *y de la* ***Asociación de Ganaderos Nueva Esperanza. Respecto a ADUTEM, adjunté el "Registro de Directiva"*** *emitido por el Ministerio del Trabajo (MDT-DRTSPP-2025-1247-0), donde consta legalmente registrado el Dr. Alex Dueñas Rivadeneira como Presidente. Respecto a la Asociación de Ganaderos, consta el Registro de Directivas de la SEPS, donde figura Avilio Adalberto Zambrano Vergara como Administrador.*

Ambos representantes suscribieron los certificados que avalan mis años como socio (desde 2001 en ADUTEM). Por tanto, es categóricamente falso que "no se adjuntó el documento que acredite la representación legal", y el rechazo carece de sustento fáctico.

La Comisión Verificadora procedió a negar en virtud que no adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización. Al respecto cabe señalar que, en la hoja de vida del postulante, consta la trayectoria de organizaciones sociales la Asociación de Docentes de la Universidad Técnica de Manabí. En este sentido, la Comisión contrastó con la documentación adjunta, verificando que el documento constante a fojas 18 del expediente, emitido por la Directora de Registro de Movimientos Sociales, Cultos, Creencia y Conciencia, del Ministerio de Gobierno, consta como representante legal de la Organización Social Asociación de Docentes de la Universidad Técnica de Manabí, la señora Sebastiana del Monserrate Ruiz Cedeño, y su vigencia de nombramiento se encuentra hasta el 22 de junio de 2020, el cual difiere el nombre del representante legal en el Registro Único de Contribuyentes – RUC, emitido por el Servicio de Rentas Internas, el mismo que se encuentra generado con fecha 31 de octubre de 2025; es decir, los dos (2) documentos se encuentran desactualizados, en virtud de la validez del nombramiento, en cuanto a la duración del cargo y la emisión del RUC.

Referente a la Acreditación de Trayectoria, el recurrente manifiesta:

"(...) D. EL CUMPLIMIENTO DE LA TRAYECTORIA (Art. 23.4 del Instructivo)

Cabe recalcar que el Art. 23.4 del Instructivo es imperativo al señalar: "Los postulantes acreditarán al ***menos uno (1)*** *de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior". Al haber yo demostrado irrefutablemente el cumplimiento cabal de la* ***Trayectoria en Organizaciones Sociales*** *(numeral 1) y del* ***Reconocido Prestigio*** *(numeral 4), la descalificación general por el supuesto incumplimiento de trayectoria es jurídicamente improcedente (…)".*

Al respecto es necesario indicar que el postulante no anexó los documentos habilitantes prescritos en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, acorde a la revisión por parte del Comisión Verificadora y a la documentación adjunta, en contraste con la hoja de vida del postulante.

En este sentido, el numeral 23.4.4, literal a) del Instructivo ante señalado, determina taxativamente como requisito para la acreditación de trayectoria la presentación de:

"Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado ***deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general*** *del postulante." (Énfasis añadido).*

Del texto citado, se establece que el requisito mínimo es conocer al postulante los diez (10) años, elemento sustancial e insubsanable del certificado; ya que, este tiempo debe respaldar de forma clara e idónea la relación o conocimiento profesional y académico entre el emisor y el postulante, más no la antigüedad laboral del cargo.

Por tanto, no se evidencia un error de valoración en la documentación adjunta, por parte de la Comisión Verificadora, sino una interpretación equívoca de los documentos por parte del postulante. Por ende, las observaciones encontradas por dicha Comisión en el informe técnico, al señalar que el certificado no acredita que el emisor conozca al postulante por el mínimo de 10 años, se encuentra estrictamente establecido en los parámetros del Instructivo.

El artículo 82 de la Constitución de la República, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo detalla las reglas de parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, los requisitos es responsabilidad exclusiva del postulante.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación, toda vez que el postulante no acreditó los requisitos de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio, determinados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 21 del Instructivo. En consecuencia, la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra debidamente sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, así como la documentación del expediente; al no advertirse un fundamento jurídico que permita modificar dicha conclusión, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Pablo Ramón Flores Cedeño.";

Que con informe jurídico Nro. 116-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1537-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1 NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Pablo Ramón Flores Cedeño, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-170-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes;*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Pablo Ramón Flores Cedeño, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-170-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Pablo Ramón Flores Cedeño**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en los correos electrónicos pfloresec@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-29-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución*

no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. **14.** Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni*

desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El*

certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del*

plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de

candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe No. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0228-CV-CNE-2026, el 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante GARCIA FALCONI RAMIRO JOSE , CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución No. PLE-CNE-19-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *" **Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **GARCIA FALCONI RAMIRO JOSE**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del*

Informe Nro. 0228-CV-CNE-2026 de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor GARCIA FALCONI RAMIRO JOSE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-19-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0228-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Ramiro José García Falconí, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante trámite externo Nro. CNE-SG-2026-8243-EXT, el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-19-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5881-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-19-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el 20 de agosto de 2026, conforme consta en la fe de recepción y el acta de entrega-recepción correspondiente;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 117-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1528-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-19-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer el recurso de impugnación en sede administrativa en contra de las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y*

Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, coinciden en señalar que la o el postulante afectado se encuentra facultado para interponer dicho recurso. De la revisión de la documentación que consta en el expediente, se verifica que la impugnación fue presentada por el señor ***RAMIRO JOSÉ GARCÍA FALCONÍ****, quien comparece en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, lista de hombres, para el período 2027-2031; por consiguiente, cuenta con la correspondiente legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que la* ***Resolución Nro. PLE-CNE-19-14-8-2026****, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el* ***15 de agosto de 2026****; y el recurso de impugnación fue presentado el* ***20 de agosto de 2026****; es decir, al* ***cuarto día*** *del término de cinco (5) días establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Consecuentemente, el presente recurso ha sido interpuesto de manera oportuna.*

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

El postulante Ramiro José García Falconí, en su escrito de impugnación, señala de manera medular que la Resolución Nro. PLE-CNE-19-14-8-2026 sustentó la negativa de su calificación exclusivamente en la Denuncia Ciudadana No. 292, bajo el argumento de que su ejercicio como Decano de la Facultad de Jurisprudencia, Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Central del Ecuador (UCE) configuraba la inhabilitación del numeral 9 del artículo 22 del Instructivo aplicable. Al respecto, el recurrente manifiesta que no controvierte el hecho material de haber ejercido dicho Decanato entre el 2 de mayo y el 21 de agosto de 2024, sino que plantea una controversia estrictamente jurídica basada en que un cargo de dirección académica y subordinado al Rector no puede ser equiparado por analogía a una "autoridad del nivel jerárquico superior, en la escala desde el quinto grado".

Para sustentar su impugnación, el recurrente desarrolla de forma concreta las siguientes alegaciones.

1. "PRIMER CARGO: Falta de motivación por aplicación indebida de la doctrina del hecho notorio."

El recurrente alega que el Informe Nro. 0228-CV-CNE-2026 incurrió en una grave falta de motivación al ampararse en el artículo 163 del Código Orgánico General de Procesos (COGEP) para declarar el ejercicio del Decanato como un "hecho notorio" que no requería prueba. Sostiene que, si bien el desempeño del cargo académico es un hecho público, la

calificación de dicho puesto dentro de la categoría de "autoridad del nivel jerárquico superior" es una conclusión jurídica compleja que requería un análisis de subsunción, el cual la Comisión Verificadora omitió por completo. Denuncia que no se analizó la estructura jerárquica de la UCE, donde el Estatuto ubica al Rector como la primera autoridad ejecutiva y a los Decanos como funcionarios subordinados.

2. "SEGUNDO CARGO: Vulneración de la carga de la prueba y prohibición de suplir de oficio la Denuncia Ciudadana No. 292."

El impugnante expone que, de conformidad con el artículo 30 del Instructivo aplicable, la Comisión Verificadora tiene la prohibición expresa de negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, correspondiendo la carga de la prueba exclusivamente a los denunciantes. Señala que la denunciante Lesly Brigitte Andrade Legarda no adjuntó prueba idónea alguna, como escalas salariales o certificaciones de la UCE que demostraran que el Decanato pertenecía al quinto grado del nivel jerárquico superior, limitándose a anexar capturas de pantalla de una nota de prensa y su propia cédula. Consecuentemente, el CNE vulneró el debido proceso al suplir de oficio la total ausencia de pruebas de la denunciante.

3. "TERCER CARGO: Interpretación extensiva de una norma restrictiva y vulneración del principio de favorabilidad."

Argumenta que la inhabilitación del numeral 9 del artículo 22 del Instructivo contiene una prohibición restrictiva de derechos políticos, por lo cual debe interpretarse de forma estricta y literal, estando prohibida la analogía. Aduce que la Ley Orgánica de Educación Superior (LOES) regula en su artículo 53 a los Decanos bajo una categoría estrictamente académica y de régimen universitario, la cual es incompatible con la escala del sector público estatal que utiliza la norma electoral. Esta interpretación extensiva vulnera los principios de favorabilidad y pro-elector consagrados en los artículos 11 numeral 4 y 61 de la Constitución, así como la jurisprudencia de la Causa Nro. 204-2022-TCE.

4. "CUARTO CARGO: Desconocimiento de la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral."

Finalmente, el impugnante invoca la jurisprudencia obligatoria de la Causa Nro. 140-2018-TCE, en la cual el Tribunal determinó de forma conclusiva que la sola equivalencia remunerativa de un cargo no es un criterio suficiente para definir la naturaleza jurídica de autoridad del nivel jerárquico superior. Insiste en que la subordinación orgánica del Decanato respecto de la máxima jefatura del Rector (prevista en los artículos 35, 37 y 39 del Estatuto de la UCE) desvirtúa plenamente la calidad de autoridad nominadora o decisoria independiente que caracteriza a la inhabilitación electoral invocada.

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia,

el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21 de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis integral del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Ramiro José García Falconí, esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica procede a analizar la controversia planteada, contrastándola con el contenido del Informe Nro. 0228-CV-CNE-2026, la Resolución Nro. PLE-CNE-19-14-8-2026 y las disposiciones normativas aplicables al caso:

4.2.1. De la validez de la actuación de la Comisión Verificadora sobre el ejercicio del Decanato y la aplicación de la Causa Nro. 111-2023-TCE.

Respecto del alegato formulado por el impugnante sobre la supuesta aplicación indebida de la figura del hecho notorio, esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica concluye que la actuación de la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0228-CV-CNE-2026 se encuentra plenamente amparada en el ordenamiento jurídico vigente y la jurisprudencia electoral.

En primer lugar, el artículo 163, numeral 3, del Código Orgánico General de Procesos (COGEP), establece de manera expresa:

"Art. 163.- Hechos que no requieren ser probados. No requieren ser probados: (…) 3. Los hechos notorios o públicamente evidentes."

En concordancia con dicha norma procesal, el Tribunal Contencioso Electoral sentó la regla jurisprudencial sobre la exención de prueba en la ***Sentencia dictada dentro de la Causa Nro. 111-2023-TCE****, precedente hito en materia de valoración probatoria electoral, criterio que*

fue posteriormente consolidado en las ***Sentencias Nro. 183-2023-TCE y Nro. 260-2024-TCE****, al determinar de forma vinculante que:*

"(...) la valoración de la prueba en la jurisdicción electoral no se encuentra atada a un formalismo de tarifa legal rígida, sino al principio de la sana crítica y la verdad material. Por ende, los hechos que forman parte del conocimiento público, general e institucional no requieren de una tarifa probatoria especial ni de la exigencia de formalidades documentales sobreabundantes para ser considerados por el juzgador electoral, al ser notorios y evidentes dentro del contexto procesal (...)" ***(Jurisprudencia sentada en la Causa Nro. 111-2023-TCE)****.*

En tal virtud, el ejercicio del cargo de Decano de la Facultad de Jurisprudencia de la Universidad Central del Ecuador por parte del señor Ramiro José García Falconí constituye un hecho público, notorio y admitido. Por tanto, en aplicación del ***artículo 163, numeral 3, del COGEP*** *y de la doctrina probatoria de la* ***Causa Nro. 111-2023-TCE****, la Comisión Verificadora actuó conforme a derecho al eximir de prueba documental rígida a la denuncia y dar por configurada la inhabilitación del numeral 9 del artículo 22 del Instructivo, desestimando los cargos del recurso en este extremo.*

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente el postulante. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0228-CV-CNE-2026; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Ramiro José García Falconí, aplicando los máximos preceptos constitucionales, delimitados en el artículo 219.11 de la Constitución de la República del Ecuador y artículos 23 y 25.14 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia.";

Que con informe jurídico Nro. 117-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1528-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES****. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Ramiro José García Falconí, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-19-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Ramiro José García Falconí**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 117-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-19-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Ramiro José García Falconí**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; al correo electrónico ramiro_garcia70@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-30-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los*

actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…) ***11****. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)".*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley,

garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en*

interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*".

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la

impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los*

últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y*

*Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación:(…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período*

2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante SALCEDO BONE OSCAR CLEMENTE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.";*

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor SALCEDO BONE OSCAR CLEMENTE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-224-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0184-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: tajanho125@gmail.com; a traves* (sic) *del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.*(…)*";*

Que el señor Oscar Clemente Salcedo Bone, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con fecha 19 de agosto de 2026, ingresó a través de correo electrónico y con fecha 20 de agosto de 2026 receptado en la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio s/n, mediante el cual presentó un escrito para que se deje sin efecto o se rectifiquen las conclusiones del Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, relativo a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5878-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica un escrito para que se deje sin efecto o se rectifiquen las conclusiones del Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, el cual sirvió de insumo para la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el

Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue recibido en esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026, conforme consta en al acta entrega recepción;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6005-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica un escrito como alcance a la impugnación y observación jurídica al Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, el cual sirvió de insumo para la Resolución Nro. PLE-CNE-146-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 118-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1524-M de 25 de agosto de 2026, se desprende:

"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

3.1. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-224-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

3.2. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Oscar Clemente Salcedo Bone, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-224-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. *Argumentación del impugnante*

"Yo, ***SALCEDO BONE OSCAR CLEMENTE,*** *con cédula de ciudadanía N° 080261888- 4, dentro del proceso de recepción de postulaciones, verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, comparezco ante ustedes en mi calidad de abogado y, con fundamento en los artículos 61, 76, 82, 95, 207 y 219 de la Constitución de la República del Ecuador; artículos 19, 20, 22, 23 y demás pertinentes de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; Código de la Democracia; Código Orgánico Administrativo; Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos; y el Instructivo aplicable al presente proceso, formulo la siguiente* ***IMPUGNACIÓN Y OBSERVACIÓN JURÍDICA AL INFORME NRO. 0184-CV-CNE-2026*** *(…)*

VII. PETICIÓN *(…)*

1. Que se DEJE SIN EFECTO O SE RECTIFIQUEN las conclusiones del Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026 relativas a la supuesta falta de respaldo documental de la hoja de vida y a la supuesta invalidez del Certificado UNO.
2. Que se reconozca que el numeral 23.6 del Instructivo no exige que los documentos de respaldo se encuentren físicamente incorporados dentro de la hoja de vida, sino que la información consignada en ella se encuentre respaldada por la documentación aportada dentro del expediente de postulación.
3. Que se valore expresamente que el propio Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026 reconoce como cumplido el requisito de trayectoria en participación ciudadana, con las certificaciones incorporadas en las fojas 31-33.
4. Que se reconozca que el artículo 23 del Instructivo permite que los documentos con firma electrónica presentados físicamente sean "materializados y/o certificados ante notario/a público/a", por lo que la certificación notarial no puede ser descartada por el solo hecho de no haber sido denominada materialización.
5. Subsidiariamente, aun si se mantuviera alguna observación respecto del Certificado UNO de reconocido prestigio, se reconozca que dicho documento no resulta determinante para la acreditación del requisito de trayectoria, puesto que el propio informe reconoce el cumplimiento de la

modalidad de trayectoria en participación ciudadana, una de las cuatro modalidades previstas por el artículo 23.4 del Instructivo.
6. Que se realice una nueva valoración integral del expediente Nro. 306, aplicando estrictamente las disposiciones de la Constitución, la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Código de la Democracia, el Código Orgánico Administrativo, la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, la Convocatoria y el Instructivo vigente.
7. Que, como consecuencia de dicha revisión, se determine que no existe incumplimiento sustancial de los requisitos de postulación y se disponga la continuidad de mi postulación dentro del proceso de selección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…)".

Respecto al alcance realizado a esta impugnación, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6005-M, de 21 de agosto de 2026, menciona:

"(…) ***DESARROLLO:***

Principio de verdad material. En materia administrativa, la verdad material obliga a la Administración a verificar la realidad objetiva de los hechos que sirven de fundamento a sus decisiones, por encima de interpretaciones meramente formales.

Este principio se relaciona con los artículos 226 y 227 de la Constitución, que someten la actuación pública a la legalidad, eficacia y eficiencia, y con los artículos 3 y 4 del Código Orgánico Administrativo, que prohíben la exigencia de requisitos puramente formales y ordenan facilitar el ejercicio de los derechos. En consecuencia, dentro de un concurso público, la autoridad debe verificar si el postulante materialmente cumple el requisito exigido, sin imponer documentos o formalidades que no sean necesarios para comprobarlo. (…)

Mi trayectoria en participación ciudadana está reconocida en el propio informe en la página 13, donde marca "SÍ" respecto de las tres iniciativas de participación ciudadana y señala las fojas 31-33. Por lo que esta validación de documentos acredita que los mismos se encuentran en la carpeta.
2. La supuesta invalidez del Certificado UNO de reconocido prestigio por haberse presentado como copia certificada por notario y no como materialización.

DESARROLLO:

Sobre la validez de los documentos electrónicos materializados o certificados notarialmente. El Instructivo que regula el proceso de selección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece expresamente que los documentos suscritos mediante firma electrónica pueden presentarse en su formato original, en un medio que permita verificar su validez y, cuando sean presentados físicamente, "materializados y/o certificados ante notario/a público/a". La utilización de la expresión "y/o" determina que la materialización y la certificación notarial constituyen modalidades admitidas por la propia normativa, sin que pueda interpretarse que la

primera excluye a la segunda. En consecuencia, un documento electrónico presentado físicamente y certificado por notario debe ser valorado como documentación jurídicamente válida, siempre que permita acreditar su autenticidad y contenido. (…)

3. SOLICIUD Y CONCLUSIONES:

1. Que se realice una nueva valoración integral del expediente Nro. 306, aplicando estrictamente las disposiciones de la Constitución, la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Código de la Democracia, el Código Orgánico Administrativo, la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, la Convocatoria y el Instructivo vigente.
2. Que, como consecuencia de dicha revisión, se determine que no existe incumplimiento sustancial de los requisitos de postulación y se disponga la continuidad de mi postulación dentro del proceso de selección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.
3. Por ser legal y constitucionalmente procedente, solicito se sirvan atender favorablemente la presente impugnación.".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante SALCEDO BONE OSCAR CLEMENTE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".

El señor Oscar Clemente Salcedo Bone, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-224-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

El literal a), numeral 23.6 del artículo 23 del instructivo, en relación a la documentación de respaldo en la hoja de vida, en este contexto la normativa aplicable para este proceso determina que, en su defecto la hoja de vida del postulante debe estar incorporada con información en los campos requeridos, los cuales incluyen dirección de correo electrónico para efectos de notificaciones, basándose al formato establecido por este órgano electoral que debe ser firmado y presentado como parte del expediente, refiriéndose a lo argumentado por el accionante se evidencia que en el expediente administrativo consta en la foja cincuenta y cinco (55) la respectiva hoja de vida.
En este sentido, en el apartado correspondiente a trayectoria en organizaciones sociales de su hoja de vida, el postulante señala un certificado emitido por la Asociación de Negros del Ecuador (ASONE). Al respecto, la Comisión Verificadora, en el numeral 3 del Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, consignó la siguiente observación respecto del numeral 23.6 del artículo 23 del Instructivo: "Sin respaldo documental: la información consignada en la hoja de vida no está respaldada con la documentación de trayectoria correspondiente".

De la revisión integral del expediente Nro. 306, se verifica que el referido certificado no consta entre la documentación presentada por el postulante. Por tanto, la información registrada en la hoja de vida respecto de su trayectoria en la Asociación de Negros del Ecuador (ASONE) carece de respaldo documental dentro del expediente y no puede ser considerada para acreditar la modalidad de trayectoria en organizaciones sociales prevista en el Instructivo. Esta conclusión se limita a dicha modalidad y no determina, por sí sola, el incumplimiento del requisito general de trayectoria, por lo que corresponde verificar separadamente si el postulante acreditó alguna de las demás modalidades alternativas previstas en el numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo.

En lo concerniente a la invalidez del certificado UNO de reconocido prestigio por haberse presentado como copia certificada por un notario y

no consta como materialización, dicha documentación reposa en la foja treinta y nueve (39), constando como certificado de referencia, suscrito por la abogada Mayra Raquel Cabrera Córdova de manera electrónica, indicando que en la foja 38 se encuentra la razón sentada por el doctor Mario Rodrigo Fuentes Ramos, de la Notaria Octava del Cantón Santo Domingo, en el que se indica que es fiel copia del documento exhibido en original N° 20262301008C03269, el cual no se pudo verificar su validez por contener firma electrónica, que en su defecto debía ser materializada, en este sentido pretendió dar cumplimiento al reconocido prestigio, conforme lo determina el literal a), numeral 23.4.4 del artículo 23 del instructivo aprobado para el proceso.

Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

En tal virtud, en el Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4.4 respecto a los certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, verificada por la Comisión encargada se observa que: "(…) El documento con firma electrónica fue objeto de copia certificada por el notario, en lugar de la materialización que exige el último inciso del artículo 23 del Instructivo (verificación notarial de la validez de la firma electrónica). No constando la materialización en el expediente, no es posible verificar la validez de la firma electrónica del documento original".

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

En lo relativo a la petición del postulante, refiriéndose a la trayectoria en participación ciudadana, el postulante indica que en el informe de la comisión verificadora reconoce el cumplimiento de trayectoria en participación ciudadana con las certificaciones correspondientes incorporadas en las fojas treinta y uno (31) a la treinta y tres (33), en consecuencia la comisión verificadora a través del Informe Nro. 0184-CV-CNE-2026, determina en el apartado de acreditación de trayectoria en el literal e), numeral 23.4.2, lo siguiente: " Se acreditan al menos 3 de las 5 iniciativas previstas en el numeral 23.4.2, cada una con certificación individualizada dentro de los últimos 5 años"; no obstante, la normativa que regula este proceso estipula en su numeral 23.4.2, artículo 23 del instructivo, consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las 5 iniciativas, de la revisión integra se verifica que el postulante no acredita la referida trayectoria, en virtud que, para los literales a), b), c), d) no registra documentación y no cumple con este requisito, por lo cual no se configura de manera fidedigna para cumplir este requisito.

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente se advierte que el postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, la documentación exigida para el cumplimiento de los requisitos. En consecuencia, la Comisión Verificadora en su informe concluyó que no se encontraba acreditado el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los

parámetros determinados en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de acreditación de trayectoria como: trayectoria en organizaciones sociales, trayectoria en participación ciudadana, trayectoria en lucha contra la corrupción y el reconocido prestigio, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, concordante con el articulo 21 numeral 5 del instructivo.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente del postulante. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe emitido por la Comisión; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Oscar Clemente Salcedo Bone";

Que del informe jurídico Nro. 118-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1524-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Oscar Clemente Salcedo Bone, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-224-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Oscar Clemente Salcedo Bone,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. 118-DNAJ-CNE-2026

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-224-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor Oscar Clemente Salcedo Bone Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico tajanho125@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-31-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, imponer las sanciones que correspondan (…)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al*

momento de presentar la postulación. ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****(...)- Alcance de los requisitos.****- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Prohibiciones.****- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas*

jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal

decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos,*

durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro*

de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a las Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, Si se presentan en Físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/ a publico/ a";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0138-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MACAS CHULDE CESAR MAURICIO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en*

concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-171-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: MACAS CHULDE CESAR MAURICIO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031.(…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MACAS CHULDE CESAR MAURICIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-171-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0138-CV-CNE-2026 (…)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, el señor César Mauricio Macas Chulde, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo

Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-171-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5880-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-171-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 119-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1534-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-171-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor CÉSAR MAURICIO MACAS CHULDE, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso.** De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-171-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026;*

es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Impugno la Resolución PLE-CNE-171-14-8-2026 en cuanto niega mi calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, por sustentarse exclusivamente en el Informe No. 0138-CV-CNE-2026, el cual, según demuestro a continuación, incurre en (i) omisiones en la revisión integral del expediente de postulación; (ii) errores de apreciación de la prueba documental aportada; y, (iii) exigencia de formalidades adicionales no previstas ni razonablemente exigibles conforme a la normativa aplicable; todo lo cual vicia de falta de motivación al acto administrativo impugnado y amerita su revocatoria, conforme al detalle que sigue."

I. Primer cargo: omisión de valoración integral del expediente respecto del requisito de trayectoria en organizaciones sociales (…).

2. ***Comité Pro-Mejoras del Barrio "El Girón"***

"(…) el Informe No. 0138-CV-CNE-2026 observa que no adjunté el original o copia certificada del acuerdo ministerial ni del nombramiento del representante legal en medio magnético (…)."

2. Fundación Red Ecuatoriana de Desarrollo Eco Social "FUNREDES"

"(…) FUNREDES se encuentra legalmente reconocida mediante Acuerdo Ministerial No. 0092, de 9 de septiembre de 2024; y, (ii) que su representante legal es el magister Edwin Enrique Alvarado Encalada, con nombramiento vigente hasta el 3 de octubre de 2026. (…) satisface, por sí sola, tanto el requisito de "acuerdo ministerial o su similar" cuanto el de "nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal (…)".

"(…) el Informe No. 0138-CV-CNE-2026, en su cuadro de "Cumplimiento de Requisitos", numeral 23.4.1, analiza y valora ÚNICAMENTE la documentación correspondiente al Comité Pro-Mejoras "El Girón" (fojas 17 a 21), sin hacer mención ni análisis alguno de la certificación de FUNREDES ni de la Constancia SUIOS (fojas 22 a 25), pese a que ambas obran físicamente en el expediente y fueron expresamente relacionadas en mi Hoja de Vida oficial (…)."

"(…) omite valorar la mitad de la prueba documental aportada para un mismo requisito no es una revisión integra ni completa en los términos exigidos por el Instructivo, y por tanto el "NO CUMPLE" declarado respecto de la trayectoria en organizaciones sociales carece del sustento fáctico y probatorio que la motivación de todo acto administrativo exige."

II. Segundo cargo: omisión de valoración de certificación aportada para acreditar trayectoria en participación ciudadana (…).

"(…) aporté TRES certificaciones específicas (…): (i) programa de capacitación sobre metodologías y estrategias de Seguridad Ciudadana, certificado por el Comité Pro-Mejoras "El Girón" (foja 36); (ii) organización del campeonato vacacional deportivo para la niñez y juventud del Barrio El Girón, certificado por el mismo Comité (foja 37); y, (iii) participación activa en la "Campaña de Sensibilización contra toda forma de Discriminación (…)".

"El Informe No. 0138-CV-CNE-2026 analiza y se pronuncia únicamente respecto de las dos primeras certificaciones (fojas 36 y 37). Respecto de los literales b), d) y e) del numeral 23.4.2, el informe consigna "NO ADJUNTA", sin advertir que la tercera certificación efectivamente aportada (foja 42, FUNREDES) sí fue adjuntada al expediente (…)

" Esta omisión constituye, nuevamente, una falta de revisión íntegra del expediente en los términos de los artículos 30 y 34, literal c) del Instructivo, y confirma el patrón sistemático de inobservancia de la documentación relacionada con FUNREDES que afecta la motivación del acto impugnado".

III. Tercer cargo: rechazo del certificado UAFE de no registro en la base de datos de personas con sentencia condenatoria, por exigencia de un requisito puramente formal contrario al principio de eficiencia (…).

"Para acreditar probidad notoria adjunté a mi expediente (foja 9) el Certificado No. UAFE-PCSC-2026-009614-A, de 23 de junio de 2026, emitido directamente por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) a través de su plataforma oficial (https://solicitudes.uafe.gob.ec/) (…)".

"El Informe No. 0138-CV-CNE-2026 rechaza este documento señalando que "el documento presentado contiene firma electrónica, sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo original, que permita verificar su validez".

"Exigir un requisito adicional, puramente formal y redundante, respecto de un documento que ya incorpora en sí mismo un mecanismo idóneo, oficial y en línea de verificación de su autenticidad, contraviene el artículo 4 del Código Orgánico Administrativo, que prohíbe expresamente "la exigencia de requisitos puramente formales", así como los principios de eficacia y eficiencia de la función pública
consagrados en el artículo 227 de la Constitución de la República. Contraviene, además, el derecho a la participación política previsto en el artículo 61, numeral 1, de la Constitución de la República, cuyas

restricciones deben interpretarse de forma restrictiva y a favor de su ejercicio, y no ampliarse mediante exigencias no establecidas de manera clara, previa y razonable.

IV Cuarto cargo: error en la valoración de los certificados de referencia aportados para acreditar reconocido prestigio (...).

"Como sustento adicional y alternativo de la trayectoria exigida por el artículo 20 numeral 5 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, aporté tres certificados de referencia (fojas 58, 60 y 62), suscritos por funcionarios públicos que me conocen por más de diez años."

"El Informe No. 0138-CV-CNE-2026 rechaza los tres certificados señalando, respecto de los dos primeros (fojas 58 y 60), que "no hace referencia al compromiso cívico ni a la defensa del interés general", y respecto del tercero (foja 62), que "no hace referencia al compromiso cívico".

"(…) los tres certificados, valorados en conjunto —y no aisladamente, como indebidamente lo hizo la Comisión Verificadora-, dan cuenta consistente y reiterada de una trayectoria de más de diez años caracterizada por honestidad, transparencia, responsabilidad, vocación de servicio público y compromiso con la comunidad, elementos todos comprendidos en el concepto de "conducta intachable" que exige la norma."

V Quito cargo: vulneración de los principios de motivación, verdad material y del derecho a la participación política.

"Conforme queda demostrado en los numerales precedentes, la conclusión de "'NO CUMPLE" contenida en el Informe No. 0138-CV-CNE-2026 —único fundamento de la Resolución PLE-CNE-171-14-8-2026— se sustenta en una valoración incompleta y parcial del expediente (al omitir por completo el análisis de la documentación de FUNREDES para dos requisitos distintos) y en apreciaciones que contradicen el propio tenor literal de la prueba documental aportada (certificado de foja 62), a más de exigir formalidades adicionales injustificadas respecto de un documento público electrónico autoverificable (certificado UAFE). Estos defectos afectan la motivación del acto administrativo impugnado y lo tornan arbitrario en los términos del artículo 76, numeral 7, literal l) de la Constitución de la República."

"Adicionalmente, se encuentra comprometido mi derecho constitucional a ser consultado, elegido y a participar en asuntos de interés público, y en particular a postularme como candidato en condiciones de igualdad (…). Las exigencias documentales establecidas en el Instructivo constituyen requisitos reglamentarios cuya interpretación no puede realizarse de manera restrictiva o extensiva en perjuicio del ejercicio del derecho de participación política, sino conforme al principio de favorabilidad expresamente reconocido en el numeral 23.8 del propio Instructivo.".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor César Mauricio Macas Chulde, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0138-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El impugnante respecto de la presunta omisión en la valoración integral del expediente relacionado con la trayectoria en organizaciones sociales manifiesta que: “ Informe No. 0138-CV-CNE-2026, en su cuadro de "Cumplimiento de Requisitos", , numeral 23.4.1, analiza y valora ÚNICAMENTE la documentación correspondiente al Comité Pro-Mejoras "El Girón" (fojas 17 a 21), sin hacer mención ni análisis alguno de la certificación de FUNREDES ni de la Constancia SUIOS (fojas 22 a 25), pese a que ambas obran físicamente en el expediente y fueron expresamente relacionadas en mi Hoja de Vida oficial generada por el propio sistema del Consejo Nacional Electoral.”.

Al respecto, de la revisión del expediente, se desprende que el documento presentado contiene firma electrónica, sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo original, que permita verificar su validez. Asimismo, el oficio adjunto no se configura como acuerdo ministerial o similar.

En relación al certificado UAFE el impugnante manifiesta que "Exigir un requisito adicional, puramente formal y redundante, respecto de un documento que ya incorpora en sí mismo un mecanismo idóneo, oficial y en línea de verificación de su autenticidad.".

Sobre este particular, en el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos señala sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, que dispone:

"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico (…).".

Asimismo, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el señor Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos.".

No obstante, para el presente proceso de postulación resulta aplicable, de manera específica, lo dispuesto en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) ***Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez,*** *conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

Bajo estas consideraciones, se determina que tanto el certificado correspondiente al Comité Pro-Mejoras "El Girón", como el certificado emitido por la Fundación Red Ecuatoriana de Desarrollo Eco Social "FUNREDES" no cumplen con las condiciones exigidas por la normativa establecida para el efecto, al no haberse presentado conforme los parámetros establecidos en el artículo 23 del Instructivo. De igual manera, respecto del certificado de la UAFE, se pudo verificar que no fue presentado en medio magnético que permitiera verificar su validez, razón por la cual no podía ser considerado como documentación válida para acreditar el requisito.

Respecto a la trayectoria en participación ciudadana del postulante refiere que "El Informe No. 0138-CV-CNE-2026 analiza y se pronuncia únicamente respecto de las dos primeras certificaciones (fojas 36 y 37). Respecto de los literales b), d) y e) del numeral 23.4.2, el informe consigna

"NO ADJUNTA", sin advertir que la tercera certificación efectivamente aportada (foja 42, FUNREDES) sí fue adjuntada al expediente".

Al respecto, el numeral 23.4.2, literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisito para la acreditación de trayectoria la presentación de:

*"**Tres (3) o más certificaciones específicas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa** tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico." (Énfasis añadido).*

En este sentido, de la revisión integral del expediente se observa que el certificado que obra a fojas 36 no permite identificar de manera clara y separada la iniciativa relacionada con el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos. Del contenido del documento se desprende, más bien, una referencia a un programa de capacitación sobre metodologías y estrategias de Seguridad Ciudadana, sin que se precise cómo dicha actividad se enmarca en la iniciativa alegada por el postulante.

De igual manera, no se encuentran incorporados al expediente los documentos que permitan acreditar el nombramiento o designación de la persona que suscribe el certificado en calidad de representante legal de la entidad que lo emite, ni consta copia legible de su cédula de identidad. Por tanto, la documentación presentada no permite verificar de manera suficiente el cumplimiento de la trayectoria en participación ciudadana alegada. En este punto, se debe considerar lo dispuesto en el numeral 4 del artículo 23 del referido Instructivo, que establece que las certificaciones de trayectoria en participación ciudadana deben señalar de forma clara la iniciativa, conforme a los literales a), b), c), d) y e), y que, tratándose de entidades privadas, deberá adjuntarse el nombramiento o documento que permita demostrar quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.

Respecto del certificado que obra a fojas 37, se desprende que el postulante habría participado en programas de voluntariado, acción social y desarrollo. Sin embargo, de la documentación que forma parte del expediente no se encuentra el documento que permita establecer quién ejerce la representación legal del comité que emitió dicha certificación. En consecuencia, el documento presentado no cumple con lo establecido en el numeral 4 del artículo 23 del referido Instructivo, pues, cuando el certificado es emitido por una entidad privada, es necesario que se acompañe el nombramiento o documento que permita acreditar quién ejerce su representación legal. Al no encontrarse acreditada dicha calidad, no es posible considerar que el certificado cumple con las condiciones exigidas para acreditar la trayectoria en participación ciudadana.

Por otra parte, respecto del certificado emitido por la Fundación Red Ecuatoriana de Desarrollo Eco Social "FUNREDES", que consta a fojas 42, se señala que el postulante participó en la "Campaña de Sensibilización contra toda forma de Discriminación". El impugnante sostiene que este documento acredita su participación en iniciativas relacionadas con el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos. No obstante, del contenido del certificado no se puede establecer de manera clara el período en el cual se desarrolló dicha participación, pues únicamente consta como fecha de emisión el 23 de junio de 2026, sin que se indiquen las fechas o el período correspondiente a la actividad certificada. En consecuencia, el documento no permite verificar de manera suficiente la participación alegada ni su temporalidad, por lo que no puede ser considerado para acreditar el requisito invocado, conforme a lo previsto en el literal a) del numeral 23.4.2 del referido Instructivo.

En relación a la valoración de certificados para acreditar reconocido prestigio el impugnante hace referencia a que solo un certificado goza con todos los requisitos estipulados en la norma, contraponiendo lo estipulado en el numeral 23.4.4, literal a) del Instructivo, el cual establece expresamente la presentación de tres certificados para acreditar el compromiso cívico y la defensa del interés general del postulante. En consecuencia, no resulta suficiente que únicamente uno de los documentos presentados cumpla con las condiciones exigidas por la normativa, puesto que los tres certificados requeridos deben satisfacer los parámetros establecidos para su valoración.

Por tanto, la valoración de la documentación debe efectuarse respecto de cada certificado de manera individual, verificando que cada uno cumpla con los requisitos formales y sustanciales previstos en el Instructivo. La presentación de documentos que no reúnan dichas condiciones no puede ser subsanadas por el hecho de que otro de los certificados sí cumpla con los requisitos exigidos.

En consecuencia, se concluye que no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico, sino una errónea interpretación del contenido del documento por parte del postulante. En consecuencia, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0138-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, al calificar los requisitos se basa en los parámetros estipulados en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de acreditación de trayectoria, probidad notoria, entre otro etc., establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, conforme los parámetros determinados en el instructivo aprobado para dicho proceso.";

Que con informe jurídico Nro. 119-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1534-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor César Mauricio Macas Chulde, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-171-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **César Mauricio Macas Chulde**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **119-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-171-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor César Mauricio Macas Chulde**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico maomacas007@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-32-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Viepresidenta;

ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud*

de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias

públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el*

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones*

establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el*

desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El*

certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del*

plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0129-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante FRAY AGUIRRE JOSE FERNANDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-158-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: FRAY AGUIRRE JOSE FERNANDO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)";*

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto*

de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor FRAY AGUIRRE JOSE FERNANDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-158-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0129-CV-CNE-2026 (...)";

Que el 20 de agosto de 2026, el señor José Fernando Fray Aguirre, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-158-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5909-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-158-14-8-2026, de 20 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 120-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1511-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-158-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor JOSÉ FERNANDO FRAY AGUIRRE, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-158-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Sr. Presidente He revisado detenidamente la Resolución PLE-CNE-158-14-8-2026 expedida el 14 de agosto de 2026 y cabe mencionar Sr Presidente que como antecedentes me he desempeñado única y exclusivamente como Gerente General de una institución privada, mi trayectoria técnica y ejecutiva en el sector privado no es una causal de descalificación; al contrario, la Ley Orgánica del CPCCS y la Constitución amparan explícitamente el ejercicio profesional privado como demostración de probidad e idoneidad. (…)

1. Análisis de Derechos Fundamentales Vulnerados

La resolución descalificatoria vulnera garantías constitucionales y convencionales básicas:

** Derecho a Elegir y ser Elegido (Participación Ciudadana): Garantizado en el Art. 61 numeral 2 de la Constitución de la República del Ecuador (CRE) y el Art. 23 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (Pacto de San José). Toda restricción al ejercicio de los derechos políticos debe ser estrictamente motivada y ajustarse a las causas expresamente taxativas de la ley.*

** Principio de Igualdad y No Discriminación (Art. 11.2 CRE): Descalificar o desestimar a un ciudadano por provenir del sector privado constituye*

una interpretación arbitraria y discriminatoria, pues la norma no exige haber sido servidor público para ser consejero del CPCCS.

** Debido Proceso y Garantía de Motivación (Art. 76.7 literal l CRE): Si el CNE exige requisitos no contemplados taxativamente en la ley o realiza una valoración excluyente del sector privado, la resolución padece de un vicio de inmotivación que la vuelve nula de pleno derecho.*

2. Argumentos Legales Clave para Revertir la Descalificación

A. La Probidad e Idoneidad en el Sector Privado está Expresamente Reconocida por la Ley

Uno de los argumentos centrales para mi recurso se fundamenta en la propia normativa electoral (Ley Orgánica del CPCCS e Instructivo del CNE):

Para postularse a consejera o consejero del CPCCS se requiere acreditar probidad notoria acreditada por el manejo transparente de fondos públicos (para quienes los hayan administrado) O por el desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.

** Fundamento de defensa: He ejercido como Gerente General en la empresa privada, demostrando capacidad de gestión, liderazgo, probidad comercial, tributaria (certificados de la SRI/UAFE) y responsabilidad laboral. La ley contempla la disyuntiva ("función privada y/o pública"), lo que implica que el ejercicio privado califica en igualdad de condiciones jurídicas.*

B. El Reconocimiento de la Trayectoria Cívica y Lucha Anticorrupción

El requisito de "acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico" no exige haber sido un activista social de carrera ni haber pertenecido a una ONG, o haber participado en Silla Vacia.
** Fundamento de defensa: El "reconocido prestigio con compromiso cívico" en el sector privado se demuestra a través de:*

** Generación de empleo ético y cumplimiento tributario.*

** Gestión transparente de recursos empresariales e implementación de códigos de ética o cumplimiento corporativo (lucha contra la corrupción desde el ámbito privado).*

** Liderazgo gremial, empresarial o comunitario*

La resolución se limita a decir que "no cumplo" los requisitos basándose en el Informe Individual No. 0129-CV-CNE-2026. Esto deja abierta una vulneración al principio de motivación y una interpretación restrictiva e inconstitucional del artículo 20 numeral 4 de la Ley Orgánica del CPCCS. Pues solo se consideran documentos y no la trayectoria personal ni

empresarial que consta en mi hoja de vida que por cierto esta juramentada ante notario público.

A. Involución de Requisitos e Interpretación Errónea de la "Probidad" (Art. 20.4 LOCPCCS)

** La Norma Expresa: El artículo 20 numeral 4 de la Ley Orgánica del CPCCS indica claramente: "Acreditar probidad notoria (...) por el desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones".*

** Mi Argumento: Excluirme o restarle valor a mi trayectoria profesional porque he sido Gerente General en el sector privado vulnera directamente el texto expreso de la ley. La norma prevé la disyuntiva "y/o", reconociendo expresamente la idoneidad del sector privado en igualdad de condiciones.*

B. Trayectoria y Compromiso Cívico desde la Iniciative Privada (Art. 20.5 y Art. Innumerado LOCPCCS)

** La Norma Expresa: El artículo innumerado posterior al Art. 20 señala que el reconocido prestigio se demuestra mediante "haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida".*

** Mi Argumento: La norma no exige haber sido un burócrata ni un activista social de carrera ni haber sido un abogado. Haber ejercido la alta gerencia privada sin antecedentes judiciales, manteniendo cumplimiento tributario (SRI), laboral (IESS) e integridad comercial, constituye una prueba irrefutable de conducta intachable y "reconocido prestigio" en defensa del interés general y la economía del país.*

C. Vulneración al Derecho Constitucional de Participación (Art. 61.2 CRE)

** Principio de Reserva de Ley: La Constitución prohíbe imponer barreras o requisitos no previstos taxativamente en la ley para el ejercicio del derecho a ser elegido. Ningún instructivo ni comisión verificadora del CNE puede restringir el acceso a cargos de elección popular exigiendo "experiencia pública previa" que la Ley Orgánica no pide.*

D. Vicio do Inmotivación del Acto Administrativo (Art. 76.7 lit. l CRE)
** Mi Argumento: La resolución se fundamenta en una fórmula genérica ("ha inobservado la normativa legal vigente") sin señalar los hechos concretos ni la subsunción jurídica explícita.*

Por lo tanto Sr Presidente ante Ud y el pleno del CNE: (…)

II. IMPUGNACIÓN CONCRETA

Con fundamento en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (LOCPCCS), en concordancia con el Código de la Democracia, IMPUGNO Y SOLICITO LA REVOCATORIA de la Resolución PLE-CNE-158-14- 8-2026 emitida el 14 de agosto de 2026, mediante la cual se resuelve NEGAR mi calificación e inscripción. (…)

IV. PETICIÓN CONCRETA

Solicito Sr. Presidente a Ud. al Pleno de CNE:
1. Dejar sin efecto la decisión contenida en la Resolución PLE-CNE-158-14-8-2026 respecto de mi postulación.
2. Declarar cumplidos la totalidad de los requisitos legales vigente.
3. Disponer mi calificación e inscripción definitiva como candidato al CPCCS. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor José Fernando Fray Aguirre, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0129-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El impugnante hace referencia en lo relativo a la acreditación de su trayectoria, el postulante refiere que: "(…) He ejercido como Gerente General en la empresa privada, demostrando capacidad de gestión, liderazgo, probidad comercial, tributaria (certificaciones de la SRI/UAFE) y responsabilidad laboral, La Ley contempla la disyuntiva ("función privada y/o pública"), lo que implica que el ejercicio privado califica en

igualdad de condiciones". No obstante, de la documentación que obra en el expediente administrativo a fojas 10 y vuelta, se desprende que el suscriptor, señor José Fernando Fray Aguirre, hace referencia únicamente en aceptar el cargo como gerente general de la compañía "INFRATEL CIA. LTDA", haciendo constar que va a desempeñar un cargo gerencial desde el año 2022, y señala que el requisito de acreditar la trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocimiento que evidencia compromiso cívico, no exige haber sido un activista social o de carrera, así también el haber participado en uso de la silla vacía.

Sobre este particular, el numeral 23.4.1, literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisito para la acreditación de trayectoria la presentación de:

"Certificación individualizada ***que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años****, mismo que deberá ser suscrita por el representante." (Énfasis añadido).*

De la disposición transcrita, se desprende que la exigencia es la que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social, es un elemento constitutivo e insubsanable, el certificado que adjunta al expediente hace referencia a la aceptación del cargo como gerente general, en copia simple y sin estar debidamente certificada.

En consecuencia, se concluye que no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico, sino una errónea interpretación del contenido del documento por parte del postulante. En consecuencia, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0129-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, al calificar el requisito con observaciones e indicar que: "La certificación presentada no indica expresamente que el postulante haya ostentado la calidad de miembro o socio de la organización", se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

En la misma línea, el postulante en su oficio manifiesta que la Resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral se limita solo a decir que no cumple los requisitos, y que dicha Resolución deja abierta una vulneración al principio de motivación, así también aduce que solo consideran documentos y no la trayectoria personal y empresarial, del análisis efectuado, la Comisión Verificadora a dado cumplimento irrestricto de la norma legal y reglamentaria, respectivamente, el impugnante sostiene que la Comisión Verificadora negó la calificación de estos documentos, por considerar insuficiente la constancia.

Al respecto, el Informe Nro. 0129-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, establece que el postulante no cumplió con los parámetros para la Acreditación de Probidad Notoria previstos en el numeral 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación

de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con base en lo siguiente: "(…) No se presenta el certificado que conste en al base de datos de la UAFE, se presenta un certificado de una página que no es, tambien no dispone de medio magnético para verificar su veracidad, no tiene firma electronica ni fisica." (Sic)

De la revisión del expediente, se verifica que el certificado antes mencionado, se encuentra sin firma, así también se puede observar que dicho documento tiene fecha 27 de marzo de 2023, documento que no cumple con lo previsto en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el cual determina que el certificado de constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.

Es importante indicar que el impugnante en su oficio adjunta el certificado No. UAFE-PCSC-2026-009928-A, de 29 de junio del 2026, en este sentido el inciso 2 del artículo 25 del Instructivo aprobado para el referido proceso, señala que: "(…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales.*** *(…)" Énfasis agregado.*

En este mismo sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."; no obstante, el impugnante no acompañó los documentos con firma electrónica en medio magnético para verificar la validez de sus firmas, razón por la cual incumplió lo previsto en la normativa antes señalada.

El artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo detalla los parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, los requisitos es responsabilidad exclusiva del postulante.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para acreditar el requisito de probidad notoria y trayectoria en organizaciones sociales establecida en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la

decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor José Fernando Fray Aguirre";

Que informe jurídico Nro. 120-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1511-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1 NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor José Fernando Fray Aguirre, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-158-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **José Fernando Fray Aguirre**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Jurídico Nro. **120-DNAJ-CNE-2026**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. PLE-CNE-158-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **José Fernando Fray Aguirre**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico ffrayny@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-33-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.*
7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)
l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)
m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…).”;

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.”;

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*

6. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…) 11. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"(…)- Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones*

sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha*

señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los*

requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las*

personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una*

organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en

físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: "*La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.). (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0238-CV-CNE-2026, en el que establece: "*(…) se concluye que el/la postulante MOSQUERA PAZMIÑO HÉCTOR ARCELIO, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-193-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, al postulante: MOSQUERA PAZMIÑO HÉCTOR ARCELIO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031. (…)*";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: "*RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de*

agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué al señor MOSQUERA PAZMIÑO HÉCTOR ARCELIO, Postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-193-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. (...)";

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a través de la ventanilla de la Delegación Provincial Electoral de Guayas el trámite con documento Nro. CNE-UPSGG-2026-4218-EXT, mediante el cual presentó impugnación en contra del Informe Nro. 0238-CV-CNE-2026 y de la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que el Responsable de la Unidad de Secretaría General del Guayas, Encargado, mediante Memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0460-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5908-M-EXT, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 20 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 121-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1533-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, por haber sido el propio órgano que expidió el acto administrativo impugnado.*

***3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y*

Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que el recurso fue presentado por el señor Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño, quien comparece por sus propios derechos y en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa plena para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO
4.1. Argumentación del impugnante

PETICIÓN ESPECÍFICA SOBRE EL FOLIO 69
Por todo lo expuesto, solicito al Pleno del Consejo Nacional Electoral que: a) Intérprete en su parte final del artículo 23 del Instructivo conforme a su tenor literal, b) Reconozca que la expresión "materializados y/o certificados ante notario/a público/a" contempla modalidades alternativas de cumplimiento; c) Determine que la certificación notarial constituye, por sí misma, una de las modalidades previstas por la norma.(…)

SEGUNDA OBSERVACIÓN: CERTIFICADO TRES DE REFERENCIA - FOLIO 73, IDENTIFICACIÓN DEL NOTARIO EMISOR Respecto al folio 73, la observación debe analizarse distinguiendo entre la existencia autenticidad del certificado notarial y la incorporación de un documento adicional destinado identificar físicamente al funcionario que lo emitió. (…)

TERCERA OBSERVACIÓN: DOCUMENTACIÓN DE CONAPMON Y DEL GRUPO DE CAMPESINOS FOLIOS 100 Y 101 A 109, TRAYECTORIA, RESPALDO SOCIAL Y AUSPICIO INSTITUCIONAL Este constituye otro de los puntos centrales de la presente impugnación. La documentación Incorporada en los folios 100 y 101 a 109, relacionada con CONAPMON y con el grupo de campesinos que respalda los documentos de mi postulación, ha sido interpretada de manera que termina produciendo sobre el suscrito una consecuencia restrictiva derivada de la antigüedad de la organización. Sin embargo, el respaldo social a un postulante no es técnica - jurídicamente equivalente, por si mismo, a la presentación o auspicio institucional de su candidatura por parte de una organización social. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.
El recurso extraordinario de revisión (impugnación) permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño, se procede a analizar lo formulado por el recurrente, contrastando con el contenido del Informe Nro. 0238-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación (Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026) y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Indebida exigencia de materialización acumulativa en el Certificado Dos de Referencia (Folio 69 / Violación Art. 23): *El recurrente argumenta que la parte final del artículo 23 del Instructivo del Concurso establece textualmente que los documentos físicos "deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a". Al haber presentado el documento certificado por el Dr. Piero Thomas Aycart Vincenzini, Notario Octogésimo Primero del Cantón Guayaquil, no cumplió de forma idónea con lo dispuesto en el artículo previamente mencionado. En este caso, si bien los documentos presentados en físico contienen una "certificación notarial", la razón sentada por el Notario en este documento determina que es "Fiel copia del documento exhibido en original". Es decir, si el Notario efectuó una validación del documento original con firma electrónica, esta certificación del soporte electrónico debería constar en la razón de certificación. Adicional, es importante señalar lo que dispone el artículo 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y*

Mensajes de Datos "Requisitos de la firma electrónica.- Para su validez, la firma electrónica reunirá los siguientes requisitos, sin perjuicio de los que puedan establecerse por acuerdo entre las partes: (…) b) Que permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario, mediante dispositivos técnicos de comprobación establecidos por esta ley y sus reglamentos; c) Que su método de creación y verificación sea confiable, seguro e inalterable para el propósito para el cual el mensaje fue generado o comunicado;(…)".

De la observación efectuada por la Comisión Verificadora, se desprende que aquella no cuestiona, en sí misma, la existencia del documento presentado, sino que fundamenta su conclusión en la imposibilidad de verificar la validez de la firma electrónica contenida en dicho documento, debido a que este habría sido presentado sin el correspondiente medio magnético o sin la debida materialización.

En definitiva, cuando un documento es generado y suscrito electrónicamente, su originalidad no se encuentra determinada por la existencia de un ejemplar físico que contenga una firma manuscrita, sino por la existencia del mensaje de datos o archivo electrónico en su forma definitiva, cuya integridad y autenticidad pueden ser verificadas mediante los mecanismos técnicos correspondientes. Esta conclusión encuentra sustento en el artículo 7 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, que establece que, cuando la ley requiera que la información sea presentada o conservada en su forma original, dicho requisito se cumple mediante un mensaje de datos cuando pueda comprobarse que este ha conservado la integridad de la información desde el momento en que fue generado por primera vez en su forma definitiva.

En concordancia con lo anterior, el artículo 13 de la ley define a la firma electrónica como los datos consignados en forma electrónica, adjuntados o lógicamente asociados a un mensaje de datos, que permiten identificar al titular de la firma respecto del mensaje de datos y determinar que este aprueba y reconoce la información contenida en él. Asimismo, el artículo 15 exige que esta permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario mediante los mecanismos técnicos establecidos para el efecto.

Por ende, la materialización notarial, conforme al numeral 5 del Artículo 18 de la Ley Notarial, exige que la o el notario público acceda directamente a la fuente electrónica (página web o soporte digital) identificándola expresamente, y dé fe, en la fecha y hora en que la constata, de su contenido, dejando constancia de haber materializado el documento desde dicha fuente electrónica, no desde una copia impresa que le sea exhibida por la interesada. Esto es sustancialmente distinto de la certificación de copias, mediante la cual el notario se limita a razonar que un documento físico es fiel copia de otro documento físico ya impreso, sin identificar fuente electrónica alguna, sin acceder a ella, y sin verificar en momento alguno la validez de la firma electrónica del mensaje de datos original. En el presente caso, la razón notarial incorporada por el postulante no identifica página web, soporte electrónico, ni mecanismo de verificación de firma electrónica alguno, limitándose a certificar la fidelidad de una copia frente a un documento ya impreso por la propia

interesada. En consecuencia, dicho documento nunca dejó de ser, en esencia, un documento electrónico no verificado, cuya autenticidad y validez de firma no fueron constatadas por autoridad fedataria alguna, no satisfaciendo así la exigencia de materialización prevista en el párrafo final del Artículo 23 del Instructivo, subsistiendo la observación formulada por la Comisión Verificadora en el sentido de que "el certificado no fue materializado, ni hay respaldo en el medio magnético".

Falta de base reglamentaria para exigir copia de la cédula del documento de Notario Público (Folio 73 / Violación Art. 23):

La Comisión descalificó al postulante alegando la falta de incorporación de la copia legible de la cédula de identidad en la certificación del Certificado Tres de Referencia a folio 73. El recurrente sostiene que el artículo 23.3, literal c) del Instructivo exige únicamente adjuntar la copia legible de la cédula de identidad del emisor del certificado de referencia (el ciudadano que da fe de la probidad).

Al respecto, corresponde precisar que la observación formulada por la Comisión Verificadora se refiere, precisamente, a la falta de incorporación de la copia legible de la cédula de identidad del emisor del certificado de referencia, conforme lo exige expresamente el artículo 23.3, literal c), del Instructivo, y no a la cédula del notario que certificó el documento. De la revisión integral del expediente no se advierte que dicha copia conste en ninguna otra foja, ni el impugnante ha señalado de manera concreta su ubicación. En consecuencia, al no haberse incorporado el documento habilitante exigido por la disposición citada, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado.

Error sustancial de subsunción jurídica y transgresión al derecho de participación del Pueblo Montubio (Folios 100 y 101 a 109 / Violación Arts. 7, 8 y 23.9):

La Comisión Verificadora calificó de forma errónea la postulación como un 'auspicio institucional' de la organización social Corporación de Unión de Asociaciones Agropecuarias Montuvias y Campesinas del Ecuador "CONAPMON", procediendo a su exclusión por no acreditar los 10 años de existencia de dicha personería jurídica.

Al respecto, de la revisión del acta de entrega-recepción del expediente de postulación se constata que el señor Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño postuló bajo la modalidad de auspicio de organización social, conforme consta expresamente consignado en dicha acta. Esta circunstancia es corroborada por la propia hoja de vida incorporada al expediente, en la cual el postulante consignó afirmativamente el campo 'Auspicio por organización social: SÍ', señalando el nombre de la organización social y su número de Registro Único de Contribuyentes. En consecuencia, contrariamente a lo sostenido por el impugnante, su postulación no se presentó a título personal bajo el régimen del artículo 7 del Instructivo, sino bajo el régimen de auspicio institucional previsto en el artículo 8, por lo que resulta plenamente aplicable la exigencia de existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años prevista en el numeral 23.9 del artículo 23 del Instructivo.

De la documentación que obra a fojas 101 a 109, consistente en el Acuerdo Ministerial Nro. 059, se verifica que la personería jurídica de la Corporación de Unión de Asociaciones Agropecuarias Montuvias y Campesinas del Ecuador 'CONAPMON' fue conferida el 15 de mayo de 2020, es decir, con aproximadamente seis (6) años de anterioridad a la fecha de presentación de la postulación, sin alcanzar los diez (10) años exigidos por el numeral 23.9 del Instructivo. En consecuencia, la observación formulada por la Comisión Verificadora se encuentra plenamente sustentada, sin que el argumento del impugnante logre desvirtuarla.

Error de Hecho en la Apreciación de las Referencias de Probidad Notoria (Fojas 14-19, 66-68, 69-72 y 73-75)*: El postulante califica como 'rigidez excesiva' la observación a este instrumento. Al tratarse de un documento electrónico impreso en soporte físico, la norma contenida en el último inciso del Artículo 23 del Instructivo dispone con carácter imperativo que estos 'deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a'.*

Aquel análisis ya se hizo anteriormente sobre la certificación notarial efectuada a un documento con firma electrónica y aquel documento al que no se adjuntó la copia de cédula del emisor; sin embargo, sobre el particular, corresponde precisar el estado de la documentación relativa a probidad notoria y reconocido prestigio: los certificados de fojas 14 a 19 fueron válidamente considerados por la Comisión Verificadora para acreditar probidad notoria, al haberse adjuntado las cédulas correspondientes de sus emisores, sin que exista observación pendiente sobre este punto. Respecto del reconocido prestigio (numeral 23.4.4 del Instructivo, que exige tres certificados), el certificado de fojas 66 a 68 fue válidamente acreditado; sin embargo, los Certificados Dos (foja 69) y Tres (foja 73) no satisfacen los requisitos exigidos, conforme al análisis desarrollado en previamente. En consecuencia, al contarse únicamente con un certificado válido de los tres exigidos, no se encuentra acreditado el supuesto de reconocido prestigio previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo.”;

Que con informe jurídico Nro. 121-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1533-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: “***RECOMENDACIONES****. Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el Abg. Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño, en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, y del Informe Nro. 0238-CV-CNE-2026, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al*

impugnante, Abg. Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño; a fin de que surta los efectos legales correspondientes";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.-NEGAR la impugnación presentada por el Abg. Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño, en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-193-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, y del Informe Nro. 0238-CV-CNE-2026, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **121-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-193-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, Abg. Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño; a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **Abg. Héctor Arcelio Mosquera Pazmiño,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico abhectormosquera1@yahoo.com , para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año dos mil veintiseis.- Lo Certifico

PLE-CNE-34-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y*

consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una

conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los*

requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el*

contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo

aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora, mediante informe Nro. 0147-CV-CNE-2026 de 11 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: "*(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación*

de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante TRONCOSO MATAMOROS RENZO ANTONY, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor TRONCOSO MATAMOROS RENZO ANTONY, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-34-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0147-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: renzotroncoso006@gmail.com, cesarandres3131@gmail.com; a traves* (sic) *del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.(...)"*;

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Renzo Antony Troncoso Matamoross, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-34-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031";

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5907-M de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-34-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 122-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1532-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-34-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Renzo Antony Troncoso Matamoros, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-34-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

*"(…) Yo**, RENZO ANTONY TRONCOSO MATAMOROS,** ecuatoriano, mayor de edad, portador de la cédula de ciudadanía No. 0909044117,*

postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS) dentro del proceso electoral 2027-2031, comparezco por mis propios derechos y, con fundamento en el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (en adelante, "el Instructivo"), formulo formal ***IMPUGNACIÓN*** *en contra de:*
(i) la Resolución Nro. PLE-CNE-34-14-8-2026, emitida por el Pleno del Consejo Nacional
Electoral el 14 de agosto de 2026, que negó mi calificación e inscripción; y
(ii) el Informe Nro. 0147-CV-CNE-2026, emitido por la Comisión Verificadora el 11 de agosto de 2026, que constituye el documento habilitante y motivación de dicha resolución y recomienda mi exclusión del proceso por presunto incumplimiento de requisitos. (…)

" VI. PETICIÓN CONCRETA
*Por lo expuesto****, SOLICITO*** *al Pleno del Consejo Nacional Electoral:*
PRIMERO*: Se REVOQUE la Resolución Nro. PLE-CNE-34-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, en lo que respecta a mi postulación.*
SEGUNDO: *Se declare que la observación de extemporaneidad formulada respecto del certificado suscrito por el señor Antonio Arias (foja 97) constituye un supuesto de lapsus calami que no puede conducir a la exclusión del postulante, en aplicación de los principios de proporcionalidad, verdad material, favorabilidad y la doctrina de los actos propios, y que dicho certificado debe ser valorado como válido para acreditar el requisito de Reconocido Prestigio (numeral 23.4.4 del Instructivo), conjuntamente con los certificados de César Muñoz (foja 95) y Luis Flores (foja 99), ya validados por la Comisión.*
TERCERO: *Se declare que la certificación notarial de los documentos con firma electrónica constituye una modalidad suficiente de cumplimiento del artículo 23 del Instructivo, conforme a la interpretación literal de la conjunción "y/o", y que no es exigible una "materialización" adicional como requisito acumulativo.*
CUARTO: *En consecuencia, se disponga mi calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-203 (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

El señor Renzo Antony Troncoso Matamoros presentó su expediente de postulación el 24 de junio de 2026, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicho expediente fue remitido por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la Comisión Verificadora el 14 de julio de 2026.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0147-CV-CNE-2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante TRONCOSO MATAMOROS RENZO ANTONY, NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación,

acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

El señor Renzo Antony Troncoso Matamoros, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-34-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

Sostiene que la certificación notarial de los documentos con firma electrónica constituye una modalidad suficiente para acreditar el cumplimiento del artículo 23 del Instructivo y que, por tanto, no correspondería exigir una materialización adicional. En tal sentido, las alegaciones formuladas por el recurrente se orientan a controvertir la valoración efectuada respecto de la documentación presentada para acreditar el cumplimiento del referido requisito y, sobre esa base, pretende que se revoque la Resolución Nro. PLE-CNE-34-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, y se disponga su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031.

*Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, **en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico**. (…)." (Énfasis añadido)*

*De la misma manera, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) **El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC**, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las*

Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido). Es decir, el Instructivo es determinante al disponer que, los documentos con firma electrónica que se presenten en físico deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. En este caso, si bien los documentos presentados en físico contienen una "certificación notarial", la razón sentada por el Notario en los documentos que presentan inconsistencias determina que son "Fiel copia de los documentos exhibidos en original". Es decir, si el Notario efectuó una validación del documento original con firma electrónica, esta certificación del soporte electrónico debería constar en la razón de certificación. Adicional, es importante señalar lo que dispone el artículo 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos "Requisitos de la firma electrónica.- Para su validez, la firma electrónica reunirá los siguientes requisitos, sin perjuicio de los que puedan establecerse por acuerdo entre las partes: (…) b) Que permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario, mediante dispositivos técnicos de comprobación establecidos por esta ley y sus reglamentos; c) Que su método de creación y verificación sea confiable, seguro e inalterable para el propósito para el cual el mensaje fue generado o comunicado;(…)".*

En tal virtud, en el Informe Nro. 0147-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3 respecto a la acreditación de probidad notoria, verificada por la Comisión encargada se observa que: "El documento con firma electrónica fue objeto de copia certificada por el notario, en lugar de la materialización que exige el último inciso del artículo 23 del Instructivo (verificación notarial de la validez de la firma electrónica). No constando la materialización en el expediente, no es posible verificar la validez de la firma electrónica del documento original. Adicionalmente, tras la revisión del medio magnético constante a foja 101, se constató la presencia de un archivo PDF de 115 páginas escaneadas; en consecuencia, no es posible verificar el certificado requerido".

De la observación transcrita se desprende que la Comisión Verificadora no cuestiona, en sí misma, la existencia del documento presentado, sino que fundamenta su conclusión en la imposibilidad de verificar la validez de la firma electrónica contenida en dicho documento, debido a que este habría sido presentado sin el correspondiente medio magnético o sin la debida materialización.

En definitiva, cuando un documento es generado y suscrito electrónicamente, su originalidad no se encuentra determinada por la existencia de un ejemplar físico que contenga una firma manuscrita, sino

por la existencia del mensaje de datos o archivo electrónico en su forma definitiva, cuya integridad y autenticidad pueden ser verificadas mediante los mecanismos técnicos correspondientes. Esta conclusión encuentra sustento en el artículo 7 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, que establece que, cuando la ley requiera que la información sea presentada o conservada en su forma original, dicho requisito se cumple mediante un mensaje de datos cuando pueda comprobarse que este ha conservado la integridad de la información desde el momento en que fue generado por primera vez en su forma definitiva.

En concordancia con lo anterior, el artículo 13 de la ley define a la firma electrónica como los datos consignados en forma electrónica, adjuntados o lógicamente asociados a un mensaje de datos, que permiten identificar al titular de la firma respecto del mensaje de datos y determinar que este aprueba y reconoce la información contenida en él. Asimismo, el artículo 15 exige que esta permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario mediante los mecanismos técnicos establecidos para el efecto.

Por ende, la materialización notarial, conforme al numeral 5 del Artículo 18 de la Ley Notarial, exige que la o el notario público acceda directamente a la fuente electrónica (página web o soporte digital) identificándola expresamente, y dé fe, en la fecha y hora en que la constata, de su contenido, dejando constancia de haber materializado el documento desde dicha fuente electrónica, no desde una copia impresa que le sea exhibida por la interesada. Esto es sustancialmente distinto de la certificación de copias, mediante la cual el notario se limita a razonar que un documento físico es fiel copia de otro documento físico ya impreso, sin identificar fuente electrónica alguna, sin acceder a ella, y sin verificar en momento alguno la validez de la firma electrónica del mensaje de datos original. En el presente caso, la razón notarial incorporada por el postulante no identifica página web, soporte electrónico, ni mecanismo de verificación de firma electrónica alguno, limitándose a certificar la fidelidad de una copia frente a un documento ya impreso por la propia interesada. En consecuencia, dicho documento nunca dejó de ser, en esencia, un documento electrónico no verificado, cuya autenticidad y validez de firma no fueron constatadas por autoridad fedataria alguna, no satisfaciendo así la exigencia de materialización prevista en el párrafo final del Artículo 23 del Instructivo.

En cuanto a la alegación del impugnante de que la certificación notarial de los documentos con firma electrónica constituye una modalidad suficiente para acreditar el cumplimiento de lo previsto en el artículo 23 del Instructivo, una vez revisada la documentación que consta en el expediente, se observa que, no contiene siquiera la razón notarial correspondiente a una certificación de copia fiel, sino únicamente sellos individuales estampados en cada foja con la leyenda "fiel copia del original", sin que conste el texto de razón que, conforme a la práctica notarial, debe individualizar el trámite, identificar al notario y la notaría, señalar el número de documentos certificados y la fecha de la actuación. Se trata, en consecuencia, de una simple estampación de sello, desprovista de la razón formal exigida incluso para la modalidad de certificación de copia fiel prevista en el artículo 18, numeral 5, literal a)

de la Ley Notarial, que en su parte pertinente establece: "Art. 18.- Son atribuciones "exclusivas" de los notarios, además de las constantes en otras leyes: (…) 5.- Certificar documentos bajo las siguientes modalidades: a) Dar fe de la exactitud, conformidad y corrección de fotocopias certificadas o de documentos que se exhiban en originales conservando un ejemplar con una nota respectiva en el libro de certificaciones que se llevará para el efecto". Es decir, no solo se omitió la materialización exigida por el último inciso del artículo 23 del Instructivo para documentos con firma electrónica, sino que ni siquiera se cumplió con las formalidades mínimas de una certificación de copia fiel, omisión que impide otorgar fe pública sobre la integridad, inalterabilidad y equivalencia del documento impreso respecto a su original electrónico.

Por otra parte, referente a la petición concreta de la argumentación del impugnante, contenida en los puntos primero al cuarto, una vez analizada la documentación que consta en el expediente, se desprende que a foja 97 se encuentra el certificado suscrito por el señor Antonio Arias, presentado con la finalidad de acreditar el requisito de Reconocido Prestigio; documento respecto del cual el propio impugnante reconoce la existencia de una observación relacionada con su extemporaneidad, atribuyéndola a un supuesto lapsus calami y solicitando que sea valorado conjuntamente con los certificados de César Muñoz, constante a foja 95, y Luis Flores, constante a foja 99.

Sobre aquello, corresponde señalar que el artículo 21 del Instructivo determina que las y los postulantes deberán cumplir y acreditar los requisitos establecidos mediante la documentación correspondiente, conforme a las disposiciones previstas en dicho cuerpo normativo; en concordancia con el artículo 23 del Instructivo, que establece que los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto para el efecto. Asimismo, el artículo 30 dispone que la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de los requisitos, mientras que el artículo 34 le atribuye el deber de verificar que esta se encuentre completa, a fin de comprobar su cumplimiento. A ello se suma la Disposición General Tercera, que determina que las y los postulantes son responsables de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada y del cumplimiento de los requisitos establecidos en el Instructivo. En consecuencia, la acreditación de los requisitos de postulación debe verificarse a partir del cumplimiento integral de las condiciones documentales y temporales expresamente previstas en la normativa aplicable.

Respecto de la alegación del impugnante mediante la cual solicita que el certificado suscrito por el señor Antonio Arias, constante a foja 97, sea valorado conjuntamente con los certificados de César Muñoz, a foja 95, y Luis Flores, a foja 99, cabe señalar que el numeral 23.4.4 del Instructivo establece expresamente la presentación de tres certificados para acreditar el requisito de reconocido prestigio. En este sentido, si bien los certificados constantes a fojas 95 y 99 fueron validados por la Comisión Verificadora, aquellos representan únicamente dos de los tres certificados exigidos y, por tanto, no resultan suficientes para acreditar por sí solos el cumplimiento integral del referido requisito. Respecto del certificado constante a foja 97, al haberse determinado que fue emitido fuera del período establecido para el efecto, este no puede ser considerado como

vigente, de conformidad con el artículo 23 del Instructivo, que expresamente condiciona la vigencia de los certificados a que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto. En este contexto, la alegación del impugnante de que dicha extemporaneidad obedecería a un supuesto lapsus calami no desvirtúa el incumplimiento advertido, puesto que tal argumento no modifica la fecha objetiva de emisión que consta en el documento ni permite atribuirle efectos dentro de un período en el cual no fue emitido. En consecuencia, la validez de los otros dos certificados no subsana ni suple la falta de un tercer certificado vigente, pues aceptar dicha pretensión implicaría tener por acreditado el requisito con un número inferior de documentos al expresamente exigido por el Instructivo; por lo que no resulta procedente la alegación formulada por el impugnante.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó el requisito de probidad notoria, al no constar en el expediente la materialización notarial exigida por el artículo 23 del Instructivo respecto del documento con firma electrónica; no el requisito de reconocido prestigio, al no haberse presentado los tres certificados vigentes exigidos por el numeral 23.4.4. del referido Instructivo; requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del informe jurídico Nro. 122-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1532-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1 NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Renzo Antony Troncoso Matamoros, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-34-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Renzo Antony Troncoso Matamoros**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **122-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-34-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor Renzo Antony Troncoso Matamoros, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico renzotroncoso006@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-35-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2****. Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria*

reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-** El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean*

miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya*

sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: ***a)*** *Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos;* ***b)*** *Promoción de iniciativa popular normativa;* ***c)*** *Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo;* ***d)*** *Participación en iniciativas de formación ciudadana; y,* ***e)*** *Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes:* ***a)*** *Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro*

de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e

inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación*

de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (...)";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0162-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(...) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante BORJA BONILLA SHIRLLEY GEOCONDA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (...)"*.

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-95-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **BORJA BONILLA SHIRLLEY GEOCONDA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (...)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(...) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor BORJA BONILLA SHIRLLEY GEOCONDA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-95-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0162-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Shirlley Geoconda Borja Bonilla, en su calidad de postulante a candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-95-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando CNE-SG-2026-5910-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-95-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 20 de agosto de 2026 conforme consta en el acta de entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 123-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1512-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-95-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Shirlley Geoconda Borja Bonilla, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-95-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo

24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Shirlley Geoconda Borja Bonilla, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0162-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

4.1 Cargo primero

Respecto del primer cargo, la impugnante sostiene que existe un error en la aplicación del artículo 20 numeral 5 de la LOCPCCS, pues considera que los supuestos previstos en dicha norma son alternativos y no acumulativos. Al respecto, señala: "El artículo 20, numeral 5 de la LOCPCCS establece como requisito: 'Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.' La conjunción disyuntiva 'o' determina, conforme a las reglas elementales de interpretación normativa, que se trata de supuestos alternativos y no acumulativos".

En el mismo sentido, afirma que el propio Instructivo habría establecido expresamente esta interpretación, al disponer que para los postulantes "basta acreditar uno (1) de los cuatro (4) supuestos. Sobre la acreditación del requisito en su caso concreto, manifiesta que la propia Comisión Verificadora calificó como cumplidos los documentos correspondientes al supuesto de reconocido prestigio, señalando:"la propia Comisión Verificadora, en el numeral 23.4.4 de la tabla de cumplimiento de

requisitos del Informe Nro. 0162-CV-CNE-2026, calificó como CUMPLIDOS ('Sí') la totalidad de los seis documentos habilitantes del supuesto de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general".

A partir de ello, cuestiona que el mismo informe haya concluido que la postulante "NO CUMPLE", pues considera que existe una contradicción entre la verificación realizada y la conclusión adoptada. En particular, sostiene: "Esta afirmación es frontalmente contradictoria con la tabla que la antecede en el mismo instrumento, apenas seis renglones antes. La Comisión declara incumplido un supuesto que ella misma calificó como cumplido en sus seis documentos habilitantes".

Finalmente, la impugnante afirma que, al exigírsele la acreditación de los cuatro supuestos, se habría incorporado un requisito que no se encuentra previsto en la normativa aplicable, señalando que: "Al exigir, en los hechos, la acreditación acumulativa de los cuatro supuestos, la Comisión y el Pleno añadieron un requisito no previsto en la Ley ni en el Instructivo, incurriendo en exceso de atribuciones y en vulneración del principio de legalidad (artículo 226 de la Constitución de la República) y del artículo 11, numeral 4 de la Constitución".

El artículo 20 numeral 5 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece como requisito para postular al cargo de consejera o consejero: "Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general". En concordancia con esta disposición, la Resolución Nro. PLE-CNE-2-11-6-2026 determinó expresamente que "Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior". En consecuencia, los cuatro supuestos desarrollados en el numeral 23.4 del Instructivo constituyen vías alternativas de acreditación del requisito, de manera que no resulta jurídicamente exigible que un postulante acredite de forma acumulativa los cuatro supuestos.

En el marco de este criterio de legalidad, corresponde revisar la documentación presentada por la postulante y la valoración efectuada por la Comisión Verificadora respecto de cada uno de los supuestos contemplados en el numeral 23.4 del Instructivo. Así, respecto del numeral 23.4.1, "Trayectoria en organizaciones sociales", la Comisión determinó que no se acreditó íntegramente el requisito, debido a que, si bien se presentó la certificación correspondiente y la documentación de identificación de su emisor, no se presentó el original o copia certificada del acuerdo ministerial o documento similar, conforme lo exigía el Instructivo. Por otra parte, respecto del numeral 23.4.2, "Trayectoria en participación ciudadana", se verificó que únicamente se acreditó la copia de cédula de identidad de un certificante. Asimismo, en cuanto al numeral 23.4.3, "Trayectoria en lucha contra la corrupción", la Comisión determinó que no se presentó la certificación exigida para acreditar dicha trayectoria.

No obstante, en relación con el numeral 23.4.4, "Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del

interés general", la matriz de verificación registra como cumplidos los documentos correspondientes a los tres certificados presentados por la postulante, así como las respectivas copias de cédula o pasaporte de sus emisores. En efecto, se observa que los certificados UNO, DOS y TRES fueron calificados con "Sí".

En este punto, resulta es necesario considerar que la propia Resolución Nro. PLE-CNE-2-11-6-2026 estableció que para satisfacer el requisito previsto en el artículo 20 numeral 5 de la LOCPCCS bastaba con acreditar al menos uno de los cuatro supuestos. Por tanto, al encontrarse acreditado el supuesto previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo, no correspondía exigir adicionalmente la acreditación de los numerales 23.4.1, 23.4.2 y 23.4.3 para efectos de tener por cumplido este parámetro específico.

En virtud de lo expuesto, se concluye que la postulante acredita el requisito de trayectoria previsto en el numeral 5 del artículo 20 de la LOCPCCS, al haber acreditado el supuesto correspondiente a los tres certificados de reconocido prestigio que evidencien el compromiso cívico y defensa del interés general, previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo. Sin perjuicio de lo anterior, esta acreditación se circunscribe exclusivamente al requisito de trayectoria, sin que ello implique un pronunciamiento sobre el cumplimiento del resto de parámetros exigidos por el artículo 23 del Instructivo, los cuales serán analizados en los cargos subsiguientes.

4.2 Cargo segundo

La impugnante aglutina en este cargo tres observaciones respecto del Informe Nro. 0162-CV-CNE-2026, por lo cual se dará respuesta a cada uno de los referidos párrafos:

4.2.1 Párrafo 5.2.1

La impugnante sostiene que existe una contradicción en la valoración efectuada en el Informe, puntualmente en el numeral 23.4.2, literal e), correspondiente a la promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa y veedurías ciudadanas, toda vez que dicho parámetro fue calificado como "No cumplido", pese a que en la columna de observaciones se señala que la iniciativa se encuentra acreditada. En este sentido, manifiesta: "La motivación afirma exactamente lo contrario de la calificación asignada. O la iniciativa se acreditó —como dice la observación— o no se acreditó —como dice la calificación—; ambas proposiciones no pueden ser simultáneamente verdaderas. Esta contradicción vicia de nulidad la calificación".

Al respecto, de la revisión del expediente se verifica que, si bien consta la certificación individualizada relativa a la iniciativa de Promoción de Asambleas locales, Presupuestos participativos, Audiencias públicas, Cabildos locales, Silla vacía, Veedurías, Observatorios, Consejos consultivos, Consulta previa o Veedurías ciudadanas, prevista en el literal e) del numeral 23.4.2 del Instructivo, no se adjuntó la

documentación habilitante que dicha disposición exige de manera adicional para tener por válidamente acreditada la actividad certificada. En consecuencia, al no contar con la documentación habilitante correspondiente, no puede tenerse por acreditada esta iniciativa, encontrándose debidamente sustentada la calificación de 'No cumple asignada a este parámetro.

4.2.2 Párrafo 5.2.4

La impugnante sostiene que existe una contradicción en la valoración efectuada respecto del numeral 23.6 del Instructivo, correspondiente a la acreditación de la hoja de vida, toda vez que dicho requisito fue calificado como "No cumplido", pese a que en la columna de observaciones se deja constancia de que la hoja de vida presentada por la postulante se encuentra en el formato oficial del Consejo Nacional Electoral e incluye el correo electrónico para notificaciones. Al respecto, señala que "La Comisión calificó como 'No cumplido' este requisito. Pero la misma hoja de vida fue generada en el formato oficial del Consejo Nacional Electoral y que incluye correo electrónico para notificaciones. Ello implica que la hoja de vida fue presentada correctamente".

Al respecto, corresponde señalar que la observación formulada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0162-CV-CNE-2026 precisó que la información registrada por la postulante, correspondiente a las iniciativas de trayectoria en participación ciudadana, literales d) y e), y de lucha contra la corrupción, no se encuentra respaldada documentalmente.

El Instructivo establece expresamente que: "La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda".

En su escrito de impugnación, la postulante se limita a sostener que la hoja de vida fue generada en el formato oficial del Consejo Nacional Electoral y que incluye el correo electrónico para notificaciones, sin identificar de manera concreta en qué foja del expediente consta la documentación que respaldaría las iniciativas observadas por la Comisión Verificadora. La carga de desvirtuar una observación puntual y motivada corresponde a quien impugna, de manera que no resulta suficiente alegar el cumplimiento del formato del documento cuando la observación real recae sobre la falta de respaldo documental de su contenido. Al no haber la impugnante precisado ni acreditado la existencia de dicho respaldo, su alegación no logra desvirtuar la observación formulada por la Comisión Verificadora.

En consecuencia, la sola incorporación de las referidas iniciativas en la hoja de vida no permite tenerlas como acreditadas, pues la normativa exige que la información declarada se encuentre respaldada con la documentación correspondiente, carga que no fue satisfecha ni

controvertida de manera específica por la impugnante. Por lo tanto, este cargo debe ser desechado.

4.2.3 Párrafo 5.2.8

La impugnante sostiene que los certificados incorporados al expediente permiten acreditar el requisito previsto en el numeral 23.4.2 del Instructivo. Al respecto, corresponde señalar que la Resolución Nro. PLE-CNE-2-11-6-2026 establece, para la acreditación de este supuesto, que se requieren: "Tres (3) o más certificaciones específicas en distintas iniciativas".

En el presente caso, de la revisión de la documentación presentada, se verifica que el certificado emitido por el Centro de Investigación Superior LOGOS CISL No. 0108-2026-LOGOS permite acreditar una iniciativa relacionada con formación ciudadana, al describir la participación de la postulante en actividades de formación y capacitación sobre democracia, participación ciudadana y otros temas vinculados con la formación cívica. De igual manera, el certificado emitido por la Fundación Unión Latinoamericana de Líderes Estudiantiles por el Futuro – FULEF permite identificar una iniciativa de formación ciudadana, al certificar la participación de la postulante como ponente en foros sobre fortalecimiento de la democracia y derechos de la juventud, así como su contribución a espacios de participación ciudadana, diálogo y formación cívica.

Sin embargo, respecto del certificado emitido por la Asociación ecuatoriana de padres de niños, niñas y adolescentes con cáncer ASONIC, si bien este contiene información sobre diversas actividades en las que habría participado la postulante, no se encuentra acreditado el documento que demuestre la representación legal de quien suscribe la certificación, requisito que forma parte de la documentación exigida para validar la iniciativa. Consta como documento incorporado el Oficio Nro. MSP-DAJ-2025-1122-O de 20 de octubre de 2025 mediante el cual se realiza el registro del Directorio de la prenombrada institución, documento que no permite acreditar quien ostenta la calidad de representante legal. En consecuencia, dicho certificado no puede ser considerado para completar el número mínimo de certificaciones requeridas por el literal a) del numeral 23.4.2.

Por tanto, al haberse acreditado únicamente dos de las tres certificaciones específicas en distintas iniciativas exigidas por la normativa, no se cumple con el número mínimo establecido para este supuesto. En consecuencia, la observación efectuada por la Comisión Verificadora respecto del numeral 23.4.2 se encuentra justificada, pues la documentación presentada no permite acreditar las tres iniciativas requeridas y, por tanto, no se configura el cumplimiento del requisito previsto en dicho numeral.

En cuanto al numeral 23.4.3 del Instructivo, no se evidencia documentación que acredite el cumplimiento de este requisito y tampoco la impugnante ha señalado puntualmente cuál es el documento que debe ser tomado en cuenta para acreditar este requisito.

En consecuencia, la referencia a la anticorrupción como uno de los temas abordados en las capacitaciones o conferencias impartidas por la postulante no resulta suficiente para acreditar el requisito previsto en el numeral 23.4.3, pues no permite establecer que haya presentado o participado en alguna de las iniciativas específicamente exigidas por la normativa. Por tanto, el certificado presentado no acredita el supuesto de trayectoria en lucha contra la corrupción en los términos requeridos por la normativa aplicable.

En virtud de lo expuesto, se concluye que la documentación presentada por la impugnante no permite acreditar los requisitos previstos en los numerales 23.4.2 y 23.4.3 del Instructivo. En cuanto al numeral 23.4.2, si bien se identifican dos certificaciones que permiten acreditar iniciativas relacionadas con formación ciudadana, no se alcanza el mínimo de tres certificaciones específicas en distintas iniciativas exigido por la normativa, debido a que el certificado emitido por ASONIC no cuenta con la documentación necesaria para acreditar la representación legal de quien lo suscribe. Por su parte, respecto del numeral 23.4.3 no se pudo evidenciar en el expediente documentación que acredite su cumplimiento. En consecuencia, las observaciones efectuadas por la Comisión Verificadora respecto de estos dos supuestos se encuentran justificadas, por lo que no se cumplió con los requisitos de los numerales 23.4.2 y 23.4.3 del Instructivo.

4.3 Cargo Tercero

La impugnante sostiene que se habría vulnerado su derecho a la defensa, argumentando que su participación dentro del procedimiento se habría limitado a los hechos que le fueron previamente comunicados. En ese sentido, afirma expresamente: "Mi participación ante la demanda se circunscribió, necesariamente, a los hechos que me fueron notificados y en la medida en que no se me notificó, sobre el cual no tuve oportunidad alguna de contradecir, aclarar ni subsanar".

Asimismo, sostiene que: "Sin embargo, mi exclusión del proceso no se fundó en la denuncia, sino en un hallazgo documental del numeral 23.4 que jamás me fue notificado, respecto del cual nunca fui oída, y sobre el cual no tuve oportunidad alguna de contradecir, aclarar ni subsanar".

Al respecto, dicha alegación no se encuentra respaldada por las actuaciones que constan en el expediente ni por la estructura del procedimiento previsto en el calendario electoral aplicable al presente proceso. Conforme a dicho calendario, una vez presentado el expediente de postulación, la única fase adicional contemplada es la relativa a la denuncia ciudadana, posterior a aquella fase, se otorgó al postulante el término correspondiente para ejercer su derecho a la defensa y contradicción respecto de los cargos formulados en su contra. Cumplida dicha etapa, correspondía exclusivamente a la Comisión Verificadora efectuar el análisis técnico y jurídico de la totalidad del expediente, incluyendo la verificación de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y los parámetros del artículo 23 del Instructivo, sin que la normativa aplicable prevea una notificación adicional al postulante respecto de los

hallazgos que dicha verificación arroje, previa a la emisión del informe correspondiente.

En el presente caso, de la revisión del expediente se verifica que la postulante ejerció su derecho a la defensa dentro de la etapa de contradicción a la denuncia, presentando sus argumentos con fecha 10 de julio de 2026, los cuales fueron efectivamente valorados por la Comisión Verificadora. La verificación de requisitos prevista en el numeral 23.4 del Instructivo, al no constituir una fase adicional de notificación distinta a la contradicción de la denuncia, sino parte del análisis técnico que corresponde efectuar a la Comisión Verificadora conforme al calendario electoral, no requería de una notificación específica y previa al postulante. En consecuencia, el procedimiento se sujetó estrictamente a las fases y términos previstos en la normativa aplicable, sin que se advierta vulneración alguna al derecho a la defensa o al debido proceso.

Cabe precisar, adicionalmente, que el ejercicio del derecho a la defensa no implica que la valoración que realice la Comisión deba coincidir con la pretensión del postulante, ni que la sola discrepancia con sus conclusiones configure una vulneración del debido proceso. Por tanto, corresponde rechazar el tercer cargo de impugnación.

4.4 Cargo cuarto

La impugnante sostiene que el único incumplimiento subsistente respecto del numeral 23.4.1 del Instructivo correspondería a la presentación, en copia simple, del acuerdo ministerial de la organización social, señalando que el documento original con firma electrónica se encontraría incorporado en el dispositivo magnético presentado con el expediente. En ese sentido, afirma que "el expediente tiene adjunto el dispositivo magnético donde se encuentran los documentos originales con firma electrónica".

Asimismo, sostiene que dicho incumplimiento sería susceptible de subsanación y, al respecto, solicita que se considere que: "Sin perjuicio de todo lo anterior, y al amparo del artículo 24 de la LOCPCCS-que dispone que la solicitud de impugnación estará acompañada de la documentación de respaldo-, acompaño al presente escrito el original / copia certificada del acuerdo ministerial mediante el cual se otorgó personería jurídica de las organizaciones sociales, con lo cual el único defecto documental subsistente queda plenamente subsanado, sin que su admisión pueda causar perjuicio alguno al proceso ni a terceros."

Al respecto, corresponde señalar que la observación efectuada por la Comisión Verificadora respecto del numeral 23.4.1 se refiere al cumplimiento de la documentación exigida expresamente por la Resolución PLE-CNE-2-11-6-2026, que establece la presentación del original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar. En el expediente de postulación, dicho documento fue presentado en copia simple, razón por la cual la Comisión determinó que no cumplía con la condición documental requerida.

En este sentido, el hecho de que la impugnante manifieste que en el dispositivo magnético incorporado al expediente constarían documentos

originales con firma electrónica no permite tener por cumplido, de manera automática, el requisito que fue objeto de observación, pues la Comisión debía verificar la documentación presentada de conformidad con las condiciones y formalidades establecidas en el Instructivo para la acreditación de cada requisito.

Por otra parte, respecto de la documentación que la impugnante incorpora con su escrito de impugnación y que pretende 'subsanar' el requisito observado, corresponde señalar que dicha pretensión no resulta procedente. El artículo 25 del Instructivo dispone de manera categórica que, suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales. Dicha disposición consagra el principio de preclusión que rige los procesos electorales, conforme al cual las etapas concluidas no pueden reabrirse ni completarse con posterioridad a su cierre, garantizando la seguridad jurídica y la igualdad de condiciones entre todos los postulantes. En consecuencia, no corresponde subsanar en esta instancia el defecto documental observado por la Comisión Verificadora mediante la incorporación de nueva documentación mediante el escrito de impugnación, con independencia de la etapa procesal en que este se presente, pues admitir dicha subsanación implicaría reabrir una fase del proceso ya concluida y precluida. Adicionalmente, la Comisión Verificadora efectuó la valoración de la documentación presentada dentro de la etapa correspondiente al proceso de postulación y verificación, de manera que la presentación posterior de un documento no desvirtúa la conclusión adoptada respecto de la documentación que fue efectivamente presentada para la verificación inicial del requisito.

En consecuencia, la observación efectuada respecto del numeral 23.4.1 se encuentra justificada. Por tanto, lo alegado en la impugnación no desvirtúa la observación efectuada por la Comisión Verificadora.

4.5 Cargo quinto

La impugnante sostiene que se habría vulnerado su derecho a la igualdad y no discriminación y, para sustentar dicha alegación, solicita que el Pleno incorpore de oficio el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, señalando expresamente:

"Solicito respetuosamente que, de oficio, el Pleno incorpore al expediente el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 en su integridad, a efectos de verificar si el criterio aplicado a la sustancia de este recurso subsistió de los cuatro supuestos del numeral 23.4, cuanto respecto de la calificación de copias simples de documentos públicos— fue aplicado, de forma estricta, por igual a la totalidad de postulantes calificados favorablemente. De constatarse un tratamiento diferenciado, se configuraría una vulneración adicional del derecho a la igualdad ante la ley."

Al respecto, corresponde señalar que la pretensión de la impugnante no se dirige a controvertir una actuación concreta realizada dentro de su expediente, sino que busca que el Pleno realice una revisión de la documentación correspondiente a otros postulantes, a efectos de establecer si los criterios aplicados por la Comisión Verificadora fueron utilizados de manera uniforme. Tal actuación supondría efectuar una

nueva valoración y comparación de expedientes distintos al de la impugnante, lo cual no corresponde en el marco de la presente impugnación, cuyo objeto se encuentra circunscrito al análisis de las actuaciones y documentación que forman parte del expediente de la postulante. En consecuencia, este cargo debe ser desechado.

4.6 Cargo Sexto

En cuanto al sexto cargo, la impugnante formula solicitudes relacionadas con la integración y el quórum de la Sesión Ordinaria Nro. 066-PLE-CNE-2026, así como con la incorporación al expediente del acta íntegra de dicha sesión. En ese sentido, solicita expresamente: "Solicito se certifique la integración y el quórum de la Sesión Ordinaria Nro. 066-PLE-CNE-2026, conforme a la normativa que rige el funcionamiento del Pleno"; y, adicionalmente: "Solicito que dicha acta sea incorporada al expediente, a fin de verificar la existencia de deliberación individualizada respecto de mi expediente".

Al respecto, corresponde señalar que las solicitudes formuladas por la impugnante deben ser dirigidas a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, por cuanto se refieren a la certificación de la integración y quórum de una sesión del Pleno, así como a la documentación que forma parte del acta de dicha sesión. En consecuencia, al tratarse de requerimientos de certificación y entrega de documentación institucional, no corresponde que sean atendidos dentro de la resolución de la presente impugnación, sin perjuicio del derecho que le asiste a la impugnante de presentar dichas solicitudes ante la dependencia competente.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la acreditación de la hoja de vida con la postulante . En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Shirlley Geoconda Borja Bonilla."

Que con informe jurídico Nro. 123-DNAJ-CNE-2026 de 24 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1512-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Shirlley Geoconda Borja Bonilla, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-95-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Shirlley Geoconda Borja Bonilla, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **123-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-95-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Shirlley Geoconda Borja Bonilla**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, al correo electrónico shirborja@yahoo.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-36-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa*

incluirá las siguientes garantías: (…) ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...).* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)"*;

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en*

esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación***. - *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)".

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta*

Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo*

de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la

representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…);

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-** Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: "(…) *La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031*; (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0099-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: "(…) *En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CORAL ALMEIDA EDGAR ALONZO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-138-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***CORAL ALMEIDA EDGAR ALONZO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CORAL ALMEIDA EDGAR ALONZO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-138-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0099-CV-CNE-2026 (...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Edgar Alonzo Coral Almeida , en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-138-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5919-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección

Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-138-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 20 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción.

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 0124-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1515-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-138-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Edgar Alonzo Coral Almeida, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-138-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4) ANÁLISIS DE FONDO

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Edgar Alonzo Coral Almeida, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0099-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

4.1 Impugnación sobre la valoración de los requisitos de acreditación de trayectoria en el Colegio de Abogados de Pichincha. Numeral 23.4.1 del Informe Nro. 0099-CV-CNE-2026

En cuanto al numeral 23.4 del prenombrado informe, el impugnante refiere que la certificación individualizada emitida por el Colegio de Abogados de Pichincha sí acredita su calidad de miembro de dicha organización, mientras que el documento relativo al registro de la Directiva fue presentado con la finalidad de demostrar quién ejerce la representación legal de la organización.

En el presente caso, de la revisión de la documentación que consta en el expediente, se verifica que el impugnante presentó una certificación individualizada relacionada con su afiliación al Colegio de Abogados de Pichincha. Sobre este particular, el artículo 30 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana reconoce a los colegios profesionales como una de las formas que pueden adoptar las organizaciones sociales. Asimismo, el impugnante sostiene que, conforme a lo dispuesto en el artículo 6 del Estatuto del Colegio de Abogados de Pichincha, la calidad de miembro se adquiere mediante la afiliación, previo cumplimiento de los requisitos establecidos y su correspondiente registro. No obstante, dicho Estatuto no fue incorporado al expediente de postulación, por lo que no constituye un documento que pueda ser considerado para efectos de la verificación del cumplimiento del requisito.

A ello se suma que, con independencia de lo anterior, el numeral 23.4.1 del Instructivo exige acreditar la calidad de miembro o socio de una organización social durante los últimos cinco años, sin que dicha disposición contemple la calidad de afiliado como un supuesto equivalente o suficiente para tener por cumplido el requisito. La calidad de afiliado a un colegio profesional, conforme a la naturaleza de dicha figura, responde al cumplimiento de una habilitación profesional para el ejercicio de la abogacía, distinta de la pertenencia como miembro o socio a una organización social en los términos exigidos por el numeral 23.4.1, que supone una vinculación asociativa de otra naturaleza. En consecuencia, aun si se hubiera incorporado al expediente el Estatuto del Colegio de Abogados de Pichincha invocado por el impugnante, la calidad de afiliado que este acreditaría no satisface la exigencia normativa de acreditar la calidad de miembro o socio prevista en el Instructivo, subsistiendo la observación formulada por la Comisión Verificadora por este motivo adicional.

Por otra parte, respecto del documento presentado para acreditar la representación legal de la organización, se observa que el Oficio Nro. MMDH-DAJ-2025-0362-O, de 22 de julio de 2025, corresponde, conforme se desprende de su numeral 6, al registro de la directiva del Colegio de Abogados de Pichincha. Sin embargo, de su contenido no se desprende de manera expresa quién ejerce la representación legal de dicha organización, por lo que el referido documento no permite verificar el cumplimiento de este requisito.

En este sentido, si bien el impugnante cita en su recurso las disposiciones contenidas en el Estatuto Codificado del Colegio de Abogados de Pichincha para demostrar quien ostenta la calidad de representante legal, el referido Estatuto no forma parte del expediente de postulación

En consecuencia, del análisis de la documentación que consta en el expediente, se determina que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan las observaciones efectuadas respecto de la acreditación de la trayectoria en organizaciones sociales, toda vez que no se incorporó al

expediente el Estatuto del Colegio de Abogados de Pichincha que permita verificar la correspondencia entre la afiliación del impugnante y la representación legal del Colegio de Abogados. Adicionalmente, el Oficio Nro. MMDH-DAJ-2025-0362-O, de 22 de julio de 2025, no identifica de manera expresa a la persona que ejerce la representación legal de la organización. Por tanto, se concluye que el impugnante no acreditó documentalmente el cumplimiento del requisito en los términos exigidos por el Instructivo.

4.2 Impugnación sobre la valoración del requisito de documento que acredite la representación legal de la Corporación para el Desarrollo y la Creatividad Productiva. Numeral 23.4.2 del Informe Nro. 0099-CV-CNE-2026

El impugnante señala que, respecto de la incorporación, en original o copia certificada, del nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal de las iniciativas de impulso de proyectos de desarrollo y ejercicio de derechos, se "sigue evidenciando un desconocimiento de los procedimientos con que opera la administración pública, toda vez que insisto, es mediante resoluciones ministeriales que se procede a registrar las directivas de las organizaciones sociales y se deja constancia de la existencia legal de tales organizaciones, consecuentemente, de la legalidad jurídica y de su representante legal".

*Al respecto, se verifica que el impugnante incorporó la Resolución Nro. MPCEIP-DZ4-2022-0043-R, de 22 de noviembre de 2022, en cuyo artículo primero se registra a la Directora Ejecutiva de la Corporación para el Desarrollo y la Creatividad Productiva FUNDES, mientras que en su artículo segundo se registra la directiva de dicha organización. Al igual que en el caso anterior, el impugnante no ha incorporado al expediente un documento suficiente y pertinente que permita determinar que la señora Tatiana Malena Coral Cedeño ostenta la calidad de representante legal de la Corporación para el Desarrollo y la Creatividad Productiva FUNDES***.***

En consecuencia, de la documentación incorporada al expediente se verifica que, si bien el impugnante presentó la Resolución Nro. MPCEIP-DZ4-2022-0043-R, de 22 de noviembre de 2022, esta registra a la Directora Ejecutiva y a la directiva de la Corporación para el Desarrollo y la Creatividad Productiva FUNDES, sin que de su contenido se desprenda de manera expresa que la señora Tatiana Malena Coral Cedeño ostente la calidad de representante legal de dicha organización. Por tanto, el documento presentado no permite verificar el cumplimiento de la exigencia relativa a acreditar quién ejerce la representación legal de la organización. En consecuencia, los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan la observación efectuada respecto de este requisito.

4.3 Impugnación sobre la valoración del requisito de documento que acredite la representación legal de la Organización Laicos Nuestra

Señora del Quinche Pisulí. Numeral 23.4.2 del Informe Nro. 0099-CV-CNE-2026

El impugnante expresa que el requisito relativo a la incorporación, en original o copia certificada, del nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal fue cumplido y, al respecto, señala:

"(…) debo resaltar que el oficio mediante el cual se registra y reconoce la directiva de la organización constituye el instrumento que acredita la designación del Presidente como máxima autoridad de la organización, en concordancia con las disposiciones estatutarias que atribuyen al Presidente la representación legal; dicho oficio permite acreditar la calidad de representante legal, sin que resulte jurídicamente exigible la presentación de un documento adicional que certifique nuevamente una condición que se desprende del propio acto de registro y de la normativa estatutaria aplicable".

Al respecto, se verifica que el impugnante incorporó el Oficio Nro. MDG-SMS-DRMS-2026-0949-O, de 23 de junio de 2026, cuyo asunto es: "REGISTRO DEL DIRECTORIO DE LA ORGANIZACIÓN: LAICOS NUESTRA SEÑORA DEL QUINCHE DE PISULÍ". En efecto, dicho documento registra el Directorio de la Organización Laicos Nuestra Señora del Quinche de Pisulí; sin embargo, de su contenido no se puede determinar cuál de las dignidades que constan en el referido oficio ostenta la calidad de representante legal de la organización. En este sentido, la condición de máxima autoridad de una organización no equivale, a la calidad de representante legal. Ésta última implica la facultad de obligar jurídicamente a la organización frente a terceros, en los términos establecidos en su normativa interna.

En consecuencia, del análisis de la documentación que consta en el expediente se determina que estos no desvirtúan la observación por la Comisión respecto de la acreditación del documento que demuestre quién ejerce la representación legal de la organización. Por tanto, se concluye que el impugnante no ha acreditado el requisito previsto, por lo que los argumentos expuestos en la impugnación no desvirtúan la observación realizada.

4.4 Impugnación sobre la valoración del requisito de documento que acredite la representación legal de la Organización Círculo de Desarrollo Humano con Salud. Numeral 23.4.2 del Informe Nro. 0099-CV-CNE-2026

El impugnante sostiene que cumplió con el requisito relativo a la incorporación, en original o copia certificada, del nombramiento o documento que permita demostrar quién ejerce la representación legal de la organización. En este sentido, manifiesta:

"También es importante señalar que el oficio mediante el cual se registra y reconoce la directiva de la organización acredita la designación del Presidente como máxima autoridad de la entidad, de conformidad con las disposiciones estatutarias que le confieren la representación legal. En consecuencia, dicho documento resulta suficiente para demostrar la calidad de representante legal, sin que sea necesario exigir un documento adicional que vuelva a certificar una condición que ya se encuentra sustentada tanto en el acto de registro como en las normas estatutarias aplicables".

Al respecto, se verifica que el impugnante ha incorporado al expediente el Oficio Nro. MIES-CGAJ-DOS-2025-0473-O, de 25 de marzo de 2025, cuyo asunto es: "REGISTRO DE DIRECTIVA DE LA FUNDACIÓN CÍRCULO DE DESARROLLO HUMANO CON SALUD CIDEHUSH, PERIODO 10 DE MARZO DE 2025 AL 10 DE MARZO DE 2030". En el numeral 3 del referido oficio consta el "Registro de Directiva"; sin embargo, de su contenido no se acredita quién ostenta la representación legal de la referida organización.

En consecuencia, del análisis de la documentación que consta en el expediente el Oficio Nro. MIES-CGAJ-DOS-2025-0473-O, de 25 de marzo de 2025, se limita a registrar la directiva de la Fundación Círculo de Desarrollo Humano con Salud CIDEHUSH, sin que de su contenido se pueda determinar quién ostenta la representación legal de la referida organización. Por tanto, se concluye que el impugnante no ha acreditado el requisito previsto, por lo que los argumentos expuestos en la impugnación no desvirtúan la observación realizada.

4.5 Impugnación sobre la valoración de los requisitos de acreditación de trayectoria en promoción de (Asambleas locales, Presupuestos participativos, Audiencias públicas, Cabildos Locales, Silla Vacía, Veedurías, Observatorios, Consejos consultivos, Consulta previa) Veedurías ciudadanas en la organización CENAISE.

De la revisión del certificado presentado para acreditar la experiencia alegada por el impugnante, se verifica que este acredita la participación del señor Coral Almeida en el Proyecto productivo para el desarrollo comunitario: huertos agroecológicos en Pistishi, Cantón Alausí, Provincia de Chimborazo y en el Programa de Fortalecimiento de Capacidades de lideres y lideresas de organizaciones de las nacionalidades y pueblos indígenas y organizaciones sociales, específicamente mediante la colaboración en el análisis legal y la elaboración de recomendaciones para el diseño y puesta en marcha de emprendimientos comunitarios, así como en el análisis jurídico del Protocolo de Nagoya, su relación con las leyes y normativas ecuatorianas y su implementación. Asimismo, respecto del primer proyecto, se señala que sus aportes fueron utilizados para el desarrollo de contenidos destinados a la capacitación de los productores y organizaciones participantes; y, respecto del segundo, que sus análisis y recomendaciones constituyeron un insumo para el diseño de los contenidos del programa.

No obstante, las afirmaciones efectuadas por el impugnante en su recurso respecto de que el certificado demostraría su actividad en procesos de organización y participación comunitaria, mediante la identificación colectiva de necesidades, planificación participativa de actividades e involucramiento directo de los beneficiarios y organizaciones locales, así como su experiencia directa en el fortalecimiento de capacidades de liderazgo, representación, organización, participación e incidencia, no se desprenden de manera expresa del contenido del certificado, pues dichas referencias corresponden a la descripción y características de los proyectos, mas no a actividades que el documento atribuya directamente al impugnante.

En este sentido, si bien el certificado contiene referencias a organización y participación comunitaria, no identifica de manera expresa que el impugnante haya participado o promovido alguno de los mecanismos de participación ciudadana exigidos para la acreditación del requisito, esto es, Asambleas Locales, Presupuestos Participativos, Audiencias Públicas, Cabildos Locales, Silla Vacía, Veedurías, Observatorios, Consejos Consultivos o Consulta Previa. Por tanto, las actividades descritas en el certificado no permiten establecer que la experiencia acreditada corresponda a alguno de los mecanismos específicos de participación ciudadana previstos para el cumplimiento del requisito. Así, se concluye que el impugnante no ha acreditado el requisito previsto, por lo que los argumentos expuestos en la impugnación no desvirtúan la observación realizada.

4.6 Impugnación sobre la valoración del requisito de documento que acredite la representación legal de la Organización Centro Nacional de Investigaciones Sociales y Educativas CENAISE.

El impugnante sostiene que el documento presentado para acreditar quién ejerce la representación legal de la organización resulta suficiente para cumplir con el requisito y, al respecto, señala: "El oficio mediante el cual se registra y reconoce la directiva de la organización constituye el instrumento que acredita la designación del Director Ejecutivo como máxima autoridad de la organización."

Al respecto, se verifica que el impugnante incorporó al expediente el Oficio Nro. MINEDEC-SEDMQ-DZAJ-2026-0524-O, de 12 de junio de 2026, cuyo acápite de conclusión señala: "Con fundamento en los antecedentes expuestos, la Subsecretaría de Educación del Distrito Metropolitano de Quito procede con el registro de la directiva del Centro Nacional de Investigaciones Sociales y Educativas CENAISE (…)". A continuación, el documento registra como dignidad de Director Ejecutivo al señor Daniel Alejandro Larrea Robalino. Asimismo, el propio documento señala que "constituye registro de las dignidades" y que ha sido elaborado de acuerdo con la información e instrumentos proporcionados por el peticionario.

Sin embargo, de su contenido se desprende que el oficio constituye un registro de las dignidades que integran la directiva de la organización, sin que se establezca de manera expresa que el Director Ejecutivo registrado ostente la calidad de representante legal del Centro Nacional de Investigaciones Sociales y Educativas CENAISE. En consecuencia, la sola identificación del Director Ejecutivo como una de las dignidades registradas no permite determinar que dicha persona ejerza la representación legal de la organización. Por lo tanto, se concluye que el impugnante no ha acreditado el requisito previsto, por lo que los argumentos expuestos en la impugnación no desvirtúan la observación realizada.

4.7 Impugnación sobre la sobre la valoración del requisito de copia de cédula de identidad o pasaporte del representante legal de la Organización Centro Nacional de Investigaciones Sociales y Educativas CENAISE

El impugnante cuestiona la observación efectuada respecto de la copia de la cédula de identidad del representante legal, señalando, en lo principal, que dicho documento, al constituir la reproducción de un documento físico, no contiene firma electrónica y que, por tanto, no resulta procedente exigir que la copia de la cédula incorpore una firma electrónica para acreditar su existencia o correspondencia con el documento original.

Al respecto, corresponde precisar que la observación formulada por la Comisión Verificadora no se sustenta en la falta de firma electrónica de la copia de la cédula de identidad, sino en la falta de su incorporación física al expediente. El primer inciso del artículo 23 del Instructivo establece como regla general que "las postulaciones se presentarán mediante ***un expediente físico****, en original o copias certificadas y/o notarizadas", regla cuya única excepción, prevista en el mismo artículo, se circunscribe a los documentos con firma electrónica, los cuales podrán presentarse en medio magnético. La copia de la cédula de identidad, al no constituir un documento con firma electrónica, no se encuentra comprendida dentro de dicho supuesto de excepción, por lo que le resultaba aplicable la regla general de incorporación física al expediente.*

De la revisión del expediente se verifica que la copia de la cédula de identidad del representante legal fue incorporada únicamente en el dispositivo magnético (CD) adjunto al expediente, sin constar en forma física, conforme lo exige el primer inciso del artículo 23 del Instructivo. En consecuencia, el argumento del impugnante relativo a la improcedencia de exigir una firma electrónica en dicho documento no resulta pertinente, en tanto la observación formulada por la Comisión Verificadora no versó sobre ese aspecto, sino sobre la falta de presentación física del documento en la forma exigida por la normativa aplicable. Por tanto, la observación subsiste y los argumentos formulados en la impugnación no permiten tener por acreditado el cumplimiento del requisito.

4.8 Impugnación sobre la valoración de la certificación individual y singularizada que avale el haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

Respecto de la observación formulada sobre el documento emitido por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, mediante el cual el impugnante pretende acreditar su participación en veedurías ciudadanas para ejercer control social sobre la cosa pública, este manifiesta que el documento fue incorporado al expediente debidamente materializado ante notario público.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo establece que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez y, en caso de ser presentados en físico, deberán encontrarse materializados y/o certificados ante notario público. En consecuencia, la presentación física del documento constituye una modalidad expresamente prevista en la normativa, siempre que se encuentre debidamente materializado y/o certificado ante notario público.

En este sentido, si bien el impugnante sostiene que el documento fue incorporado al expediente debidamente materializado, de la revisión de las fojas 95 a 99 no se verifica la existencia de sello, razón o certificación notarial que permita acreditar que el documento emitido por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social fue debidamente materializado o certificado ante notario público. Por tanto, la sola presentación física del documento no permite tener por cumplida la exigencia prevista en el artículo 23 del Instructivo. Por tanto, los argumentos formulados en la impugnación no permiten tener por acreditado el cumplimiento de la forma de incorporación de documentos con firma electrónica prevista.

4.9 Impugnación sobre la valoración del certificado de referencia del carácter del postulante, certificante Dra. Ph. D. Ana Isabel Abril Olivo

El impugnante sostiene que la certificación presentada cumple con lo previsto en la normativa aplicable, en tanto la Dra. Ph. D. Ana Isabel Abril Olivo manifiesta conocer al postulante desde hace doce años y da fe de su reconocido prestigio, honestidad, conducta irreprochable y altos valores cívicos. En este sentido, sostiene que el certificado debe ser valorado de manera integral y no a partir de una frase aislada, pues la normativa no exige que contenga una fórmula literal que reproduzca las expresiones "calidad académica o profesional".

Al respecto, la Comisión Verificadora observó que el contenido del certificado no hace referencia a la calidad en la que la certificante conoce al postulante,

esto es, académica o profesional. Sobre este particular, el Instructivo, establece expresamente que: "Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en ***calidad académica o profesional****; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante" (Énfasis me pertenece).*

Una vez revisado el documento, se puede establecer que las referencias determinadas en el certificado no permiten determinar de manera expresa que el conocimiento de la certificante respecto del postulante se haya producido en calidad académica o profesional, conforme exige la disposición citada. La referencia al ejercicio profesional del postulante describe su actividad profesional, pero no precisa la relación o conocimiento de la certificante respecto de este se haya producido en dicha calidad durante los doce años señalados. Por tanto, los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan la observación efectuada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado.

4.10 Impugnación sobre la valoración del certificado de referencia del carácter del postulante, certificante Dra. Brenda Guerrero.

*El impugnante manifiesta su desacuerdo con la observación efectuada respecto del certificado de referencia de carácter del postulante, señalando que la certificante invoca la calidad de Directora de Posgrado de Jurisprudencia y Docente de la Universidad Central del Ecuado****r*** *y que, de conformidad con el artículo 23.4.4 de la Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, el requisito para acreditar al emisor consiste en la incorporación de una copia legible de su cédula de identidad o pasaporte. En este sentido, sostiene que no corresponde exigir la incorporación de un acto administrativo o nombramiento que acredite la calidad invocada por la certificante, pues dicha exigencia no se encuentra prevista en la normativa aplicable.*

Al respecto, la Resolución Nro. PLE-CNE-2-11-6-2026, de 11 de junio de 2026, establece que: "Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los ***datos completos del emisor*** *y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor"(Énfasis me pertenece).*

Al respecto, la certificante invoca expresamente en el certificado su calidad de Directora de Posgrado de Jurisprudencia y Docente de la Universidad Central del Ecuador, incorporando dicha calidad institucional como elemento constitutivo de su declaración. En consecuencia, la veracidad y vigencia de esa calidad resulta indispensable para dotar de legitimidad al documento, bajo el criterio de correspondencia entre la calidad invocada y su acreditación que rige para toda certificación institucional incorporada al expediente de

postulación. De la revisión de la documentación presentada, se verifica que no consta acreditada la calidad de Directora de Posgrado de Jurisprudencia y Docente de la Universidad Central del Ecuador invocada por la certificante. En consecuencia, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado, sin que el argumento del impugnante logre desvirtuarla.

4.11 Impugnación sobre la valoración del certificado de referencia del carácter del postulante, certificante Dr. José Córdova Rugel.

El impugnante sostiene que el certificado presentado debe ser valorado de manera integral, pues, aunque no reproduzca literalmente las expresiones "compromiso cívico", "defensa del interés general" o "calidad académica o profesional", de su contenido se desprenderían los elementos exigidos por la normativa. En particular, señala que el certificante manifiesta conocer al postulante por más de diez años, lo identifica como abogado en libre ejercicio de la profesión y desarrolla distintos aspectos de su trayectoria académica, profesional y social. Asimismo, destaca las referencias contenidas en el certificado respecto de su participación en luchas sociales, liderazgo estudiantil, defensa de organizaciones sociales, patrocinio de causas por vulneración de derechos fundamentales y lucha contra la corrupción y el abuso de poder.

En este sentido, señala: "certifico conocer al MSc. Edgar Coral Almeida, Abogado en libre ejercicio de la profesión, por más de 10 años"; "Entre sus aportes académicos y de beneficio social, constan (…)"; "Entre sus realizaciones sociales (…)"; "reconocido hombre público (…)"; y "(…) miembro de varias organizaciones de trascendencia en el Ecuador (…)".

Al respecto, la Resolución Nro. PLE-CNE-2-11-6-2026 establece que cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años "en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante".

De la revisión del certificado presentado se verifica que, en efecto, el certificante manifiesta conocer al postulante por más de diez años y lo identifica como "Abogado en libre ejercicio de la profesión". Sin embargo, dicha afirmación no permite establecer que el certificante conozca al postulante en calidad profesional, pues la referencia a su condición de abogado corresponde a la identificación del postulante y no precisa la naturaleza de la relación o calidad en la que el certificante ha mantenido conocimiento de este durante el período señalado. De igual manera, aunque el certificado desarrolla aspectos de la trayectoria académica y profesional del postulante, ello tampoco permite determinar que el conocimiento del postulante por parte del certificante se haya producido en alguna de dichas calidades.

Por otra parte, respecto del compromiso cívico y la defensa del interés general, el certificado contiene referencias a distintas actuaciones del postulante, entre ellas su participación en luchas sociales, su liderazgo estudiantil, la fundación de la Cooperativa de Vivienda Pisullí, la defensa de organizaciones sociales, el patrocinio de causas por vulneración de derechos fundamentales ante la CIDH y su lucha contra la corrupción y el abuso de poder. No obstante, no permite verificar de manera expresa la calidad en la que el certificante conoce al postulante, conforme exige el Instructivo. Por tanto, los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan la observación efectuada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan todos los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de trayectoria en organizaciones sociales, trayectoria en participación ciudadana y certificaicón de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe jurídico Nro. 124-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1515-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "***RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Edgar Alonzo Coral Almeida, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-138-14-8-2026, de 15 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de la Consejera y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Edgar Alonzo Coral Almeida**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 124-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-138-14-8-2026**, de 15 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Edgar Alonzo Coral Almeida**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico aloncoral@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-37-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)"*;

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros*

principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones**.- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta*

subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación***. - *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término

de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los*

últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)*

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e

inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral."*;

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los*

requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia(sic) período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)";

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0114-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MOROCHO AGUIRRE AMPARITO DEL CISNE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento."*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MOROCHO AGUIRRE AMPARITO DEL CISNE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-160-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0114-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: amparitomorocho@yahoo.es, alvarezfrancisco239897@gmail.com, marabalcazar82@gmail.com; a traves* (sic) *del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.(...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Amparito del Cisne Morocho Aguirre, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-160-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a

su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5920-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-160-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 0125-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1535-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-160-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Amparito del Cisne Morocho Aguirre, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso.** De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-160-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

AMPARITO DEL CISNE MOROCHO AGUIRRE, ecuatoriana, mayor de edad, portadora de la cédula de ciudadanía No. 1708117146, por mis propios y personales derechos, en calidad de postulante dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031, expediente N.° 203, debidamente patrocinada por el abogado, ***WILMER VILLARREAL ROSERO con Matricula NO 17-2016-158****, ante ustedes comparezco y, dentro del término legal previsto, presento la siguiente:*

IMPUGNACIÓN A LA RESOLUCIÓN N.° PLE-CNE-160-14-8-2026

XII.- PETICIÓN

Con las consideraciones expuestas, respetuosamente solicito a los señores integrantes del

Consejo Nacional Electoral:

1. Que se tenga por presentada la presente contestación y se incorpore al expediente

correspondiente a mi postulación.

2. Que se realice una nueva revisión integral, objetiva y material de mi expediente de postulación, verificando la totalidad de documentos, anexos, certificaciones y respaldos presentados.

3. Que se verifique específicamente la existencia dentro del expediente de los documentos que en el Informe No. 0114-CV-CNE-2026 han sido considerados como "no presentados" o como documentos que "no constan en el expediente".

4. Que se diferencie claramente entre aquellos documentos que efectivamente no fueron presentados y aquellos que sí fueron presentados, pero respecto de los cuales la Comisión ha formulado observaciones sobre su contenido o suficiencia..

5. Que se proceda a verificar técnicamente los documentos electrónicos entregados mediante dispositivo de almacenamiento, particularmente aquellos que cuentan con firma electrónica, códigos o mecanismos de validación.

6. Que se valoren de manera integral los certificados de referencia, certificados de reconocido prestigio, documentación de participación ciudadana, voluntariado, acción social, trayectoria profesional, documentos que forman parte de mi expediente.

7. Que, de encontrarse los documentos cuya ausencia ha sido señalada en el informe, se proceda a rectificar las correspondientes observaciones de la matriz de verificación.

8. Que se indique de manera precisa, respecto de cada requisito observado, cuál es el documento que se revisó, en qué folio o parte del expediente se encuentra y cuál es la razón concreta por la que la Comisión considera que dicho documento no acredita el requisito.

9. Que se valore la documentación presentada de manera integral y no de forma aislada, considerando el conjunto de documentos que permiten acreditar mi trayectoria, participación ciudadana, probidad, compromiso cívico y defensa del interés general.

10. Que, una vez efectuada la nueva revisión y valoración de la documentación, se adopte la decisión que corresponda conforme a la documentación efectivamente presentada y a la normativa aplicable.

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

La señora Amparito del Cisne Morocho Aguirre, presentó su expediente de postulación el 25 de junio de 2026, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicho expediente fue remitido por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la Comisión Verificadora el 14 de julio de 2026.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0114-CV-CNE-2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MOROCHO AGUIRRE AMPARITO DEL CISNE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y

Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Igualmente, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

La señora Amparito del Cisne Morocho Aguirre, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-160-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

De la revisión íntegra del expediente administrativo de la postulante Amparito del Cisne Morocho Aguirre y del Informe Nro. 0114-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, emitido por la Comisión Verificadora, se procede a analizar la documentación observada respecto del cumplimiento de los requisitos, conforme se detalla a continuación:

23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación

En relación con el Certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral que acredita encontrarse en Goce de los Derechos de Participación se verifica que no se encuentra adjunto al referido expediente incumpliendo lo determinado en el artículo en el literal b, numeral 23.2, del artículo 23

del Instructivo en el que expresa que se presentará mediante un expediente físico, ratificándose en el informe antes referido.

23.3. Acreditación de probidad notoria

En referencia al certificado de no Tener impedimento para ejercer cargo público emitido por el Ministerio de Trabajo, fue presentado dentro de un dispositivo electrónico no contiene firma electrónica por lo tanto no se puede verificar su validez y además el artículo 23 señala que el expediente deberá presentarse en físico.

Con respecto al Certificado dos de referencia del postulante determina que dicho certificado no determina su conducta proba e intachable como exige el numeral 23.3 del Instructivo, y además no se presenta la cédula del certificante.

23.4. Acreditación de Trayectoria

De acuerdo con la Trayectoria en Participación Ciudadana, con respecto a la participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo, se determina que la certificación no detalla las fechas en las que se ejecutó la iniciativa ni que se haya desempeñado en los últimos cinco años.

Con respecto al original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre la representación legal, la postulante no presentó ningún documento de sustento que valide dicha representación, no se puede verificar la copia de la cédula o pasaporte del emisor del certificado en referencia

Con respecto a los tres certificados de reconocido prestigio destinados a acreditar el compromiso cívico y defensa del interés.

En relación con el certificado uno de referencia del carácter del postulante, se puede verificar que el certificado no hace referencia al compromiso cívico, además el apellido que consta en la copia de la cédula no coincide con el apellido consignado en el certificado.

Con respecto al certificado dos del postulante, se puede evidenciar que no hace referencia al contenido cívico.

Con respecto al certificado tres del postulante, se puede evidenciar que no hace referencia al contenido cívico.

Acreditación sobre formación académica, se desprende que la postulante remite la certificación en un dispositivo de almacenamiento electrónico, la misma que no contiene firma electrónica por lo tanto no es procedente realizar un análisis de dicho documento, manifestando que se encuentra anexado con firma física y no acredita a revisión alguna por ser un documento simple, solo los documentos con firma electrónica debían ser presentados en un medio magnético conforme lo determina el inciso segundo del artículo 23 del Instructivo determina su presentación en expediente físico.

De acuerdo con la acreditación de la hoja de vida, conforme lo determina el literal a) del numeral 23.6 del artículo 23 determina que el postulante incorporará la información, la misma que deberá estar respaldada, en virtud de la revisión del expediente íntegro no anexa el respaldo de las certificaciones emitidas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, Fundación Compartamos con los Niños del Ecuador, documentos que plasma en lo solicitado por el Instructivo.

Adicionalmente el recurrente en su escrito de impugnación adjunta el certificado del TCE, Certificado del CNE, Certificado de Registro del Título, Certificado de Registro de Prohibiciones, Inhabilidades, e Impedimentos Legales para ejercer cargos públicos; y un medio magnético (CD) 52x CD-R 80min/ 700mb, con el título Documentos Amparito Morocho A, en este sentido no se procede a realizar validación ni verificación alguna de los mencionados documentos en virtud de lo tipificado en el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo referido en líneas precedentes que expresa que una vez suscrita el acta entrega recepción no se admitirán documentos adicionales.

Referente a la documentación que acompaña al escrito de impugnación para que sea considerada y valorada para acreditar el cumplimiento de los requisitos dentro de la etapa de verificación de requisitos, se debe considerar que el postulante solo anexo copias simples y no originales, incumpliendo con lo establecido en la normativa vigente para postularse como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)"

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea*

compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

Del análisis de los elementos de convicción que constan en el expediente, se determina que el postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, la documentación necesaria para acreditar el cumplimiento de los requisitos exigidos. Por esta razón, la Comisión Verificadora concluyó que no se encontraba acreditado el cumplimiento de lo previsto en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 21 del Instructivo aplicable al proceso de recepción, verificación y calificación de candidaturas.

La documentación presentada posteriormente junto con el recurso de impugnación no permite modificar dicha conclusión, al haber sido incorporada una vez concluida la etapa destinada a la conformación y verificación del expediente de postulación. En consecuencia, los argumentos planteados no desvirtúan los incumplimientos documentales que motivaron la negativa de calificación ni aportan elementos que justifiquen variar la decisión adoptada, por lo que corresponde negar la impugnación presentada.";

Que con informe jurídico Nro. 124-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1535-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Amparito del Cisne Morocho Aguirre, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-160-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026 adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Amparito del Cisne Morocho Aguirre**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 125-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-160-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026 adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, la **señora Amparito del Cisne Morocho Aguirre**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en los correos electrónicos: wilvi@outlook.es y amparitomorocho@yahoo.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-38-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes*

públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)
m) *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*
6. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)
11. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias

públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones***.- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o*

representantes de cultos religiosos; ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación****. - El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o*

pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias*

debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (...) 23.3.*

Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en

los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la

Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las*

candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0224-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CUICHAN MARISCAL MILTON WILFRIDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-64-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CUICHAN MARISCAL MILTON WILFRIDO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CUICHAN MARISCAL MILTON WILFRIDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-64-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0224-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Milton Wilfrido Cuichán Mariscal, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, un escrito mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-64-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5921-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-64-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 0126-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1531-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "**3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA**

4.2. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-64-

14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

4.3. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor MILTON WILFRIDO CUICHÁN MARISCAL, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-64-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) La controversia se concentra fundamentalmente en los artículos 23.4 y 23.9 del Instructivo, respecto de los cuales la Comisión Verificadora indica que NO se cumple, cuando en realidad existe la documentación suficiente de demuestra su cumplimiento.

A. RESPECTO DEL ARTÍCULO 23.4 DEL INSTRUCTIVO. ACREDITACIÓN DE TRAYECTORIA

El artículo 23.4 del Instructivo establece: "23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior."

Bajo el tenor literal de la norma se establece que el postulante debe acreditar al menos uno de los cuatro supuestos. Lo cual es fundamental para resolver la presente impugnación, pues no corresponde interpretar que el postulante está obligado a acreditar los cuatro supuestos simultáneamente. La propia norma establece como condición mínima la acreditación de uno de ellos.

En mi caso, conforme indica la misma Comisión Verificadora cumplo en su totalidad el presupuesto 23.4.4. referente al "Reconocido prestigio que evidencia mi compromiso cívico y defensa del interés general". Por tanto, aun cuando se mantuviera alguna observación respecto de otro de los supuestos, el requisito de trayectoria ya se encontraría satisfecho conforme la norma que exige únicamente uno de los cuatro supuestos.

Sin perjuicio de lo anterior, también se encuentra acreditada mi trayectoria en los supuestos previstos del 23.4.1 y 23.4.2 del Instructivo, esto es la Trayectoria en Organizaciones Sociales y la Trayectoria en Participación Ciudadana; lo cual es así porque:

- ***RESPECTO AL ARTÍCULO 23.4.1*** *referido a la "Trayectoria En Organizaciones Sociales", indico que la Comisión Verificadora ha señalado que no se habría presentado en original o certificada del Acuerdo Ministerial o similar (…)*

No obstante, dicha conclusión no corresponde a la documentación efectivamente incorporada en mi expediente. De fojas 17 a 19 de mi expediente consta una copia certificada del Acuerdo Ministerial correspondiente a la "Junta Administradora de Agua de Riego de la Parroquia de Pintag", documento que fue proporcionado como copia certificada "Fiel copia del Original" por la mima autoridad competente de la época "SENAGUA". En dicho documento consta la Resolución No. 86-2017 correspondiente a la organización social. Además, este documento guarda relación y concordancia con la otra copia certificada concedida por la Notaria 3 del cantón Rumiñahui que obra a foja 56-60 de mi expediente, la cual indica que la "Fiel copia del Original" de "SENAGUA" es original.

De conformidad al memorando Nro. SENAGUA-SDHE.13-2017-0463-M, actué el Ab. Darwin Francisco Apolo, en calidad de Secretario Ad Hoc.

Por tanto, existe dentro del expediente la documentación que acredita la existencia jurídica de la organización social y la trayectoria correspondiente; siendo incorrecta la conclusión de la Comisión al señalar que no se habría presentado la copia certificada. De ahí que es necesario que el Pleno verifique y valore este aspecto.

- ***RESPECTO AL ARTÍCULO 23.4.2*** *referido a la "Trayectoria en Participación Ciudadana", indico que la Comisión Verificadora ha señalado que respecto de los literales a), c), d), y e) no se habría presentado el original del nombramiento correspondiente. Cuando en realidad constan los nombramientos en mi expediente de postulación en su formato original, esto es en un medio magnético CD ya que dichos nombramientos contienen firmas electrónicas de las cuales se debe conservar su originalidad y permitir la verificación de la firma electrónica. Es más, el segundo inciso del artículo 23 del Instructivo establece expresamente que: "Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico."*

Por lo tanto, no puede afirmarse que los nombramientos no fueron presentados como erróneamente lo indica la Comisión Verificadora; pues ocurrió que SI fueron presentados en el formato en el cual fueron originalmente emitidos esto es de forma digital, razón por la cual se procedió a entregar el archivo digital en el medio magnético correspondiente CD. Por tanto, la modalidad empleada en mi expediente no constituye una omisión documental, sino el cumplimiento de la forma de presentación prevista para los documentos electrónicos.

Así las cosas, los nombramientos que la Comisión Verificadora indica que aparentemente no fueron presentados son:

DEL LITERAL a) DEL ARTÍCULO 23.4.2 DEL INSTRUCTIVO. *-*

La Comisión señala que no se habría presentado el original del nombramiento. Sin embargo, dicho nombramiento sí fue presentado en su formato original esto es en soporte magnético CD por contener una firma electrónica. El Pleno puede verificar el contenido del CD que obra a foja 27 de mi expediente, a fin de comprobar el Nombramiento original del "Comité pro mejoras del Barrio San Juanito de Pintag" (…)

- ***DEL LITERAL c) DEL ARTÍCULO 23.4.2 DEL INSTRUCTIVO.*** *-*

La Comisión señala que no se habría presentado el original del nombramiento. Sin embargo, dicho nombramiento sí fue presentado en su

formato original esto es en soporte magnético CD por contener una firma electrónica. El Pleno puede verificar el contenido del CD que obra a foja 33 de mi expediente, a fin de comprobar el Nombramiento original del "Comité pro mejoras del Barrio San Juanito de Pintag (…)"

- ***DEL LITERAL d) DEL ARTÍCULO 23.4.2 DEL INSTRUCTIVO. -***

La Comisión señala que no se habría presentado el original del nombramiento. Sin embargo, dicho nombramiento sí fue presentado en su formato original esto es en soporte magnético CD por contener una firma electrónica. El Pleno puede verificar el contenido del CD que obra a foja 39 de mi expediente, a fin de comprobar el Nombramiento original del "Comité pro mejoras del Barrio San Juanito de Pintag (…)"

- ***DEL LITERAL e) DEL ARTÍCULO 23.4.2 DEL INSTRUCTIVO.-***

La Comisión señala que cumplo en su totalidad con este parámetro (…)

B. RESPECTO DEL ARTÍCULO 23.9 DEL INSTRUCTIVO: POSTULACIÓN POR PARTE DE UNA ORGANIZACIÓN SOCIAL

Respecto del artículo 23.9 del Instructivo, relacionado con la postulación realizada por una organización social, el Informe señala que no se habría presentado:

a) El Acuerdo Ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica a la organización social; y,

b) El Certificado de Registro Único de Contribuyentes de la organización social.

Así respecto al literal a) del artículo 23.9 del Instructivo, manifiesto que SI he presentado la Copia Certificada concedida por la Notaria 3 del Cantón Rumiñahui del Acuerdo Ministerial de la organización social auspiciadora denominada "Fundación Formación y Futuro Tres F", acuerdo ministerial proporcionado por el Ministerio del Trabajo y se encuentra constante de foja 107 a 108 de mi expediente de postulación (…)

Por otro lado, en cuanto al literal b) del artículo 23.9 del Instructivo relacionado con el Certificado de Registro Único de Contribuyentes de la organización social que auspicia mi postulación "Fundación Formación y Futuro Tres F", debo señalar que dicho certificado esta presentado a foja 109 del expediente de postulación (…)

Aclarar que el Informe de la Comisión Verificadora señala la falta de presentación de este documento cuando, al mismo tiempo, dentro de la

documentación revisada se identifica expresamente que el certificado consta a foja 109 (…)

IV.- SOBRE LA NECESIDAD DE UNA VALORACIÓNINTEGRAL DEL EXPEDIENTE

La valoración de los requisitos de postulación debe realizarse de manera integral, considerando la totalidad de los documentos que forman parte del expediente.
En el presente caso, existen documentos fisicos, documentos certificados y documentos electrónicos incorporados mediante medio magnético CD. Por esta razón, la revisión no puede limitarse exclusivamente a las fojas fisicas, sino que debe considerar también los documentos digitales que forman parte del expediente y que fueron presentados precisamente en la modalidad establecida por el articulo 23 inciso 2 del propio Instructivo que dice:

Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en fisico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

En este sentido, solicito expresamente que se proceda a revisar:

- *La Fiel copia del Original del Acuerdo Ministerial de la Junta de Agua de Riego de Pintag. de fojas 17 a 19 en concordancia con las fojas 56-60 de mi expediente de postulación.*

- *Los nombramientos del "Comité Pro mejoras del Barrio San Juanito de Pintag" que constan en su formato original digital por contener una firma electrónica conforme la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Nombramientos digitales constantes a fojas 27,33 y39 de mi expediente de postulación.*

- *La Copia Certificada concedida por la Notaria referente al Acuerdo Ministerial de la organización social auspiciadora "Fundación Formación y Futuro Tres F" de foja 107 a la 108 de mi expediente de postulación.*

- *El Certificado de RUC de la organización social auspiciadora Fundación Formación y Futuro Tres F", de foja 109 de mi expediente de postulación.*

Una revisión integral de estos documentos permitirá verificar que los requisitos observados sí fueron acreditados (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Milton Wilfrido Cuichán Mariscal se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0224-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Sobre los requisitos de los numerales 23.4.1, literal a), respecto del documento del Acuerdo Ministerial de la Junta de Agua de Riego de Pintag, que constan a fojas 17 a 19, del expediente de postulación, si bien existe una leyenda en dichos documentos "FIEL COPIA DEL ORIGINAL", sin embargo, de la revisión íntegra del documento se desprende que no existe firma manuscrita o electrónica del fedatario; no consta nombre y firma de quien emite la certificación; y, no existe fecha de certificación, por tanto, al carecer de estos elementos esenciales no

puede considerarse que el referido documento fue otorgado con las solemnidades y formalidades de ley para su plena validez.

De la misma forma, el impugnante en su escrito hace referencia que en las fojas 56 a 59 constan los mismos documentos del Acuerdo Ministerial de la Junta de Agua de Riego de Pintag, que fueron antes analizados y pretende validarlos con una certificación del Notario Tercero del cantón Rumiñahui, para lo cual, debemos considerar que el notario en ningún momento certifica que es fiel copia del original y que fue otorgado con las formalidades de ley, simplemente certifica que los documentos que le exhibieron es para una certificación material, no una certificación del origen del documento, conforme consta de la propia Razón notarial que consta en la foja 56 del expediente. Por tanto, la leyenda en el documento de "FIEL COPIA DEL ORIGINAL", no cumple con los requisitos para su otorgamiento o validez, la certificación notarial de copias exhibidas no subsana el vicio de origen ni lo convierte en documento otorgado con las formalidades de ley.

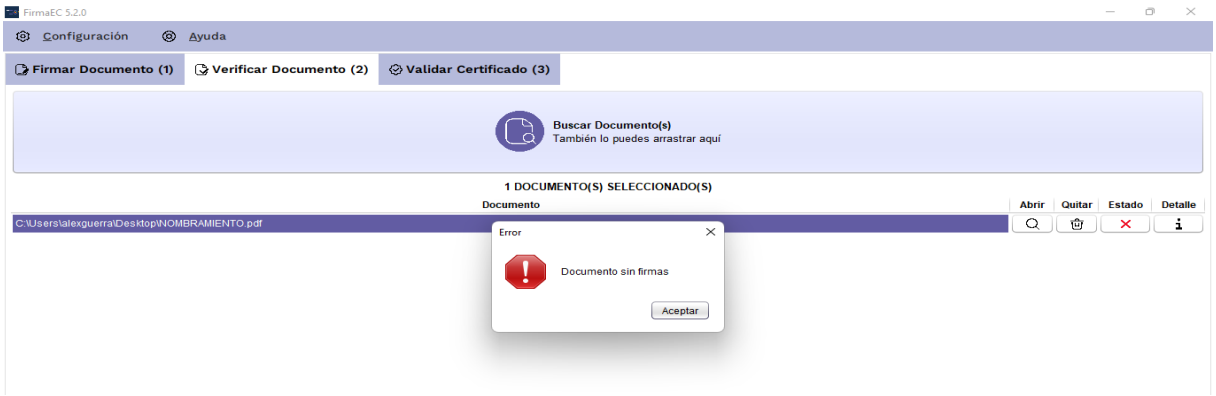
Por lo expuesto sobre este requisito, se ratifica la observación realizada en el informe emitido por la Comisión Verificadora, en el sentido de que estos documentos son copias simples y no pueden ser valorados como tales, incumpliendo los requisitos formales del inciso primero del artículo 23 y 23.4.1.del Instructivo dictado para el efecto.

Sobre los requisitos de los numerales 23.4.2, literales a), c) y d) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisito para la acreditación de trayectoria en participación ciudadana el cumplimiento de la presentación del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal, en este caso del "Comité Pro mejoras del Barrio San Juanito de Pintag", por lo que, el impugnante manifiesta que se encuentra en formato original digital CD por contener una firma electrónica conforme la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, nombramientos digitales constantes a fojas 27,33 y 39 del expediente de postulación.

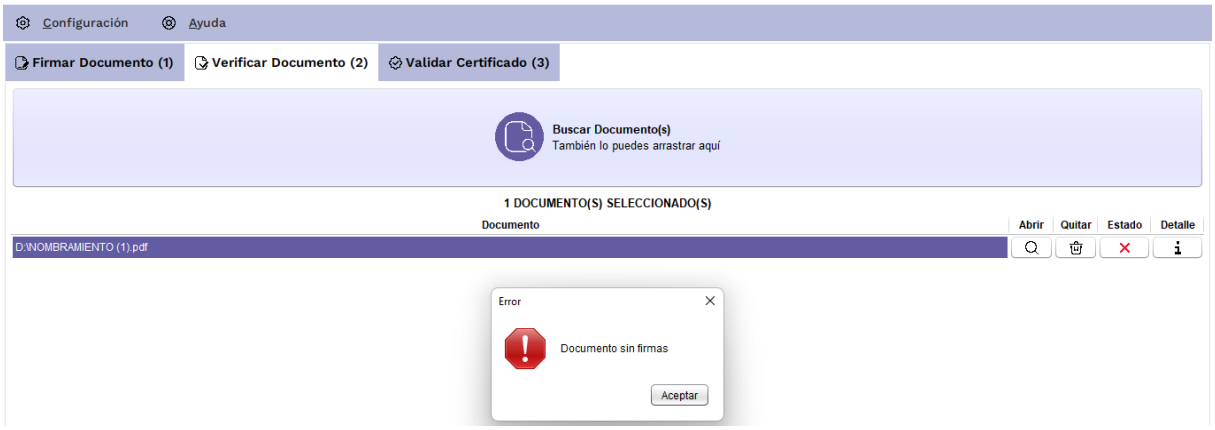
Del análisis del Informe de la Comisión Verificadora, señala que no se presentó los nombramientos respectivos para su validación, en este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica

estampada en un documento electrónico. (…).”; no obstante, si bien el impugnante acompañó el soporte digital que constan en las fojas 27, 33 y 39 del expediente de postulación con los que pretende validar el cumplimiento de requisitos, una vez realizada la verificación y descargados los archivos de los documentos con las firmas que contienen, sometidos a la validación en el Sistema Fima EC 5.2.0, se obtienen los siguientes reportes:

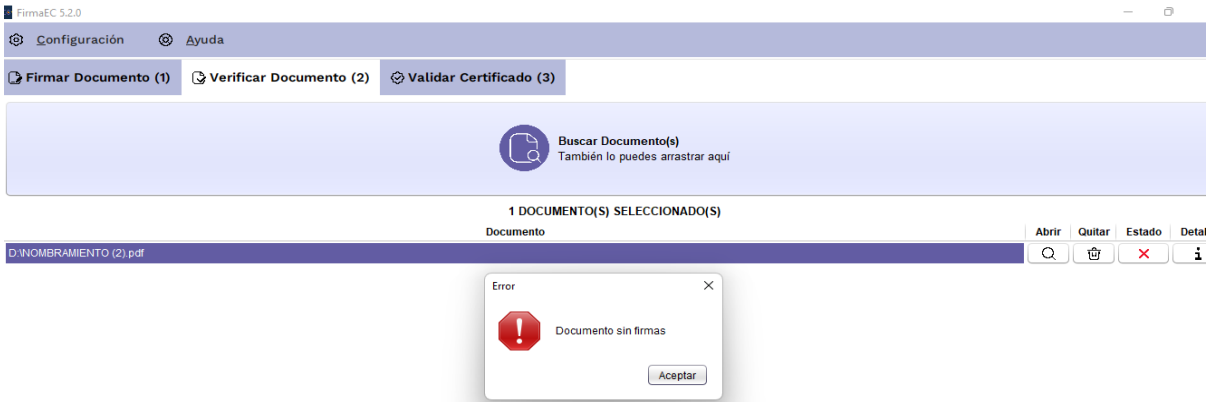
- *Foja 27, archivo en formato PDF, con el nombre* ***“NOMBRAMIENTO”****:*



- *Foja 33, archivo en formato PDF, con el nombre* ***“NOMBRAMIENTO 1”****:*



- *Foja 39, archivo en formato PDF, con el nombre **“NOMBRAMIENTO 2”**:*



Es decir, de la verificación realizada en los soportes digitales a través del Sistema Firma EC 5.2.0 y de las capturas que se adjuntan, se evidencia que los documentos en formato PDF con nombres de nombramientos, se obtuvo como resultado “DOCUMENTO SIN FIRMAS”, razón por la cual incumplen lo previsto en los artículos 6, 14 y 51 de la Ley de Comercio Electrónico; así como lo dispuesto en el artículo 23 del Instructivo aprobado para el referido proceso, el cual determina que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez.

Del análisis realizado, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación y por tanto, se concluye que el postulante no acreditó haber cumplido estos requisitos.

Sobre el artículo 23.4.3, del Instructivo de postulación que se refiere a la trayectoria en lucha contra la corrupción, el impugnante al no haber realizado alegación alguna sobre este requisito incumplido en su escrito de impugnación presentado ante este órgano electoral, se ratifica la observación de la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0224 CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026.

Con respecto a la impugnación presentada sobre el incumplimiento del artículo 23.9 del Instructivo, respecto a la acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato, se debe indicar que la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0224 CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el punto 5, página 19, determinó que la organización social FUNDACIÓN FORMACIÓN Y FUTURO TRES F, auspiciante del postulante señor Milton Wilfrido Cuichán Mariscal, cumple con los requisitos de existencia y vida jurídica, actividad comprobada y auspicio al postulante, razón por la cual, se dio por cumplido este requisito.

Es importante señalar que al postulante se le ha garantizado en todo momento el debido proceso y el derecho a la seguridad jurídica, conforme lo determinado en los artículos 76 y 82 de la Constitución de la República del Ecuador, en el sentido de que las normas que rigen a la presentación de postulaciones a candidatas y candidatos para el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social fueron claras, públicas, previas y conocidas con anterioridad a su postulación.

En tal virtud, el Consejo Nacional Electoral no puede dejar de aplicar o dispensar requisitos expresamente establecidos para todos los postulantes por igual, así como la exigencia de presentar el documento original, un archivo electrónico original con firma electrónica válida y verificable para su materialización conforme lo dispuesto en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, o una copia debidamente certificada por la autoridad emisora o por Notario Público con fecha, nombre, firma de responsabilidad y sello que individualice al fedatario, no constituye un ritual carente de finalidad o un exceso formalista, sino el mecanismo idóneo y necesario que permite verificar la autenticidad, integridad y que los documentos fueron otorgados con las solemnidades y formalidades de ley para su plena validez.

De igual forma, exigen aplicar los mismos parámetros documentales a todos los postulantes, sin que pueda concederse un trato diferenciado que beneficie a un postulante en desmedro de los demás, en virtud de lo dispuesto en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador que obliga a la autoridad electoral a ejercer sus competencias con estricta sujeción a la Constitución y la ley, sin que pueda dejar de aplicar requisitos previstos en la normativa bajo el principio de legalidad.

De la revisión del expediente, de los argumentos presentados en la impugnación y del análisis realizado por esta Dirección Nacional, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas, por tanto la documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar que el postulante cumple con los requisitos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y los parámetros determinados para cumplir los requisitos conforme lo dispone el artículo 23.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, al no existir fundamentos jurídicos que justifiquen modificar la Resolución objeto del presente recurso, corresponde negar la impugnación formulada por el señor Milton Wilfrido Cuichán Mariscal.";

Que con informe jurídico Nro. 126-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1531-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Milton Wilfrido Cuichán Mariscal, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-64-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Milton Wilfrido Cuichán Mariscal**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **126-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. PLE-CNE-64-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Milton Wilfrido Cuichán Mariscal,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico milthoncm@yahoo.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de

medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-39-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:*

1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.

7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)
l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)
m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*
11. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al*

momento de presentar la postulación. ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones****.- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta*

subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación***. - *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o

a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el*

contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales,* ***se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas****, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización*

social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un

mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)" (Énfasis agregado);

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el*

calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0149-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: "(…) *En razón de lo cual se*

concluye que el/la postulante VERDEZOTO CASTILLO OSWALDO VINICIO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"Artículo Único.- **NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **VERDEZOTO CASTILLO OSWALDO VINICIO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0149-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué al señor VERDEZOTO CASTILLO OSWALDO VINICIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-102-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0149-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 18 de agosto de 2026, el doctor Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, presentó ante la Delegación Provincial Electoral de El Oro, su recurso de impugnación, remitido mediante Memorando Nro. CNE-DPDEO-2026-2924-M, de 18 de agosto de 2026, e ingresado físicamente a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el 20 de agosto de 2026, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su

calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5934-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el 21 de agosto de 2026, conforme consta en la fe de recepción y sumilla de traslado constante en el referido memorando;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 0127-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1526-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

4.4. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

4.5. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra en el expediente se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada al postulante el 15 de agosto de 2026. Por su parte, el recurso de impugnación fue presentado por el doctor Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo ante la Delegación Provincial Electoral de El Oro el 18 de agosto de 2026, e ingresado físicamente a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral en Quito el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término de cinco (5) días establecido en el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, contenido en la Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

El postulante Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo, en su escrito de impugnación, señala de manera medular que la Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026 sustentó la negativa de su calificación en una indebida valoración de los documentos de su expediente de postulación, solicitando que se deje sin efecto dicha decisión para acceder a la calificación e inscripción como candidato.

Para sustentar su pretensión, el recurrente plantea dos líneas centrales de alegación:

1. Alegación sobre la omisión de valoración integral de las pruebas físicas y representaciones legales

El impugnante sostiene que la Comisión Verificadora incurrió en una indebida valoración de la prueba y falta de motivación al declarar que no se acreditó la representación legal de quienes suscribieron los certificados de trayectoria en organizaciones sociales (foja 14), participación ciudadana (fojas 19 y 22), voluntariado y lucha contra la corrupción (fojas 25 y 28), así como la vigencia de la calidad del emisor del certificado de reconocido prestigio (foja 34).
El recurrente demuestra que la Comisión analizó los documentos de forma aislada, pues en el propio expediente físico constan debidamente

certificados e inscritos los nombramientos del Gerente de "TRANSACHARUNA S.A." (foja 17) y del Gerente General de "TRANSSELVACAR S.A." (foja 23); la Resolución Nro. MAG-DDSUCUMBIOS-2024-573 emitida por el Ministerio de Agricultura y Ganadería que otorga personería y registra a la Directiva de la Asociación "Alto Llurimagua" (fojas 26 y 29); y la Resolución de la Agencia Nacional de Tránsito (fojas 15 y 16). Finalmente, en cuanto a la referencia personal (foja 12), señala que la exigencia de términos literales desconoce el principio de favorabilidad previsto en la Disposición General Primera del Instructivo.

2. Alegación sobre la validez de los certificados electrónicos en formato magnético.

Por otra parte, el recurrente impugna la calificación de "copias simples" otorgada a las certificaciones del Tribunal Contencioso Electoral (foja 7), Ministerio del Trabajo (foja 9) y SENESCYT (foja 38). Argumenta que entregó dichos documentos en su formato digital original con mecanismos de verificación mediante código QR dentro del medio magnético (flash memory) adjunto al expediente, amparándose en el artículo 23 del Instructivo, la Ley de Comercio Electrónico y el artículo 169 de la Constitución de la República para solicitar que no se sacrifique su derecho de participación por formalidades procesales.

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21 de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el cual establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las

autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos están afectados por algún vicio, se encuentran errados o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis integral del expediente de postulación del ciudadano Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo, se procede a analizar los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0149-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables:

Respecto de la valoración documental y existencia de representaciones legales en el expediente

El impugnante señala la existencia de un error de valoración probatoria en el Informe Nro. 0149-CV-CNE-2026, al haber calificado como "NO" la acreditación de representación legal en los certificados de trayectoria en organizaciones sociales (foja 14), participación ciudadana (fojas 19 y 22), voluntariado y lucha contra la corrupción (fojas 25 y 28).

Efectuada la revisión exhaustiva y la verificación objetiva de la carpeta de postulación, esta Asesoría Jurídica constata que asiste razón parcialmente al impugnante en este punto. Del examen de la documentación que obra a fojas físicas 15 a 29 se verifica que:

1. *A **foja 17** obra la copia debidamente certificada del Nombramiento de Gerente de la compañía "TRANSACHARUNA S.A." a favor de Julio Guillermo Chasug Casabamba, debidamente inscrito el 21 de julio de 2025 en el Registro Mercantil del Cantón La Joya de los Sachas.*
2. *A **foja 23** consta la copia certificada del Nombramiento de Gerente General de la compañía "TRANSSELVACAR S.A." a favor de Luis Alberto Coloma Cando, inscrito el 6 de diciembre de 2022 en el Registro Mercantil (Partida 146).*
3. *A **fojas 26 y 29** consta la copia certificada de la **Resolución Nro. MAG-DDSUCUMBIOS-2024-573**, emitida por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), mediante la cual el órgano estatal competente registra la Directiva de la Asociación de Productores Agropecuarios "Alto Llurimagua" presidida por Mariana Omaira Ruales Bastidas.*

Respecto de la inobservancia del mandato taxativo del expediente físico completo (Art. 23 del Instructivo (Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026).

No obstante, lo determinado en el acápite anterior, el análisis jurídico debe extenderse de manera irrestricta al cumplimiento del régimen probatorio general establecido para las postulaciones.

El impugnante sostiene en su recurso que la presentación de las certificaciones del Tribunal Contencioso Electoral (foja 7), Ministerio del

Trabajo (foja 9) y SENESCYT (foja 38) mediante archivos con código QR ingresados únicamente en el dispositivo magnético (flash memory) es legalmente suficiente, tildando de formalismo la exigencia de su presentación física.

Al respecto, la parte final del inicio del ***artículo 23 del Instructivo (Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026)*** *establece de manera taxativa e imperativa:*

"Las postulaciones (...) ***se presentarán mediante un expediente físico****, en original o copias certificadas y/o notarizadas (...) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.* ***Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a****." (Énfasis añadido).*

De la disposición reglamentaria transcrita se desprenden dos reglas claras y de aplicación obligatoria:

1. ***Regla de integridad física del expediente:*** *La postulación es una actuación administrativa formal que exige la entrega material y física de la totalidad de los documentos habilitantes en la carpeta del candidato. El medio magnético (flash memory) no constituye un sustituto de la carpeta física, sino un medio complementario de soporte destinado exclusivamente a la verificación del archivo informático original.*
2. ***Regla de materialización de documentos electrónicos:*** *Todo documento generado electrónicamente que pretenda hacerse valer dentro de la carpeta física debe ser previamente materializado y/o certificado por un Notario Público o autoridad competente, garantizando la fe pública sobre el soporte impreso.*

De la revisión del expediente administrativo del postulante Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo, se verifica que a fojas 7, 9 y 38 únicamente constan los soportes de discos compactos (CD) adheridos a hojas en blanco, conforme lo prevé el artículo 24, literal e del Instructivo, habiendo omitido por completo la incorporación física, ya sea en impresión común, materializada o certificada, de los referidos certificados estatales.

El principio de favorabilidad y la prohibición de sacrificar la justicia por la sola omisión de formalidades, contenido en el artículo169 de nuestra Carta Magna, invocados por el recurrente no resultan aplicables para eximir a un postulante de la carga probatoria de presentar el expediente físico completo. La observancia de estas solemnidades procesales es de orden público, indisponible para la administración y garantiza el principio de igualdad de condiciones entre todas y todos los participantes del concurso público.

En consecuencia, aun cuando la objeción sobre las representaciones legales de fojas 14 a 29 quedó aclarada en el expediente, se evidencia que los argumentos del recurrente no desvirtúan el incumplimiento

insubsanable del artículo 23 del Instructivo, al no haber presentado en forma física materializada las certificaciones exigidas por el ordenamiento jurídico. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó de manera integral los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el Instructivo aplicable.

De la aplicación del artículo 169 de la Constitución y el principio de igualdad

El principio de no sacrificar la justicia por la sola omisión de formalidades no ampara la inobservancia de solemnidades sustanciales que garantizan la certeza probatoria en un proceso de selección. La materialización notarial prescrita en el artículo 23 del Instructivo no constituye un formalismo prescindible, sino un requisito ad solemnitatem indispensable para dotar de fe pública y validez a las impresiones de documentos electrónicos dentro de la carpeta física. Conceder validez a impresiones simples sin certificación notarial quebrantaría el principio de seguridad jurídica y la igualdad de condiciones frente a los postulantes que sí cumplieron la carga formal prevista en la normativa. Por lo tanto, se confirma el incumplimiento insubsanable del expediente físico y se ratifica la negativa de la candidatura.";

Que con informe jurídico Nro. 127-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1531-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: **"*5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **127-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. PLE-CNE-102-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Oswaldo Vinicio Verdezoto Castillo,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico oswaldo_verdezoto@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-40-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o*

servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la

inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni*

desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del

término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas*

Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social; ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones*

indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo

aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0050-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que señala*: "(…) que el/la postulante MUÑOZ BRIONES JUAN CARLOS, NO CUMPLE con los requisitos*

señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)";

Que la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-82-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"(…) NEGAR la calificación e inscripción como candidato o candidato a Consejero o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: MUÑOZ BRIONES JUAN CARLOS, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0050-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución.(…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MUÑOZ BRIONES JUAN CARLOS, Postulante a candidato/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-82-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0050-CV-CNE-2026 (...)"*;

Que el 18 de agosto de 2026, el señor Juan Carlos Muñoz Briones, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de El Oro el oficio S/N de 18 de agosto de 2026, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-82-14-8-2026, de 14 de agosto

de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5933-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación presentado por el señor Juan Carlos Muñoz Briones, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-82-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 128-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1518-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-82-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Juan Carlos Muñoz Briones, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-82-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026,

adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(...) 1. SOBRE EL PUNTO 23.3a. CERTIFICADO DE NO CONSTAR EN LA BASE DE DATOS CON SENTENCIA CONDENATORIA

1. *El certificado de no constar en la base de datos con sentencia condenatoria Si fue presentado. Dicho documento se encuentra incorporado en la hoja 4 de mi expediente digitalizado, expediente que fue subido y consta en el sistema del propio Consejo Nacional Electoral.*
2. *El certificado fue emitido por una institución pública y cuenta con firma electrónica. De conformidad con el articulo 14 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, la firma electrónica tiene la misma validez y se le reconocen los mismos efectos jurídicos que a una firma manuscrita en relación con los datos consignados en documentos escritos.*
3. *En consecuencia, no resulta jurídicamente procedente desconocer la validez del certificado por el solo hecho de encontrarse suscrito electrónicamente. La normativa vigente reconoce expresamente la validez jurídica de este tipo de documentos, por lo que ningún criterio administrativo o de verificación puede colocarse por encima de la ley.*
4. *Adicionalmente, el certificado contiene códigos QR y mecanismos de verificación que permiten comprobar su autenticidad y procedencia. Precisamente por tratarse de un documento emitido por una institución pública, correspondía realizar las verificaciones técnicas y documentales necesarias para constatar su autenticidad, en lugar de considerarlo como no presentado o insuficiente sin una comprobación efectiva.*
5. *Mi situación es sustancialmente distinta a la de una persona que no hubiese presentado el requisito. Yo sí presenté el documento exigido y este consta en el expediente administrado por el CNE. Por tanto, solicito que se reconozca el cumplimiento del requisito y se deje sin efecto la observación correspondiente.*

CERTIFICADOS DE REFERENCIA DEL POSTULANTE, II. SOBRE EL PUNTO 23.4.4a. ACOMPAÑADOS DE COPIA DE CÉDULA

1. *Los tres (3) certificados de referencia del postulante y sus respectivas copias de cédula, Sí fueron presentados y se encuentran incorporados en las hojas 16 a 24 de mi expediente digitalizado, el mismo que fue subido al sistema y consta en las bases documentales del Consejo Nacional Electoral.*
2. *Por lo tanto, solicito que se realice una nueva revisión de las hojas 16 a 24 del expediente, verificando la existencia de los tres certificados de referencia y las respectivas copias de cédula que los acompañan.*

3. *La existencia material de estos documentos dentro del expediente demuestra que el requisito fue atendido. En consecuencia, la conclusión de incumplimiento no corresponde con la documentación efectivamente (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatos y candidatos a Consejeros y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Muñoz Briones Juan Carlos, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0050-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

De la revisión del expediente del postulante, a foja 4 se encuentra el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-004334-H, emitido el 24 de junio de 2026, firmado electrónicamente por el señor Andrés Vicente Domínguez Ojeda. No obstante, el postulante omitió adjuntar el correspondiente medio magnético, el cual debe contener los archivos originales en formato digital.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "(...) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (...)".

De la norma transcrita se desprende que la carga de la prueba respecto de la presentación de los archivos originales en medio magnético o su respectiva materialización notarial corresponde exclusivamente a la o el postulante al momento de la entrega de su expediente. En consecuencia, al no haber adjuntado el medio magnético, ni presentado la correspondiente certificación notarial de las impresiones físicas, el postulante inobservó un requisito formal obligatorio establecido en la normativa reglamentaria.

En tal virtud, en el Informe Nro. 0050-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3, respecto a la acreditación de probidad notoria, la Comisión Verificadora observó motivadamente: "El documento presentado contiene firma electrónica; sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo original, que permita verificar su validez"

Respecto al segundo punto de análisis, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatos y Candidatos a Consejeros y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social dispone expresamente, en el numeral 23.4.4, que se deberá adjuntar tres (3) certificados de referencia, los cuales deben acreditar que el emisor conoce al postulante un mínimo de 10 años y deberán ser emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones.

Referente al numeral II de la argumentación del recurrente, menciona que en fojas 16 a 24 se encuentran incorporados tres (3) certificados de referencia y solicita que se revise nuevamente la documentación habilitante. En atención a lo solicitado, y posterior a la revisión efectuada al expediente del postulante; efectivamente, se encuentran adjuntos los certificados de las siguientes personas: Ing. Marjorie Katherine Crespo García; Ing. Andrés Ocampo Alvarado; y Lcda. Cristina Tabares Cedillo. Sin embargo, las mismas certificaciones constan de fojas 6 a 11 como documentación habilitante para la acreditación de probidad notoria. Por tal razón, en el Informe Nro. 0050-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la comisión verificadora realizo la observación de no presentación.

Consecuentemente se desprende que, el señor Juan Carlos Muñoz Briones, postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, no cumple con lo establecido en el numeral 23.3 y numeral 23.4. del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que el postulante integró oportunamente en el expediente. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0050-CV-CNE-2026, respecto de la falta oportuna de acreditación de los requisitos exigidos para la postulación; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Juan Carlos Muñoz Briones";

Que con informe jurídico Nro. 128-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1518-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**5. RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, recomienda a usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Juan Carlos Muñoz Briones, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-82-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Juan Carlos Muñoz Briones, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **128-DNAJ-CNE-2026**.

2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-82-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Juan Carlos Muñoz Briones**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y

Control Social 2027; en los correos electrónicos jlibra_88@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-41-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y

consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)-Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una*

dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas*

Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos; ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar*

en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para

este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. 23.5. Acreditación de formación académica: Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. El postulante acreditará su formación académica de tercer nivel. Documentos habilitantes: a) Certificado de Registro de Título constante en el Sistema Nacional de Información de Educación Superior del Ecuador (SNIESE). El certificado deberá ser emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0009-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante IÑIGUEZ RIOS PAUL MANUEL, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y*

Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-13-14-8-2026, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **IÑIGUEZ RIOS PAUL MANUEL**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)"*;

Que la Resolución mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor IÑIGUEZ RIOS PAUL MANUEL, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-13-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Paul Manuel Iñiguez Ríos, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral del Azuay, el Oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-13-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral del Azuay, con Memorando Nro. CNE-UPSGA-2026-3057-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio

S/N, suscrito por el señor Paul Manuel Iñiguez Ríos; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-13-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5936-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-13-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral";

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 129-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1510-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor **Paul Manuel Iñiguez Ríos**, quien comparece en calidad de **postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social**; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso.** De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-13-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del*

término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"4. FUNDAMENTACION

(…) La inobservancia de normativa legal vigente (no se precisa) y del Instructivo (no se precisa), es general que afecta mis derechos, se querrá entender que se está actuando fuera de la ley; el incumplimiento de requisitos significa omitir el cumplimiento exigencias de las normas, cuya acusación debe ser precisa y no únicamente invocar las normas sin determinar que requisitos, es válida esta consideración para entender en su contexto la impugnación.

Esta causa se encasilla en lo que corresponde a la trayectoria en PARTICIPACION EN INICIATIVAS DE FORMACION CIUDADANA, lo cual se constata de todo el expediente y concretamente de la hoja de vida de foja 100, que no ha sido objetada siendo plenamente válida.

En el caso, la Comisión Verificadora arguye, que no se adjunta documento que demuestre que el señor OSWALDO IGNACIO IÑIGUEZ VARGAS por ser quien emite y suscribe la certificación ostente la calidad de representante legal del COMITÉ PRO MEJORAS DE LA CUIDADELA URBIRRIOS, CANTON MANTA, PROVINCIA DE MANABI y que no se encuentra el acuerdo ministerial o acto administrativo que demuestra que el Comité tiene personería jurídica, consideraciones erróneas consecuencia de la falta de diligencia y análisis de los documentos. (…)

Es importante destacar, en lo que corresponde a la trayectoria en PARTICIPACION EN INICIATIVAS DE FORMACION CIUDADANA, presenté CUATRO certificaciones para su acreditación, el Instructivo exige mínimo tres (…)

(…) En la especie, la Comisión Verificadora alega, que no se adjunta documento que demuestre que el señor RAFAEL ARTURO MURILLO RIVAS por ser quien emite y suscribe la certificación tenga la calidad de representante legal de la CORPORACION SOCIAL SIN FINES DE LUCRO "TE QUEREMOS MAS SANO SEGURO" CORPOSS, CANTON MANTA, PROVINCIA DE MANABI y que no se encuentra incorporado el acuerdo ministerial o acto administrativo que justifique que la Corporación tiene personería jurídica, advirtiendo la Comisión que si bien se encuentra en

el medio magnético no se ha podido verificar su validez, consideraciones antojadizas y erróneas consecuencia de la falta de diligencia y análisis de la documentación. (…)

Sin embargo, de no constituir un requisito el tiempo en el cual debe presentarse el documento, debo indicar que las postulaciones para el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social se cerraron el 25 de junio de 2026, el certificado en cuestión que presente para la postulación fue emitido el 5 de junio del 2026 dentro del término de quince días previos al cierre de las postulaciones conforme al numeral 23.5 del Instructivo.

(…) En virtud de lo expuesto, conforme al numeral 6 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y al numeral 6 del artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, CUMPLO, con el requisito de poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. (…).”

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los

organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Paul Manuel Iñiguez Ríos, se procede a analizar lo formulado por el impugnante, contrastando con el contenido del Informe Nro. 0009-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

a. Respecto a la trayectoria en participación ciudadana

Del examen integral de la documentación que obra a fojas 13 a 22 del expediente, se advierte que a foja 18 consta el documento mediante el cual se certifica la existencia legal de la corporación social sin fines de lucro denominada "TE QUEREMOS MÁS SANO Y SEGURO", con siglas "CORPOSS", así como la representación legal de dicha organización, que recae en el señor Rafael Arturo Murillo Rivas, quien, a su vez, suscribe el certificado incorporado a foja 13.

No obstante, si bien el referido documento consta incorporado al expediente en medio magnético, el archivo presentado no permite efectuar la verificación de las firmas electrónicas mediante el aplicativo oficial autorizado para tal efecto, FirmaEC. En consecuencia, no ha sido posible comprobar técnicamente la autenticidad, integridad y validez de las firmas que constan en dicho documento, circunstancia que impide otorgarle el valor probatorio necesario para acreditar fehacientemente su contenido.

Por tanto, ante la imposibilidad de verificar la validez del documento presentado, no resulta jurídicamente procedente tener por acreditada, con base en dicho instrumento, la trayectoria de participación de la organización en programas de voluntariado, acción social y desarrollo, parámetro previsto en el artículo 23, numeral 4, punto 2, del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Respecto de la documentación que obra a fojas 36 a 52 del expediente, se advierte que los instrumentos presentados por el impugnante contienen certificaciones suscritas por quien manifiesta actuar en calidad de presidente de la respectiva organización; sin embargo, no consta

incorporado al expediente el documento habilitante que permita acreditar, de manera fehaciente, su nombramiento, designación o calidad de representante legal al momento de la emisión y suscripción de dichas certificaciones.

En este sentido, la ausencia del instrumento que acredite la calidad y legitimidad de quien suscribe las certificaciones impide verificar de manera objetiva la autenticidad y eficacia de tales documentos, así como establecer que las declaraciones contenidas en ellos provienen de una persona debidamente facultada para certificar las actividades, iniciativas o acciones atribuidas al postulante.

Por lo expuesto, se determina que la documentación presentada no acredita de manera suficiente el cumplimiento del requisito establecido en el numeral 4 del artículo 23 del Instructivo, configurándose, respecto de este parámetro, la inobservancia de la disposición normativa referida.

b. Sobre la acreditación de formación académica

Al respecto, el impugnante sostiene que, si bien el período para la presentación de postulaciones al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social concluyó el 25 de junio de 2026, el certificado de registro de título incorporado al Sistema Nacional de Información de Educación Superior del Ecuador fue emitido el 5 de junio de 2026, por lo que, a su criterio, dicho documento se encontraría comprendido dentro del término de quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.

Del análisis de la documentación que obra a fojas 96 a 99 del expediente, se verifica que el certificado de registro de título presentado por el impugnante tiene como fecha de emisión el 5 de junio de 2026. Por su parte, el artículo 23, numeral 5, del Instructivo aplicable establece expresamente que el certificado deberá haber sido emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.

En consecuencia, considerando que el cierre del período de postulaciones se produjo el 25 de junio de 2026, el período de quince (15) días previsto en la disposición normativa comprendía únicamente las fechas del 10 al 25 de junio de 2026. Por tanto, al haber sido emitido el certificado el 5 de junio de 2026, este fue generado con anterioridad al período temporal expresamente establecido en la normativa; es decir, la documentación presentada no cumple con la exigencia temporal prevista en el artículo 23, numeral 5, del Instructivo aplicable, por lo que no resulta jurídicamente procedente tener por acreditado el cumplimiento de dicho requisito.

Con fundamento en lo expuesto, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de

postulación, así como en la documentación que integró oportunamente el expediente del señor Paul Manuel Iñiguez Ríos. Consecuentemente, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0009-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, respecto de la falta oportuna de acreditación de los requisitos exigidos para la postulación; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Paul Manuel Iñiguez Ríos, como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la trayectoria en participación ciudadana. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Paul Manuel Iñiguez Ríos.";

Que con informe jurídico Nro. 129-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1510-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Paul Manuel Iñiguez Ríos, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2. RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-13-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026. **5.3. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Paul Manuel Iñiguez Ríos**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 129-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-13-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Paul Manuel Iñiguez Ríos,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correos electrónicos docpir@hotmail.com y inripamadr@yahoo.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-42-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria*

reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el*

Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de*

las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos; ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos*

habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…).";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*
La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0035-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante PALACIOS ZAMBRANO FERNANDA MONSERRATE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.* (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos,

prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-60-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante**: PALACIOS ZAMBRANO FERNANDA MONSERRATE**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0035-CVCNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución. (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifique a la señora/señor PALACIOS ZAMBRANO FERNANDA MONSERRATE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-60-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0035-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Fernanda Monserrate Palacios Zambrano, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-60-14-8-226** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5938-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-60-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 130-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1523-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1 Competencia***

para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-60-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Fernanda Monserrate Palacios Zambrano, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-60-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) SÉPTIMA. - ¿Existe correspondencia lógica entre la totalidad de la documentación incorporada, las constataciones favorables efectuadas por la propia Comisión y la conclusión final de "NO CUMPLE"? Estas cuestiones pueden ser resueltas mediante la revisión del propio expediente que se encuentra bajo custodia del Consejo Nacional Electoral, por ello, la presente impugnación solicita una revisión integral, individualizada y materialmente verificable, evitando que una eventual deficiencia de identificación o valoración documental produzca la

exclusión de una postulación respecto de la cual los documentos relevantes fueron oportunamente incorporados.

"VII. CUMPLIMIENTO DEL REQUISITO PREVISTO EN EL ARTÍCULO 20 NUMERAL 5 DE LA LEY ORGÁNICA DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL El punto central de la presente controversia se relaciona con la interpretación y valoración del requisito establecido en el artículo 20 numeral 5 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicha disposición exige: "Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general."

"En el presente caso existen premisas documentales objetivamente verificables que deben guardar correspondencia con la conclusión final. Entre ellas. 1. El expediente contiene los tres certificados presentados para acreditar reconocido prestigio, compromiso cívico y defensa del interés general. 2. El propio informe individual registra favorablemente dichos certificados con las expresiones "si", "si" y "Si". 3. El expediente contiene cinco certificaciones de FENAJE en las fojas 15, 16, 17, 28 y 29. 4. La certificación incorporada en la foja 17 determina expresamente que la participación se produjo "DESDE EL AÑO 2021 HASTA LA PRESENTE FECHA". 5. Las fojas 18 a 25 contienen documentación oficial del Ministerio del Trabajo relacionada con FENAJE. La foja 26 contiene el certificado de Registro Único de contribuyentes de la organización. 7. La foja 31 contiene documentación adicional relacionada con participación social. A pesar de estas premisas, la conclusión final adoptada respecto de mi postulación es: "NO CUMPLE". La garantía de motivación exige explicar el razonamiento que permite pasar de aquellas premisas a dicha conclusión.".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Fernanda Monserrate Palacios Zambrano, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0035-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

La impugnante determina como punto central de la "controversia", la interpretación y valoración que efectuó la Comisión Verificadora del requisito establecido en el artículo 20 numeral 5 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicha disposición exige: "Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.".

Sobre este particular, el numeral 23.4. numeral 2, literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisitos y documentos habilitantes para la acreditación de trayectoria la presentación de: "Tres (3) o más certificaciones específicas en distintas iniciativas. (…) ***Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas,*** *así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones.* ***Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal****, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte." (Énfasis añadido).*

De la disposición transcrita, se desprende que presentar las certificaciones que detallen la iniciativa ciudadana, la participación que tuvo la postulante en la misma, así como las fechas de participación, son un elemento constitutivo e insubsanable del certificado, el cual debe recaer de manera inequívoca e idónea sobre acreditar fehacientemente su trayectoria y participación ciudadana. En concordancia, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social dispone que "el requisito de trayectoria en participación ciudadana ***consiste en acreditar al menos tres o más*** *de las siguientes iniciativas (…)".*

En consecuencia, se concluye que no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico, sino una errónea interpretación del contenido del documento por parte de la postulante, conforme de la

lectura se evidencia que no se indica de forma clara la iniciativa ciudadana, ni el tiempo de ejecución de la iniciativa. Por ejemplo, en el certificado que extiende la Fundación "Cumpliendo Sueños para Mejores Días" se determina que "participó en dos iniciativas de carácter comunitario", es decir, no cumple con el parámetro de especificidad. De igual forma, en el certificado extendido por la "Federación Nacional de Asociaciones Judiciales del Ecuador", mismo que consta en el expediente a foja 30, se determina que la postulante "colaboró en el análisis de propuestas de reforma al Código de la Función Judicial", sin mencionar el tiempo de ejecución de la iniciativa, entre otras. En consecuencia, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0035-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, al calificar el requisito con observaciones e indicar que: "No se indica de forma clara la iniciativa. En la certificación no se indica el tiempo o fecha de ejecución de la iniciativa", se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido. Respecto al mismo punto, no presenta el original o copia certificada del nombramiento de quién ejerce la representación legal de las instituciones que emiten los certificados, por lo tanto, la postulante no cumplió con lo determinado en el artículo 20, numeral 5, de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.
Con relación a la certificación emitida por la señora Andrea Intriago Mendoza, que obra en el expediente a fojas 14 y 15, respectivamente, se evidencia que en el contenido del certificado no hace referencia al compromiso cívico ni a la defensa del interés general, es decir, no se puede acreditar el requisito dispuesto en el numeral 5, del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de trayectoria en participación ciudadana, ni reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que del informe jurídico Nro. 130-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1523-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1 NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Fernanda Monserrate Palacios Zambrano, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-60-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Fernanda Monserrate Palacios Zambrano**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **130-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-60-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Fernanda Monserrate Palacios Zambrano**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico fpalacios7586@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-43-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Consejera; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa*

incluirá las siguientes garantías: (…) ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…) ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar*

o de género; ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada

será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Expediente de postulación.**- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: Artículo 23.- Expediente de postulación.- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación: Estar en goce de los derechos políticos y de participación. Presentación de certificados que acrediten que se encuentra en goce de los derechos políticos y de participación. Documentos habilitantes: a) La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral emitirá el certificado de goce de derechos políticos y de participación de las y los postulantes, por petición de la o el Coordinador/a de la Comisión Verificadora; y, b) El postulante entregará el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación, emitido dentro de los 15 días previos al cierre de las postulaciones. (…) 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas, Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra*

detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…) 23.9. Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato: Documentos que acreditan la existencia y vida jurídica de la organización social. La organización social solo podrá auspiciar a una o un postulante. Documentos habilitantes: a) Acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica; y, b) Certificado de Registro Único de Contribuyentes. Estos documentos acreditarán la existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años y actividad comprobada durante los últimos cinco (5) años, a la fecha de postulación. Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora, presentó el Informe Nro. 0262-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…)En razón de lo cual se concluye que el/la postulante INMUNDA TAPUY MATILDE VERONICA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)"*;

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-237-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***INMUNDA TAPUY MATILDE VERONICA****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los

siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor* ***INMUNDA TAPUY MATILDE VERONICA****. Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución* **PLE-CNE-237-14-8-2026**, *adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLECNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe Nro. 0262-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Matilde Verónica Inmunda Tapuy, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Electoral de Pastaza, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-237-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5937-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-237-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 131-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1513-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"****3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-237-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora* MATILDE VERÓNICA INMUNDA TAPUY*, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para*

interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-237-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Por lo expuesto, solicito formalmente al Pleno del Consejo Nacional Electoral que:
1.- ADMITIR a trámite el presente recurso de impugnación por haber sido presentado en el término legal y con la debida motivación.
2.- DEJAR SIN EFECTO el Informe Nro. 0262-CV-CNE-2026 en la parte que me
declara "No Apta"
3.- REVOCAR la Resolución PLE-CNE-237-14-8-2026 en lo que respecta a mi postulación.
4.- Emitir un nuevo pronunciamiento declarando el CUMPLIMIENTO ÍNTEGRO de los requisitos de ley a mi favor, ordenando mi inmediata calificación e inscripción definitiva como candidata a Consejera del CPCCS para las Elecciones de 2021.

En consecuencia, proceda a realizar un análisis integrador, pro-participación y contextualizado de la documentación ingresada; declare como plenamente subsanado y cumplido el requisito formal mediante el Registro de la Directiva adjunto; y, en consecuencia, califique de forma definitiva la presente postulación para el proceso de selección del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)";

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Matilde Verónica Inmunda Tapuy, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0262-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Sobre el parámetro y requisito 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación, literal b):

La impugnante respecto al certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, relativo a la Acreditación de derechos políticos y de participación, refiere lo siguiente: "(…) El Certificado de Goce de Derechos Políticos sí fue adjuntado en el archivo magnético original entregado el 25 de junio de 2026, tal como se mencionó en mi contestación. La eventual omisión de la carga de dicho archivo en el repositorio digital del CNE es un hecho imputable a la administración electoral y no a la postulante. Además, el artículo 29 del Instructivo otorga el derecho a presentar contestación, descargos y documentación para ejercer el derecho a la defensa. Negar la valoración de un documento público que convalida el cumplimiento de un requisito constitucional, bajo el pretexto de que "ya cerró la postulación" anula el sentido mismo de la etapa de descargos y el derecho a al defensa previsto en la Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026 (…)".

Los requisitos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se acreditan con la documentación requerida conforme el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en

adelante, el Instructivo, se enfatiza que la documentación habilitante constará dentro del expediente de postulación, la cual permite acreditar al ciudadano su participación dentro del proceso de selección de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031.

Así mismo, el artículo 25 del Instructivo señala lo siguiente: "(…) Presentación de Postulaciones. – (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" (Énfasis añadido).*

En este sentido, el derecho a la defensa previsto en el artículo 29 del Instructivo se limita a la contestación de la denuncia formulada contra la postulante, así como a la presentación de los descargos pertinentes en torno a lo alegado por el denunciante. En consecuencia, intentar ingresar documentación extemporánea o ajena a dicha etapa, vulnera directamente lo establecido en el Instructivo.

Al respecto, es preciso indicar que el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

Sobre el parámetro y requisito 23.4.1. Acreditación de trayectoria en organizaciones sociales:

La impugnante respecto al certificado individualizado que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, relativo a la Acreditación de trayectoria, refiere lo siguiente: "(…) El informe impugnado aduce que no cumplo el requisito del numeral 23.4.1 (Trayectoria en Organizaciones Sociales) porque la certificación auspiciada por la CONAIE / CONFENIAE no precisa fechas exactas y faltaban el acuerdo ministerial y nombramiento. Corrección del Error: En mi expediente físico consta la Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2025-0336-R emitida por la Secretaría de Gestión y Desarrollo de Pueblos y Nacionalidades, la cual dota de plena personería jurídica y registro de directiva a los representantes de las organizaciones indígenas que avalan mi trayectoria. La Comisión Verificadora omitió aplicar el Principio de Favorabilidad (establecido explícitamente en el Art. 23.8 del Instructivo y en la Disposición General Primera), exigiendo formalismos exagerados que han sido prohibidos por la jurisprudencia obligatoria del Tribunal Contencioso Electoral (v.g. Causa Nro. 204-2022-TCE). (…)".

El artículo 23.4.1, exige textualmente, dentro de los documentos habilitantes, que el certificado "(…) ***demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal****. (…) Además se debe adjuntar el* ***original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal,*** *en original o copia certificada". (Énfasis añadido).*

Como consta a fojas 48 del expediente de postulación, la certificación carece del requisito fundamental exigido por el Instructivo, señalar las fechas que demuestren que la postulante haya sido miembro o socia de la referida organización social durante los últimos cinco (5) años. El certificado en mención únicamente refiere que la postulante cuenta con "acreditación institucional", más no señala las fechas que permitan determinar lo exigido por el artículo 23.4.1 del Instructivo. En este sentido,

la exigencia de señalar las fechas probatorias no obedece a un formalismo exagerado, sino al cumplimiento de un requisito sustancial de idoneidad y temporalidad que debe ser probado objetivamente.

Además, como consta en el informe 0262-CV-CNE-2026, referente al mencionado certificado, se pudo verificar que no se adjuntó el acuerdo ministerial o acto administrativo que acredite la personería jurídica de la organización, ni el nombramiento que acredite la representación legal de la misma. En consecuencia, la omisión de estos habilitantes priva de eficacia e idoneidad probatoria a la certificación presentada, en estricto apego a los principios de legalidad y seguridad jurídica contemplados en los artículos 82 y 226 de la Constitución de la República del Ecuador.

Sobre el parámetro y requisito 23.4.2 Acreditación de trayectoria en participación ciudadana:

La impugnante respecto a los certificados que acrediten su trayectoria en participación ciudadana, refiere lo siguiente: "(…) La Comisión Verificadora me descalifica argumentando que no acredito las iniciativas del numeral 23.4.2. Sin embargo, mi expediente contiene: 1. Certificación del Pueblo. Sawatoa (Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2025-0675-R), donde consta mi participación activa en el impulso de proyectos de desarrollo comunitario, realización de asambleas generales y asistencia metodológica participativa en la construcción de estatutos colectivos. 2. Certificación de la Fundación Cultural Sunka (Oficio Nro. MCYP-CGAJ-2025-0688-0), que avala mi gestión transparente de fondos, programas de voluntariado y proyectos de soberanía alimentaria ('Chacras Ancestrales") desde mayo de 2025 hasta junio de 2026. (…)".

Sobre la Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2025-0675-R, se evidencia que no constan fechas de inicio y fin de actividades que acrediten que participó en proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos, lo que impide fehacientemente constatar que dichas actividades se realizaron en los últimos cinco (5) años como lo establece la normativa. Además, no se detalla la iniciativa especifica que pretenda sustentar dicho requisito, contraviniendo lo establecido en el numeral 23.4.2 del Instructivo.

Respecto del Oficio Nro. MCYP-CGAJ-2025-0688-0, con el Asunto: "Registro de Directiva de la Fundación Cultural Sunka" se evidencia que, dentro del mismo, no consta el nombre de la postulante, lo que impide constatar su participación en iniciativas de formación ciudadana durante los últimos cinco (5) años, contraviniendo lo establecido en el numeral 23.4.2 del Instructivo. Dicho certificado, señala únicamente la Directiva de la "Fundación Cultural Sunka" para el período comprendido entre el 12 de julio de 2025 y el 12 de julio de 2029. La prueba presentada resulta impertinente e insuficiente para dar por cumplido el requisito normativo.

Sobre el estricto cumplimiento de la Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026 referente al Acuerdo Ministerial.

Conforme se evidencia en la hoja de vida a foja 44, la impugnante presenta su postulación con el auspicio de una Organización Social, señalando a la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador "CONAIE". En consecuencia, conforme lo dispuesto en el numeral 23.9 del Instructivo, se establece que se debe adjuntar como documento habilitante (…) Acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica (…)".

La impugnante no adjuntó oportunamente el mencionado documento, que tiene como finalidad acreditar la existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años y actividad comprobada durante los últimos cinco (5) años. Pretender sostener que dicha exigencia se agota con la presentación del acto asociativo fundacional o del registro de la directiva vigente es improcedente, puesto que no se adjuntó en el momento procesal oportuno el acuerdo o acto administrativo en original o copia certificada con el que se otorgó la personería jurídica a la organización social.

Por lo expuesto, la omisión de la presentación de este documento impide tener por acreditados los requisitos de temporalidad y actividad comprobada de la Organización Social, requisito contemplado en el numeral 23.9 del Instructivo.

Sobre la vulneración al Principio de Participación.

Es preciso resaltar que el ejercicio de los derechos políticos no es absoluto ni irrestricto, sino que se encuentra sujeto al estricto cumplimiento del marco constitucional y legal, bajo los principios de legalidad y seguridad jurídica contemplados en los artículos 82 y 226 de la Constitución de la República del Ecuador.

La verificación de los requisitos por parte del Consejo Nacional Electoral no constituye un obstáculo al derecho a ser elegida, sino la garantía de que todos los postulantes concurran al proceso en estrictas condiciones de igualdad e idoneidad. Por lo tanto, exigir el cumplimiento de los requisitos preestablecidos no vulnera el derecho de participación, sino que tutela la legitimidad del proceso de selección y verifica que únicamente puedan postularse las personas que hayan acreditado los requisitos previstos en la normativa, conforme los parámetros establecidos para el cumplimiento de los parámetros y requisitos dispuestos para el referido proceso.

Sobre la Prohibición del Formalismo Excesivo.

El artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el numeral 23.9 del Instructivo, imponen expresamente la carga probatoria de demostrar la existencia y vida jurídica de al menos diez años, así como su actividad comprobada en los últimos cinco años.

En consecuencia, exigir que se compruebe la existencia jurídica de la Organización Social y la observancia irrestricta de los parámetros y requisitos no constituye un formalismo excesivo, sino al cumplimiento estricto de un requisito sustancial de idoneidad y temporalidad que debe ser probado objetivamente, garantizando el debido proceso y la seguridad jurídica consagrados en los artículos 76 y 82 de la Constitución de la República del Ecuador.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar su acreditación de derechos políticos y de participación, trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana y acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Matilde Verónica Inmunda Tapuy.";

Que del informe jurídico Nro. 131-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1513-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Matilde Verónica Inmunda Tapuy, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-237-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Matilde Verónica Inmunda Tapuy**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 131-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-237-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Matilde Verónica Inmunda Tapuy**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico inmundavero2022@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-44-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o*

resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la

inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni*

desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del

término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas*

Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social; ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más*

certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir

denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0063-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante TAPIA DELGADO ERNESTO ANDRES, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)"*;

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-103-14-8-2026,** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **TAPIA DELGADO ERNESTO ANDRES**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor TAPIA DELGADO ERNESTO ANDRES, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-103-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0063-CV-CNE-2026 (...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Ernesto Andrés Tapia Delgado, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-103-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno

del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5960-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-103-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 132-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1521-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-103-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor ERNESTO ANDRÉS TAPIA DEGADO, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-103-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir,

dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(...) 2.2.2. Segunda iniciativa: literal c) - Fundación "RAÍCES". *– (…)La cuestión que corresponde resolver al Pleno, por tanto, no es si la actividad existió, sino si los documentos incorporados en las fojas 55-59, apreciados conjuntamente con el certificado de las fojas 51-52, satisfacen la exigencia normativa de acreditar quién ejercía la representación legal de la entidad emisora. El Instructivo no autoriza a desconocer un certificado por la mera separación física entre el certificado y el documento de representación: exige que ese documento exista y permita identificar al representante. (Instructivo vigente; disposiciones sobre representación legal de entidades privadas).*

2.2.3 Tercera iniciativa: literal e) – COPSON.- *(…) Existe, por tanto, una cuestión de valoración integral: el informe afirma que el nombramiento no fue presentado, pero la documentación que identifica al representante legal sí se encuentra dentro del expediente. La conclusión de no cumplimiento solo puede sostenerse si el Pleno explica por qué el Acuerdo Ministerial, la Resolución de registro del Consejo Directivo y el RUC no son documentos idóneos, suficientes o vinculados con la certificación de la foja 60. Una conclusión distinta, sin ese análisis, sería fragmentaria y no satisfaría el estándar de motivación exigible.*

2.2.5 Iniciativa adicional de formación ciudadana.- *En la foja 22 consta el certificado laboral SNTH-2026-135. Su numeral 3 señala que ejecuté procesos de capacitación dirigidos a la ciudadanía dentro del programa "Construyendo Interculturalidad", en modalidades virtual y presencial, y que cumplía funciones de capacitador. La Comisión lo observó por no acreditar, a su criterio, la representación legal del emisor y por considerar que no identificaba con suficiente claridad la iniciativa. (…)"*

2.3 Certificado de la UAFE

El 4 de junio de 2026 obtuve un certificado PCSC, cuya vigencia indicada en el propio documento era de treinta días. El 15 de junio de 2026, antes de la finalización de la recepción de postulaciones, presenté una nueva solicitud en el sistema institucional de la UAFE precisamente para obtener el certificado actualizado exigido. Sin embargo, el sistema no generó oportunamente el nuevo certificado y, al intentar nuevamente el trámite el 24 de junio, la plataforma informó que ya existía una solicitud "EN PROCESO" con la misma institución requirente y el mismo trámite. (…)

No sostengo que el plazo reglamentario de quince días deba ser eliminado o ignorado, pese a que podría constituirse en un elemento formal que afecta derechos constitucionales y legales de participación. Sostengo algo distinto y jurídicamente más preciso: la autoridad electoral debe determinar si la falta de emisión del certificado actualizado, después de que el ciudadano realizó oportunamente el trámite, puede ser jurídicamente imputada al postulante cuando la propia entidad pública mantiene la solicitud registrada y en proceso y documenta una contingencia tecnológica. Esa cuestión requiere valoración material y motivación específica. (…)

V. PRETENSIONES/PETICIONES:

(…) 5.1. Aceptar la presente impugnación (…).

5.3. Dejar sin efecto la conclusión de no calificación contenida en la Resolución N.° PLE-CNE-103-14-8-2026 y en el Informe N.° 0063-CV-CNE-2026, en cuanto se sustenta en una incorrecta valoración de la documentación.

5.5. Revocar la decisión de no calificación y determinar que ANDRÉS ERNESTO TAPIA DELGADO CUMPLE con los requisitos necesarios para continuar en el proceso, disponiendo su CALIFICACIÓN E INSCRIPCIÓN COMO CANDIDATO A CONSEJERO DEL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL PARA EL PERÍODO 2027-2031, con todos los efectos jurídicos correspondientes (…).”

4.2. Análisis jurídico del recurso

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y

candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Ernesto Andrés Tapia Delgado, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0063-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso.

El impugnante, a lo largo de los argumentos contenidos en los numerales 2.2.2 al 2.2.5 de su recurso de impugnación, manifiesta que el Informe Nro. 0063-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, reconoce materialmente el cumplimiento de tres iniciativas relacionadas con la Acreditación de trayectoria en Participación Ciudadana y que, además, los certificados incorporados al expediente acreditan la representación legal de las personas que los emitieron.

No obstante, de la revisión integral del expediente administrativo, se desprende que, en el Certificado de Acreditación de Trayectoria en Participación Ciudadana, que obra a fojas 51 y 52 del expediente, emitido por el abogado Freddy Bladimiro Cuero Caicedo, figura como Presidente de la Fundación Para El Rescate, Conservación, Promoción y Difusión de la Cultura Ancestral Afro Ecuatoriana "RAÍCES", conforme el Oficio Nro. MDH-CZ-1-DDE-2025-0636-OF de 21 de noviembre de 2025. Lo mismo ocurre con el Certificado de Acreditación de Trayectoria en Participación Ciudadana, emitido por el señor Eberman Javier Rodríguez Mina (fs. 60), quien figura como Director Ejecutivo de la Corporación Progreso Social del Negro (COPSON), conforme la Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2023-0583-R de 12 de diciembre de 2023, es decir, en ninguno de los dos casos se demuestra quien ejerce la representación de dichas organizaciones.

En este contexto, la sola existencia de los referidos actos jurídicos que registran como están conformados sus correspondientes Directorios, no permite tener por cumplido la acreditación de trayectoria en participación ciudadana conforme a los parámetros exigidos en el numeral 23.4.2 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social correspondiente a la presentación del nombramiento o del documento que acreditara la representación legal de la organización, en original o copia certificada.
Ahora bien, respecto del Certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico – UAFE, el impugnante señala que solicitó oportunamente dicho documento, sin embargo, por fallas en el sistema no pudo generar el nuevo certificado dentro el plazo previsto.

Dicho argumento no resulta procedente, toda vez que el artículo 23.3, letra a), del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a

Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece, como requisito para acreditar la probidad notoria, la presentación del "Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.

De otro lado, las diligencias de verificación solicitadas por el impugnante ante la Unidad de Análisis Financiero y Económico-UAFE, no resultan procedentes, toda vez que excede el ámbito de competencia del Consejo Nacional Electoral dentro del presente proceso. Es así que, el artículo 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece como documento habilitante para la acreditación de probidad notoria el certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la referida entidad, por lo que, correspondía al postulante obtener y presentar oportunamente el documento exigido.

En consecuencia, la exigencia relativa a la fecha de emisión constituye una condición objetiva, expresa y de obligatorio cumplimiento, vinculada directamente con el término establecido para la presentación de la documentación habilitante. De conformidad con los principios de seguridad jurídica, igualdad y preclusión que rigen los procedimientos electorales, así como con las reglas del Código Orgánico Administrativo sobre el cómputo y cumplimiento de los términos y plazos administrativos, una vez fenecido el término previsto en la normativa aplicable no resulta jurídicamente posible flexibilizar o ampliar una condición establecida de manera expresa para todos los postulantes, pues ello implicaría alterar las reglas previamente fijadas y afectar la igualdad de condiciones entre quienes participaron en el proceso.

Con referencia a los medios probatorios anunciados en su escrito de impugnación, corresponde señalar que estos ya fueron incorporados al expediente de postulación Nro. 147 y valorados por la Comisión Verificadora al momento de emitir el Informe Nro. 0063-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026.

En consecuencia, la sola reproducción de documentación que ya fue objeto de análisis no genera, por sí misma, la obligación de efectuar una nueva valoración, particularmente cuando el impugnante no identifica de manera concreta qué elemento probatorio habría sido omitido, desconocido o valorado de forma incorrecta. La etapa de impugnación tiene por finalidad garantizar el derecho a la defensa y permitir el cuestionamiento motivado de la decisión adoptada, mas no constituye una instancia para reabrir indefinidamente la valoración de elementos que ya fueron examinados.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria y trayectoria en participación ciudadana establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo

de Participación ciudadana y control social, en concordancia con el artículo 23.3 y 23.4.2 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del informe jurídico Nro. 132-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1521-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Ernesto Andrés Tapia Delgado, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-103-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Ernesto Andrés Tapia Delgado, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **132-DNAJ-CNE-2026**.

2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-103-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Ernesto Andrés Tapia Delgado,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en los correos electrónico flacoandres@hotmail.es,
para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través

de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-45-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;*

11. *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán*

los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y*

candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso*

cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones.

Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…).";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*
La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0172-CV-CNE-2026 de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante SEBASTIÁN BENJAMIN JARAMILLO SALGADO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto,* (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-195-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***SEBASTIAN BENJAMÍN JARAMILLO SALGADO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y*

Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor SEBASTIÁN BENJAMIN JARAMILLO SALGADO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-195-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No.0172-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 20 de agosto de 2026, el señor SEBASTIÁN BENJAMIN JARAMILLO SALGADO, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-195-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5958-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-195-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 133-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1530-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"**3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1 Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-195-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el*

artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor SEBASTIÁN BENJAMIN JARAMILLO SALGADO, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-227-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Mi trayectoria personal y profesional constituye el principal respaldo de mi idoneidad para asumir esta responsabilidad…Mi postulación no recibió ninguna denuncia ciudadana ni observación proveniente de organizaciones sociales durante el proceso de selección, Este hecho constituye un elemento relevante que evidencia la transparencia, Integridad y solidez de mi perfil, especialmente considerando que se recibieron 286 denuncias en contra de 214 postulantes. (…)

(…) es sorprendente que en un factor tan importante como no haber tenido en mi contra ninguna denuncia ciudadana y de organizaciones sociales, este hecho ni siquiera lo mencionan en todo el documento de los comisionados, jamás existe una sola palabra mencionando tan importante factor, más bien todo lo contrario lo minimizan y ni siquiera le den valor, pese a que formó parte de una fase amplia y relevante del proceso, y esto me asombra el accionar de los comisionados ya que en los aspectos positivos ni siquiera lo recalcan, y solo se fijan en cosas mínimas y excesivamente de forma, todas las observaciones a mi carpeta son minúsculas, ya que no me falta ni un solo documento y todos los documentos fueron acompañados de cédulas y nombramientos de los emisores.

Informe Nro. 0172-CV-CNE-2026, cuyo contenido me ha causado preocupación y sorpresa debido a determinadas Interpretaciones realizadas por los comisionado…dichas apreciaciones obedecen a un error involuntario de interpretación y no a una actuación maliciosa; sin embargo, existen observaciones que, por su naturaleza, trascienden un simple error de apreciación, pues se afirma la inexistencia de

determinados documentos que, de manera objetiva y verificable, si constan incorporados dentro de mi expediente (…).

(…) Esta situación resulta relevante, toda vez que las observaciones formuladas son, en su mayoría, de carácter estrictamente de forma y no de fondo, lo que no afecta el cumplimiento sustancial de los requisitos exigidos. Mi expediente se encuentra completo y contiene la documentación necesaria para acreditar el cumplimiento de las condiciones establecidas en el proceso de selección, considero indispensable que las observaciones sean revisadas evitando que errores de interpretación o apreciaciones: meramente formales puedan generar una conclusión equivocada respecto de mi idoneidad o del cumplimiento de los requisitos establecidos. (…)

1. Observación que consta en el numeral 23.4.2 Trayectoria en Participación Ciudadana (3 o más de las siguientes iniciativas realizadas durante los últimos 5 años)

"El instructivo solicita en el art 23.4.2 que cada certificación detalle claramente las fechas respectivas de la participación del postulante; adicionalmente no se adjunta el original o copia certificada del nombramiento que demuestre quien ejerce la representación legal"

(…) considero que dicha apreciación obedece a un error de interpretación, pues los tres certificados individuales y detallados correspondientes a las actividades realizadas fueron emitidos por la representante legal y cumplen plenamente con los requisitos establecidos en el instructivo. En dichos tres certificados constantes en fojas 32, 33 y 34, expresamente se certifica mi participación en las actividades contempladas en los literales a), b) y e), y todos cuentan con una fecha respectiva y exacta de: 24 de junio de 2026. Por tanto, resulta claro que no existe omisión alguna respecto de la fecha, y que la documentación permite determinar objetivamente que las actividades certificadas se encuentran comprendidas dentro del periodo de cinco años exigido; La documentación presentada permite verificar de manera suficiente el cumplimiento del requisito. No resulta razonable exigir que cada certificado reproduzca literalmente, palabra por palabra o con una redacción idéntica a la interpretación particular de los comisionados,
(…)Observación Ibidem "No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. (...)"
(…)Esta observación me causa profunda preocupación al afirmar que los certificados presentados no fueron acompañados del nombramiento y de la cédula de identidad de la persona que los emitió. Dicha afirmación es falsa ya que claramente en las fojas 38 y 39 consta claramente el nombramiento que acredita la calidad de representante legal de la señora Mery Guadalupe Ortega Paredes, PRESIDENTE de la Organización Social Guadalupe, que suscribió los certificados, documento signado con el Nro. MIES-CGAJ-DOS-2025-1023-0 de fecha 24 de junio de 2025, el mismo que se encuentra notarizado y además que es un documento de carácter público que consta en el sistema SIUOS.(…)

(…) los tres certificados fueron emitidos por la misma representante legal de la fundación, por lo que no existe fundamento lógico ni jurídico para

exigir que junto a cada certificado se vuelva a adjuntar de manera repetitiva el mismo nombramiento y documento de identidad, cuando estos ya constan incorporados en el expediente y permiten verificar de forma inequívoca la calidad e identidad de la persona que suscribió la documentación (…)

2. Observación 23.4.3 Trayectoria en lucha contra la corrupción

(…) "El certificado únicamente acredita la participación en un taller o curso, sin detallar, ni individualizar la actividad conforme al numeral 23.4.3" En esta observación me sorprende el grave error que cometen los comisionados pues en la foja 37 consta de manera clara el certificado emitido por la señora Mery Ortega, Representante Legal de la Fundación Guadalupe, documento en el que se acredita expresamente mi participación en este requisito, certificando lo siguiente "el abogado Sebastián Benjamín Jaramillo Salgado, con Cédula de Ciudadanía 1722904974, ha participado en el apoyo de iniciativas y veedurías ciudadanas en nuestra Organización". Por lo tanto, conforme a lo establecido en el instructivo este requisito se encuentra cumplido. Asimismo, el nombramiento y el documento de identidad de la representante legal que suscribe dicho certificado ya constan en el expediente, específicamente en Fojas 35, 38 y 39, por tratarse de la misma persona que emitió los certificados señalados anteriormente. En consecuencia, la documentación necesaria para acreditar este requisito se encuentra incorporada y permite verificar de manera objetiva su cumplimiento (…)

3. Observación 23.4.4 Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general: "Documento ilegible: la copia de cédula o pasaporte adjunta al emisor no es legible, lo que impide verificar su identidad"

"Respecto a esta observación debo manifestar que es muy grave, ya que mencionan que dichas certificaciones las cuales fueron incluso notariadas no son legibles y es difícil saber la identidad, eso es sumamente grave ya que se insinúan indirectamente que podrían ser falsos y eso es gravísimo, cabe mencionar que en el expediente escaneado que se encuentra disponible públicamente, las cédulas de los emisores pueden ser visualizadas e identificadas de manera suficiente en fojas 16 y 19. Es cierto que, al tratarse de copias certificadas y posteriormente digitalizadas, puede existir una disminución en la nitidez propia del proceso de reproducción; sin embargo, ello no significa que la información sea ilegible o que no pueda ser verificada. La identidad de los emisores se encuentra claramente incorporada al expediente y puede ser comprobada su legitimidad"

(….) debe considerarse que la documentación fue presentada mediante copias certificadas ante notario, quien, en ejercicio de su función, dio fe de la correspondencia de las copias con los documentos que le fueron exhibidos. Por tanto, no resulta adecuado desconocer el valor de la documentación por una eventual pérdida de nitidez derivada exclusivamente de su reproducción o digitalización (…)

4. Observación: Certificado TRES de referencia de carácter del postulante - No presentó documentación

(….) claramente presenté 3 certificados, constantes en las fojas 15, 18, y 41, si bien el tercero tiene una redacción diferente pero igual se está certificando claramente lo que pide el Instructivo en el numeral 23.4.4 en el textualmente señala "(...) 4. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso civico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida", y justamente en el Certificado 3, eso es lo que menciona el doctor Luis Alfonso Ruiz Carrillo en foja 41 al señalar: "(...) conozco al abogado Sebastián Benjamin Jaramillo Salgado, por un periodo superior a diez (10) años y doy fé de su conducta proba e intachable(...)".

5. Observación 23.6 Acreditación de hoja de vida

(…) Cabe mencionar que aquí existe nuevamente un error de los comisionados que trato de verlo como error involuntario y no malicioso, porque mencionan que no está la Hoja de vida en el formato establecido, y eso es asombrosamente falso, ya que en foja 6 claramente está mi hoja de vida en el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral, por lo cual estaría cumplido este requisito (…)

(…..) Como podemos evidenciar el instructivo es sumamente claro al señalar que tanto la probidad notoria así como el reconocido prestigio consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de la vida, es decir los 5 certificados se plasman en el fondo de eso, y es normal que la redacción puedan variar dependiendo del pensamiento de cada emisor del certificado pero el fondo es que se plasme la conducta intachable a lo largo de la vida, y precisamente eso es lo que presenté, 5 certificados, 2 de probidad notoria que consta en fojas 44, 45, 47 y 48; y, 3 Certificados de reconocido prestigio en fojas 15, 16, 18, 19, 41 y 42, que es normal que tengan una redacción mínimamente distinta, porque son elaborados precisamente por personas distintas, que por lógica piensan y escriben de manera particular y diferente, pero el fondo está cumplido, además todos los certificados constan con cédulas de ciudadanía notariadas de los emisores (…)

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señorSabastián Benjamín Jaramillo Salgado, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0172-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El impugnante menciona en su escrito como primera causa a resolver la observación realizada por la Comisión verificadora en el numeral 23.4.2 Trayectoria en Participación Ciudadana, una vez habiendo revisado el expediente así como el informe emitido por la Comisión Verificadora se puede evidenciar que los certificados adjuntos al expediente que constan a foja 32, 33 y 34 fueron emitidos por la misma entidad Fundación "Guadalupe" por ende no es necesario adjuntar a cada certificado la copia de cédula y el nombramiento del representante legal de la misma, referente a lo mencionado por la Comisión Verificadora podemos evidenciar en los mismos certificados, que no consta el periodo de participación del postulante dentro de las actividades mencionadas por el mismo, es decir no constan las fechas en las cuales participo de dichos proyectos, este requisito se encuentra plasmado dentro de el articulo 23.4.2 en su inciso a) en el cual se menciona " Cada certificado deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas" es decir el postulante incumple con esta formalidad solicitada por el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, también de este mismo punto podemos evidenciar que tanto la cédula como el nombramiento de la persona que emite los certificados se encuentra debidamente adjuntos al expediente, sin embargo esto no significa que se pueda excluir la formalidad de las fechas en las cuales el candidato participo en las actividades mencionadas en los certificados
En consecuencia, no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico en cuanto a lo mencionado a la falta de hacer constar las fechas respectivas de participación del postulante dentro de las actividades mencionadas en dichas certificaciones y en este punto constituye sino una errónea interpretación del contenido del documento

por parte del postulante. En cuanto a lo mencionado por el órgano técnico con respecto de la ausencia de presentación de la cedula de identidad y el nombramiento del representante legal podemos evidenciar un claro error de valoración por parte del mismo, sin embargo en consecuencia de la valoración del primer punto referente a las fechas la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0172-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

El impugnante menciona en su escrito como segunda causa a resolver la observación 23.4.3 referente a la Trayectoria en lucha contra la corrupción la observación realizada por la Comisión verificadora en el numeral 23.4.3 Trayectoria en lucha contra la corrupción una vez habiendo revisado el expediente así como el informe emitido por la Comisión Verificadora se puede evidenciar que el certificado mencionado por el impugnante no menciona de manera detallada, amplia ni singularizada las actividades realizadas dentro de la Fundación Guadalupe, este requisito se encuentra plasmado dentro del artículo 23.4.3 mismo que menciona " Al menos una certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito es decir el postulante incumple con esta formalidad solicitada por el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En consecuencia, no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico en cuanto a lo mencionado por la falta de detalle e individualización de las actividades realizadas dentro de la Fundación "Guadalupe" y en este punto constituye una errónea interpretación del contenido del documento por parte del postulante, en consecuencia de la valoración de este punto efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0172-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

El impugnante menciona en su escrito como tercera causa a resolver " la observación 23.4.4 Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, la Comisión Verificadora menciona que las copias de cédula adjuntas son "Documentos ilegibles" el impugnante por su parte menciona lo siguiente " las cédulas de los emisores pueden ser visualizadas e identificadas de manera suficiente en fojas 16 y 19. Es cierto que, al tratarse de copias certificadas y posteriormente digitalizadas, puede existir una disminución en la nitidez propia del proceso de reproducción; sin embargo, ello no significa que la información sea ilegible o que no pueda ser verificada" una vez habiendo revisado el expediente así como el informe emitido por la Comisión Verificadora se puede evidenciar que las cédulas mencionadas no son claras, no se logra leer claramente los nombres de las personas emisoras de los certificados, se ven manchados y obscuro, es así que el órgano verificador tiene un impedimento para verificar la identidad de los emisores, este requisito se encuentra plasmado dentro del artículo 23.4.4 inciso a) mismo que menciona "Se

adjuntará copia legible o pasaporte del emisor" al no ser copias claras incumple con este formalismo solicitado por el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En consecuencia, no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico en cuanto a lo mencionado por haber adjuntado copias poco legibles al expediente y en este punto constituye una errónea interpretación del contenido del documento por parte del postulante, en consecuencia de la valoración de este punto efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0172-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

El impugnante menciona en su escrito como cuarta causa a resolver Certificado de referencia de carácter del postulante- No presentó documentación, la Comisión Verificadora menciona que el postulante no presento el certificado número tres dentro de lo tres certificados de reconocido prestigio, solicitado en el instructivo, una vez habiendo revisado el expediente así como el informe emitido por la Comisión Verificadora se puede evidenciar que el certificado se encuentra dentro del expediente a foja 20, mismo que se encuentra emitido por la Fundación Camino al Desarrollo y firmado por su representante legal Danna Nayeli Cabrera Rodríguez, por lo expuesto se videncia el cumplimiento del requisito por parte del solicitante al haber adjuntado el certificado solicitado en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En consecuencia, existe un error material de valoración por parte del órgano técnico en cuanto a lo mencionado y en este punto constituye una errónea interpretación del contenido del documento por parte de la comisión verificadora, en consecuencia, de la valoración de este punto efectuada por la Comisión Verificadora.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la trayectoria en participación ciudadana. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Sebastián Benjamín Jaramillo Salgado.";

Que del informe jurídico Nro. 133-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1530-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES.*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Sebastián Benjamín*

Jaramillo Salgado, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-195-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Sebastián Benjamín Jaramillo Salgado**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. 133-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-195-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Sebastián Benjamín Jaramillo Salgado**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico sebastian.jasal@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-46-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer*

efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias

públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional*

Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista*

sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.*

Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo.

Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.". (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de***

revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 11 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el informe Individual Nro. 0157-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante GALARZA GUAICHA LIZBETH FERNANDA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento (…)"*;

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán*

el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos(…)";

Que la Resolución Nro. PLE-CNE-194-14-8-2026, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor GALARZA GUAICHA LIZBETH FERNANDA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-194-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0157-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: lisbeth95galarza@gmail.com, alvarezfrancisco239897@gmail.com, cian_edm@hotmail.com, rouseani9@gmail.com; a traves (sic) del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 (...)*";

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-194-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5959-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-194-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 134-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1519-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-194-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-194-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***PRIMERO: OBJETO DE LA IMPUGNACIÓN.***

Mediante Resolución PLE-CNE-194-14-8-2026, adoptada el 14 de agosto de 2026, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolvió negar mi calificación e inscripción como candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, bajo la afirmación general de que habría inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo aplicable al proceso. La resolución determina que su decisión se adopta conforme al análisis y motivación contenidos en el Informe Individual Nro. 0157-CV-CNE-2026 de la Comisión Verificadora, al cual reconoce expresamente como documento habilitante de la decisión.
En consecuencia, esta impugnación se dirige tanto contra el acto administrativo final como contra las premisas fácticas, criterios de valoración documental y conclusiones del informe incorporado por remisión, pues son precisamente esos razonamientos los que produjeron la negativa de mi candidatura y, por tanto, deben ser revisados integralmente por el Pleno al resolver esta impugnación. (…)

6. PRETENCIÓN

6.1.- Solicito que se tenga por presentada, dentro del término legal, la presente impugnación administrativa contra la Resolución PLE-CNE-194-14-8-2026 y contra los fundamentos, análisis, valoraciones y conclusión contenidos en el Informe Individual Nro. 0157-CV-CNE-2026. La admisión de este recurso debe comprender la revisión integral de todo el expediente

de postulación, en especial de los documentos relacionados con trayectoria en participación ciudadana y reconocido prestigio, y debe dar lugar a una decisión motivada que responda individualmente los cargos expuestos, conforme al artículo 24 de la Ley Orgánica del CPCCS, el artículo 32 del Instructivo y las garantías de debido proceso electoral previstas en el Código de la Democracia.

6.2.- Solicito que se acepte la presente impugnación y se rectifique la valoración contenida en el Informe Nro. 0157-CV-CNE-2026 respecto de la trayectoria en participación ciudadana, reconociendo que el propio expediente acredita materialmente una iniciativa de impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos; una iniciativa de participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; y una iniciativa de formación ciudadana. Para efectuar esta rectificación deberá valorarse integralmente la certificación de Fundación OPC junto con la Resolución MIES-CZ-8-2021-0031-R y los demás documentos del expediente, aplicando los principios de favorabilidad, formalidad condicionada y máxima eficacia de los derechos de participación.

6.3.- Como consecuencia de la rectificación solicitada, pido que el Pleno declare cumplido el requisito de trayectoria previsto en el artículo 20 numeral 5 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y en el artículo 21 numeral 5 del Instructivo, por haberse acreditado la trayectoria en participación ciudadana mediante al menos tres iniciativas realizadas dentro de los últimos cinco años. Una vez reconocido este supuesto alternativo, deberá considerarse jurídicamente satisfecho el requisito de trayectoria, sin que pueda exigirse de manera acumulativa la acreditación adicional de organizaciones sociales, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio, conforme a la estructura disyuntiva establecida por la Ley y reconocida por la jurisprudencia electoral.

6.4.- Solicito adicionalmente que se efectúe una nueva valoración integral de los tres certificados incorporados al expediente, atendiendo a la totalidad de su contenido y aplicando el método de valoración desarrollado por el Tribunal Contencioso Electoral en la Sentencia de la Causa Nro. 220-2022-TCE. La decisión deberá explicar de manera expresa y suficiente si los elementos profesionales e institucionales descritos permiten o no establecer el parámetro temporal exigido por el numeral 23.4.4 del Instructivo, evitando una motivación basada exclusivamente en la ausencia de una frase sacramental y respondiendo de forma individual el argumento aquí planteado.

6.5.- Solicito que, una vez rectificada la valoración del requisito de trayectoria, se deje sin efecto, respecto de mi postulación, la Resolución PLE-CNE-194-14-8-2026, por cuanto la negativa de calificación e inscripción se sustenta en el Informe Nro. 0157-CV-CNE-2026 cuya conclusión resulta incompatible con la valoración integral del expediente y con los principios de favorabilidad y formalidad condicionada. La revocatoria solicitada debe comprender todos los efectos administrativos derivados de la negativa y restablecer mi situación jurídica dentro del proceso de selección, al haberse demostrado que cumplo los requisitos legales y que no me encuentro incursa en prohibición o inhabilidad alguna.

6.6.- Finalmente, solicito que el Consejo Nacional Electoral que revoque la Resolución PLE-CNE-194-14-8-2026, y expida una nueva en la que se CALIFIQUE E INSCRIBA la candidatura de LIZBETH FERNANDA GALARZA GUAICHA como candidata en la lista de Mujeres a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031 y disponga su incorporación al listado definitivo correspondiente. (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0157-CV-CNE-2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante GALARZA GUAICHA LIZBETH FERNANDA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".

Frente a dicha conclusión, la señora Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha, presentó el escrito de impugnación, solicitando que se revoque el contenido de la Resolución Nro. PLE-CNE-194-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026 y expida una nueva en la que se califique y se inscriba su candidatura. Una vez realizada la revisión íntegra del expediente administrativo de la Postulante, el Informe Nro. 0157-CV-CNE-2026, emitido por la Comisión Verificadora para el proceso de Selección de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros al Concejo De participación Ciudadana y Control Social 2027, se ha procedido a verificar y realizar el análisis de la documentación que consta como incumplimientos se determina lo siguiente:

- ***23.4.2. Trayectoria en Participación Ciudadana***

En relación con la Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo se verifica que no se encuentra adjunto el nombramiento o documento que acredite la representación legal del certificado presentado, incumpliendo lo determinado en el literal a, numeral 23.4, del artículo 23 del Instructivo aprobado para el proceso, el cual determina que en caso de entidades privadas se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

- ***23.4. 4. Tres Certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés en general***

Con respecto a los tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general.

En relación con el certificado uno, dos y tres, se puedo evidenciar que ninguno de los certificados determina que el emisor conozca a la postulante por un mínimo de 10 años.

Con lo antes expuestos se puede evidenciar el incumpliendo de los parámetros determinados en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, considerando que en el numeral 23.4.4. a) señala: "(…) a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante ***por un mínimo de diez (10) años*** *en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)". Énfasis añadido.*

De la disposición transcrita, se desprende que la exigencia temporal de diez (10) años es un elemento constitutivo e insubsanable del certificado, y en el presente caso ninguno de los tres certificados cumple con lo dispuesto en la normativa para acreditar el requisito.

En consecuencia, del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente se advierte que la postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones la documentación exigida para el cumplimiento de los requisitos, en los términos establecidos en la normativa aplicable para el efecto. En consecuencia, la Comisión Verificadora en su informe concluyó que no se encuentra acreditado el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente la señora Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0157-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, respecto de la falta oportuna de acreditación de los requisitos exigidos para la postulación; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha";

Que con informe jurídico Nro. 134-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1519-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1 NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-194-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 134-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-194-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Lizbeth Fernanda Galarza Guaicha**, Postulante a candidata a

Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; al correo electrónico lisbeth95galarza@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-47-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su

compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…) ***11****. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)".*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral,*

autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o*

pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades*

designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "****Expediente de postulación.****- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del*

postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su

vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que La comisión verificadora presentó el Informe Nro. 0249-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante QUINDIGALLE ILAQUICHE MIGUEL OLMEDO, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y (sic), INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*".

Que la 12 de agosto de 2026, la comisión verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)".*

Que el pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante resolución Nro. **PLE-CNE-108-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **QUINDIGALLE ILAQUICHE MIGUEL OLMEDO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida resolución fue notificada por la secretaria general del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor QUINDIGALLE ILAQUICHE MIGUEL OLMEDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-108-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0249-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Miguel Olmedo Quindigalle Ilaquiche, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la secretaría general del Consejo Nacional Electoral, el Oficio Nro. 001-MOQI-2026 mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la resolución Nro. PLE-CNE-108-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5964-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-108-14-8-2026, de 21 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 135-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1536-M de 25 de agosto de 2026, se desprende:

"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

4.6. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en

contra de la resolución Nro. PLE-CNE-108-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.;

4.7. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Oscar Clemente Salcedo Bone, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-224-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

5. ANÁLISIS DE FONDO

5.1. *Argumentación del impugnante*
"(...) V. PRIMER FUNDAMENTO DE IMPUGNACIÓN

ERRÓNEA VALORACIÓN DEL NUMERAL 23.4: ACREDITACIÓN DE TRAYECTORIA

5.1. Los cuatro supuestos previstos en el numeral 23.4 son alternativos

(…) La propia disposición determina que:

'Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior.'

En consecuencia, se trata de modalidades alternativas y no acumulativas (…).

5.2. NUMERAL 23.4.1

Trayectoria en organizaciones sociales

En el numeral 23.4.1 del INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026, la Comisión Verificadora señala:

'No anexa el original o copia certificada del documento que demuestre quien ejerce la representación legal.'

Esta conclusión no guarda correspondencia con el contenido del expediente.

(…) Asimismo, el propio documento señala que José Manuel Vega Ilaquiche intervino ante el MIES en calidad de Representante Legal de la Organización Social.

Por tanto, el documento no solamente consta dentro del expediente, sino que su contenido demuestra expresamente quién ejerce la representación legal, que es precisamente el aspecto respecto del cual la Comisión efectuó la observación (…).

5.3. NUMERAL 23.4.2

Trayectoria en participación ciudadana

El numeral 23.4.2 exige acreditar tres o más iniciativas realizadas durante los últimos cinco años.

Presenté documentación respecto de los literales a), c) y e) (…).

5.3.1. LITERAL a)

Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos

Respecto de este literal, la Comisión no cuestiona el contenido del certificado presentado para acreditar la iniciativa (…).

Por tanto, el punto controvertido es la calidad de quien suscribió la certificación.

El certificado de foja 34 fue suscrito por Marco César Lisintuña Tipán, quien intervino en calidad de Presidente del Cabildo de la Comuna Tigua Chami.

Para acreditar dicha calidad, dentro del expediente consta la "Copia certificada del nombramiento del representante legal", fojas 43-44 (…).

Por tanto, la calidad bajo la cual el emisor suscribió la certificación sí resulta objetivamente verificable mediante la documentación incorporada al expediente, por lo que la observación formulada carece de

correspondencia con la prueba documental presentada. En consecuencia, corresponde revisar y rectificar esta valoración.

5.3.2. LITERAL c)

Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo

Respecto de este literal, el INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026 señala:

*"**Con el documento anexo no se puede verificar que el emisor sea el representante legal de la organización.**"*

(…) Si la Comisión consideraba que el cargo de Director Ejecutivo no permitía verificar la calidad invocada por el emisor, debía explicar específicamente el fundamento de dicha conclusión, en lugar de limitarse a señalar que la calidad no podía verificarse.

En consecuencia, corresponde que la valoración se efectúe conjuntamente sobre las fojas 48, 53, 54 y 55, sin presumir que la sola denominación del cargo de Director Ejecutivo equivale, por sí misma, a representación legal, pero exigiendo una explicación expresa y fundada sobre la incidencia jurídica del nombramiento oficialmente registrado frente a la calidad invocada por el emisor.

5.3.3. LITERAL e)

Promoción de presupuestos participativos

Respecto de este literal, el INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026 formula dos observaciones:

*"**La certificación señala que durante el ejercicio de sus funciones como servidor público colaboró en una actividad de presupuesto participativo, lo cual no evidencia una iniciativa del postulante; además, no tiene fecha de emisión.**"*

(…) Por tanto, la fecha del certificado no depende únicamente de una inferencia a partir de documentos conexos: el propio archivo electrónico original permite comprobar la fecha de suscripción electrónica del documento.

Adicionalmente, mediante Oficio Nro. GADPC-DTH-2026-076, de 24 de junio de 2026, foja 59, el certificado fue formalmente remitido.

En consecuencia, corresponde rectificar ambas observaciones efectuadas respecto del literal e). En particular, la observación relativa a la inexistencia de fecha queda objetivamente desvirtuada mediante la validación del archivo electrónico original que el artículo 23 del Instructivo aprobado mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026 ordena considerar para los documentos suscritos electrónicamente.

5.4. NUMERAL 23.4.3

Trayectoria en lucha contra la corrupción

Respecto de este numeral, el INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026 señala:

'El anexo certifica que el postulante ha cumplido con los requerimientos para ser veedor, no así que haya participado en la veeduría que se indica el documento.'

El documento certifica concurrentemente: registro + acreditación + período + mecanismo concreto + participación oficial formalizada.

Si la Comisión consideraba que aquello era insuficiente para demostrar participación, debía identificar qué elemento adicional exigido por la norma no estaba acreditado.

En consecuencia, corresponde rectificar la valoración efectuada respecto del numeral 23.4.3 del INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026.

5.5. NUMERAL 23.4.4

Reconocido prestigio que evidencia compromiso cívico y defensa del interés general

Independientemente de los argumentos anteriores, el numeral 23.4.4 del INFORME NRO. 0249- CV-CNE-2026 fue valorado favorablemente por la propia Comisión Verificadora.

La documentación correspondiente consta en las fojas 66 a 74, correspondiente a los tres certificados, identificaciones de sus emisores y documentos electrónicos.

(…) Por tanto, incluso en el supuesto no consentido de que se mantuvieran todas las observaciones respecto de los numerales 23.4.1, 23.4.2 y 23.4.3, no corresponde concluir que incumplo el requisito general previsto en el numeral 23.4, puesto que uno de los cuatro supuestos fue expresamente valorado favorablemente. En consecuencia, la valoración favorable del numeral 23.4.4 no constituye un elemento accesorio de mi expediente, sino que produce por sí misma el cumplimiento del requisito general previsto en el numeral 23.4 del Instructivo aprobado mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, conforme a la regla expresa establecida por el propio Pleno del Consejo Nacional Electoral.

VI. SEGUNDO FUNDAMENTO DE IMPUGNACIÓN

ERROR DE HECHO EN LA VALORACIÓN DE LA DECLARACIÓN JURAMENTADA

En la escritura pública presentada, el notario utiliza inicialmente las fórmulas propias de su protocolo para identificar al compareciente y estructurar el instrumento público ***y, posteriormente, incorpora íntegramente el contenido correspondiente al formato de declaración juramentada establecido por el Consejo Nacional Electoral.***

Por tanto, la existencia de fórmulas notariales relativas a la comparecencia no constituye una sustitución ni una alteración del modelo oficial. Se trata de la incorporación del contenido exigido por el CNE dentro de la estructura formal de una escritura pública, circunstancia que el propio modelo expresamente prevé al ordenar su incorporación al protocolo de escrituras públicas y al autorizar al notario a agregar las demás cláusulas de estilo necesarias para la plena validez del instrumento (…).

(…) Por consiguiente, la declaración juramentada presentada sí contiene íntegramente las cláusulas solicitadas en el formato de declaración juramentada del Consejo Nacional Electoral. Las incorporaciones adicionales corresponden a la instrumentación notarial y a las cláusulas de estilo cuya inclusión el propio formato del CNE autoriza expresamente.

En consecuencia, corresponde rectificar la valoración contenida en el numeral 23.8 del INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026 y reconocer expresamente el cumplimiento del requisito.

VII. INCIDENCIA DE LOS ERRORES DE VALORACIÓN EN LA MOTIVACIÓN DE LA DECISIÓN

7.1. Numeral 23.4.1 - Trayectoria en organizaciones sociales. *Se afirma que no se presentó documentación que demuestre quién ejerce la representación legal, pese a que el documento emitido por el MIES identifica expresamente a José Manuel Vega Ilaquiche como Representante Legal y señala que intervino en esa calidad.*

7.2. Numeral 23.4.2 literal a) - Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos. *Se afirma que no puede verificarse la representación del emisor, pese a que Marco César Lisintuña Tipán suscribe la certificación como Presidente del Cabildo y el acto oficial de fojas 43-44 registra a la misma persona como Presidente de la Comuna Tigua Chami.*

7.3. Numeral 23.4.2 literal c) - Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo. *Se afirma que no puede verificarse la calidad del emisor, pese a que Rodrigo Jumandy Ilaquiche Vega suscribe el certificado y el MIES registra a la misma persona como Director Ejecutivo de FUNYAJ para el período correspondiente.*

7.4. Numeral 23.4.2 literal e) - Promoción de presupuestos participativos. *La valoración presenta dos problemas distintos:*

a) se descarta la actividad por haber sido desarrollada durante el ejercicio de funciones públicas y por supuestamente no corresponder a una iniciativa del postulante, pese a que esa condición adicional no aparece expresamente establecida en el requisito y el certificado de foja 58 acredita actividades directamente relacionadas con presupuestos participativos; y,
b) se afirma que el certificado carece de fecha, pese a que el archivo electrónico original contenido en el CD de foja 61, al ser validado mediante FIRMA EC, permite comprobar que fue suscrito electrónicamente el 23 de junio de 2026.

7.5. Numeral 23.4.3 - Trayectoria en lucha contra la corrupción. *El Informe reduce el contenido del oficio del CPCCS al cumplimiento de requisitos para ser veedor, pese a que el propio documento certifica expresamente una "participación oficial" formalizada en un mecanismo concreto de control social.*

7.6. Numeral 23.4.4 - Reconocido prestigio que evidencia compromiso cívico y defensa del interés general. *La valoración final debe guardar correspondencia con la regla según la cual basta acreditar al menos uno de los cuatro supuestos, considerando que esta modalidad fue valorada favorablemente por la propia Comisión Verificadora.*

7.7. Numeral 23.8 - Declaración juramentada. Se sostiene que la declaración juramentada no corresponde al formato oficial (…).

(…) Estas circunstancias tienen incidencia directa sobre la motivación de la resolución impugnada, pues las conclusiones utilizadas para negar la calificación de mi candidatura deben derivarse de una valoración completa, coherente y congruente con la documentación incorporada al expediente y con las propias reglas establecidas por el Consejo Nacional Electoral (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Miguel Olmedo Quindigalle Ilaquiche, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0249-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

PRIMER FUNDAMENTO DE IMPUGNACIÓN

- ***Sobre la acreditación de la trayectoria - parámetro y requisito 23.4. Acreditación de Trayectoria (Resolución Nro. PLE-CNE-2 27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) el propio documento señala que José Manuel Vega Ilaquiche intervino ante el MIES en calidad de Representante Legal de la Organización Social.

Por tanto, el documento no solamente consta dentro del expediente, sino que su contenido demuestra expresamente quién ejerce la representación legal, que es precisamente el aspecto respecto del cual la Comisión efectuó la observación (…)".

El impugnante sostiene que el documento consta dentro del expediente y que su contenido demuestra quien ejerce la representación legal; en ese sentido, conviene precisar que el artículo 23 numeral 23.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el apartado "Documentos Habilitantes", establece que se debe adjuntar: "(…) ***el nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal****, en original o copia certificada" (Énfasis agregado).*

Por su parte, de la revisión del Informe Nro. 0249-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora observó que: "No anexa el original o copia certificada del documento que demuestre quien ejerce la representación legal".

En efecto, del análisis de la documentación constante a fojas 28 a 30 del expediente, se verifica que el postulante adjuntó únicamente el registro de inscripción de la directiva de la organización, documento en el cual no se específica sobre qué dignidad de los directivos inscritos recae la representación legal de la organización social, para actuar a nombre de la entidad. En consecuencia, el documento presentado no satisface la exigencia expresa establecida en la norma antes citada, configurándose el incumplimiento del requisito en cuestión.

De igual forma, el impugnante manifiesta:

"(…) El certificado de foja 34 fue suscrito por Marco César Lisintuña Tipán, quien intervino en calidad de Presidente del Cabildo de la Comuna Tigua Chami.

Para acreditar dicha calidad, dentro del expediente consta la "Copia certificada del nombramiento del representante legal", fojas 43-44 (…)".

De fojas 35 – 44 no se verifica el nombramiento o documento alguno que demuestre quien ejerce la representación legal de la organización social, se reitera que recae en el postulante la obligación de adjuntar el documento habilitante específico que acredite fehacientemente la representación legal. Al no constatarse dicho instrumento de fojas 35 a 44, se evidencia que la aseveración del impugnante carece de sustento documental en el expediente, manteniéndose la inobservancia del requisito normativo

Así mismo, el impugnante señala:

"Respecto de este literal, el INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026 señala:
'Con el documento anexo no se puede verificar que el emisor sea el representante legal de la organización.'

El certificado de voluntariado consta en la foja 48 y fue suscrito por Rodrigo Jumandy Ilaquiche Vega.
(…) En consecuencia, corresponde que la valoración se efectúe conjuntamente sobre las fojas 48, 53, 54 y 55, sin presumir que la sola denominación del cargo de Director Ejecutivo equivale, por sí misma, a representación legal, pero exigiendo una explicación expresa y fundada sobre la incidencia jurídica del nombramiento oficialmente registrado frente a la calidad invocada por el emisor".

Como bien se manifestó anteriormente, la denominación de un cargo directivo, como el de Director Ejecutivo, no implica ni presupone por sí misma la titularidad de la representación legal de una organización, a menos que tal condición esté expresamente en el nombramiento debidamente registrado. En tal sentido, de la revisión conjunta de las fojas 48, 53, 54 y 55, no se aporta el instrumento jurídico que acredite formalmente que el emisor del certificado posea la facultad legal de representar a la entidad, por lo que el documento emitido carece de validez para dar por cumplido el requisito normativo.

Por último, con relación a la Trayectoria en Participación Ciudadana, el impugnante manifiesta:

"Promoción de presupuestos participativos
Respecto de este literal, el INFORME NRO. 0249-CV-CNE-2026 formula dos observaciones:
'La certificación señala que durante el ejercicio de sus funciones como servidor público colaboró en una actividad de presupuesto participativo, lo cual no evidencia una iniciativa del postulante; además, no tiene fecha de emisión.'
La primera observación incorpora una condición que no aparece expresamente establecida en el requisito.

(…) En consecuencia, corresponde valorar el contenido material de las actividades acreditadas y no descartarlas exclusivamente por haberse desarrollado dentro de una relación laboral.
(…) la fecha del certificado no depende únicamente de una inferencia a partir de documentos conexos: el propio archivo electrónico original permite comprobar la fecha de suscripción electrónica del documento".

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 22 literales a), b) y e), de la Ley Orgánica de Servicio Público (LOSEP), los productos, insumos y gestiones realizados por un servidor público constituyen el cumplimiento de las obligaciones inherentes al puesto que desempeña, por las cuales percibe la remuneración legalmente asignada. En virtud del principio de legalidad, la titularidad y los beneficios derivados de la gestión del postulante corresponden de manera exclusiva a la institución, sin generar en favor del servidor público beneficios personales ni titularidad individual alguna.

Por otro lado, en cuanto a la fecha de emisión del certificado, se precisa que la firma electrónica certifica únicamente la autenticidad e integridad del momento de la suscripción digital, mas no suple la omisión del requisito formal de la fecha de expedición en el cuerpo del documento. Pretender que la firma valide la vigencia o la temporalidad de la certificación otorgada desnaturaliza la formalidad que debe revestir la documentación presentada, razón por la cual no es posible tener por confirmada la fecha del certificado y se ratifica la observación expuesta por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0249-CV-CNE-2026.

En relación con la Trayectoria en lucha contra la corrupción, el impugnante manifiesta:

"(…) El documento certifica concurrentemente: registro + acreditación + período + mecanismo concreto + participación oficial formalizada.
Si la Comisión consideraba que aquello era insuficiente para demostrar participación, debía identificar qué elemento adicional exigido por la norma no estaba acreditado (…)".

Al respecto, el certificado presentado se limita a acreditar el cumplimiento de requisitos previos para ser veedor, mas no constituye por sí mismo el instrumento probatorio que demuestre la vinculación institucional del servidor público que suscribe el oficio con la entidad representada. Al no constar en el expediente el documento habilitante que sustente dicha calidad, no resulta posible dar por superada la observación formulada por la Comisión Verificadora.

En cuanto al reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, el impugnante establece:

"incluso en el supuesto no consentido de que se mantuvieran todas las observaciones respecto de los numerales 23.4.1, 23.4.2 y 23.4.3, no corresponde concluir que incumplo el requisito general previsto en el numeral 23.4, puesto que uno de los cuatro supuestos fue expresamente valorado favorablemente. En consecuencia, la valoración favorable del numeral 23.4.4 no constituye un elemento accesorio de mi expediente, sino que produce por sí misma el cumplimiento del requisito general

previsto en el numeral 23.4 del Instructivo aprobado mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, conforme a la regla expresa establecida por el propio Pleno del Consejo Nacional Electoral".

Respecto a este punto, cabe precisar que el numeral 23.4.4 no fue objeto de observación por parte de la Comisión Verificadora. En tal sentido, la pretensión del impugnante de sostener que la sola mención a dicho parámetro suple o convalida las observaciones formuladas a los demás literales carece de sustento normativo, toda vez que cada presupuesto requiere la verificación correspondiente de las condiciones y medios de verificación o parámetros establecidos en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

SEGUNDO FUNDAMENTO DE IMPUGNACIÓN

- ***Sobre la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones - parámetro y requisito 23.8. Declaración juramentada ante notario público (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) No obstante, inmediatamente después sostiene que:
'no está de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral'.

Esta afirmación constituye uno de los fundamentos determinantes de la valoración negativa y debe ser confrontada directamente con el formato oficial emitido por el propio Consejo Nacional Electoral y con la declaración juramentada incorporada en las fojas 84 a 89 del expediente (…)".

Al respecto, del análisis del expediente a fojas 84 - 89, se determina que la declaración juramentada no se ajusta al formato institucional obligatorio establecido por el Consejo Nacional Electoral. Si bien el impugnante sostiene que las incorporaciones corresponden a cláusulas de estilo e instrumentación notarial autorizadas, la revisión del texto evidencia que las modificaciones e inclusiones efectuadas alteran la estructura del modelo oficial aprobado mediante la normativa reglamentaria vigente, conforme lo determina el artículo 23 numeral 8 literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que determina que:

"Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul, según sea el caso, de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral"

En consecuencia, los formatos estandarizados emitidos por el Consejo Nacional Electoral son de cumplimiento obligatorio y su observación responde a la necesidad de garantizar la certeza jurídica y la igualdad

de condiciones de los postulantes en el proceso. En consecuencia, la inclusión de textos no contemplados o la alteración del formato preestablecido desnaturaliza el instrumento presentado, razón por la cual no se acoge lo manifestado por el recurrente, ratificándose la observación y el incumplimiento determinado en el numeral 23.8 del Informe Nro. 0249-CV-CNE-2026.

Finalmente, del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0249-CV-CNE-2026. Por consiguiente, se concluye que el postulante no cumplió, con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; además, incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Miguel Olmedo Quindigalle Ilaquiche.";

Que del informe jurídico Nro. 135-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1536-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Miguel Olmedo Quindigalle Ilaquiche, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-108-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.**5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Miguel Olmedo Quindigalle Ilaquiche**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **135-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-108-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Miguel Olmedo Quindigalle Ilaquiche** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico miguel.quindigalle@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-48-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre laos asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (…)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.***- *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.***- *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para*

aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad*

Social. ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control*

Social, se requiere: ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o*

Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante*

por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos

habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas*

postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que La Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (sic.). (…)"*;

Que La Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0309-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante DAVILA SEVILLA HECTOR FABIAN, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto. (…)"*;

Que El Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante **Resolución Nro. PLE-CNE-205-14-8-2026**, de **14 de agosto de 2026**, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **DAVILA SEVILLA HECTOR FABIAN**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0309-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución. (…)"*;

Que La Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el **día sábado 15 de agosto de 2026**, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor **DAVILA SEVILLA HECTOR FABIAN**, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la **resolución PLE-CNE-205-14-8-2026**, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el **informe No. 0319-CV-CNE-2026** y con el **informe No. 0309-CV-CNE-2026**. (...)"*;

Que El 18 de agosto de 2026, el señor Héctor Fabián Dávila Sevilla, en calidad de postulante a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8389-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación administrativa en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-205-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, y del Informe Individual Nro. 0309-CV-CNE-2026, relativos a la negación de su calificación e inscripción en el mencionado proceso;

Que La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6013-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-205-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; el expediente completo fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el 21 de agosto de 2026, conforme consta en el trámite y la razón de recepción correspondiente;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 136-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1534-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (LOPCCS) y los artículos 24 y 31 del Instructivo para el Proceso de

Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el CPCCS, en concordancia con los principios generales del Código Orgánico Administrativo (COA), el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa el recurso de impugnación administrativa interpuesto por el postulante Héctor Fabián Dávila Sevilla en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-205-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, y del Informe Individual Nro. 0309-CV-CNE-2026.

3.2. Legitimación Activa. En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 24 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Héctor Fabián Dávila Sevilla, quien comparece en su calidad de postulante a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3.***

Oportunidad para interponer el recurso. De la documentación que obra del expediente se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-205-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y el recurso de impugnación administrativa fue presentado el 18 de agosto de 2026, documento con Nro. CNE-SG-2026-8389-EXT; es decir, dentro del término legal de cinco (5) días establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 24 en concordancia con el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(...) El señor Héctor Fabián Dávila Sevilla, en su recurso de impugnación administrativa, fundamenta su defensa principalmente en los siguientes argumentos de descargo dirigidos a desvirtuar las observaciones de la Comisión Verificadora en las Elecciones CPCCS 2027:

"Infracción al Principio de Verdad Material y Formalismo Moderado: *Sostiene que el CNE incurrió en un "hiperformalismo restrictivo" al descalificar su postulación por aspectos de verificación técnica y meramente documentales. Invoca la aplicación de los principios constitucionales de Favorabilidad, Verdad Material e In Dubio Pro*

Participatione, argumentando que no se puede sacrificar el derecho fundamental a ser elegido por la omisión de formalidades secundarias que son perfectamente subsanables.

Acreditación del Requisito Sustantivo de Trayectoria en Organizaciones Sociales: *Argumenta que su trayectoria dentro de las organizaciones, como su rol de Coordinador Nacional en la Fundación Manos Solidarias del Ecuador y su participación en la Asociación de Servicios Limpieza Verde Ecológico "ASOLIMPIVERE", se encuentra plenamente cumplida y demostrada. Enfatiza que la Comisión Verificadora nunca cuestionó la veracidad o existencia de los proyectos sociales e iniciativas impulsadas, sino únicamente aspectos de forma de los documentos de soporte.*

Carácter Formal y Subsanable de las Observaciones del CNE: *Sobre el Certificado de la UAFE: Califica como un obstáculo formal que se observe la supuesta falta de un "medio magnético" para verificar la firma digital, puesto que el documento cuenta con un certificado electrónico plenamente válido y verificable de oficio por la autoridad a través del aplicativo estatal FirmaEC.*

Sobre la Trayectoria y Certificaciones de Organizaciones*: Defiende que la fecha de emisión de un certificado o su antigüedad no alteran la realidad histórica de su pertenencia y trayectoria de más de cinco (5) años dentro de las organizaciones. Para subsanar cualquier duda sobre la representación legal y personería de estas, adjunta copias certificadas de los Acuerdos Ministeriales de concesión de personería jurídica, nombramientos actualizados y fe de erratas aclaratorias con cronologías exactas.*

Sobre la Vigencia del RUC y la Declaración Juramentada: *Aclara que la existencia legal y personería jurídica de una organización social nace del acto administrativo (Acuerdo Ministerial) emitido por su cartera de Estado rectora, y no de la actualización de su estado del RUC ante el SRI. Adicionalmente, adjunta la copia certificada notarial de su Declaración Juramentada para subsanar la observación sobre la legibilidad de la copia simple.".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas para el período 2027-2031.

El recurso de impugnación administrativa es la garantía procesal que permite a las y los postulantes contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio de motivación, valoración errónea de la prueba, formalismos excesivos o sean contrapuestos a la normativa constitucional, legal o reglamentaria aplicable.

a) Infracción al Principio de Verdad Material, Formalismo Moderado y Tutela Administrativa Efectiva.

Respecto a la alegada infracción al Principio de Verdad Material, Formalismo Moderado y Tutela Administrativa Efectiva, este órgano electoral ratifica que la actuación de la Comisión Verificadora se ha ceñido de manera estricta al Principio de Legalidad (Art. 226 de la CRE).

Los requisitos establecidos en el Instructivo para la verificación de requisitos y calificación no constituyen meras formalidades accesorias, sino garantías instrumentales sustantivas para certificar la idoneidad, probidad y cumplimiento de requisitos constitucionales de los postulantes de manera objetiva. Permitir la habilitación de un expediente que carece de los medios de verificación técnica exigidos (como soportes magnéticos para validación de firmas digitales o instrumentos de fe pública en copias certificadas) bajo el argumento del 'formalismo moderado', vulneraría de forma directa el derecho a la igualdad de condiciones (Art. 11.2 CRE) y la seguridad jurídica (Art. 82 CRE) de aquellos ciudadanos postulantes que cumplieron de forma oportuna e íntegra con las solemnidades de la convocatoria..

Los principios pro participatione e in dubio pro civium no eximen a los postulantes de la carga de presentar y probar sus requisitos de elegibilidad en la forma y plazos estrictos y preclusivos que rigen este proceso de selección pública."

b) Vulneración al Debido Proceso y al Derecho a la Defensa (Art. 76.7 lit. a, b y h de la CRE)

"Respecto a la alegada vulneración al Debido Proceso y al Derecho a la Defensa, este órgano electoral rechaza dicho argumento por carecer de sustento jurídico, bajo las siguientes consideraciones:

- Primero.- El derecho a la defensa y la garantía del debido proceso se ejercen con sujeción a las normas y etapas preclusivas del proceso de selección. En tal sentido, el artículo 25 del Instructivo aplicable señala de manera categórica que, una vez firmada el acta de recepción, no se admitirán documentos adicionales.

- Segundo.- La Comisión Verificadora tiene la obligación legal de circunscribir su análisis de cumplimiento de requisitos exclusivamente con base en la documentación presentada dentro del plazo y forma establecidos originalmente en la etapa de postulación . La documentación aparejada por el postulante en su escrito de contradicción y defensa no formó parte de su expediente original, por lo que jurídicamente no puede ser considerada para subsanar o complementar requisitos de elegibilidad omitidos.
- Tercero.- La etapa de contradicción prevista en la normativa tiene por objeto que el postulante desvirtúe los términos fácticos de una denuncia ciudadana con las pruebas que ya constaban en su expediente, mas no el constituirse en una vía extemporánea para adjuntar nuevos documentos sustanciales de soporte. Permitir una subsanación fuera de los plazos y formas del calendario electoral lesionaría de manera flagrante los principios de igualdad de condiciones, preclusión procesal, seguridad jurídica y transparencia frente al resto de ciudadanos postulantes que cumplieron oportunamente con la carga de presentar un expediente íntegro."

c) Errónea Motivación y Confusión Conceptual entre "Falta de Requisitos Formales" e "Inhabilidades o Prohibiciones" (Art. 76.7 lit. I de la CRE):

"Respecto a la alegada errónea motivación y supuesta 'confusión conceptual' en el Informe Nro. 0309-CV-CNE-2026, este órgano electoral ratifica la legalidad de la resolución impugnada bajo las siguientes consideraciones jurídicas:

- Primero.- No existe confusión conceptual de ningún tipo en el análisis de la Comisión Verificadora. La declaración juramentada exigida en el numeral 23.8 del Instructivo aplicable no constituye una formalidad menor, sino una solemnidad habilitante y obligatoria para demostrar que el postulante no se encuentra incurso en las prohibiciones del artículo 21 de la LOPCCS. En materia electoral y administrativa, la idoneidad constitucional no se presume por simples alegaciones del administrado; debe acreditarse instrumentalmente mediante el documento idóneo al momento de postularse.
- Segundo.- La Comisión Verificadora constató de forma objetiva que el postulante incorporó en su expediente original una copia simple a blanco y negro de su declaración juramentada. Al carecer las copias fotostáticas simples de valor probatorio ad solemnitatem y no dar fe de la existencia de la matriz notarial, el postulante se colocó a sí mismo en situación de no acreditación de requisitos de elegibilidad, lo cual acarrea la inadmisión de la candidatura conforme lo dispone el régimen jurídico aplicable.
- Tercero.- La pretensión del impugnante de dar por 'plenamente subsanada y ratificada' la prueba documental a través de su recurso administrativo contradice directamente el principio de preclusión procesal y el artículo 25 del Instructivo, el cual determina de forma categórica que no se admitirán documentos adicionales con posterioridad a la entrega del expediente. Admitir una subsanación extemporánea de un requisito de admisibilidad alteraría las reglas del concurso y vulneraría de forma directa los principios de igualdad de condiciones, transparencia y seguridad jurídica de todos los postulantes.";

Que con informe jurídico Nro. 136-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1527-M de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor **Héctor Fabián Dávila Sevilla**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la **Resolución Nro. PLE-CNE-205-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Héctor Fabián Dávila Sevilla**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **Nro. 136-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la **Resolución Nro**. **PLE-CNE-205-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Héctor Fabián Dávila Sevilla,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico hdavila1957@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinticinco días del mes de agosto del dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-49-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las* siguientes*: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud*

de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y

desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto*

grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán*

los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y*

candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.*

23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del

compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución."";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye*: "La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"*;

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Individual Nro. 0110-CV-CNE-2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante BENAVIDES SALAZAR CRISTIAN FERNANDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"Artículo Único.-*

NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, al postulante: BENAVIDES SALAZAR CRISTIAN FERNANDO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: "*RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué al señor BENAVIDES SALAZAR CRISTIAN FERNANDO, Postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-151-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Cristian Fernando Benavides Salazar, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8393-EXT, mediante el cual presentó un recurso extraordinario de revisión (impugnación) en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6015-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; el expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 137-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1516-M de 25 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: *"**3 ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Concurso, en concordancia con los artículos 227 y 228 del Código Orgánico Administrativo (COA) y el artículo 23 de la Ley Orgánica Electoral, Código de la Democracia; el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa el recurso extraordinario de revisión (impugnación) interpuesto por el postulante Cristian Fernando Benavides Salazar en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, por haber sido el propio órgano que expidió el acto administrativo*

impugnado. ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que el recurso fue presentado por el señor* ***Cristian Fernando Benavides Salazar****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso extraordinario de revisión (impugnación).* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso extraordinario de revisión (impugnación) fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término y plazos establecidos en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 32 del Instructivo para el Concurso, y en concordancia con las normas del Código Orgánico Administrativo (COA) que rigen esta materia.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

a. Argumentación del postulante recurrente

*"****1. Error Manifiesto de Hecho sobre el Soporte Digital en CD y Firma Electrónica (Fojas 45 y 53 / Violación Art. 23)*** *La Comisión Verificadora en el Informe INF 0110-CV-CNE-2026 asentó erróneamente que 'el documento en digital está dañado' y 'no se puede validar la firma electrónica' a fojas 45 y 53, respecto a los documentos de lucha contra la corrupción. Este hecho es objetivamente falso y constituye un manifiesto error de hecho por cuanto los archivos digitales contenidos en el CD original y en el CD de descargo de 9 de julio de 2026 se encuentran totalmente íntegros. Las firmas electrónicas fueron válidamente emitidas por autoridades universitarias mediante certificados digitales vigentes y son 100% verificables en los aplicativos del Estado. Además, los documentos constan en repositorios web indexados de acceso público (Dialnet, Conrado, Iustitia Socialis) con sus URL directas y perfiles científicos (ORCID 0000-0002-4326-2137) detallados a la autoridad. Pretender descalificar a un postulante imputándole una supuesta incapacidad técnica de lectura de los equipos informáticos del CNE configura una flagrante violación al principio de verdad material (Art. 31 COA), a la tutela judicial efectiva (Art. 75 CRE) y al derecho a ser elegido (Art. 61.2 CRE).*

2. Error de Hecho por Inobservancia Mandatoria de la Valoración Probatoria de Descargos (Violación Art. 30) *El artículo 30 del Instructivo del Concurso impone al órgano electoral la obligación ineludible de valorar las pruebas de descargo aportadas. El suscrito ingresó formalmente a fojas del expediente el escrito de contestación de 9 de julio de 2026, desvirtuando de forma pormenorizada cada uno de los cargos de la Denuncia Nro. 285. El hecho de que la Comisión Verificadora haya dictaminado un supuesto incumplimiento omitiendo por completo revisar y pronunciarse sobre este escrito y sus pruebas de descargo adosadas representa un evidente error de hecho resultante de las propias fojas del expediente.*

3. Error de Hecho en la Apreciación de las Referencias de Probidad Notoria (Fojas 10-22 y 79-85) *La Comisión Verificadora descartó arbitrariamente las certificaciones de probidad que obran de fojas 10 a 22 y 79 a 85 (que acreditan conducta intachable y honorabilidad por más de 18 años), con el argumento de que los avales institucionales y académicos de la Universidad Regional Autónoma de los Andes (UNIANDES) y del Sindicato de Trabajadores de EPMAPA-SD 'no son referencias personales'. Esta apreciación desnaturaliza el requisito de probidad notoria, puesto que las certificaciones emitidas por autoridades públicas y académicas de alto nivel gozan de un rigor y validez legal infinitamente superior a simples cartas de amigos o referencias personales comunes, cumpliendo y superando el estándar normativo.*

4. Error Manifiesto sobre la Acreditación de Trayectoria y Vinculación (Fojas 23-37 y 38-49) *Respecto a la trayectoria en organizaciones sociales (fojas 23-37), la Comisión aduce una supuesta falta de personería jurídica o nombramiento de las directivas emisoras (ASOSERP y Pueblo Montubio). El Instructivo del Concurso y el artículo 20 de la LO-CPCCS exigen únicamente que el postulante sea 'miembro o socio activo durante los últimos 5 años', calidad que consta debidamente probada en el expediente con credenciales vigentes, por lo que exigir formalidades notariales externas a la directiva configura un exceso de celo formalista. En cuanto a las iniciativas de participación ciudadana (fojas 38-49), se alega que los certificados de UNIANDES fueron otorgados 'a título personal' por la docente responsable; no obstante, estos corresponden a proyectos formales de vinculación aprobados por la Dirección de Vinculación de la universidad, acumulando una carga horaria real de 240 horas académicas amparadas por la estructura formal de la institución.*

Sobre las prohibiciones e inhabilidades: el informe confirma que no me encuentro incursa en ninguna Corresponde dejar constancia, para efectos de claridad procesal, que en las páginas 15 a 18 del Informe Individual Nro. 0110-CV-CNE-2026, la Comisión Verificadora del CNE confirmó de manera expresa y sin reservas que el suscrito SÍ CUMPLE SATISFACTORIAMENTE con todas las verificaciones éticas y legales, y que no se encuentra incurso

en ninguna de las prohibiciones ni inhabilidades previstas en el ordenamiento jurídico (numerales 22.1 al 22.14).”

b. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso extraordinario de revisión (impugnación) permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ***señor Cristian Fernando Benavides Salazar****, se procede a analizar lo formulado por el recurrente, contrastando con el contenido del* ***Informe Individual Nro. 0110-CV-CNE-2026****, la Resolución objeto de impugnación (****Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026****) y las disposiciones normativas aplicables al caso:*

a. Respecto a la materialización de la firma electrónica o medio magnético

El postulante fundamenta su petición en la obligación de la Comisión Verificadora de constatar la validez de las firmas electrónicas mediante el aplicativo oficial o repositorios en línea que incorporaban los documentos del expediente; al respecto, es preciso indicar que, de conformidad con lo

establecido en el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos señala sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, que dispone:
(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…) (Énfasis añadido).

En este mismo sentido, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el señor Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: (…) El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido).
Bajo esta consideración, el artículo 23 del Instructivo para el concurso señala expresamente: (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…) (Énfasis añadido).

De la verificación técnica e instrumental realizada al expediente de postulación por esta Dirección, se constató que los archivos digitales contenidos en los soportes magnéticos (CDs) entregados por el postulante se encuentran dañados o presentan errores insubsanables de formato que impiden su apertura, lectura y la correspondiente validación de las firmas electrónicas a través del sistema oficial del Estado (FirmaEC).

En consecuencia, la observación asentada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0110-CV-CNE-2026, respecto a la imposibilidad de validar los documentos digitales a fojas 53 y 114, se encuentra plenamente sustentada de hecho y de derecho. Al ser responsabilidad exclusiva del postulante la presentación de un medio magnético idóneo, íntegro y funcional que permita verificar la autenticidad de su documentación digitalizada conforme lo exige el artículo 23 del Instructivo del Concurso, la alegación de un supuesto "error de hecho" por parte de la administración carece de sustento legal, debiendo ratificarse la observación formulada por la Comisión.

b. Respecto a las certificaciones de probidad notoria (Fojas 10-22 y 79-85)

En lo referente a los documentos aportados por el postulante de fojas 10 a 22 y de fojas 79 a 85, correspondientes a las acreditaciones de probidad notoria y honorabilidad, esta Dirección determina que la objeción formulada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0110-CV-CNE-2026 se encuentra plenamente ajustada a derecho.

Al examinar de manera minuciosa el contenido de las certificaciones presentadas, se constata de forma clara que el texto de dichos certificados no acredita los parámetros mínimos obligatorios exigidos por la normativa del concurso. En particular, la documentación aportada no especifica que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, de igual manera, omite dar fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida.

Al tratarse de parámetros sustantivos y de cumplimiento obligatorio para la validación de la probidad notoria, la ausencia de estas declaraciones explícitas en el texto de las certificaciones impide tener por acreditado el requisito, restándole eficacia jurídica a los documentos presentados y tornando improcedente la alegación de vulneración o error de hecho en este punto.

Una vez realizado el control de legalidad y la revisión técnica-instrumental del expediente de postulación del ciudadano Cristian Fernando Benavides Salazar, esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica concluye de manera específica que el postulante no acreditó de forma idónea los siguientes requisitos establecidos en los artículos 20 y 23 de la Ley Orgánica del CPCCS, en concordancia con el Instructivo del Concurso:

- Requisito del Expediente Digital y Firma Electrónica (Artículo 23 del Instructivo / Fojas 53 y 114): No se acreditó la integridad ni la validez de los soportes informáticos entregados en formato de medio magnético (CDs), al haberse constatado que los dispositivos se encuentran dañados e ilegibles, impidiendo la validación digital obligatoria de la firma electrónica de los documentos de lucha contra la corrupción.

- Requisito de Probidad Notoria (Artículos 20 de la Ley Orgánica del CPCCS y Numeral 23.3 del Instructivo / Fojas 10-22 y 79-85): No se acreditaron las referencias personales de probidad, por cuanto el texto de las certificaciones presentadas omitió declarar de forma explícita que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años, y que da fe de su conducta proba e intachable a lo largo de su vida. Adicionalmente, el certificado del Sindicato careció del nombramiento legalmente inscrito de su emisor para validar su capacidad de representación legal.

- Requisito de Trayectoria en Organizaciones Sociales (Artículo 20 de la Ley Orgánica del CPCCS y Numeral 23.4.1 del Instructivo / Fojas 23-37): No se acreditó de manera idónea la trayectoria cívica y pertenencia activa en

gremios, debido a la falta de incorporación en el expediente de la personería jurídica actualizada y los nombramientos vigentes y registrados de los representantes legales de la Asociación de Servidores Públicos de EPMAPA-SD (ASOSERP) y del Pueblo Montubio de Santo Domingo de los Tsáchilas.

- Requisito de Iniciativas de Participación Ciudadana (Artículo 20 de la Ley Orgánica del CPCCS y Numeral 23.4.2 del Instructivo / Fojas 38-49): No se acreditó el aval formal de la personería jurídica de la institución correspondiente, en vista de que las certificaciones emitidas por la Universidad Regional Autónoma de los Andes (UNIANDES) fueron otorgadas "a título personal" por la docente a cargo de las iniciativas y no por la máxima autoridad o representante legal de la referida institución educativa. En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la acreditación de probidad notoria. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Cristian Fernando Benavides Salazar";

Que con informe jurídico Nro. 137-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1516-M de 25 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**5. RECOMENDACIONES** Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** el recurso extraordinario de revisión (impugnación) presentado por el señor Cristian Fernando Benavides Salazar, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2. RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026. **5.3. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al recurrente; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026;** y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR el recurso extraordinario de revisión (impugnación) presentado por el señor **Cristian Fernando Benavides Salazar**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados el Informe Nro. 137-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-151-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al recurrente, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Cristian Fernando Benavides Salazar**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, al correo electrónico crisferben@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-50-25-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los*

actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley,

garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en*

interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la

impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los*

últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el*

postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…).";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente,

concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0232-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante NASTACUAZ PASCAL OLINDO, NO CUMPLE, con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-179-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **NASTACUAZ PASCAL OLINDO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor NASTACUAZ PASCAL OLINDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-179-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0232-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Olindo Nastacuaz Pascal, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-179-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5998-M de 21 de agosto de 2026,

remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-179-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 138-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1542-M de 25 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-179-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Olindo Nastacuaz Pascal, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso.** De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-179-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

*"(…) Asunto: **SOLICITUD DE IMPUGNACIÓN DE LA RESOLUCIÓN N.° PLE-CNE-179-14-8-2026, QUE NIEGA LA CALIFICACIÓN E INSCRIPCIÓN COMO CANDIDATO AL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL** (…)*

En el Informe N.° 0232-CV-CNE-2026, se señalan los siguientes incumplimientos y la justificación respectiva que demuestra que se cumplen los mismos

Número	***Acreditación de probidad notoria***	***Cumple***	***Observación***	***Respuesta***
23.3, lit. a)	*Certificado de no constar en la base datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE)*	*No*	*Adjunto medio magnético con el archivo original: que permita verificar su validez.*	*El análisis de este supuesto incumplimiento se encuentra en el siguiente acápite*
23.3, lit c)	*Certificado Uno referencia de postulante*	*No*	*No es original ni copia certificada. El documento presentado*	*En la foja 17-24 de la documentación presentada consta el certificado original emitido por el Centro Awa Guadualito*
23.3, lit c)	*Certificado Dos*	*No*	*Se adjunta copia legible de cédula de identidad del emisor del certificado de referencia, que permite verificar su identidad. No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Además, al ser un documento emitido por el representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar el acuerdo ministerial o acto*	*En la foja 25-32 adjunté el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MIES-CZ-1-2024-1141- OF*

			administrativo que le dote de personería jurídica, documento que no se encuentra en el expediente.	
	Trayectoria en Organizaciones Sociales			
23.4.1. lit. a)	*Certificación No individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5)*	*No*	*No es original ni copia certificada: El documento presentado corresponde a una copia simple, no admitida por la norma, que exige original o copia certificada.*	*En la foja 35-44 consta el certificado original que demuestra haber sido miembro o socio emitido por el Centro Awa Pambilar en la hoja membretada de la organización*
	Original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar	*No*	*No es original ni copia certificada: El documento presentado corresponde a una copia simple, no admitida por la norma, que exige original o copia certificada.*	*Adjunto acuerdo Ministerial*
	Original o copia certificada del nombramiento	*No*	*No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización.*	*En la foja 21 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-1-2026-0130-OF*
	Trayectoria en Participación Ciudadana (Por lo menos (3 o más de las siguientes iniciativas realizadas durante los últimos5 años):			
23.4.2, lit. a)	*Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos*	*No*	*No es original ni copia certificada: El documento presentado corresponde a una copia simple, no*	*En la foja 49-56 adjunto certificado original en la hoja membretada del*

			admitida por la norma, que exige original o copia certificada.	*Centro Awa Guadualito*
	Copia Certificado original nombramiento	*No*	*No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal.*	*En la foja 27-28 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-12026-0559-OF*
23.4.2, lit b)	*Promoción de iniciativa popular normativa*	*No*	*El certificado no acredita la Promoción de iniciativa popular normativa y No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal.*	*En la foja 57-62 adjunto el certificado que dice como gestor del programa "**Roles y funciones del consejo de participación ciudadana y consejo de planificación local**, si acredita la promoción de iniciativa popular*
	Original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal	*No*	*No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la calidad en la que comparece.*	*Si se adjuntó el nombramiento.*
23.4.2, lit c)	*Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo*	*No*	*No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la calidad en la que comparece.*	*En la foja 63-72 adjunto certificado original en la hoja membretada del Centro Awa Pambilar*
	Original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal	*No*	*Original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal*	*En la foja 85-94 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-1-2026-0130- OF*
23.4.2, lit d)	*Participación en iniciativas de*	*No*	*Iniciativas duplicadas: Dos o*	*En la foja 32 adjunto certificado*

	formación ciudadana		*más de las iniciativas presentadas corresponden en realidad a una misma actividad o hecho, contabilizada de forma repetida para simular el cumplimiento del literal e) y d).*	*original en la hoja membretada del Centro Awa Pambilar*
	Original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal	*No*	*No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal*	*Adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-1-2026-0130-OF*
23.4.2. lit e)	*Promoción de (Asambleas Locales. Presupuestos participativos. Audiencias públicas, Cabildos locales, Silla vacía, Veedurías, Observatorios, Consejos consultivos, Consulta previa, (Veedurías ciudadanas*	*No*	*No es original ni copia certificada: El documento presentado corresponde a una copia simple, no admitida por la norma, que exige original o copia certificada.*	*En la foja 97-118 adjunto certificado original en la hoja membretada de la Fundación Tierra para Todos*
	Original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal	*No*	*No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal.*	*Adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MIES-CZ-1-2024-1141-OF*
	Tres certificados de reconocido prestigio que evidencia el compromiso cívico y defensa el interés general:			

23.4.3	*Certificado UNO de referencia de carácter del postulante*	*No*	*No es original ni copia certificada: El documento presentado corresponde a una copia simple, no admitida por la norma, que exige original o copia certificada*	*En la foja 58 adjunto certificado original sin la hoja membretada con la firma*
	Copia de Cédula o pasaporte del emisor de Certificado DOS	*No*	*Se adjunta copia legible de cédula de identidad del emisor del certificado de referencia, que permite verificar su identidad. No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Además, al ser un documento emitido por el representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar el acuerdo ministerial o acto administrativo que le dote de personería jurídica, documento que no se encuentra en el expediente.*	*En la foja 63 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal en la SUPERINTENCIA DE ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIO. No obstante, pese a no constar en este tipo de certificados según el Instructivo PLE-CNE-2- 27-4-2026, por lo que no se puede exigir un requisito adicional no contemplado en la normativa vigente, pues esto vulnera el artículo 82 de la Constitución de la República.*
	Certificado TRES de referencia de carácter del postulante	*No*	*No es original ni copia certificada: El documento presentado corresponde a una copia simple, no admitida por la norma, que exige original o copia certificada.*	*En la foja 67 adjunto certificado original con la hoja membretada Consultoría contable y administrativa*

Respecto del Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE)

La Disposición General Primera del Instructivo dispone que sus disposiciones normativas "se interpretarán en la forma más favorable al ejercicio de los derechos de participación". En el mismo sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, dentro de la Causa N.° 204-2022-TCE (párrafos 35 a 39), exhortó al Consejo Nacional Electoral a "procurar la eliminación de mecanismos que dificulten el ejercicio de este derecho de participación" y a "alejarse del formalismo exagerado en sus actuaciones", atendiendo a los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia.

En este escrito subsano de manera voluntaria y diligente esta observación, cuyo certificado fue emitido por una institución pública, por lo que se podría haber validados oportunamente la veracidad del mismo, sin embargo, para facilitar la labor del CNE se adjunta el mismo en copia certificada. Con ello, la observación formal queda subsanada en su totalidad. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Olindo Nastacuaz Pascal, se procede a analizar de manera individualizada los

cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0232-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre el Certificado de no constar en la base datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal a (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) En este escrito subsano de manera voluntaria y diligente esta observación, cuyo certificado fue emitido por una institución pública por lo que se podría haber validados oportunamente la veracidad del mismo, sin embargo, para facilitar la labor del CNE se adjunta el mismo en copia certificada. Con ello, la observación formal queda subsanada en su totalidad (…)".

El artículo 23, numeral 23.3, letra a), del Instructivo establece que, para acreditar la probidad notoria, el postulante debe presentar el certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria, emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, dentro de los quince días anteriores al cierre de las postulaciones. El impugnante sostiene que presentó de forma física el certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico y que el CNE podía validarlo directamente con dicha institución.

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."

Sobre esto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina que: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (…)".

De la revisión del Informe Nro. 0232-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora no observó la ausencia del certificado, sino la imposibilidad de comprobar su autenticidad, debido a que el documento incorporado a foja 7 no contenía la firma de quien lo suscribía y asimismo, no se incorporó el archivo en el medio magnético que permita validar una firma electrónica. Por tanto, su presentación

física no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos electrónicos sean entregados en su formato original y permitan verificar su validez; o que, al presentarse físicamente, se encuentren materializados o certificados ante notario público.

En este contexto, la carga de incorporar al expediente el certificado de la UAFE, con el cumplimiento de las condiciones exigidas, recaía en el postulante. Por consiguiente, la Administración electoral no estaba obligada a obtenerlo directamente de la entidad emisora.

- ***Dos (2) certificados de referencia del postulante. - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal c (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) En la foja 17-24 de la documentación presentada consta el certificado original emitido por el Centro Awa Guadualito (…) En la foja 25-32 adjunté el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MIES-CZ-1-2024-1141- OF (…)".

El artículo 23, numeral 23.3, letra a), del Instructivo establece que, para acreditar la probidad notoria, el postulante debe presentar dos certificados de referencia del postulante, siendo que, cada uno deberá acreditar que el emisor conocer al postulante por un mínimo de diez (10) años y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida.

En este sentido, respecto al documento Nro. MIES-CZ-1-2024-1141-OF, corresponde a registro de directiva de la Fundación de ayuda integral "TIERRA PARA TODOS", más no un nombramiento de quien ejerce la representación legal o su acreditación de personería jurídica, adicionalmente el presente documento es presentado en copia simple sin un medio magnético que permita su verificación o su certificación ante notario público.

El artículo 23 del Instructivo determina que los documentos deben presentarse en original o copia certificada. Cuando contengan firma electrónica, deben entregarse en su formato electrónico original, mediante un medio magnético que permita verificar su validez; y, si se presentan físicamente, deben estar materializados o certificados ante notario público.

Es así como, de la revisión del Informe Nro. 0232-CV-CNE-2026 se verifica que la Comisión Verificadora observó la imposibilidad de comprobar su autenticidad, respecto de la acreditación de probidad notoria, prevista en el numeral 23.3 literal c), del Instructivo y determinó que el primer certificado de referencia, incorporado a foja 9, fue presentado en copia simple. Además, respecto del segundo certificado, se observó que el documento incorporado a foja 14, estaba incompleto.

- ***La exigencia de originales, copias certificadas o documentos con firma electrónica respecto de los certificados de referencia-***

Acreditación de trayectoria- parámetro y requisito 23.4.1, 23.4.2, 23.4.3 y 23.4.4 (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante manifiesta:

"(…) En la foja 35-44 consta el certificado original que demuestra haber sido miembro o socio emitido por el Centro Awa Pambilar en la hoja membretada de la organización (…) Adjunto acuerdo Ministerial (…) En la foja 21 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-1-2026-0130-OF (…) En la foja 49-56 adjunto certificado original en la hoja membretada del Centro Awa Guadualito (…)En la foja 27-28 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-12026-0559-OF (…) En la foja 57-62 adjunto el certificado que dice como gestor del programa "Roles y funciones del consejo de participación ciudadana y consejo de planificación local, si acredita la promoción de iniciativa popular (…) Si se adjuntó el nombramiento (…) En la foja 63-72 adjunto certificado original en la hoja membretada del Centro Awa Pambilar (…) En la foja 85-94 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-1-2026-0130- OF (…) En la foja 32 adjunto certificado original en la hoja membretada del Centro Awa Pambilar (…) Adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MDH-CZ-1-2026-0130-OF (…)En la foja 97-118 adjunto certificado original en la hoja membretada de la Fundación Tierra para Todos (…)Adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal MIESCZ-1-2024-1141-OF (…)En la foja 58 adjunto certificado original sin la hoja membretada con la firma (…)En la foja 63 adjunto el nombramiento original del que demuestra quien ejerce el representa legal en la SUPERINTENCIA DE ECONOMIA POPULAR Y SOLIDARIO. No obstante, pese a no constar en este tipo de certificados según el Instructivo PLE-CNE-2-27-4-2026, por lo que no se puede exigir un requisito adicional no contemplado en la normativa vigente, pues esto vulnera el artículo 82 de la Constitución de la República (…) En la foja 67 adjunto certificado original con la hoja membretada Consultoría contable y administrativa (…)".

El artículo 23, numeral 23.4.1, letra a), del Instructivo, exige la presentación de una certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, tomando en consideración que el certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.

El postulante presenta a foja 18 una certificación referente a su participación en calidad de socio activo de la organización CENTRO AWA PAMBILAR sin embargo la misma consta a copia simple sin una certificación notarial. Adicionalmente a foja 21 se adjunta el oficio MDH-CZ-1-2026-0130-OF de 6 de febrero del 2026 el mismo que no acredita su personería jurídica ni especifica quien ejerce la representación legal.

Asimismo, el artículo 23, numeral 23.4.2, letra a) del Instructivo exige la presentación de tres o más certificaciones específicas en distintas iniciativas, considerando que las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

El postulante presenta a foja 25 una certificación referente a su participación en la organización CENTRO AWA GUADUALTO sin embargo la misma consta a copia simple sin una certificación notarial. Adicionalmente a foja 27 se adjunta el oficio MDH-CZ-1-2026-0559-OF de 4 de mayo del 2026 el mismo que no acredita su personería jurídica ni especifica quien ejerce la representación legal.

Asimismo, el postulante presenta a foja 29 una certificación referente a su participación en el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Tulubí sin embargo la misma consta a copia simple sin una certificación notarial. Adicionalmente a foja 31 se adjunta un nombramiento que consta a copia simple.

Finalmente, el postulante presenta a foja 32 una certificación referente a su participación en la organización CENTRO AWA PAMBILAR sin embargo la misma consta a copia simple sin una certificación notarial. Adicionalmente a foja 21 se adjunta el oficio MDH-CZ-1-2026-0130-OF de 6 de febrero del 2026 el mismo que no acredita su personería jurídica ni especifica quien ejerce la representación legal. Cabe destacar que este certificado se encontraba repetido.

En la misma línea, el artículo 23, numeral 23.4.3 letra a), del Instructivo exige la presentación de al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito, mencionando que las certificaciones deben ser emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

Por último, el artículo 23, numeral 23.4.4 letra a), del Instructivo exige la presentación de tres (3) certificados de referencia para el efecto, cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor.

El postulante presenta a foja 58 una certificación referente a reconocido prestigio y conducta intachable sin embargo la misma consta a copia simple sin una certificación notarial. Adicionalmente a foja 27 se adjunta el oficio MDH-CZ-1-2026-0559-OF de 4 de mayo del 2026 el mismo que no acredita su personería jurídica ni especifica quien ejerce la representación legal.

Igualmente, el postulante presenta a foja 63 una copia de cedula para justificar su certificado de honorabilidad y buena conducta emitido por la Asociación de Servicios de Alimentación y Limpieza Mujeres Emprendedoras Anteñas "Aorserteñas" sin embargo no presenta documentos que acrediten la personería jurídica ni quien ejerce la representación legal de la organización.

Finalmente, el postulante presenta a foja 66 una certificación referente a su honorabilidad y buena conducta sin embargo la misma consta a copia simple sin una certificación notarial.

En este sentido, respecto a los documentos Nro. MDH-CZ-12026-0559-OF, MDH-CZ-1-2026-0130-OF, MIES-CZ-1-2024-1141-OF, así como el Registro de Directivas de Organizaciones de la Economía Popular y Solidaria constante a foja 64, corresponden a registros de directivas de las organizaciones, más no un nombramiento de quien ejerce la representación legal de la institución que ha certificado lo solicitado o su acreditación de personería jurídica, adicionalmente los documentos son presentados en copia simple sin un medio magnético que permita su verificación o su certificación ante notario público.

El artículo 23 del Instructivo determina que los documentos deben presentarse en original o copia certificada. Cuando contengan firma electrónica, deben entregarse en su formato electrónico original, mediante un medio magnético que permita verificar su validez; y, si se presentan físicamente, deben estar materializados o certificados ante notario público.

De la revisión del Informe Nro. 0232-CV-CNE-2026, respecto a los requisitos 23.4.1., 23.4.2., 23.4.3., y 23.4.4 se verifica que los documentos presentados a fojas 18, 21, 25, 27, 28, 29, 32, 35, 36, 49, 54, 58, 63 y 66, constan como copia simple. Por tanto, su presentación física no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos físicos o digitales, al presentarse físicamente, sean originales, se encuentren materializados o se encuentren certificados ante notario público.

Una vez efectuado el análisis individualizado de los argumentos formulados por el impugnante, corresponde indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****,*

provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

Aplicadas estas disposiciones al caso concreto, se verifica que el certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico fue incorporado físicamente al expediente sin una firma susceptible de verificación. Asimismo, los archivos entregados en el medio físico son copias simples y no permitieron comprobar su validez mediante el sistema oficial, por cuanto no fueron presentados de forma original o en su formato electrónico original a través de un medio magnético. En consecuencia, la Comisión Verificadora no contó con los elementos técnicos necesarios para confirmar la identidad de los firmantes, la vigencia de las firmas electrónicas y la integridad de los documentos.

Del análisis expuesto se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de su calificación. En consecuencia, el postulante no acreditó los requisitos previstos en los numerales 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, relativos a la probidad notoria y la acreditación de trayectoria referente a la participación en Organizaciones Sociales, Participación Ciudadana, Lucha contra la Corrupción, y certificaciones de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0232-CV-CNE-2026, respecto de la falta oportuna de acreditación de los requisitos exigidos para la postulación; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Olindo Nastacuaz Pascal.";

Que del informe jurídico Nro. 138-DNAJ-CNE-2026 de 25 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1542-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES.*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor*

Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Olindo Nastacuaz Pascal, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-179-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Olindo Nastacuaz Pascal**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 138-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-179-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Olindo Nastacuaz Pascal**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico olindonastacuaz@yahoo.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y cinco días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-51-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el*

deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del*

interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. **14.** Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-** El Consejo*

Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural,*

socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las*

prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.* ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales,*

presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.*

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0052-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante RAMOS GONZALEZ XAVIER HAROLD, NO*

CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, de la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-84-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **RAMOS GONZALEZ XAVIER HAROLD**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor RAMOS GONZALEZ XAVIER HAROLD, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-84-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0052-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Xavier Harold Ramos González, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-84-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5935-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-84-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 142-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1559-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-84-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa
En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Xavier Harold Ramos González, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso
De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-84-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y

Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

III. PRIMER AGRAVIO: MI POSTULACIÓN ES INDIVIDUAL Y DEBE SER CALIFICADA CONFORME A ESA MODALIDAD

Este constituye el aspecto principal de la presente impugnación. Mi candidatura fue presentada de manera individual. La modalidad jurídica de una postulación debe determinarse a partir de la declaración efectuada por el propio postulante y de los documentos mediante los cuales formalizó su candidatura. (…)

V. SEGUNDO AGRAVIO: NO PUEDEN IMPONERSE A UNA POSTULACIÓN INDIVIDUAL REQUISITOS PROPIOS DE UNA CANDIDATURA AUSPICIADA

La correcta identificación de la modalidad de postulación resulta esencial porque determina las cargas documentales aplicables. Si una candidatura fue presentada individualmente, no resulta jurídicamente razonable convertir posteriormente documentación complementaria aportada por el postulante en un supuesto auspicio y, a partir de ello, condicionar su permanencia en el proceso al cumplimiento de requisitos correspondientes a una organización auspiciante. (…)

VI. TERCER AGRAVIO: LA DOCUMENTACIÓN DEL PUEBLO MONTUBIO DEBE VALORARSE CONFORME A SU FINALIDAD PROBATORIA

La documentación proveniente del Pueblo Montubio del Ecuador debe ser examinada atendiendo al objeto para el cual fue incorporada al expediente. Su existencia no constituye, por sí misma, un acto de auspicio. (…)

VIII. QUINTO AGRAVIO: EXISTEN ELEMENTOS DE TRAYECTORIA QUE EL PROPIO INFORME RECONOCE Y QUE DEBEN SER VALORADOS INTEGRALMENTE

El artículo 23.4 del Instructivo contempla distintas formas de acreditación de la trayectoria. El propio Informe N.º 0052-CV-CNE-2026 reconoce dentro del expediente actividades vinculadas con el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos, programas de voluntariado, acción social y desarrollo, así como iniciativas relacionadas con formación ciudadana.

Estos elementos no pueden quedar neutralizados automáticamente por una controversia respecto de un documento distinto. (…)

IX. SEXTO AGRAVIO: EL PROPIO INFORME DETERMINÓ QUE NO INCURRO EN PROHIBICIONES NI INHABILIDADES

El Informe N.º 0052-CV-CNE-2026 determina expresamente que no incurro en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la normativa aplicable. No existe, por tanto, un impedimento constitucional o legal personal que imposibilite mi candidatura. La controversia se concentra en la interpretación y valoración de determinados medios documentales. (…)

X. SÉPTIMO AGRAVIO: PRINCIPIO PRO PERSONA O PRO HOMINE

(…) Si respecto de la documentación incorporada al Expediente N.º 122 existieren dos interpretaciones jurídicamente posibles, una que permita convertir documentos complementarios en un supuesto auspicio y aplicar requisitos correspondientes a esa modalidad, y otra que respete la naturaleza individual de la candidatura y valore esos documentos conforme a su finalidad probatoria, debe preferirse aquella interpretación que, siendo compatible con el ordenamiento jurídico, garantice de mejor manera la efectiva vigencia del derecho de participación. (…)

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Xavier Harold Ramos Gonzáles, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0052-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

De la revisión de los argumentos expuestos en el recurso de impugnación, se advierte que el impugnante identifica como "agravio principal" el hecho de que, a su criterio, su postulación habría sido considerada como una "candidatura auspiciada", pese a haber sido presentada de manera individual. Asimismo, cuestiona la valoración efectuada por la Comisión

Verificadora respecto de determinados documentos relacionados con la acreditación de su trayectoria en participación ciudadana y organizaciones sociales.

En cuanto al primer aspecto alegado, corresponde señalar que, de la revisión integral del Informe Individual Nro. 0052-CV-CNE-2026, no se evidencia que la Comisión Verificadora haya considerado o calificado la postulación del señor Xavier Harold Ramos Gonzáles como una candidatura auspiciada por una organización social. Por el contrario, en el apartado 23.9 del referido Informe, denominado "Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato", expresamente se consigna la indicación "NO APLICA".

Lo anterior guarda concordancia con la documentación que integra el expediente de postulación, particularmente con la hoja de vida que obra a foja 47, de cuyo contenido se desprende que la postulación fue presentada de manera individual y no por una organización social. En consecuencia, tanto de la información consignada en el Informe Individual como de los documentos que forman parte del expediente, no se advierte elemento alguno que permita sostener que la Comisión Verificadora haya atribuido al impugnante una candidatura auspiciada.

Bajo estas consideraciones, el argumento planteado por el recurrente parte de una premisa que no encuentra respaldo en el contenido del Informe Nro. 0052-CV-CNE-2026, pues no se identifica en dicho instrumento una determinación, valoración o conclusión mediante la cual se haya considerado que la candidatura del señor Xavier Harold Ramos Gonzáles fue presentada por una organización social. En tal sentido, no se evidencia cuál sería el hecho concreto, actuación o conclusión contenida en el Informe Individual que habría generado el supuesto agravio alegado, lo que impide establecer una correspondencia entre la actuación atribuida a la Comisión Verificadora y el perjuicio que el impugnante afirma haber sufrido.

Respecto a la documentación presentada por el postulante y de la revisión de los certificados que obran en el expediente, se concluye que no se configura un error material en la valoración efectuada por el órgano técnico, sino una interpretación incorrecta, por parte del postulante, respecto de las exigencias previstas en la normativa aplicable y de los parámetros establecidos en el Instructivo.

En efecto, se verifica que el postulante no incorporó el nombramiento o documento que permita acreditar la representación legal de la institución que emitió los certificados presentados. Esta omisión se evidencia, particularmente, respecto del certificado de trayectoria en organizaciones sociales, que obra a foja 21 del expediente, así como de los certificados uno, tres y cuatro, incorporados a fojas 37, 40 y 43, respectivamente. Por tanto, si bien dichos documentos constan materialmente incorporados al expediente, no contienen la documentación complementaria necesaria para acreditar que fueron emitidos por quien ostenta la representación legal de la organización social "Pueblo Montubio del Ecuador".

En este sentido, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0052-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, al calificar

el requisito con observaciones y señalar que: "No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Además, al ser un documento emitido por el representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar el acuerdo ministerial o acto administrativo que le dote de personería jurídica, documento que no se encuentra en el expediente", se encuentra estrictamente apegada al principio de legalidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido. Por lo tanto, el postulante no acreditó el requisito determinado en el artículo 20, numeral 5, de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.

Así, la sola incorporación material de un certificado al expediente no determina, por sí misma, el cumplimiento del requisito, puesto que la valoración documental no puede limitarse a verificar la existencia formal del instrumento, sino que debe determinar, además, si este reúne las condiciones necesarias para producir efectos probatorios respecto del hecho que se pretende acreditar. En el presente caso, era necesario que los certificados permitieran verificar no solo su contenido, sino también que hubieran sido emitidos por una persona facultada para actuar en representación de la institución u organización correspondiente.

Es decir, la interpretación y valoración que efectuó la Comisión Verificadora lo hizo conforme el requisito establecido en el artículo 20 numeral 5 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicha disposición exige: "Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general."

Sobre este particular, el numeral 23.4.2, literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisitos y documentos habilitantes para la acreditación de trayectoria la presentación de: "Tres (3) o más certificaciones específicas en distintas iniciativas. (…) Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. ***Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal****, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte." (Énfasis añadido). A más de aquello, el inciso final del mismo artículo indica que: "Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica". En concordancia, el artículo 20 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social dispone que "el requisito de trayectoria en participación ciudadana* ***consiste en acreditar al menos tres o más*** *de las siguientes iniciativas (…)".*

El artículo 82 de la Constitución de la República, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo detalla las reglas de parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, el cumplimiento de los requisitos es responsabilidad exclusiva del postulante.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar acreditación de trayectoria en organizaciones sociales ni en participación ciudadana establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Xavier Harold Ramos Gonzáles.";

Que con informe jurídico Nro. 142-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1559-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Xavier Harold Ramos Gonzáles, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-84-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Xavier Harold Ramos Gonzáles, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **142-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-84-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Xavier Harold Ramos Gonzáles**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; al correo electrónico xhramosg82@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-52-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y*

consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la*

corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral,*

autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";*

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido*

prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.***

Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al*

menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones.

Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor (…).”;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: “***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.*”;

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: “***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*”;

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Comisión Verificadora, presentó el Informe Nro. 0213-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CARRILLO AYALA ROSENDO ELIAS, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;(…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-109-14-8-2026,** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***CARRILLO AYALA ROSENDO ELIAS****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CARRILLO AYALA ROSENDO ELIAS, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-109-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0213-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el señor Rosendo Elías Carrillo Ayala, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con fecha 18 de agosto de 2026, ingresó a la Secretaría de la delegación Provincial Electoral de El Oro, el oficio sin número, de fecha 18 de agosto de 2026, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-109-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral de El Oro, remitió con Memorando Nro. CNE-DPDEO-2026-2922-M, de 18 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por el Sr. Rosendo Elías Carrillo Ayala, postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5932-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-109-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 143-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1560-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3 ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

5.2. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-109-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

5.3. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa para interponer recursos electorales en sede administrativa contra las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Porfirio Ubiticio Jiménez Ríos, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-47-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

6. ANÁLISIS DE FONDO

6.1. *Argumentación del impugnante*

"(…) 2.1.1 El error en la emisión de la RESOLUCIÓN PLE-CNE-109-14-8-2026, basada en el Informe No. 0213-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, a favor del suscrito en mi calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, lo fundamento en lo señalado en el Art. 23 numeral 4 del INSTRUCTIVO PARA EL PROCESO DE RECEPCIÓN DE POSTULACIONES Y VERIFICACIÓN DE REQUISITOS Y CALIFICACIÓN DE CANDIDATAS Y CANDIDATOS A CONSEJERAS Y CONSEJEROS QUE INTEGRARÁN EL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL (…)

*De la simple lectura al contenido del Informe No. **0213-CV-CNE-2026**, de la Comisión Verificadora, se puede colegir, que cumplo con lo estipulado en este artículo, pues señala que debo cumplir con al menos uno de los cuatro supuestos aquí previstos. Así consta en la foja 13 del citado informe, donde se establece que, si cumplo con el tercer supuesto referente a la **Trayectoria en lucha contra la corrupción**, cuyo parte pertinente inserto a continuación:*

23.4.3 Trayectoria en lucha contra la corrupción:

a) Al menos una certificación individual y singularizada que avale el haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.	*SÍ*	*17*	*El formato original del documento electrónico se encuentra incorporado en el medio magnético (foja 17) del expediente. De su revisión, se verifica la validez de la firma electrónica en el aplicativo FirmaEC. Adjunto captura de pantalla. La certificación, individual y singularizada, acredita que el postulante participó en una veeduría ciudadana en materia de transparencia, manejo y control de recursos públicos, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.*
Original o copia certificada nombramiento o documento que No demuestre quien ejerce la representación legal	*No*		*No aplica*
Copia de la Cédula de identidad o No pasaporte	*No*		*No aplica*

Cumplo, ya que entregué en debida forma, el ***Oficio Nro. CPCCS-SNCS-2026-0330-OF, de fecha 24 de junio de 2026,*** *emitido por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, certificando mi participación en el siguiente mecanismo de control social:*

"VIGILAR LOS PROCESOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA, DECLARADOS EMERGENTES POR EL GAD MUNICIPAL MACHALA Y SUS EMPRESAS PÚBLICAS ADSCRITAS COMO AGUAS MACHALA E-P. ETC, DURANTE EL PERIODO COMPRENDIDO ENTRE MAYO DEL 2019 HASTA EL PERIODO QUE DURE LA EMERGENCIA SANITARIA POR EL COVID 19".

2.2 Existe un segundo error en la emisión de la ***RESOLUCIÓN PLE-CNE-109-14-8-2026****, a favor del suscrito en mi calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

2.2.1 Este segundo error en la emisión de la RESOLUCIÓN PLE-CNE-109-14-8-2026, basada en el Informe No. 0213-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, a favor del suscrito en mi calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, lo fundamento en lo señalado en el Art. 23 numeral 4 del INSTRUCTIVO PARA EL PROCESO DE RECEPCIÓN DE POSTULACIONES Y VERIFICACIÓN DE REQUISITOS Y CALIFICACIÓN DE CANDIDATAS Y CANDIDATOS A CONSEJERAS Y CONSEJEROS QUE INTEGRARÁN EL

CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL, que textualmente señala: (…)

En el contenido del Informe No. ***0213-CV-CNE-2026,*** *de la Comisión Verificadora, foja 14, textualmente consta: "El formato original del documento electrónico se encuentra incorporado en medio magnético (foja 17) del expediente. De su revisión, no se verifica la validez de la firma en el aplicativo FirmaEC."*

Este contenido es en referencia al supuesto número 4, que trata sobre: El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida.

23.4.4 Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general:			
Certificado DOS de referencia de carácter del postulante	*No*	*17*	*El formato original del documento electrónico se encuentra incorporado en el medio magnético (foja 17) del expediente. De su revisión, no se verifica la validez de la firma electrónica en el aplicativo FirmaEC. Adjunto captura de pantalla.*

En cumplimiento de este requisito, presenté los correspondientes certificados, firmados electrónicamente, de los señores:

1.- ABADIE ROMERO JONATHAN XAVIER - Cédula 0703249854
2.- PAREDES CASTILLO GLADYS EUGENIA - Cédula 0703988774
3.- TIPANTASI OCHOA WILLIAN PATRICIO - Cédula 0705889053

Que verificado la validez de los documentos a través del Aplicativo ***FirmaEC 5.1.0,*** *se constata que cada uno de los citados documentos son plenamente válidos.*

(…) Una nueva y adecuada revisión de esta documentación, confirmará que también cumplo con lo requerido en el artículo ***23.4.4. tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general.***

TERCERO: *De la revisión sobre 3.* ***CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS*** *que consta en el Informe No.* ***0213-CV-CNE-2026,*** *de la Comisión Verificadora, foja 10 a foja 15, se constata que CUMPLO con los siguientes requisitos:*
23.1. Acreditación de Nacionalidad y Edad
23.2. Acreditación de Derechos Políticos y Participación
23.3. Acreditación de Probidad Notoria
23.5. Acreditación de Formación Académica
23.6. Acreditación de hoja de vida
23.7. Acreditación de la postulación

23.8. Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones
23.9. Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato (no aplica) (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Rosendo Elías Carrillo Ayala, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0213-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El postulante señala que existe un error en la Resolución Nro. PLE-CNE-109-14-8-2026, en virtud que supuestamente no cumple con lo dispuesto en el parámetro 23.4 del artículo 23 del Instructivo antes señalado, manifestando lo siguiente:

"(…) De la simple lectura al contenido del Informe No. 0213-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, se puede colegir, que cumplo con lo estipulado en este artículo, pues señala que debo cumplir con al menos uno de los cuatro supuestos aquí previstos. Así consta en la foja 13 del citado informe, donde se establece que, si cumplo con el tercer supuesto

referente a la Trayectoria en lucha contra la corrupción, cuyo parte pertinente inserto a continuación:

23.4.3 Trayectoria en lucha contra la corrupción:			
a) Al menos una certificación individual y singularizada que avale el haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.	*SÍ*	*17*	*El formato original del documento electrónico se encuentra incorporado en el medio magnético (foja 17) del expediente. De su revisión, se verifica la validez de la firma electrónica en el aplicativo FirmaEC. Adjunto captura de pantalla. La certificación, individual y singularizada, acredita que el postulante participó en una veeduría ciudadana en materia de transparencia, manejo y control de recursos públicos, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.*
Original o copia certificada nombramiento o documento que No demuestre quien ejerce la representación legal	*No*		*No aplica*
Copia de la Cédula de identidad o No pasaporte	*No*		*No aplica*

Cumplo, ya que entregué en debida forma, el ***Oficio Nro. CPCCS-SNCS-2026-0330-OF, de fecha 24 de junio de 2026,*** *emitido por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".*

El postulante interpreta de manera errónea el parámetro 23.4, del artículo 23 de dicho Instructivo, por cuanto, considera que el cumplir con el único certificado individual de trayectoria en organizaciones sociales, avala su cumplimiento en su totalidad; sin embargo, dicho parámetro prescribe que debe acreditar la trayectoria en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, es decir, el cumplimiento de una de las cuatro trayectorias, para ello debía adjuntar la certificación individual, original o copia certificada del nombramiento del representante legal y la copia de cédula de identidad, en razón que, el certificado emitido debe validarse a través del nombramiento, verificando su legitimidad en la emisión del mismo, así como la copia de cédula de identidad; y, de lo que se puede observar únicamente presenta la certificación individual.

Asimismo, el recurrente en su libelo de escrito de impugnación señala lo siguiente:

"(…) 2.2.1 Este segundo error en la emisión de la Resolución PLE-CNE-109-14-8-2026, basada en el informe No. 213-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, a favor del suscrito en mi calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)

En el contenido del Informe No. ***0213-CV-CNE-2026,*** *de la Comisión Verificadora, foja 14, textualmente consta: "El formato original del documento electrónico se encuentra incorporado en medio magnético (foja 17) del expediente. De su revisión, no se verifica la validez de la firma en el aplicativo FirmaEC."*

Este contenido es en referencia al supuesto número 4, que trata sobre: El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida.

23.4.4 Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general:			
Certificado DOS de referencia de carácter del postulante	*No*	*17*	*El formato original del documento electrónico se encuentra incorporado en el medio magnético (foja 17) del expediente. De su revisión, no se verifica la validez de la firma electrónica en el aplicativo FirmaEC. Adjunto captura de pantalla.*

En cumplimiento de este requisito, presenté los correspondientes certificados, firmados electrónicamente, de los señores:

1.- ABADIE ROMERO JONATHAN XAVIER - Cédula 0703249854
2.- PAREDES CASTILLO GLADYS EUGENIA - Cédula 0703988774
3.- TIPANTASI OCHOA WILLIAN PATRICIO - Cédula 0705889053
(…)

Una nueva y adecuada revisión de esta documentación, confirmará que también cumplo con lo requerido en el artículo ***23.4.4. tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general*** *(…)".*

El impugnante pretende justificar la validación de firmas electrónicas con imágenes que no mantienen ninguna veracidad y/o legitimidad; el hecho de introducir capturas de pantalla, con imágenes de supuestas validaciones de firmas, no justifica su validez, ya que no garantiza que el documento original digital sea el mismo; por lo que, no se puede considerar como prueba plena.

La naturaleza de la firma electrónica y el aplicativo de la FirmaEC, es el poder validar la imagen de una rúbrica, a través del archivo digital, permitiendo verificar su validez acorde a lo que establece la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicos y mensajes de Datos. En el

presente caso, anexó únicamente el medio magnético con los certificados de reconocido prestigio, los cuales, según la Comisión Verificadora, no permite validar la rúbrica y por ende su legitimidad, dicha observación se encuentra constante dentro del Informe Nro. 0213-CV-CNE-2026.

Por lo que, adjuntar un USB (flas memory) al escrito de impugnación para que este órgano electoral valide la firma electrónica, inobservaría el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo, que señala que, suscrita el acta de entrega recepción del expediente de postulación no se admitirá documentos adicionales. Esta Dirección Nacional, mal podría realizar validaciones de firmas electrónicas que no fueron integrados en la documentación presentada inicialmente, y más aún fuera de los plazos establecidos en el calendario electoral.

Y por último el postulante en su escrito de impugnación señaló lo siguiente:

"(…) ***TERCERO:*** *De la revisión sobre* ***3. CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS*** *que consta en el Informe No****. 0213-CV-CNE-2026****, de la Comisión Verificadora, foja 10 a foja 15, se constata que CUMPLO con los siguientes requisitos:*

23.1. Acreditación de Nacionalidad y Edad
23.2. Acreditación de Derechos Políticos y Participación
23.3. Acreditación de Probidad Notoria
23.5. Acreditación de Formación Académica
23.6. Acreditación de hoja de vida
23.7. Acreditación de la postulación
23.8. Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones
23.9. Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato (no aplica) (…)".

De la revisión del informe técnico emitido por la Comisión Verificadora, así como los requisitos descritos por el postulante en el párrafo anterior, se puede contrastar que cumple con los mismos, a excepción de los parámetros 23.4 y 23.9 del Instructivo, que no aplicó. En este sentido, el impugnante cuenta con la idoneidad legal, moral y académica para optar a la postulación del CPCCS; por lo que, el incumplimiento no se fundamenta en la falta de documentación, si no, en la imposibilidad de comprobar la integridad y veracidad de la documentación, descartándolos por la presunción de validez.

El inciso segundo del artículo 23 de la Codificación para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina la obligatoriedad de que toda documentación digitalizada contenga firmas válidas y verificables. El no poder contrastar la autenticidad de quien suscribe en un documento, no puede admitirse el mismo.

En este sentido, es necesario señalar que, el artículo 82 de la Constitución de la República, establece el cumplimiento de normas previas y claras, es por ello que, el Instructivo detalla las reglas y parámetros de presentación

de documentación obligatoria, en tal virtud, su presentación es responsabilidad exclusiva del postulante.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por consiguiente, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de (trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general, etc.) establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del informe jurídico Nro. 143-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1560-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR****. la impugnación presentada por el señor Rosendo Elías Carrillo Ayala, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** la Resolución Nro. PLE-CNE-109-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Rosendo Elías Carrillo Ayala, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **143-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-109-14-8-2026,** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior al señor

Rosendo Elías Carrillo Ayala, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico ecarrilloayala@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y seis días del mes de agosto del año dos mil veinte y seis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-53-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos. (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (…)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales"*;

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"(…)-***

Alcance de los requisitos.- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado,*

salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del*

interés general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición*

para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la*

corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula

de identidad o pasaporte del emisor. (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la*

resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0203-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante SOLANO DE LA SALA VERA WILSON FERNANDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-83-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera*

o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: ***SOLANO DE LA SALA VERA WILSON FERNANDO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (...)"*;

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor SOLANO DE LA SALA VERA WILSON FERNANDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-83-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. (...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8277-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-83-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social.;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5963-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-83-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 144-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1568-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"****ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***3.2.***

Legitimación Activa. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por Wilson Fernando Solano de la Sala Vera, quien comparece en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3.***

Oportunidad para interponer el recurso. *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-83-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***PRIMER PUNTO: Certificados del Tribunal Contencioso Electoral y de la Unidad de Análisis Financiero y Económico, presentados sin medio magnético (numerales 23.2.b y 23.3.a)***

(…) Respecto de esta observación, corresponde precisar lo ocurrido al momento de la presentación del expediente, el 25 de junio de 2026. En efecto, el medio magnético no fue entregado (…)

Petición:

Solicito que se disponga la verificación directa de los certificados presentados ante el Tribunal Contencioso Electoral y la Unidad de Análisis Financiero y Económico, así como la certificación de la Secretaría General respecto del contenido del acta de entrega-recepción y, específicamente, de la observación que señala "No se entrega CD o memory" (…)

SEGUNDO PUNTO: Documentación de la certificación de trayectoria en organización social numeral 23.4.1)

Respecto de la trayectoria en organización social, el Informe reconoce como cumplida la certificación individualizada que acredita mi participación como miembro de una organización social durante los últimos cinco años (foja 24), así como la copia de la cédula de quien suscribe dicha certificación (foja
25). La observación formulada por la Comisión se refiere, específicamente, a la falta del acuerdo ministerial o acto mediante el cual se otorgaría personería jurídica a la organización, así como del nombramiento de su representante legal. (…)

Petición:
Se deje sin efecto la observación formulada respecto del numeral 23.4.1, considerando que la organización cuya certificación fue presentada constituye una organización social de hecho, cuya existencia no depende de su registro administrativo, conforme lo reconoce expresamente el propio Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y que se valore la certificación incorporada al expediente como documento idóneo para acreditar la participación y trayectoria del postulante.
Subsidiariamente, que dicha observación sea considerada no determinante para la calificación de la postulación, en virtud de que el requisito de trayectoria se encuentra acreditado adicionalmente mediante la modalidad de participación ciudadana prevista en el numeral 23.4.2 del Instructivo. (…)

TERCER PUNTO: Trayectoria en participación ciudadana (numeral 23.4.2) — el requisito ya está Cumplido

Fundamentos de la impugnación:
El punto central de la presente impugnación, porque la propia Comisión Verificadora ya reconoció en su Informe la existencia de la documentación necesaria para acreditar el número mínimo de iniciativas exigidas por el Instructivo. (…)

Petición:
Se declare acreditado el requisito de trayectoria en su modalidad de participación ciudadana, conforme a las tres iniciativas reconocidas en el propio Informe de la Comisión Verificadora, correspondientes a las fojas 36, 45 y 52; y que, en consecuencia, las observaciones formuladas respecto de las modalidades de organización social y lucha contra la corrupción no sean consideradas determinantes para establecer el incumplimiento del requisito previsto en el artículo 20 de la Ley Orgánica.

CUARTO PUNTO: Trayectoria en lucha contra la corrupción (numeral 23.4.3)

Fundamentos de la impugnación:
El Informe observa que el certificado presentado sobre esta trayectoria (foja 56) fue emitido por una persona natural a título personal, y no por una institución (…)

QUINTO PUNTO: Hoja de vida sin respaldo documental (numeral 23.6)

El Informe indica, sin mayor detalle, que la información de mi hoja de vida "no está respaldada con la documentación de trayectoria correspondiente" (…)

Petición: *que se deje sin efecto esta observación, por falta de motivación y por resultar contradictoria con lo que la propia Comisión reconoció sobre mi documentación de trayectoria.*

SEXTO PUNTO: Declaración juramentada (numeral 23.8)

El Informe observa que mi declaración juramentada "no corresponde al formato del CNE" y que "carece de alguno de los contenidos mínimos exigidos", sin precisar cuál. (…)

Petición: que se deje sin efecto esta observación, por corresponder el documento presentado, en su integridad, al modelo oficial publicado por el Consejo Nacional Electoral; y, subsidiariamente, que se identifique con precisión qué contenido se estima faltante, para poder pronunciarme sobre él.

SÉPTIMO PUNTO: Prohibición por presunta condición de militar en servicio activo (numeral 22.10)

Llego, por último, al punto que sostiene la conclusión más grave del Informe: que incurro en la prohibición del artículo 21, numeral 10 de la Ley Orgánica -reproducida en los mismos términos en el numeral 10 de la Convocatoria aprobada por Resolución PLE-CNE-2-11-6-2026- por figurar, en el certificado de datos de identidad del Registro Civil de 24 de junio de 2026, la condición "MILITAR SERVICIO ACTIVO" (…)

Petición:
Solicito que se deje sin efecto esta observación y se declare que no incurro en la prohibición prevista en el artículo 21, numeral 10 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en mérito del certificado emitido por el Ministerio de Defensa Nacional que acredita mi situación de servicio pasivo, del certificado del Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas y de la declaración juramentada que obra en el expediente.

Subsidiariamente, solicito que el Consejo Nacional Electoral requiera directamente al Ministerio de Defensa Nacional la certificación de mi situación militar actual y de la fecha desde la cual me encuentro en servicio pasivo, y que dicha información sea valorada juntamente con el certificado del Registro Civil antes de adoptar una decisión definitiva sobre esta observación.

III. PRUEBAS QUE SE ADJUNTAN
1. Certificado del Ministerio de Defensa Nacional, que acredita mi condición de servicio pasivo.
2. Certificado del Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISSFA), que acredita mi
condición de servicio pasivo.

3. Copia del escrito presentado ante el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), relacionado con el registro de la directiva de la organización social, como documentación de respaldo respecto de la existencia de la organización y de las gestiones realizadas en relación con su directiva.
3. Copia de la credencial del abogado.

IV. PETITORIO
Con fundamento en lo expuesto, solicito a usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del
Consejo Nacional Electoral:

1. Admitir a trámite esta impugnación, presentada dentro del término de cinco días que prevé el artículo
24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

2. Dejar sin efecto las observaciones impugnadas en los numerales 23.2.b, 23.3.a, 23.4.1, 23.4.2, 23.4.3, 23.6, 23.8 y 22.10 del Informe Nro. 0203-CV-CNE-2026, conforme a los fundamentos expuestos y a la prueba documental adjunta.

3. Como consecuencia de lo anterior, declarar que cumplo con los requisitos del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y que no incurro en las prohibiciones e inhabilidades del artículo 21 de la misma Ley. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso
El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están

afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera, se procede a analizar lo formulado por la impugnante, contrastando con el contenido del Informe Nro. 0203-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

1. Respecto a la materialización de la firma electrónica o medio magnético

El impugnante fundamenta su petición en la obligación de la Comisión Verificadora de constatar la validez de las firmas electrónicas de los certificados emitidos por el Tribunal Contencioso Electoral (TCE) y la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) que incorporó al expediente de postulación; para acreditar probidad notoria.

Al respecto, corresponde señalar que el propio impugnante reconoce expresamente en su escrito que "el medio magnético no fue entregado" al momento de la presentación del expediente, el 25 de junio de 2026. El artículo 23 del Instructivo establece que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en un medio magnético que permita verificar su validez, carga que recae exclusivamente sobre el postulante conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo. El artículo 34 del mismo cuerpo normativo circunscribe las atribuciones de la Comisión Verificadora a la revisión de la documentación efectivamente incorporada al expediente, sin conferirle la facultad de efectuar, de oficio, gestiones de verificación técnica ante entidades externas cuando el medio magnético no fue aportado.

En cuanto a la solicitud del impugnante de que se disponga la verificación directa de los certificados ante el TCE y la UAFE, así como la certificación de la Secretaría General sobre el contenido del acta de entrega-recepción, corresponde señalar que dicha pretensión no resulta procedente, en tanto la Comisión Verificadora no puede actuar de oficio para suplir la ausencia de documentación que era responsabilidad del postulante incorporar dentro del expediente, conforme al artículo 30 del Instructivo. En consecuencia, al no haberse adjuntado el medio magnético exigido, la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de los certificados del TCE y la UAFE se encuentra plenamente sustentada.

2. Sobre la trayectoria en organización social

El impugnante sostiene que la organización cuya certificación fue presentada constituye una organización social de hecho, cuya existencia no depende de su registro administrativo, conforme lo reconoce expresamente el propio Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y que dicha observación sea considerada no determinante para la calificación de la postulación.

Al respecto, el numeral 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social exige acreditar trayectoria

en una organización social "legalmente reconocida". El numeral 23.4.1 del Instructivo desarrolla dicha exigencia al determinar que la certificación de membresía debe acompañarse el acuerdo ministerial o acto que otorga personería jurídica a la organización, así como del nombramiento del representante legal. En consecuencia, la calidad de 'organización social de hecho' invocada por el impugnante no resulta atendible para efectos de este proceso, en tanto la normativa aplicable exige expresamente el reconocimiento legal de la organización mediante el acto administrativo correspondiente, sin que la existencia fáctica de una organización, por sí sola, sustituya dicho requisito documental.

Por otra parte, respecto de la copia del escrito presentado ante el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), relacionado con el registro de la directiva de la organización social, que el impugnante adjunta como prueba a su escrito de impugnación, corresponde señalar que dicho documento no puede ser valorado en esta instancia, conforme al artículo 25 del Instructivo, que dispone que, suscrita el acta de entrega-recepción, no se admitirán documentos adicionales. Admitir dicho documento vulneraría el principio de preclusión que rige los procesos electorales, desarrollado en el numeral 6 del presente análisis.

En consecuencia, de la revisión integral del expediente se desprende que no constan incorporados, dentro del término de presentación de postulaciones, los documentos que acrediten la personería jurídica de la organización social ni el nombramiento de quien suscribe la certificación en calidad de representante legal, configurándose la inobservancia del numeral 23.4.1 del Instructivo; es decir, la documentación aportada no permite verificar de manera suficiente el cumplimiento de la trayectoria en organización social exigida, al no encontrarse debidamente acreditadas por el postulante dentro del período establecido.

3. Sobre la trayectoria en participación ciudadana

El impugnante sostiene que la sola presentación de tres certificados en el rubro de trayectoria en participación ciudadana resulta suficiente para dar por acreditado el requisito, alegando que la falta de aportación de los nombramientos de representación legal y de los acuerdos ministeriales de personería jurídica constituye una inobservancia formal sin trascendencia sobre el fondo de su postulación.

Al respecto, de la revisión integral del expediente se verifica que las tres certificaciones correspondientes a las fojas 36, 45 y 52 sí cumplen, en su contenido, con la individualización de las iniciativas exigida por el literal a) del numeral 23.4.2 del Instructivo, encontrándose acompañadas únicamente de la copia de cédula de identidad de sus respectivos emisores. Sin embargo, no consta incorporado el original o copia certificada del nombramiento del representante legal ni el acuerdo ministerial o acto que otorgó personería jurídica a las organizaciones emisoras, documentos exigidos con carácter general por el último inciso del artículo 23 del Instructivo para todo documento emitido por organizaciones sociales.

En consecuencia, si bien las tres certificaciones acreditan el contenido y la individualización de las iniciativas respectivas, la sola presentación de

la cédula de identidad del emisor no resulta suficiente para tener por válidamente acreditada la trayectoria en participación ciudadana, al no haberse aportado el nombramiento del representante legal ni el acto de personería jurídica exigidos por el último inciso del artículo 23 del Instructivo. Por lo tanto, no se trata de un formalismo prescindible, sino de un requisito sustancial para la validez de la trayectoria que se pretende acreditar, subsistiendo la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este punto.

4. Sobre Trayectoria en lucha contra la corrupción.

En lo relativo a la trayectoria en la lucha contra la corrupción, el postulante, señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera, incorporó al expediente de postulación una certificación emitida y suscrita por él mismo.

Al respecto, dicha declaración resulta jurídicamente improcedente. La trayectoria en esta materia exige haber promovido o participado de forma efectiva en iniciativas normativas, políticas públicas de transparencia, control de recursos públicos o veedurías ciudadanas para el ejercicio del control social; méritos que, por su naturaleza, deben ser acreditados mediante certificación emitida por la autoridad o institución competente. Tratándose de entidades de derecho privado, el documento debe acompañarse obligatoriamente de la prueba de representación legal del emisor (nombramiento o documento habilitante en original o copia certificada) y copia legible de su documento de identidad o pasaporte.

Del análisis del expediente se evidencia que la autocertificación presentada por el postulante carece de la condición sustancial de ser expedida por un tercero independiente. Tal omisión vulnera los principios de imparcialidad, objetividad y certeza probatoria requeridos para acreditar la trayectoria, probidad y reconocido prestigio del aspirante.

5. Hoja de vida sin respaldo documental

Respecto a lo alegado por el impugnante sobre una presunta falta de detalle en la observación planteada en el Informe Técnico —relativa a que la información contenida en la hoja de vida no se encuentra debidamente respaldada—, corresponde precisar que dicha observación se sustenta precisamente en que la información consignada por el postulante en su hoja de vida, no se encuentra íntegramente respaldada con la totalidad de la documentación exigida por el Instructivo.

A ello se suma que el impugnante, en su escrito de impugnación, no ha precisado ni justificado que dicha documentación faltante se encuentre incorporada en alguna otra foja del expediente, limitándose a sostener que la observación carece de motivación. En consecuencia, al no haberse acreditado que los documentos habilitantes correspondientes constan en el expediente, ni haberse identificado su ubicación, la información consignada en la hoja de vida respecto de dichas iniciativas no se encuentra debidamente respaldada, subsistiendo la observación formulada por la Comisión Verificadora conforme al numeral 23.6 del Instructivo.

6. Declaración juramentada y la Prohibición por presunta condición de militar en servicio activo

La declaración juramentada presentada por el postulante carece de validez e idoneidad jurídica por dos motivos sustanciales:

El instrumento público aportado no se adecua al formato oficial establecido por el Consejo Nacional Electoral (CNE), habiéndose omitido la estructura por numerales y la inclusión de clausulados obligatorios exigidos para el proceso de postulación al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS).

Si bien en el cuerpo de la Escritura Pública el señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera declara no pertenecer a las Fuerzas Armadas en servicio activo, de la información del Registro Civil agregada como documento habilitante a la propia escritura se verifica explícitamente su condición de militar en servicio activo.

La contradicción insubsanable entre lo aseverado bajo juramento y la documentación oficial habilitante evidencia una falta de certeza y probidad en la declaración, viciando de nulidad el instrumento presentado para la acreditación de requisitos.

Finalmente, el postulante adjunta un Certificado del Ministerio de Defensa Nacional, y un Certificado del Instituto de Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (ISSFA), que indican la condición de servicio pasivo; sin embargo, estos documentos no pueden ser valorados en esta etapa de impugnación, conforme lo establece el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece:

*"**Artículo 25.**- Presentación de postulaciones. - (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales."*

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar la condición de militar en servicio pasivo, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para admitir documentación posterior destinada a suplir esa deficiencia. La consecuencia no deriva de un excesivo formalismo, sino de la aplicación directa de la regla procedimental previamente establecida y conocida por todos los participantes.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el

fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la probidad notoria con los certificados del Tribunal Contencioso Electoral (TCE) y la Unidad de Análisis Financiero (UAFE); trayectoria en participación social y ciudadana; y, no estar incurso en prohibiciones e inhabilidades comprobables con la Declaración Juramentada. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera.";

Que con informe jurídico Nro. 0144-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1568-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** la impugnación presentada por el señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. ***5.2 RATIFICAR*** la Resolución Nro. PLE-CNE-83-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***5.3 DISPONER*** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno

del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **0144-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-83-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Wilson Fernando Solano de la Sala Vera,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico fsdlsv0331@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiseis.- Lo Certifico

PLE-CNE-54-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Consejera; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá*

las siguientes garantías básicas: ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de*

mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra*

pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";*

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior;*

y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Expediente de postulación.**- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: Artículo 23.- Expediente de postulación.- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación: Estar en goce de los derechos políticos y de participación. Presentación de certificados que acrediten que se encuentra en goce de*

los derechos políticos y de participación. Documentos habilitantes: a) La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral emitirá el certificado de goce de derechos políticos y de participación de las y los postulantes, por petición de la o el Coordinador/a de la Comisión Verificadora; y, b) El postulante entregará el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación, emitido dentro de los 15 días previos al cierre de las postulaciones. (…) 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas, Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierro de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación

legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…) 23.9. Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato: Documentos que acreditan la existencia y vida jurídica de la organización social. La organización social solo podrá auspiciar a una o un postulante. Documentos habilitantes: a) Acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica; y, b) Certificado de Registro Único de Contribuyentes. Estos documentos acreditarán la existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años y actividad comprobada durante los últimos cinco (5) años, a la fecha de postulación. Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su*

resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. **0011-CV-CNE-2026**, de 6 de agosto de 2026, concluyó que: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante* ***JARAMILLO HERRERIA JORGE XAVIER****,* ***NO CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; e,* ***INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley*

ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-16-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **JARAMILLO HERRERIA JORGE XAVIER**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)"**;**

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor **JARAMILLO HERRERIA JORGE XAVIER,**. Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución* **PLE-CNE-16-14-8-2026**, *adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLECNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe Nro. 0011-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-16-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral del Guayas, mediante memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0456-M, de 19 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, suscrito por el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-16-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026;

Que La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5946-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-16-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 145-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1562-M de 26 de agosto de 2026, se desprende:

*"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1.***

Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-16-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2.

Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso
De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-16-14-82026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y

Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

6. ANÁLISIS DE FONDO
a. Argumentación del impugnante

"2. (…) el Pleno del CNE determina mi inhabilitación alegando como primera causal: "NO SE ADJUNTA MEDIO MAGNETICO CON EL ARCHIVO ORIGINAL (…) El documento objeto de este reparo corresponde al ***Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE).*** *3. Como segunda causal, la resolución impugnada vuelve a aplicar idéntico criterio técnico formal: "NO SE ADJUNTA MEDIO MAGNETICO CON EL ARCHIVO ORIGINAL (…) respecto al* ***Certificado de promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos. (…)*** *aclaro que ambos documentos fueron válidamente generados de forma digital y cuentan con firmas electrónicas institucionales plenamente vigentes. El hecho de haberlos presentado impresos en el expediente físico no altera su validez jurídica intrínseca. La falta de entrega inicial del soporte magnético nativo constituye una omisión de forma puramente accesoria que subsano de inmediato en este acto de impugnación entregando los archivos fuente en formato.pdf. 5.Como tercera causal de inhabilitación, la resolución señala: "EL DOCUMENTO CONSTA CERTIFICADO POR UNA PERSONA DE LA FUNDACIÓN, SIN EMBARGO TRATÁNDOSE DE DOCUMENTO PUBLICO, LA FACULTAD DE CERTIFICARLO CORRESPONDE A LA PROPIA ENTIDAD EMISORA O A UN NOTARIO PÚBLICO". Esta observación recae sobre la* ***Copia certificada del Acuerdo Ministerial y del Nombramiento que demuestra quién ejerce la representación legal de la Fundación Gabriela María.*** *6. Como cuarta causal, la autoridad electoral determina mi inhabilitación indicando que: "LA DECLARACIÓN NO FUE RENDIDA CONFORME EL FORMATO ESTABLECIDO POR EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL", observando formalmente el texto de mi declaración juramentada de no tener impedimentos, la cual consta en el expediente en folios 58 a 66 en formato que aparece en la pagina (sic) del CNE de la elección pasada y que contiene los elementos básicos que acreditan mi capacidad y cumplimiento en base de los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia establecidos en el articulo (sic) 21 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social 7. Ante estas observaciones instrumentales, manifiesto que descalificar directamente una postulación ciudadana por defectos en la rigidez de los formatos o por certificaciones privadas subsanables —sin otorgarme previamente un término legal para enmendarlos— constituye un flagrante exceso de rigorismo formal. Con el firme propósito de convalidar el expediente y erradicar cualquier duda técnica, comparezco adjuntando los medios magnéticos digitales requeridos, las copias públicas certificadas ante Notario Público y una* ***nueva Declaración Juramentada rendida en estricto cumplimiento del formato oficial establecido por el CNE (…)";***

4.2. Análisis jurídico del recurso
El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa

legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Jorge Xavier Jaramillo Herrería, se procede a analizar lo formulado por el impugnante, contrastando con el contenido del Informe Nro. 0011-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso;

Del escrito presentado por el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería, se desprende que el punto central de la impugnación se circunscribe al cumplimiento del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, específicamente a la obligación respecto a que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

En el numeral 3 del Informe Individual Nro. 0011-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, se desglosan los requisitos establecidos en el artículo 23 del Instructivo, mediante la utilización de un cuadro de verificación (checklist). En dicho instrumento, la Comisión Verificadora identificó como incumplido el requisito correspondiente a la documentación presentada por el postulante, bajo la siguiente observación: "No se adjunta medio magnético con el archivo original: El documento presentado contiene firma electrónica, sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo

original, que permita verificar su validez.". Cabe indicar que esta observación respecto a las firmas electrónicas sin que se haya adjuntado medio magnético se encuentra efectuada sobre dos (2) documentos esenciales del expediente de postulación, afectando de manera directa al ***Certificado de la UAFE (foja 4) y Memorando Nro. CNE-DNRICOE-2026-0388-M (foja 19)*** *del Expediente Individual Nro. 18.*

No obstante, si bien los referidos documentos constan con firma electrónica, al no estar incorporados en medio magnético, no se puede efectuar la verificación de esta mediante el aplicativo oficial autorizado para tal efecto, FirmaEC. En consecuencia, no ha sido posible comprobar técnicamente la autenticidad, integridad y validez de las firmas que constan en dichos documentos, circunstancia que impide otorgarle el valor probatorio necesario para acreditar fehacientemente su contenido.

Por tanto, ante la imposibilidad de verificar la validez de los documentos presentados, no resulta jurídicamente procedente tener por acreditada, con base en dichos instrumentos, la probidad notoria y la trayectoria en participación ciudadana, parámetros previstos en el artículo 23.3 y 23.4.2 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En referencia al parámetro 23.4.1 del Instructivo, correspondiente a la Trayectoria en Organizaciones sociales, la Comisión Verificadora observó que el documento presentado por el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería, que consta a foja 15 del expediente, fue certificado por una persona perteneciente a la Fundación Gabriela María, sin embargo, al tratarse de un documento público, su certificación correspondía a la entidad pública emisora o, en su defecto, a un notario público.

Si bien el postulante sostiene, en su escrito de impugnación, que descalificar su postulación por una certificación privada susceptible de subsanación constituiría un exceso de rigorismo formal, dicha alegación no desvirtúa la observación efectuada, toda vez que, el documento presentado no cumple con la formalidad exigida para acreditar el requisito. En consecuencia, corresponde ratificar la decisión de incumplimiento del requisito previsto en el parámetro 23.4.1 del referido Instructivo.

Por otro lado, de la revisión del expediente se verifica que el postulante presentó una declaración juramentada para la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones. No obstante, en el Informe Nro. 0011-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora observó que dicha declaración no fue rendida de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.

Al respecto, conforme obra del expediente administrativo de fojas 58 a 66, se observa que dicho documento no cumple con la cláusula Cuarta del modelo establecido, que concierne al Conocimiento y aceptación del tratamiento de datos personales. En este contexto, el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería no cumplió con el parámetro exigido en el numeral

23.8. del Instructivo para la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones.

Finalmente, con relación al anuncio y aportación de pruebas que el impugnante indica presentar en esta etapa, a fin de subsanar su expediente de postulación y desvirtuar las observaciones formuladas por la Comisión, corresponde determinar si la misma puede ser considerada y valorada para acreditar el cumplimiento de los requisitos dentro de la etapa de verificación de requisitos o si, por el contrario, su incorporación resulta extemporánea, al haber concluido la fase correspondiente conforme al procedimiento establecido para el proceso electoral.

El artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y los mismos que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)". Así mismo el artículo 25 Ibidem, en su inciso segundo dispone: "(...) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales (…)" Énfasis añadido.
Esta disposición no distingue entre documentos que subsanan una omisión reconocida y documentos que se aportan como prueba de descargo de un hecho controvertido: cuando el documento que se pretende incorporar es, precisamente, el documento habilitante exigido por el artículo 23 cuya ausencia originó que no cumpla el impugnante con los parámetros establecidos, por lo que, su incorporación posterior al

cierre de postulaciones constituye la subsanación extemporánea de un requisito, expresamente vedada por el citado artículo 25, lo cual no constituye una simple prueba de descargo dentro de la sustanciación del recurso.

En este sentido, incorporar documentos para analizar en esta fase, no guarda concordancia con el procedimiento establecido, afectando el principio de igualdad ante los que cumplieron con la presentación de los requisitos en su momento.

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación de la postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales y en participación ciudadana establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que del informe jurídico Nro. 145-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1562-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-16-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Jorge Xavier Jaramillo Herrería, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **145-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-16-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Jorge Xavier Jaramillo Herrería**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y a su abogado **Carlos Eduardo Ramos Bernandino** en el correo electrónico jramillo240 @gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-55-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.*";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las*

funciones que determine la ley, las siguientes: (…) ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular*

normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos,*

asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección*

popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan*

sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original*

o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna*

circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0020-CV-CNE-2026 de 14 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VARGAS VELASCO MARCELO PATRICIO, NO CUMPLE, NO CUMPLE, con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto* (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-29-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: VARGAS VELASCO MARCELO PATRICIO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VARGAS VELASCO MARCELO PATRICIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-29-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0020-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Marcelo Patricio Vargas Velasco, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-29-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno

del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5991-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-29-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de *agosto de 202, conforme consta en el acta entrega-recepción.;*

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 146-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1565-M de 25 de agosto de 2026, se desprende*: "**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-29-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.**3.2.***

***Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Marcelo Patricio Vargas Velasco, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-29-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir,

dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO
4.1. Argumentación del impugnante

"(…) IV. FUNDAMENTOS DE LA IMPUGNACIÓN

4.1. Incorrecta incorporación de requisitos no previstos para los certificados personales de probidad notoria

El artículo 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, al regular la acreditación de probidad notoria, establece expresamente entre sus documentos habilitantes la presentación de dos certificados de referencia del postulante.

El Instructivo no exige, para este tipo específico de certificados personales, la presentación de nombramiento, acto administrativo, acreditación de dignidad, cargo institucional o documento que demuestre representación legal del emisor. Cuando la certificación la emite una persona en particular —y no la institución— no se requiere ningún tipo de nombramientos o acreditaciones adicionales, pues la persona misma es quien acredita conocer por más de diez años al postulante, más no la institución.

Sin embargo, el Informe No. 0020-CV-CNE-2026 objeta determinados certificados personales porque quien los suscribe habría mencionado una calidad institucional (Secretario, Presidente u otra denominación) sin que se haya acompañado el documento que acredite dicha calidad, no obstante que esto no es exigido por la norma.

Tal interpretación incorpora un requisito adicional no previsto en el artículo 23.3 del Instructivo, en manifiesta contradicción con el principio de seguridad jurídica consagrado en el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, conforme al cual los postulantes tienen derecho a que sus expedientes sean valorados conforme a los requisitos establecidos previamente en la norma, sin que durante la fase de verificación se adicionen condiciones documentales no previstas expresamente.

4.2. El propio artículo 23 distingue entre certificados personales y certificados institucionales

El Instructivo establece tratamientos documentales diferentes según la naturaleza de la certificación. Cuando se trata de trayectoria en organizaciones sociales, el artículo 23.4 del Instructivo sí exige expresamente que la certificación sea suscrita por el representante legal

de la organización y que se acompañe el acuerdo ministerial o documento equivalente de personería jurídica, así como el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal.

Esta distinción normativa es concluyente: cuando el Consejo Nacional Electoral quiso exigir documentos de representación legal, lo hizo de manera expresa. Por el contrario, en los certificados personales previstos en el artículo 23.3, tal requisito no existe.

4.3. Incorrecta valoración del respaldo documental de la hoja de vida

El Informe No. 0020-CV-CNE-2026 determina que la hoja de vida del compareciente no cumple porque la información consignada en ella se encontraría "sin respaldo documental".

Sin embargo, dentro del expediente de postulación se incorporó documentación destinada precisamente a acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción y/o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general, conforme lo exige expresamente el artículo 23 del Instructivo y el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

No resulta correcto concluir que la hoja de vida carece de respaldo cuando los documentos correspondientes efectivamente forman parte del expediente.

4.4. Incorrecta valoración del certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria de la UAFE

El compareciente presentó el certificado emitido por la institución competente en la forma en que ésta lo expide, documento que además fue objeto de certificación notarial. No obstante, la Comisión calificó este requisito como incumplido por considerar que el documento electrónico debió ser objeto de una determinada forma de "materialización".

No existe cuestionamiento respecto de que el certificado provenga de la UAFE, de que corresponda al compareciente o de que su contenido sea falso.

Por tanto, si el documento permite acreditar materialmente el hecho exigido por la norma — esto es, que el postulante no consta en la referida base de datos— la eventual discusión sobre la modalidad técnica de reproducción, certificación o materialización no debería prevalecer automáticamente sobre la verificación sustancial del requisito.

4.5. La Comisión Verificadora debía verificar y comprobar el cumplimiento de los requisitos, no limitarse a una revisión formal

El artículo 34, literal c), del Instructivo impone a la Comisión Verificadora el deber de:

"Revisar la documentación presentada por las y los postulantes, conforme a lo previsto en este instructivo (…) así como verificar que la

misma se encuentre completa, a fin de comprobar los requisitos establecidos."

La norma utiliza tres conceptos distintos y complementarios: revisar, verificar y comprobar.

En consecuencia, correspondía a la Comisión efectuar una valoración integral del expediente y determinar si, más allá de dichas cuestiones formales, el requisito sustancial se encontraba acreditado.

4.6. Inobservancia del principio de favorabilidad y prohibición del formalismo exagerado

La Disposición General Primera del Instructivo establece expresamente:

"Las disposiciones normativas del presente instructivo se interpretarán en la forma más favorable al ejercicio de los derechos de participación."

En consecuencia, frente a dos posibles interpretaciones de una exigencia documental, la autoridad debe preferir aquella que resulte compatible con el ejercicio efectivo del derecho de participación, siempre que se encuentre acreditado el requisito sustancial y no exista falsedad, fraude o incumplimiento material.

4.7. Vulneración del derecho a la seguridad jurídica

El artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador garantiza el derecho a la seguridad jurídica, sustentado en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes.

Si el artículo 23.3 únicamente exige que los certificados personales cumplan determinadas condiciones específicas, no puede posteriormente adicionarse como requisito de validez la acreditación de un cargo o dignidad institucional del emisor.

4.8. Afectación al derecho constitucional de participación

El artículo 61 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce los derechos de participación de las ciudadanas y los ciudadanos. La negativa de calificación de una candidatura constituye una medida de especial intensidad, pues impide al ciudadano participar en el proceso electoral.

En el presente caso, debe considerarse además que la propia Comisión Verificadora concluyó que el compareciente no se encuentra incurso en ninguna prohibición o inhabilidad, conforme al artículo 21 de la Ley Orgánica del CPCCS y artículo 22 del Instructivo, circunstancia que reafirma que la controversia se limita exclusivamente a la interpretación y valoración de la documentación presentada, sin que exista deficiencia sustancial de requisitos. (…)";

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Marcelo Patricio Vargas Velasco, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre la incorporación de requisitos no previstos respecto de los certificados personales de probidad notoria.***

El impugnante manifiesta:

En lo principal, que el artículo 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, exige para acreditar la probidad notoria dos certificados personales y que dicha norma no establece que, cuando el emisor se identifique mediante un cargo, dignidad o calidad institucional, deba acompañarse adicionalmente el nombramiento o documento que acredite dicha calidad. En consecuencia, sostiene que la Comisión Verificadora habría incorporado condiciones no previstas en la normativa.

Al respecto, el artículo 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece la documentación habilitante mediante la cual las personas postulantes deben acreditar la probidad notoria. En cuanto a los certificados personales, la disposición determina las condiciones mínimas que deben reunir para que puedan ser valorados dentro del proceso.

No obstante, esta disposición debe interpretarse de manera sistemática con las atribuciones conferidas a la Comisión Verificadora. En efecto, el artículo 34 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece como deber de dicha Comisión revisar y verificar la documentación presentada por las y los postulantes, así como comprobar el cumplimiento de los requisitos establecidos.

La función de verificación no puede entenderse reducida a una constatación de la existencia física de los documentos. La obligación de verificar y comprobar implica necesariamente examinar si la documentación presentada resulta idónea para acreditar el supuesto previsto en la norma y si los elementos incorporados en ella permiten establecer su correspondencia con el requisito que pretende demostra
En este sentido, cuando la persona que suscribe un certificado no comparece únicamente a título personal, sino que incorpora expresamente en el propio documento una determinada calidad, cargo o dignidad institucional, dicho elemento pasa a formar parte del contenido sometido a verificación por la Comisión.

Por tanto, la comprobación de la calidad expresamente invocada por quien suscribe el documento no constituye, por sí misma, la creación de un requisito nuevo o posterior a la convocatoria, sino una actuación inherente al deber de verificar la suficiencia e idoneidad de la documentación aportada.

En consecuencia, el argumento del impugnante respecto de que la Comisión Verificadora habría incorporado requisitos adicionales a los establecidos en el artículo 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, no desvirtúa la valoración efectuada dentro del Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026.

- ***Sobre la distinción entre certificados personales y documentos provenientes de organizaciones o instituciones.***

El impugnante sostiene que el propio artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, diferencia los certificados personales de aquellos documentos relacionados con organizaciones sociales o instituciones y que,

únicamente respecto de estos últimos, la normativa exige acreditar la representación legal de quien los suscribe.

Al respecto, dicha diferenciación efectivamente se encuentra prevista en la normativa, mas no en los términos planteados por el impugnante. El último inciso del artículo 23 del Instructivo dispone expresamente que "(…) aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica". De dicha disposición se desprende que la exigencia documental adicional (nombramiento y acto de personería jurídica) no depende de que el certificado se autodenomine 'personal' o 'institucional', sino de que, por su contenido, el documento

haya sido efectivamente emitido por una organización social, esto es, que quien lo suscribe intervenga invocando y ejerciendo una representación institucional, con independencia de la etiqueta que el propio postulante o el emisor le hayan atribuido.

En ese sentido, cuando el emisor de un certificado invoca en el propio documento una calidad o cargo dentro de una organización, dicha calidad pasa a integrar el contenido constitutivo de la certificación, y su verificación resulta indispensable para dotar de legitimidad al documento.

La información relativa a la calidad con la que comparece el emisor constituye, por tanto, parte integrante del certificado y se encuentra sometida a las facultades de revisión, verificación y comprobación que el artículo 34, literal c), del Instructivo confiere a la Comisión Verificadora. En consecuencia, no se evidencia que la Comisión haya extendido de manera arbitraria las exigencias correspondientes a los documentos institucionales a los certificados personales, sino que efectuó la verificación de los documentos conforme a su contenido real y a la calidad efectivamente invocada por sus emisores, en aplicación directa del último inciso del artículo 23 del Instructivo.

Por tanto, el cuestionamiento formulado por el impugnante parte de aislar determinados elementos de los certificados de su contenido integral, cuando la Comisión Verificadora se encontraba obligada a valorarlos en su conjunto.

En consecuencia, no se evidencia que la Comisión haya extendido de manera arbitraria las exigencias correspondientes a los documentos institucionales a los certificados personales, sino que efectuó la verificación de los documentos en los términos en que fueron presentados.

- ***Sobre la incorrecta valoración del respaldo documental de la hoja de vida.***

*El impugnante sostiene que el Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, de fecha 6 de agosto de 2026, habría determinado que la información incorporada en su hoja de vida se encontraba "**sin respaldo documental**", a pesar*

de la afirmación constante dentro del expediente, existía documentación destinada a acreditar su trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción y reconocido prestigio.

Sobre este aspecto, corresponde diferenciar la existencia de documentación dentro del expediente y la idoneidad para respaldar específicamente la información declarada por el postulante.

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina la obligación de verificar la información presentada por las personas postulantes. De igual manera, el artículo 34 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la Comisión Verificadora debe revisar y comprobar el cumplimiento de los requisitos.

Por consiguiente, la mera incorporación de documentos al expediente no determina que toda la información consignada por el postulante se encuentre acreditada. En el caso concreto, la observación respecto de la hoja de vida se refiere a la información declarada por el postulante en los apartados correspondientes a su trayectoria en organizaciones sociales y participación ciudadana, cuya acreditación no se satisface únicamente con su inclusión en dicho formulario, sino que requiere que cada actividad, iniciativa o trayectoria declarada guarde correspondencia con la documentación habilitante presentada para respaldarla, conforme a las condiciones establecidas en el Instructivo.

De la revisión del expediente se verifica que el postulante incorporó documentación relacionada con distintas actividades e iniciativas declaradas en su hoja de vida; sin embargo, la sola existencia de tales documentos no permite tener por acreditada, de manera automática, la totalidad de la información allí consignada, pues corresponde verificar individualmente que cada documento resulte idóneo y suficiente para acreditar la actividad, calidad, período o participación específicamente declarada. En consecuencia, la observación formulada por la Comisión Verificadora no se sustentó en la inexistencia absoluta de documentación de respaldo, sino en la falta de correspondencia suficiente entre determinada información declarada en la hoja de vida y la documentación presentada para su acreditación.

En este sentido, el recurrente afirma haber incorporado documentación de respaldo que, constituye una manifestación de desacuerdo con la valoración realizada, pero no demuestra por sí misma que la Comisión haya omitido documentos ni que la conclusión consignada en el Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, resulte contraria a la normativa aplicable.

Por consiguiente, este argumento no desvirtúa la valoración efectuada por la Comisión Verificadora.

- ***Sobre el Certificado de la UAFE - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal a (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta que presentó el certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico – UAFE, y cuestiona que la Comisión haya considerado incumplido dicho requisito por aspectos relacionados con la forma documental en que fue presentado.

De la revisión del expediente del postulante, a foja 7 se encuentra el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-004199-H, emitido el 19 de junio de 2026, firmado electrónicamente por el señor Andrés Vicente Domínguez Ojeda. El postulante adjuntó un medio magnético que contiene el archivo en formato digital, sin embargo, al verificar las firmas electrónicas insertadas en los mismos, se desprende que no contiene firmas, por tal razón, no es posible afirmar su autenticidad.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "(...) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (...)".

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…).”; En este sentido, al no haber sido posible la verificación de la validez de sus firmas electrónicas, incumple con lo previsto en la normativa antes señalada.

De la norma transcrita se desprende que la presentación de archivos originales en medio magnético o su respectiva materialización notarial corresponde exclusivamente a la o el postulante al momento de la entrega de su expediente. En consecuencia, al haber adjuntado en el medio magnético un documento que no permite su verificación, ni haber presentado la correspondiente certificación notarial de las impresiones físicas, la postulante inobservó un requisito formal obligatorio establecido en la normativa reglamentaria.

En tal virtud, en el Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3, respecto a la acreditación de probidad notoria, la Comisión Verificadora observó motivadamente: "El documento

con firma electrónica fue objeto de copia certificada por el notario, en lugar de la materialización que exige el último inciso del artículo 23 del Instructivo (verificación notarial de la validez de la firma electrónica). No constando la materialización en el expediente, no es posible verificar la validez de la firma electrónica del documento original. Consta medio magnético, no obstante en el mismo el expediente escaneado y por ende no se puede validar la firma electrónica."

- ***Sobre la revisión y verificación del cumplimiento de los requisitos por parte de la Comisión Verificadora.***

*El impugnante sostiene que, conforme al artículo 34 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la Comisión Verificadora debía "**revisar, verificar y comprobar**" el cumplimiento de los requisitos, y que su actuación habría privilegiado aspectos meramente formales en lugar de efectuar una valoración material de la documentación. Al respecto, este argumento no resulta concordante con el alcance de la disposición invocada.*

Precisamente, los verbos revisar, verificar y comprobar contenidos en el artículo 34 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, facultan y obligan a la Comisión a determinar si los documentos aportados resultan suficientes para acreditar los requisitos previstos en la normativa.

La verificación de la autenticidad, integridad, correspondencia y suficiencia de un documento no constituye un ejercicio de formalismo desvinculado de la finalidad del procedimiento; por el contrario, constituye una condición necesaria para establecer objetivamente si el requisito se encuentra acreditado.

Por tanto, la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra dentro de las competencias expresamente atribuidas por la normativa; y el argumento formulado no desvirtúa las conclusiones del Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026.

- ***Sobre el principio de interpretación más favorable al ejercicio de los derechos de participación.***

El impugnante invoca la Disposición General Primera del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, conforme a la cual sus disposiciones deben interpretarse en la forma más favorable al ejercicio de los derechos de participación, y sostiene que ante dos posibles interpretaciones debía preferirse aquella que permitiera el ejercicio efectivo de su derecho de participación.

Al respecto, la referida disposición constituye una regla de interpretación, mas no una habilitación para dejar de aplicar los requisitos establecidos

en la Constitución; la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y el propio Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

La interpretación más favorable al ejercicio de los derechos de participación, opera dentro de los límites establecidos por el ordenamiento jurídico y no puede utilizarse para considerar acreditado un requisito, cuando la documentación presentada no ha permitido verificar su cumplimiento.

Además, las reglas que rigen el proceso deben aplicarse en condiciones de igualdad a todos los postulantes. En consecuencia, aceptar una documentación que no reúna las condiciones exigidas bajo la sola invocación del principio de favorabilidad supondría alterar los parámetros previamente establecidos para el proceso de verificación.

En consecuencia, la Disposición General Primera del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, no elimina ni sustituye la obligación del postulante de acreditar los requisitos, ni la facultad de la Comisión Verificadora de comprobar su cumplimiento, razón por la cual este argumento tampoco desvirtúa la decisión impugnada.

- ***Sobre la vulneración del derecho a la seguridad jurídica.***

El impugnante sostiene que la interpretación efectuada por la Comisión habría vulnerado el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, al incorporar condiciones documentales no establecidas previamente en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

El artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, garantiza el derecho a la seguridad jurídica, sustentado en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas ***previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes***.

En el presente caso, la actuación de la Comisión Verificadora se sustentó en las disposiciones previamente expedidas para el proceso, particularmente en las normas que determinan los requisitos que deben acreditar los postulantes y aquellas que le atribuyen la función de revisar, verificar y comprobar la documentación presentada.

Como se ha señalado previamente, la verificación del contenido, naturaleza y suficiencia de los documentos no constituye la creación de una condición normativa adicional, sino el ejercicio de una competencia expresamente atribuida a la Comisión.

Por tanto, la discrepancia del recurrente con la valoración realizada respecto de los documentos presentados no configura, por sí sola, una vulneración del derecho a la seguridad jurídica, ni demuestra que la Resolución PLE-CNE-29-14-8-2026 se haya fundamentado en normas posteriores o desconocidas para el postulante.

- ***Sobre la afectación al derecho constitucional de participación.***

Finalmente, el señor Marcelo Patricio Vargas Velasco, postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, sostiene que la negativa de calificación de su postulación constituye una medida especialmente gravosa que afecta su derecho de participación, reconocido en el artículo 61 de la Constitución de la República del Ecuador.

Sobre este aspecto, corresponde señalar que el derecho a participar como candidato no constituye un derecho exento del cumplimiento de los requisitos establecidos por el ordenamiento jurídico. La propia Constitución de la República del Ecuador; y la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuyen al Consejo Nacional Electoral la obligación de verificar que quienes pretendan integrar dicho organismo cumplan los requisitos legalmente previstos.

En consecuencia, la negativa de calificación derivada de la determinación de incumplimiento de los requisitos no configura por sí misma una restricción ilegítima del derecho de participación, sino la consecuencia jurídica de la aplicación de las condiciones previamente establecidas para todas las personas postulantes.

*En el presente caso, el Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, 6 de agosto de 2026 concluyó que el señor Marcelo Patricio Vargas Velasco "**NO CUMPLE** con los requisitos establecidos en la normativa legal vigente", conclusión que sirvió de fundamento para que el Pleno del Consejo Nacional Electoral negara su calificación e inscripción mediante Resolución Nro. PLE-CNE-29-14-8-2026, 14 de agosto de 2026.*

Por consiguiente, no se evidencia que la decisión impugnada haya restringido arbitrariamente el ejercicio del derecho de participación del recurrente; por el contrario, constituye el resultado del procedimiento de verificación establecido para determinar el cumplimiento de los requisitos exigibles a todas las personas postulantes.

Una vez analizados de manera individualizada los argumentos formulados en la impugnación, se determina que estos se encuentran dirigidos principalmente a controvertir la valoración efectuada por la Comisión Verificadora respecto de la suficiencia e idoneidad de determinados documentos; sin embargo, no desvirtúan las conclusiones contenidas en el Informe Nro. 0020-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, ni los fundamentos que sustentaron la Resolución Nro. PLE-CNE-29-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.

La facultad de la Comisión Verificadora no se agota en constatar la existencia física de la documentación, sino que comprende revisar,

verificar y comprobar que aquella permita acreditar efectivamente los requisitos establecidos en el ordenamiento jurídico. Asimismo, corresponde a cada postulante presentar oportunamente la documentación idónea y suficiente que permita efectuar dicha verificación.

Aplicadas estas disposiciones al caso concreto, se verifica que los argumentos formulados por el señor Marcelo Patricio Vargas Velasco, no desvirtúan las observaciones efectuadas por la Comisión Verificadora respecto de la documentación presentada para acreditar la probidad notoria, el respaldo de la hoja de vida y la suficiencia de los documentos habilitantes exigidos por el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Asimismo, respecto del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, el argumento del impugnante tampoco desvirtúa la observación realizada, toda vez que correspondía al postulante incorporar al expediente la documentación en condiciones que permitieran verificar válidamente el cumplimiento del requisito, sin que dicha obligación pueda trasladarse al Consejo Nacional Electoral.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la probidad notoria del postulante.

En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Marcelo Patricio Vargas Velasco.(…);

Que del informe jurídico Nro. 146-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1565-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Marcelo Patricio Vargas Velasco, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-29-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Marcelo Patricio Vargas Velasco**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe Nro. **146-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-29-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Marcelo Patricio Vargas Velasco,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correos electrónicos drmarcelovargasvelasco@gmail.com; y, jimaldonadolegal@outlook.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y seis días del mes de agosto del dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-56-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución*

no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de*

requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación*.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia*

ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada

y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los*

últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se*

presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.* ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las*

certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.*

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe

de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0060-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/ la postulante BONIFAZ LOPEZ NICOLE STHEPHANIE, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-98-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: BONIFAZ LOPEZ NICOLE STEPHANIE, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor BONIFAZ LOPEZ NICOLE STEPHANIE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-98-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0060-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Nicole Stephanie Bonifaz López, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-98-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5990-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-98-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 147-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1563-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-98-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Nicole Stephanie Bonifaz López, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-98-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) comparezco por mis propios y personales derechos, dentro del proceso de recepción de postulaciones, verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031(…)"

Impugno expresamente la Resolución PLE-CNE-98-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, misma que fue notificada el 15 de agosto de 2026, particularmente su artículo único (…)

Dentro de dicho expediente incorporé documentación destinada a acreditar nacionalidad y edad, goce de derechos políticos y de participación, probidad notoria, trayectoria, formación académica, hoja de vida, razones para la postulación y declaración juramentada de no encontrarme incursa en prohibiciones o inhabilidades

5.1. Trayectoria en organizaciones sociales *- fojas 19 a 25:*
La Comisión formuló las siguientes observaciones respecto de la Fundación INTIKILLA:
a) Fojas 19 y 20: consideró que la certificación que acredita mi condición de miembro de la Fundación INTIKILLA no fue suscrita por el representante legal de la organización.
b) Copia de cédula del emisor: señaló que no se incorporó copia de la cédula de quien emitió aquella certificación.
c) Fojas 21 y 22: reconoció como cumplida la presentación del acuerdo ministerial que otorgó personalidad jurídica a la organización.
d) Foja 23: observó que, aunque existe documentación que identifica quien ejerce la representación legal de INTIKILLA, dicha persona no coincide con quien emitió la certificación de fojas 19 y 20.
e) Foja 24: identificó una certificación adicional suscrita por la representante de INTIKILLA, pero estimó que esta excedía el período máximo de treinta días establecido en el Instructivo.

5.2. Trayectoria en participación ciudadana - numeral 23.4.2 :
El Instructivo dispone que la trayectoria en participación ciudadana se acredita mediante participación en al menos tres iniciativas distintas, realizadas durante los últimos cinco años, entre las categorías expresamente enumeradas en sus literales a), b), c), d) y e)(…)

5.3. Reconocido prestigio - certificado de foja 79 a 80:
Respecto del tercer certificado de reconocido prestigio, constante en foja 79, la Comisión señaló que su contenido no hace referencia expresa al "compromiso cívico" y a la "defensa del interés general". (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos

en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador; y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Nicole Stephanie Bonifaz López, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0060-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre la certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años.***

La impugnante manifiesta:

"(…) el motivo que conduce a la negativa de calificación no se relaciona con una inhabilidad, prohibición, pérdida de derechos políticos, ausencia de título académico o falta de probidad, sino exclusivamente con la forma en la que la Comisión valoró determinados documentos destinados para acreditar el requisito de trayectoria".

Es decir, la recurrente sostiene que su recurso se sustenta principalmente en la acreditación de la trayectoria de participación ciudadana en tres de las cuatro modalidades, esto conforme a los numerales 23.4.1, 23.4.2 y 23.4.4 del Instructivo, lo cual sería suficiente para su calificación e inscripción como candidata.

No obstante, de la documentación que obra en el expediente administrativo a fojas 19 y 20, se desprende que según la información que consta en la hoja de vida, se hace constar que la certificación correspondiente a la organización Intikilla, se encuentra suscrita por una

funcionaria del Ministerio de Ambiente y Agua; y no, por el representante legal de la mencionada organización.

Sobre este particular, el numeral 23.4.1, literal a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisito para la acreditación de trayectoria la presentación de:

"Certificación individualizada ***que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, mismo que deberá ser suscrita por el representante legal****." (Énfasis añadido).*

De la disposición transcrita, se desprende que la exigencia de haber sido miembro o socio de una organización social, es un elemento constitutivo e insubsanable, el certificado que adjunta al expediente a foja 24, hace referencia a la certificación por la organización INTIKILLA, suscrita a los 22 días del mes de junio de 2022, además dicha certificación de igual forma excede la antigüedad superior a los 30 días previos al cierre de postulaciones.

En consecuencia, se concluye que no existe un error material de valoración por parte del órgano técnico, sino una errónea interpretación del contenido del documento por parte de la postulante. En consecuencia, la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0060-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, al calificar el requisito con observaciones e indicar que: "La certificación que consta en el expediente es suscrita por una funcionaria del ministerio de Agua y Energía , no por el representante legal como lo señala el instructivo .El certificado a foja 24 excede la antigüedad superior a los 30 días previos al cierre", se encuentra estrictamente apegada al principio de juridicidad y al cumplimiento de los parámetros fijados en el Instructivo antes referido.

En tal virtud, la Comisión Verificadora dio cumplimiento irrestricto de la norma legal y reglamentaria, respectivamente.

- ***Sobre la trayectoria en participación ciudadana (3 o más de las siguientes iniciativas realizadas durante los últimos 5 años)***

La impugnante manifiesta:

"(…) El Instructivo dispone que la trayectoria en participación ciudadana se acredita mediante participación en al menos tres iniciativas distintas, realizadas durante los últimos cinco años, entre las categorías expresamente enumeradas en sus literales a), b), c), d) y e).

Lo determinante es que el propio Informe No. 0060-CV-CNE-2026 reconoce expresamente el contenido sustantivo de varias de las iniciativas aportadas por esta postulante (…)".

De la revisión del expediente, en lo concerniente a la acreditación de probidad notoria, a foja 24 consta el documento adjunto por la postulante,

consistente en una certificación de referencia suscrita por la Ingeniera Letty López Tufiño, presidente de la Fundación INTIKILLA, con fecha 22 de junio de 2022.

El artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "(...) se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada". (énfasis añadido).

De la norma antes mencionada, se desprende que los documentos habilitantes deben ser aportados en original o con copia certificada; en tal virtud, en el Informe Nro. 0060-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4.2, respecto a la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales, la Comisión Verificadora observó motivadamente: " No adjunta original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Además, al ser un documento emitido por el representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar el acuerdo ministerial o acto administrativo que le dote de personería jurídica, documento que se encuentra en el medio magnético, sin embargo, no se permitió verificar su validez.".

De igual forma al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina: "(...) El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cedula de identidad legible o pasaporte del emisor". En este sentido, el Informe Nro. 0060-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4.2, respecto en el cual no adjunta original o copia certificada del nombramiento o documento habilitante que demuestre quien ejerce la representación legal de las organizaciones sociales.

Es importante indicar que la impugnante a su impugnación adjunta lo siguiente:
***Anexo 1**, documento de fecha 24 de junio de 2026 solicitando a la Ing. Letty López Tufiño, en el cual solicita se rectifique la fecha del certificado emitido el 22 de junio de 2026,*
***Anexo 2**, fe de erratas de fecha 26 de junio de 2026, suscrita por la ingeniera, Letty López Tufiño, quien funge como presidenta y representante legal de la fundación Intikilla.*
***Anexo 3**, constancia de registro del Ministerio de Gobierno donde certifica que la fundación Intikilla se ha registrado en el Sistema Unificado de Organizaciones Sociales (SUIOS),*
***Anexo 4**, estatutos de la organización voluntariado Juventud Ecuador (OVJE) de fecha 17 de mayo del 2026, debidamente certificados por notario público,*

***Anexo 5**, Resolución Nro. MDH-CZ-5-DDM-2026-0066-R, de fecha 29 de junio de 2026, mediante la cual se establece la reforma parcial de estatuto de la organización de Voluntariado Juventud Ecuador,*
***Anexo 6**, certificado emitido por la secretaria Denisse Toala Aspiazu con fecha 20 de agosto de 2026,*
***Anexo 7**, Estatuto de la Fundación "SIJU", de fecha 27 de mayo de 2025,*
***Anexo 8**, certificado en representación legal de la Fundación SIJU, por parte de la señora Dayana Poleth Madrid Herrera,*
***Anexo 9**, solicitud de certificado de honorabilidad dirigido al señor Luis Alberto Durango Reina,*
***Anexo 10**, respuesta a certificación de honorabilidad suscrita por el señor Luis Alberto Durango Reina.*

*En este sentido el inciso 2 del artículo 25 del Instructivo para el proceso de recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala que: "(…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. **Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales.** (…)" Énfasis agregado.*

Asimismo, el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece el cumplimiento de normas previas y claras; es así que, en el Instructivo se detalla los parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, es responsabilidad exclusiva de la postulante la correcta presentación.

Finalmente, respecto a la documentación adjunta a la impugnación, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente señaladas.

El Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente, razón por la cual la prueba adjunta a la impugnación no puede formar parte de la documentación habilitante de la postulación, mucho menos subsanar los incumplimientos en los que se fundamenta la resolución impugnada.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Nicole Stephanie Bonifaz López.";

Que con informe jurídico Nro. 147-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1563-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Nicole Stephanie Bonifaz López, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-98-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Nicole Stephanie Bonifaz López, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **147-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-98-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Nicole Stephanie Bonifaz López**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; al correo electrónico nicolebonifaz89@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-57-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los*

derechos de las partes. ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos.* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años."*;

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la*

inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación."*;

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada*

fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia*

intrafamiliar o de género; ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por

el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos,*

consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.”;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *“**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora*

considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que El 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0104-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante TINOCO MARQUEZ JORGE COLON, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro**. PLE-CNE-152-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: JINA ELIZABET JIMÉNEZ GUATO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que La referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor JINA ELIZABET JIMÉNEZ GUATO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-152-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0071-CV-CNE-2026 (…)"*;

Que El 21 de agosto de 2026, la señora Jina Elizabet Jiménez Guato, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-152-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5973-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-152-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026 conforme consta en el de acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 148-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1570-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-152-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Jorge Colón Tinoco Márquez, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso. *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-152-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a*

Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***I. OBJETO DE LA IMPUGNACIÓN***

Impugno la Resolución ***N.° PLE-CNE-152-14-8-2026*** *y, por conexidad necesaria, la valoración contenida en el Informe* ***N.º 0071-CV-CNE-2026*** *que constituye su documento habilitante. Solicito que el Pleno del Consejo Nacional Electoral revise integralmente el expediente* ***N.º 209****, corrija las premisas fácticas relativas a la documentación efectivamente presentada, valore la prueba de descargo incorporada durante la contradicción de las denuncias y, constatado el cumplimiento material de los requisitos y la inexistencia de prohibiciones o inhabilidades, revoque la negativa y disponga mi calificación e inscripción.*

La tesis de esta impugnación es precisa: con excepción del certificado del Tribunal Contencioso Electoral, los documentos que aquí se identifican como oportunamente entregados si fueron incorporados en soporte físico y/o digital. En particular, varios certificados oficiales constaban en la memoria flash presentada con la postulación; y la documentación de la Cooperativa de Producción Agrícola Comunitaria Granos Andinos San Miguel de Chugchilán - COOPGRANACH fue aportada posteriormente, en físico y digital mediante CD, al ejercer el derecho a la contradicción frente a las denuncias.(…)

(…) ***XIV. PETICIÓN CONCRETA***

1. Admitir a trámite la presente impugnación por haber sido presentada dentro del término legal.

2. Revisar integralmente la Resolución N. PLE-CNE-152-14-8-2026, el Informe N. 0071-CV-CNE-2026 y el expediente N. 209.

3. Disponer la revisión material de la memoria flash entregada con la postulación y verificar los certificados oficiales que efectivamente constaban en dicho soporte.

4. Determinar que, con excepción del certificado del Tribunal Contencioso Electoral, los documentos identificados en esta impugnación como oportunamente entregados no pueden ser tratados como inexistentes sin verificar el soporte físico y digital del expediente.

5. Valorar el certificado del Tribunal Contencioso Electoral acompañado como documentación de respaldo que corrobora una situación jurídica preexistente. juntamente con el certificado del propio CNE sobre goce de derechos.

6. Valorar expresamente la certificación de COOPGRANACH, la cédula de Carmen Cristina Cunuhay Pilaguano y el registro de directiva, por haber sido incorporados durante la fase de contradicción como prueba de descargo.

7. Reconocer que los ítems marcados "NO APLICA" no constituyen incumplimientos.

8. Aplicar el numeral 23.4 del Instructivo conforme a su carácter alternativo y no acumulativo, reconociendo que basta acreditar al menos uno de los supuestos de trayectoria previstos.

9. Determinar que no se ha demostrado una prohibición o inhabilidad material que haga imposible la candidatura.

10. Declarar que la conclusión global de "NO CUMPLE" debe ser revisada por no reflejar adecuadamente la documentación efectivamente aportada y por no explicar suficientemente la incidencia jurídica de cada observación.

11. ACEPTAR la presente impugnación y REVOCAR, respecto de JINA ELIZABET JIMÉNEZ GUATO, la Resolución N.º PLE-CNE-152-14-8-2026.

12. Como consecuencia, DISPONER LA CALIFICACIÓN E INSCRIPCIÓN de JINA ELIZABET JIMÉNEZ GUATO como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el periodo 2027-2031.

13. Subsidiariamente, si el Pleno estima que subsiste una duda técnica sobre un archivo o documento, disponer su verificación específica en el expediente y en la fuente institucional correspondiente antes de mantener una decisión restrictiva del derecho de participación, emitiendo pronunciamiento individualizado y suficientemente motivado.".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley

establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Jina Elizabet Jiménez Guato, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0071-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Sobre el Certificado del Tribunal Contencioso Electoral - parámetro y requisito 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación, literal b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante manifiesta:
"Este es el único documento respecto del cual se reconoce que no fue adjuntado en la postulación inicial. La defensa no pretende alterar ese hecho. Sin embargo, la falta inicial del certificado no equivale a que existiera una suspensión de derechos de participación. El propio expediente contenía certificación del Consejo Nacional Electoral, emitida el 9 de junio de 2026, según la cual Jina Elizabet Jiménez Guato NO registra suspensión de sus derechos políticos y de participación.
Como ANEXO 4 se acompaña certificado electrónico del Tribunal Contencioso Electoral, emitido el 19 de agosto de 2026, código TCE-CE-2026-81736, que certifica que la postulante NO registra suspensión de sus derechos de participación. Se aporta como documentación de respaldo de la impugnación y como corroboración de una situación jurídica preexistente, no como creación posterior del requisito.
Solicito que el Pleno valore conjuntamente ambos certificados y determine que no existe impedimento material derivado de suspensión de derechos de participación.(…)".
El impugnante sostiene y reconoce que, el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral no fue adjuntado en la postulación inicial y que, si adjunta la Certificación emitida por el Consejo Nacional Electoral de forma oportuna donde se evidencia que NO registra suspensión de sus derechos políticos, y adjunta el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral el 19 de agosto de 2026.

Sobre esto, el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina: "(…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales****. (…)".(El énfasis me pertenece)*

Así también inciso tercero del artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente;(…)"

De la revisión del Informe Nro. 0071-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora observó la ausencia del certificado, esto es no fue entregado el certificado en la postulación inicial sino que, lo adjunta el 19 de agosto de 2026.

Así que, cumplir con el requisito 23.1 sobre el certificado emitido por la Secretaría General del CNE no puede justificar la ausencia del Certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral dado que son dos requisitos diferentes y se los debe valorar de forma separada, de conformidad con los parámetros y requisitos estipulados en artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Además, el numeral 23.2, letra b), del Instructivo atribuye expresamente al postulante la obligación de presentar el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral en las condiciones exigidas por la normativa. En consecuencia, valorar el certificado que adjunta la impugnante de forma extemporánea sería ir en contra de norma expresa por cuanto ha precluido el tiempo para que dicho documento sea tomado en cuenta.

Sobre el Certificado de la no tener impedimento legal para ejercer cargo público emitido por la página web del Ministerio de Trabajo - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal b (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante manifiesta:

"(…) El certificado si fue entregado en soporte digital dentro de la memoria flash. El documento, emitido el 8 de junio de 2026, certificado CIWEB20005839507, establece que JINA ELIZABET JIMÉNEZ GUATO NO consta registrada con impedimento legal para ejercer cargo, puesto, función o dignidad en el sector público.

Por tanto, la controversia no puede describirse como ausencia absoluta del documento. Corresponde revisar el soporte digital oportunamente entregado y contrastarlo con el ANEXO 6, que reproduce el mismo certificado oficial. Solicito tener por acreditada la inexistencia de impedimento legal. (…)".

El artículo 23, numeral 23.3, letra b), del Instructivo establece que, para acreditar la probidad notoria, el postulante debe presentar el certificado no tener impedimento legal para ejercer cargo público emitido por la página web del Ministerio de Trabajo, dentro de los quince días anteriores al cierre de las postulaciones.

De la revisión del Informe Nro. 0071-CV-CNE-2026 se verifica que la Comisión Verificadora observó la inexistencia de dicho certificado en forma física, constatándose que este únicamente fue incorporado en el dispositivo magnético (flash memory) del expediente, dentro de la carpeta 3.3, con el nombre 'certificadoImpedimento MDT jina jimenez'.

Al respecto, corresponde precisar que el primer inciso del artículo 23 del Instructivo establece como regla general que las postulaciones se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas. La misma disposición contempla una excepción taxativa a dicha regla, aplicable exclusivamente a los documentos con firma electrónica, los cuales podrán presentarse en un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

El certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, exigido por el artículo 23, numeral 23.3, literal b), del Instructivo, no constituye un documento con firma electrónica, por lo que no se encuentra comprendido dentro del supuesto de excepción antes referido, resultándole aplicable la regla general de incorporación física al expediente. En consecuencia, la sola incorporación del certificado en el dispositivo magnético no constituía la forma válida de presentación exigida por la normativa, con independencia de que el archivo hubiera permitido o no su validación mediante el sistema FirmaEC.

En consecuencia, al no haberse incorporado el certificado en forma física, conforme lo exige el primer inciso del artículo 23 del Instructivo, la carga de presentarlo en la forma correspondiente recaía exclusivamente en la postulante, conforme a la Disposición General Tercera del mismo cuerpo normativo, sin que su incorporación en el medio magnético subsane dicha omisión.

Sobre el Certificado de Registro de Título constante en el Sistema Nacional de Información de Educación Superior del Ecuador (SINIESE)

El impugnante manifiesta:

"(…) El propio señalamiento demuestra que existió documentación digital. El certificado oficial de 9 de junio de 2026 registra a JINA ELIZABET JIMÉNEZ GUATO en el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador y, entre otros titulos, acredita el titulo de ABOGADA

DE LOS TRIBUNALES DE LA REPÚBLICA, registro N.º 1042-15-1359861, otorgado por la Universidad Regional Autónoma de los Andes.

El requisito sustantivo es poseer un título de tercer nivel legalmente registrado. Si la Comisión cuestionó el mecanismo técnico de validación del archivo, debía diferenciar esa observación de la inexistencia del título. El ANEXO 7 permite corroborar que el requisito material existía antes del cierre de postulaciones.

Solicito que se revise el archivo originalmente entregado y se tenga por acreditado e requisito material de titulo de tercer nivel legalmente registrado. (…)".

De la revisión del Informe Nro. 0071-CV-CNE-2026 se advierte que la Comisión Verificadora observó la ausencia del certificado en el expediente físico, constatándose que este únicamente fue incorporado en el dispositivo magnético (flash memory) constante a foja 53, dentro de la carpeta 5.1, con el nombre 'Titulo_1716276819 jina jimenez'.

Al respecto, corresponde precisar que el primer inciso del artículo 23 del Instructivo establece como regla general que las postulaciones se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas. La misma disposición contempla una excepción taxativa a dicha regla, aplicable exclusivamente a los documentos con firma electrónica, los cuales podrán presentarse en un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

El certificado de registro de título en el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador (SNIESE), exigido por el artículo 23, numeral 23.5, del Instructivo, no cuenta con firma electrónica, conforme se verifica del propio archivo incorporado en la carpeta 5.1 del dispositivo magnético. Al no tratarse de un documento con firma electrónica, dicho certificado no se encuentra comprendido dentro del supuesto de excepción antes referido, resultándole aplicable la regla general de incorporación física al expediente. En consecuencia, la sola incorporación del certificado en el dispositivo magnético no constituía la forma válida de presentación exigida por la normativa, con independencia de que su contenido material —esto es, la existencia del título de tercer nivel— pudiera corroborarse mediante dicho archivo.

En consecuencia, al no haberse incorporado el certificado en forma física, conforme lo exige el primer inciso del artículo 23 del Instructivo, la impugnante incumplió los parámetros del numeral 23.5 del referido artículo, por la falta de presentación del certificado en la forma exigida por la normativa aplicable.

Sobre los certificados relativos a pertenencia a organizaciones políticas

El impugnante manifiesta:

"(…) Los certificados emitidos por la Secretaria del CNE relativos a la inexistencia de pertenencia o vinculación con organizaciones politicas

durante el período exigido fueron aportados dentro de la documentación presentada. Al provenir de la propia autoridad electoral, su contenido debla ser contrastado con las bases institucionales del CNE y valorado de manera expresa.

Solicito que el Pleno verifique los archivos incorporados al expediente y determine el cumplimiento de este componente con base en sus propios registros oficiales. (…)".

De conformidad con el artículo 23 del Instructivo, se establecen taxativamente los requisitos y parámetros obligatorios para los postulantes. En tal sentido, los certificados alegados por la impugnante no constituyen un requisito ni un parámetro contemplado en la referida normativa; por lo tanto, no revisten la calidad de documentos habilitantes cuya valoración pueda afectar, positiva o negativamente, al proceso de postulación. En consecuencia, resulta improcedente emitir pronunciamiento alguno sobre tales documentos.

Sobre la Fundación Jurídica de Ayuda Social Coello Hernández

El impugnante manifiesta:

"(…) La certificación individualizada suscrita electrónicamente por Patricio Ruperto Coello Hernández, en calidad de representante legal de la Fundación Jurídica de Ayuda Social Coello Hernández, acredita la participación de Jina Jiménez en procesos de transparencia pública, control social, formación ciudadana, acceso a información pública y rendición de cuentas, desde el 5 de enero de 2026.

La documentación se complementa con la Resolución MIES-CZ-3-DDR-2021-0126-R relativa a la personalidad jurídica de la Fundación y con la cédula/certificado de votación del emisor. Estos elementos deben valorarse conjuntamente, no de manera fragmentada".

Al respecto, el artículo 23.4 del Instructivo establece los mecanismos para acreditar la trayectoria del postulante, exigiendo, para las certificaciones emitidas por entidades privadas, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.

De la revisión del Informe Nro. 0071-CV-CNE-2026 se verifica que la Comisión Verificadora observó que la postulante no presentó el original o copia certificada del nombramiento de quien ejerce la representación legal de la Fundación Jurídica de Ayuda Social Coello Hernández.

Respecto de la Resolución Nro. MIES-CZ-3-DDR-2021-0126-R, invocada por la impugnante para acreditar la personalidad jurídica de la Fundación, se constata que dicho documento no cuenta con firma electrónica. Conforme al primer inciso del artículo 23 del Instructivo, la regla general exige que las postulaciones se presenten mediante expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, siendo la única excepción a dicha regla la prevista para los documentos con firma electrónica, que podrán presentarse en medio magnético. Al no tratarse la referida Resolución de un documento con firma electrónica, no

se encontraba comprendida dentro de dicho supuesto de excepción, por lo que debió presentarse en forma física, en original o copia certificada, y no únicamente incorporada en el medio magnético del expediente. En consecuencia, al no haberse presentado en la forma exigida por la normativa aplicable, no corresponde tener por válidamente acreditada la personalidad jurídica de la Fundación mediante dicho documento.

A ello se suma que, con independencia de lo anterior, la propia Resolución invocada por la impugnante se limita a identificar a los fundadores de la organización, sin especificar de manera expresa quién ejerce su representación legal. En consecuencia, aun si dicho documento hubiera sido presentado en la forma exigida por la normativa, tampoco sería idóneo para acreditar la representación legal de quien suscribió la certificación de foja 20, subsistiendo la observación formulada por la Comisión Verificadora por este motivo adicional.

Sobre COOPGRANACH

Tras el análisis de las alegaciones formuladas por la impugnante, resulta improcedente su pretensión de que se considere la certificación incorporada como prueba de descargo al momento de contestar la denuncia. Al respecto, el artículo 25 del Instructivo establece de manera taxativa: "Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales****".*

En tal virtud, acceder a lo solicitado vulneraría el principio de legalidad y la norma expresa, al pretender extemporáneamente la inclusión de documentación no admitida por la reglamentación aplicable.

Sobre el Diplomado en Transparencia, Control Social, Ética Pública para la lucha contra la Corrupción

De la revisión del medio magnético constante en el expediente, se verifica la existencia del certificado digital firmado correspondiente al Diplomado en Transparencia, Control Social, Ética Pública para la Lucha contra la Corrupción, emitido por la Universidad Metropolitana en alianza con el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social a favor de la postulante. Sin embargo, la presentación de dicho título de capacitación académica no satisface la exigencia legal del procedimiento de verificación.

En efecto, el artículo 23.4.3, literal a) del ***Instructivo*** *requiere expresamente la presentación de al menos una certificación individual y singularizada que avale haber presentado o participado de forma directa en iniciativas normativas, políticas públicas de transparencia o veedurías ciudadanas. Por consiguiente, al tratarse únicamente de la acreditación de un diplomado formativo de 120 horas y no de un documento que compruebe la ejecución de acciones concretas de control social, la postulante no cumple con el requisito sustantivo contemplado en la referida norma.*

Sobre el Certificado de la UAFE

Respecto a la acreditación de probidad notoria, la Comisión Verificadora determinó inicialmente que la postulante no adjuntó el certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE). No obstante, al realizar la inspección técnica del medio magnético ingresado en el expediente, se constató la existencia del referido certificado en su formato digital original, debidamente suscrito con firma electrónica válida por el sistema de Firma Ec.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo dispone expresamente que los documentos que contengan firma electrónica deben ser entregados en su formato electrónico original a través de un medio magnético que permita verificar su validez. En tal sentido, al haberse comprobado que el archivo digital cumple con la normativa de la materia y reposa en el dispositivo magnético correspondiente, se determina que la postulante cumplió cabalmente con este requisito; por lo tanto, corresponde valorar favorablemente dicho certificado dentro de la presente postulación.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó el requisito de goce de derechos políticos y de participación, ni el de probidad notoria, ni el de formación académica, ni el de trayectoria, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe jurídico Nro. 148-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1570-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** la impugnación presentada por la señora Jina Elizabet Jiménez Guato, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. ***5.2 RATIFICAR*** la Resolución Nro. PLE-CNE-152-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***5.3 DISPONER*** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Jina Elizabet Jiménez Guato, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **148-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-152-14-8-2026,** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, a la señora **Jina Elizabet Jiménez Guato,** Postulante a candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correo electrónico wilvi@outlook.es, jina_jimenez@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico

PLE-CNE-58-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre*

ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…);

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.*

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en*

organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la*

verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*".

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en*

participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto*

grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec*";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "****Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.";*

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada; La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.*";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0117-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante SALAS SUBIA JUAN CARLOS, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)";*

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante resolución Nro **PLE-CNE-206-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **SALAS SUBIA JUAN CARLOS**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor SALAS SUBIA JUAN CARLOS, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-206-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)";*

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Juan Carlos Salas Subía, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Imbabura, el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-UPSGI-2026-2216-EXT, mediante el cual

presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-206-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Imbabura, con Memorando Nro. CNE-UPSGI-2026-1218-M, de 20 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, suscrito por el señor Juan Carlos Salas Subía; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-206-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5999-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-206-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 149-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1557-M de 26 de agosto de 2026, se desprende:

"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

6.2. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

6.3. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor ***Juan Carlos Salas Subía****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-206-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

7. ANÁLISIS DE FONDO

7.1. *Argumentación del impugnante*

"(…) En los Informes N. 0117-CV-CNE-2026 y Nro. 0319-CV-CNE-2026, se establece que los documentos presentados tanto la certificación emitida por la UAFE así como las certificaciones ciudadanas de honorabilidad no cuentan con la firma electrónica verificable. Para subsanar cualquier duda sobre la existencia y autenticidad de las firmas electrónicas de los documentos objetados, he procedido a materializar los tres certificados entregados al CNE ante notario público. (…)
Así, en los documentos denominados certificaciones ciudadanas de probidad notoria emitidas a mi favor, se tiene que la señora abogada Jessica Elizabeth Paz Guerra con cédula de ciudadanía 1003864889 emite el certificado a mi favor con fecha 24 de junio del 2026 debidamente firmado electrónicamente con fecha 24 de junio del 2026 las 16 horas con 32 minutos y 40 segundos (Anexo 4). También la señora licenciada Bertha Lucía Haro Ruiz con cédula de ciudadanía 1001886009 emite el certificado a mi favor con fecha 24 de junio del 2026 que también consta debidamente firmado en forma electrónica con fecha 24 de junio del 2026 las 15 horas con 07 minutos y 47 segundos (Anexo 5). Y el documento de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) con código de barras 10021842301706202612281O que indica claramente que fue generado para el usuario con cedula 1002184230 el 17 de junio de 2026 y que NO se registra en la base de datos (Anexo 6).
3.2 Estos documentos son los mismos que fueron adjuntados en el expediente inicialmente presentado, y su materialización notarial acredita fehacientemente su existencia y principalmente su autenticidad."

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la

normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Miguel Olmedo Quindigalle Ilaquiche, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0249-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Procedencia del análisis de la impugnación

Si bien el recurrente dirige expresamente su recurso de impugnación en contra de los informes Nro. 0117-CV-CNE-2026 y Nro. 0319-CV-CNE-2026, que sirvieron de antecedente y fundamento para la emisión de la resolución Nro. PLE-CNE-206-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; y, no contra la resolución administrativa propiamente dicha, corresponde advertir que la impugnación, en los términos en que ha sido planteada, no se encuentra correctamente dirigida respecto del acto administrativo que produce efectos jurídicos y cuya impugnación corresponde conforme al ordenamiento jurídico aplicable.

No obstante lo anterior, atendiendo a la garantía del derecho a la defensa, y con el objeto de salvaguardar el ejercicio del derecho de impugnación del administrado, se considera pertinente analizar los argumentos formulados por el recurrente y emitir el pronunciamiento correspondiente respecto de los cuestionamientos planteados, sin que ello

implique reconocer la procedencia formal del recurso en los términos en que fue interpuesto.

a. Respecto a la acreditación de probidad notoria

El impugnante fundamenta su petición en la supuesta falta de análisis y valoración, por parte de la Comisión Verificadora, respecto de la validez del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), que obra a foja 8 del expediente, alegando que correspondía efectuar su constatación mediante los mecanismos de verificación disponibles en línea.

Al respecto, si bien el documento incorporado al expediente contiene el número de certificado UAFE-PCSC-2026-003990-H, así como una codificación de barras que permite identificarlo como un documento de origen digital, tales elementos, por sí solos, no resultan suficientes para acreditar la autenticidad, integridad y validez de la firma electrónica que presuntamente lo respalda.

En el caso concreto, al someter el documento que obra a foja 8 del expediente al aplicativo de verificación correspondiente, este no reconoce la existencia de una firma electrónica asociada al archivo, sino que lo identifica como un documento sin firmas. En consecuencia, no ha sido posible corroborar, mediante un mecanismo técnico de validación, la identidad del supuesto signatario, la integridad del documento ni la vigencia del certificado que presuntamente lo respalda.

Por tanto, aun cuando el documento contiene elementos que permiten identificarlo como un certificado de la UAFE, como el número UAFE-PCSC-2026-003990-H y la respectiva codificación de barras, dichos elementos no permiten, por sí mismos, tener por acreditada su autenticidad ni suplir la ausencia de una firma electrónica susceptible de verificación. Esta circunstancia adquiere particular relevancia en el presente caso, toda vez que el documento incorporado al expediente no permite efectuar una comprobación técnica de su autenticidad e integridad.

En consecuencia, la Comisión Verificadora no contaba con elementos técnicos suficientes que le permitieran tener por acreditada la validez del documento únicamente sobre la base de su apariencia, numeración o codificación, por lo que la alegación formulada por el impugnante respecto de una supuesta omisión de verificación en línea no resulta suficiente para desvirtuar la valoración efectuada dentro del procedimiento.

Asimismo, el documento constante a foja 12 del expediente, correspondiente a "certificado DOS de referencia del postulante – probidad notoria", es importante mencionar que, si bien dicho documento fue incorporado al expediente en formato físico y digital, al ser sometido al proceso de verificación mediante el aplicativo FirmaEC, este fue identificado como un documento sin firmas electrónicas, circunstancia que impidió corroborar técnicamente la existencia, autenticidad y validez de la firma electrónica que presuntamente respaldaría su contenido.

En consecuencia, al no haberse podido efectuar la correspondiente validación mediante el mecanismo técnico de comprobación de firma

electrónica, no fue posible verificar la identidad de la supuesta signataria, la integridad del documento ni la vigencia del certificado de firma electrónica que, de ser el caso, lo respaldaría. Por tanto, la sola incorporación del documento al expediente no resulta suficiente, por sí misma, para acreditar la autenticidad y validez de su contenido cuando no existe una firma electrónica susceptible de ser técnicamente verificada.

Con fundamento en lo expuesto, de conformidad con lo establecido en los artículos 13, 14, 15 y 16 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, la firma electrónica constituye un mecanismo de identificación del titular y de manifestación de su voluntad respecto de la información contenida en el mensaje de datos; asimismo, para su validez, debe permitir verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario mediante los correspondientes dispositivos técnicos de comprobación.

En concordancia con lo anterior, de conformidad con lo establecido en el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos señala sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, que dispone:

"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico.*** *(…)" (Énfasis añadido).*

En este mismo sentido, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el señor Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos." (Énfasis añadido).*

Bajo esta consideración, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

De la revisión integral del expediente, se pudo verificar que los documentos adjuntos no permiten corroborar una validez de los mismos; esta exigencia no es un requisito accesorio o de mera presentación,

constituye el mecanismo legal a través del cual se verifica la autenticidad, integridad y validez probatoria de los documentos electrónicos, atributos sin los cuales el documento carece de eficacia jurídica plena conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

b. Sobre la preclusión

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente de postulación, correspondiente al señor Juan Carlos Salas Subía, se advierte que el postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, el medio magnético funcional o la razón de materialización exigida para la verificación del cumplimiento de los requisitos.

En este sentido, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar:

"Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

En este mismo sentido, el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:

*"**Artículo 25.**- Presentación de postulaciones.- (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales."*

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar la trayectoria alegada, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para admitir documentación posterior destinada a suplir esa deficiencia. La consecuencia no deriva de un excesivo formalismo, sino de la aplicación directa de la regla procedimental previamente establecida y conocida por todos los participantes.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la acreditación de probidad notoria; consecuentemente, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Juan Carlos Salas Subía, como candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del informe jurídico Nro. 149-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1557-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Juan Carlos Salas Subía, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro.* PLE-CNE-206-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026..***5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Juan Carlos Salas Subía**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **149-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-206-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Juan Carlos Salas Subía** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico jcsalass77@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-59-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución*

no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se*

encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones***.- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta*

subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación****. - El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en*

cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o*

funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales,* ***se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas****, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente*

en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)" (Énfasis agregado);

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";*

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";*

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0045-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante PEREZ TAPIA JOHAN NATHALY, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0045-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante PEREZ TAPIA JOHAN NATHALY, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y*

Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-72-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **PEREZ TAPIA JOHAN NATHALY**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor PEREZ TAPIA JOHAN NATHALY. Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-72-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0045-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Johan Nathaly Pérez Tapia, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-72-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5979-M, de 21 de agosto de 2026, al cual se adjuntó el expediente conforme consta en el acta de entrega-recepción, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación interpuesto en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-72-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 150-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1569-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta:

"***3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-72-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

3.2 Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Johan Nathaly Pérez Tapia, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-72-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) DÉCIMO PRIMERO. - ***ACEPTACIÓN DE LA IMPUGNACIÓN Y CALIFICACIÓN****. Aceptar la presente impugnación, reformar la resolución impugnada en la parte en que niega mi calificación y* ***disponer mi calificación dentro del proceso de selección de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031****.*

Esta consecuencia se solicita porque el expediente permite acreditar el requisito de trayectoria mediante varios de los supuestos autónomos previstos en el numeral 23.4 y, en todo caso, la acreditación de uno solo de ellos resulta jurídicamente suficiente.

Solicito además que, si el Pleno reconoce el cumplimiento de más de una modalidad, lo declare expresamente en la resolución. (...)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de

postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Revisado el recurso de impugnación interpuesto por la señora Johan Nathaly Pérez Tapia, se desprende que su pretensión se dirige en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-72-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se resolvió negar su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031.

De la revisión integra de los parámetros y requisitos contenidos en el numeral 3 "CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS", del Informe Nro. 0045-CV-CNE-2026 de 6 de agosto de 2026, en especial referencia al numeral 23.4. "Acreditación de trayectoria" del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se desprende lo siguiente:

El numeral 23.4.1 "Trayectoria en Organizaciones sociales", la comisión verificadora ha podido determinar que la postulante acredita ser miembro o socia en una organización social legalmente reconocida durante los últimos 5 años, y que el mismo documento se emitió dentro del plazo establecido, omitiendo dentro de su expediente al ser un documento firmado electrónicamente el archivo magnético que permita validar su autenticidad, de la misma manera no adjuntó el original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal de la organización social que acreditó la condición de miembro o socio.

De esta manera si bien la postulante acredito su condición de miembro o socia de una organización social "Fundación Amor Ultravioleta", no se pudo validar el documento que otorga vida jurídica a la fundación y no se adjuntó el nombramiento debidamente legalizado que justifica que quien suscribe es el representante legal de la fundación.

*Referente al numeral 23.4.2 "Trayectoria en Participación Ciudadana" (3 o más de las siguientes iniciativas realizadas durante los últimos 5 años), se puede evidenciar por parte de la comisión verificadora que la postulante no cumple con los parámetros establecidos en su integridad referente a los literales a), b), c), d) y e), que justifique su trayectoria en participación ciudadana, es preciso indicar en el literal d) "Participación en iniciativas de formación ciudadana", cumple con entregar el certificado pero no adjunta el medio magnético para poder validar su veracidad ni tampoco el documento que demuestra su representación legal se encuentra materializado, requisito fundamental para acreditar su participación, conforme el instructivo de aplicación que señala: "**Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante**, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, **se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal**, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica." (Énfasis añadido). Esto deviene de la revisión realizada al expediente Nro. 106.*

El numeral 23.4.3 "Trayectoria en lucha contra la corrupción", la comisión verificadora señaló: "El documento es un certificado de aprobación de curso; por ende, no cumple como certificación individual y singularizada que avale el haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia. Además, no se puede constatar su veracidad, ya que el documento se encuentra en copia simple.", esto es concordante con la revisión realizada, en virtud que a fojas 62 consta un certificado emitido por "cavilar", en donde se especifica que la postulante aprobó un curso "Introducción al Sistema de Gestión Antisoborno ISO 37001:2025", además que no se adjuntó el documento pertinente que demuestre la representación legal de quien emitió este certificado. Parámetro que no cumple con lo señalado en el numeral 3, literal a) del instructivo aprobado para el efecto, que señala: "Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito.

Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.".

Como último parámetro para acreditar su trayectoria, la postulante adjunta conforme el numeral 23.4.4, "Tres certificados de reconocimiento prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general". De la revisión realizada por parte de la comisión verificadora se puede decir que la postulante adjuntó tres certificados constantes en el expediente físico, el "Certificado UNO" y "Certificado DOS", que constan

*a fojas 73 y 75, cumplen con lo señalado en el literal a) contenido en el numeral antes señalado. Con referencia al "Certificado TRES", el certificado es emitido por la representante legal de la fundación "Apoyo al Artista", cumpliendo por un mínimo de 10 años de conocer a la postulante y emitido dentro de los 30 días previos al cierre de la postulación, es necesario indicar que si bien presenta el certificado, la postulante al ser un certificado suscrito por una fundación omite adjuntar la representación legal de quien suscribe, incumpliendo con lo prescrito en el último párrafo del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que señala: "**Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante**, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, **se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal**, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica." (Énfasis añadido).*

*Concordante con lo señalado por la comisión verificadora que señala: "Se adjunta copia legible de cédula de identidad de quien suscribe la certificación, que permite verificar su identidad. **No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal.** Además, al ser un documento emitido por el representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar el acuerdo ministerial o acto administrativo que le dote de personería jurídica, documento que no se encuentra en el expediente." (Énfasis añadido).*

En este contexto apegado a los parámetros y requisitos contenido en el numeral 23.4, denominado "Acreditación de trayectoria" que señala: "Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior". es requisito "sine qua non", el acreditar al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos anteriormente, incumpliendo la postulante con todos supuestos previstos, conforme el análisis hecho sobre su trayectoria.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de "Acreditación de Trayectoria", establecidos en el numeral 23.4, del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de

Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente de la postulante. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0045-CV-CNE-2026; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Johan Nathaly Pérez Tapia.";

Que con informe jurídico Nro. 150-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1569-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: **"*5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Johan Nathaly Pérez Tapia, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2****.* ***RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-72-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Johan Nathaly Pérez Tapia, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **150-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-72-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, y a la señora **Johan Nathaly Pérez Tapia,** Postulante a Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico johanperez95@yahoo.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-60-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre*

ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";*

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2****. Estar en goce*

de los derechos de participación. ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones***.- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación*

de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación****. - El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término*

de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;*

6. *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren

recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas, Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en*

los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor (…) 23.6. Acreditación de hoja de vida: Hoja de vida en el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral. Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Documentos habilitantes: a) El postulante incorporará la información en los campos requeridos, incluyendo una dirección de correo electrónico para efectos de notificaciones. Una vez generado y descargado desde la página del Consejo Nacional Electoral, el documento deberá ser firmado y presentado como parte del expediente. La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda. La verificación se circunscribirá exclusivamente a la información vinculada con el requisito previsto en el artículo 20 numerales 5 y 6 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…) 23.9. Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un

candidato: Documentos que acreditan la existencia y vida jurídica de la organización social. La organización social solo podrá auspiciar a una o un postulante. Documentos habilitantes: a) Acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica; y, b) Certificado de Registro Único de Contribuyentes. Estos documentos acreditarán la existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años y actividad comprobada durante los últimos cinco (5) años, a la fecha de postulación. Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0215-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante GONZALEZ CARBO JUAN CRISOSTOMO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-134-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **GONZALEZ CARBO JUAN CRISOSTOMO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor GONZALEZ CARBO JUAN CRISOSTOMO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-134-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0215-CV-CNE-2026 (...)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Juan Crisóstomo González Carbo, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-134-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5974-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-134-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; el expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 151-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1555-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-134-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación presentada por el señor Juan Crisóstomo González Carbo, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta

con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-134-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Por los antecedentes de hecho y fundamentos de derecho expuestos, respetuosamente solicito al PLENO DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL:
PRIMERO. - Admitir a trámite el presente RECURSO DE APELACIÓN, por haber sido interpuesto dentro del término correspondiente.
SEGUNDO. - Incorporar al expediente todos los documentos que acompaño al presente recurso.
TERCERO. - Admitir y valorar los documentos incorporados con esta impugnación, de conformidad con las normas que regulan la apelación administrativa y, particularmente, considerando lo establecido respecto de los nuevos hechos o documentos aportados con la impugnación.
CUARTO. - Determinar que los documentos acompañados tienen por finalidad acreditar hechos, actividades y trayectoria preexistentes a la postulación, y no constituir posteriormente requisitos inexistentes.
QUINTO. - Realizar una valoración integral de cada una de las certificaciones y de sus respectivos documentos habilitantes, relacionándolos con las observaciones formuladas dentro del expediente.
SEXTO. - Una vez realizada dicha valoración, REVOCAR la decisión mediante la cual se determinó que el suscrito "NO CUMPLE" con los requisitos exigidos para continuar dentro del proceso.
SÉPTIMO. - En consecuencia, DECLARAR EL CUMPLIMIENTO de los requisitos cuya acreditación fue observada y CALIFICAR FAVORABLEMENTE MI POSTULACIÓN, disponiendo mi continuidad dentro del proceso de selección de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031 (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos

para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Juan Crisóstomo González Carbo, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0215-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Distinción entre el cumplimiento del requisito y su acreditación documental.

El impugnante alega que "(…) Una cosa es no haber cumplido materialmente un requisito dentro del período exigido, y otra jurídicamente distinta es haber cumplido el requisito pero haber presentado inicialmente documentación insuficiente para demostrarlo. (…) Las certificaciones y documentos que acompaño a este recurso no crean una trayectoria posterior, no generan actividades inexistentes, no modifican las fechas en que ocurrieron los hechos y tampoco pretenden sustituir una condición que no poseía al momento de postularme. Su finalidad es exclusivamente acreditar de manera completa hechos, actividades, participación y trayectoria que ya existían con anterioridad a la postulación. Por tanto, solicito expresamente que la autoridad electoral diferencie entre: a) el momento en que materialmente se produjo el hecho, actividad o trayectoria exigida; y, b) el momento en que se expide o presenta el documento destinado a certificar ese hecho preexistente (…)".

Aunque los documentos aportados en el recurso de impugnación presentado pretendan respaldar la veracidad de los hechos, no prueban en absoluto que la obligación documental se haya satisfecho dentro del término legal fijado para la postulación. Es importante distinguir entre la existencia material de un requisito y la obligación estricta de acreditarlo

formalmente en el tiempo oportuno, conforme lo exigen los parámetros y requisitos contemplados en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Dicho Instructivo, en su artículo 25 es claro en señalar expresamente lo siguiente: "(…) Presentación de Postulaciones. – (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales*** *(…)" (Énfasis añadido).*

El recurso de impugnación no equivale a abrir una nueva etapa probatoria ni a subsanar las omisiones documentales incurridas durante la postulación. Incorporar los nuevos documentos adjuntos en el recurso de apelación con posterioridad a la fase de postulación, vulneraría el objeto mismo del recurso.

Procedencia de los nuevos documentos de la apelación.
El impugnante alega que: "(…) la sola circunstancia de que determinada documentación no haya formado parte inicialmente del expediente no constituye, por sí misma, fundamento suficiente para impedir su incorporación y valoración dentro del recurso de apelación. Precisamente, la instancia impugnatoria permite a la autoridad revisar la decisión recurrida considerando los elementos jurídicamente admisibles incorporados con el recurso. En consecuencia, solicito que los documentos que acompaño sean formalmente incorporados al expediente y valorados individual y conjuntamente, determinándose qué hechos acreditan, a qué período corresponden las actividades certificadas y si permiten comprobar el cumplimiento material de los requisitos observados."

La pretensión del impugnante de ingresar y exigir la valoración de nuevos documentos en esta etapa contraviene de forma directa la regla de cierre establecida en el artículo 25 del Instructivo, la cual determina expresamente que, una vez suscrita el acta de entrega-recepción, ***no se admitirán documentos adicionales.***
Esta prohibición es absoluta y de aplicación general, la norma no establece excepciones según el fin, contenido o relevancia del documento que el postulante pretenda ingresar con posterioridad. Permitir el ingreso tardío de pruebas bajo cualquier pretexto vulneraría el principio de preclusión procesal, según el cual las etapas del concurso se cierran de forma definitiva.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales ***es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.***
39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el

calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)" (Énfasis añadido).

Derecho a la defensa y al debido proceso.
El impugnante, referente al derecho a la defensa y debido proceso alega que: "(…) Este derecho comprende la posibilidad efectiva de presentar argumentos, aportar elementos de prueba y obtener de la autoridad una respuesta motivada respecto de los argumentos y documentos relevantes para la decisión. Por ello, solicito que el Pleno del Consejo Nacional Electoral analice expresamente los documentos que acompaño y determine, de manera individualizada, si estos permiten acreditar los hechos y trayectoria previamente existentes."

El derecho al debido proceso consagrado en el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador no otorga una facultad irrestricta para presentar pruebas extemporáneas o en distintas etapas procesales. La observancia del cumplimiento de los plazos y términos establecidos en la normativa aplicable no constituyen un trato desigual o violatorio de derechos constitucionales, sino que garantiza el debido proceso y de la seguridad jurídica consagrado en el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador.

La pretensión del impugnante de exigir una valoración individualizada sobre el fondo de la documentación acompañada a su recurso desnaturaliza el alcance del derecho a la defensa y al debido proceso. El derecho a presentar pruebas no es de carácter absoluto ni atemporal, su ejercicio está supeditado a las etapas procesales y plazos preestablecidos en la normativa aplicable.
En consecuencia, la observancia irrestricta de los parámetros y requisitos no constituye un trato arbitrario ni desigual, por el contrario, representa la garantía efectiva de la seguridad jurídica y del debido proceso.

Derecho de participación.
El impugnante alega lo siguiente: "(…) La decisión de impedir que una persona continúe dentro de un proceso de selección para integrar un órgano constitucional constituye una medida que incide directamente sobre el ejercicio de esos derechos. Por ello, sin desconocer la obligación de cumplir estrictamente los requisitos establecidos por la Constitución, la ley y el instructivo correspondiente, su aplicación debe realizarse de manera compatible con los derechos constitucionales de participación, defensa y debido proceso. No solicito que se me exonere de requisito alguno."

El derecho a ser elegido, consagrado en el artículo 61.2 de la Constitución de la República del Ecuador, no constituye un derecho de carácter absoluto o irrestricto, constituye una prerrogativa de configuración legal y procedimental. Por tanto, la efectividad del derecho de participación no opera de forma automática, sino que está sujeta a los parámetros, requisitos, términos y formalidades fijados en el Instructivo para el

Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y en la reglamentación emitida por el Consejo Nacional Electoral en ejercicio de sus atribuciones, conforme al artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador.
El derecho de participación de un candidato no puede analizarse de forma aislada, sino en coexistencia armónica con el derecho de participación de los demás postulantes. El principio de igualdad de oportunidades exige que todos los aspirantes se sometan exactamente a las mismas reglas, cargas probatorias y plazos de entrega.
En consecuencia, permitir la presentación extemporánea de requisitos vulneraría el principio de preclusión procesal. La exigencia de cumplir los plazos no busca restringir el derecho de participación de los postulantes, sino que garantiza que la calificación se efectúe bajo condiciones de equidad e imparcialidad para todos los postulantes.

Aplicación más favorable a la vigencia de los derechos.
El impugnante alega lo siguiente: "(…) En el presente caso existen dos situaciones que deben diferenciarse claramente: PRIMERA: pretender cumplir después de vencido el término un requisito sustancial que nunca existió; y, SEGUNDA: aportar posteriormente un documento destinado a demostrar un hecho o trayectoria que ya existía dentro del período legalmente exigido. Mi situación corresponde a la segunda. Por ello, la documentación presentada con esta apelación debe ser analizada por su contenido y por los hechos que acredita, y no descartada exclusivamente por el momento de su incorporación al expediente."

La diferenciación que pretende hacer el impugnante entre presentar cumplir después de vencido el término un requisito sustancial y aportar posteriormente un documento destinado a demostrar un hecho, resulta jurídicamente errónea. En el proceso de postulación de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, los parámetros y requisitos deben presentarse de forma conjunta dentro del término fijado, por tanto, su presentación extemporánea no tiene validez procesal dentro del expediente.
El artículo 25 del Instructivo establece una prohibición clara y categórica: no se admiten documentos adicionales tras la firma del acta de entrega-recepción. Aceptar pruebas fuera de tiempo con el pretexto de probar trayectorias previas vulnera la preclusión de las etapas procesales, la seguridad jurídica y el principio de legalidad consagrados en la normativa legal vigente.

Principios de razonabilidad y proporcionalidad.
El impugnante alega lo siguiente: "(…) La exclusión del proceso constituye una consecuencia de especial intensidad respecto del ejercicio del derecho de participación. Por ello, resulta necesario determinar si la consecuencia de exclusión resulta jurídicamente proporcional cuando existe documentación que permite verificar objetivamente que los hechos y actividades requeridos sí ocurrieron dentro del período correspondiente. Aceptar y valorar la documentación no significa flexibilizar los requisitos establecidos por el ordenamiento jurídico. Significa comprobar si estos fueron efectivamente cumplidos."

La inadmisión de la postulación del impugnante no constituye una sanción desproporcionada, sino la consecuencia jurídica directa de no haber acreditado los requisitos en la oportunidad procesal correspondiente. La proporcionalidad y equidad del proceso de postulación se fundamentan en aplicar las mismas reglas y plazos a todos los postulantes.
Pretender que se valore documentación extemporánea, implica alterar lo establecido en el Instructivo. La normativa aplicable es clara y necesaria para garantizar la seguridad jurídica y la igualdad entre todos los postulantes, conforme los artículos 11.2 y 82 de la Constitución de la República del Ecuador.
Seguridad jurídica.

El impugnante alega lo siguiente: "(…) El artículo 82 de la Constitución de la República garantiza el derecho a la seguridad jurídica. En virtud de este principio, solicito que la autoridad electoral aplique de manera coherente y sistemática las normas que regulan el procedimiento, incluyendo aquellas que reconocen el derecho de impugnación y la incorporación de documentos dentro de la apelación."

El derecho a la seguridad jurídica consagrada en el artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador establece que "(…) la seguridad jurídica se fundamenta en el respeto a la Constitución y en la existencia de normas jurídicas previas, claras, públicas y aplicadas por las autoridades competentes".

La seguridad jurídica opera bajo dos supuestos aplicables dentro del presente caso: garantiza al postulante el conocimiento previo de los requisitos para su postulación, al mismo tiempo que obliga al Consejo Nacional Electoral a la aplicación estricta de la normativa. Por ende, no existe vulneración alguna a dicho derecho constitucional cuando el postulante tenía pleno conocimiento de presentar oportunamente la totalidad de los requisitos en la fase correspondiente.
Consecuentemente, al concluir la etapa de presentación del expediente de postulación, resulta improcedente la admisión de documentación extemporánea, en estricto cumplimiento del artículo 23 y 25 del referido Instructivo. Admitir prueba fuera del momento procesal oportuno desnaturalizaría el procedimiento de postulación a Candidatos y Candidatas a Consejeros y Consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos previstos en el numeral 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 21 y los numerales 23.4, 23.6 y 23.9 del artículo 23 del Instructivo aplicable, relativos a la acreditación de trayectoria, respaldos correspondientes en la hoja de vida y acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato.";

Que con informe jurídico Nro. 151-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1555-M de 26 de agosto de 2026,

que manifiesta: **"*5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Juan Crisóstomo González Carbo, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-134-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el **señor Juan Crisóstomo González Carbo**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **151-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-134-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, y al señor **Juan Crisóstomo González Carbo,** Postulante a Candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico cristofeno007@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y seis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-61-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta;

ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o,*

representantes de cultos religiosos; ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el*

cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de*

transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e*

incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0259-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CABRERA ANDRADE DAVID ALEJANDRO, CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-185-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidato o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CABRERA ANDRADE DAVID ALEJANDRO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CABRERA ANDRADE DAVID ALEJANDRO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-185-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0259-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 20 de agosto de 2026, el señor David Alejandro Cabrera Andrade, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-185-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5972-M, de 21 de agosto de 2026,

remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-185-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 152-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1556-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-185-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor David Alejandro Cabrera Andrade, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-185-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***4) ANÁLISIS DE FONDO***. *El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación*

que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor David Alejandro Cabrera Andrade, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0259-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

4.1 Alegaciones del impugnante

“3.1. Determinación expresa de las deficiencias formales y probatorias de la Denuncia Ciudadana No. 263

El Informe Individual No. 0259-CV-CNE-2026, al efectuar el análisis integral de la Denuncia Ciudadana No. 263, del ejercicio del derecho a la defensa y del expediente administrativo, establece expresamente:"la denuncia presenta deficiencias formales y probatorias que inciden en su valoración." La Comisión Verificadora desarrolla el alcance de dicha determinación y señala que: "la denunciante no acompaña la prueba documental suficiente que sustente los hechos alegados, limitándose a citar actos administrativos sin incorporarlos como anexos, lo que impide verificar objetivamente sus afirmaciones."

El Informe identifica, además, otras inconsistencias documentales y fácticas de la denuncia, entre ellas las relativas al documento de identidad presentado y a la identificación de la lista por la cual participaba el postulante, concluyendo que tales circunstancias "evidencia imprecisiones en los fundamentos de la denuncia y resta consistencia a sus alegaciones."

Estas afirmaciones son especialmente relevantes porque no constituyen alegaciones del postulante formuladas en esta instancia, sino determinaciones expresas realizadas por la Comisión Verificadora luego de valorar la denuncia, la contestación y el expediente administrativo.

Por tanto, el punto de partida del razonamiento contenido en el Informe No. 0259-CV-CNE-2026 es inequívoco: la denuncia carecía de prueba documental suficiente para sustentar los hechos alegados y presentaba deficiencias que afectaban directamente su valoración".

(…)

"La contradicción es directa y se produce dentro del mismo Informe Individual.

Por una parte, al resolver el análisis específico de la denuncia, la Comisión determina que la denunciante no demostró que el postulante se encontrara inmerso en prohibiciones o inhabilidades, establece que no puede actuar de oficio para alegarlas y concluye expresamente que la denuncia recae en improcedente.
Por otra, al formular la conclusión general del Informe, determina que el mismo postulante "INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades", sin incorporar entre ambas determinaciones un razonamiento que explique qué elemento jurídico o probatorio permite pasar de una prohibición expresamente considerada no demostrada y de una denuncia declarada improcedente, a tener esa misma prohibición por configurada".

(…)

"6.1 Conclusiones

Por tanto, la negativa de calificación e inscripción se encuentra sustentada en una motivación que no permite establecer la conexión entre la valoración probatoria efectuada, las determinaciones expresas de la Comisión Verificadora y la conclusión restrictiva finalmente adoptada. (Énfasis añadido).

En estas circunstancias, mantener la exclusión de la postulación supondría conservar una consecuencia restrictiva del derecho de participación pese a que el propio órgano encargado de verificar la denuncia determinó que la prohibición no fue demostrada y que la denuncia era improcedente. (Énfasis añadido)."

4.2 Análisis jurídico

La presente impugnación será analizada respecto del cargo de incoherencia que el impugnante atribuye a la conclusión contenida en el Informe Individual Nro. 0259-CV-CNE-2026, particularmente en relación con la conclusión alcanzada respecto de la revisión de las inhabilidades alegadas por el postulante. En este sentido, corresponde determinar si la inconsistencia advertida en dicha conclusión tiene incidencia en la decisión adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral respecto de su postulación.

De la revisión integral del expediente administrativo se ha identificado que existe un error en la formulación de la conclusión del Informe Individual, pues en ella se consignó que el postulante "INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades", pese a que del análisis efectuado

previamente se desprende que no se acreditó que se encontrara incurso en alguna de ellas. Al respecto, corresponde precisar que la conclusión correcta respecto de este aspecto es que el postulante no incurre en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la normativa aplicable. No obstante, dicha circunstancia no supone que haya acreditado el cumplimiento de los requisitos exigidos para su postulación, pues se trata de aspectos de verificación distintos.

En el presente caso, la revisión del expediente evidencia que el postulante no acreditó la formación académica exigida para la postulación, por lo que no cumplió con la totalidad de los requisitos necesarios para ser calificado e inscrito. En consecuencia, la inexistencia de una prohibición o inhabilidad no puede tener como efecto el reconocimiento de un cumplimiento que no fue acreditado respecto de los requisitos de postulación.

Así, el error advertido en el Informe Individual debe ser entendido con objetividad: la referencia a que el postulante "INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades" es incorrecta y debe entenderse corregida por "NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades". Esta precisión, sin embargo, no modifica la conclusión sustancial respecto de la postulación, toda vez que subsiste el incumplimiento de los requisitos relativos a la formación académica y la acreditación de probidad notoria, conforme constan en la Resolución PLE-CNE-2-11-6-2026.

Por tanto, aunque se reconoce la inconsistencia señalada por el impugnante, esta no desvirtúa la razón por la cual el postulante no puede ser calificado e inscrito. La decisión no se sustenta en la existencia de una prohibición o inhabilidad, sino en el incumplimiento de los requisitos exigidos para la postulación, específicamente en la falta de acreditación de la formación académica requerida y la acreditación de probidad notoria.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la formación académica. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor David Alejandro Cabrera Andrade.";

Que con informe jurídico Nro. 152-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1556-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor David Alejandro Cabrera Andrade, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-185-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la*

Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por **el señor David Alejandro Cabrera Andrade**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **152-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-185-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor David Alejandro Cabrera Andrade**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, al correo electrónico dav_alejandroc@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-62-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá*

las siguientes garantías básicas: ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de

transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatas de elección popular, no podrán ser candidatas, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la*

República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley. (…)*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán*

los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y*

candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación:* ***23.1.*** *Acreditación de nacionalidad y edad: Ser ecuatoriana o ecuatoriano. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. El postulante deberá acreditar el cumplimiento de los requisitos con la presentación de la cédula de identidad o pasaporte. Documentos habilitantes: a) Original de la cédula de identidad o pasaporte al momento de presentar el expediente; y, b) El postulante deberá entregar copia legible a color de cédula de identidad o pasaporte, que se anexará al expediente.* ***23.2.*** *Acreditación de derechos políticos y de participación: Estar en goce de los derechos políticos y de participación. Presentación de certificados que acrediten que se encuentra en goce de los derechos políticos y de participación. Documentos habilitantes: a) La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral emitirá el certificado de goce de derechos políticos y de participación de las y los postulantes, por petición de la o el Coordinador/a de la Comisión Verificadora; y, b) El postulante entregará el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación, emitido dentro de los 15 días previos al cierre de las postulaciones.* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas*

personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.
23.4. *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.*

La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. ***23.5.*** *Acreditación de formación académica: Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. El postulante acreditará su formación académica de tercer nivel. Documentos habilitantes: a) Certificado de Registro de Título constante en el Sistema Nacional de Información de Educación Superior del Ecuador (SNIESE). El certificado deberá ser emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.* ***23.6.*** *Acreditación de hoja de vida: Hoja de vida en el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral. Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Documentos habilitantes: a) El postulante incorporará la información en los campos requeridos, incluyendo una dirección de correo electrónico para efectos de notificaciones. Una vez generado y descargado desde la página del Consejo Nacional Electoral, el documento deberá ser firmado y presentado como parte del expediente. La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda. La verificación se circunscribirá exclusivamente a la información vinculada con el requisito previsto en el artículo 20 numerales 5 y 6 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***23.7.*** *Acreditación de la postulación: Carta que exprese las razones para la postulación. Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Documentos habilitantes: a) Carta suscrita por la o el postulante.* ***23.8.*** *Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones: Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul. Cumplimiento de este requisito con base en los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia. Documentos habilitantes: a) Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul, según sea el caso, de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.* ***23.9.*** *Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidata: Documentos*

que acreditan la existencia y vida jurídica de la organización social. La organización social solo podrá auspiciar a una o un postulante. Documentos habilitantes: a) Acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica; y, b) Certificado de Registro Único de Contribuyentes. Estos documentos acreditarán la existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años y actividad comprobada durante los últimos cinco (5) años, a la fecha de postulación. Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidas dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: "*La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y*

Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Individual Nro. 0058-CV-CNE-2026, en el que establece: "*(…) se concluye que el/la postulante VILLEGAS ÁLAVA JENNI DEL ROCÍO, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social* (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-96-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, al postulante: VILLEGAS ÁLAVA JENNI DEL ROCÍO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;* (…)";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: "*RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué al señor VILLEGAS ÁLAVA JENNI DEL ROCÍO, Postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-96-14-8-2026, , adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral* (…)";

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Jenni del Rocío Villegas Álava, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8379-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-96-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6002-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-96-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; el expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 153-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora

Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1561-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: " ***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer el recurso de impugnación en sede administrativa en contra de las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, coinciden en señalar que la o el postulante afectado se encuentra facultado para interponer dicho recurso.*

De la revisión del expediente se verifica que el recurso fue presentado por la señora Jenni del Rocío Villegas Álava, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer la presente impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-96-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, al cuarto día del término de cinco (5) días establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Consecuentemente, el presente recurso ha sido interpuesto de manera oportuna. ***4. ANÁLISIS DE FONDO. 1.*** *"Certificado de la UAFE*

La observación de la Comisión: Se determinó que el certificado de la UAFE presentado el 4 de junio de 2026 no era válido por tener una antigüedad superior a los 15 días previos al cierre de postulaciones (25 de junio de 2026).

El alegato de Jenni Villegas: Sostiene que el certificado estaba plenamente vigente al momento de su postulación. Explica que el sistema automatizado de la UAFE no permitía emitir un nuevo documento debido a que la certificación anterior (con vigencia de 30 días) continuaba activa.
Acción de subsanación: Para corroborar que no posee impedimentos, adjunta como prueba el Certificado No. CJ-SG-SNCR-PCSC-2026-005341-H del Consejo de la Judicatura (emitido el 20 de agosto de 2026), que es la entidad que actualmente certifica la base de datos de personas con sentencias por delitos de sustancias estupefacientes (competencia que antes correspondía a la UAFE).
2. Certificado de Probidad de la Ing. Ginella Isabel Jácome Loor

- *La observación de la Comisión: Se objetó el certificado de la foja 19 aduciendo la imposibilidad de validar la firma electrónica en la plataforma FirmaEc.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Demuestra que sí adjuntó el archivo electrónico original en el dispositivo magnético entregado y que la firma electrónica de la Ing. Jácome Loor es válida. Presenta como prueba la respectiva captura de pantalla del validador oficial del sistema que confirma la autenticidad e integridad de la firma.*

3. Certificado de Impulso de Proyectos - Universidad UTE (Rebeca Audolia Illescas Jiménez)

- *La observación de la Comisión: Se rechazó el certificado a fojas 55-56 por supuesta falta de validación de la firma en FirmaEc.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Refuta de manera técnica la observación, demostrando que el documento en formato PDF firmado por la Directora del Laboratorio Social y de Innovación Energético Minero de la UTE supera con éxito la validación de firma electrónica. Incorpora al expediente la verificación técnica de FirmaEc donde consta el cotejo positivo y la vigencia de la firma.*

4. Certificado de la Cooperativa de Producción Pesquera Artesanal Santa Rosa de Salinas

- *La observación de la Comisión: Se observó que el certificado (foja 29) no detallaba de forma clara y separada la iniciativa de iniciativa popular normativa, y que no se adjuntó el nombramiento del presidente Miguel Eduardo Macías Mendoza.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Califica la omisión del nombramiento físico como un "error involuntario" durante la unificación de los archivos digitalizados.*
- *Acción de subsanación: Adjunta en esta etapa el registro oficial de la directiva emitido por la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria (SEPS) del 16 de julio de 2025, demostrando que Macías Mendoza era el presidente legalmente inscrito. Adicionalmente, detalla que la iniciativa popular promovida fue el proyecto de ley para el Desarrollo de la Acuicultura y Pesca (publicado en el Registro Oficial No. 187 del 21 de abril de 2020), en cuya construcción y socialización participó de manera directa.*

5. Certificado de ASOGUARMIS (Mercy Janeth Coronel Jiménez)

- *La observación de la Comisión: Se alegó que la firma del certificado a foja 61 no pudo validarse en FirmaEc y que no constaba el nombramiento que acreditara la representación legal de Mercy Coronel (fojas 63-73).*
- *El alegato de Jenni Villegas: Presenta la verificación oficial del validador que prueba que la firma electrónica de Mercy Coronel es 100% válida.*
- *Acción de subsanación: Atribuye la falta del nombramiento a un "error involuntario" de archivo y adjunta la Resolución SEPS-ROEPS-2022-*

911275 del 20 de enero de 2022, la cual aprueba el estatuto de la asociación y ratifica a Mercy Janeth Coronel como administradora y representante legal legítima de la Asociación de Servicios de Limpieza Guarmis (ASOSELIMGUAR).

6. Certificado de la Microempresa Asociativa "Atahualpa" (Luis Fernando Ugsha Pastuña)

- *La observación de la Comisión: Se objetó a foja 119 por no adjuntar el nombramiento del presidente emisor.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Argumenta que la omisión fue un error involuntario de digitalización. Para subsanar, incorpora el oficio oficial del Ministerio de Trabajo (Oficio Nro. MDT-DRTSPQ-2024-5123-O) con fecha 30 de octubre de 2024, que certifica el registro de la directiva y el nombramiento aprobado de Luis Fernando Ugsha Pastuña como presidente de la microempresa.*

7. Certificado del Observatorio de Vigilancia ODDE (Edison Ramón Mendoza Zambrano)

- *La observación de la Comisión: Se objetó a foja 136 la falta de acreditación de la representación legal de quien suscribe en calidad de coordinador nacional.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Señala que fue una omisión involuntaria al integrar el expediente digital. Incorpora como descargo el Oficio No. 014-D-N.ODDE-2025 del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS) y la Resolución Interna ODDE No. 001-JULIO-2025, documentos que ratifican al Mgs. Edison Mendoza Zambrano en su cargo de Coordinador Nacional y Vocero del Observatorio.*

8. Certificado de Lucha Contra la Corrupción de Stevie Gamboa Valladares

- *La observación de la Comisión: Se adujo que a foja 38 no se adjuntó en el USB el archivo digital original para validar su firma electrónica.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Desmiente rotundamente la observación. Adjunta en la impugnación capturas de pantalla de las carpetas internas del dispositivo magnético (USB) entregado, demostrando que el archivo original firmado digitalmente ("23.4.3.a. LCC-Políticas públicas Energético-minero (Stevie Gamboa)") sí constaba de manera correcta en el dispositivo. Defiende la trayectoria y solvencia técnica del Abg. Gamboa en el sector estratégico energético-minero.*

9. Certificado del Colegio de Ingenieros Eléctricos de Manabí (Jorge Isaac Prias Gutiérrez)

- *La observación de la Comisión: Se rechazó a foja 155 porque no se presentó el nombramiento que acredite la representación de Prias Gutiérrez ni el acuerdo ministerial de la personería jurídica.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Atribuye la glosa a una falta de revisión exhaustiva por parte del verificador. Subsana incorporando el Oficio Nro. MAE-COGEJ-2026-0230-OF del Ministerio de Ambiente y Energía que certifica la inscripción de la directiva del Colegio para el periodo 2026-2028 (liderada por Prias), y la copia del Registro Oficial No. 508 del 18 de enero de 1978 donde constan aprobados sus estatutos.*

10. Certificado de Prestigio de Manuel Alejandro Bazán Lucas

- *La observación de la Comisión: Se objetó a foja 157 argumentando la falta del archivo fuente digital en el medio magnético para comprobar su firma.*
- *El alegato de Jenni Villegas: Igualmente demuestra, mediante evidencias de la estructura de archivos de su USB, que el archivo original firmado digitalmente ("23.4.4.a. PC-Reconocido prestigio Manuel Bazan") de*

fecha 23 de junio de 2026 fue incorporado oportunamente en el soporte magnético."

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21 de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ***la señora Jenni del Rocío Villegas Álava****, se procede a analizar lo formulado por el recurrente, contrastando con el contenido del* ***Informe Nro. 0058-CV-CNE-2026****, la Resolución objeto de impugnación (****Resolución Nro. PLE-CNE-96-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026****) y las disposiciones normativas aplicables al caso:*

Certificado de la UAFE

El artículo 23, numeral 23.3, letra a), del Instructivo establece que el certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC), emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), deberá ser presentado dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.

El Certificado No. UAFE-PCSC-2026-003610-H, emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), presentado por la postulante, fue emitido el 4 de junio de 2026. Considerando que el cierre del período de postulaciones se produjo el 25 de junio de 2026, el plazo de quince (15) días

previsto en la disposición normativa comprendía únicamente las fechas correspondientes al período inmediatamente anterior a dicho cierre. Por tanto, al haber sido emitido el certificado el 4 de junio de 2026, este fue generado con anterioridad al período temporal expresamente establecido en el artículo 23, numeral 23.3, letra a), del Instructivo, incumpliendo la exigencia temporal prevista en dicha disposición. En consecuencia, la Comisión Verificadora determinó correctamente la invalidez formal del certificado presentado, no resultando jurídicamente procedente tener por acreditado el cumplimiento de este requisito.

Certificado de Probidad de Ginella Isabel Jácome

El artículo 23 del Instructivo dispone que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

El Certificado UNO de referencia de Probidad Notoria (Anexo 2, foja 19 del expediente 139), fechado el 10 de junio de 2026 y suscrito por la Ing. Ginella Isabel Jácome Loor (C.C. 1304080029), no puede ser admitido como válido. Si bien fue entregado en soporte magnético, el archivo digitalizado presenta inconsistencias técnicas que impiden comprobar la autenticidad e integridad de la firma electrónica mediante el aplicativo oficial FirmaEC. Al no permitir el medio magnético incorporado la verificación de la validez de la firma electrónica en los términos expresamente exigidos por el artículo 23 del Instructivo, dicha circunstancia equivale a la no presentación del documento en la forma requerida por la normativa aplicable, siendo responsabilidad exclusiva de la postulante, conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo, garantizar que el soporte entregado permita efectuar dicha verificación.

Certificado de Impulso de Proyectos de la Universidad UTE.

El certificado que pretende acreditar el requisito de impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos, previsto en el numeral 23.4.2, literal a), del Instructivo (Anexo 3, fojas 55-56 del expediente 139), fechado el 8 de junio de 2026 y emitido por Rebeca Audolia Illescas Jiménez, en calidad de Directora del Laboratorio Social y de Innovación Energético Minero de la Universidad UTE, tampoco puede ser admitido como válido. El archivo electrónico almacenado en el soporte magnético (USB) no supera la verificación de firma digital mediante el sistema FirmaEC, incurriendo en el mismo defecto señalado respecto del certificado anterior.

A ello se suma que la emisora invoca en el propio certificado su calidad de Directora del Laboratorio Social y de Innovación Energético Minero de la Universidad UTE, sin que conste en el expediente documento alguno que acredite dicha designación a la fecha de suscripción. Subsiste, por tanto, la observación formulada respecto de este documento

Certificado de la Cooperativa de Producción Pesquera Artesanal Santa Rosa de Salinas

El certificado de promoción de iniciativa popular normativa emitido por la Cooperativa de Producción Pesquera Artesanal Santa Rosa de Salinas

(Anexo 4, foja 29), suscrito por Miguel Eduardo Macías Mendoza (Presidente), adolece de dos vicios insubsanables:

Inobservancia de formato: *No detalla de manera clara, específica y separada la iniciativa popular promovida, incumpliendo el literal b) del numeral 23.4.2 del Instructivo.*

Falta de personería: *No se adjuntó el nombramiento que acredite la representación legal del suscribiente. El artículo 25 del Instructivo dispone que, suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales. En consecuencia, la presentación de dicho nombramiento durante la etapa de impugnación resulta ineficaz, al haberse cerrado la etapa de postulación ordinaria y operar el principio de preclusión que rige los procesos electorales, el cual impide la convalidación extemporánea de solemnidades sustanciales.*

Certificado de ASOGUARMIS de foja 61

El certificado referente a la participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo, previsto en el numeral 23.4.2, literal c), del Instructivo (Anexo 5, foja 61), suscrito por Mercy Janeth Coronel Jiménez en representación de la Asociación de Servicios de Limpieza ASOGUARMIS (ASOSELIMGUAR), tampoco puede ser admitido como válido. El archivo digitalizado en el medio magnético no pudo ser verificado mediante el sistema FirmaEC, lo que impide corroborar la autoría y validez de la firma electrónica de la otorgante, incurriendo en el mismo defecto señalado respecto de los certificados anteriores.

Certificado de la Microempresa Asociativa "Atahualpa"

El certificado de participación en iniciativas de formación ciudadana, previsto en el numeral 23.4.2, literal d), del Instructivo, emitido por la Microempresa Asociativa 'Atahualpa' (Anexo 7, foja 119) y firmado por Luis Fernando Ugsha Pastuña (Presidente), no cumple con los requisitos mínimos de validez. La postulante omitió adjuntar el nombramiento de Ugsha Pastuña que acreditara su representación legal de la organización emisora. Al igual que en los casos previos, la justificación de un "error involuntario" en la integración de la carpeta no rompe el principio de preclusión previsto en el artículo 25 del Instructivo, haciendo improcedente la subsanación extemporánea de esta pieza en la fase de impugnación.

Certificado del Observatorio de Vigilancia ODDE

El certificado de promoción de veedurías y observatorios, previsto en el numeral 23.4.2, literal e), del Instructivo, emitido por el Observatorio de Vigilancia al Cumplimiento de la Política Pública en el Deporte Ecuatoriano (ODDE) (Anexo 8, foja 136), firmado por el Mgs. Edison Ramón Mendoza Zambrano (Coordinador Nacional), fue rechazado porque no se incorporó al expediente el nombramiento que acreditara la representación legal del emisor. Conforme al artículo 25 del Instructivo, suscrita el acta de entrega-recepción, no se admitirán documentos adicionales, por lo que no se admite la convalidación tardía basada en un "error involuntario", al garantizar

dicho principio de preclusión la igualdad de condiciones y la certeza del calendario electoral frente a omisiones atribuibles a la propia postulante.

Certificado de Trayectoria de Stevie Gamboa Valladares

Con relación al certificado de trayectoria en lucha contra la corrupción, previsto en el numeral 23.4.3, literal a), del Instructivo, suscrito por el Abg. Stevie Gamboa Valladares (Anexo 9, foja 38 del expediente 139), se determinó que, si bien el documento físico o escaneado muestra la representación visual de una firma electrónica, no se adjuntó el archivo electrónico original en el soporte magnético (USB). Conforme al artículo 23 del Instructivo, los documentos con firma electrónica deben presentarse en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. La sola representación visual de la firma en un formato plano no permite constatar su vigencia, integridad y validez técnica mediante el sistema FirmaEC, requisito indispensable para tener por acreditado este certificado.

Certificado de Prestigio del Colegio de Ingenieros Eléctricos de Manabí

El certificado de reconocido prestigio, previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo, suscrito por el Ing. Jorge Isaac Prias Gutiérrez como Presidente del Colegio de Ingenieros Eléctricos y Electrónicos de Manabí (CIEEMA) (Anexo 10, foja 155), carece de validez jurídica. Conforme al último inciso del artículo 23 del Instructivo, los documentos emitidos por organizaciones deben contar con el nombramiento del representante legal y acompañarse del acto que otorgó su personería jurídica. De la revisión del Informe Nro. 0293-CV-CNE-2026 se verifica que la postulante no incorporó ni el nombramiento que acredita la representación legal del emisor, ni documento alguno que acreditara la personería jurídica del Colegio de Ingenieros Eléctricos y Electrónicos de Manabí. El olvido o descuido en la presentación de estos documentos habilitantes no puede ser subsanado extemporáneamente bajo la figura de 'error involuntario', conforme al principio de preclusión previsto en el artículo 25 del Instructivo, pues el plazo de postulación feneció de forma definitiva.

Certificado de Prestigio de Manuel Alejandro Bazán

El certificado de reconocido prestigio y defensa del interés general, previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo, emitido por el Abg. Manuel Alejandro Bazán Lucas (Anexo 11, foja 157), no es admisible para su valoración. Al igual que en el certificado de foja 38, la postulante no ingresó el archivo original con la firma digital dentro del soporte magnético (USB). La representación visual de la firma en el documento impreso no es susceptible de validación mediante el sistema FirmaEC, impidiendo constatar la autenticidad e integridad de la firma electrónica exigida por el artículo 23 del Instructivo.

Inadmisibilidad de la Declaración Juramentada por Alteración de Formato

La declaración juramentada original presentada por la postulante (fojas 184-189) fue rechazada porque no se ajusta de manera estricta al formato estandarizado y modelo oficial obligatorio publicado por el CNE, omitiendo contenidos mínimos indispensables y declaraciones explícitas sobre las inhabilidades del artículo 22 del Instructivo. El intento de ingresar una declaración juramentada actualizada al 18 de agosto de 2026 (Anexo 12) ante el Notario Camilo Salinas Zamora en la fase de impugnación es absolutamente improcedente e ineficaz, conforme al principio de preclusión previsto en el artículo 25 del Instructivo. La declaración juramentada original constituye una solemnidad sustancial del proceso de postulación que debe estar correctamente formulada desde su presentación inicial, por lo que su vicio de origen no es convalidable ni subsanable de manera extemporánea.

En definitiva, corresponde precisar que el artículo 34 del Instructivo circunscribe las atribuciones de la Comisión Verificadora a la revisión de la documentación presentada y a la verificación de su completitud, sin conferirle la facultad de efectuar, de oficio, verificaciones técnicas adicionales mediante repositorios en línea u otros mecanismos externos al expediente. El artículo 23 del Instructivo dispone que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos; disposición que traslada al postulante la carga de presentar un soporte idóneo y funcional, y no a la Comisión la de suplir su deficiencia acudiendo a gestiones de verificación adicionales. En consecuencia, la responsabilidad de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada corresponde exclusivamente a la postulante, conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo

En consecuencia, las observaciones asentadas por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0058-CV-CNE-2026, respecto a la imposibilidad de validar y verificar los documentos digitales de fojas 19 (certificado de Ginella Isabel Jácome Loor), 38 (certificado de Stevie Gamboa Valladares), 55-56 (certificado de la Universidad UTE), 61 (certificado de ASOGUARMIS) y 157 (certificado de Manuel Alejandro Bazán Lucas), se encuentran plenamente sustentadas de hecho y de derecho. Al ser responsabilidad exclusiva de la postulante Jenni del Rocío Villegas Álava la presentación de un medio magnético (dispositivo USB) idóneo, íntegro, funcional y que contenga los archivos fuente en su formato original que permitan comprobar la validez de las firmas digitales a través del aplicativo FirmaEc, conforme lo exige obligatoriamente el penúltimo párrafo del artículo 23 del Instructivo del Concurso, la alegación de un supuesto "error de hecho" o de valoración por parte de la administración electoral carece de sustento legal, debiendo ratificarse en todas sus partes las observaciones formuladas por la Comisión.

Por consiguiente, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria, de trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general, etc. establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Así mismo la postulante incurre en las prohibiciones establecidas en el art 22 del instructivo en referencia, en virtud que su declaración juramentada carece de algunos de los

contenidos mínimos exigidos, acorde al parámetro 23.8 del artículo 23 del Instructivo.";

Que con informe jurídico Nro. 153-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1561-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por la señora Jenni del Rocío Villegas Álava, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-96-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al recurrente; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la **señora Jenni del Rocío Villegas Álava,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **153-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-96-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente al recurrente, a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Jenni del Rocío Villegas Álava**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, al correo electrónico ab.rocio.villegas@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-63-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)".*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…) ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud*

de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.*

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la*

postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*".

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni*

desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:
1. *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;*
2. *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;*
3. *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;*
4. *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;*
5. *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;*
6. *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;*
8. *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;*
9. *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;*
10. *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;*
11. *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;*
12. *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,*
14. *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes*

hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5)*

años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)".

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de***

revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada;*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"..*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0166-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante SOLANO DE LA SALA VERA WILSON FERNANDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-246-14-8-2026** de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.-** **NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CAMPOVERDE CHORA SILVIA DALILA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)".*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CAMPOVERDE CHORA SILVIA DALILA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-*

CNE-246-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)".

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Silvia Dalila Campoverde Chora, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de Guayas del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-UPSGG-2026-4230-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-246-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social.

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6026-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-246-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 0154-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1567-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA* 3.1. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* **3.2. *Legitimación Activa***. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por Silvia Dalila Campoverde Chora, quien comparece en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-246-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***4. ANÁLISIS DE FONDO****.* ***4.1. Argumentación del impugnante*** *"(…)* ***IV. ERROR MATERIAL AL AFIRMAR QUE NO PRESENTÉ NI ADJUNTÉ EL MEDIO MAGNÉTICO (CD)***
El Informe Individual No. 0166-CV-CNE-2026 afirma que no presenté medio magnético (CD) y que únicamente constaban copias certificadas notarizadas, concluyendo que no era posible verificar las firmas electrónicas, conforme consta en la página 22 del referido Informe. Esta afirmación es objetivamente incorrecta, pues el medio magnético (CD) sí fue presentado dentro de la documentación de descargo correspondiente a la denuncia ciudadana No. 97 y, por tanto, formaba parte de mi expediente de postulación No. 335. (…)

V. OMISIÓN DE VALORACIÓN INTEGRAL DE LOS DOCUMENTOS CON FIRMA ELECTRÓNICA

El Informe Individual No. 0166-CV-CNE-2026 formuló, en la matriz de cumplimiento de requisitos (páginas 11, 12 y 13), observaciones respecto del certificado No. UAFE-PCSC-2026-009077-A de 18 de junio de 2026, constante a foja 7, correspondiente al numeral 23.3. Acreditación de Probidad Notoria, así como respecto de determinados documentos de correspondientes a 234.2. Trayectoria en Participación ciudadana (3 o más de las siguientes iniciativas realizadas durante los últimos 5 años), señalando que no era posible verificar sus firmas electrónicas por no constar su materialización. (…)
Esta aseveración adolece de una manifiesta ilegalidad, arbitrariedad y carece de sustento jurídico, factico y técnico, configurando graves violaciones a mis derechos constitucionales que procedo a desvirtuar bajo los siguientes fundamentos de estricto derecho:

1. Marco Normativo, Jerarquía Constitucional y Hermenéutica Jurídica Aplicable:

El artículo 23 del Instructivo para la verificación de requisitos prevé textualmente: "(...) los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez... si se presentan en físico, ***deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a*** *(...)*
Por lo expuesto, es necesario que se valore de manera integral la documentación física y digital que consta en mi expediente No. 335, y, en consecuencia, se deje sin efecto la observación formulada y se declare acreditado el cumplimiento de los requisitos previstos en los numerales 23.3. Acreditación de Probidad Notoria y 23.4.2. Trayectoria en

Participación Ciudadana (3 o más de las siguientes iniciativas realizadas durante los últimos 5 años), del numeral 23.4 Acreditación de Trayectoria, del artículo 23 del Instructivo. (…)

VII. ERROR MATERIAL AL AFIRMAR QUE NO SE ADJUNTO LA REPRESEN LEGAL DE LA UNE GUAYAS

Respecto del literal a) Al menos una certificación individual y singularizada que avale el haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública (foja 42), numeral 23.4.3. Trayectoria en Lucha Contra la Corrupción, de la matriz de cumplimiento de requisitos (páginas 14) del Informe Individual No. 0166-CV-CNE-2026, señala: "No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización".
Esta afirmación constituye un error material de hecho, pues la documentación que acredita el nombramiento y la representación legal, si consta en mi expediente de postulación No. 335, específicamente en las fojas 45, 46, 47, en las cuales consta:
1. El nombramiento de la MSc. Gabriela Isabel Menéndez Guzmán como presidenta y representante legal de la organización Federación de Trabajadores de la Educación -
Unión Nacional de Educadores UNE de la provincia del Guayas.
2. El registro de la directiva ante el Ministerio del Trabajo.
La vigencia del período de funciones comprendido entre el 2 de agosto de 2025 y el 1 de agosto de 2027.
4. La documentación estatutaria y registral correspondiente.
Asimismo, la documentación relacionada con la representación legal de la referida organización, también consta en otros segmentos del expediente, particularmente en las fojas
39, 40, 41, 45, 46, 47, 58, 59, 60. (…)

VIII. ERROR MATERIAL AL AFIRMAR QUE NO SE ADJUNTÓ LA REPRESENTACIÓN LEGAL DE SIPEA IBEROAMERICANA - SOCIEDAD INTERNACIONAL – CAPÍTULO ECUADOR

Respecto al Certificado UNO de referencia de carácter del postulante (foja 48), numeral
23.4.4. Tres Certificados de Reconocido Prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general, de la matriz de cumplimiento de requisitos (páginas 14) del Informe Individual No. 0166-CV-CNE-2026, señala: "No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización" (foja 49).
Esta afirmación también debe ser revisada, porque la documentación correspondiente si consta en mi expediente de postulación No. 335.
a. Foja 50: consta el Registro Único de Contribuyentes correspondiente a SIPEA IBEROAMERICANA - SOCIEDAD INTERNACIONAL - CAPÍTULO ECUADOR, registrado como representante legal el Dr. Luis Alberto Padilla Guevara. (…)

IX. CUMPLIMIENTO DEL REQUISITO PREVISTO EN EL NUMERAL 23.4 DEL INSTRUCTIVO, RELATIVO A LA ACREDITACIÓN DE TRAYECTORIA

Con las aclaraciones y precisiones expuestas respecto de las observaciones consignadas en la matriz de cumplimiento de requisitos (página 10) del Informe Individual No. 0166-CV-CNE-2026, queda acreditado el cumplimiento del requisito previsto en el numeral 23.4. (…)

X. VULNERACIÓN DEL DEBER DE VALORACIÓN INTEGRAL Y DE LA MOTIVACIÓN

Los agravios expuestos tienen un elemento común: la documentación ha sido valorada manera fragmentada, sin considerar que un expediente administrativo constituye una unid documental. (…)

XIV. PETICIÓN

Con fundamento en los hechos expuestos, la Constitución de la República del Ecuador, el Código de la Democracia, la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Instructivo expedido mediante Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026, cuya aplicación corresponde al proceso regulado por la Resolución PLE-CNE-2-11-6-2026, solicito respetuosamente al Pleno del Consejo Nacional Electoral que:
1. Declarar que la Resolución PLE-CNE-246-14-8-2026 vulneró mis derechos de participación, debido proceso, defensa, seguridad jurídica y motivación, al sustentarse en una valoración incompleta, contradictoria y/o materialmente errónea de mi expediente.
2. Dejar sin efecto la Resolución PLE-CNE-246-14-8-2026 en cuanto niega mi calificación e inscripción.
3. Dejar sin efecto, en lo pertinente a mi expediente, las conclusiones del Informe No. 0166-CV-CNE-2026 y del Informe No. 0319-CV-CNE-2026 que sustentaron mi exclusión.
4. Disponer al Consejo Nacional Electoral que proceda con mi calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, incorporándome al listado oficial de candidatas calificadas, de corresponder conforme a la decisión del Tribunal. (…).”

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de

postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

*La señora Silvia Dalila Campoverde Chora afirma en su escrito de impugnación manifiesta: "**ERROR MATERIAL AL AFIRMAR QUE NO PRESENTÉ NI ADJUNTÉ EL MEDIO MAGNÉTICO (CD");** admitiendo que este fue presentado dentro de la documentación de descargo correspondiente a la denuncia ciudadana No. 97 y, por tanto, la Comisión Verificadora debía constatar la validez de las firmas electrónicas de los documentos presentados en su expediente de postulación el 25 de junio de 2026, con el medio magnético CD presentado en su escrito de contestación a la denuncia el 15 de julio de 2026; sin embargo, este medio magnético es presentado como prueba de descargo no como documentos habilitantes para la postulación, por lo tanto, la Comisión no pudo realizar tal diligencia, conforme lo establece el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece:*

*"**Artículo 25.-** Presentación de postulaciones. - (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. **Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales**".*

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar varios requisitos, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para admitir documentación posterior destinada a suplir esa deficiencia. La consecuencia no deriva de un excesivo formalismo, sino de la aplicación directa de la regla procedimental previamente establecida y conocida por todos los participantes.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, el medio magnético "cd" rotulado como "Pruebas de descargo" acompañado al escrito de contestación a la denuncia planteada a la postulación de la candidatura, no puede ser considerada para modificar la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la presentación del expediente de postulación.

Por otro lado, la impugnante afirma que la comisión verificadora omitió la valoración integral de los documentos con firma electrónica, tales como el certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE); el Oficio Nro. MIT-DDG-26-0199-OF, mediante el cual se pretendía acreditar la representación legal del Comité Progresos para el Suburbio; el Oficio MDT-DRTSPG-2025-12040-O con el Registro de Directiva de la Federación de Trabajadores de la Educación UNE Provincia de Guayas; el Oficio Nro. MCYP-CGAJ-2025-0591-O con el Registro de Directiva de la "Asociación SIPEA Iberoamericana Sociedad Internacional Capítulo Ecuador"; todos documentos suscritos electrónicamente.

Sostiene que la certificación notarial de los documentos con firma electrónica constituye una modalidad suficiente para acreditar el cumplimiento del artículo 23 del Instructivo y que, por tanto, no correspondería exigir una materialización adicional. En tal sentido, las alegaciones formuladas por la recurrente se orientan a controvertir la valoración efectuada respecto de la documentación presentada para acreditar el cumplimiento del referido requisito y, sobre esa base, pretende que se revoque la Resolución Nro. PLE-CNE-246-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, y se disponga su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031.

Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la

*resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, **en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico**. (…).” (Énfasis añadido)*

*De la misma manera, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: “(…) **El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC**, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

*En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: “(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, **en un medio magnético, que permita verificar su validez**, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. **Si se presentan en físico, deberán estar materializados** y/o certificados **ante notario/a público/a.** (…)” (Énfasis añadido). Es decir, el Instructivo es determinante al disponer que, los documentos con firma electrónica que se presenten en físico deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. En este caso, si bien los documentos presentados en físico contienen una “certificación notarial” en la página ciento uno (101), la razón sentada por el Notario en los documentos que presentan inconsistencias determina que son “Fiel copia de los documentos exhibidos en original”. Es decir, si el Notario efectuó una validación del documento original con firma electrónica, esta certificación del soporte electrónico debería constar en la razón de certificación. Adicional, es importante señalar lo que dispone el artículo 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos “Requisitos de la firma electrónica.- Para su validez, la firma electrónica reunirá los siguientes requisitos, sin perjuicio de los que puedan establecerse por acuerdo entre las partes: (…) b) Que permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario, mediante dispositivos técnicos de comprobación establecidos por esta ley y sus reglamentos; c) Que su método de creación y verificación sea confiable, seguro e inalterable para el propósito para el cual el mensaje fue generado o comunicado;(…)”.*
En tal virtud, en el Informe Nro. 0166-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro de los numerales 23.3; y, 23.4.2, respecto a la acreditación de probidad notoria y trayectoria en participación ciudadana respectivamente, verificada por la Comisión encargada se observa que: “El documento con firma electrónica fue objeto de copia certificada por el notario, en lugar de la materialización que exige el último inciso del artículo 23 del Instructivo (verificación notarial de la validez de la firma

electrónica). No constando la materialización en el expediente, no es posible verificar la validez de la firma electrónica del documento original.".

De la observación transcrita se desprende que la Comisión Verificadora no cuestiona, en sí misma, la existencia de los documentos presentados, sino que fundamenta su conclusión en la imposibilidad de verificar la validez de la firma electrónica contenida en dichos documentos, debido a que este habría sido presentado sin el correspondiente medio magnético o sin la debida materialización.

En definitiva, cuando un documento es generado y suscrito electrónicamente, su originalidad no se encuentra determinada por la existencia de un ejemplar físico que contenga una firma manuscrita, sino por la existencia del mensaje de datos o archivo electrónico en su forma definitiva, cuya integridad y autenticidad pueden ser verificadas mediante los mecanismos técnicos correspondientes. Esta conclusión encuentra sustento en el artículo 7 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, que establece que, cuando la ley requiera que la información sea presentada o conservada en su forma original, dicho requisito se cumple mediante un mensaje de datos cuando pueda comprobarse que este ha conservado la integridad de la información desde el momento en que fue generado por primera vez en su forma definitiva.

En concordancia con lo anterior, el artículo 13 de la ley define a la firma electrónica como los datos consignados en forma electrónica, adjuntados o lógicamente asociados a un mensaje de datos, que permiten identificar al titular de la firma respecto del mensaje de datos y determinar que este aprueba y reconoce la información contenida en él. Asimismo, el artículo 15 exige que esta permita verificar inequívocamente la autoría e identidad del signatario mediante los mecanismos técnicos establecidos para el efecto.

Por ende, la materialización notarial, conforme al numeral 5 del Artículo 18 de la Ley Notarial, exige que la o el notario público acceda directamente a la fuente electrónica (página web o soporte digital) identificándola expresamente, y dé fe, en la fecha y hora en que la constata, de su contenido, dejando constancia de haber materializado el documento desde dicha fuente electrónica, no desde una copia impresa que le sea exhibida por la interesada. Esto es sustancialmente distinto de la certificación de copias, mediante la cual el notario se limita a razonar que un documento físico es fiel copia de otro documento físico ya impreso, sin identificar fuente electrónica alguna, sin acceder a ella, y sin verificar en momento alguno la validez de la firma electrónica del mensaje de datos original. En el presente caso, la razón notarial incorporada por la postulante no identifica página web, soporte electrónico, ni mecanismo de verificación de firma electrónica alguno, limitándose a certificar la fidelidad de una copia frente a un documento ya impreso por la propia interesada. En consecuencia, dicho documento nunca dejó de ser, en esencia, un documento electrónico no verificado, cuya autenticidad y validez de firma no fueron constatadas por autoridad fedataria alguna, no satisfaciendo así la exigencia de materialización prevista en el párrafo final del Artículo 23 del Instructivo.

En cuanto a la alegación de la impugnante de que la certificación notarial de los documentos con firma electrónica constituye una modalidad suficiente para acreditar el cumplimiento de lo previsto en el artículo 23 del Instructivo, una vez revisada la documentación que consta en el expediente, se observa que, la impugnante no adjuntó un medio magnético en su expediente de postulación y que los documentos presentados contaban con un sello de la Notaria Trigésima Quinta del cantón Guayaquil, de la foja uno (1) a la noventa (90), en esta última constaba un sello de la citada notaria que indica que "la fotocopia procedente compuesta de "81 fojas" es igual al documento original"; haciendo imposible identificar a la comisión verificadora cuales eran las ochenta y un (81) fojas que certificada este "sello"; y, peor aún un documento con firma electrónica debe ser desmaterializado del repositorio digital en donde consta su original, así también, en la foja ciento uno (101) de los documentos presentados para la postulación; posterior a la declaración jurada consta otra certificación de la misma notaria indicando ochenta y nueve (89) fojas de documentos exhibidos en original; y, ocho (8) fojas en exhibidas en fojas copias certificadas; sin la identificación de cada una de ellas. Se trata, en consecuencia, de una simple estampación de sello, desprovista de la razón formal exigida incluso para la modalidad de certificación de copia fiel prevista en el artículo 18, numeral 5, literal a) de la Ley Notarial, que en su parte pertinente establece: "Art. 18.- Son atribuciones "exclusivas" de los notarios, además de las constantes en otras leyes: (…) 5.- Certificar documentos bajo las siguientes modalidades: a) Dar fe de la exactitud, conformidad y corrección de fotocopias certificadas o de documentos que se exhiban en originales conservando un ejemplar con una nota respectiva en el libro de certificaciones que se llevará para el efecto". Es decir, no solo se omitió la materialización exigida por el último inciso del artículo 23 del Instructivo para documentos con firma electrónica, sino que ni siquiera se cumplió con las formalidades mínimas de una certificación de copia fiel, omisión que impide otorgar fe pública sobre la integridad, inalterabilidad y equivalencia del documento impreso respecto a su original electrónico; esta exigencia no es un requisito accesorio o de mera presentación, constituye el mecanismo legal a través del cual se verifica la autenticidad, integridad y validez probatoria del documento electrónico, atributos sin los cuales el documento carece de eficacia jurídica plena conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

En cuanto a la trayectoria en lucha contra la corrupción (numeral 23.4.3 del Instructivo), la impugnante sostiene que el nombramiento de la MSc. Gabriela Isabel Menéndez Guzmán como representante legal de la Federación de Trabajadores de la Educación - Unión Nacional de Educadores UNE de la provincia del Guayas consta en fojas 45 a 47 de su expediente, documentación que, a su criterio, acredita la representación legal exigida.

Al respecto, de la revisión del expediente se verifica que el documento de fojas 45 a 47 fue presentado en copia simple, sin certificación ni notarización, incumpliendo la exigencia general del artículo 23 del Instructivo, que dispone que las postulaciones se presentarán mediante expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas. A ello

se suma que dicho documento corresponde al registro de la directiva de la organización, en el cual la señora Menéndez Guzmán figura únicamente en su calidad de presidenta, sin que conste de manera expresa su designación como representante legal de la organización, calidad distinta a la de presidenta y que debe acreditarse mediante el nombramiento correspondiente. Asimismo, no consta incorporado el acuerdo ministerial o acto que otorgó personería jurídica a UNE Guayas, exigido igualmente por el último inciso del artículo 23 del Instructivo.

En consecuencia, al haberse presentado el documento de fojas 45 a 47 en copia simple, al no acreditar dicho documento la calidad de representante legal de quien suscribe el certificado de foja 42, y al no constar el acuerdo ministerial de personería jurídica de la organización, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado, sin que el argumento de la impugnante logre desvirtuarla.

En cuanto al Certificado UNO de reconocido prestigio (numeral 23.4.4 del Instructivo), constante a foja 48, la impugnante sostiene que la representación legal del Dr. Luis Alberto Padilla Guevara respecto de SIPEA Iberoamericana - Sociedad Internacional - Capítulo Ecuador se encuentra acreditada mediante el Certificado de Registro Único de Contribuyentes (RUC) constante a foja 50.

Al respecto, corresponde señalar que el Certificado de RUC constituye un documento de naturaleza tributaria, cuya función es identificar al contribuyente ante el Servicio de Rentas Internas, sin que ello equivalga al nombramiento o documento que demuestre, de manera específica, quién ejerce la representación legal de la organización, en los términos exigidos por el último inciso del artículo 23 del Instructivo. Si bien en el encabezado del propio certificado de foja 48 se hace referencia al acuerdo ministerial mediante el cual la organización obtuvo su personería jurídica, y si bien consta adicionalmente, en copia simple, el registro de la directiva de SIPEA ante el Ministerio de Cultura y Patrimonio, este último documento tampoco identifica quién ejerce la representación legal de la organización, ni fue presentado en original o copia certificada, conforme lo exige la regla general del artículo 23 del Instructivo.

En consecuencia, al no haberse aportado el nombramiento del representante legal exigido por el último inciso del artículo 23 del Instructivo, ni encontrarse dicho defecto subsanado por el Certificado de RUC ni por el registro de directiva presentado en copia simple, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la probidad notoria con el certificado de la Unidad de Análisis Financiero (UAFE); trayectoria en participación social y ciudadana; o reconocido prestigio que evidencia el compromiso cívico y defensa del interés general. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada,

corresponde negar la impugnación presentada por la señora Silvia Dalila Campoverde Chora.";

Que del informe jurídico Nro. 0154-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1567-M de 25 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la impugnación presentada por la señora Silvia Dalila Campoverde Chora, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro.* PLE-CNE-246-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, aprobada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por **la señora Silvia Dalila Campoverde Chora**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe **Nro. 0154-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución **Nro. PLE-CNE-246-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, aprobada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, **a la señora Silvia Dalila Campoverde Chora**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico nenasilviacampoverde@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-64-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Consejera; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y*

facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia,*

manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra*

que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata

de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Expediente de postulación.**- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación: Estar en goce de los derechos políticos y de participación. Presentación de certificados que acrediten que se encuentra en goce de los derechos políticos y de participación. Documentos habilitantes: a) La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral emitirá el certificado de goce de derechos políticos y de participación de las y los postulantes, por petición de la o el Coordinador/a de la Comisión Verificadora; y, b) El postulante entregará el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación, emitido dentro de los 15 días previos al cierre de las postulaciones. (…) 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla*

vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas, Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. **0304-CV-CNE-2026,**, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante **FRIAS OCAÑA GABRIELA DEL ROCIO**, **NO CUMPLE** con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; e, **INCURRE** en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-66-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **FRIAS OCAÑA GABRIELA DEL ROCIO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)"**;**

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor **FRIAS OCAÑA GABRIELA DEL ROCIO**. Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución **PLE-CNE-66-14-8-2026**, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLECNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe Nro. 0304-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Gabriela del Rocío Frías Ocaña, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Morona Santiago, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-66-14-82026**, de 14 de agosto

de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral de Morona Santiago, remitió con memorando Nro. CNEDPMS-2026-2153-M, de 20 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por la señora Gabriela del Rocío Frías Ocaña, postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG2026-6024-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-66-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 155-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1564-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-66-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Gabriela del Rocío Frías Ocaña, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso** De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-66-148-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del*

Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

7. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Impugno formalmente la Resolución Nro. PLE-CNE-66-14-8-2026 emitida por el Pleno del CNE, mediante la cual se me pretende catalogar con la condición de "NO CUMPLE" únicamente respecto al Requisito 23.8 (Declaración Juramentada), desconociendo arbitrariamente:

1. El propio pronunciamiento previo de la Comisión Verificadora que ACEPTÓ MI DESCARGO dentro de la impugnación ciudadana presentada en mi contra, ratificando la validez y suficiencia de mi Declaración Juramentada, que consta en Informe Individual No. 0304-CV-CNE-2026 emitido por la Comisión Verificadora el 12 de agosto de 2026.

2. El cumplimiento a cabalidad de la totalidad de los demás requisitos sustanciales, de méritos e idoneidad exigidos por la Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, que consta en Informe Individual No. 0304-CV-CNE-2026 emitido por la Comisión Verificadora el 12 de agosto de 2026 (…)"

Impugno expresamente la Resolución PLE-CNE-66-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, misma que fue notificada el 15 de agosto de 2026, particularmente su artículo único (…)

Con fecha 22 de junio de 2026, ante el Doctor Artemio Polivio Narváez Montenegro, Notario Único, otorgué la Escritura Pública de DECLARACIÓN JURAMENTADA (Protocolo Nro. 20261806000P01535, Factura Nro. 001-002-000060739), la cual fue oportunamente incorporada a mi expediente de postulación como documento habilitante del requisito 23.8. En dicho instrumento público declaré bajo juramento, con plena advertencia de las penas de perjurio(…)
Frente a la impugnación ciudadana deducida en contra de mi candidatura, presenté el correspondiente escrito de descargo sustentado en la legalidad del referido instrumento notarial (…)

Al momento de iniciar mi trámite, descargué directamente del portal web oficial del CNE el modelo institucional que se encontraba publicado y disponible para la ciudadanía en ese instante (…)

Dicho archivo consta incorporado de manera fehaciente a foja 189 - anverso y reverso de mi expediente. Sobre este formato no realicé alteración, supresión ni modificación sustancial alguna; el único ajuste efectuado consistió en completar mis datos personales de identificación en el primer párrafo, conservando el texto íntegro en sus cláusulas posteriores, el cual fue elevado a Escritura Pública ante Notario (…)

Sustitución Posterior del Archivo en el Portal Institucional y Trazabilidad Digital:

Actualmente, al revisar la página web del CNE, se constata que el archivo publicado ya no es el mismo que estuvo disponible al inicio, pues ahora figura con la nomenclatura y prefijo "DNAJ-11-JUNIO-Modelo-de-declaracion-juramentada-rev-CPCCS-FIN81.doc

Esta variación explícita en la denominación del documento demuestra fehacientemente que existió una sustitución o modificación del archivo colgado en el portal web con posterioridad a la convocatoria matutina del 11 de junio de 2026(…)"

De la trazabilidad y denominación de los archivos se desprende la existencia de una inconsistencia en los formatos publicados en el portal institucional. En tal virtud, habiendo actuado bajo los principios de buena fe y confianza legítima, no se me puede imputar un 'incumplimiento' por haber utilizado el formato oficial que constaba publicado y disponible en la plataforma bajo la denominación Modelo-.... el cual completé en su totalidad de forma limpia e inalterada (…)";

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador; y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Gabriela del Rocío Frías Ocaña, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido

del Informe Nro. 0304-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones, con respecto a la declaración juramentada rendida ante notario/a público/a cónsul, según sea el caso de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.***

La impugnante manifiesta:

"(…) DECLARAR SUSTANCIADA Y SATISFECHA la exigencia del numeral 23.8 del Instructivo, en aplicación estricta del principio de favorabilidad (Art. 9 del Código de la Democracia), tutela administrativa efectiva, eficacia (…)".

DEJAR SIN EFECTO la Resolución Nro. PLE-CNE-66-14-8-2026 en la parte que resuelve declarar "NO CUMPLE" el requisito 23.8 y niega la calificación de mi candidatura (…)".
Al respecto, del análisis del expediente a fojas 177-182, se determina que la declaración juramentada no se ajusta al formato institucional obligatorio establecido por el Consejo Nacional Electoral. Si bien la impugnante menciona que, si adjunto la declaración juramentada, pero la misma no correspondía a la establecida por parte del Consejo Nacional Electoral, en este sentido alteran la estructura del modelo oficial aprobado mediante la normativa reglamentaria vigente. Los formatos estandarizados emitidos por el Consejo Nacional Electoral son de cumplimiento obligatorio y su observación responde a la necesidad de garantizar la certeza jurídica y la igualdad de condiciones de los postulantes en el proceso. En consecuencia, la inclusión de textos no contemplados o la alteración del formato preestablecido desnaturaliza el instrumento presentado, razón por la cual no se acoge lo manifestado por el recurrente, ratificándose la observación y el incumplimiento determinado en el numeral 23.8 del Informe Nro. 0304-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026.

De igual forma al respecto, el artículo 28 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina: "Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul, según sea el caso, de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.". Énfasis agregado,

En tal virtud, la Comisión Verificadora a dado cumplimento irrestricto de la norma legal y reglamentaria.

El artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo para postulaciones de candidatos a Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, detalla los parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, los requisitos es responsabilidad exclusiva de la postulante.

Finalmente, respecto a la documentación adjunta a la impugnación, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 25, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales. (…)".

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente señaladas.

En el presente caso, la impugnante dispuso del período comprendido entre el 12 y el 25 de junio de 2026 para reunir y presentar la documentación exigida. En este sentido, la prueba adjunta a la impugnación no puede formar parte de la documentación habilitante de la postulación, mucho menos subsanar los incumplimientos en los que se fundamenta la resolución impugnada.

El Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)";

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente, razón por la cual la prueba adjunta a la impugnación no puede formar parte de la documentación habilitante de la postulación, mucho menos subsanar los incumplimientos en los que se fundamenta la resolución impugnada.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar acreditación de probidad notoria y trayectoria en organizaciones sociales. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Gabriela del Rocío Frías Ocaña.";

Que del informe jurídico Nro. 155-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1564-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Gabriela del Rocío Frías Ocaña, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-66-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la **señora Gabriela del Rocío Frías Ocaña,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe **No. 155-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-66-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 4.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la magíster **Gabriela del Rocío Frías Ocaña**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico womenfitnessclubec@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-65-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Consejera; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen

de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en*

el cumplimiento de sus obligaciones. ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan*

desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, se requiere: ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean*

cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Expediente de postulación.**- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre*

de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución

correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)"

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en*

el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 269-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: "*(…) En razón de lo cual se concluye que el/ la postulante VIEJO GONZALEZ FREDDY EDUARDO, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-56-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***VIEJO GONZALEZ FREDDY EDUARDO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "*(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VIEJO GONZALEZ FREDDY EDUARDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-56-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0269-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Freddy Eduardo Viejo González, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral del Guayas, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-56-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral del Guayas, remitió con memorando Nro. CNE-UPSGG-20260466-M de 20 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por el señor Freddy Eduardo Viejo González, postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6025-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-56-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 156-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1566-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De*

conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-56-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Freddy Eduardo Viejo González, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-56-14-82026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

8. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***PRETENSIÓN PRINCIPAL****. Solicito que el Pleno acepte mi impugnación, revoque la negativa contenida en la Resolución Nro. PLE-CNE-56-14-8-2026 y, luego de cotejar el expediente original, califique e inscriba mi postulación si confirma que permanecen acreditadas tres iniciativas válidas de participación ciudadana o una modalidad alternativa completa. La propia matriz registró un resultado favorable en la foja 224 y después concluyó lo contrario sin individualizar qué certificados fueron excluidos, por cuál defecto normativo y cómo quedó*

reconstruido el cómputo final. (…) ***III. ACTO IMPUGNADO Y DECISIÓN SOLICITADA "NEGAR*** *la calificación e inscripción (...) a la/el postulante: VIEJO GONZALEZ FREDDY EDUARDO (...) conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0269-CV-CNE- 2026"* ***(Resolución PLE-CNE-56-14-8-2026, artículo único)***

Solicito que el Pleno revoque esa negativa y califique e inscriba mi postulación, siempre que el cotejo del expediente original confirme el cumplimiento de una de las modalidades alternativas del artículo 23.4. Subsidiariamente, solicito que deje sin efecto la conclusión impugnada y disponga una nueva valoración técnica y jurídica, limitada a la documentación oportunamente recibida, con identificación de cada foja, certificado, emisor, requisito, defecto y efecto sobre el resultado.

(…) ***V. ANTECEDENTES RELEVANTES***
1. Presenté mi postulación ciudadana el 25 de junio de 2026, a las 08:49:39, mediante un expediente de 247 fojas. No comparecí con organización auspiciante; por consiguiente, la antigüedad mínima de diez años prevista en el artículo 23.9 para organizaciones que presentan o auspician una candidatura no puede trasladarse automáticamente a las entidades que únicamente certifican mi trayectoria.

2. El 6 de julio de 2026, a las 16:48:55, Secretaría General entregó mi expediente a la Comisión Verificadora y, a las 16:51:59, remitió la denuncia ciudadana código 162, presentada por Daniela Michel Cabezas Matabay. La propia Comisión concluyó que esa denuncia carecía de documentación probatoria, no individualizaba fojas y omitía el requisito del artículo 27, literal f), del Instructivo.

3. El 11 de julio de 2026, a las 11:51:31, Secretaría General remitió mi contestación y contradicción, en ejercicio de los artículos 28 y 29 del Instructivo. Allí sostuve, entre otros aspectos, la alternatividad de las modalidades de trayectoria, la necesidad de valorar integralmente los documentos institucionales, la verificabilidad de instrumentos electrónicos y la clasificación de las certificaciones por su contenido.

4. El Informe marcó resultados favorables en diversos componentes —incluida la constatación de al menos tres iniciativas en participación ciudadana—, pero concluyó que no cumplo el artículo 20 de la Ley Orgánica del CPCCS.

5. El mismo Informe determinó que no incurro en prohibiciones ni inhabilidades. Por tanto, la controversia se concentra en la acreditación de la trayectoria y en la correspondencia de la hoja de vida con el expediente.

6. El Informe individual Nro. 0269-CV-CNE-2026 fue fechado el 12 de agosto de 2026. Posteriormente, mediante Resolución PLE-CNE-56-14-8-2026, el Pleno negó mi calificación e inscripción; la resolución fue certificada con firma electrónica por la Secretaría General, circunstancia que confirma la utilización institucional de documentos electrónicos dentro del mismo procedimiento. (…)";

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo. En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas. La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables. Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el señor Freddy Eduardo Viejo González, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0269-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

• Sobre la valoración de la trayectoria y participación ciudadana.

El impugnante sostiene que las modalidades previstas en el artículo 23.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, son alternativas y que, por tanto, la documentación presentada debía ser valorada de manera integral, sin exigir simultáneamente requisitos correspondientes a modalidades distintas.

Al respecto, si bien las modalidades previstas en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, constituyen mecanismos alternativos para acreditar el requisito, ello no exime a la persona postulante de demostrar, respecto de la modalidad invocada, el cumplimiento de las condiciones y documentos habilitantes establecidos para su acreditación. La Comisión Verificadora se encuentra obligada a revisar no únicamente la existencia material de los documentos, sino también que estos permitan verificar de manera

objetiva la identidad del postulante, la actividad desarrollada, su temporalidad y, cuando corresponda, la representación o vinculación con la organización respectiva.

En este sentido, el numeral 23.4.2 del Instructivo dispone que, tratándose de certificaciones emitidas por entidades privadas, deberá adjuntarse el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada, junto con copia legible de la cédula de identidad o pasaporte del representante. Por su parte, el último inciso del artículo 23 del Instructivo establece una exigencia adicional y de carácter general para todo documento emitido por organizaciones sociales, al disponer que estos deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada de copia de su cédula de identidad o pasaporte, así como con el original o copia certificada del nombramiento del representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente, y el acto que otorgó la personería jurídica. En consecuencia, mientras que para las certificaciones emitidas por entidades privadas basta con acreditar el nombramiento de quien ejerce la representación legal, aquellas emitidas por organizaciones sociales requieren, adicionalmente, el acuerdo ministerial o acto de personería jurídica de la organización.

De la revisión particular del Informe Nro. 0269-CV-CNE-2026 y de la documentación que integra el expediente de postulación, se advierte que, respecto de la modalidad de trayectoria en participación ciudadana prevista en el numeral 23.4.2 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la matriz de verificación registra valoraciones favorables respecto de determinadas iniciativas. En concreto, consta como favorable el literal a), correspondiente al impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos; el literal d), relativo a la participación en iniciativas de formación ciudadana; y el literal e), referente a la promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

No obstante, la verificación del requisito no se agota en constatar que la actividad descrita en una certificación pueda corresponder materialmente a alguna de las iniciativas previstas en el numeral 23.4.2, sino que comprende también la comprobación de los documentos habilitantes exigidos para su acreditación. De la propia matriz se desprenden observaciones respecto de la documentación de respaldo vinculada a las certificaciones presentadas. Así, respecto de la documentación que obra a fojas 121 a 124, se dejó constancia de que el documento contenía firma electrónica, pero no fue incorporado en el medio magnético en su formato electrónico original, circunstancia que impedía verificar su validez. Una observación de igual naturaleza consta respecto de la documentación de fojas 132 a 134, al haberse presentado un documento con firma electrónica sin que el archivo original constara en el medio magnético.

Asimismo, la matriz registra otras deficiencias documentales relacionadas con la acreditación de la personería jurídica o

representación legal de quienes emitieron determinadas certificaciones, así como la falta de documentación de respaldo exigida para su valoración. Estas circunstancias deben ser consideradas conjuntamente con la valoración material de las iniciativas, pues el numeral 23.4.2 no exige únicamente la realización de las actividades, sino su acreditación mediante certificaciones específicas que cumplan las condiciones documentales establecidas en el propio Instructivo.

Por tanto, la referencia efectuada por el impugnante a las valoraciones favorables contenidas en la matriz no determina, por sí sola, el cumplimiento definitivo del requisito de trayectoria. La valoración favorable de la actividad o iniciativa debe distinguirse de la verificación integral de la certificación y de sus documentos habilitantes; de manera que una actividad inicialmente identificada dentro de alguno de los literales del numeral 23.4.2 no puede computarse definitivamente para acreditar el requisito cuando la documentación necesaria para sustentarla presenta un incumplimiento que impide su validación.

En consecuencia, el resultado de la verificación debe atender no solamente al número de iniciativas identificadas en la matriz, sino a aquellas que, luego de examinar sus respectivas certificaciones y documentos habilitantes, permanecen válidamente acreditadas conforme al artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Bajo este criterio, las observaciones documentales antes individualizadas inciden directamente en el cómputo definitivo de las iniciativas que pueden ser consideradas para acreditar la trayectoria alegada por el postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.

• Sobre la valoración individual de los certificados y documentos habilitantes.

El impugnante manifiesta que la Comisión habría realizado una valoración fragmentada de sus certificados y que varios de ellos, considerados conjuntamente con estatutos, registros, nombramientos y demás documentos del expediente, permitirían acreditar los requisitos exigidos.

Sin embargo, la documentación complementaria puede servir para contextualizar o corroborar la información contenida en un certificado, pero no sustituye los requisitos que el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, exige expresamente para cada mecanismo de acreditación. En consecuencia, cuando un certificado constituye el documento habilitante para acreditar una determinada actividad, corresponde verificar que este permita establecer de manera suficiente su emisor, contenido, temporalidad, actividad certificada y demás elementos exigidos por la normativa.

Por tanto, la valoración integral del expediente no implica que puedan subsanarse mediante documentos distintos aquellos requisitos que debían encontrarse acreditados en el documento habilitante correspondiente, ni permite acumular indistintamente actividades o certificados pertenecientes a modalidades diferentes con el objeto de configurar un requisito que individualmente no fue demostrado.

Lo anterior encuentra sustento adicional en el artículo 30 del Instructivo, que dispone que la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente, sin que ello habilite una valoración que entrelace libremente distintos documentos para suplir, por combinación, lo que ninguno de ellos acredita individualmente. A ello se suma que los numerales del artículo 23.4 exigen expresamente que sea 'cada certificado' o 'cada certificación' la que, de manera autónoma, acredite el contenido, la temporalidad y demás elementos requeridos para el mecanismo invocado, de manera que el estándar de suficiencia documental recae sobre cada instrumento individualmente considerado y no sobre el conjunto del expediente. Sostener lo contrario supondría trasladar a la Comisión Verificadora una labor de reconstrucción documental que excede sus atribuciones regladas conforme al artículo 34 del Instructivo, y relevaría al postulante de la responsabilidad que le corresponde, conforme a la Disposición General Tercera, de garantizar la veracidad y suficiencia de la documentación presentada.

- ***Sobre la representación, vigencia y temporalidad de la documentación***

Respecto del argumento según el cual la Comisión habría incorporado exigencias adicionales al requerir documentación que permita comprobar la representación de quienes suscribieron determinados certificados, debe señalarse que el artículo 34, literal c), del Instructivo atribuye a la Comisión Verificadora la facultad de revisar la documentación presentada y verificar que se encuentre completa a fin de comprobar el cumplimiento de los requisitos, atribución que comprende necesariamente la posibilidad de comprobar la calidad en la que interviene quien certifica una determinada actividad, conforme a las exigencias documentales previstas en el artículo 23 del Instructivo para cada mecanismo de acreditación.

De igual manera, la existencia de documentación institucional, estatutos, registros o nombramientos no determina por sí sola el cumplimiento del requisito cuando no permite establecer, de manera conjunta, (i) la vigencia del nombramiento del representante legal a la fecha de emisión del certificado invocado, y (ii) tratándose de organizaciones sociales, la vigencia de la personería jurídica de la organización acreditada mediante el correspondiente acuerdo ministerial, conforme lo exige el último inciso del artículo 23 del Instructivo. La sola existencia histórica de estos documentos, sin correspondencia temporal con la actividad certificada, no permite tener por acreditada la representación alegada.

El Informe de verificación evidencia observaciones respecto de documentos relacionados con APNACC, la Unión Nacional de Periodistas, FENOC y otras formas de participación presentadas por el postulante a

candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.

• Sobre los documentos electrónicos y firmas no verificables

El impugnante sostiene que la Comisión no podía considerar inválidos determinados documentos por el solo hecho de contener firmas electrónicas o por no haberse incorporado en determinado soporte.

No obstante, la observación formulada por la Comisión no se sustenta únicamente en la naturaleza electrónica de los documentos, sino en la imposibilidad de verificar técnicamente su autenticidad cuando no se contó con el archivo electrónico que permitiera validar la firma correspondiente. En tales circunstancias, una impresión o reproducción física no permite, por sí misma, comprobar los elementos propios de una firma electrónica, particularmente la identidad del firmante y la integridad del documento.

En primer término, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social impone al Consejo Nacional Electoral la obligación de verificar no solo el cumplimiento material de los requisitos para ser candidata o candidato, sino también la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. En concordancia, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece de manera previa, general y objetiva los documentos habilitantes y la forma en la que deben incorporarse al expediente de postulación; por ello, tales exigencias constituyen parámetros de verificación obligatorios y no simples formalidades prescindibles.

Particularmente, el referido artículo, establece que los documentos con firma electrónica deben ser presentados en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos; y que, si se presentan físicamente, deben estar materializados y/o certificados ante notaria o notario público. Esta regla tiene una finalidad probatoria concreta: permitir a la autoridad verificar la autenticidad e integridad del documento electrónico y de la firma que contiene.

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."

Aplicadas estas disposiciones al caso concreto, de la revisión del expediente y del Informe Nro. 0269CV-CNE-2026 se identifican expresamente los documentos respecto de los cuales se formuló la observación relacionada con la imposibilidad de verificar la firma

electrónica. En la documentación que obra a fojas 121 a 124, la Comisión Verificadora dejó constancia de que el documento contenía firma electrónica; sin embargo, el archivo correspondiente no fue incorporado en el medio magnético en su formato electrónico original, por lo que no fue posible efectuar la validación de dicha firma.

De igual manera, respecto de la documentación constante a fojas 132 a 134, la matriz registra que el documento contenía firma electrónica, pero que no se adjuntó en el medio magnético el archivo electrónico original que permitiera verificar su validez. Por consiguiente, en ambos casos la observación no se originó en la utilización de una firma electrónica como tal, sino en la forma en que los documentos fueron incorporados al expediente de postulación, que imposibilitó efectuar técnicamente su validación.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo establece que los documentos con firma electrónica deben presentarse en su formato original en un medio magnético que permita verificar su validez y, cuando sean presentados físicamente, deben encontrarse materializados y/o certificados ante notaria o notario público. En consecuencia, una reproducción física de un documento electrónico que no se encuentre materializada o certificada en los términos previstos en el Instructivo no sustituye la presentación del archivo electrónico original necesario para verificar la identidad del firmante, la vigencia de la firma y la integridad del documento.

Por tanto, contrariamente a lo sostenido por el impugnante, la observación no deriva de una negativa de la Comisión Verificadora a reconocer eficacia jurídica a las firmas electrónicas, sino de la imposibilidad de verificar su validez en las condiciones en que los documentos fueron oportunamente incorporados al expediente. La utilización institucional de documentos electrónicos dentro del procedimiento tampoco desvirtúa esta conclusión, pues lo jurídicamente relevante en el presente caso es determinar si los documentos habilitantes aportados por el postulante cumplieron, al momento de su presentación, con las condiciones expresamente establecidas en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para permitir su verificación.

• Sobre la alegada incongruencia del Informe Nro. 0269-CV-CNE-2026.

Finalmente, el impugnante sostiene que existiría contradicción entre determinadas observaciones favorables contenidas en la matriz y la conclusión de que no cumple los requisitos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Al respecto, la existencia de documentos o componentes que individualmente hayan obtenido una valoración favorable no determina, por sí sola, el cumplimiento integral de los requisitos de postulación. La calificación corresponde al resultado conjunto de la verificación de los

requisitos y de la documentación habilitante exigida para cada uno de ellos. Por consiguiente, no existe contradicción por el hecho de que determinados documentos hayan sido considerados válidos y, simultáneamente, se haya concluido que otros elementos necesarios para acreditar integralmente el requisito no fueron demostrados.

Del análisis expuesto se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales determinados por la Comisión Verificadora, pues se concentran principalmente en proponer una interpretación distinta respecto de la valoración conjunta de los documentos, sin demostrar que la documentación presentada dentro del período correspondiente haya acreditado integralmente las condiciones previstas en el Instructivo para cada modalidad.

En consecuencia, no se desvirtúan los fundamentos que sustentaron la negativa de calificación e inscripción de la postulación del señor Freddy Eduardo Viejo González, contenidos en el Informe Nro. 0269-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026 y acogidos mediante Resolución Nro. PLE-CNE-56-148-2026, de 14 de agosto de 2026.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido integralmente las condiciones y documentos habilitantes exigidos por el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para acreditar los requisitos objeto de verificación. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Freddy Eduardo Viejo González.";

Que del informe jurídico Nro. 156-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1566-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Freddy Eduardo Viejo González, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-56-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Freddy Eduardo Viejo González**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe jurídico Nro. **156-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-56-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al abogado **Freddy Eduardo Viejo González**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico estudiosviejo@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-66-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los*

actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. (…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-** Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.(…)*
Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. (…)
El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe*

remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0299-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante CAÑOLA ZAMBRANO NELZON DANIEL, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)*";

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación*

de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT de 12 de agosto de 2026, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)".*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-221-14-8-2026** de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CAÑOLA ZAMBRANO NELZON DANIEL**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)*";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CAÑOLA ZAMBRANO NELZON DANIEL, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-221-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)*";

Que el 22 de agosto de 2026, el señor Nelzon Daniel Cañola Zambrano, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8405-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-221-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6059-M de 22 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-221-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 157-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-

2026-1558-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*
De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Nelzon Daniel Cañola Zambrano, quien comparece en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra a fojas 200 a 205 del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-221-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.

No obstante lo anterior, el señor Nelzon Daniel Cañola Zambrano presentó el recurso de impugnación el 22 de agosto de 2026, esto es, una vez fenecido el término perentorio previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no considera necesario efectuar pronunciamiento alguno sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en

el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador consagra las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Norma Suprema reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por el señor Nelzon Daniel Cañola Zambrano, el 22 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente por extemporáneo, sin que corresponda al Consejo Nacional Electoral emitir pronunciamiento sobre el fondo de las pretensiones planteadas.";

Que con informe jurídico Nro. 157-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1558-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***4. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. INADMITIR*** *el recurso de impugnación interpuesto por el señor Nelzon Daniel Cañola Zambrano, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-221-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*."; (sic)

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por el señor **Nelzon Daniel Cañola Zambrano**, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-221-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Nelzon Daniel Cañola Zambrano**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, al correo electrónico asonegrosdelecuador@hotmail.com; y a su abogado **doctor Sixto Baca Pinto** al correo electrónico sixtodrlawyer@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-67-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los*

derechos de las partes. ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***(...) 11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos,*

asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista*

sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha*

contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos

dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0139-CV-CNE-2026 de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante LIMA CAMPOVERDE LILIAN AUXILIA, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte

pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-173-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **LIMA CAMPOVERDE LILIAN AUXILIA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031. (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor LIMA CAMPOVERDE LILIAN AUXILIA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-173-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0139-CV-CNE-2026. (...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Lilian Auxilia Lima Campoverde, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-89-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6032-M de 22 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-89-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de

Asesoría Jurídica, el 22 de agosto de 2026 conforme consta en el acta de entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 158-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1571-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-89-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Lilian Auxilia Lima Campoverde, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 cuya calificación fue negada mediante Resolución Nro. PLE-CNE-173-14-8-2026; por consiguiente, no cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-89-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, debido a que la misma resuelve sobre la calificación de otro postulante.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-173-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Sin embargo, la impugnación interpuesta se dirige en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-89-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, la cual no fue notificada a la impugnante. Por lo tanto, de conformidad con las disposiciones normativas citadas, la postulante no se encuentra habilitada para presentar un recurso de impugnación en contra de esta última resolución.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Impugno la Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral que resolvió no calificar mi postulación, así como los fundamentos contenidos en el Informe N.° 0057-CV-CNE 2026, de 7 agosto de 2026, en cuanto dicho informe constituye el sustento de la decisión administrativa (…) La Resolución Nro. PLE-CNE-89-14-8-2026, sustentada en el Informe N.°0057-CV CNE-2026, debe ser revisada en su totalidad, verificando si existe correspondencia entre los hechos, las pruebas, las normas aplicadas, la valoración realizada y la conclusión adoptada. (…) ".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026, de fecha 27 de abril de 2026, expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El mencionado Instructivo establece en su artículo 32: "(…) La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante,

de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación (…)".

En este sentido la impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Lilian Auxilia Lima Campoverde, se procede a examinar la impugnación presentada en contra del Informe Nro. 0057-CV-CNE-2026, del 7 de agosto de 2026, y de la Resolución Nro. PLE-CNE-89-14-8-2026, del 14 de agosto de 2026, así como las disposiciones normativas aplicables al caso.

De la revisión documental se desprende que tanto el informe como la resolución en mención califican a una candidata distinta a la impugnante. Por este motivo, y de conformidad con el artículo 32 del Instructivo aplicable, dichos actos administrativos no le fueron notificados a la solicitante. Al no ser la destinataria de esta resolución, la postulante carece de legitimación activa para interponer el recurso.

En conclusión, se evidencia que la candidata dirigió su impugnación contra documentos que no resuelven sobre su postulación y que, por ende, no le fueron notificados en legal y debida forma a través de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.

Aunado a la improcedencia del recurso, se determina que en su expediente la postulante no acreditó los requisitos previstos en los numerales 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, relativos a la probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y defensa del interés general. Adicionalmente, la candidata incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la misma ley.";

Que con informe jurídico Nro. 158-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1571-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Lilian Auxilia Lima Campoverde por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-173-14-8-2026, de 14 agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaria General notifique la Resolución que adopte el Pleno del*

Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes."

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Lilian Auxilia Lima Campoverde** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **158-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-173-14-8-2026** de 14 agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaria General notifique la presente Resolución, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, a la **señora Lilian Auxilia Lima Campoverde,** Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico llima22@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-68-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá*

las siguientes garantías básicas: ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.(…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal,*

directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de

transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. **13.** Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley*

Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones*

establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el*

desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.* ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación*

individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las

delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: "*(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031;* (…)";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0244-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante JARAMILLO JARAMILLO MONICA GABRIELA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-35-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.-***

NEGAR *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***JARAMILLO JARAMILLO MONICA GABRIELA****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor JARAMILLO JARAMILLO MONICA GABRIELA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-35-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0244-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, el Oficio Nro. 48 mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-35-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, con memorando Nro. CNE-DPP-2026-2165-M de 19 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio Nro. 48, suscrito por la señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo; mediante el cual presento el recurso de impugnación en contra en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-35-14-8-2026**;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5939-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación presentado por la señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-35-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 159-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1575-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado****. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones*

y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-35-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-35-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

3. Especificación del acto, resolución o hecho respecto del cual se interpone el recurso, acción o denuncia, con señalamiento del órgano que emitió el acto o resolución y la identidad de a quien se atribuye la responsabilidad del hecho

"(…) Acudo ante el Consejo Nacional Electoral a fin de que el Pleno que conforma el Alto Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la presente impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-35-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026 (…)".

4. Consideraciones Previas

"(…) el ordenamiento jurídico ecuatoriano establece un conjunto de normas que regulan el ejercicio del derecho a ser elegido como consejera

o consejero del CPCCS, así como las condiciones, requisitos, prohibiciones e inhabilidades aplicables al proceso de postulación".

"(…) Este marco normativo resulta fundamental para resolver la presente impugnación, pues la autoridad electoral no puede determinar el incumplimiento de un requisito mediante apreciaciones generales o interpretaciones extensivas, sino que debe identificar de manera precisa la norma aplicable, el requisito presuntamente incumplido, los hechos que sustentan dicha conclusión y la prueba que permita establecer su configuración."

5. Sobre el supuesto incumplimiento del artículo 20 de la LOCPCCS

"(…) corresponde referirme a la conclusión contenida en la Resolución impugnada, mediante la cual niega la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0244-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente Resolución impugnada, la cuál sostiene que la suscrita no cumpliría con lo establecido en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo".

"De la disposición transcrita se desprende que los requisitos de postulación se encuentran expresamente determinados por la Ley y que su verificación debe realizarse atendiendo al contenido y alcance de cada uno de ellos".

"(…) no basta con invocar de manera general la disposición legal. La autoridad electoral debió individualizar el requisito presuntamente incumplido por la suscrita, estableciendo los hechos que sustentan dicha conclusión, identificar los elementos probatorios que los acreditan y explicar la relación jurídica existente entre esos hechos y la consecuencia de descalificación."

"(…) la probidad notoria no puede ser entendida como un concepto abierto que permita excluir a una persona de la participación en un proceso electoral por la sola existencia de una denuncia, cuestionamiento o actuación procesal en su contra".

6. Análisis del presunto incumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 20 de la LOCPCCS, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo.

"De esta revisión se advierte que algunas de las conclusiones adoptadas por la Comisión Verificadora y acogidas por el Pleno del CNE no guardan relación con la documentación que obra en el expediente, debido a que se omitió valorar de manera integral elementos relevantes que acreditan el cumplimiento de los requisitos exigidos".

"Por tanto, a continuación se analiza cada observación de manera individualizada, identificando la documentación que acredita su cumplimiento y exponiendo las razones fácticas y jurídicas por las cuales

las conclusiones de la Comisión Verificadora, acogidas por el Pleno del CNE, resultan improcedentes y vulneratorias a mis derechos constitucionales".

6.1. Análisis de los requisitos previstos en los numerales 1, 2, 3 y 4 del art.20 de la LOCPCCS.

"En consecuencia, al existir una verificación expresa y favorable por parte de la propia Comisión respecto del cumplimiento de los requisitos previstos en los numerales 1, 2, 3 y 4 del artículo 20 de la LOCPCCS, no existe sustento fáctico ni jurídico para cuestionar su cumplimiento".

6.2 Sobre la acreditación de la trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción..."

"Como se puede advertir señores concejeros y consejeras, la propia Comisión Verificadora reconoce expresamente que ***SÍ CUMPLO*** *el requisito previsto en el numeral 23.4.1, literal a), relativo a acreditar ser miembro de la Fundación Wayusa Participativa".*

6.3 Con relación a la trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas:

"Por tanto, no se configura únicamente el mínimo de tres iniciativas exigido por la normativa, sino que la suscrita supera dicho umbral al acreditar más de tres categorías de participación ciudadana. En consecuencia, desde el punto de vista número de iniciativas acreditadas, se satisface el presupuesto establecido en el numeral 23.4.2 del Instructivo"

"Ahora bien, respecto de la observación formulada sobre la certificación correspondiente al literal a), relacionada con la falta de copia de la cédula de quien suscribió dicho documento, es necesario realizar una precisión. La incorrecta observación formal respecto de una certificación no puede conducir, por sí sola, a desconocer el cumplimiento integral de la trayectoria en participación ciudadana, cuando el expediente contiene otras iniciativas debidamente acreditadas y la propia Comisión Verificadora ha reconocido el cumplimiento de las categorías restantes".

"Por tanto, no resulta jurídicamente procedente que tanto la Comisión Verificadora y consecuentemente el Pleno del CNE, desconozca el contenido o eficacia de una certificación emitida por una autoridad de una institución pública sobre la base de que no se acompañó la copia de la cédula del funcionario que la suscribió, pues ello supondría desconocer la presunción de legitimidad de la actuación administrativa".

"(…) el propio Instructivo establece una diferenciación expresa: para las certificaciones emitidas por instituciones públicas basta que sean emitidas por la institución correspondiente; mientras que la exigencia de adjuntar el nombramiento y la copia de la cédula de identidad o pasaporte se encuentra prevista específicamente para las certificaciones provenientes de entidades privadas."

"(…) La exigencia adicional de presentar la cédula del funcionario emisor, cuando el Instructivo no la contempla para entidades públicas y cuando su calidad se encuentra acreditada mediante la Resolución Administrativa No. 006-P-MAGAMS-2026, constituye una exigencia carente de sustento normativo y un formalismo excesivo que ha sido utilizado para restringir mi derecho de participación."

"No resulta jurídicamente admisible que, existiendo seis certificados destinados a acreditar el cumplimiento del literal a), la Comisión Verificadora omita pronunciarse sobre cinco de ellos y, pese a ello, concluya que la suscrita no cumple con el requisito (…)."

"Por consiguiente, la suscrita acredita plenamente el cumplimiento del requisito de trayectoria en participación ciudadana, conforme se desprende de la documentación incorporada al expediente y de la propia valoración realizada por la Comisión Verificadora respecto de los literales a), b), c), d) y e), superando el mínimo de categorías exigido por la normativa aplicable".

"(…) Una observación puntual sobre un documento no puede convertirse en una conclusión general de incumplimiento cuando el expediente demuestra objetivamente que el requisito ha sido cumplido"

6.4. Sobre el cumplimiento del requisito para acreditar la trayectoria en lucha contra la corrupción la Comisión Verificadora señala lo siguiente:

"Conforme consta en el expediente, la suscrita acreditó documentalmente el cumplimiento de este parámetro. A foja 80 consta la carátula correspondiente a la trayectoria de lucha contra la corrupción y, a fojas 81 y 82, el Oficio Nro. 08-06-26-FWP-CS, de 22 de junio de 2026, suscrito por la abogada Carolina Segura Gamboa, en calidad de presidenta y representante legal de la Fundación Wayusa Participativa, mediante el cual se certifica la trayectoria de la suscrita en este ámbito".

"Dicha certificación se encuentra respaldada por sus respectivos documentos habilitantes. A foja 83 consta la constancia de registro emitida por el Ministerio de Gobierno, mediante la cual se acredita la existencia de la organización en el Sistema Unificado de Organizaciones Sociales (SUIOS), su estado activo y la identificación de su representante legal. Asimismo, se incorporó el RUC de la Fundación Wayusa Participativa, que acredita su existencia y estado activo, junto con la documentación complementaria que consta a fojas 84 y 85."

"(…) la Comisión Verificadora no responde a una ausencia de documentación, sino a una valoración incompleta y fragmentaria del expediente, al no considerar de manera conjunta la certificación principal, sus documentos habilitantes y los respectivos anexos."

6.5. Sobre el cumplimiento del requisito para acreditar el reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, la Comisión Verificadora señala lo siguiente:

“La Comisión verificó los tres certificados de referencia de carácter del postulante y en cada caso consignó la palabra "SÍ": Certificado UNO, numeral 130; Certificado DOS, numeral 133; y Certificado TRES, numeral 139. De igual manera, verificó como cumplida la documentación de identidad de los respectivos emisores, consignando nuevamente "SÍ" en los numerales 132, 134 y 140”.

6.6. Contradicción entre la verificación individual de los requisitos y la conclusión de incumplimiento por parte de la Comisión Verificadora y el Pleno del CNE.

“De la revisión integral y pormenorizada de la matriz de verificación elaborada por la propia Comisión Verificadora para el proceso de selección de candidatos a Consejeras y Consejeros al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, se evidencia una contradicción manifiesta entre la verificación individual de los requisitos y la conclusión final consignada por dicha Comisión y consecuentemente (sic) acogida por el Pleno del CNE”.

“En efecto, de la documentación presentada por la suscrita se desprende que los requisitos exigidos en los numerales 23.1 al 23.9 del Instructivo fueron acreditados documentalmente y, lo que resulta determinante, la propia Comisión Verificadora los calificó expresamente como cumplidos, consignando "SI" en los respectivos casilleros de la matriz”

“(…) en la documentación examinada por la Comisión consta la acreditación de la trayectoria en participación ciudadana, respecto de la cual se verificaron las diferentes iniciativas y sus respectivos documentos de respaldo. De igual manera, en el numeral 23.4.4, relativo a los tres certificados de reconocido prestigio que evidencien el compromiso cívico y la defensa del interés general, la propia Comisión verificó y calificó con "SÍ" los certificados UNO, DOS y TRES, así como la documentación correspondiente a la identidad (…)”.

“(…) numeral 23.5, la Comisión consignó expresamente "SI", dejando constancia de que el certificado del SNIESE confirma el registro del título de tercer nivel”.

“(…) numeral 23.6, acreditación de hoja de vida, igualmente consta "SÍ", señalándose expresamente que la hoja de vida fue generada en el formato oficial del Consejo Nacional Electoral (…)”.

“(…) numeral 23.7, acreditación de la postulación, la Comisión también consignó "SI", verificando que la carta de postulación fue suscrita por la postulante y expresa las razones de mi postulación.

“(…) numeral 23.8, acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones, consta nuevamente "SÍ", dejando expresamente señalado que la declaración juramentada fue rendida ante notario público y de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.
“(…) numeral 23.9, relacionado con la documentación que corresponde presentar cuando una organización social presenta la postulación de un candidato, la Comisión consignó "NO APLICA" y no "NO CUMPLE". Esta

distinción es fundamental, puesto que un requisito que no resulta aplicable a la situación concreta de mi postulación."

"Por tanto, la propia matriz demuestra que, al realizar la revisión específica de cada requisito, la Comisión Verificadora y por ende el Pleno del CNE, al emitir la Resolución impugnada, NO IDENTIFICÓ UN INCUMPLIMIENTO CONCRETO ATRIBUIBLE A LA SUSCRITA".

"La Comisión no puede afirmar que la suscrita "NO CUMPLE" los requisitos de los numerales 23.1 al 23.9 cuando, al verificarlos individualmente, ha consignado "SÍ" respecto de los requisitos acreditados y "NO APLICA" respecto de aquellos que no corresponden. Si existiera un incumplimiento, este debía estar identificado, INDIVIDUALIZADO Y MOTIVADO por el Pleno del CNE; al no hacerlo, la conclusión general resulta contradictoria con la propia verificación documental efectuada por la Comisión".

6.7. Sobre la indebida conclusión de la Comisión Verificadora respecto de la denuncia presentada por una presunta (sic) falta de probidad notoria.

"Con relación al análisis y conclusión a los que arribó la Comisión Verificadora respecto de lo alegado en la Denuncia Ciudadana No. 271, presentada por la ciudadana Katherine Nicol Vargas Quimbiulco, sobre el presunto incumplimiento del requisito de probidad notoria, resulta necesario precisar que la observación se sustenta, esencialmente, en que dentro de la causa No. 259-2024-TCE se dispuso la remisión de copias certificadas al Consejo de la Judicatura"

"(…) la Comisión Verificadora sostiene que, conforme a la sentencia emitida por el Tribunal Contencioso Electoral, la suscrita, en calidad de postulante habría incurrido en varias faltas, concluyendo que aquello sería suficiente para cuestionar su probidad notoria. Sobre esta base, acepta la denuncia y determina que la suscrita, incurrió en varias faltas, incluida la de falta de probidad".

"(…) la Comisión no identifica con precisión cuál es el hecho concreto que considera acreditado, qué elemento probatorio demuestra que la suscrita carece de probidad notoria, ni cuál es la norma jurídica que permite concluir que la sola remisión de copias certificadas constituye, por sí misma, una causal para considerar la falta de probidad. La conclusión se limita a afirmar un resultado desfavorable, pero no desarrolla el razonamiento que permita comprender cómo se llega jurídicamente desde los antecedentes de la causa No. 259-2024-TCE hasta la supuesta falta de probidad".

"(…) la remisión de copias no constituye una sanción ni equivale a una declaración de responsabilidad. Se trata de una actuación encaminada a que la autoridad competente determine, mediante el procedimiento correspondiente, si los hechos pueden subsumirse en alguna de las faltas previstas en el régimen disciplinario aplicable a las abogadas y abogados".

"(…) mediante resolución del Pleno del Consejo de la Judicatura, se (sic) declaró la nulidad de la resolución adoptada dentro del procedimiento disciplinario y, con posterioridad, mediante providencia de 5 de marzo de 2026, las 16h08, la Dirección de (SIC) Control Disciplinario de Pichincha, declaró la CADUCIDAD DE LA FACULTAD SANCIONADORA, y se ordena el archivo definitivo del (sic) presente expediente disciplinario".

"(…) la conclusión a la que arriba la Comisión Verificadora al aceptar la Denuncia Ciudadana presentada en mi contra y determinar el supuesto incumplimiento del requisito de probidad notoria carece de motivación suficiente y de razonabilidad, por cuanto no existen elementos objetivos, verificables y jurídicamente acreditados que demuestren una falta de probidad. Por el contrario, dicha conclusión se sustenta en una interpretación subjetiva de los antecedentes de la causa No. 259-2024-TCE, sin que exista sanción, declaración firme de responsabilidad ni decisión de autoridad competente que permita atribuir a la suscrita una conducta incompatible con el requisito de probidad notoria".

6.8. Cumplimiento del requisito de probidad notoria conforme a la Corte Constitucional y al instructivo.

"La probidad notoria es un concepto jurídico que puede ser valorado, pero esa valoración no puede hacerse de manera arbitrario o subietiva. Debe realizarse exclusivamente a través de los parámetros objetivos de verificación establecidos en la ley y en el Instructivo. Y en la Presente postulación, esos parámetros fueron cumplidos y, además, fueron verificados favorablemente por la propia Comisión".

" (…) la Corte señaló que la probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de la vida, pero, al mismo tiempo, reconoció que la normativa establece parámetros concretos para verificarla."

"Así, la Corte identificó como medios de verificación, entre otros:

- *el certificado de responsabilidades y/o cauciones emitido por la Contraloría General del Estado;*
- *el certificado de no constar en la base de datos de la Unidad de Análisis Financiero y Económico;*
- *el certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público;*
- *las cartas de referencia de carácter del postulante, emitidas por personas que lo conozcan durante el período exigido y que den fe de su conducta proba e intachable.*

"Por ello, como se desprende de los argumentos esgrimidos en la presente impugnación, la suscrita acreditó documentalmente los requisitos establecidos en el Instructivo y estos fueron verificados favorablemente por la Comisión, correspondía a quien pretendía desvirtuarlos aportar elementos objetivos suficientes para demostrar el incumplimiento".

6.9. Inexistencia de una declaración de responsabilidad y la afectación a la presunción de inocencia.

"(…) la Comisión Verificadora no podía tener por acreditada una conducta que, si bien fue objeto de investigación, no culminó con una declaración de responsabilidad ni con una sanción por parte de la autoridad competente. Con mayor razón, no podía otorgar valor concluyente a una denuncia ciudadana que no se encuentra respaldada por una decisión firme ni por elementos probatorios suficientes que demuestren la supuesta falta de probidad".
"(…) se puede advertir que la resolución impugnada afecta gravemente el derecho de participación política reconocido en el artículo 61 de la Constitución, pues pretende restringirlo sobre la base de hechos no acreditados y de una responsabilidad que nunca ha sido declarada. Asimismo, vulnera la presunción de inocencia reconocida en el artículo 76 numeral 2 de la Constitución, al atribuir a la suscrita una consecuencia desfavorable sin que exista una determinación firme de responsabilidad emitida por la autoridad competente".

6.10. Afectación al derecho al honor, honra y buen nombre de la suscrita.

"(…) Se trata de una afirmación que incide directamente en mi honor, honra, reputación y buen nombre, pues proyecta sobre mi persona la idea de haber incurrido en una conducta incompatible con la probidad exigida para ejercer una función pública".

"(…) una autoridad administrativa termina proyectando sobre la reputación de la suscrita una conclusión desfavorable que ya ha sido resuelta por el órgano competente, que al investigar y examinar mi conducta proveniente de la causa No. 259-2024-TCE no emitio sanción alguna, y dispuso el archivo del expediente disciplinario incoado en mi contra".

"(…) la conclusión de la Comisión Verificadora que atribuye a la suscrita una supuesta falta de probidad no solo carece de motivación suficiente para restringir mi derecho a ser elegida, sino que además produce una afectación injustificada a mi honor, honra y buen nombre, derechos constitucionalmente protegidos".

6.11. Vulneración del derecho a la defensa, en la la garantía de motivación, el derecho la seguridad jurídica y el derecho a la participación en el proceso electoral.

"(…) La Comisión Verificadora concluye que la suscrita incumple el requisito de probidad notoria sin identificar de manera suficiente qué hecho concreto se encuentra acreditado, qué prueba demuestra la supuesta falta de probidad y de qué manera ese hecho se subsume en una norma que permita excluirme del proceso. Particularmente, confunde la existencia de antecedentes procesales con la determinación de una responsabilidad que no ha sido declarada por autoridad competente".

"(…) existe una ruptura entre el hecho, la prueba, la norma y la conclusión, lo que impide conocer las razones jurídicas reales que sustentan la decisión y afecta directamente mi derecho a la defensa.

6.12 Vulneración de la seguridad jurídica.

"La suscrita presentó su postulación conforme al Instructivo. Sin embargo, la Comisión Verificadora utilizó posteriormente una interpretación que amplía el contenido del requisito de probidad y atribuye a determinados antecedentes una consecuencia de exclusión que no ha sido previamente establecida como prohibición, inhabilidad o causal de incumplimiento".

"La autoridad electoral no puede modificar materialmente las reglas del proceso mediante una interpretación posterior y desfavorable a la postulante. La seguridad jurídica exige que la regla exista antes de su aplicación y que sea aplicada de manera objetiva y uniforme".

6.13 Principio pro participación y derecho a ser elegida.

"(…) el principio pro participación impedía que una interpretación restrictiva y no suficientemente motivada fuera utilizada para producir la máxima consecuencia posible: impedir mi continuidad en el proceso de postulación".

"(…) la resolución impugnada presenta tres deficiencias directamente vinculadas: i) carece de motivación suficiente, porque no demuestra la relación entre hechos, prueba, norma y conclusión; ii) vulnera la seguridad jurídica, porque aplica un estándar restrictivo que no se encuentra claramente establecido en las reglas previamente conocidas; y iii) restringe injustificadamente el derecho a la participación política, al desconocer el principio pro participación".

6.14 Otras consideraciones.

"(…) Comisión Verificadora no se encuentra facultada para negar el cumplimiento de un requisito con fundamento en apreciaciones meramente formales o interpretaciones restrictivas de los documentos presentados, debiendo limitar su análisis a verificar si los medios de acreditación aportados cumplen los parámetros objetivos previstos en la normativa aplicable, mediante una valoración integral, razonable y favorable al ejercicio del derecho de participación".

"Por tanto, al no haberse demostrado objetiva ni jurídicamente el incumplimiento de requisito alguno ni la configuración de una prohibición o inhabilidad legal, corresponde reconocer la plena validez de la documentación aportada y garantizar la continuidad de la suscrita dentro del presente proceso de selección y calificación de candidaturas, en observancia de los principios de legalidad, seguridad jurídica, debido proceso, favorabilidad y pro participación que rigen el ejercicio de los derechos políticos".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser

candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0244-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El artículo 23.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que las y los postulantes deberán "Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior".

Por lo tanto, el análisis debe centrarse en verificar si la documentación presentada por la postulante permite acreditar alguno de los supuestos contemplados en la referida disposición, de conformidad con los requisitos específicos previstos en el Instructivo.

En relación a la trayectoria en organizaciones sociales, de la revisión del expediente, y del informe Nro. 0244-CV-CNE-2026, se verifica que la postulante presento, de fojas 34-38, la documentación correspondiente para acreditar su calidad de miembro o socia de una organización legalmente reconocida los últimos cinco años.

De igual manera, se observa que la documentación presentada se encuentra acompañada de los demás requisitos establecidos en el literal a) del artículo 23.4.1 del Instructivo. En consecuencia, la documentación constante en el expediente permite determinar que la postulante acredita el requisito relacionado con la trayectoria en organizaciones sociales.

Respecto a la trayectoria en participación ciudadana, se verifica que la postulante presento varias certificaciones relacionadas con las iniciativas previstas en el artículo 23.4.2 del Instructivo.

Así, a foja 46 consta una certificación relacionada con el literal a) referente al impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos. Sin embargo, de la revisión de la documentación se advierte que no se adjuntó la copia de la cédula de identidad del emisor del certificado, requisito previsto para la validación de dicho documento.

No obstante, en el expediente constan otras certificaciones relacionadas con distintas iniciativas de participación ciudadana, entre ellas: la promoción de iniciativa popular normativa, constante a fojas 67 y 68; la participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo, constante a fojas 81 y 82; la participación en iniciativas de formación ciudadana, constante a fojas 72 y 73; y la promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios y consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

De la revisión de estos documentos se observa que las referidas certificaciones cumplen con los requisitos exigidos por el Instructivo aprobado para el referido proceso.

Cabe señalar que el artículo 23.4.2 del instructivo establece que, para acreditar la trayectoria en participación ciudadana, se deberán presentar tres o más certificaciones correspondientes a distintas iniciativas. En el presente caso, la postulante presentó cinco certificaciones. Si bien una de ellas no cumple con la totalidad de los requisitos formales exigidos, las demás certificaciones permiten acreditar más de tres iniciativas distintas, cumpliéndose, por tanto, con el número mínimo de certificaciones requerido por la norma.

En consecuencia, el hecho de que la certificación constante a foja 46 no cuente con la totalidad de los documentos exigidos no afecta el cumplimiento del requisito de trayectoria en participación ciudadana, puesto que, aun sin considerar dicha certificación, en el expediente constan suficientes documentos que acreditan las distintas iniciativas desarrolladas por la postulante.

Por otra parte, respecto de la documentación presentada para acreditar la trayectoria en lucha contra la corrupción, se observa que el certificado correspondiente no se encuentra acompañado del nombramiento o documento que permita verificar quién ejerce la representación legal de la organización emisora, en original o copia certificada, así como tampoco de la copia legible de la cédula de identidad o pasaporte correspondiente. Por esta razón, dicha documentación no cumple con todos los requisitos exigidos para acreditar este supuesto específico.

Sin embargo, esta circunstancia no implica que la postulante incumpla el requisito previsto en el artículo
23.4 del Instructivo. La norma es clara al señalar que las y los postulantes deberán acreditar, al menos, uno de los cuatro supuestos previstos, sin establecer que deban demostrar el cumplimiento de todos ellos.

En el presente caso, de la revisión integral de la documentación constante en el expediente, se verifica que la postulante acredita su trayectoria en organizaciones sociales y, además, su trayectoria en participación ciudadana, conforme a la documentación presentada y a los requisitos establecidos en el Instructivo.

Adicionalmente, constan en el expediente certificaciones relacionadas con el reconocido prestigio que evidencia el compromiso cívico y la defensa del interés general, las cuales deberán ser valoradas de acuerdo con los requisitos previstos para este supuesto.

Por lo expuesto, aun cuando determinada documentación presentada para acreditar la trayectoria en lucha contra la corrupción no reúna la totalidad de los requisitos formales exigidos, dicha circunstancia no desvirtúa el cumplimiento del requisito general de trayectoria. La postulante ha acreditado otros supuestos previstos en el artículo 23.4 del Instructivo, particularmente su trayectoria en organizaciones sociales y participación ciudadana.

a. Respecto a la acreditación de probidad notoria
De la revisión integral del expediente correspondiente a la postulante, se constata que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0244-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, que obra a foja 242 del expediente, analizó la denuncia presentada por la señora Katherine Nicole Vargas Quimbiulco, particularmente respecto del presunto incumplimiento del requisito de probidad notoria.

En el numeral 3 de los fundamentos de hecho de la denuncia, denominado "Incumplimiento del requisito de probidad notoria", se señala, en lo principal, que en la consulta de procesos de la Función Judicial consta la existencia de un proceso de contravención penal derivado de una denuncia relacionada con presuntas expresiones de descrédito difundidas en redes sociales, causa que, a la fecha de la denuncia, se encontraba en trámite. Asimismo, se hace referencia a la Resolución dictada dentro de la causa Nro. 259-2024-TCE, mediante la cual el Pleno del Tribunal Contencioso Electoral dispuso la remisión de copias certificadas del expediente al Consejo de la Judicatura, a efectos de que se examine la actuación profesional de la abogada Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo y, de ser procedente, se adopten las medidas correspondientes.

En este contexto, la denunciante sostiene que la postulante no cumpliría con el requisito de probidad notoria previsto en el artículo 21 del Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y

Control Social, fundamentando su alegación, principalmente, en dos circunstancias: i) la existencia del proceso contravencional signado con el Nro. 17294-2025-00097, tramitado ante la Unidad Judicial Penal con sede en la parroquia Iñaquito del Distrito Metropolitano de Quito, provincia de Pichincha; y, ii) la remisión de copias certificadas al Consejo de la Judicatura dispuesta por el Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 259-2024-TCE, para el análisis de la actuación profesional de la postulante.

Por su parte, dentro del recurso de impugnación presentado por la señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo, respecto de lo que denomina "la indebida conclusión de la Comisión Verificadora respecto de la denuncia presentada por una presunta falta de probidad notoria", manifiesta, en lo pertinente, que la Comisión no habría identificado con precisión el hecho concreto que acreditaría la falta de probidad notoria, el elemento probatorio que demostraría dicha circunstancia ni la norma jurídica que permitiría concluir que la sola remisión de copias certificadas constituye, por sí misma, una causal para determinar la falta de probidad.

Al respecto, corresponde precisar que el análisis del requisito de probidad notoria no puede reducirse exclusivamente a la inexistencia de una sentencia penal condenatoria. Se trata de un requisito cuya finalidad es verificar que quien pretende integrar el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social reúna condiciones de conducta compatibles con el ejercicio de una función de relevancia pública. En este sentido, la probidad notoria se encuentra vinculada con la exigencia de haber mantenido una conducta intachable, por lo que su acreditación debe ser examinada a partir de los elementos objetivos que obren en el expediente y de manera integral, sin que resulte jurídicamente procedente limitar su análisis únicamente a la existencia o inexistencia de una condena penal.

Esta interpretación resulta concordante con los criterios desarrollados respecto del requisito de probidad notoria en el ámbito de los procesos de selección del CPCCS, en los cuales se ha reconocido que dicho requisito comprende la valoración de una conducta intachable y no se agota exclusivamente en la inexistencia de antecedentes o sentencias penales. La Corte Constitucional, al analizar este requisito en el contexto de la selección de consejeros del CPCCS, ha señalado que la probidad notoria comprende haber mantenido una conducta intachable a lo largo de la vida.

En el presente caso, por tanto, no corresponde sostener que la sola existencia del proceso contravencional Nro. 17294-2025-00097 determine, de manera automática, la falta de probidad notoria de la postulante, puesto que dicho proceso se encuentra en trámite y no existe, según los elementos referidos, una decisión judicial firme que establezca responsabilidad. Sin embargo, tal circunstancia tampoco puede ser considerada jurídicamente irrelevante dentro del análisis integral del requisito, particularmente cuando se encuentra relacionada con hechos concretos que deben ser valorados conjuntamente con los demás elementos que integran el expediente.

A ello se suma un elemento de especial relevancia jurídica: la existencia de una resolución emitida por el Tribunal Contencioso Electoral dentro de

la causa Nro. 259-2024-TCE, mediante la cual se dispuso la remisión de copias certificadas al Consejo de la Judicatura para que se examine la actuación profesional de la postulante y, de ser procedente, se adopten las medidas correspondientes.

Sobre este particular, el artículo 266 del Código de la Democracia establece que las sentencias y resoluciones que dicte el Tribunal Contencioso Electoral constituyen jurisprudencia y son de última instancia e inmediato cumplimiento. En consecuencia, la resolución emitida dentro de la causa Nro. 259-2024-TCE constituye un antecedente jurisdiccional que, al encontrarse incorporado como elemento documental al expediente, debe ser considerado por la autoridad electoral dentro del ámbito de sus competencias, sin que ello implique atribuirle efectos distintos de aquellos expresamente determinados por el órgano jurisdiccional.

En consecuencia, y del análisis realizado por esta Dirección se puede determinar que las actuaciones de la Comisión Verificadora se encuentran sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, razón por la cual el postulante no cumple con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 21 y parámetros establecidos en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0244-CV-CNE-2026; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo.";

Que con informe jurídico Nro. 159-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1575-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-35-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **159-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-35-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Mónica Gabriela Jaramillo Jaramillo**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 y su abogado patrocinador Wilman Antonio Jaramillo, al correo electrónico mjaramillowp@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-69-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o*

resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***(…) 11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia*

o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada

y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección*

popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. 1. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.2. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. 3. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.4. El reconocido prestigio que evidencie*

el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…) 23.5. Acreditación de formación académica: Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. El postulante acreditará su formación académica de tercer nivel. a) Certificado de Registro de Título constante en el Sistema Nacional de Información de Educación Superior del Ecuador (SNIESE). El certificado deberá ser emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones. 23.6. Acreditación de hoja de vida: Hoja de vida en el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral. Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. a) El postulante incorporará la información en los campos requeridos, incluyendo una dirección de correo electrónico para efectos de notificaciones. Una vez generado y descargado desde la página del Consejo Nacional Electoral, el documento deberá ser firmado y presentado como parte del expediente. La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda. La verificación se circunscribirá exclusivamente a la información vinculada con el requisito previsto en el artículo 20 numerales 5 y 6 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. 23.7. Acreditación de la postulación: Carta que exprese las razones para la postulación. Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social a) Carta suscrita por la o el postulante. 23.8. Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones: Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul. Cumplimiento de este requisito con base en los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia. a) Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul, según sea el caso, de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral. (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*
La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de

candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0055-CV-CNE-2026 de 7 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MORA RAMIREZ GRACIELA VIVIANA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto. (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-79-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.-*** ***NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***MORA RAMIREZ GRACIELA VIVIANA****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que*

Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031. (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MORA RAMIREZ GRACIELA VIVIANA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-79-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0055-CV-CNE-2026. (...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Graciela Viviana Mora Ramírez, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-79-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5956-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-79-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 160-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1577-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-79-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y*

el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Graciela Vivana Mora Ramírez, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso. *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-79-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"*(…)* ***VII. REFUTACION EXHAUSTIVA DE CADA OBSERVACIÓN***

7.4. Cumplimiento del requisito de trayectoria en organizaciones sociales y valoración incompleta de las fojas 18 a 26

7.4.1. Observación formulada por la Comisión Verificadora

(…) No obstante, la Comisión concluyó que esta vía de acreditación no cumplía el Instructivo porque, según su criterio, el documento adjunto no acreditaba el nombramiento o la representación legal de la organización social que emitió el certificado (…)"

7.4.3. Personería jurídica de la organización social

En las fojas 19 a 24 consta la Resolución N.° MINEDEC-CZ7-2026-00289-R, de 16 de marzo de 2026, expedida por el Coordinador Zonal de Educación, Zona 7, mediante la cual se aprobaron los estatutos y se otorgó personalidad jurídica al Colegio de Periodistas y Comunicadores de El Oro. (…).

Por consiguiente, el expediente no solo contiene una carta privada. Contiene un acto administrativo emitido por la autoridad pública

competente que reconoce la existencia jurídica de la organización y relaciona a la persona que posteriormente suscribió la certificación de pertenencia.

La Comisión no podía reconocer la personería jurídica de la organización y, simultáneamente, omitir la información contenida en el mismo acto administrativo respecto de la persona que promovió y encabezó el trámite institucional (…).

7.4.4. Certificación federativa que corrobora la calidad institucional

En la foja 25 consta una certificación de 19 de marzo de 2026 (…)En dicha certificación se deja constancia de que el Colegio de Periodistas Profesionales de la provincia de El Oro, encabezado por Karina Benítez Luzuriaga, es miembro activo de la Federación Nacional de Periodistas del Ecuador y cuenta con personería jurídica otorgada mediante Resolución N.° MINEDEC-CZ7-2026-00289-R (…).

7.4.7 Consecuencia jurídica

La valoración completa de las fojas 18 a 26 demuestra que Graciela Viviana Mora Ramírez acreditó su pertenencia, durante un período superior al mínimo legal , a una organización social reconocida jurídicamente (…).

7.4.8. Certificación adicional de fojas 27 a 29 y obligación de valorar una ruta alternativa de trayectoria

"(…) Su contenido corresponde a una ruta diferente, específicamente a la participación ciudadana mediante el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos prevista en el numeral 23.4.2, literal a), del Instructivo (…).

7.4.8.3 Documentos de existencia de la organización e identidad de quien certifica

En la foja 28 consta el documento de constitución de la organización, expedido en Ontario el 29 de septiembre de 2004 (…). En la foja 29 consta el documento de identificación de la persona que suscribió la certificación. Ambos documentos contienen intervención notarial en la provincia de Ontario. (…)

7.4.8.4. Deber de asignar al documento la ruta jurídica correspondiente

(…) La Comisión no podía exigir a la postulante que identificara jurídicamente cada documento con una precisión superior a la que se desprende de su propio contenido. La foja 27 coincide expresamente con el numeral 23.4.2, literal a), por lo que debía contabilizarse como una iniciativa de participación ciudadana (…).

7.4.8.6. Consecuencia jurídica

(…) La existencia de esta certificación adicional demuestra que la Comisión no podía detener el análisis tras formular una observación sobre el certificado de foja 18. Debía revisar todas las rutas y todos los documentos antes de concluir que la trayectoria no estaba acreditada (…).

7.4.9. Falta de fundamentación normativa sobre apostilla, legalización consular y traducción

(…) La observación de la Comisión también debía considerar que los documentos incorporaban certificación notarial en Canadá y que fueron presentados dentro de un expediente materializado y certificado.

La impugnación no sostiene que ninguna documentación extranjera debe apostillarse o traducirse. Sostiene que la autoridad no puede exigir esas formalidades sin identificar la norma aplicable y sin explicar por qué las certificaciones existentes resultaban insuficientes para el propósito concreto de verificar trayectoria.

7.4.10. Alcance de la fe pública notarial y suficiencia de la certificación documental

(…) En las fojas 28 y 29, la autoridad notarial de Ontario certifica la correspondencia de las copias respecto de los documentos originales presentados.

En los documentos materializados ante la Notaría Décima Primera de Quito, la razón notarial acredita la materialización desde la página web o soporte electrónico señalado en la diligencia (…).

7.5 Participación ciudadana, iniciativa de desarrollo: fojas 30 a 35

(…) La observación se limitó a afirmar que no constaba el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal. Las fojas 31 a 34, sin embargo, contienen copia certificada y notarizada en la Notaría Décima Primera de Quito, donde consta Richard Sellán Bajaña como presidente y representante legal, debidamente inscrito. La foja 35 contiene la identificación del emisor (…)

7.6 Participación ciudadana, voluntariado: fojas 36 a 39

(…) El problema jurídico es de motivación normativa. El numeral 23.4.2 del Instructivo exige certificación específica, participación, fechas, emisión dentro de treinta días y, para entidades privadas, nombramiento y cédula. El análisis individual no identifica una disposición del Instructivo que exija apostilla, legalización consular o traducción oficial para este tipo concreto de certificación (…)

7.7 Participación en formación ciudadana: fojas 40 a 47

(…)El Pleno debe leer la foja 40 y revisar físicamente las fojas 41 a 46. Si el certificado expresa el literal d) y los anexos acreditan representación, esta iniciativa debe aceptarse. No existe margen para mantener una

observación basada en una ausencia documental objetivamente contradicha (…)

7.9. Lucha contra la corrupción

(…) La Comisión afirmó que no se había adjuntado el nombramiento o documento de representación legal. No obstante, las fojas 49 a 52 contienen un acuerdo ministerial emitido por el Ministerio del Trabajo, debidamente certificado y notarizado, en el que se identifica a Richard Sellán Bajaña como representante legal. La foja 53 tiene copia legible de su cédula (…).

7.10. Reconocido prestigio: fojas 54 a 59

(…) Respecto del segundo certificado, foja 56, afirmó que no hacía referencia al compromiso cívico ni a la defensa del interés general. La respuesta identifica contenido relativo a conducta intachable, compromiso cívico y defensa del interés general. Si esas expresiones constan, la observación es un error de lectura. (…) La Comisión calificó como ilegible la cédula de foja 57. La reproducción aportada muestra una copia a color y además incluye el certificado de votación para reforzar la identificación (…) Respecto del tercer certificado, foja 58, el informe sostuvo que no mencionaba compromiso cívico ni defensa del interés general. La respuesta señala que el documento describe de forma clara y detallada una conducta intachable a lo largo de la vida (…).

7.12. Hoja de vida

El informe marcó la hoja de vida como incumplida bajo la frase "sin respaldo documental". Esa afirmación es incompatible con el mismo informe, que enumera certificados y anexos en fojas 18, 30, 36, 40, 48, 54, 56 y 58. La documentación existe, la discusión era sobre su valoración, no sobre su ausencia (…)

7.14 Declaración juramentada: fojas 68 a 73

(…) La declaración fue rendida ante la Notaría Décima Primera utilizando el formato CNE. El mismo modelo faculta al notario a agregar cláusulas de estilo para la plena validez del instrumento. Una cláusula notarial destinada a conferir forma jurídica no equivale a modificar la voluntad sustancial del compareciente (…).;

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán

presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Graciela Viviana Mora Ramírez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0055-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso.

En referencia a lo argumentado por la impugnante a lo largo de los numerales 7.4.1. al 7.4.7. de su escrito de impugnación, respecto de que la Comisión Verificadora no habría realizado una valoración conjunta de la documentación presentada, que obra en el expediente administrativo de fojas 18 a la 26, con base en la cual manifiesta haber acreditado su pertenencia como miembro o socia de una organización social reconocida jurídicamente, corresponde efectuar las siguientes consideraciones.

Ahora bien, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece, en el numeral 23.4, numeral 1), el alcance de la trayectoria en organizaciones sociales, el cual consiste en que la persona postulante acredite ser miembro o socia de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años. Para tal efecto, la candidata deberá presentar una certificación individualizada que acredite dicha condición, la cual deberá estar suscrita por el representante legal de quien la emite.

Asimismo, el referido certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y adjuntarse a este la copia legible de la cédula de identidad o pasaporte de quien lo emite, así como el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su equivalente, mediante el cual se reconozca la personería jurídica de la organización social. De igual manera, deberá incorporarse el nombramiento o

documento que demuestre quién ejerce la representación legal, también en original o copia certificada.

En este contexto, la impugnante, a lo largo de sus argumentos, señala que la Comisión Verificadora habría incurrido en errores en el Informe Individual Nro. 0055-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, al establecer que: "El documento adjunto no acredita el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización social que emite el certificado". Al respecto, sostiene que, con los documentos que obran de fojas 18 a la 26 de su expediente, habría demostrado su pertenencia durante un período superior al mínimo legal exigido, así como la existencia de personería jurídica de la organización.

Una vez efectuado el análisis de la documentación que obra en el expediente de la señora Graciela Viviana Mora Ramírez, particularmente de aquella que consta a fojas 18 a la 26, se verificó que el certificado fue emitido el 22 de junio de 2026 por la señora Karina del Rocío Benítez Luzuriaga, en calidad de Presidenta del Colegio de Periodistas de El Oro, mediante el cual se acredita que la impugnante es socia de la referida organización dentro del período exigido por el Instructivo. Asimismo, se corrobora que dicha organización cuenta con personería jurídica, conforme consta en la Resolución Nro. MINEDEC-CZ7-2026-00289-R, de 16 de marzo de 2026, que obra a fojas 19 a la 24 y que fue suscrita por el Coordinador Zonal de Educación, Zonal 7, mediante la cual se resolvió: "Artículo 1.- Aprobar los Estatutos y otorgar personalidad jurídica al 'Colegio de Periodistas y Comunicadores de El Oro'".

En consecuencia, el referido certificado permite acreditar que la postulante es o ha sido miembro o socia del Colegio de Periodistas de El Oro durante los últimos cinco años y que dicha organización cuenta con personería jurídica, conforme al acto administrativo antes referido. Así también, esta circunstancia es reconocida en el numeral 3 del Informe Individual Nro. 0055-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, en el cual se desglosan los requisitos establecidos en el artículo 23 del Instructivo mediante la utilización de un cuadro de verificación (checklist).

Sin embargo, de la documentación presentada no se advierte el nombramiento ni otro documento, en original o copia certificada, que permita verificar quién ejerce la representación legal de la organización social que emitió el certificado. Por tanto, si bien se encuentran acreditadas la pertenencia de la postulante a la organización social y la personería jurídica de esta, no se ha cumplido con la totalidad de las exigencias documentales previstas en el Instructivo para acreditar la trayectoria en organizaciones sociales.

En este sentido, la sola existencia de la referida Resolución Ministerial no permite tener por cumplida la exigencia documental establecida para la acreditación de la trayectoria en organizaciones sociales, puesto que el requisito objeto de observación exigía, de manera expresa, la presentación del nombramiento o del documento que acreditara la representación legal de la organización, en original o copia certificada, conforme a lo dispuesto en el artículo 23, último inciso, del Instructivo.

Por consiguiente, aun cuando la documentación presentada permite verificar que la impugnante pertenece a una organización social legalmente reconocida y que dicha condición se encuentra acreditada dentro del período exigido, la ausencia del documento que demuestre quién ejerce su representación legal impide considerar satisfecho, en su integridad, el parámetro previsto en el numeral 4 del artículo 23 del Instructivo. En consecuencia, la observación formulada por la Comisión Verificadora en el Informe Individual Nro. 0055-CV-CNE-2026 se encuentra sustentada en el incumplimiento de una exigencia documental expresa.

En cuanto a los argumentos correspondientes a los numerales 7.4.8. al 7.4.8.6. del escrito de impugnación, la señora, Graciela Viviana Mora Ramírez, señala que, la Certificación que consta de fojas 27 a la 29 del expediente, debe reconocerse como una iniciativa independiente de participación ciudadana, correspondiente al impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos prevista en el numeral 23.4 literal a) del Instructivo y que, la existencia de esta Certificación adicional, demuestra que la Comisión Verificadora no podía detener el análisis tras formular una observación sobre el Certificado de foja 18, sino que debía revisar todas las rutas y todos los documentos antes de concluir que la trayectoria no estaba acreditada.

Al respecto, es preciso señalar la postulante remitió más de un Certificado que pretendía acreditar la iniciativa prevista en el numeral 23.4.2, por lo que, la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0055-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, procedió a calificar el Certificado que consta de fojas 30 a la 35 del expediente, suscrito por el MSc. Richard Sellán Bajaña, Presidente Unión Nacional de Periodistas Guayas, sobre el cual la Comisión observó su incumplimiento al no presentar el original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal ni el acto que otorga la personería jurídica a la organización social.

Asimismo, de la revisión de la Certificación que consta de fojas 27 a la 29, suscrito por la Presidenta del Centro Comunitario Latinoamericano San Lorenzo, Linda McGlade, si bien la misma acredita la iniciativa prevista en el numeral 23.4.2 literal a) del Instructivo, toda vez que, se encuentra individualizada, detalla la participación de la postulante y las fechas, mismas que fueron dentro de los últimos cinco años; no obstante, el documento fue emitido en el extranjero y no se encuentra apostillado ni legalizado consularmente, careciendo de la validez formal exigida para surtir efectos en el Ecuador.

Con relación a los presupuestos fácticos señalados de los numerales 7.4.9. al 7.5. del escrito de impugnación, relacionado al Certificado que consta a fojas 30 del expediente administrativo, sobre el cual la impugnante manifiesta que la Comisión Verificadora se limitó a afirmar que no consta el nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal de la Unión Nacional de Periodistas del Guayas; de la correspondiente revisión, se desprende que el Oficio Nro. MDT-DRTSPG-2024-13783-O, de 16 de octubre de 2024, suscrito por la Directora Regional de Trabajo y Servicio Público de Guayaquil, cuyo asunto es el Registro de Directorio de la Unión Nacional de Periodistas,

Núcleo Guayas, no constituye el nombramiento ni el documento que acredite quien ejerce la representación legal de dicha organización.

Respecto a lo mencionado en el numeral 7.6. en el escrito de impugnación, en el mismo sentido del análisis efectuado respecto de la certificación que consta de fojas 27 a 29, el certificado que obra de fojas 36 a 30, emitido por Monseñor Hernán Astudillo, en calidad de fundador de la organización "Caravan of Hope", de fecha 21 de junio de 2026, si bien acredita la trayectoria de la impugnante en la participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo, conforme lo previsto en el numeral 23.4.2, letra c), del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, toda vez que individualiza a la postulante, detalla las actividades en las que participó y señala las fechas correspondientes, las cuales se encuentran comprendidas dentro de los últimos cinco años, no obstante, dicho documento fue emitido en el extranjero y no se encuentra apostillado ni legalizado por vía consular. En consecuencia, carece de la formalidad requerida para que pueda ser reconocido como documento válido y surtir efectos jurídicos en el Ecuador.

Ahora bien, sobre el numeral 7.7. de la impugnación, respecto de la valoración efectuada por la Comisión Verificadora en relación con la trayectoria en participación ciudadana, la impugnante sostiene que no se realizó una revisión adecuada de las fojas 41 a 46 del expediente individual de postulación. Asimismo, argumenta que, si el certificado consigna el literal d) y los anexos acreditan la representación legal, la iniciativa debe ser considerada válida y, por tanto, aceptada.

De lo expuesto, se observa que, el Certificado suscrito por la señora Nebraska León Gurunmendi, en calidad de Presidenta de la FUNDACIÓN ECUATORIANA NUEVA COCCINELLE, a lo largo su contenido no se indica la iniciativa tal como se encuentra detallada en el literal d) del numeral 23.4.2 del Instructivo, esto es, que señale expresamente la trayectoria en Participación en iniciativas de formación ciudadana conforme lo señalado en el Instructivo: "Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e).". Asimismo, no se adjunta la presentación en original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal de dicha organización social, así como el acto que le otorgue la personería jurídica de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo.

En lo referente al numeral 7.9. del escrito de impugnación, sobre la Certificación y habilitantes contenidos de fojas 48 a la 53, referente al requisito de trayectoria en la lucha contra la corrupción, se observa una vez más que la impugnante no adjuntó original o copia certificada del nombramiento o el documento que demuestre quien ejerce la representación legal, así como el acto administrativo que le otorgue personería jurídica a la Unión Nacional de Periodistas, Núcleo del Guayas; en tal virtud, la postulante inobservó lo previsto en el último inciso del artículo 23 del Instructivo.

Con relación a los argumentos señalados en el numeral 7.10. del escrito de impugnación, concerniente a los certificados de reconocido prestigio que evidencien el compromiso cívico y defensa del interés general, la impugnante señala que los mismos identifican contenido relativo a conducta intachable, compromiso cívico y defensa de interés general, por lo que mal hizo la Comisión Verificadora en negar su cumplimiento por un propio error de lectura de la propia Comisión Verificadora; al respecto del contenido íntegro de los Certificados que constan a fojas 56 y 58 del expediente, se evidencia que dichos documentos en su parte pertinente expresan lo siguiente: "(…)Siempre le ha caracterizado una conducta intachable, ética, un profesionalismo para liderar y coordinar reuniones interinstitucionales de enorme valor para la cultura nacional. (…)". (foja 56) y "(…) Todo lo señalado me permite dejar en evidencia la conducta intachable a lo largo de la vida de la Magister Mora Ramírez.(…). En consecuencia, la impugnante no acredita la iniciativa prevista en el numeral 23.4.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Candidaturas. Asimismo, se desprende que la copia que se adjuntó al expediente que consta a foja 57, efectivamente no es legible y el certificado de votación que aduce reforzar dicho requisito no es documento habilitante para acreditar la trayectoria.

Respecto de la alegación formulada por la impugnante en el numeral 7.12. de su escrito, según la cual existiría un error en la valoración de la Hoja de Vida que obra a foja 64 del expediente individual, corresponde precisar que la Comisión no desconoció la documentación incorporada al expediente, sino que, en ejercicio de sus funciones, determinó que la información consignada en la misma no se encuentra acreditada de manera suficiente, objetiva y verificable para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y defensa del interés general. En tal sentido, la valoración se realizó atendiendo estrictamente los parámetros exigidos en el Instructivo que rige para los postulantes a consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En referencia al numeral 7.14. del escrito de impugnación, una vez revisado el expediente administrativo, se verifica que la postulante presentó una declaración juramentada para la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones. No obstante, en el Informe Nro. 0055-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, parámetro 23.8, la Comisión Verificadora, observó que dicha declaración no fue rendida conforme al formato establecido por el Consejo Nacional Electoral, careciendo de alguno de los contenidos mínimos exigidos y que además existe una modificación al punto 8 del formato establecido en foja 70 línea del expediente.

Al respecto, si bien el contenido de la Declaración Juramentada, que consta de fojas 68 a 73 del expediente, contiene manifestaciones relacionadas con la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones, ello no permite tener por cumplido el requisito en los términos exigidos por el Instructivo, pues debía ser otorgada conforme al formato dispuesto por el Consejo Nacional Electoral, en el caso en particular, la mencionada Declaración no contiene el texto íntegro señalado en el numeral 8 del referido formato.

Del análisis realizado, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control social, en concordancia con los artículos 21 y parámetros establecidos en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Con base en los expuesto, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar que cumplió con los requisitos establecidos para el efecto. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Graciela Viviana Mora Ramírez.";

Que con informe jurídico Nro. 160-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1577-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Graciela Viviana Mora Ramírez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-79-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes."*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Graciela Viviana Mora Ramírez** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe jurídico Nro. **160-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-79-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, a la señora **Graciela Viviana Mora Ramírez,** Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico gracielamora21@yahoo.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-70-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: 1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros*

principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";*

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2****. Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al*

momento de presentar la postulación. ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones***.- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos,*

durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación****. - El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";*

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, se requiere: ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean*

cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia*

certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";*

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";*

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0022-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ESTUPIÑAN GOMEZ GRACIELA IBETH, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-32-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ESTUPIÑAN GOMEZ GRACIELA IBETH**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y*

Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)";

Que la Resolución Nro. **PLE-CNE-32-14-8-2026**, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ESTUPIÑAN GOMEZ GRACIELA IBETH, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-32-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0022-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Graciela Ibeth Estupiñán Gómez, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, un escrito mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-32-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5962-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-32-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 161-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1578-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-32-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Graciela Ibeth Estupiñán Gómez, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-32-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 17 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4.ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***ECONOMISTA GRACIELA IBETH ESTUPIÑAN GOMEZ,*** *portadora de cédula de ciudadanía No. 0802123919, encontrándome dentro del plazo legal, ante ustedes respetuosamente comparezco con el presente* ***RECURSO DE IMPUGNACION,*** *a la Resolución PLE-CNE-32-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, recibido en mi correo electrónico el 15 de agosto de 2026 a las 12h45 basada en el informe No. 0022-CV-CNE-2026 de 6 de agosto de 2026; al amparo de lo establecido en el artículo 32.- "Impugnación", del "Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social" PLE-CNE-2-27-4-2026 de 27 de abril de 2026, y promulgado en el Registro Oficial No. 274 de 28 de abril de 2026; en los siguientes términos: (…)*

VII. LA PRETENCIÓN PROCESAL.-

Sobre la base de los fundamentos de hecho y de derecho en los que soporto el presente Recurso de impugnación, así como de las pruebas documentales que la sustentan sólidamente; la Resolución PLE-CNE-32-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, recibido en mi correo electrónico el 15 de agosto de 2026, basada en el informe No. 0022 –CV-CNE- 2026 de

*6 de agosto de 2026; emitida por el Pleno del Concejo Nacional Electoral, adolece de **MOTIVACION**, por lo cual vicia el acto administrativo, por tanto, al amparo de lo señalado en el Art.173 de la Constitución de la República, en concordancia con el Art. 32 del "Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social" PLE-CNE-2-27-4-2026 de 27 de abril de 2026, y promulgado en el Registro Oficial No. 274 de 28 de abril de 2026; solicito:*

***Revocar o dejar sin efecto** la Resolución Nro. PLE-CNE-32-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, recibido en mi correo electrónico el 15 de agosto de 2026 y basada en el informe No. 0022 - CV - CNE- 2026 de 6 de agosto de 2026, con lo cual se restituye mi legítimo derecho a continuar participando en el proceso para la postulación de Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.(…)"*

4.2. Análisis jurídico del recurso

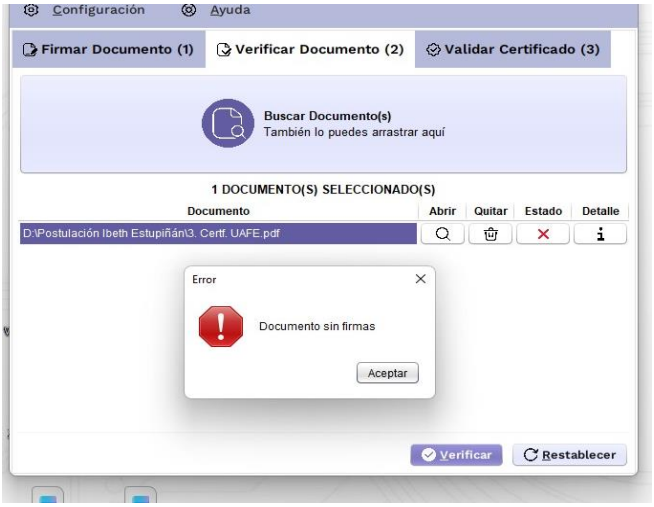
El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Graciela Ibeth Estupiñán Gómez se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0022-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

De la documentación que consta en el Expediente Nro. 44, se desprende que a foja 22, se encuentra el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria una por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-007708-A, documento emitido el 29 de mayo de 2026, firmado electrónicamente por el señor Andrés Vicente Dominguez Ojeda, firma digital que no pudo ser validada mediante el Sistema Oficial Firma EC.



Además se evidencia que el certificado de la UAFE fue emitido fuera de los plazos señalados, esto es 29 de mayo de 2026.

*Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, **en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico**. (…)." (Énfasis añadido)*

*De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) **El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC**, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala

expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

Sobre el requisito del numeral 23.3. literal c) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisito para la acreditación de probidad notoria la postulante anexa el certificado con firma electrónica y adjunta el medio magnético, pero se evidencia que la firma digital no pudo ser validada mediante el Sistema Oficial Firma EC.

Referente al requisito del numeral 23.4.2. letra a) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece la trayectoria de participación ciudadana, la postulante anexa en su expediente los certificados a fojas 66 -74 emitidos en el año 2022; a fojas 77 – 80 emitidos en los año 2015 y 2018; a fojas 81-83 emitidos en el año 2022; y a fojas 84 – 111 emitidos en el año 2022, incumpliendo con lo establecido en la normativa señalada.

Del análisis realizado, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación y por tanto, se concluye que la postulante no acreditó haber cumplido estos requisitos.

Es importante señalar que a la postulante se le ha garantizado en todo momento el debido proceso y el derecho a la seguridad jurídica, conforme lo determinado en los artículos 76 y 82 de la Constitución de la República del Ecuador, en el sentido de que las normas que rigen a la presentación de postulaciones a candidatas y candidatos para el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social fueron claras, públicas, previas y conocidas con anterioridad a su postulación.

En tal virtud, el Consejo Nacional Electoral no puede dejar de aplicar o dispensar requisitos expresamente establecidos para todos los postulantes por igual, así como la exigencia de presentar el documento original, un archivo electrónico original con firma electrónica válida y verificable para su materialización conforme lo dispuesto en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, o una copia debidamente certificada por la autoridad emisora o por Notario Público con fecha, nombre, firma de responsabilidad y sello que individualice al fedatario, no constituye un ritual carente de finalidad o un exceso formalista, sino el mecanismo idóneo y necesario que permite verificar la autenticidad, integridad y que los documentos fueron otorgados con las solemnidades y formalidades de ley para su plena validez.

De igual forma, exigen aplicar los mismos parámetros documentales a todos los postulantes, sin que pueda concederse un trato diferenciado que

beneficie a un postulante en desmedro de los demás, en virtud de lo dispuesto en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador que obliga a la autoridad electoral a ejercer sus competencias con estricta sujeción a la Constitución y la ley, sin que pueda dejar de aplicar requisitos previstos en la normativa bajo el principio de legalidad.

De la revisión del expediente, de los argumentos presentados en la impugnación y del análisis realizado por esta Dirección Nacional, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas, por tanto la documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar que la postulante cumple con los requisitos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y los parámetros determinados para cumplir los requisitos conforme lo dispone en los artículos 23.3. y 23.4. del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, al no existir fundamentos jurídicos que justifiquen modificar la Resolución objeto del presente recurso, corresponde negar la impugnación formulada por la señora Graciela Ibeth Estupiñán Gómez.";

Que con informe jurídico Nro. 161-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1578-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Graciela Ibeth Estupiñán Gómez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-32-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Graciela Ibeth Estupiñán Gómez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **161-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-32-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, y a la señora **Graciela Ibeth Estupiñán Gómez,** Postulante a Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en los correos electrónicos ibeth.estupinan@gmail.com y cristichamorro@gmail.com , para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-71-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros*

principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*
6. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";*

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en*

la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.*

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones***.- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de*

elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación***. - *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";*

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, se requiere: ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean*

cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para*

ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";*

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";*

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0106-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CAMPOVERDE VERA GLORIA ESTEFANNY, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro**. PLE-CNE-145-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: CAMPOVERDE VERA GLORIA ESTEFANNY, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CAMPOVERDE VERA GLORIA ESTEFANNY, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-145-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0106-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Gloria Estefanny Campoverde Vera, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-145-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5989-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-145-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 163-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1579-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: ***"3.ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-145-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Gloria Estefanny Campoverde Vera quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-145-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

IV ANÁLISIS: LA POSTULACIÓN SÍ CUMPLE CON EL REQUISITO DE TRAYECTORIA

A. El requisito de trayectoria se satisface con el supuesto de lucha contra la corrupción (art. 23.4.3): el certificado si fue emitido por la institución correspondiente, y el nombramiento de su Coordinador consta en la misma foja que el Informe cita como deficiente.

"El Informe objeta que el certificado, señala que el mismo "es emitido a título personal, y no es emitido por la institución en la que se está

realizando la veeduría". Esta observación parte de un error conceptual: una veeduría ciudadana no es una persona jurídica con membrete corporativo propio, sino un mecanismo de control social que actúa, precisamente, a través de las personas naturales que la integran y de quien ejerce su coordinación. El certificado de foja 78 fue suscrito por el Mgs. Cangas Méndez en su calidad de Coordinador de la Veeduría Ciudadana, esto es, en ejercicio de la representación que la propia veeduría le confirió, y no como una opinión o referencia personal ajena a la institución. Se trata, en consecuencia, de un documento institucional en el único formato en que una veeduría ciudadana puede, por su naturaleza, emitir certificaciones (…)".

"(…) el supuesto de lucha contra la corrupción previsto en el artículo 23.4.3 del Instructivo, el requisito de trayectoria del artículo 20 numeral 5 de la LOCPCCS se encuentra integramente satisfecho, con independencia de cualquier observación que pudiera subsistir respecto de los supuestos de organizaciones sociales (23.4.1), participación ciudadana (23.4.2) o reconocido prestigio (23.4.4), pues el propio Instructivo exige acreditar uno solo de los cuatro".

B. Las observaciones sobre los certificados de participación ciudadana de fojas 26-30 y 54-59 también parten de un error fáctico: el nombramiento de los representantes legales consta en el mismo acto administrativo que el Informe reconoce como adjuntado

"(…) el Informe reconoce expresamente que "sí se adjunta el acto administrativo que otorgó la personería jurídica", pero objeta que "no se adjunta ningún documento que indique quién es el presidente". Sin embargo, ese mismo acto administrativo —la Resolución Nro. MIES-CZ-8-2023-0156-R, de 15 de noviembre de 2023, del Ministerio de Inclusión Económica y Social (foja 28) - identifica expresamente al señor Gavilánez Sanjinés como quien, "en su calidad de presidente provisional (…). A ello se suma la Constancia de Registro de la Plataforma SUIOS del Ministerio de Gobierno (foja 30), que identifica a "ANDRES RICARDO GAVILANEZ SANJINES" como Representante de la Fundación Acción Humanitaria Internacional, con vigencia hasta el 16 de noviembre de 2027 (…)"

"Exactamente el mismo patrón se repite respecto del certificado de "voluntariado, acción social y desarrollo" emitido por la Fundación Voluntarios Solidarios (fojas 54-55) (…)".

"En ambos casos, la Comisión Verificadora reconoció que el acto administrativo de personería jurídica sí fue adjuntado, pero no advirtió que ese mismo documento - y, en el segundo caso, un certificado adicional del propio Servicio de Rentas Internas-identifica por su nombre a quien ejerce la representación legal de la organización emisora. (…) el requisito de trayectoria ya se encuentra acreditado con el supuesto de lucha contra la corrupción, la corrección de este error deja además acreditadas, sin observación válida, dos de las tres o más iniciativas de participación ciudadana que exige el artículo 23.4.2 del Instructivo.

C. Sobre las restantes observaciones (art. 23.4.2 literal d y art. 23.4.4): reconocimiento parcial y anuncio de subsanación, sin perjuicio de la procedencia de esta impugnación

" (…) reconozco que la observación sobre el certificado de formación ciudadana (foja 72), que en efecto no precisa el período temporal de mi participación conforme lo exige el artículo 23.4.2 del Instructivo, sin embargo, tiene asidero en el expediente haciéndoles de conocer que fue un error de tipeo por parte del emisor en sentido de igual manera adjunto dicho documento especificando el tiempo de la actividad en el cual se me extendió el certificado pueda tener tipicidad para esta dignidad. Respecto de los certificados DOS y TRES de reconocido prestigio (fojas 84 y 86), cuyo contenido fue calificado "S1" cumple sin observación por la propia Comisión, la única objeción es que sus emisores —ambos abogados en libre ejercicio — adjuntaron su carnet del Foro de Abogados del Consejo de la Judicatura (fojas 85 y 87) en lugar de una copia de su cédula de identidad (…)por las razones expuestas en el literal A, la acreditación del supuesto de lucha contra la corrupción (art. 23.4.3) resulta, por sí sola, suficiente para tener por CUMPLIDO el requisito de trayectoria, con independencia del resultado que finalmente se adopte respecto de los demás supuestos alternativos".

D. Sobre la Observación del reconocido prestigio foja 82 en donde no precisa la fecha que valide el tiempo de la emisión del certificado.

"(…) reconozco que hubo un Error Material, de Escritura o de tipeo (Lapsus Calami) por parte del emisor que no constituye una responsabilidad o una falta por parte de la postulante ya que fue emitido por una tercera persona, para lo cual se adjunta el certificado con la fecha que fue emitido y la certificación correspondiente de que dicho documento se emitió el 15 de junio de 2026".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Gloria Estefanny Campoverde Vera, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0106-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El artículo 23.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que las y los postulantes deberán "Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general."

"Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior".

a. Sobre la trayectoria en lucha contra la corrupción:
La impugnante sostiene que el certificado que consta a fojas 78 cumple con los requisitos establecidos en la normativa aplicable argumentando que "una veeduría ciudadana no es una persona jurídica con membrete corporativo propio, sino un mecanismo de control social que actúa, precisamente, a través de las personas naturales que la integran y de quien ejerce su coordinación".

Es así que, de la revisión integral del expediente, se desprende que del certificado al que hace mención la impugnante no se encuentra emitido por una institución sino por una persona natural no se adjunta documentos que acrediten el nombramiento o designación de la persona que suscribe dichas certificaciones, en calidad de representante legal; es decir, la documentación aportada no permite verificar de manera suficiente el cumplimiento de la trayectoria en lucha contra la corrupción, configurándose, respecto de este requisito, la inobservancia de lo previsto en el numeral 3 del artículo 23.4. del referido Instructivo. Mismo que dispone de manera expresa que las certificaciones de trayectoria en lucha contra la corrupción serán emitidas por la institución correspondiente; en el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada de la cédula de ciudadanía.

b. Sobre la trayectoria en participación ciudadana:
La impugnante sustenta su pretensión aduciendo que "la Resolución Nro. MIES-CZ-8-2023-0156-R, de 15 de noviembre de 2023, del Ministerio de Inclusión Económica y Social (foja 28) - identifica expresamente al señor Gavilánez Sanjinés como quien, "en su calidad de presidente provisional (…). A ello se suma la Constancia de Registro de la Plataforma SUIOS del Ministerio de Gobierno (foja 30), que identifica a "ANDRES RICARDO GAVILANEZ SANJINES" como Representante de la Fundación Acción Humanitaria Internacional, con vigencia hasta el 16 de noviembre de 2027 (…)"

Al respecto, de la revisión de la documentación constante de fojas 26-37, corresponde analizar si los documentos presentados permiten acreditar de manera suficiente la calidad de Representación Legal de la persona que suscribe las certificaciones. La impugnante sostiene que la Constancia de Registro de la Plataforma SUIOS del Ministerio de Gobierno identifica al señor Andrés Ricardo Gavilánez Sanjinés como representante de la Fundación Acción Humanitaria Internacional; sin embargo, dicho documento es emitido de fecha 15 de mayo del 2024 y contiene firma electrónica.

En este contexto, resulta pertinente señalar que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, la veracidad y validez de los documentos suscritos mediante firma electrónica se encuentran sujetas al régimen jurídico previsto en dicho cuerpo normativo, en los términos que expresamente establece la citada disposición, que señala:

"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)".

En este mismo sentido, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el señor Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema Firma EC, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos.".

Bajo esta consideración, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente:

"(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)".

De la revisión integral del expediente, se pudo verificar que la impugnante no adjuntó un medio magnético o materialización de firmas; esta exigencia no es un requisito accesorio o de mera presentación, por el contrario, constituye el mecanismo legal a través del cual se verifica la autenticidad, integridad y validez probatoria del documento electrónico, atributos sin los cuales el documento carece de eficacia jurídica plena conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

Adicionalmente, en el documento referido consta una razón emitida por el Dr. Pedro Castro Falconí NOTARIO SEXAGÉSIMO QUINTO DEL CANTÓN QUITO en la que establece "De conformidad con el Numeral Cinco del Artículo Dieciocho de la Ley Notarial, DOY FE que la(s) fotocopias(s) que antecede(n) que me fue(ron) presentadas en … foja(s) útil(es) es (son) FIEL COPIA del documento presentado ante mi (…)".

Sin embargo, dicha razón notarial acredita únicamente la correspondencia de la copia con el documento que fue presentado ante el notario, mas no constituye, por sí misma, un documento idóneo para acreditar la representación legal de la persona que suscribe la certificación. En consecuencia, la calidad de representante legal debía demostrarse mediante el correspondiente nombramiento o documento que permita verificar dicha representación, conforme a lo previsto en el numeral 23.4.2 del Instructivo.

b. Sobre las observaciones en relación a los art. 23.4.2 literal d y art. 23.4.4:

La impugnante manifiesta lo siguiente"(…) reconozco que la observación sobre el certificado de formación ciudadana (foja 72), que en efecto no precisa el período temporal de mi participación conforme lo exige el artículo 23.4.2 del Instructivo, sin embargo, tiene asidero en el expediente haciéndoles de conocer que fue un error de tipeo por parte del emisor en sentido de igual manera adjunto dicho documento especificando el tiempo de la actividad (…)".

Al respecto, de la revisión del expediente se verifica que, a foja 72, consta un certificado mediante el cual se pretende acreditar la participación de la postulante en una iniciativa relacionada con el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos. Sin embargo, el documento presentado no cumple con los requisitos establecidos en el artículo 23.4.2 del Instructivo, toda vez que la certificación debe detallar de manera clara la participación de la postulante y las fechas correspondientes.

Asimismo, la normativa exige que las certificaciones hayan sido emitidas dentro de los treinta días previos al cierre de las postulaciones y, en el caso de entidades privadas, que se adjunte el nombramiento o documento que permita acreditar quién ejerce la representación legal de la entidad emisora, en original o copia certificada.

Por tanto, la documentación que constaba originalmente en el expediente no permitía verificar el cumplimiento de los elementos exigidos para acreditar la participación de la postulante en la iniciativa invocada.

d. Observación del reconocido prestigio foja 82:
Respecto del certificado constante a foja 82, la impugnante manifiesta que la ausencia de la fecha de emisión obedeció a un error material o de tipeo imputable al emisor del documento. En tal sentido, señala que, junto con su escrito de impugnación, adjunta una nueva certificación mediante la cual se pretende aclarar que el documento fue emitido el 15 de junio de 2026.

De la revisión integral del expediente se verifica que del certificado presentado que consta a fojas 82 no contiene la información necesaria que permita comprobar el cumplimiento de los requisitos establecidos para acreditar el reconocido prestigio de la postulante. En particular, la ausencia de la información requerida impide verificar suficientemente las circunstancias en las que el emisor conoce a la postulante y determinar si se cumplen las condiciones exigidas por el Instructivo

En este sentido, corresponde señalar que el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que las postulaciones debían presentarse dentro del término previsto en el calendario aprobado y, de manera expresa, dispone que, una vez suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales.

En concordancia con dicha disposición, la documentación destinada a acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el instructivo debía formar parte del expediente presentado oportunamente por cada postulante. Por consiguiente, los certificados que la postulante pretende incorporar en su escrito de impugnación no formaron parte del expediente presentado dentro de la etapa de postulación, por lo que su incorporación posterior implicaría la presentación de documentación adicional en contravención de lo expresamente previsto en el artículo 25 del referido Instructivo. En tal virtud, la impugnación no puede constituirse en una oportunidad para incorporar documentos destinados a acreditar requisitos que debían ser demostrados con la documentación presentada al momento de formalizar la postulación.

El Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, señaló que:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En conclusión, de la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar que cumple con los requisitos establecidos en relación a la trayectoria en lucha contra la corrupción y trayectoria en participación ciudadana la documentación aportada no permite verificar la representación legal. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Gloria Estefanny Campoverde Vera.";

Que con informe jurídico Nro. 163-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1579-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:*

5.1. NEGAR *la impugnación presentada por la señora Gloria Estefanny Campoverde Vera, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-145-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Gloria Estefanny Campoverde Vera, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **163-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-145-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, y la señora **Gloria Estefanny Campoverde Vera**, Postulante a Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en los correos electrónico gloria.campoverde@uees.edu.ec, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-72-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.*";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que*

determine la ley, las siguientes: (…) ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)****11****. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)".*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.****- El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";*

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.****- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2****. Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:

*"**Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones***.- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de*

las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación****. - El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";*

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o*

funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de***

postulación. *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes*

iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.*

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas*

consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0273-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ROSERO MINDA DAVID ALEJANDRO , NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-86-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.**- **NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y*

Control Social, a la/el postulante: ***ROSERO MINDA DAVID ALEJANDRO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe Nro. 0273-CV-CNE-2026 de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ROSERO MINDA DAVID ALEJANDRO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-86-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0273-CV-CNE-2026 (…)";*

Que el 20 de agosto de 2026, el señor David Alejandro Rosero Minda, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante trámite externo Nro. CNE-SG-2026-8262-EXT, el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5957-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 162-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1583-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta:

"3)ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del

Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer el recurso de impugnación en sede administrativa en contra de las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, coinciden en señalar que la o el postulante afectado se encuentra facultado para interponer dicho recurso.

De la revisión de la documentación que consta en el expediente, se verifica que la impugnación fue presentada por el Señor David Alejandro Rosero Minda, quien comparece en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, lista de hombres, para el período 2027-2031; por consiguiente, cuenta con la correspondiente legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; conforme lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Consecuentemente, el presente recurso ha sido interpuesto de manera oportuna.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"3.- Para el caso que nos ocupa, es importante señalar lo determinado por el ***Tribunal Contencioso Electoral****, a través de la sentencia dictada*

dentro de la causa No. ***230-2022-TCE****, en donde se establece, en su parte pertinente: "(...) el postulante Teddy Gustavo Tama Aguirre* ***HA CUMPLIDO UNO*** *de los cuatro requisitos previstos en las normas jurídicas invocadas, por lo cual es injustificable la conclusión a la que ha arribado la Comisión Verificadora, de imputar -de manera general- incumplimiento de los requisitos previstos en el numeral 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.*
Con dicho informe se ha inducido al Pleno del Consejo Nacional Electoral a expedir sus resoluciones (PLE-CNE- 121-11-8-2022 y PLE-CNE-89-30-8-2022) en evidente afectación de los derechos de participación del postulante Teddy Gustavo Tama Aguirre.

Finalmente, el informe de la Comisión de Verificación concluye que el referido postulante 'no incurre en prohibiciones e inhabilidades del artículo 2 1 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana".
En consecuencia, este órgano jurisdiccional concluye que el magister Teddy Gustavo Tama Aguirre califica como candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, por lo cual estima -con las precisiones señaladas en esta sentencia- errado el análisis constante en la Resolución No. PLE-CNE-89-30-8-2022 del Consejo Nacional Electoral, que ha tomado como fundamento el Informe No. 142-CVCNE-2022, de 8 agosto de 2022, de la Comisión de Verificación, y el Informe No. 176- DNAJ-CNE-2022, expedido el 29 de agosto de 2022, por la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica del CNE, incurriendo en vulneración de los derechos de participación del recurrente."

En mi calidad de postulante al Consejo de Participación Ciudadana, he cumplido con los requisitos de trayectoria en participación ciudadana, lucha contra la corrupción, y reconocido prestigio que evidencia mi compromiso cívico y defensa del interés general; esto es, con tres de los cuatro requisitos determinados, tante en la Ley Orgánica del CPCCS, así como en el Instructivo aprobado para el presente proceso, a pesar de qui en la sentencia dictada dentro de la causa No. 230-2022-TCE, el Tribunal Contencioso Electoral ha determinado únicamente que es necesario el cumplimiento de uno de los cuatro requisitos."

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21 de la referida ley establecen los requisitos

y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis integral del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor David Alejandro Rosero Minda, esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica procede a analizar la controversia planteada, contrastándola con el contenido del Informe Nro. 0273-CV-CNE-2026, la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026 y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Referente al parámetro impugnado por el señor David Alejandro Rosero Minda, que en su parte pertinente de sus escrito de impugnación señala: "(…) En mi calidad de postulante al Consejo de Participación Ciudadana, he cumplido con los ***requisitos de trayectoria en participación ciudadana, lucha contra la corrupción, y reconocido prestigio que evidencia mi compromiso cívico y defensa del interés general;*** *esto es, con tres de los cuatro requisitos determinados, tante en la Ley Orgánica del CPCCS, así como en el Instructivo aprobado para el presente proceso, a pesar de qui en la sentencia dictada dentro de la causa No. 230-2022-TCE, el Tribunal Contencioso Electoral ha determinado únicamente que es necesario el cumplimiento de uno de los cuatro requisitos (…)".*

Del Informe Nro. 0273-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, suscrito por la Comisión Verificadora, se desprende el parámetro general numeral 23.4 "Acreditación de trayectoria" que contiene el sub-parámetro contenido en el numeral 23.4.1 "Trayectoria en Organizaciones sociales" se puede evidenciar que el postulante no cumple con lo establecido para justificar este parámetro.

Referente al sub-parámetro contenido en el numeral 23.4.2 "Trayectoria en Participación Ciudadana (3 o más de las siguientes iniciativas realizadas durante los últimos 5 años)", la comisión verificadora determina que no cumple en su integridad con lo señalado en los literales b), c), y e), de esta manera no se configura el requisito "sine qua non" de contar con tres (3) o más de estas iniciativas.

Continuando con el numeral 23.4.3 "Trayectoria en lucha contra la corrupción", de la misma manera y concordante con la comisión verificadora, se pudo evidenciar que el postulante cumple con el parámetro establecido al haber presentado o participado en alguna iniciativa normativa o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas.

Y por último cumpliendo lo señalado en el numeral 23.4.4 "Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general", al incluir tres certificados legalmente validados y suscritos por el emisor además de adjuntar su copia de cédula.
De esta manera se puede determinar que se ha cumplido la condición de acreditar con al menos uno (1) de los cuatro (4) condicionamientos establecidos que acreditan su trayectoria, concordante con la sentencia dictada dentro de la causa No. 230-2022-TCE, emitida por el Tribunal Contencioso Electoral que ha determinado únicamente que es necesario el cumplimiento de uno de los cuatro requisitos.

No obstante lo anterior, corresponde precisar que el requisito de trayectoria, al encontrarse acreditado mediante los numerales 23.4.3 y 23.4.4 del Instructivo, nunca constituyó el fundamento de la negativa de calificación e inscripción contenida en la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026, la cual concluye expresamente que el postulante 'NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social' y que, en lo relativo a prohibiciones e inhabilidades, se sustenta en el análisis efectuado por la Comisión Verificadora respecto de las Denuncias Nros. 301, 130, 150 y 235, presentadas en contra del postulante por los señores Marlon Andrés Pasquel Espín, Luis Enrique Pantoja Pantoja, Samir Elías Saud Saud y Diego Santiago Balladares Ortiz, respectivamente. Dichas denuncias se fundamentan, de manera coincidente, en que el postulante se encuentra incurso en la prohibición de reelección prevista en el artículo 114 de la Constitución de la República, al pretender acceder por tercera ocasión y mediante elección popular al cargo de Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, luego de haber sido electo para los períodos 2019-2023 y 2023-2027, este último derivado del inciso segundo del artículo 47 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. La Comisión Verificadora, en su análisis de cada una de dichas denuncias, concluyó de manera uniforme que el

postulante "se encuentra incurso en una inhabilidad que impide su calificación como candidato en el presente proceso".

En consecuencia, el argumento formulado por el impugnante, relativo al cumplimiento del requisito de trayectoria mediante al menos uno de los cuatro supuestos previstos en el artículo 23.4 del Instructivo, no controvierte el fundamento real de la negativa de su calificación e inscripción.

De la prohibición de reelección del postulante David Rosero Minda es preciso argumentar lo siguiente:

En primer lugar, el artículo 163, numeral 3, del Código Orgánico General de Procesos (COGEP), de aplicación supletoria al procedimiento administrativo electoral, establece de manera expresa:
"Art. 163.- Hechos que no requieren ser probados. No requieren ser probados: (…) 3. Los hechos notorios o públicamente evidentes.".
En tal virtud, el ejercicio del cargo actual que ostenta el señor David Rosero Minda, en su calidad de Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social constituye un hecho público, notorio y admitido. Por tanto, en aplicación del ***artículo 163, numeral 3, del COGEP*** *y de la doctrina probatoria de la* ***Causa Nro. 111-2023-TCE****. Es preciso indicar que, de la revisión de las Denuncias Nros. 301, 130, 150 y 235, presentadas de manera independiente por cuatro ciudadanos distintos, se advierte que todas ellas documentan de manera coincidente y detallada la misma trayectoria electoral del postulante. Esta coincidencia entre denuncias independientes, sumada al carácter público y verificable de dicha trayectoria en los registros institucionales del propio Consejo Nacional Electoral, permite tener por acreditado dicho hecho conforme al estándar de notoriedad previsto.*

Jurídicamente es posible construir un criterio para negar la participación del postulante cuando se acredite que ya fue reelegido una vez para la misma dignidad, es decir Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en razón del artículo 114 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con el artículo 93 del Código de la Democracia, que establece de forma expresa que los dignatarios de elección popular podrán reelegirse por una sola vez, consecutiva o no, para el mismo cargo.

Es el caso donde el postulante cuenta con una trayectoria pública fácilmente demostrable, de conocimiento notorio y verificable en fuentes oficiales y periodísticas: el señor David Romero Minda fue consejero del CPCCS durante el período desde el 2010 al 2015, bajo el mecanismo de concurso público de méritos y oposición entonces vigente, previo a la reforma constitucional de 2018 que instauró la elección por sufragio universal; además fue electo por sufragio universal, directo y secreto

como consejero principal del CPCCS para el período del 2019 al 2023, ejerciendo además la Vicepresidencia del organismo entre el 2021 y el 2023; en este mismo año fue reelecto por sufragio universal para el período 2023-2027 , accediendo a la banca de principal por aplicación del artículo 47 de la Ley Orgánica del CPCCS, con fundamento directo en los votos obtenidos en dicha elección. Es decir, el señor David Rosero Minda es actual Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, configurándose un hecho evidente y notorio.

En concordancia con dicha norma procesal y con el antecedente mencionado, el Tribunal Contencioso Electoral sentó la regla jurisprudencial sobre la exención de prueba en la ***Sentencia dictada dentro de la Causa Nro. 111-2023-TCE****, precedente hito en materia de valoración probatoria electoral, criterio que fue posteriormente consolidado en las* ***Sentencias Nro. 183-2023-TCE y Nro. 260-2024-TCE****, al determinar de forma vinculante que:*

"(...) la valoración de la prueba en la jurisdicción electoral no se encuentra atada a un formalismo de tarifa legal rígida, sino al principio de la sana crítica y la verdad material. Por ende, los hechos que forman parte del conocimiento público, general e institucional no requieren de una tarifa probatoria especial ni de la exigencia de formalidades documentales sobreabundantes para ser considerados por el juzgador electoral, al ser notorios y evidentes dentro del contexto procesal (...)" ***(Jurisprudencia sentada en la Causa Nro. 111-2023-TCE).***

Sin perjuicio de aquello, el Consejo Nacional Electoral mantiene la potestad y la obligación legal e imperativa de realizar un control de legalidad integral y de verificación objetiva sobre el cumplimiento de los requisitos obligatorios para la calificación de candidaturas, garantizando que todo postulante cumpla con el perfil determinado en la normativa pertinente.

Con base en los expuesto, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor David Alejandro Rosero Minda.";

Que con informe jurídico Nro. 162-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1583-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor David Alejandro*

Rosero Minda, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-86-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor David Alejandro Rosero Minda, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **162-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-86-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, y al señor **David Alejandro Rosero Minda,** Postulante a Candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico davidroserow@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-73-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de*

los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales*.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco*

años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado,*

Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o*

ecuatoriano; ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior;*

y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3.*

Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en

los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los*

postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0021-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CACERES PEREZ JORGE PATRICIO, NO CUMPLE, con los requisitos señalado (Sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro**. PLE-CNE-31-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, *resolvió: "**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante**: CACERES PEREZ JORGE PATRICIO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CACERES PEREZ JORGE PATRICIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-31-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión*

ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0021-CV-CNE-2026 (...)";

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Jorge Patricio Cáceres Pérez, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5978-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 164-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1582-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Jorge Patricio Cáceres Pérez, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO
4.1. Argumentación del impugnante
"(...) I. COMPARECENCIA, LEGITIMACIÓN Y NOTIFICACIONES

Cáceres Pérez Jorge Patricio, portador de la cédula de ciudadanía Nro. 0602936866, postulante por ciudadanía a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS), comparezco por mis propios derechos e interpongo impugnación contra la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, que resolvió: "(...) Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: CACERES PEREZ JORGE PATRICIO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo (...)".

II. ACTO IMPUGNADO, OPORTUNIDAD Y OBJETO

2.1. Acto impugnado

Fui notificado con la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026, cuyo artículo único resuelve, en un ejercicio de síntesis verdaderamente admirable por su carencia absoluta de motivación individualizada, negar mi calificación e inscripción. Esta resolución se sostiene, en el Informe No. 0021-CV-CNE-2026.

2.2. Informe acogido y la curiosa hermenéutica de la Comisión

Resulta intelectualmente estimulante, por no decir jurídicamente exótico, constatar la alquimia legal que la Comisión Verificadora ha plasmado en su Informe Nro. 0021-CV-CNE-2026. Por un lado, la comisión concluye de forma dogmática que el suscrito "NO CUMPLE con los requisitos". Sin embargo, el mismo instrumento establece expresamente que el postulante "NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley". Es fascinante observar cómo se puede estar habilitado por la ley para participar, no tener prohibición alguna y, simultáneamente, ser descalificado mediante una afirmación general desprovista del más mínimo ejercicio de subsunción de hechos a la norma. (…)"

V. CARGOS Y FUNDAMENTOS DE LA IMPUGNACIÓN (…)

5.2 Valoración fragmentaria y ausencia de fundamentación fáctica

La Resolución impugnada transcribe la conclusión del Informe No. 0021-CV-CNE-2026, pero omite indicar con precisión milimétrica cuál de los requisitos del artículo 20 de la LOCPCCS se considera inobservado dentro de mis 28 fojas presentadas. El principio de legalidad (Art. 226 CRE) impide que los órganos públicos actúen con esta especie de "discrecionalidad opaca". Si el expediente de postulación carece de un elemento, el ente administrador está obligado constitucionalmente a individualizar la falla, no a emitir un fallo generalizado que irrespeta la dignidad del postulante y sus garantías procesales.

6. Sobre la validez del documento emitido por el TCE y la firma electrónica:

Rechazo categóricamente la observación constante en el INFORME NRO 0021-CV-CNE-2026, de fecha 6 de agosto de 2026, en la que se asevera erróneamente que la documentación carece de firma electrónica. El documento en cuestión, emitido directamente por el Tribunal Contencioso Electoral (TCE), sí cuenta con la respectiva firma electrónica validada. El archivo original e íntegro se encuentra debidamente alojado en el soporte de almacenamiento externo (memoria flash) entregado oportunamente a su autoridad. Por consiguiente, solicito de manera expresa y formal que el Consejo Nacional Electoral (CNE) proceda a revisar exhaustivamente el contenido de dicho dispositivo USB, diligencia con la cual se comprobará la existencia y plena validez legal de la rúbrica, desvirtuando el infundado argumento del informe.

Sobre la certificación de la organización social y el Ministerio del Trabajo: *En lo que respecta al documento del Ministerio del Trabajo y a*

la certificación exigida para demostrar haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco años, el informe incurre en un grave error de apreciación. El marco jurídico exige acreditar la trayectoria en organizaciones sociales, lo cual consiste expresamente en haber pertenecido a una entidad legalmente reconocida durante dicho lapso. Sin embargo, no existe prohibición normativa alguna que impida que esta certificación sea emitida por el propio postulante cuando este ostenta, de forma simultánea, la calidad de representante legal de dicha organización. Esta condición de representación legal se encuentra plenamente demostrada y justificada en la documentación adjunta en el expediente matriz, por lo que desconocer la validez del certificado atenta contra el principio de legalidad y la materialidad de la prueba.

En lo que respecta al Certificado de No Tener Impedimento Legal para Ejercer Cargo Público, emitido por el Ministerio del Trabajo, fue extraído formalmente del portal oficial del Ministerio del Trabajo. Dicho instrumento cuenta con firma electrónica válida y certificada, la cual goza de plena validez jurídica, eficacia e inalterabilidad de acuerdo con los artículos 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

El archivo digital correspondiente fue grabado oportunamente en el Flash Memory y entregado a este organismo. Su descripción y correlación constan explícitamente a foja 27 del Anexo. En tal virtud, solicito directamente a la Unidad Técnica Informática y a la Comisión Revisora del CNE que realicen la lectura e inspección minuciosa del archivo digital contenido en el referido dispositivo.

Respecto del cumplimiento de los requisitos de trayectoria en organizaciones sociales, impugno el señalamiento de falta de documentación, en atención a que esta se encuentra debidamente respaldada en el expediente:

La copia de la cédula de ciudadanía del emisor de la certificación correspondiente consta integrada a foja 14 del expediente físico.

Conforme consta descrito a foja 27 del Anexo, se adjuntó digitalmente en el soporte magnético el archivo denominado senescyt-senescyt-2025-0002-ac (Acuerdo Ministerial).

Mediante documento SENESCYT-CGAJ-DAJ-2025-0015-0 (Inclusión y registro de miembros y directiva), se acredita de forma fehaciente el nombramiento e inscripción del representante legal de la organización. Este documento fue igualmente grabado en el dispositivo Flash Memory entregado formalmente ante el CNE y detallado en la página 27 del Anexo.

Toda la documentación exigida para este proceso fue presentada en formato físico (copias) y respaldada de manera íntegra en soporte digital Flash Memory entregado al CNE.

Sobre el registro de título en el SNIESE: *Bajo la misma línea argumentativa, impugno la falencia señalada en relación con el certificado de registro de título. El requisito fundamental es poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. El documento emitido por el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador (SNIESE), que acredita el cabal cumplimiento de esta exigencia, se encuentra igualmente contenido de forma digital en la memoria flash adjunta al expediente. La falta de revisión exhaustiva de los soportes tecnológicos provistos por parte de la autoridad verificadora no puede derivar en un perjuicio hacia mi postulación. (…)*

VI. PRETENSIÓN

Por lo expuesto, siendo evidente que el acto administrativo carece del rigor técnico-jurídico exigible se encuentra viciado de falta de motivación sustancial, solicito al Pleno del Consejo Nacional Electoral:
1. Que se ***ADMITA*** *a trámite la presente impugnación.*
2. En pleno ejercicio de mi derecho a la defensa, solicito se dejen sin efecto las observaciones del informe NRO 0021-CV-CNE-2026, de fecha 6 de agosto de 2026, de acuerdo a las consideraciones realizadas en el numeral 6 del presente escrito, esto debido a que lo concluido en el informe mencionado carece de sustento fáctico y contravenir los elementos probatorios y materializados en el expediente.
3. Se disponga al pleno del CNE la revisión exhaustiva y lectura del dispositivo de almacenamiento (Flash Memory) adjunto al expediente.
4. Se tengan por cumplidos en su totalidad los requisitos legales y acreditación de trayectoria social, revocando cualquier observación o informe desfavorable emitido por la omisión en la lectura del soporte magnético.
5. Que se ***REVOQUE*** *y deje sin efecto jurídico el Artículo Único de la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026 en lo que respecta al suscrito.*
6. Que, en estricto cumplimiento de los principios de favorabilidad y participación, se ***CALIFIQUE E INSCRIBA*** *mi postulación al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y

Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Jorge Patricio Cáceres Pérez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0021-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre el Certificado del Tribunal Contencioso Electoral - parámetro y requisito 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación, literal b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"Rechazo categóricamente la observación constante en el INFORME NRO 0021-CV-CNE-2026, de fecha 6 de agosto de 2026, en la que se asevera erróneamente que la documentación carece de firma electrónica. El documento en cuestión, emitido directamente por el Tribunal Contencioso Electoral (TCE), sí cuenta con la respectiva firma electrónica validada.".

El impugnante sostiene que presentó digitalmente el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral y que el CNE podía solicitarlo directamente a dicha institución.

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."

Sobre esto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina que: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (…)".

De la revisión del Informe Nro. 0021-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora no observó la ausencia del certificado, sino la imposibilidad de comprobar su autenticidad, debido a que el documento incorporado a foja 27, archivo entregado en el medio magnético no permitió validar una firma electrónica. Por tanto, su presentación digital no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos electrónicos sean entregados en su formato original y permitan verificar su validez; o que, al presentarse físicamente, se encuentren materializados o certificados ante notario público.

Además, el numeral 23.2, letra b), del Instructivo atribuye expresamente al postulante la obligación de presentar el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral en las condiciones exigidas por la normativa. En consecuencia, no corresponde al CNE solicitar de oficio un documento cuya incorporación válida al expediente era responsabilidad del postulante.

- ***Sobre el Certificado de Inhabilidades e Impedimentos Legales para ejercer cargos públicos - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literales b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) En lo que respecta al Certificado de No Tener Impedimento Legal para Ejercer Cargo Público, emitido por el Ministerio del Trabajo, fue extraído formalmente del portal oficial del Ministerio del Trabajo. Dicho instrumento cuenta con firma electrónica válida y certificada, la cual goza de plena validez jurídica, eficacia e inalterabilidad de acuerdo con los artículos 14 y 15 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)".

El artículo 23, numeral 23.3, letra b), del Instructivo exige la presentación del certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo y emitido dentro de los quince días previos al cierre.

De la revisión del Informe Nro. 0021-CV-CNE-2026 se verifica que el certificado presentado por el postulante, incorporado a foja 27, no observó la ausencia del certificado, sino la imposibilidad de comprobar su autenticidad, debido a que el documento incorporado a foja 27, archivo entregado en el medio magnético no permitió validar una firma electrónica. Por tanto, su presentación digital no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos electrónicos sean entregados en su formato original y permitan verificar su validez; o que, al presentarse físicamente, se encuentren materializados o certificados ante notario público.

- ***Sobre el cumplimiento de los requisitos de trayectoria en organizaciones sociales - parámetro y requisito 23.4. Acreditación de trayectoria, literales a) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) Respecto del cumplimiento de los requisitos de trayectoria en organizaciones sociales, impugno el señalamiento de falta de documentación, en atención a que esta se encuentra debidamente respaldada en el expediente:

La copia de la cédula de ciudadanía del emisor de la certificación correspondiente consta integrada a foja 14 del expediente físico.

Conforme consta descrito a foja 27 del Anexo, se adjuntó digitalmente en el soporte magnético el archivo denominado senescyt-senescyt-2025-0002-ac (Acuerdo Ministerial).

Mediante documento SENESCYT-CGAJ-DAJ-2025-0015-0 (Inclusión y registro de miembros y directiva), se acredita de forma fehaciente el nombramiento e inscripción del representante legal de la organización. Este documento fue igualmente grabado en el dispositivo Flash Memory

entregado formalmente ante el CNE y detallado en la página 27 del Anexo.

Toda la documentación exigida para este proceso fue presentada en formato físico (copias) y respaldada de manera íntegra en soporte digital Flash Memory entregado al CNE. (…)"

De la revisión del Informe Nro. 0021-CV-CNE-2026 se verifica, que el certificado presentado por el postulante, incorporado a foja 13, se observa que esta suscrito por el mismo postulante en calidad de representante legal de la Fundación para el Desarrollo, la Educación y la Tecnología (FUNDET).

El artículo 23, numeral 23.4., numeral 1), del Instructivo exige la presentación del certificado individualizado que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, en este sentido el certificado que consta en el expediente vulnera el principio de imparcialidad, esto es que, al emitir un certificado a nombre propio por parte del representante legal de una organización social, generando un conflicto de intereses y restando validez al documento, tanto así que, al suscribir un documento que lo beneficia de manera directa, se pierde la naturaleza de la fe pública y la neutralidad de la organización social.

Adicionalmente, es importante indicar que, del medio magnético incorporado a foja 27, se desprende que la organización social obtuvo su vida jurídica a través del ACUERDO Nro. SENESCYT-SENESCYT-2025-0002-AC, de fecha 8 de enero de 2025, suscrito electrónicamente por el Secretario de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación, por lo cual no cumple el requisito de temporalidad, establecida en el Instructivo, esto es, ser reconocida durante los últimos cinco (5) años.

- ***Sobre el registro de título en el SNIESE***

El impugnante manifiesta:

"(…)El requisito fundamental es poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. El documento emitido por el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior del Ecuador (SNIESE), que acredita el cabal cumplimiento de esta exigencia, se encuentra igualmente contenido de forma digital en la memoria flash adjunta al expediente.(…)"

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera

taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas (…)".

El artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo detalla los parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, los requisitos es responsabilidad exclusiva del postulante.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar que los certificados emitidos por el Tribunal Contencioso Electoral, Ministerio del Trabajo y el registro del título en el SNIESE y el de trayectoria en organizaciones sociales. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Jorge Patricio Cáceres Pérez (…)";

Que con informe jurídico Nro. 164-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1582-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Jorge Patricio Cáceres Pérez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-31-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Jorge Patricio Cáceres Pérez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **164-DNAJ-CNE-2026**.

2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-31-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Jorge Patricio Cáceres Pérez**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en los correos electrónico pato13jp@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-74-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los*

derechos de las partes. ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...);* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)"*;

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…) ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:*
1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano.
2. Estar en goce de los derechos de participación.
3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.
4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.
5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.
6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber*

promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:*

1. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;
2. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;
3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;
4. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;
5. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;
6. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;
7. Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.
8. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.
9. Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la

Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;
10. Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;
11. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;
12. Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.
13. Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.
14. Los demás que determine la Constitución y la Ley.".

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para*

postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:
1. *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;*
2. *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;*
3. *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;*
4. *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;*
5. *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,*
6. *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:*

1. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;
2. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;
3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;
4. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;
5. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;
6. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;
7. Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;
8. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una

dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;
9. Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;
10. Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;
11. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;
12. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;
13. Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,
14. Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (...) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga*

personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en

la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral."*;

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0019-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante CUARAN ROSERO PIEDAD DEL ROCÍO, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"*;

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-20-14-8-2026, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.-** **NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control*

Social, a la/el postulante: ***CUARAN ROSERO PIEDAD DEL ROCÍO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)"*;

Que la Resolución mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CUARAN ROSERO PIEDAD DEL ROCÍO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-20-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Piedad del Rocío Cuaran Rosero, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8307-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-20-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5977-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-20-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 0165-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1580-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA. 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones*

de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por* ***Piedad del Rocío Cuaran Rosero****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-20-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"2.1.-De acuerdo con el informe Nro. 0014-CV-CNE-2026, emitido el 6 de agosto de 2026 considero que existe una actuación restrictiva por parte de la Comisión Verificadora del Consejo Nacional Electoral (CNE) orientada a sustentar la descalificación de mi postulación. Dicha actuación se fundamenta en la supuesta imposibilidad de verificar la documentación presentada mediante firma electrónica, así como de acceder a los dispositivos tecnológicos (CD) entregados como parte de la documentación requerida, dentro del término legal correspondiente constando en la foja 196. En este contexto, se dvierte que la Comisión Verificadora efectuó un análisis escueto, limitado y carente del debido nivel de detalle respecto de la documentación aportada para acreditar el cumplimiento de los requisitos exigidos para mi postulación. En particular, no se videncia una valoración integral, individualizada y

objetiva del conjunto de documentos oportunamente presentados, sino una consideración parcial de los mismos, sin explicar de manera suficiente las razones por las cuales determinada documentación habría resultado insuficiente o no susceptible de verificación.(…)
Esta actuación plasmada en este informe no puede convertirse en una causal de descalificación si no está expresamente prevista en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos para las y los Postulantes CPCCS, aprobado mediante Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026, teniendo en consideración que en la Disposición General Primera de este instrumento dispone y ordena que:
Las disposiciones normativas del presente instructivo se interpretarán en la forma más favorable al ejercicio de los derechos de participación. En caso de duda sobre la aplicación de este instructivo, serán resueltas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a través de los mecanismos y áreas institucionales correspondientes" subrayado y negrillas me pertenecen).
Es decir, la Administración Pública se encuentra sometida al principio de legalidad, consagrado en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador (CRE), en virtud del cual sus actuaciones deben sujetarse estrictamente a las competencias y facultades que le han sido atribuidas por el ordenamiento jurídico.
En consecuencia, al tratarse de un procedimiento relacionado con el ejercicio de derechos políticos y de participación, cualquier causal que pueda impedir la continuidad de una postulación debe encontrarse previamente establecida en la normativa aplicable y ser interpretada y aplicada de manera objetiva, uniforme, razonable y no arbitraria..
2.2.- Conforme se ha evidenciado y demostrado a foja 196 consta un CD entregado oportunamente dentro del expediente físico, en cuyo contenido se encontraban los documentos electrónicos necesarios para su correspondiente verificación, de conformidad con lo previsto en el artículo 24 del Instructivo aplicable. Una vez recibido dicho dispositivo por la Administración, este pasó a formar parte de la documentación presentada dentro del procedimiento y, por tanto, quedó bajo la custodia de la autoridad electoral encargada de su recepción y tramitación. En consecuencia, 2 corresponde a la Administración garantizar la adecuada custodia, conservación, integridad y disponibilidad de los medios y documentos entregados oportunamente por los postulantes, a efectos de que puedan ser revisados y verificados conforme a la normativa aplicable. En este sentido, el CD proporcionado contenía la documentación electrónica correspondiente, destinada precisamente a respaldar y permitir la verificación de las firmas electrónicas incorporadas en los documentos presentados, de conformidad con las disposiciones de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, así como con lo establecido en el artículo 23 del Instructivo. Esta circunstancia debe ser valorada en conjunto con lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, que respecto a la Veracidad de la

información dispone que las entidades comprendidas en el ámbito de la Ley, entre ellas la Función Electoral, "presumirán que las declaraciones, documentos y actuaciones de las personas efectuadas en virtud de trámites administrativos son verdaderas".

2.3.- En el presente caso, se evidencia que en el informe Nro. 0014-CV-CNE-2026, realizado por la Comisión Verificadora para el proceso de selección de candidatos a consejeras y consejeros al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027. En el punto 3 concerniente a la verificación del cumplimiento de los requisitos, existen puntos los cuales tienen el indicador "NO" en los mismos que en la sección de observación se indica que "el documento presentado contiene firma electrónica, se adjuntó el medio magnético, sin embargo, no se pudo verificar la validez de la firma electrónica por cuanto el CD adjunto no tiene información" observación que se mantiene a lo largo del documento en donde constan firmas electrónicas. Es menester informar que el CD entregado contenía la información correspondiente para que sea verificado. A su vez también se indica en la observación que "el documento tampoco ha sido materializado ni certificado por notario público" es importante destacar que dichos documentos obran dentro del expediente de manera física en copia física y para su correcta verificación se anexo el CD (medio magnético) que permite verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

Si el CD entregado, al momento de validar la información encontraba alguna dificultad esta debía activar, el artículo 34 del Instructivo que establece que corresponde a la Comisión Verificadora revisar la documentación presentada conforme a lo previsto en el Instructivo, verificar que se encuentre completa y comprobar los requisitos establecidos. A su vez, el artículo 35 del Instructivo permite al Coordinador de la Comisión requerir apoyo técnico, operativo, logístico y/o de personal de las unidades del CNE para el desarrollo del proceso de verificación, lo cual demuestra que el propio Instructivo contempla la posibilidad de acudir a soporte institucional para desarrollar adecuadamente la revisión, logrando así acudir a las unidades técnicas correspondientes que permitan subsanar los errores encontrados de ser el caso.

A su vez, en el Informe Nro. 0014-CV-CNE-2026 no se evidencia la incorporación de respaldo fotográfico, técnico o documental alguno que permita verificar objetivamente que el CD proporcionado no contenía la información requerida, que su contenido no pudo ser abierto o visualizado, o que, en su defecto, se produjo alguna imposibilidad técnica para validar las firmas electrónicas incorporadas en los archivos.

En este sentido los documentos que tienen por cumplimiento "NO" han sido adjuntado a lo largo del expediente que obra de 196 fojas toda la documentación pertinente completa que conforme el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que

Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Por tanto, no resulta jurídicamente razonable trasladar al postulante las consecuencias de una eventual deficiencia relacionada con la custodia, conservación, lectura o disponibilidad del medio de verificación, cuando dicho medio fue entregado oportunamente a la autoridad competente. La administración no puede beneficiarse de una eventual deficiencia en la gestión del expediente o del soporte documental para posteriormente convertir esa constancia en una causa de afectación del derecho del administrado. La Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos en su art. 2 reconoce a los mensajes de datos valor jurídico y regula la satisfacción, por medios electrónicos, de los requisitos de escritura y conservación de la información. En consecuencia, el hecho de que un documento conste en formato electrónico no constituye una disminución de su eficacia jurídica ni autoriza a considerarlo inexistente por el solo hecho del soporte utilizado. El documento impreso constituye la representación física de un documento electrónico que fue suscrito mediante firma electrónica, cuya autenticidad, integridad y validez pueden ser verificadas mediante los mecanismos tecnológicos correspondientes. Por tanto, no resulta jurídicamente razonable trasladar al postulante las consecuencias de una eventual deficiencia relacionada con la custodia, conservación, lectura o disponibilidad del medio de verificación, cuando dicho medio fue entregado oportunamente a la autoridad competente. La administración no puede beneficiarse de una eventual deficiencia en la gestión del expediente o del soporte documental para posteriormente convertir esa circunstancia en una causa de afectación del derecho del administrado. Por último, el artículo 97 del Código Orgánico Administrativo, reconoce expresamente la no existencia de reproducciones de documentos tanto en formato físico como digital y regula la posibilidad de certificar su fiel correspondencia con los respectivos originales. La misma disposición determina que las administraciones no pueden exigir la certificación de los documentos aportados salvo en los casos expresamente previstos por ordenamiento jurídico. s importante precisar el alcance de este argumento: la copia simple impresa no sustituye automáticamente al archivo electrónico original para todos sus efectos ni permite por sí sola efectuar la validación criptográfica de una firma electrónica. Sin embargo, sí constituye evidencia material de que el documento existía, fue incorporado al expediente y su contenido era comprensible para quien lo verifica es decir a Comisión. Por lo tanto al existir en el proceso algo no previsto en el Instructivo se debía aplicar La Disposición General Segunda del instructivo ya que dispone: Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral adoptará las resoluciones necesarias para el cumplimiento del proceso de verificación en todo lo que no esté previsto en el Instructivo, ya que si la Comisión Verificadora enfrentó una situación tecnológica no regulada expresamente, por ejemplo, un dispositivo que no puede ser leído por los equipos institucionales o la no existencia de archivos, un mecanismo de firma electrónica cuya validación presenta 4 dificultades técnicas, la

respuesta no puede ser la creación unilateral de una consecuencia restrictiva.

4.2. Análisis jurídico del recurso

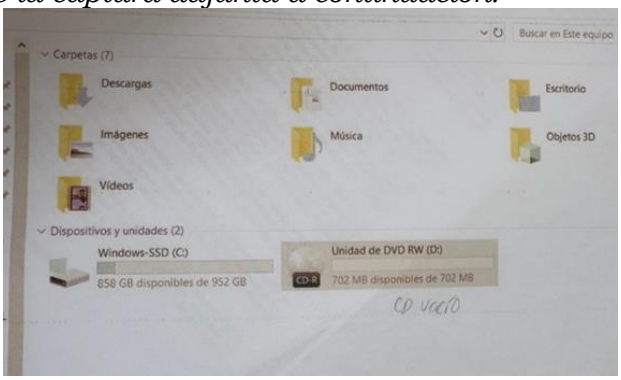
El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La impugnante sostiene que el certificado de no contar con información, consignado por la Comisión Verificadora respecto del CD incorporado a foja 196, no puede trasladarse como consecuencia negativa a la postulante, en tanto el medio magnético fue entregado oportunamente y, a partir de su recepción, su custodia y conservación pasó a ser responsabilidad de la Administración. Sostiene, además, que el Informe Nro. 0014-CV-CNE-2026 no incorpora respaldo técnico, fotográfico o documental que acredite la imposibilidad real de acceder a la información contenida en dicho dispositivo.

Al respecto, de la revisión del expediente se verifica que sí obra la constancia técnica correspondiente: a foja 247 del expediente consta una captura de pantalla que evidencia que, al momento de la revisión del CD, este mostraba "702 MB disponibles de 702 MB", sin registrar archivo alguno, circunstancia que fue expresamente consignada en la observación correspondiente del Informe Nro. 0014-CV-CNE-2026. Conforme la captura adjunta a continuación:



En consecuencia, contrariamente a lo sostenido por la impugnante, la observación de la Comisión Verificadora no carece de respaldo, sino que se encuentra objetivamente documentada mediante dicha constancia técnica, la cual acredita de manera inequívoca que el dispositivo no contenía ningún archivo al momento de su verificación.

En cuanto a la solicitud implícita de que se realice, en esta instancia, un nuevo intento de lectura del CD para descartar una eventual falla de los equipos institucionales, corresponde señalar que dicha diligencia no resulta procedente en la presente etapa de impugnación, la cual se circunscribe a resolver sobre la resolución impugnada con base en la documentación y las verificaciones ya practicadas dentro de la etapa correspondiente del proceso, sin que corresponda reabrir en esta fase actuaciones técnicas propias de la etapa de verificación ya concluida.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece:

"*(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.*

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el

órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

Por otro lado, sobre el principio de favorabilidad invocado por la impugnante, corresponde señalar que dicho principio, previsto en la Disposición General Primera del Instructivo, opera como criterio de interpretación de las disposiciones normativas en caso de duda, mas no constituye un mecanismo para suplir la ausencia de información en un medio magnético cuyo contenido fue objetivamente constatado como vacío mediante la constancia técnica incorporada al expediente.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó el requisito de probidad notoria, no acreditó los requisitos de probidad notoria, ni el requisito de trayectoria, al no haberse acreditado ninguna de sus modalidades —organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio—, requisitos ambos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Piedad del Rocío Cuaran Rosero.

Que del informe jurídico Nro. 165-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1580-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la impugnación presentada por la señora Piedad del Rocío Cuaran Rosero, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro.* PLE-CNE-20-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026. ***5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de la Consejera y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Piedad del Rocío Cuaran Rosero**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 165-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-20-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Piedad del Rocío Cuaran Rosero,** Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico pity.lita@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y seis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-75-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...);* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)*";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los*

organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.."*;

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia*

intrafamiliar o de género; ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de

5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos*

naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas,

tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá*

ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0170-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MULLO CEPEDA LUIS HERMINIO, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto. (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-189-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **MULLO CEPEDA LUIS HERMINIO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031. (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MULLO CEPEDA LUIS HERMINIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-189-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0170-CV-CNE-2026. (...)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Luis Herminio Mullo Cepeda, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-189-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e

inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6007-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-189-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 166-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1584-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-189-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Luis Herminio Mullo Cepeda, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso.** De la documentación que obra del expediente se*

desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-189-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

3. ANÁLISIS DE FONDO

4.

4.1. Argumentación del impugnante

"*(…) "(…) Expediente de* ***postulación ciudadana*** *Nro. 264*

IMPUGNACIÓN A LA RESOLUCIÓN NRO. PLE-CNE-189-14-8-2026

(…) a. ***Sobre el punto 3 del informe CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS***

En relación con el requisito 23.4 del Instructivo, relativo a la ***Acreditación de Trayectoria****, y específicamente con el numeral* ***23.4.1, referente a la trayectoria en organizaciones sociales****, en el expediente del postulante constan* ***dos certificaciones****, cada una con su respectiva documentación de respaldo: una de la Comuna San Guisel y otra de la Fundación Organízate Ecuador (FOE), mismas que cumplen todos los requisitos para su plena legitimidad y vigencia.*

Sin embargo, en el cuadro de verificación (check list) que consta a foja 11 del Informe Nro. 0170-CV-CNE-2026, la Comisión Verificadora únicamente hace referencia a la documentación correspondiente a la Fundación Organízate Ecuador, omitiendo la certificación y documentación de respaldo de la Comuna San Guisel, que consta a fojas 30 a 33 del expediente.

En consecuencia, esta documentación no fue objeto de la correspondiente verificación y calificación, pese a encontrarse incorporada al expediente administrativo el artículo cumpliendo lo señalado en el Instructivo, omitiéndose el deber señalado en 34 literal c del Instructivo.

Respecto de la Fundación Organízate se Ecuador, la Comisión Verificadora señala que presentó el certificado, la copia de la cédula de identidad de quien lo emite y el Acuerdo Ministerial que acredita la existencia de la organización; sin embargo, registra como: "No presentado: No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de representación la organización". Al respecto, los documentos destinados a acreditar dicha con las formalidades legal sí constan en mi expediente de postulación, a fojas 34 a 43, y cumplen requeridas por el Instructivo. (…)

En relación con el requisito 23.4 del Instructivo, relativo a la ***Acreditación de Trayectoria****, y específicamente con el numeral* ***23.4.2, referente a la trayectoria en Participación Ciudadana,*** *en el expediente del postulante constan* ***cuatro certificaciones****, cada una con la su Unión respectiva documentación de respaldo: una de la Fundación Organízate Ecuador, dos de la Unión de Organizaciones Campesinas e Indígenas Cochasquí Pedro Moncayo (en adelante UCCOPEM) y uno de la Unión de Organizaciones Campesinas e Indígenas de los Cantones Cayambe y Quito (en adelante UCICAQ).*

Respecto de la Fundación Organízate Ecuador, y en relación con el requisito previsto en el Art. ***23.4.2 literal c),*** *la Comisión Verificadora señala en foja 12 del informe Nro. 0170-CVCNE-2026, que se presentó el certificado; sin embargo, registra como: "No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. (…) Al respecto, los documentos destinados a acreditar dicha representación legal así como el Acuerdo Ministerial, sí constan en mi expediente de postulación, a fojas 51 a 60, y cumplen con las formalidades requeridas por el Instructivo (…)*

Respecto de la UCCOPEM, y en relación con el requisito previsto en el artículo 23.4.2, literal d) presenté dos certificaciones emitidas por dicha organización. Sin embargo, en la foja 12 del Informe Nro. 0170-CV-CNE-2026, la Comisión Verificadora únicamente hace referencia al certificado que consta a foja 44 del expediente. En cuanto a los documentos adjuntos a dicha certificación, la Comisión registra lo siguiente: "No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. (…) Al respecto, los documentos destinados a acreditar dicha representación legal, así como el Acuerdo Ministerial, sí constan en mi expediente de postulación, a fojas 44 a 50, y cumplen con las formalidades requeridas por el Instructivo. (…)

Como se señaló en el párrafo anterior, la Comisión Verificadora omite considerar la segunda certificación emitida por la UCCOPEM y la documentación adjunta a esta, que constan a fojas 68 a 74 del expediente de mi postulación. Respecto de la UCICAQ, se y en relación con el requisito previsto en el Art. 23.4.2, literal e), (…). Al respecto, los documentos destinados a acreditar dicha representación legal, sí constan en mi expediente de postulación, a fojas 61 a 67, y cumplen con las formalidades requeridas por el Instructivo. (…)

b. Respecto al punto 6 del informe DENUNCIA CIUDADANA Y CONTRADICCIONES

En este punto, es importante señalar que la Comisión Verificadora estructuró un cuadro titulado: DENUNCIA, DERECHO A LA DEFENSA Y ANÁLISIS. Dentro de las secciones de "Denuncia" y "Derecho a la Defensa" se plasman los contenidos de cargo y descargo presentados tanto por la denunciante como por mi persona (fojas 18 y 19); sin embargo, el apartado de "Análisis" (foja 20) no se ajusta a la realidad de estos argumentos. Pareciera ser un contenido copiado y pegado de la impugnación de otro postulante, incluyendo textos que nunca formaron parte ni de la denuncia ni de mi contestación dentro del derecho a la defensa, lo que contraviene el límite de valoración probatoria establecido en el artículo 30, inciso tercero, del Instructivo -conforme al cual la Comisión Verificadora debe valorar exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes-, así como el deber de análisis objetivo previsto en el artículo 34 literal e) del mismo cuerpo normativo. Esto, evidentemente, hace que, partiendo de unas premisas equivocadas (denuncia y derecho a la defensa), se llegue a una conclusión errónea (análisis y resolución), lo que es una flagrante vulneración de varios derechos constitucionales (…)";

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación

que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Luis Herminio Mullo Cepeda, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0170-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre la Acreditación de Trayectoria, parámetro y requisito 23.4.1 y 23.4.2 (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) relativo a la Acreditación de Trayectoria, y específicamente con el numeral 23.4.1, referente a la trayectoria en organizaciones sociales, en el expediente del postulante constan dos certificaciones, (…)a fojas 30 a 33 del expediente (…) a fojas 34 a 43, y cumplen requeridas por el Instructivo (…) En relación con el requisito 23.4 del Instructivo, relativo a la ***Acreditación de Trayectoria****, y específicamente con el numeral* ***23.4.2, referente a la trayectoria en Participación Ciudadana,*** *en el expediente del postulante constan* ***cuatro certificaciones****, cada una*

con la su Unión respectiva documentación de respaldo (…)a fojas 51 a 60, y cumplen con las formalidades requeridas por el Instructivo (…) a fojas 44 a 50, y cumplen con las formalidades requeridas por el Instructivo (…)a fojas 61 a 67, y cumplen con las formalidades requeridas por el Instructivo (…)".

El artículo 23, numeral 23.4.1, letra a), del Instructivo exige la presentación de una certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, tomando en consideración que el certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.

Por último, el artículo 23, numeral 23.4.2, letra a) del Instructivo exige la presentación de tres o más certificaciones específicas en distintas iniciativas, considerando que las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

En este sentido, respecto a los documentos constantes a fojas 40-42, 57-59, y 64-65 corresponden a registros de consejo directivo, y comité ejecutivo, más no un nombramiento de quien ejerce la representación legal de la institución o su acreditación de personería jurídica. Asimismo, respecto a los documentos constantes a fojas 66-67 se identifica que los mismos acreditan la personería jurídica de la institución, pero no identifica a la persona que ejerce la representación legal de la misma.

De la revisión del Informe Nro. 0170-CV-CNE-2026, respecto a los requisitos 23.4.1. y 23.4.2 se verifica que los documentos presentados a fojas 40-42, 57-59, 64-65 y 66-67 no certifican quien ejerce la representación legal de las instituciones, así como su personería jurídica. Por tanto, dentro del expediente no se ha adjuntado documentación que permita verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos en el artículo 23, numerales 23.4.1 y 23.4.2.

- ***Respecto a la Denuncia Ciudadana y Contradicciones***

El impugnante manifiesta:

"(…) el apartado de "Análisis" (foja 20) no se ajusta a la realidad de estos argumentos (…) partiendo de unas premisas equivocadas (denuncia y derecho a la defensa), se llegue a una conclusión errónea (análisis y resolución), lo que es una flagrante vulneración de varios derechos constitucionales (…)".

Al respecto cabe manifestar que el análisis realizado por la Comisión Verificadora establece:

"En cuanto a los requisitos formales de la denuncia, se verifica que esta cumple con las exigencias previstas en el artículo 27 del Instructivo (…) constar la identificación del denunciante y la copia de cédula exigidas en el literal a), así como la identificación del postulante denunciado exigida en el literal c) de dicha disposición (…) El postulante alega que la eventual falta de notificación de la denuncia con la copia de cédula del denunciante configuraría la "nulidad del trámite" (…) se deja constancia de que la notificación de la denuncia al postulante es una diligencia que corresponde efectuar a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, a solicitud de la Comisión Verificadora, conforme al Artículo 28 del Instructivo, y su eventual irregularidad -de existir-constituye una cuestión de gestión procesal ajena al contenido sustantivo de la denuncia, que no corresponde resolver a esta Comisión en el presente análisis. En el presente caso, no se advierte afectación al derecho a la defensa del postulante, quien efectivamente compareció y ejerció dicho derecho dentro del término conferido. (…) si bien la denuncia no individualiza expresamente cuál de las cuatro rutas alternativas de trayectoria (…) el postulante debía acreditar, sí identifica con precisión el hecho concreto y verificable que sustenta su alegación: que el apartado IV ("Acreditación de Trayectoria") de la hoja de vida, a foja 1 del expediente, no contiene información alguna (…)"

En este sentido, la comisión verificadora comprobó que, pese a la alegación de falta de notificación de la copia de cédula legible del denunciante, dentro de la denuncia presentada se cumplieron con los supuestos establecidos en el artículo 27 y que misma fue notificada por la Secretaría General lo cual no afectó al derecho a la defensa del

postulante, situación que queda evidenciada al momento de realizar la contestación a la misma.

Ahora bien, respecto a la individualización de las rutas de trayectoria, se identificó que el apartado IV de la hoja de vida se encuentra vacío o incompleto, en consecuencia, no se acredita la trayectoria en reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general del postulante para la calificación del postulante, sin embargo cabe señalar que el apartado 23.4 "Acreditación de Trayectoria" del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece: " Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior." Por lo que, la falta de esta trayectoria no constituyó causal de descalificación del postulante y que el análisis a la denuncia y a su contestación no incurren en contradicciones pues la comisión ha desarrollado situaciones dentro de su competencia al amparo del artículo 34 del mencionado Instrumento.

Una vez efectuado el análisis individualizado de los argumentos formulados por el impugnante, corresponde indicar que, conforme el artículo 23.4.1 y 23.4.2 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada (…) se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.".

Aplicadas estas disposiciones al caso concreto, se verifica que los documentos físicos constantes en el expediente correspondiente al postulante no permiten, por sí solos, comprobar su validez. No se presentaron los acuerdos ministeriales que acrediten la personería jurídica, ni los nombramientos que demuestren quién ejerce la representación legal de las instituciones que emitieron los certificados. Por consiguiente, la Comisión Verificadora no contó con los respaldos técnicos necesarios para confirmar dichos requisitos.

Del análisis expuesto se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de su calificación. En consecuencia, el postulante no acreditó los requisitos previstos en el numeral 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, relativo a la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente el postulante. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe que tiene relación con el postulante; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Luis Herminio Mullo Cepeda";

Que con informe jurídico Nro. 166-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1584-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Luis Herminio Mullo Cepeda, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-189-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de la Consejera y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Luis Herminio Mullo Cepeda**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 166-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-189-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaría General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Luis Herminio Mullo Cepeda,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correos electrónicos luis.mulloc@hotmail.com, y cperez@ppabogados.com.ec, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico

PLE-CNE-76-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes*

públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular

normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función*

Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o*

funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada

será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.* ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en*

acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del*

plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos

electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0293-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: "*(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ARAGON BAUTISTA MARILIN AZUCENA , NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y (sic), INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e*

incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en Sesión Ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, *de 14 de agosto de 2026,* emitió la Resolución No. PLE-CNE-242-14-8-2026, mediante la cual resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ARAGON BAUTISTA MARILIN AZUCENA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ARAGON BAUTISTA MARILIN AZUCENA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-242-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0293-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Marilin Azucena Aragón Bautista, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral un escrito denominado por la peticionaria como "recurso de reconsideración", en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-242-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando CNE-SG-2026-6006-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-242-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026 conforme consta en el sello de recepción correspondiente;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 167-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-

2026-1581-M de 26 de agosto de 2026, en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-242-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Marilin Azucena Aragón Bautista, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-242-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Se formuló una denuncia en mi contra, al dar contestación a dicha denuncia dentro del término procesal correspondiente presenté expresamente y agregué a mi expediente el ***certificado emitido por el***

TRIBUNAL CONTNECIOSO (sic) ELECTORAL, documento que certifica plenamente que NO SE ENCUENTRAN SUSPENDIDOS NI LIMITADOS MIS DERECHOS POLICITOS Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

(…) No obstante al dictar la Resolución impugnada, la autoridad electoral ha sostenido como ***único motivo de descalificación que 'en la carpeta inicial de postulación no figura desde el principio este certificado del Tribunal Contencioso Electoral'****, estimando que por tal omisión se configura un impedimento legal y por ello procede rechazar mi candidatura, sin valorar ni aceptar que lo presenté en cuanto fue requerida y al contestar una denuncia interpuesta a mi persona (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Al respecto, cabe precisar que, si bien la "reconsideración" solicitada por la postulante, no se encuentra contemplada dentro de la normativa electoral vigente, es preciso resaltar que en cuanto al principio de suplencia, el Tribunal Contencioso Electoral ha establecido que:

"(…) Este Tribunal ratifica que la Disposición General Octava del RTTCE, relativa a la suplencia de la norma, habilita al órgano jurisdiccional a integrar y precisar el marco jurídico aplicable cuando la parte incurra en errores u omisiones en la cita o determinación de las disposiciones pertinentes. Esta facultad se armoniza con la aplicación del principio iura novit curia, conforme al cual el juez conoce el derecho y tiene la potestad de subsumir los hechos expuestos por las partes en la norma jurídica correspondiente, sin que ello implique afectar su imparcialidad ni sustituir la voluntad procesal del recurrente, sino garantizar una decisión fundada en derecho y acorde con la naturaleza de la controversia sometida a su conocimiento (…)" [Causa Nro. 021-2026-TCE].

En virtud de esta jurisprudencia y del principio de informalismo a favor del administrado, el error al enunciar el recurso vertical no puede erigirse como un obstáculo para el ejercicio de la tutela administrativa efectiva, el debido proceso, ni para el examen de fondo de la pretensión; en tal sentido se le dará al referido escrito el trámite correspondiente a un recurso de impugnación.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Marilin Azucena Aragón Bautista, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0293-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre el Certificado del Tribunal Contencioso Electoral - parámetro y requisito 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación, literal b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"(…) Se formuló una denuncia en mi contra, al dar contestación a dicha denuncia dentro del término procesal correspondiente presenté expresamente y agregué a mi expediente el ***certificado emitido por el TRIBUNAL CONTNECIOSO (sic) ELECTORAL****, documento que certifica plenamente que* ***NO SE ENCUENTRAN SUSPENDIDOS NI LIMITADOS MIS DERECHOS POLICITOS Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA****.*

(…) No obstante al dictar la Resolución impugnada, la autoridad electoral ha sostenido como ***único motivo de descalificación que 'en la carpeta inicial de postulación no figura desde el principio este certificado del Tribunal Contencioso Electoral'****, estimando que por tal omisión se configura un impedimento legal y por ello procede rechazar*

mi candidatura, sin valorar ni aceptar que lo presenté en cuanto fue requerida y al contestar una denuncia interpuesta a mi persona (…)".

La recurrente sostiene que el documento obra en el expediente tras haber sido incorporado en la contestación a una denuncia ciudadana. Al respecto, cabe precisar que —como se determinó en el Informe Nro. 0293-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026— la verificación de la postulación evidenció la ausencia del certificado del Tribunal Contencioso Electoral sobre la no suspensión de derechos políticos. Este instrumento constituye un requisito habilitante de presentación obligatoria e inexcusable, según lo dispone taxativamente el artículo 23, numeral 23.2, letra b) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos al CPCCS.

Dado que las etapas de la selección son preclusivas e improrrogables, pretender validar certificaciones extemporáneas bajo el alegato de acreditar una condición previa vulnera la seguridad jurídica y el trato equitativo frente a los demás postulantes que cumplieron en el plazo oportuno. La omisión de la documentación obligatoria al cierre de la postulación impide dar por satisfechos los requisitos formales y sustanciales fijados por la norma.

Adicionalmente, la postulante manifiesta que la omisión de este documento constituye el "(…) ***único motivo de descalificación*** *(…)"; lo cual es incorrecto, toda vez que de la revisión integral del expediente de postulación se evidencia la existencia de otros incumplimientos a los requisitos obligatorios previstos en la normativa. En consecuencia, la omisión del certificado antes referido no constituye un hecho aislado ni el único motivo de inobservancia en el que ha incurrido la postulante.*

Finalmente, del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro0293-CV-CNE-2026. Por consiguiente, se concluye que la postulante no cumplió, con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Marilin Azucena Aragón Bautista.";

Que con informe jurídico Nro. 167-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1581-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES****. Del análisis realizado, así*

como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Marilin Azucena Aragón Bautista, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-242-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de la Consejera y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Marilin Azucena Aragón Bautista**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 167-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-242-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Marilin Azucena Aragón Bautista**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; al correo electrónico marilinaragon@hotmail.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-77-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y*

de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa*

humanidad y crímenes de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes*

de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren

recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al*

cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…).";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*
La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las

organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0303-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante* ***CEDEÑO FLORES TAMARA SOLANGE, NO CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y,* ***NO INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245***

informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-1-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo 1.**- Calificar e inscribir como candidatos y candidatas para Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a los siguientes ciudadanos y ciudadanas, por haber cumplido con los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios previstos a través del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de las Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-218-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.**- **NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CEDEÑO FLORES TAMARA SOLANGE**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031* (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CEDEÑO FLORES TAMARA SOLANGE. Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-218-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0303-CV-CNE-2026 (...)*;

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Tamara Solange Cedeño Flores, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro**. PLE-CNE-1-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. **CNE-SG-2026-6029-M** de 21 de agosto de 2026, al cual se adjuntó el expediente conforme consta en el acta de entrega-recepción, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación interpuesto en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-1-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 168-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1585-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

*De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora **CEDEÑO FLORES TAMARA SOLANGE**, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-218-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el

recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(...) 6. Principio de interpretación favorable al ejercicio de los derechos de participación.

La existencia de una matriz individual que marca "SÍ/CUMPLE" y una conclusión del mismo Informe N.° 0303 que afirma "NO CUMPLE" constituye, al menos prima facie, una contradicción interna que debe ser explicada y corregida antes de que dicha conclusión produzca efectos desfavorables sobre la participación de la postulante.

El artículo 34 dispone que la Comisión Verificadora debe revisar la documentación presentada conforme al Instructivo y verificar que se encuentre completa para comprobar los requisitos; valorar únicamente las pruebas de cargo y descargo en las denuncias; emitir el informe de verificación con la documentación correspondiente (…).

(…) El artículo 23 del Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos que integrarán el CPCCS organiza la comprobación de los requisitos mediante parámetros concretos y documentos habilitantes. En e! Expediente N.° 275, estos parámetros deben ser confrontados con la matriz individual de verificación y con la conclusión posterior que afirma, contradictoriamente, que la postulante NO CUMPLE.

9. Aplicación de los numerales 23.1 a 23.9 del Instructivo vigente del CNE.

El artículo 24 atribuye al Consejo Nacional Electoral la verificación del cumplimiento de requisitos, prohibiciones y de la documentación debidamente legalizada o certificada. Esta disposición debe ser interpretada conjuntamente con el derecho de defensa y con la obligación de motivar cualquier conclusión desfavorable. En consecuencia, si se sostiene que la postulante NO CUMPLE, debe identificarse de manera concreta el requisito incumplido, el documento que resultaría insuficiente y la razón por la cual la documentación del expediente no acredita el requisito (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Revisado el recurso de impugnación interpuesto por la señora Tamara Solange Cedeño Flores, se desprende que su pretensión se dirige formalmente contra la Resolución PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se aprobó el listado consolidado de postulantes calificados e inscritos como candidatos y candidatas para Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, en la cual no constaba la mencionada ciudadana.

Sin embargo, del examen integral de los fundamentos de hecho y de derecho expuestos en el escrito de impugnación, se evidencia de forma clara e indudable que el gravamen concreto y la causa de pedir (causa petendi) nacen del acto administrativo de carácter individual que resolvió la situación jurídica específica de la impugnante, esto es la ***Resolución Nro. PLE-CNE-218-14-8-2026****, que convalidó la exclusión derivada del Informe Individual Nro. 0303-CV-CNE-2026. La consignación del número*

correspondiente a la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, constituye una imprecisión formal al enunciar el instrumento resolutivo final.

Al respecto, de manera particular al principio de suplencia, el Tribunal Contencioso Electoral ha establecido que:

"(…) Este Tribunal ratifica que la Disposición General Octava del RTTCE, relativa a la suplencia de la norma, habilita al órgano jurisdiccional a integrar y precisar el marco jurídico aplicable cuando la parte incurra en errores u omisiones en la cita o determinación de las disposiciones pertinentes. Esta facultad se armoniza con la aplicación del principio iura novit curia, conforme al cual el juez conoce el derecho y tiene la potestad de subsumir los hechos expuestos por las partes en la norma jurídica correspondiente, sin que ello implique afectar su imparcialidad ni sustituir la voluntad procesal del recurrente, sino garantizar una decisión fundada en derecho y acorde con la naturaleza de la controversia sometida a su conocimiento (…)" [Causa Nro. 021-2026-TCE].

En virtud de esta jurisprudencia y del principio de informalismo a favor del administrado, la omisión formal en la identificación del número de acto no puede erigirse como un obstáculo para el ejercicio de la tutela administrativa efectiva, el debido proceso, ni para el examen de fondo de la pretensión.

En consecuencia, aun cuando la recurrente mencionó de manera errónea el acto general en su solicitud, atendiendo al verdadero alcance de su petición y a la plataforma fáctica expuesta, corresponde encauzar procesalmente el recurso y analizar la impugnación como si hubiese sido interpuesta de forma directa en contra de la Resolución PLE-CNE-218-14-8-2026, garantizando así una decisión fundada en derecho.

De la revisión de los argumentos expuestos en el recurso, se advierte que el punto central de la impugnación radica en la presunta inconsistencia existente entre el análisis y verificación de los requisitos efectuados por la Comisión Verificadora en el Informe Individual Nro. 0303-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, y la conclusión contenida en dicho informe, particularmente respecto de la determinación de que la postulante no cumple con los requisitos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y a su vez, no incurre en las prohibiciones e inhabilidades previstas en el artículo 21 del mismo cuerpo legal.

En efecto, en la parte conclusiva del Informe Individual Nro. 0303-CV-CNE-2026 se señala expresamente que: "se concluye que el/la postulante CEDEÑO FLORES TAMARA SOLANGE, ***NO CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del*

Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, ***NO INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)".*

Ahora bien, del análisis de los numerales 3 y 4 del Informe Individual Nro. 0303-CV-CNE-2026, se advierte que la Comisión Verificadora desglosó los parámetros fijados en el artículo 23 del Instructivo mediante una matriz de verificación (checklist), destinada a evaluar de forma individual el cumplimiento de requisitos, así como la existencia de posibles prohibiciones e inhabilidades.

De la revisión de dicho instrumento se desprende que la Comisión Verificadora procedió a verificar la documentación presentada por la señora Tamara Solange Cedeño Flores respecto de los requisitos, prohibiciones e inhabilidades, incluyendo aquellos relacionados con la probidad notoria, trayectoria y demás condiciones previstas en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social y el Instructivo aprobado para el referido proceso. En este sentido, la Comisión Verificadora determinó que la postulante 'Sí' cumple con todos los documentos que acreditan; y que, no incurre en ninguna prohibición o inhabilidad.

Bajo esta consideración, del contenido del Informe Individual Nro. 0303-CV-CNE-2026 no se evidencia, de manera clara, la causal específica que habría sido configurada, ni se desarrolla la relación entre los documentos que obran en el expediente y el supuesto normativo que determinaría el incumplimiento de requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En consecuencia, se advierte una inconsistencia entre el contenido del análisis efectuado por la Comisión Verificadora y su conclusión, pues, por una parte, del cuadro de verificación no se desprende un incumplimiento por parte de la postulante; y por otra, se concluye que no cumple los requisitos, sin que se encuentre desarrollado el fundamento fáctico y jurídico que sustente dicha conclusión.

Esta contradicción evidencia un vicio de incoherencia interna que afecta la motivación del acto, pues mientras la matriz de verificación (checklist), acredita el cumplimiento integral de la postulante, la conclusión dictamina su exclusión sin sustento fáctico ni jurídico. Por lo tanto, el argumento de la impugnante resulta plenamente fundado, al demostrarse la falta de correspondencia entre lo verificado en el expediente y la conclusión.

Por tanto, de la revisión efectuada se concluye que la señora Tamara Solange Cedeño Flores cumple con los requisitos determinados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, no incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.";

Que del informe jurídico Nro. 168-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1585-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. ACEPTAR*** *la impugnación presentada por la señora Tamara Solange Cedeño Flores, por cuanto del análisis realizado se determinó que no incurre en incumplimiento de requisitos, ni en ninguna prohibición o inhabilidad que le impida ser Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***5.2. DEJAR SIN EFECTO*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-218-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. CALIFICAR E INSCRIBIR*** *como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante Tamara Solange Cedeño Flores, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.* ***5.4 DISPONER*** *a la Secretaría General que una vez se encuentre en firme la presente Resolución, se registre la calificación e inscripción de la postulante, en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.* ***5.5 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR la impugnación presentada por la señora **Tamara Solange Cedeño Flores**, por cuanto del análisis realizado se determinó que no incurre en incumplimiento de requisitos, ni en ninguna prohibición o inhabilidad que le impida ser Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DEJAR SIN EFECTO la Resolución Nro. **PLE-CNE-218-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- CALIFICAR E INSCRIBIR como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante **Tamara Solange Cedeño Flores,** por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.

Artículo 4.- DISPONER a la Secretaría General que una vez se encuentre en firme la presente Resolución, se registre la calificación e inscripción de la postulante, en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.

Artículo 5.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Tamara Solange Cedeño Flores**, Postulante a candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico sol_0204_91@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-78-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y

consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***(…) 11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en*

organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia*

intrafamiliar o de género; ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo

Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar*

o de género; ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición

se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El*

certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones.

Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…).";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0294-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VILLACRES MALDONADO ANDREA CECILIA, NO CUMPLE, con los requisitos señalado* (Sic) *en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (…)";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que*

Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-204-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **VILLACRES MALDONADO ANDREA CECILIA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VILLACRES MALDONADO ANDREA CECILIA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-204-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0294-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Andrea Cecilia Villacrés Maldondado, en su calidad de postulante a candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-204-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral de Guayas, remitió con memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0461-M de 19 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por la señora Andrea Cecilia Villacrés Maldondado, postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6028-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-204-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de

Asesoría Jurídica, el 21 de agosto de 2026 conforme consta en el de acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 169-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1586-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-204-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Andrea Cecilia Villacrés Maldonado, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-204-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y

Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) en tiempo oportuno, ejerzo mi derecho a la defensa e impugno la RESOLUCIÓN PLE-CNE-204-14-8-2026, de fecha 14 de agosto de 2026, suscrita electrónicamente por la Dra. Betty Consuelo Baez Villagómez, en su calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, y notificada electrónicamente a la suscrita compareciente el día 15 de Agosto de 2026; así también impugno el contenido del informe individual No. 0294-CV-CNE-2026, que forma parte de la motivación de la resolución administrativa impugnada antes identificada. (...)".

II. FUNDAMENTOS DE LA IMPUGANACIÓN Y SOLICITUDES DE VERIFICACIÓN *(…)*

1. Verificación técnica del medio magnético entregado, donde solicito una Pericia Forense para determinar trazabilidad de los documentos que fueron cargados en el medio magnético entregado en junio del 2026.

Solicito a vuestra autoridad que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por intermedio de la unidad técnica competente, disponga la apertura, revisión y constatación técnica del contenido del medio magnético (pendrive) que fue presentado como parte del expediente de postulación, con la participación y conocimiento de la persona postulante o de su representante. (…)

2. Determinación de metadatos y trazabilidad de los archivos

Solicito que el análisis técnico comprenda, en cuanto sea técnicamente posible, la revisión de los metadatos y atributos digitales de los archivos contenidos en el medio magnético (…)

Esta diligencia resulta pertinente para determinar objetivamente si los archivos fueron efectivamente incorporados al medio magnético al momento de su entrega o si, por el contrario, pudieron haber sido modificados, eliminados o afectados con posterioridad.

En caso de que técnicamente sea posible determinar la existencia previa de archivos eliminados, solicito que dicha circunstancia sea expresamente consignada en el informe técnico.

3. Reconocimiento de la documentación electrónica oportunamente presentada

Declaro expresamente que los documentos electrónicos, incluidos aquellos que fueron suscritos mediante firma electrónica, formaron parte de la documentación presentada para acreditar los requisitos solicitados en la inscripción correspondientes y fueron incorporados en el medio magnético entregado conjuntamente con el expediente.

Por tanto, solicito que la valoración de la documentación no se limite exclusivamente a la constatación visual de la existencia actual de los archivos en el dispositivo, sino que se considere la totalidad de elementos de prueba disponibles para determinar su efectiva presentación. (…)

4. Aplicación del principio de buena fe y valoración integral de la prueba

Solicito que, en la valoración de los hechos, se aplique el principio de buena fe, considerando que la persona postulante actuó con la convicción legítima de haber presentado oportunamente la documentación requerida y de haber cumplido las exigencias establecidas en el instructivo. (...)

5. Validación de los documentos suscritos electrónicamente

Respecto de los documentos cuya firma electrónica ha sido observado o cuya validación no habría sido posible mediante una apreciación visual del documento, solicito que se realice la ***verificación técnica de las firmas electrónicas mediante la herramienta oficial de validación correspondiente, incluyendo Firma EC.*** *(…)*

6. Cotejo de los certificados electrónicos con los documentos observados

Para efectos de garantizar el derecho a la defensa y permitir una comprobación objetiva, pongo a disposición de la autoridad electoral los certificados y documentos electrónicos correspondientes, los cuales podrán ser entregados nuevamente en un medio magnético distinto, mediante el mecanismo electrónico institucional que el CNE determine o mediante un enlace digital que permita su descarga y posterior verificación técnica. (…)

7. Verificación de la fecha y hora de las firmas electrónicas

Solicito expresamente que se efectúe el cotejo de la fecha y hora de las firmas electrónicas contenidas en los certificados digitales respecto de cada documento observado.

Esta verificación permitirá establecer objetivamente si los documentos fueron suscritos dentro del período establecido por la normativa aplicable al proceso de postulación. (…)

8. Garantía del derecho a la defensa y contradicción

Toda decisión respecto de la admisibilidad o valoración de la documentación deberá considerar los elementos de descargo aportados por la postulante y permitir la verificación técnica de aquellos documentos cuya autenticidad o temporalidad sea susceptible de comprobación.

El propio CNE ha señalado que durante la fase de revisión se examina la documentación que consta en los expedientes y las pruebas de descargo presentadas por los aspirantes que ejercieron su derecho a la contradicción.

En consecuencia, solicito que los documentos electrónicos y certificados que nuevamente se aporten sean incorporados al expediente y valorados justamente con los documentos originalmente presentada. (…)

***Respaldo:** Se deja constancia que en el Medio magnético de respaldo sí se cumplió con anexar la documentación que acredita dicho requisito, por lo tanto, se solicita revisar la firma electrónica con el sistema FIRMAEC, en la opción verificación de firma, donde consta la fecha y la hora suscrita, además se declara que se adjunta la cédula en el expediente físico y también consta en los archivos digitales en el medio magnético entregado oportunamente.*

La cédula del certificado de reconocido prestigio emitido por Mario Leopoldo Garcia Cruz, reposa en el expediente a foja 56 y 57. Además señaló y solicito que se rectifique el informe INFORME NRO0294-CV- CNE-2026 en la página 14 donde hace referencia al certificado de reconocido prestigio indicando que se encuentra en la página 31-32 del expediente 283 - Files - Repositorio CNE, aclaro que el certificado que se hace referencia en la página 31 y 32 es el de trayectoria institucional y no de reconocido prestigio se encuentra en la página 56 y en la página 57 se encuentra la cedula de quien suscribe. (Sic) (…)

SOLICITO AL PLENO DEL CNE:

1. *Que tenga por presentado el presente escrito de impugnación.*
2. *Que se reconozca que, conforme al artículo 23 del Instructivo, los documentos suscritos electrónicamente constituyen documentación habilitante cuando se presentan en su formato original en medio magnético que permita verificar su validez.*
3. *Que se tenga presente que el artículo 24 del Instructivo contempla expresamente le entrega de documentación electrónica mediante medio magnético incorporado el expediente y debidamente foliado.*

4. Que confronte el medio magnético que consta incorporado al expediente con el contenido documental que fue presentado por la postulante. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Andrea Cecilia Villacrés Maldonado, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0294-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre el Certificado TRES de referencia de carácter del postulante - parámetro y requisito 23.4.4. Acreditación de trayectoria, literal a) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

" (…) La cédula del certificado de reconocido prestigio emitido por Mario Leopoldo Garcia Cruz, reposa en el expediente a foja 56 y 57. Además señaló y solicito que se rectifique el informe INFORME NRO0294-CV-CNE-2026 en la página 14 donde hace referencia al certificado de reconocido prestigio indicando que se encuentra en la página 31-32 del expediente 283 - Files - Repositorio CNE, aclaro que el certificado que se hace referencia en la página 31 y 32 es el de trayectoria institucional y no de reconocido prestigio se encuentra en la página 56 y en la página 57 se encuentra la cedula de quien suscribe." (Sic)

La impugnante determina como punto central de la "controversia", la interpretación y valoración que efectuó la Comisión Verificadora del requisito establecido en el artículo 23.4.4. del Instructivo exige la presentación del certificado que deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante, si bien del expediente consta en fojas 31 y 32, la certificación, pero no adjunta el nombramiento del emisor de manera física ni digital en el medio magnético, para que la Comisión pueda verificar su valides en la calidad de suscribe.

La Comisión verificó que en fojas 46 y 47 del expediente entregado por la postulante de manera fisico donde adjunta un medio magnético, constan una certificación adicional relacionada con la controversia, sin embargo no se puede validar la firma electrónicamente, por cuanto el archivo no estuvo en el medio magnético y no se pudo validar la firma. Asimismo, de la revisión de la versión física de fojas 46 y 47 no consta razón notarial de materialización que dé fe de haberse verificado dicha firma desde su fuente electrónica. En consecuencia, al no encontrarse el documento ni en el medio magnético en condiciones de ser verificado, ni materializado notarialmente en su versión física, no resulta posible constatar la validez de la firma electrónica del nombramiento invocado para acreditar la calidad de quien suscribe el certificado de reconocido prestigio.

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."

Sobre esto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y

Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, determina que: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. (…)".

De la revisión del Informe Nro. 0294-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora no observó la ausencia del certificado, sino la imposibilidad de comprobar su autenticidad, debido que en el medio magnético no consta el nombramiento que permita validar una firma electrónica. Por tanto, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos electrónicos sean entregados en su formato original y permitan verificar su validez; o que, al presentarse físicamente, se encuentren materializados o certificados ante notario público. Adicionalmente era responsabilidad de la postulante incorporar toda la documentación en el expediente

- ***Sobre la Trayectoria en Participación Ciudadana - parámetro y requisito 23.4.2 Trayectoria de en Organizaciones Sociales, literal a) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) Además, señaló y solicito que se rectifique el informe NRO0294-CV-CNE-2026 en la página 12 donde hace referencia al certificado de IMPULSO DE PROYECTOS Y DESARROLLO Y FORTLALECIMIENTO DEL EJERCICIO DE DERECHOS el cual se hace referencia que se encuentra en la página 61. Aclaro que en la página 61 se encuentra el documento de Hoja de vida de postulación CPCSS, debidamente firmado electrónicamente el cual reposa en físico y digital. (…)".

Sobre este particular, el numeral 23.4.2, literal a) y c) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente como requisitos y documentos habilitantes para la acreditación de trayectoria la presentación de: "Tres (3) o más certificaciones específicas en distintas iniciativas. (…) ***Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal****, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte." (Énfasis añadido).*

De la disposición transcrita, se desprende que presentar las certificaciones que detallen la iniciativa ciudadana, la participación que tuvo la postulante en la misma, así como las fechas de participación y adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal, en original o en copia legible, son un elemento constitutivo e insubsanable del certificado, en este sentido la postulante no adjunta en medio magnético original del certificado, lo cual impidió a la Comisión verificar su validez, así también no adjunta el nombramiento o documento que acredite la representación legal de quien lo suscribe.

En la misma línea la Comisión verificó que, la postulante no detalla en la hoja de vida (formato CNE) constante en foja 61, una certificación adjunta al expediente en fojas 15 a la 17, la cual señala que la es miembro de una organización social, pero no adjunta una copia de cédula del emisor del certificado referido.

Cabe mencionar que el cumplimiento de los requisitos, que establece el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos electrónicos sean entregados en su formato original y permitan verificar su validez; o que, al presentarse físicamente, se encuentren materializados o certificados ante notario público.

El artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo detalla los parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, los requisitos es responsabilidad exclusiva del postulante.

En cuanto a las solicitudes de pericia forense, determinación de metadatos, aplicación del principio de buena fe y demás diligencias técnicas planteadas en el numeral II de la impugnación, dirigidas al Pleno del Consejo Nacional Electoral, corresponde señalar que dichas diligencias excederían el objeto de la presente instancia de impugnación, la cual se circunscribe a resolver sobre la resolución impugnada con base en la documentación que forma parte del expediente de postulación, sin que el Pleno se encuentre facultado para ordenar la práctica de nuevas diligencias periciales ni la incorporación de medios de verificación no aportados dentro del término de presentación de postulaciones. En consecuencia, dichas solicitudes no resultan procedentes.

En cuanto a la solicitud de que se realice la verificación de las firmas electrónicas mediante el sistema FirmaEC, corresponde precisar que dicha validación fue efectivamente realizada por la Comisión Verificadora respecto de la documentación incorporada al medio magnético del expediente, siendo precisamente de dicha verificación de donde derivan las observaciones consignadas en el Informe Nro. 0294-CV-CNE-2026.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar en cumplimiento establecidos en el artículo 20 de la ley orgánica del Consejo de participación ciudadana y control social y en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Andrea Cecilia Villacrés Maldonado.";

Que del informe jurídico Nro. 169-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1586-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por señora Andrea Cecilia Villacrés Maldonado, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-204-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Andrea Cecilia Villacrés Maldonado**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **169-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-204-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Andrea Cecilia Villacrés Maldonado**, Postulante a candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico andreavillacresm@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-79-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)****11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."*;

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el

Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de

transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente,*

Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o*

pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias*

debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales,* ***se***

presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, *con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.* ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o*

veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)"(Énfasis agregado);

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0041-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, en el que señala: "*(…) En razón de lo cual señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en se concluye que el/la postulante LLANES SUAREZ HENRY MANUEL, NO CUMPLE con los requisitos concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución No. PLE-CNE-68-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual resolvió: *"Artículo Único.- **NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **LLANES SUAREZ HENRY MANUEL**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0041-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué al señor LLANES SUAREZ HENRY MANUEL, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-68-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0041-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Henry Manuel Llanes Suárez, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, presentó ante la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral su recurso de impugnación, ingresado bajo documento Nro. CNE-SG-2026-8396-EXT y tramitado a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica mediante el memorando Nro. CNE-SG-2026-6016-M de la misma fecha, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-68-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que el 24 de agosto de 2026, el postulante compareció presentando alcance, aclaraciones y documentación complementaria a su recurso a través de los oficios ingresados en Secretaría General con documentos Nros. CNE-SG-2026-8454-EXT y CNE-SG-2026-8469-EXT, los cuales fueron trasladados a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral mediante el memorando Nro. CNE-SG-2026-6162-M de 24 de agosto de 2026. El expediente fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el 24 de agosto de 2026, conforme consta en la fe de recepción y sumilla de traslado constante en el referido memorando;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 170-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1587-M de 26 de agosto de 2026, en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-68-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Henry Manuel Llanes Suárez, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra en el expediente se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-68-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada al postulante el 15 de agosto de 2026. Por su parte, el recurso de impugnación fue presentado por el señor Henry Manuel Llanes Suárez directamente ante la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término de cinco (5) días establecido en el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

El postulante Henry Manuel Llanes Suárez, en su recurso de impugnación sostiene de manera medular que la Resolución Nro. PLE-CNE-68-14-8-2026 sustentó la negativa de su calificación en un análisis meramente literal, formalista y ciego de las piezas de su expediente. Alega que la Comisión Verificadora incurrió en una indebida valoración de los instrumentos de descargo y en una falta de motivación al declarar que no cumplía con las exigencias de idoneidad, limitándose a realizar un descarte automático por defectos de soporte técnico o plantillas secundarias.

Para fundamentar jurídicamente la revocatoria del acto impugnado, el recurrente plantea dos líneas de alegación sustantivas y perfectamente delimitadas:

Alegación Primera: Plena acreditación y suficiencia probatoria de la representación legal de las organizaciones auspiciantes

El recurrente impugna la conclusión de la Comisión Verificadora que catalogó como "No Cumple" a sus certificaciones de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana y reconocido prestigio bajo la supuesta falta de acreditación de la personería jurídica o del nombramiento de sus emisores. El impugnante sostiene que la Comisión realizó un examen aislado, omitiendo valorar los instrumentos que gozan de fe pública e inscripciones ministeriales legítimas que constan en los autos de su expediente:

1. ***Trayectoria en el Comité Pro Mejoras de la Lotización Campo Alegre (Art. 23.4.1)****: Desvirtúa la observación de falta de acreditación del emisor certificando que el* ***Ing. Vicente Alarcón Chacón*** *es el presidente legítimo y representante judicial y extrajudicial de la urbanización. Para comprobarlo, el recurrente invoca el* ***Oficio Nro. MIDUVI-OTPSP-2024-0116-O*** *del 22 de enero de 2024, emitido por la Dirección de la Oficina Técnica de Pichincha del MIDUVI, instrumento público que registra oficialmente la directiva y la reforma de estatutos del Comité..*

2. ***Trayectoria en la Asociación de Extrabajadores y Jubilados de la E.P. Petroecuador (ASO-EXTJ-EPP) (Art. 23.4.1)****: Sostiene que el emisor de su certificación, el* ***Econ. Nicolás Agustín Alarcón Clavijo****, ostenta plenamente la representación judicial y extrajudicial de la asociación, de conformidad con lo prescrito expresamente en el* ***artículo 22 del Estatuto*** *reformado de la entidad laboral. Esta personería jurídica y el registro de la directiva se encuentran debidamente legalizados ante el Ministerio de Trabajo bajo el* ***Oficio Nro. MDT-DRTSPQ-2026-11578-O*** *del 15 de julio de 2026, instrumento que consta físicamente en el expediente original.*

3. ***Trayectoria en el Sindicato de Trabajadores de la Salud de la Casa Cuna (Art. 23.4.2)****: Frente a la descalificación de su experiencia*

en participación ciudadana, el recurrente señala que la emisora de la certificación, la ***Sra. Mónica Aracelly Contreras Gamarra****, ejerce por derecho de ley la representación legal del sindicato en su calidad de Secretaria General. Llanes fundamenta este hecho bajo la aplicación directa del artículo* ***16 del Estatuto sindicalbB=****, norma de derecho interno laboral debidamente registrada e inscrita ante el Ministerio del Trabajo mediante los oficios con sumillas* ***MDT-DRTSPQ-2025-2014-O y MDT-DRTSPQ-2014-0****, los cuales obran en el proceso.*

4. ***Trayectoria y Reconocido Prestigio con base en el Dr. Wilfrido Aníbal Mora Trujillo (Art. 23.4.4):*** *Califica como arbitrario y desproporcionado el rechazo del certificado de reconocido prestigio bajo el argumento de que "no es lo suficientemente explícito respecto al compromiso cívico". Sostiene que el Dr. Mora es una figura pública con amplia notoriedad en la provincia de Imbabura, por lo que su testimonio cívico posee plena eficacia probatoria para acreditar la solvencia moral y profesional del postulante.*

Alegación Segunda: Prevalencia de la justicia sustancial frente a vicios formales de soporte y rigidez de plantillas (Art. 169 de la Constitución).

Por otra parte, el recurrente impugna la rigidez procedimental empleada por la Comisión al restarle validez a su expediente por la omisión de formatos o soportes digitales. Llanes apela a la aplicación inmediata del artículo 169 de la Constitución de la República, que proscribe el sacrificio de la justicia por la sola omisión de formalidades, y de los principios de favorabilidad y pro-elector previstos en la Disposición General Primera del Instructivo y el artículo 9 del Código de la Democracia.

1. ***La omisión involuntaria del "Medio Magnético" (Art. 23.1 y 23.3):*** *Indica que presentó físicamente los certificados originales y en regla del Tribunal Contencioso Electoral y de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE). El impugnante reconoce que la falta de entrega del "medio magnético" que contuviera la copia digital de dichos documentos fue una omisión involuntaria de su parte; sin embargo, argumenta que, al reposar en poder del CNE los certificados físicos originales y materializados (los cuales gozan de fe pública e idoneidad sustancial), la ausencia del dispositivo digital es una* ***omisión puramente formal e instrumental*** *que debió ser considerada subsanable.*

2. ***No adherencia estricta a formatos de Hoja de Vida y Declaración Juramentada (Art. 23.6 y 23.8):*** *El impugnante sostiene que la discrepancia de diseño en su currículum y el desajuste literal en el texto de su Declaración Juramentada notarizada constituyen* ***simples fallas de forma superables****. Sostiene que el CNE no puede anular la validez de una declaración rendida bajo la gravedad del juramento notarial y la fe pública por razones de mera diagramación, sobre todo*

cuando su contenido declara expresamente la inexistencia de impedimentos y prohibiciones generales. Invoca, por analogía antiformalista, la Disposición General Sexta del Instructivo, la cual prescribe que incluso la falta de firma de la o el postulante en su hoja de vida o carta de postulación no constituirá causal de observación ni de descalificación. Bajo este criterio protector, si la total ausencia de firma en la hoja de vida no es descalificable, es jurídicamente inconsistente que se pretenda excluir su postulación por el simple uso de un formato de currículum alternativo que contiene idéntica información sustancial.

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

De la revisión del expediente del ciudadano Henry Manuel Llanes Suárez, esta Asesoría Jurídica procede a analizar los cargos formulados contra la Resolución Nro. PLE-CNE-68-14-8-2026, contrastándolos con las disposiciones aplicables:

Con carácter previo, corresponde señalar que la Resolución Nro. PLE-CNE-68-14-8-2026 fue notificada al postulante el 15 de agosto de 2026. No obstante, mediante escrito de alcance de fecha posterior a la impugnación, presentado el 24 de agosto de 2026, el impugnante incorporó algunos documentos no presentados en su escrito original. Al haberse presentado dicho alcance con posterioridad al vencimiento del término de cinco días previsto en el artículo 32 del Instructivo, este resulta extemporáneo, por lo que la documentación en él incorporada no puede ser valorada dentro del presente análisis.

El impugnante señala un error de valoración probatoria en el Informe Nro. 0041-CV-CNE-2026, al haberse calificado con "NO" la acreditación de la representación legal de quienes suscribieron sus certificados de trayectoria en organizaciones sociales (Comité Campo Alegre y ASO-EXTJ-EPP, numeral 23.4.1 del Instructivo) y de participación ciudadana (Sindicato Casa Cuna, numeral 23.4.2 del Instructivo). Sostiene que los documentos públicos aportados con su impugnación demuestran la personería de dichos emisores.

Al respecto, tras la verificación objetiva de la carpeta de postulación y de las normas que rigen el concurso, se determina que no asiste razón al impugnante, debiendo ratificarse la observación efectuada por la Comisión Verificadora, bajo los siguientes fundamentos:

Principio de legalidad y autorresponsabilidad delimitados en el art. 226 de la Constitución de la República del Ecuador y Disposición General Tercera del Instructivo:

Los numerales 23.4.1 y 23.4.2 del Instructivo exigen expresamente que las certificaciones de trayectoria en organizaciones sociales y en participación ciudadana se acompañen del nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal de la organización emisora, en original o copia certificada. Conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo, 'las y los postulantes son responsables de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada'. La Comisión Verificadora tiene el mandato legal de evaluar el expediente tal como fue presentado al cierre de la etapa de postulación. Al momento de postularse, el señor Henry Llanes omitió adjuntar el nombramiento correspondiente que demostrara que el Ing. Vicente Alarcón, el Econ. Nicolás Alarcón o la Sra. Mónica Contreras ostentaban la representación legal de sus respectivas organizaciones al momento de suscribir las certificaciones. La administración electoral no puede presumir dicha representación ni actuar de oficio para sanear omisiones del postulante.

El derecho electoral se rige por el principio de preclusión procesal, conforme al cual las etapas del proceso son sucesivas, preestablecidas e improrrogables. El artículo 25 del Instructivo dispone de manera

categórica que, suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece: "(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó. 39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior (…)".

Permitir que el recurrente incorpore "nuevas pruebas" (tales como el Oficio MIDUVI-OTPSP-2024-0116-O, el Oficio MDT-DRTSPQ-2026-11578-O, los oficios MDT-DRTSPQ-2025-2014-O y MDT-DRTSPQ-2014-0 y los estatutos de las asociaciones) en la fase de impugnación, con el fin de subsanar omisiones documentales existentes desde el cierre del expediente el 25 de junio de 2026, desnaturalizaría el objeto de la impugnación. Esta etapa tiene por finalidad controvertir la valoración efectuada por la Comisión Verificadora respecto de la documentación que ya formaba parte del expediente, y no constituir una vía adicional para completar, fuera de término, los requisitos documentales que debieron acreditarse dentro de la etapa de postulación.

El proceso de selección para el CPCCS constituye un concurso público que exige condiciones idénticas para todos los aspirantes, conforme al derecho a la igualdad formal, igualdad material y no discriminación reconocido en el artículo 66, numeral 4, de la Constitución de la República. Otorgar una vía de subsanación excepcional y fuera de los plazos preclusivos a un solo postulante constituiría una asimetría procesal que vulneraría directamente la igualdad formal y la seguridad jurídica de los demás participantes que sí se sujetaron con rigor a las reglas y términos del proceso.

En consecuencia, respecto de los tres primeros extremos de la Alegación Primera, la sola incorporación material de un certificado no determina el cumplimiento del requisito si no viene acompañado de su respectivo nombramiento habilitante dentro del expediente original. Al carecer de dichos elementos dentro del plazo legal, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de la trayectoria en organizaciones sociales (Comité Campo Alegre y ASO-EXTJ-EPP) y en participación ciudadana (Sindicato Casa Cuna).

Respecto del certificado de reconocido prestigio suscrito por el Dr. Wilfrido Aníbal Mora Trujillo, el impugnante sostiene que la notoriedad pública del emisor en la provincia de Imbabura dota de plena eficacia probatoria a su testimonio, sin necesidad de que el certificado detalle explícitamente el compromiso cívico exigido. Dicho argumento no resulta atendible: el numeral 23.4.4 del Instructivo exige que el certificado, en su propio contenido, dé fe expresa del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante, con independencia de la notoriedad o prestigio personal de quien lo suscribe. La calidad o reconocimiento público del emisor no subsana la insuficiencia del contenido exigido por la norma, pues la exigencia normativa no recae sobre la persona que certifica, sino sobre lo que el certificado efectivamente declara. En consecuencia, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado.

Por otro lado, el impugnante reconoce expresamente que no adjuntó el medio magnético correspondiente a los certificados de antecedentes de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) y de la certificación emitida por el Tribunal Contencioso Electoral (TCE). Si bien dichos instrumentos físicos fueron incorporados mediante impresiones de copias simples sin la respectiva materialización o certificación notarial, el artículo 23 del Instructivo dispone imperativamente que los documentos que posean firma electrónica deberán presentarse en su formato original dentro de un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

Dicha exigencia no constituye un formalismo prescindible, sino el presupuesto técnico indispensable para que la Comisión Verificadora compruebe informáticamente la autenticidad, integridad y validez de la firma electrónica de origen; su omisión incide directamente en la imposibilidad de validar con certeza jurídica el contenido de dichos instrumentos de probidad, cuya carga de suficiencia correspondía exclusivamente al postulante, de conformidad con la Disposición General Tercera del Instructivo.

Respecto del cumplimiento de los formatos obligatorios, los numerales 23.6 y 23.8 del Instructivo exigen que la hoja de vida y la declaración juramentada se ajusten de manera estricta al formato oficial establecido por el Consejo Nacional Electoral. Esta exigencia no responde a un mero rigor formal, sino a la necesidad sustancial de estandarizar la información y asegurar el desglose individualizado de cada requisito, prohibición e inhabilidad. Al comparar la carpeta, se constata que la declaración juramentada del postulante Henry Manuel Llanes Suárez, notarizada el 23 de junio de 2026 ante la Notaria Grace López Matuhura, se apartó de la plantilla obligatoria al estructurarse únicamente bajo una cláusula general y abstracta de no hallarse incurso en impedimentos.

Esta formulación genérica no suple la exigencia reglamentaria, en tanto impide que la Comisión Verificadora ejecute el control de legalidad pormenorizado sobre cada una de las 14 inhabilidades del artículo 22 del Instructivo, tales como la prohibición de poseer bienes en paraísos fiscales de la Consulta Popular de 2017, la no afiliación política o las deudas por pensiones alimenticias, que sí constan de forma explícita y singularizada en la plantilla institucional. Por su parte, la hoja de vida personalizada omitió los campos estructurados necesarios para la sistematización del CNE. Puesto que la Disposición General Sexta del Instructivo es una excepción taxativa aplicable exclusivamente a eximir la falta de firma en el currículum, resulta jurídicamente improcedente aplicarla por analogía para convalidar la alteración sustancial y la omisión del formato obligatorio de declaración de inhabilidades, por lo que la observación de "No Cumple" en ambos instrumentos debe ser plenamente ratificada.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de trayectoria en organizaciones sociales, trayectoria en participación ciudadana y reconocido prestigio, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe jurídico Nro. 170-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1587-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Henry Manuel Llanes Suárez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-68-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Henry Manuel Llanes Suárez**, de hecho y de derecho analizados en el Informe No. 170-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-68-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Henry Manuel Llanes Suárez**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correos electrónicos: henry.llanes.pol@gmail.com y merovingio@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-80-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa*

incluirá las siguientes garantías: (…) ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales*.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el*

fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatas de elección popular, no podrán ser candidatas, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de*

hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley. (…)*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)*";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus*

obligaciones; ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean*

cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación:* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos*

habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el*

caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el*

plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0121-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(...) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante **AGUIRRE AVILA LUIS FRANCISCO**, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia*

con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-46-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **AGUIRRE AVILA LUIS FRANCISCO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor AGUIRRE AVILA LUIS FRANCISCO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-46-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0121-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Luis Francisco Aguirre Ávila, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Delegación Provincial de Imbabura, el Oficio S/N mediante el cual presentó un

recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-46-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social.

Que mediante Memorando Nro. CNE-UPSGI-2026-1309-M, de 21 de agosto de 2026, la Delegación Provincial de Imbabura remite a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral la referida impugnación; la Secretaría General mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6060-M, de 22 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-46-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 22 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 171-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1588-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-46-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Luis Francisco Aguirre Ávila, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-46-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"23.3, literal c; el instructivo es claro, solo solicito los certificados que respalden la probidad notoria, con la respectiva cedula de ciudadanía del emisor; mas no justificar el cargo del emisor."
"literal a; el instructivo es claro, Debo indicar, que el Club Deportivo Básico Alianza, se crea en el año 1963, como un club barrial, representando al barrio La Merced, parroquia San Roque, cantón Antonio Ante, provincia Imbabura; en el año 2015, la directiva del Club, realiza la tramitación respectiva ante el Ministerio del Deporte, quien le otorga la personería jurídica al Club Deportivo Básico Barrial Alianza "La Merced"; que por un error de buena fe o involuntario, en los certificados de fecha 19 de junio del 2026, se ha hecho constar la organización social como Club Deportivo Básico Alianza siendo lo correcto Club Deportivo Básico Barrial "Alianza La Merced". Como se justifica como prueba de descargo, un certificado suscrito por el Abg. Cesar Luis Salinas Sivinta, presidente, del Club Deportivo Básico Barrial "Alianza La Merced", detallando el error involuntario del nombre de la organización social. Además, debo indicar que, los certificados adjuntados al expediente, deben ser valorados y aceptados, ya que se trata de la misma organización social debido a que, el representante legal es el Abogado Cesar Luis Salinas Sivinta; ya que es la persona que suscribió, firmo y facilito los documentos que le otorgo la personería jurídica, y como son documentos de carácter privados, solo el representante legal y el secretario están autorizados a entregar estos documentos. Ya que, en el ámbito privado, el secretario de una organización social está autorizado para emitir copias certificadas,

siempre y cuando certifique documentos que reposen en los archivos oficiales de la propia entidad. Y se justifica que el señor Jorge Iván Moreta es el secretario de la Organización social Club Deportivo Básico Barrial "Alianza La Merced", con el nombramiento de la directiva que fue adjuntado al expediente en la foja 14, 15 y 16."

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

En primer término, es preciso señalar que el postulante Luis Francisco Aguirre Ávila interpone recurso de impugnación respecto del Informe Individual Nro. 0121-CV-CNE-2026, elaborado por la Comisión Verificadora. Sin embargo, de la revisión integral de su escrito de impugnación, se advierte que en ninguna de sus partes hace referencia a la Resolución Nro. PLE-CNE-46-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolvió respecto de su postulación como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027, acto administrativo que le fue debidamente notificado el 15 de agosto de 2026.

De igual manera, de la revisión del escrito presentado, se advierte que el postulante no formula una pretensión concreta, expresa y determinada, que permita establecer con claridad su fundamento. Tampoco expone de manera ordenada y precisa los hechos que, a su criterio, habrían afectado su proceso de postulación, ni identifica con claridad las razones por las cuales considera que el Informe Individual Nro. 0121-CV-CNE-2026 contiene un error, una indebida valoración de la documentación presentada o una actuación contraria al ordenamiento jurídico.

Sin perjuicio de lo señalado, se ha procedido, a revisar y analizar el contenido del Informe Individual Nro. 0121-CV-CNE-2026, a fin de verificar que la Comisión Verificadora haya efectuado una valoración adecuada, objetiva y conforme a la Ley y el Instructivo de la documentación presentada por el señor Luis Francisco Aguirre Ávila, así como la correspondiente verificación del cumplimiento de los requisitos establecidos para su postulación.

Con base en la revisión del Informe Nro. 0121-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora concluye que "el/la postulante ***AGUIRRE AVILA LUIS FRANCISCO, NO CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y,* ***NO INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley"*

En el Informe Nro. 0121-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el numeral 3 se desglosan los requisitos establecidos en el artículo 23 del Instructivo, mediante la utilización de un cuadro de verificación (checklist). En dicho instrumento, la Comisión Verificadora identificó en el numeral 23.3 referente a la acreditación de probidad notoria, que en el certificado uno, mismo que consta en foja 7 y que emite el señor Franklin Renato Buitrón Lomas, en calidad de Jefe de Control Municipal y Gestión de Riesgos en el GAD Municipal de Antonio Ante, no adjunta el acto administrativo o nombramiento que acredite dicha calidad.

En el apartado de trayectoria en organizaciones sociales, la Comisión Verificadora registra como incumplido la documentación que acredita el certificado emitido por "Club Deportivo Básico Alianza", mismo que consta en foja 11. Del análisis del certificado se desprende que no se adjunta el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal de la organización social. De igual forma, se identifica que la denominación "Club Deportivo Básico Alianza" consignada en la certificación, no guarda concordancia con lo señalado en la Resolución

Nro. MD-CZ1-2015-0027, misma que se refiere al "Club Deportivo Básico Barrial Alianza la Merced", sin dejar de lado que la Resolución emitida por el Ministerio del Deporte consta en copias simples.

El Instructivo es determinante al disponer que, los documentos que se presenten en físico deberán estar presentados en original, copias certificadas y/o notarizadas.

Respecto a acreditar la trayectoria en participación ciudadana, se verifica que el postulante no pudo acreditar ninguno de los certificados presentados, mismos que constan en foja 18, 25, 30 y 35, conforme no se adjunta el acto administrativo mediante el cual se otorgó personería jurídica a la organización social, de igual forma las resoluciones emitidas por el Ministerio del Deporte y el Ministerio del Trabajo se encuentran en copias simples y no acreditan quien ejerce la representación legal.

Respecto a la documentación presentada por el postulante y de la revisión de los certificados que obran en el expediente, se concluye que no se configura un error material en la valoración efectuada por el órgano técnico, sino una interpretación incorrecta, por parte del postulante, respecto de las exigencias previstas en la normativa aplicable y de los parámetros establecidos en el Instructivo.

En efecto, se verifica que el postulante no incorporó el nombramiento, acto administrativo o documento que permita acreditar la calidad que invocan o la representación legal de las instituciones que emitieron los certificados presentados. Por tanto, si bien dichos documentos constan materialmente incorporados al expediente, no contienen la documentación complementaria necesaria para acreditar que fueron emitidos por quien ostenta la representación legal de la organización social.

Así, la sola incorporación material de un certificado al expediente no determina, por sí misma, el cumplimiento del requisito, puesto que la valoración documental no puede limitarse a verificar la existencia formal del instrumento, sino que debe determinar, además, si este reúne las condiciones necesarias para producir efectos probatorios respecto del hecho que se pretende acreditar. En el presente caso, era necesario que los certificados permitieran verificar no solo su contenido, sino también que hubieran sido emitidos por una persona facultada para actuar en representación de la organización.

Por consiguiente, la ausencia del nombramiento, acto administrativo o documento que permita acreditar la representación legal de quien suscribe los certificados impide establecer, con la suficiencia requerida, la legitimidad de su emisión y, por tanto, su aptitud para acreditar el requisito previsto en el numeral 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En tal virtud, la observación formulada por la Comisión Verificadora no constituye una exigencia adicional ni una valoración arbitraria de la documentación presentada, sino la consecuencia de verificar que los documentos incorporados al expediente no se encontraban acompañados de los instrumentos necesarios para acreditar su origen y validez probatoria conforme a los parámetros establecidos en el Instructivo. En consecuencia, al no encontrarse debidamente acreditada la documentación en su integridad, los certificados presentados no resultan idóneos ni suficientes para demostrar el cumplimiento del requisito establecido en el numeral 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Al respecto, el Informe Nro. 0121-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, establece que el postulante no cumplió con los parámetros para la Acreditación de Probidad Notoria previstos en el numeral 23.3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

El artículo 82 de la Constitución de la República, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo detalla las reglas de parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, el cumplimiento de los requisitos es responsabilidad exclusiva del postulante.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar acreditación de trayectoria en organizaciones sociales y en participación ciudadana. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Luis Francisco Aguirre Ávila.";

Que con informe jurídico Nro. 171-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1588-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Luis Francisco Aguirre Ávila, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-46-14-*

8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Luis Francisco Aguirre Ávila, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **171-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-46-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Luis Francisco Aguirre Ávila**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; al correo electrónico luis.aguirre20@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-81-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de*

los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales*.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco*

años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado,*

Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o*

ecuatoriano; ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior;*

y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.*

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se*

presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";*

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante SAN ANDRES ALCIVAR JOSE XAVIER, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)";*

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor SAN ANDRES ALCIVAR JOSE XAVIER, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-226-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0185-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: xsan1971@gmail.com; a traves* (sic) *del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.(...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, el señor José Xavier San Andrés Alcívar, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, el Oficio S/N, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-226-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6033-M, de 22 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-226-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 172-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-

2026-1589-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-226-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor José Xavier San Andrés Alcívar, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-226-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y

Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO
4.1. Argumentación del impugnante

"(…) JOSÉ XAVIER SAN ANDRÉS ALCÍVAR, dentro del proceso de recepción de postulaciones, verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, comparezco respetuosamente y, dentro del término correspondiente. presento la presente:

***IMPUGNACIÓN** a la Resolución **PLE-CNE-226-14-8-2026**, mediante la cual se negó mi calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, decisión que se sustenta en el Informe Individual No. **0185-CV-CNE-2026** de la Comisión Verificadora.*

Solicito que el Pleno del Consejo Nacional Electoral realice una nueva valoración integral de mi expediente, por cuanto existen incongruencias entre las observaciones formuladas en el Informe Individual No. 0185-CV-CNE-2026, el contenido de la documentación efectivamente presentada y el alcance de los requisitos establecidos en los artículos 20 y 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y en los numerales 23.1 al 23.9 del Instructivo aplicable. (…)

" XVI. PETICIÓN SUBSIDIARIA DE NUEVA VERIFICACIÓN
*En caso de que el Pleno considere que alguna de las observaciones señaladas requiere una comprobación adicional, solicito subsidiariamente que se disponga una **nueva verificación física del expediente original,** particularmente respecto de:*
1. certificado UAFE;
2. certificados correspondientes a los literales d) y e) del numeral 23.4.2;
3. firma física del certificado correspondiente al literal e);
4. documentación del Observatorio Ecuatoriano de Gestión y Control de Calidad;
5. documentación correspondiente al numeral 23.4.3;
6. certificaciones y anexos que acreditan las tres iniciativas de participación ciudadana.
La finalidad de esta solicitud no es incorporar una nueva postulación, sino verificar correctamente la documentación que fue oportunamente presentada dentro del expediente original. (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

El señor José Xavier San Andrés Alcívar presentó su expediente de postulación el 24 de junio de 2026, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicho expediente fue remitido por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la Comisión Verificadora el 14 de julio de 2026.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante SAN ANDRES ALCIVAR JOSE XAVIER, NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de

Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

El señor José Xavier San Andrés Alcívar, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-226-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

En el punto primero y segundo, el impugnante sostiene que no correspondía valorar el numeral 23.4.1, por cuanto habría optado por acreditar su trayectoria mediante los supuestos alternativos previstos por la normativa; y, postula por trayectoria en participación ciudadana, en este sentido en el expediente del postulante a fojas 97-98 en su hoja de

vida se determina que no posee información sobre el ítem 1 "Miembro de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco años", por lo tanto del Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026 se verifica que la Comisión Verificadora determinó "NO CUMPLE", al constatar que no presentó la certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco años, ni los documentos habilitantes exigidos para acreditar dicha modalidad; valoración que se encuentra acorde con el numeral 23.4.1 del Instructivo, que exige expresamente dicha certificación, suscrita por el representante legal, junto con los documentos que acrediten la personería jurídica y representación legal de la organización.

Si bien el numeral 23.4 establece que los postulantes deberán acreditar al menos uno de los cuatro supuestos de trayectoria, aquello no impide que la Comisión Verificadora determine individualmente, con base en la documentación incorporada al expediente, cuáles de estos han sido efectivamente acreditados; en consecuencia, al no constar la documentación requerida para demostrar trayectoria en organizaciones sociales, se ratifica la valoración de "NO CUMPLE" respecto del numeral 23.4.1, sin que lo alegado por el impugnante desvirtúe la observación efectuada por la Comisión Verificadora.

Respecto de los argumentos expuestos en los puntos tercero, cuarto y quinto, mediante los cuales el impugnante sostiene que acreditó las tres iniciativas requeridas en el numeral 23.4.2 y cuestiona particularmente la exigencia del documento que demuestre quién ejerce la representación legal, del Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026 se verifica que los "Sí" consignados en los literales a), c), d) y e) corresponden únicamente a la acreditación de la participación en cada iniciativa y deben ser valorados conjuntamente con sus documentos habilitantes; así, en el literal a), a foja 14, el documento relativo a la representación legal fue presentado en copia simple y no en original o copia certificada; en el literal c), a foja 21, ocurrió la misma circunstancia; en el literal d), a fojas 28-29, no se presentó documento alguno que demuestre quién ejerce la representación legal; y, en el literal e), a fojas 35-36, no se presentó el original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal. En consecuencia, al no encontrarse sustentadas integralmente las tres iniciativas con la documentación requerida por el numeral 23.4.2 del Instructivo, no se desvirtúan las observaciones efectuadas por la Comisión Verificadora ni se acredita el cumplimiento del referido requisito.

Respecto del sexto punto, mediante el cual el impugnante solicita que se considere cumplido el numeral 23.4.3, trayectoria en lucha contra la corrupción, del Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026 se verifica que no presentó la certificación individual y singularizada exigida por el

Instructivo, ni el documento que acredite la representación legal, ni la copia de cédula o pasaporte correspondiente. En consecuencia, la documentación alegada por el impugnante no acredita integralmente este supuesto de trayectoria, por lo que no desvirtúa las observaciones de la Comisión Verificadora y se ratifica su incumplimiento.

Respecto punto siete y ocho, relacionado con el certificado de la UAFE numeral 23.3, el impugnante ratifica que al momento de presentar su postulación no cumplió con la formalidad exigida para la presentación del documento con firma electrónica y manifiesta que acompaña a su impugnación la respectiva materialización o certificación notarial; sin embargo, de la revisión de la documentación ingresada ante la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral del Guayas, no consta adjunto dicho documento a la impugnación.

Sin perjuicio de lo anterior, aun cuando el documento hubiese sido efectivamente acompañado, no correspondería efectuar su valoración dentro de la presente etapa de impugnación. El artículo 25 del Instructivo dispone de manera categórica que, suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales. Dicha disposición consagra el principio de preclusión que rige los procesos electorales, en virtud del cual las etapas procesales válidamente concluidas no pueden reabrirse ni completarse con posterioridad a su cierre, con el objeto de preservar la seguridad jurídica y la igualdad de condiciones entre todos los postulantes.

Sobre este particular resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece: "(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó. 39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior (…)".

En consecuencia, el plazo previsto para la presentación de la documentación habilitante correspondiente al certificado de la UAFE se encuentra precluido, sin que la materialización o certificación notarial que el impugnante manifiesta acompañar —cuya presentación material, además, no se verifica en el expediente de impugnación— pueda ser admitida ni valorada en esta instancia para subsanar la deficiencia advertida dentro del término legalmente establecido para la postulación. Por tanto, se mantiene la observación determinada en el Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026.

Por otro lado, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido). Es decir, el Instructivo es determinante al disponer que, los documentos con firma electrónica que se presenten en físico deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.*

De la observación transcrita se desprende que la Comisión Verificadora no cuestiona, en sí misma, la existencia del documento presentado, sino que fundamenta su conclusión en la imposibilidad de verificar la validez de la firma electrónica contenida en dicho documento, debido a que este habría sido presentado sin el correspondiente medio magnético o sin la debida materialización.

Respecto del noveno punto, mediante el cual solicita que la documentación del Observatorio Ecuatoriano de Gestión y Control de Calidad sea valorada atendiendo a su naturaleza como órgano de control social y no bajo requisitos aplicables a entidades privadas, corresponde señalar que, independientemente de la naturaleza que el impugnante atribuye al referido Observatorio, la documentación presentada debía cumplir con los requisitos previstos en el numeral 23.4 del Instructivo para acreditar la trayectoria invocada. Conforme se ha determinado en los puntos precedentes, la documentación presentada no permitió acreditar integralmente los documentos habilitantes exigidos, por lo que este argumento no desvirtúa las observaciones efectuadas por la Comisión Verificadora.

Respecto del décimo punto, el impugnante solicita considerar que no se encuentra incurso en las prohibiciones e inhabilidades previstas en el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; al respecto, dicha circunstancia no se encuentra controvertida, pues el propio Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026 determina el cumplimiento de este apartado. No obstante, la inexistencia de prohibiciones e inhabilidades no suple el incumplimiento de los demás requisitos exigidos para la calificación de la postulación, cuya acreditación debe verificarse de manera independiente.

Respecto del décimo primer punto, mediante el cual sostiene que el Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026 contiene inconsistencias, errores materiales y contradicciones que deben corregirse, del análisis efectuado se ha identificado la observación relativa al literal e) del numeral 23.4.2,

respecto de la cual corresponde consignar "NO APLICA"; sin embargo, dicha precisión no modifica el resultado integral de la verificación, puesto que subsisten los demás incumplimientos documentales determinados por la Comisión Verificadora y analizados precedentemente, por lo que los argumentos formulados no resultan suficientes para desvirtuar la decisión adoptada.

Respecto del décimo segundo punto, mediante el cual solicita revocar la Resolución PLE-CNE-226-14-8-2026, reconocer el cumplimiento de los requisitos y disponer la continuación de su participación en el proceso de selección, de los análisis precedentes se determina que los argumentos formulados en la impugnación no han desvirtuado los incumplimientos que sustentaron la negativa de calificación e inscripción, por lo que no existe fundamento para acceder a la pretensión de revocatoria planteada, correspondiendo ratificar la decisión adoptada en la resolución impugnada

Sobre aquello, corresponde señalar que el artículo 21 del Instructivo determina que las y los postulantes deberán cumplir y acreditar los requisitos establecidos mediante la documentación correspondiente, conforme a las disposiciones previstas en dicho cuerpo normativo; en concordancia con el artículo 23 del Instructivo, que establece que los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto para el efecto. Asimismo, el artículo 30 dispone que la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de los requisitos, mientras que el artículo 34 le atribuye el deber de verificar que esta se encuentre completa, a fin de comprobar su cumplimiento. A ello se suma la Disposición General Tercera, que determina que las y los postulantes son responsables de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada y del cumplimiento de los requisitos establecidos en el Instructivo. En consecuencia, la acreditación de los requisitos de postulación debe verificarse a partir del cumplimiento integral de las condiciones documentales y temporales expresamente previstas en la normativa aplicable.

Del análisis efectuado, se determina que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos verificados por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0185-CV-CNE-2026, respecto de los requisitos exigidos para la calificación de su postulación los mismos que se detallan a continuación: 23.3 Acreditación de probidad notoria: Certificado de la UAFE; 23.4 Acreditación de Trayectoria: 23.4.1 No cumple con Trayectorias en Organizaciones Sociales; 23.4.2 Trayectoria en Participación Ciudadana; 23.4.3 Trayectoria en lucha contra la corrupción, toda vez que subsisten las deficiencias documentales determinadas conforme a las disposiciones del Instructivo aplicable. En consecuencia, no existen elementos suficientes que permitan acoger la impugnación ni revocar la Resolución PLE-CNE-226-14-8-2026, por lo que

corresponde ratificar la negativa de calificación e inscripción del postulante";

Que con informe jurídico Nro. 172-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1589-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**5. RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor José Xavier San Andrés Alcívar, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-226-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.**5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor José Xavier San Andrés Alcívar, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **172-DNAJ-CNE-2026**.

2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-226-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **José Xavier San Andrés Alcívar,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico xsan1971@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséeis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-82-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las*

consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.*

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y*

de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan*

desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas*

de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración*

juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. **0233-CV-CNE-2026**, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante* ***JARAMILLO ENDARA TITO MAURICIO, NO CUMPLE*** *con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (…)";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031 (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución **PLE-CNE-63-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*(…)* ***NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***JARAMILLO ENDARA TITO MAURICIO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No.*

0233-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución (…)"**;**

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a el señor/señor* ***JARAMILLO ENDARA TITO MAURICIO****, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución* ***PLE-CNE-63-14-8-2026****, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0037-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, el señor **Tito Mauricio Jaramillo Endara**, en su *calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N de 21 de agosto de 2026, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro.* ***PLE-CNE-63-14-8-2026****, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;*

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6076-M, de 23 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-63-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 173-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1590-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: *"****3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro.* ***PLE-CNE-63-14-8-2026****, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2.***

Legitimación Activa. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Tito Mauricio Jaramillo Endara, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-63-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026,adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

9. ANÁLISIS DE FONDO
4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***I. ANTECEDENTES DE HECHO***
1. Mediante Informe de Verificación de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades Nro. 0037-CV-CNE-2026, de fecha 06 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora del CNE determinó una supuesta inobservancia en la acreditación de mi probidad notoria, argumentando textualmente:

"No adjuntó original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Además, al ser un documento emitido por el representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar al acuerdo ministerial o acto administrativo que

le dote de personería jurídica, documento que no se encuentra en el expediente".

2. Con base en dicho criterio meramente formalista, el Pleno del CNE expidió la Resolución No. CNE-PLE-63-14-8-2026, descalificando mi postulación por un alegado incumplimiento del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (LOCPCCS).

3. Sin embargo, en el expediente del postulante constan de manera irrefutable los siguientes elementos probatorios:

Inexistencia de Inhabilidades: Certificados de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) (foja 14) y del Ministerio del Trabajo (foja 16) que confirman la ausencia de impedimentos para ejercer cargo público o de sentencias condenatorias.

Conducta e Integridad Laboral: Certificado laboral que demuestra mi condición de servidor público de carrera desde el año 2010 (vínculo de carrera perfeccionado en 2014, fojas 46-48), acreditando más de una década de servicio intachable sin sanciones disciplinarias. Acreditación de Probidad por Organizaciones Sociales:

1. Certificado suscrito por la Mgtr. Flor María Merino Rodríguez, Presidenta de la Asociación de Mujeres Abogadas del Guayas ("A.M.A.G.") (foja 18), en cuyo membrete consta expresamente el Acuerdo Ministerial que le otorga personería jurídica.

2. Certificado suscrito por la Abg. Narcisa de Jesús González Quirumbay, Presidenta de la Fundación "JUSTICIA PARA LA PAZ" (foja 20), donde se especifica el Acuerdo Ministerial No. 8594.

Publicidad Estatal: Tanto la representación legal como la validez jurídica de ambas organizaciones constan en el Sistema Unificado de Organizaciones Sociales (SUOS), base de datos estatal administrada por el Ejecutivo, de acceso público e irrestricto para los órganos del Estado (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e

inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Tito Mauricio Jaramillo Endara, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe que tiene relación con el postulante, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

De la revisión del expediente, en lo concerniente a la acreditación de probidad notoria del postulante, a foja 18 consta el Certificado UNO de referencia del postulante – probidad notoria, suscrito por la Mgtr. Flor María Merino Rodríguez, ***en calidad de Presidenta de la Asociación de Mujeres Abogadas del Guayas A.M.A.G****.; y a foja 20 consta el Certificado DOS de referencia del postulante – probidad notoria, suscrito por la Mgtr. Flor María Merino Rodríguez,* ***en calidad de Presidenta de la Fundación Justicia Para la Paz.*** *Se adjuntan a las certificaciones, copias de la cédula de ciudadanía de quien suscribe.*

*Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina, con carácter de obligatoriedad "****(...)*** *Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo,* ***se adjuntará original o copia certificada del***

***nombramiento de la o el representante legal**, debidamente inscrito ante la autoridad competente **y el acto que otorgó la personería jurídica**". (énfasis añadido).*

En tal virtud, la Comisión Verificadora en el Informe, dentro del numeral 23.4.4, respecto a la acreditación de probidad notoria del postulante, correcta y motivadamente realizó la siguiente observación: " Se adjunta copia legible de cédula de identidad del emisor del certificado de referencia, que permite verificar su identidad. No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Además, al ser un documento emitido por el representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar el acuerdo ministerial o acto administrativo que le dote de personería jurídica, documento que no se encuentra en el expediente".

De lo mencionado, se concluye que las certificaciones de probidad notoria aportadas incumplen los requisitos de validez reglamentarios. Si bien se adjuntó la copia cédula de quien lo suscribe, al emitir el certificado como directivo y en representación de una organización social, se omitió incorporar el documento original o copia certificada del nombramiento debidamente inscrito y el acto administrativo que otorga la personería jurídica a la organización social. En consecuencia, la observación formulada por la Comisión Verificadora se encuentra plenamente fundada, al no haberse acreditado en legal y debida forma, la representación ni la existencia jurídica de las organizaciones, a nombre de las cuales, se emiten las certificaciones.

Ahora bien, respecto a la documentación adjunta a la impugnación, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas (…)".

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente señaladas.

En el presente caso, el impugnante dispuso del período comprendido entre el 12 y el 25 de junio de 2026 para reunir y presentar la documentación exigida. En este sentido, la prueba adjunta a la impugnación no puede formar parte de la documentación habilitante de la postulación, mucho menos subsanar los incumplimientos en los que se fundamenta la resolución impugnada.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para acreditar la probidad notoria del postulante.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe que tiene relación con el postulante; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Tito Mauricio Jaramillo Endara ";

Que del informe jurídico Nro. 173-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1590-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor* ***Tito Mauricio Jaramillo Endara****, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro.* PLE-CNE-63-14-8-2026*, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Tito Mauricio Jaramillo Endara, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **173-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-63-14-8-2026**de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor abogado **Tito Mauricio Jaramillo Endara**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico titomau_80@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-83-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se*

explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.*";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en*

la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de*

elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los*

requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra*

que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por*

defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior.*

La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada

certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los*

requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";*

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0069-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, en el que señala: *En razón de lo cual se concluye que el/ la postulante CARDENAS RAMIREZ CESAR WILFRIDO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación*

de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-92-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.**- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: CARDENAS RAMIREZ CESAR WILFRIDO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integraran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0069-CV-CNE-2026 (…)"*;

Que *l*a referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral notifiqué a la señora/señor CARDENAS RAMIREZ CESAR WILFRIDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-92-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0069-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, el señor César Wilfrido Cárdenas Ramírez, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-92-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, con Memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0473-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N, suscrito por el señor César Wilfrido Cárdenas Ramírez; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra en

contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-92-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026;

Que 1a Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6074-M, de 23 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-92-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 175-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1592-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-92-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

***3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

*De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor **César Wilfrido Cárdenas Ramírez**, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso
V. IMPUGNACIÓN ESPECÍFICA DE LAS OBSERVACIONES

CERTIFICADO UAFE PARA ACREDITAR PROBIDAD NOTORIA

"El informe debe precisar si la observación se refiere a la fecha de emisión, a la autenticidad, a la materialización o a la ubicación del documento, pues cada cuestión tiene un régimen diferente. El artículo 23.3 exige que el certificado UAFE haya sido emitido dentro de los quince días previos al cierre de postulaciones. Esa regla temporal debe aplicarse conforme a la fecha exacta del certificado que conste en el expediente y al cierre del 25 de junio de 2026, sin reemplazarla por apreciaciones generales sobre la vigencia administrativa del documento".

"(…) si el documento observado es el certificado expedido el 2 de junio de 2026, su vigencia institucional de treinta días no sustituye por sí sola el plazo especial de quince días previsto en el Instructivo. Por tanto, este punto no debe presentarse como el eje principal de la impugnación. Lo jurídicamente exigible es que el Pleno determine la fecha y el documento exactos efectivamente aportados (…)"

"(…) solicito que el Pleno efectúe una constatación directa del expediente, identifique el certificado UAFE por folio, código y fecha, y emita una conclusión individualizada. Si el único certificado es de 2 de junio de 2026 (…)".

Certificado del Ministerio del Trabajo e impedimento relacionado con obligaciones IESS

"(…) Por ello, no resulta técnicamente correcto sostener que solo una sentencia ejecutoriada podría producir consecuencias (…) La defensa debe concentrarse en dos cuestiones más sólidas: la vía procesal utilizada para afirmar la prohibición y el estado cierto, actual e individualizado de la obligación".

"Primero, si no existió denuncia legitima, la Comisión carecía de habilitación para negar de oficio la postulación por una inhabilidad o prohibición, conforme al artículo 30 (…)"

"Segundo, si existió denuncia, la decisión debe establecer con precisión la entidad acreedora, el número de obligación, su exigibilidad, el estado actualizado, la inexistencia o existencia de convenio de pago y los efectos concretos de la acción de protección. La mera interposición de una acción constitucional no suspende automáticamente los efectos del registro; únicamente una medida cautelar o decisión jurisdiccional vigente podría alterar esa situación. Por ello, se solicita valorar la providencia o resolución judicial que efectivamente conste en el expediente, sin atribuirle efectos que no estén expresamente ordenados".

Certificados de referencia para probidad notoria

"El artículo 23.3 exige dos certificados de referencia, cada uno emitido dentro de los treinta días previos al cierre, cuyos emisores conozcan al postulante por al menos diez años y den fe de su conducta proba e intachable; además debe adjuntarse copia legible de su cédula o pasaporte. Si el informe reconoce que el Certificado Uno contiene esos elementos sustanciales, no puede descartarlo sin identificar cuál requisito textual del artículo 23.3 se considera incumplido.

"Cuando el emisor comparece por su conocimiento personal, el requisito central es su individualización y el contenido de la referencia. Si, adicionalmente, invoca una calidad institucional, los documentos que la acrediten deben buscarse en el expediente completo. El nombramiento y el oficio de representación de FUNDAR Galápagos, si constan oportunamente en el expediente físico, deben ser confrontados con el certificado y valorados de manera conjunta".

"Respecto del documento de identidad caducado de otro emisor, el Instructivo exige copia legible, pero no establece expresamente que deba encontrarse vigente para una certificación de referencia. Si la copia permite individualizar al emisor y no existe controversia sobre su identidad, convertir la caducidad en causal de exclusión añade un requisito no previsto. Corresponde aplicar seguridad jurídica y favorabilidad, salvo que la Comisión demuestre por qué la caducidad impide realmente identificar al suscriptor"

Trayectoria: basta acreditar uno de los cuatro supuestos
"(…) la trayectoria puede acreditarse individual o conjuntamente en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio, y basta cumplir al menos uno de esos cuatro supuestos. En consecuencia. el informe no puede acumular observaciones de categorías alternativas como si todas fueran requisitos concurrentes".

Trayectoria en organizaciones sociales
"(…) No basta afirmar de forma general que una certificación fue emitida por la persona acreditada; debe individualizarse quién suscribió, en qué calidad y cuáles documentos de representación fueron examinados".

"Si los nombramientos, registros de directiva y actos de personería jurídica constan en el expediente, deben valorarse conjuntamente. Si una certificación específica fue autoemitida y no satisface el requisito de tercero institucional competente, esa observación puede afectar ese documento, pero no elimina automáticamente otros certificados válidos ni las restantes vías alternativas del artículo 23.4 (…)"

Trayectoria en participación ciudadana

" (…) El análisis debe determinar si existen tres certificaciones válidas, no simplemente enumerar todos los defectos advertidos en cinco categorías posibles".

a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de derechos

"Si el certificado y la Resolución Nro. MINEDUC-SEDMQ-2023-00475-R constan en el expediente físico o en formato electrónico original, corresponde individualizar su ubicación y comprobarlos. La personería jurídica de la Fundación Lucha Anticorrupción y la representación legal son cuestiones diferentes: la resolución acredita existencia jurídica; el nombramiento acredita quién puede certificar. El informe debe indicar cuál de esos elementos falta efectivamente y por qué el documento existente no lo satisface".

b) Promoción de iniciativa popular normativa

Una certificación suscrita únicamente por el propio postulante carece, en principio, de la independencia institucional prevista por el artículo 23.4. Sin embargo, esa conclusión solo afecta esta certificación y no autoriza a afirmar que la iniciativa jamás existió ni a desconocer otras tres iniciativas debidamente acreditadas. Si en el expediente constan constancias de ingreso, actas o certificaciones de autoridad competente, deben valorarse por su aptitud propia.

c) Voluntariado, acción social y desarrollo

"La Comisión debe confrontar el certificado con el Oficio Nro. MINEDUC-SEDMQ-DZAJ-2025-0523-0 y con los documentos de directiva aportados. (…) No basta calificarlo de impreciso sin mostrar la insuficiencia concreta".

d) Iniciativas de formación ciudadana

"(…) Los oficios y resoluciones de personería jurídica deben relacionarse expresamente con quien suscribe. Si las fechas constan en anexos que integran el mismo expediente, la valoración conjunta impide aislar el certificado de sus respaldos sin explicación".

e) Mecanismos de participación y control social

"Si el documento carece realmente de firma, su fuerza acreditativa se reduce de manera sustancial.
No obstante, antes de descartarlo debe comprobarse si existe versión firmada en el soporte físico o archivo electrónico original. Solo después de esa constatación puede concluirse ausencia de autenticidad (…)".

Trayectoria en lucha contra la corrupción

"La falta de una certificación específica bajo esta categoría no constituye por sí sola causal de exclusión, (…) Si no se pretendió utilizarla, su falta

es jurídicamente irrelevante siempre que otra vía se encuentre acreditada".

Reconocido prestigio, compromiso cívico y defensa del interés general
"El informe debe contrastar cada certificado con cada elemento, evitando expresiones indeterminadas como "no sería suficiente" sin señalar qué frase, dato o exigencia normativa falta".

"La autoridad no puede exigir fórmulas sacramentales si el contenido, leído integralmente, expresa conducta intachable, compromiso social, defensa de intereses colectivos y conocimiento prolongado".

Formación académica
"Debe verificarse la fecha exacta del certificado aportado y si dentro del expediente existe una impresión o certificación emitida en el rango requerido".

"Si existe un certificado oportuno, debe tenerse por acreditado. Si el único documento fue emitido fuera del plazo, la verificación pública del título confirma el hecho académico, pero no necesariamente reemplaza la modalidad documental especial (…)"

Hoja de vida y carta de postulación
"La hoja de vida no constituye una categoría autónoma de trayectoria, sino el instrumento que organiza información que debe relacionarse con los respaldos aportados. La Comisión debe identificar qué dato concreto carece de respaldo y no invalidar globalmente el documento".
(…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso
El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente el postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor César Wilfrido Cárdenas Ramírez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0069-CV-CNE-2026, de 7 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

a) Certificado UAFE
El impugnante señala que el artículo 23.3 exige que el certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) haya sido emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones. Esta regla debe aplicarse considerando la fecha de vigencia que consta en el certificado es decir 30 días.

Asimismo, manifiesta que, si el único certificado presentado fue emitido el 2 de junio de 2026, debe considerarse dicha fecha para determinar el cumplimiento del requisito.

Al respecto, de la revisión del expediente y de la información contenida en la USB que consta a fojas 120, se verifica que el certificado al que hace referencia el impugnante fue emitido el 2 de junio de 2026.
En este caso, no es suficiente que el certificado sea auténtico o que refleje la situación actual del postulante. La documentación debía cumplir también con la condición temporal establecida en el Instructivo para la etapa de postulación. Esto es, el certificado debía haber sido emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.

Por lo tanto, al haber sido emitido el 2 de junio de 2026, el certificado no se encuentra dentro del período establecido por la normativa. En consecuencia, la documentación presentada no permite acreditar el cumplimiento de este requisito para efectos de la probidad notoria, configurándose la inobservancia de lo previsto en el literal a) del artículo

23.3 del referido Instructivo, que establece expresamente que el certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) debe ser emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones.

b) Certificado del Ministerio del Trabajo e impedimento relacionado con obligaciones IESS

El impugnante sostiene que "Primero, si no existió denuncia legitima, la Comisión carecía de habilitación para negar de oficio la postulación por una inhabilidad o prohibición, conforme al artículo 30 (…)".

De la documentación que consta a fojas 6 y 7 se desprende que el señor César Wilfrido Cárdenas Ramírez registra impedimentos legales para ejercer cargos públicos.

El certificado presentado, por tanto, no acredita el cumplimiento del literal b) del artículo 23.3 del Instructivo, que exige que el certificado emitido por el Ministerio del Trabajo señale que el postulante no mantiene impedimento legal para ejercer un cargo público.

En consecuencia, al constar impedimentos legales registrados a nombre del postulante, el requisito no se encuentra acreditado.

C) Certificados de referencia para probidad notoria

El impugnante manifiesta que "(…) Si el informe reconoce que el Certificado Uno contiene esos elementos sustanciales, no puede descartarlo sin identificar cuál requisito textual del artículo 23.3 se considera incumplido".

A fojas 19 consta un certificado suscrito por el señor César Ernesto Zapata Erazo, quien manifiesta conocer al impugnante desde hace más de quince (15) años y da fe de su conducta proba e intachable. El literal c) del artículo 23.3 del Instructivo establece como requisito la copia de la cédula de ciudadanía del emisor del certificado. No exige, para este caso, la presentación del nombramiento o documento que acredite su representación legal.

Por ello, la valoración del certificado debe sujetarse a las condiciones expresamente previstas en el Instructivo.

D) Acreditación de Trayectoria

El impugnante sostiene que la trayectoria puede acreditarse de forma individual o conjunta mediante la participación en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o actividades de reconocido prestigio, siendo suficiente acreditar uno de estos supuestos. Por ello, considera que no corresponde acumular

observaciones de categorías distintas como si fueran requisitos concurrentes.

Al respecto, corresponde analizar la documentación presentada para cada componente de trayectoria.

Trayectoria en organizaciones políticas
La certificación que consta a fojas 31 fue emitida y suscrita por la misma persona cuya trayectoria se pretende acreditar, lo que afecta la objetividad del documento.

Tampoco consta la copia de la cédula de ciudadanía del emisor, por lo que la certificación no reúne la documentación necesaria para su valoración.

Trayectoria en participación ciudadana
En cuanto al certificado presentado para acreditar la trayectoria en participación ciudadana, no consta documentación que permita verificar el nombramiento o designación de la persona que lo suscribe en calidad de representante legal de la institución correspondiente.

Por ello, el documento no permite acreditar la trayectoria relacionada con el impulso de proyectos destinados al desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos.

Se configura, por tanto, la inobservancia de lo previsto en el literal a) del numeral 2 del artículo 23.4 del Instructivo, que dispone que las certificaciones deben ser emitidas por la institución correspondiente y que, cuando provengan de entidades privadas, deberá adjuntarse el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, así como la copia certificada de la cédula de ciudadanía.

Promoción de iniciativa normativa
El certificado que consta a fojas 48 fue emitido y suscrito por la misma persona cuya participación se pretende acreditar, circunstancia que afecta la objetividad de la certificación.

Además, no consta la copia de la cédula de ciudadanía del emisor. Por tanto, tampoco se acredita el cumplimiento de esta formalidad, incumpliendo lo dispuesto en la normativa aprobada para el efecto.

Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo
En la certificación presentada no se establecen las fechas durante las cuales el impugnante habría coordinado el Programa de Voluntariado y

Acción Social Benéfica de la Ciudadanía Ecuatoriana, expresado en la Teletón Made in Ecuador.

La documentación adjunta, que consta a fojas 56 a 63, tampoco permite determinar quién ejerce la representación legal de la Fundación Lucha Anticorrupción.

En consecuencia, no se encuentran acreditadas las circunstancias necesarias para valorar la certificación presentada, de conformidad con lo establecido en el literal c) del numeral 2 del artículo 23.4 del Instructivo, que exige que, tratándose de entidades privadas, se adjunte el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, así como la copia certificada de la cédula de ciudadanía.

Iniciativa de formación ciudadana

El certificado que consta a fojas 65 no señala las fechas durante las cuales el impugnante habría participado en el "Programa Nacional de Formación Social y Política para Lideresas y Líderes Comunitarios".

Tampoco se adjunta documentación que permita determinar quién ejerce la representación legal de la fundación que emitió la certificación.

En consecuencia, el documento no permite acreditar la actividad alegada ni la calidad de quien suscribe el certificado, incumpliendo la normativa establecida para este caso.

Trayectoria en lucha contra la corrupción

La trayectoria en lucha contra la corrupción comprende la presentación o participación en iniciativas normativas o de política pública relacionadas con transparencia, manejo y control de recursos públicos, así como la participación en veedurías ciudadanas destinadas al ejercicio del control social sobre la gestión pública.

El impugnante sostiene que, si un documento carece de firma, su fuerza acreditativa se reduce sustancialmente, pero considera que antes de descartarlo debe verificarse si existe una versión firmada en el soporte físico o archivo electrónico original.

El certificado que consta a fojas 88 y 89 no se encuentra firmado. Tampoco consta en la USB una versión firmada que permita verificar su autenticidad.

Al respecto, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos dispone:

"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)"

En concordancia con esta disposición, el artículo 5 del Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, establece: "(…) El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema Firma EC, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. (…)"

Por su parte, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece:

"(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)".

En el presente caso, el impugnante adjunto un certificado sin firma tanto en físico como en digital lo cual no permite la validez del documento.

Esta exigencia constituye el mecanismo previsto para comprobar la autenticidad, integridad y validez de los documentos electrónicos. Al no contar con los elementos necesarios para realizar dicha verificación, el certificado no puede ser considerado suficiente para acreditar el requisito alegado.

Por otra parte, para acreditar reconocido prestigio, la normativa exige la presentación de tres (3) certificados destinados a demostrar el compromiso cívico y la defensa del interés general del postulante.
No resulta suficiente, por tanto, que uno de los documentos cumpla con las condiciones exigidas. Los tres certificados deben reunir los parámetros establecidos en el Instructivo.

La valoración debe realizarse de forma individual, verificando en cada certificado el cumplimiento de los requisitos formales y sustanciales previstos en la normativa.

Acreditación en formación académica
El certificado que consta a fojas 98 y 99 fue emitido el 22 de mayo de 2026.

El literal a) del artículo 23.5 del Instructivo exige que el certificado sea emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones. Al no cumplir con este requisito temporal, el documento presentado no permite acreditar la formación académica en los términos exigidos por la normativa.

Acreditación de hoja de vida.
La hoja de vida presentada no se encuentra respaldada con la documentación correspondiente a la trayectoria alegada. En particular, no consta el certificado emitido por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que permita verificar la información consignada.

En consecuencia, de la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar que el postulante cumple con los requisitos y parámetros establecidos en la normativa aprobada para el presente proceso. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor César Wilfrido Cárdenas Ramírez";

Que del informe jurídico Nro. 175-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1592-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor* **César Wilfrido Cárdenas Ramírez,** *por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro.* ***PLE-CNE-92-14-8-2026,*** *de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **César Wilfrido Cárdenas Ramírez**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **175-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-92-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor abogado **César Wilfrido Cárdenas Ramírez**, Postulante a Candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; en el correo electrónico cesarwilfrido@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-84-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los*

antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)
m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos. (...)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *(...) (...) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (...)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (...)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades*

indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación."*;

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no*

podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Proceso de verificación.**- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.**- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano; **2.** Estar en goce de los derechos políticos y de participación; **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación; **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones; **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.**- Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse,*

ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como*

lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una*

organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa

del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.*";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General*

del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0145-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante YAGUACHE MAZA SANDRA ISABEL, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (…)*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos*

a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro**. PLE-CNE-177-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **YAGUACHE MAZA SANDRA ISABEL**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)"*;

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor YAGUACHE MAZA SANDRA ISABEL, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-177-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. (...)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Sandra Isabel Yaguache Maza, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Loja, el Oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-177-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Loja, con Memorando Nro. CNE-DPL-2026-1118-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, suscrito por la señora Sandra Isabel Yaguache Maza; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-177-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6075-M, de 23 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación presentado por la señora Sandra Isabel Yaguache Maza en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-177-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 176-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1593-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

*De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Sandra Isabel Yaguache Maza, quien comparece en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso.** De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-177-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana*

y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

1. Validez de Firmas Electrónicas (Art. 23)

Hallazgo del Informe CV-CNE: Documentos impresos con firma digital sin constancia válida en el dispositivo magnético anterior. Fojas 3-4.
Acción Subsanatoria: Documento Anexo: Se anexa un nuevo medio magnético (CD) conteniendo los archivos PDF originales con firma electrónica ejecutable y verificable conforme la Ley de Comercio Electrónico, tanto de TCE como de la UAFE. (…)

2. Trayectoria Organizaciones Sociales (Art. 23.4.1)

Hallazgo del Informe CV-CNE: Falta de acreditación digital verificable del nombramiento del representante legal emisor (fojas 34-35).
Acción Subsanatoria: Documento Anexo: Este documento se adjuntó y consta a fojas 67 del expediente el documento en el que claramente manifiesta que la Representante Legal de la Sociedad de Obreras Vicentinas de Loja es la Dra. Cecilia del Carmen Riofrio Neira. Pero de igual manera adjunto nuevamente el documento en físico.

3. Participación Ciudadana (Art. 23.4.2)

Hallazgo del Informe CV-CNE: Acreditación parcial (1 de 3 iniciativas por falta de fisicos (Circulo de Abogados / Junta Electoral) o representación legal del emisor.
Acción Subsanatoria: Documento Anexo: Dentro del expediente se encuentra incorporada la certificación otorgada por el Presidente de la Junta Parroquial de San Pedro Vilcabamba, en el que el mismo Representante Legal, certifica y detalla el proyecto en el que participe activamente.

4. Lucha contra la Corrupción (Art. 23.4.3)

Hallazgo del Informe CV-CNE: Nombramiento del representante legal del ente emisor presentado en copia simple (foja 41).
Acción Subsanatoria: Documento Anexo: Igualmente en este caso, a pesar de estar adjunto al expediente el nombramiento, adjunto nuevamente copia debidamente certificada por la entidad emisora del nombramiento

es decir por la Secretaria de la Delegación Provincial Electoral de Loja, del representante legal de la Junta Parroquial de Vilcabamba.

5. Hoja de Vida (Art. 23.6)

Hallazgo del Informe CV-CNE: Omisión del correo electrónico para notificaciones oficiales en el formato impreso (foja 60).
*Acción Subsanatoria: Documento Anexo: Se adjunta formulario de Hoja de Vida, con la consignación expresa de la dirección de correo electrónico para notificaciones. A pesar de que igualmente se me ha notificado con todos los actos administrativos de este mismo proceso a mi correo personal y que lo tengo señalado y que es sandrayaguache@hotmail.com. (…)"**;***

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Sandra Isabel Yaguache Maza, se procede a analizar lo formulado por la impugnante, contrastando con el contenido del Informe Nro. 0145-CV-CNE-2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

a. Respecto a la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales

De la revisión integral del expediente se advierte que, a fojas 12 a 38 y, particularmente, a fojas 33 a 35, consta la documentación correspondiente al registro de la directiva de la organización social denominada "Sociedad de Obreras Vicentinas de Loja", en la cual figura la señora Cecilia del Carmen Riofrío Neira como presidenta, para el período comprendido entre el 11 de mayo de 2024 y el 11 de mayo de 2025.

No obstante, es la misma señora Riofrío Neira quien suscribe la certificación mediante la cual se pretende acreditar que la impugnante perteneció a dicha organización durante los últimos cinco años; sin embargo, pese a que el artículo 23, numeral 4, alcance 1, del Instructivo exige que la trayectoria en organizaciones sociales sea acreditada mediante certificación individualizada emitida por quien ostente la representación legal de la organización, y que, conforme a las disposiciones generales del referido instrumento normativo, dicha certificación se encuentre respaldada por la copia de la cédula de ciudadanía y del nombramiento del representante legal debidamente inscrito ante la autoridad competente, en el expediente únicamente consta la copia de la cédula de quien suscribe, sin que se haya incorporado el nombramiento u otro documento idóneo que permita verificar, de manera objetiva, su calidad de representante legal al momento de emitir la certificación.

Este aspecto adquiere especial relevancia a la luz del criterio desarrollado por el Tribunal Contencioso Electoral en la causa Nro. 232-2022-TCE, conforme al cual la acreditación de los requisitos de postulación exige que la documentación aportada permita verificar objetivamente las circunstancias que se pretenden demostrar y las condiciones de quien emite los documentos correspondientes.

En consecuencia, al no encontrarse debidamente acreditada la representación legal de la persona que certifica la trayectoria alegada, el documento presentado carece del respaldo documental exigido por la normativa aplicable y, por tanto, no resulta idóneo para tener por satisfecho el requisito de pertenencia a una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco años; inobservando lo

establecido en el artículo 23, numeral 4, alcance 1 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

b. Sobre la acreditación de trayectoria en participación ciudadana

De la revisión integral del expediente, específicamente de fojas 39 a 48 y, en particular, de foja 47, se verifica que consta el Certificado del Registro Único de Contribuyentes (RUC) del Gobierno Autónomo Descentralizado; sin embargo, no se encuentra incorporado el acto administrativo, acuerdo ministerial o instrumento jurídico equivalente que permita identificar y acreditar, de manera fehaciente, a la persona que ostenta la representación legal de la organización, conforme a las exigencias previstas en el artículo 23, numeral 4, alcance 2, del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Si bien determinados documentos han sido suscritos por la señora de quien se afirma ostenta dicha calidad y se ha acompañado el correspondiente Certificado de Registro Único de Contribuyentes, tales elementos, por sí solos, no resultan suficientes para acreditar formalmente la representación legal exigida por la normativa aplicable, toda vez que el RUC constituye un documento de identificación tributaria de la organización y no sustituye el instrumento jurídico mediante el cual la autoridad competente reconoce o registra la designación de su representante legal.

En consecuencia, ante la ausencia del acto administrativo, acuerdo ministerial o documento idóneo que permita verificar dicha calidad, no se encuentra debidamente acreditado el presupuesto formal exigido por la disposición normativa citada para otorgar eficacia probatoria a la documentación presentada.

c. Respecto a la acreditación de trayectoria en lucha contra la corrupción

De la revisión integral del expediente administrativo, a foja 41, se ha verificado que la impugnante adjuntó únicamente una copia simple del nombramiento o del documento destinado a acreditar quién ejerce la representación legal de la institución que emitió el certificado. Sin embargo, dicha documentación no cumple con las formalidades exigidas por la normativa aplicable.

En efecto, el inciso primero del artículo 23 del Instructivo establece expresamente que la documentación deberá ser presentada mediante expediente físico, en original o en copias certificadas y/o notarizadas. En consecuencia, la copia simple aportada por la impugnante no resulta idónea ni suficiente para acreditar, con las formalidades previstas en el Instructivo, la representación legal de la institución emisora del certificado.

Por consiguiente, no resulta jurídicamente procedente atender favorablemente la pretensión de la impugnante, toda vez que, al momento de la presentación correspondiente, no incorporó el documento que acreditara, en debida forma, la representación legal o el nombramiento de quien ejercía la representación de la institución que extendió el certificado.

Al respecto, el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo dispone de manera expresa y taxativa que, una vez suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales. Esta disposición establece una regla procesal clara respecto del momento oportuno para la presentación de la documentación y, por tanto, impide la incorporación de nuevos documentos con posterioridad a dicha actuación.

En tal virtud, la pretensión de la impugnante encaminada a incorporar documentación adicional destinada a subsanar la omisión inicialmente incurrida resulta extemporánea e improcedente, al contravenir expresamente las formalidades y oportunidades procesales previstas en el Instructivo. En consecuencia, corresponde desestimar dicha solicitud, por cuanto la documentación pretendida no fue presentada oportunamente ni con las formalidades exigidas por la normativa aplicable.

d. Sobre la acreditación de hoja de vida

El literal a) del numeral 23.6 del artículo 23 del Instructivo establece las formalidades y requisitos que deben observarse respecto de la hoja de vida y de la documentación que la sustenta. En este sentido, la normativa aplicable al presente proceso exige que la hoja de vida del postulante sea incorporada al expediente utilizando el formato establecido por este órgano electoral y que contenga, de manera completa e íntegra, la información correspondiente a todos los campos requeridos; entre dichos campos se encuentra la dirección de correo electrónico para efectos de las respectivas notificaciones. Asimismo, el referido documento debe encontrarse debidamente suscrito y formar parte del expediente presentado.
Bajo este marco normativo, del análisis integral del expediente de la impugnante se verifica que, a foja 60, consta la hoja de vida presentada en el formato establecido por este órgano electoral; sin embargo, en dicho

documento no se registra ninguna dirección de correo electrónico para efectos de notificación.

En consecuencia, se evidencia el incumplimiento del requisito previsto en la normativa aplicable, toda vez que la presentación de la hoja de vida no puede considerarse satisfecha de manera parcial, sino que exige la observancia integral de los campos y requisitos contemplados en el formato oficial dispuesto para el efecto. Por tanto, la omisión de la información correspondiente al correo electrónico constituye un incumplimiento de las formalidades exigidas para la presentación de la hoja de vida dentro del presente proceso.

e. Sobre el principio de preclusión

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente de postulación, correspondiente a la señora Sandra Isabel Yaguache Maza, se advierte que la postulante no incorporó, dentro de la etapa de presentación de postulaciones, los documentos correspondientes y exigidos para la verificación del cumplimiento de los requisitos.

En este sentido, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar:

"Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

Mientras que, el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:

*"**Artículo 25.-** Presentación de postulaciones.- (…) Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales."*

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar la trayectoria alegada, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para admitir documentación posterior destinada

a suplir esa deficiencia. La consecuencia no deriva de un excesivo formalismo, sino de la aplicación directa de la regla procedimental previamente establecida y conocida por todos los participantes.

Sobre este punto resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece:

"(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral. (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana y en lucha contra la corrupción; en consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación

*presentada por la señora Sandra Isabel Yaguache Maza, como candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social."**;***

Que con informe jurídico Nro. 176-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1593-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Sandra Isabel Yaguache Maza, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-177-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*."

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Sandra Isabel Yaguache Maza, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **176-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-177-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, la señora **Sandra Isabel Yaguache Maza,** Postulante a candidata a Consejera del Consejo

de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico sandrayaguache@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año 2026.- Lo Certifico

PLE-CNE-85-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…) l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación*

ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…) ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:*

1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano.
2. Estar en goce de los derechos de participación.
3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.
4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan

manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.
5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.
6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.*";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:*
1. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;
2. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;
3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;

4. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;
5. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;
6. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;
7. Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.
8. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.
9. Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;
10. Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;
11. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;
12. Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.
13. Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.
14. Los demás que determine la Constitución y la Ley.".

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará*

al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:*
1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano;
2. Estar en goce de los derechos políticos y de participación;
3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;
4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;
5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,
6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:*
1. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;
2. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;

3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;
4. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;
5. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;
6. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;
7. Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;
8. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;
9. Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;
10. Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;
11. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;
12. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;
13. Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,
14. Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y

testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "**Expediente de postulación.**- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica."*

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del*

plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0008-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ANCHUNDIA ZAPATIER CARLOS VICENTE, NO CUMPLE con los requisitos señalado* (sic) *en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.";*

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)".*

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "(…) *Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ANCHUNDIA ZAPATIER CARLOS VICENTE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-12-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0008-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: carlosanchundiaz@gmail.com, Benito.tor75@hotmail.com; a traves* (sic) *del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.*(…)";

Que el señor Carlos Vicente Anchundia Zapatier, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con fecha 21 de agosto de 2026, ingresó a la Secretaría General del Guayas, el oficio s/n, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-12-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que el 21 de agosto de 2026, mediante el Memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0468-M, la Unidad Provincial de Secretaría General del Guayas remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el recurso de impugnación interpuesto por el señor Carlos Vicente Anchundia Zapatier;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6072-M, de 23 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-12-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 177-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1594-M de 26 de agosto de 2026, se desprende:

"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

7.2. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-12-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

7.3. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Carlos Vicente Anchundia Zapatier, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-12-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

8. ANÁLISIS DE FONDO

8.1. *Argumentación del impugnante*

"(…) ***I. SOBRE LOS CERTIFICADOS DE REFERENCIA Y LOS DOCUMENTOS OFICIALES QUE ACREDITAN LA CALIDAD DE SUS EMISORES***

La Comisión Verificadora, en el Informe Nro. 0008-CV-CNE-2026, observó los certificados de referencia presentados por el postulante, señalando que no se habría acompañado el correspondiente "nombramiento" o acto administrativo que acreditara la calidad y vigencia de quienes suscribieron dichos certificados.

Esta conclusión merece ser reconsiderada, pues desconoce el contenido y efecto jurídico de los documentos oficiales efectivamente incorporados al expediente y realiza una interpretación excesivamente formalista del requisito. (…)

1. LIGA DEPORTIVA CANTONAL DE COLIMES

Se presentó el certificado de referencia suscrito por Manuel Eduardo Triviño Mieles, en calidad de Presidente de la Liga Deportiva Cantonal de Colimes. (…)

"La representación legal de la LIGA DEPORTIVA CANTONAL DE COLIMES la ejerce el Presidente, de conformidad con lo establecido en el estatuto de la Organización
Deportiva." (…)

2. CORPORACIÓN NACIONAL DE ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES ARROCEROS - CORPNOARROZ

Se presentó el certificado de referencia suscrito por Milton Javier Ronquillo Bajaña, en calidad de Presidente de CORPNOARROZ.

Junto con el certificado se acompañó el documento oficial emitido por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, correspondiente al Oficio Nro. MAG-DDGUAYAS-2023-1619-OF, de fecha 24 de mayo de 2023, cuyo asunto es el "Registro de Directiva de la Corporación Nacional de Organizaciones de Productores Arroceros CORPNOARROZ". Mediante dicho acto administrativo se registró la directiva para el período comprendido entre el 21 de abril de 2023 y el 21 de abril de 2027, constando Milton Javier Ronquillo Bajaña como Presidente. (…)

3. SINDICATO DE CHOFERES PROFESIONALES DEL CANTÓN DAULE

Se presentó el certificado de referencia suscrito por Ab. Roky Emilio Zavala Reina, en calidad de Secretario General del Sindicato de Choferes Profesionales del Cantón Daule.

Junto con el certificado se acompañó el documento oficial emitido por el Ministerio del Trabajo, correspondiente al Oficio Nro. MDT-DRTSPG-2025-0653-0, de fecha 17 de enero de 2025, cuyo asunto es "Registro de Directiva - Sindicato de Choferes Profesionales del Cantón Daule". (…)

4. VALOR PROBATORIO COMÚN DE LOS REGISTROS OFICIALES DE DIRECTIVA

En los tres casos analizados, los documentos fueron emitidos por la autoridad pública competente, contienen número de oficio, fecha de emisión, identificación de la organización, identificación de los integrantes de la directiva y período de vigencia. Por tanto, no constituyen simples documentos informativos, sino actos administrativos oficiales que producen efectos jurídicos y acreditan la calidad de quienes ejercen las respectivas dignidades durante el período registrado. (…)

Cuando la normativa aplicable y el estatuto determinan que una determinada dignidad ejerce la representación legal, dicho registro constituye evidencia oficial de esa representación y, por tanto, un documento idóneo para acreditar el requisito exigido por el Instructivo. (…)

Por tanto, los registros oficiales de directiva presentados deben ser valorados como documentos idóneos para acreditar la calidad de los emisores de los certificados de referencia.
Debe precisarse que, en este tipo de organizaciones, la autoridad administrativa competente no es quien "nombra" a los integrantes de la directiva. La elección de sus representantes corresponde a la propia organización, de conformidad con su estatuto y sus procedimientos internos; posteriormente, la autoridad pública competente procede al registro de la directiva elegida y de las respectivas dignidades.

En consecuencia, el documento que emite la autoridad administrativa como resultado de dicho procedimiento es el registro oficial de la directiva, mediante el cual se deja constancia de las dignidades registradas y del período correspondiente. Por ello, no resulta jurídicamente razonable exigir al postulante un documento denominado formalmente "nombramiento" cuando la propia autoridad competente acredita oficialmente la directiva mediante un acto de registro. *(…)*

5. NATURALEZA JURÍDICA Y FINALIDAD DEL DOCUMENTO EXIGIDO

*El propio Instructivo contempla expresamente el "**nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal**". La*

utilización de la conjunción "o" evidencia que el requisito no establece como única vía de acreditación la presentación de un documento cuya denominación formal sea "nombramiento".

Por tanto, lo jurídicamente relevante no es la denominación del documento, sino su ***contenido, origen, autoridad emisora, vigencia y capacidad para demostrar la calidad de quien suscribe el certificado y, cuando corresponda, su representación legal.*** *(…)*

La sola afirmación de que "no se presentó el nombramiento", sin explicar por qué los registros oficiales incorporados al expediente no constituyen documentos idóneos para demostrar la calidad invocada, no satisface una valoración integral de la prueba ni una fundamentación suficiente de la conclusión adoptada. (…)

7. PETICIÓN RESPECTO DE LOS CERTIFICADOS DE REFERENCIA

Por lo expuesto, solicito al Pleno del Consejo Nacional Electoral:

1. Que se deje sin efecto la conclusión de incumplimiento atribuida al postulante respecto de los certificados de referencia, contenida en el Informe Nro. 0008-CV-CNE-2026 de la Comisión Verificadora.
2. Que se reconozcan como documentación idónea los registros oficiales de las respectivas directivas emitidos por las autoridades públicas competentes.
3. Que se tenga por acreditada la calidad y vigencia de los emisores de los certificados de referencia.
4. Que se considere acreditado el requisito correspondiente y se deje sin efecto la conclusión de incumplimiento. (…)

II. SOBRE EL CERTIFICADO EMITIDO POR LA UNIDAD DE ANÁLISIS FINANCIERO Y ECONÓMICO - UAFE

Respecto de la observación formulada por la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0008-CV-CNE-2026 al certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico - UAFE, mediante la cual se sostiene que no habría sido posible validar la firma electrónica por no haberse presentado el archivo electrónico original, corresponde señalar lo siguiente:

1. VALIDEZ, VIGENCIA Y CONTENIDO DEL CERTIFICADO

El postulante presentó el Certificado UAFE-PCSC-2026-003909-H, emitido el 15 de junio de 2026, correspondiente a Carlos Vicente Anchundia Zapatier. El certificado establece expresamente: "REGISTRADO EN LA BASE DE DATOS: NO". Asimismo, establece una vigencia de treinta (30) días a partir de su emisión.

Se trata de un certificado oficial expedido por la autoridad pública competente y cuyo contenido acredita precisamente el hecho que el requisito pretende comprobar. (…)

La expresión "responsabilidad exclusiva de la entidad requirente" no puede ser considerada una simple referencia informativa. La UAFE atribuye expresamente a la entidad requirente la responsabilidad institucional de validar la autenticidad del certificado.

En este procedimiento, la UAFE es la entidad emisora, el postulante es el titular del certificado y el Consejo Nacional Electoral es la entidad requirente. Por tanto, conforme a la instrucción incorporada por la propia autoridad emisora en el certificado, la responsabilidad de validar su autenticidad corresponde al Consejo Nacional Electoral, como institución requirente, sin perjuicio de las competencias que dentro del procedimiento corresponden a la Comisión Verificadora. (…)

4. VALIDEZ JURÍDICA DE LOS DOCUMENTOS Y MENSAJES DE DATOS

La Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos reconoce efectos jurídicos a la información electrónica. Su artículo 2 establece que los mensajes de datos tienen igual valor jurídico que los documentos escritos, y el artículo 14 dispone que la firma electrónica tendrá igual validez y se le reconocerán los mismos efectos jurídicos que una firma manuscrita. (…)

5. JURIDICIDAD, EFICIENCIA, PROPORCIONALIDAD Y MOTIVACIÓN

La actuación del Consejo Nacional Electoral debe sujetarse no solamente al Instructivo aplicable, sino al conjunto del ordenamiento jurídico. (…)

7. PETICIÓN RESPECTO DEL CERTIFICADO UAFE

Por las consideraciones expuestas, solicito al Pleno del Consejo Nacional Electoral:

5. Que se deje sin efecto la conclusión de incumplimiento respecto del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico - UAFE, contenida en el Informe
Nro. 0008-CV-CNE-2026.
6. Que se reconozca la validez y eficacia del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, por haber sido expedido por la autoridad competente y acreditar expresamente que el postulante no consta registrado en la base de datos correspondiente.

7. Que se considere que la propia UAFE establece que es "responsabilidad exclusiva de la entidad requirente validar la autenticidad" del certificado y señala expresamente el mecanismo institucional para efectuar dicha validación.
8. Que, de existir alguna duda respecto de su autenticidad, el Consejo Nacional Electoral proceda a validar directamente el certificado ante la plataforma oficial de la UAFE, conforme al mecanismo expresamente señalado por la entidad emisora, antes de desconocer su eficacia.
9. Que, en aplicación de los principios constitucionales y administrativos invocados, se tenga por acreditado el requisito correspondiente y se deje sin efecto la conclusión de incumplimiento atribuida al postulante.

III. PETICIÓN GENERAL

Por todo lo expuesto, y al haberse demostrado que las observaciones formuladas por la COMISIÓN VERIFICADORA PARA EL PROCESO DE SELECCIÓN DE CANDIDATAS Y CANDIDATOS A CONSEJERAS Y CONSEJEROS AL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL 2027, en el Informe Nro. 0008-CV-CNE-2026, respecto de los certificados de referencia y del certificado UAFE pueden ser superadas mediante la valoración integral de la documentación efectivamente incorporada al expediente, solicito al Pleno del Consejo Nacional Electoral:

10. Que acepte la presente impugnación.
11. Que revoque la decisión de no calificación contenida en la Resolución Nro. PLE-CNE-12-14-8-2026.
12. Que tenga por acreditados los requisitos observados respecto de los certificados de referencia y del certificado UAFE.
13. Que, en consecuencia, disponga la calificación e inscripción de mi postulación al proceso de selección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social - CPCCS 2027."

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0008-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ANCHUNDIA ZAPATIER CARLOS VICENTE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".

El señor Carlos Vicente Anchundia Zapatier, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-12-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos: manifiesta en su escrito de impugnación, respecto de los certificados de referencia y los documentos oficiales que acreditan la calidad de sus emisores, con el cual pretendía dar cumplimiento al reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general, plasmado en el literal a), numeral 23.4.4 del artículo 23 del instructivo, se evidencia que conforme se desprende del Informe analizado y revisado por la Comisión de Verificación para el Proceso de Selección de Candidatos a Consejeras y Consejeros al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en virtud de lo cual se procede a realizar la verificación y análisis de la documentación consignada a la fecha de su postulación.

En relación a los certificados extendidos por el señor Roky Emilio Zavala Reina, en calidad de secretario general del Sindicato de Choferes Profesionales del cantón Daule constante en la foja 14; certificado suscrito por el señor Milton Javier Ronquillo Bajana, en calidad de presidente de la Corporación Nacional de Organizaciones de Productores Arroceros que obra en la foja 21; y, el certificado firmado por el señor Manuel Triviño Mieles, en calidad de presidente de la Liga Deportiva Cantonal "Colimes", constante en la foja 26; fueron analizados en su etapa pertinente y aprueban por haber cumplido su validez.

Consecuentemente, revisada la documentación tanto física como digital anexada en el medio magnético que integra el expediente a foja 52, se determina que el postulante no cumple en su tenor literal con el parámetro exigido por el instructivo aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. Los referidos certificados fueron extendidos por directivos de diferentes organizaciones sociales sin comprobar que estos ostenten efectivamente la representación legal de las mismas.

Al verificar los parámetros que corresponden a la identidad de los suscriptores en calidad de directivos, se observa que en efecto adjuntan documentos con firma electrónica (anexados de forma física y digital en el medio magnético de foja 52) pretendiendo acreditar que los emisores ejercen la representación legal. En el caso que nos ocupa, estos documentos no implican ni presuponen por sí mismos la titularidad de la representación legal, a menos que tal condición conste expresamente en un nombramiento debidamente registrado, para dar cumplimiento al inciso final del artículo 23 del referido instructivo.

Dicha norma señala que los documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de sus representantes y adjuntar el nombramiento de dicha representación debidamente inscrito ante la autoridad competente junto al acto que otorgó la personería jurídica. Los documentos anexos por el recurrente hacen referencia únicamente al registro de la directiva, sin determinar taxativamente que ejerzan la representación legal, así como tampoco adjuntan el acto que otorgue la personería jurídica a las referidas organizaciones.

Como bien se manifestó anteriormente, la denominación de un cargo directivo, como el de secretario general o presidente, no implica ni presupone por sí misma la titularidad de la representación legal de una organización social, a menos que tal condición esté expresamente en el nombramiento debidamente registrado, asimismo, no adjuntan el acto que le otorgue la personería jurídica a las referidas organizaciones sociales. En lo concerniente al certificado de la UAFE, en su petición solicita que se deje sin efecto la conclusión de incumplimiento. Revisado el expediente a foja 8, se comprueba que el referido documento se

encuentra integrado físicamente; no obstante, de conformidad con lo señalado en el inciso segundo del artículo 23 del instructivo, todos los documentos con firma electrónica deben presentarse en su formato original dentro de un medio magnético que permita verificar su validez. El documento objeto de este análisis contiene firma electrónica y no fue agregado en el dispositivo magnético constante a foja 52, imposibilitando la validación técnica de su firma electrónica a través del sistema oficial FirmaEC. En virtud de lo descrito, es pertinente ratificar la observación plasmada en el informe de la comisión.

Seguidamente, el recurrente indica que la responsabilidad de validar la autenticidad le corresponde al Consejo Nacional Electoral. Al respecto, es necesario precisar que la disposición general tercera de este cuerpo normativo determina que los postulantes son los únicos responsables de la veracidad, integridad y suficiencia de la documentación presentada, enfatizando que aceptan sujetarse de forma estricta a lo previsto en el ordenamiento jurídico y en el instructivo del proceso.

En tal virtud, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Del análisis de los elementos de convicción que obran en el expediente se advierte que el postulante no incorporó en el medio magnético el certificado de la UAFE para su respectiva validez, para dar cumplimiento de este requisito. En consecuencia, la Comisión Verificadora en su informe concluyó que no se encontraba acreditado el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los parámetros determinados en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.
Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos de acreditación de trayectoria como es el reconocido prestigio, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, concordante con el articulo 21 numeral 5 del instructivo.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente del postulante. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe emitido por la Comisión; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Carlos Vicente Anchundia Zapatier";

Que del informe jurídico Nro. 177-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1594-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la

impugnación presentada por el señor Carlos Vicente Anchundia Zapatier, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución PLE-CNE-12-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor Carlos Vicente Anchundia Zapatier, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **177-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-12-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Carlos Vicente Anchundia Zapatier** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 en el correo electrónico carlosanchundiaz@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.-

PLE-CNE-86-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*

6. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.(…) 11. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al*

momento de presentar la postulación. ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones***.- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como*

Consejeras o Consejeros quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; 3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación***. - *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a*

o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se*

presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b)

Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0233-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(...) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ROLDAN VELASCO MARIA ALEJANDRA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y*

Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031; (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución PLE-CNE-182-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*(…)* ***NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***ROLDAN VELASCO MARIA ALEJANDRA****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0233-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución.(…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ROLDAN VELASCO MARIA ALEJANDRA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-182-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0233-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 18 de agosto de 2026, la señora María Alejandra Roldán Velasco, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N y sin fecha, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-182-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-5961-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-182-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; y, el expediente completo, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 178-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1595-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-182-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción

de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora María Alejandra Roldán Velasco, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-182-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 18 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"*Esta impugnación se la interpone en observancia al artículo 23; numeral 8 del artículo 32; y, numeral 23 del artículo 25 de la Ley Orgánica Electoral y de Organizaciones Políticas de la República del Ecuador, Código de la Democracia, en concordancia con el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, aprobado mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026 de 27 de abril del 2026, en los siguientes términos:*

Primer hecho: Certificados de Probidad Notoria

"El literal c) del punto 23.3 del Instructivo establece que la o el postulante debe presentar dos certificados de referencia. Cada certificado debe

acreditar que quien lo emite conoce a la o el postulante por un período mínimo de diez (10) años y dar fe de su conducta proba e intachable a lo largo de su vida.

A foja 15 consta el certificado emitido por el abogado Ernesto Rafael Salgado Rohoden emitido el 20 de junio de 2026, en el certifica (…).
Si bien en el certificado que consta a foja 15 se consignó de manera errónea el número de cédula de ciudadanía del señor Ernesto Rafael Salgado Rohoden, consignándose el número 060289110-4 en lugar del 050289110-4, dicha inconsistencia constituye un error formal susceptible de verificación y subsanación, que no desvirtúa por sí mismo la identidad del emisor ni el contenido sustancial del certificado. En efecto, el documento identifica expresamente y fue acompañado de la documentación que permite verificar su correcta identidad. Por tanto, la existencia de un error material en uno de los datos consignados no puede conducir, por sí sola, a desconocer íntegramente el contenido probatorio del certificado especialmente cuando su autenticidad y la identidad de quien lo suscribe pueden ser objetivamente, comprobadas (…)".

Segundo hecho: Trayectoria en organizaciones sociales
"(…) En el caso de mi postulación, hay que aclarar que, con relación a este punto, la documentación que adjunto hace referencia al cuarto supuesto, esto es: reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general manteniendo una conducta intachable.
En consecuencia, la acreditación de uno de los cuatro supuestos resulta suficiente para satisfacer este requisito, por lo que no corresponde exigir a la postulante la demostración concurrente de las cuatro alternativas previstas en la normativa. La documentación adicional relacionada con otros ámbitos de trayectoria, en caso de haber sido incorporada al expediente, puede ser valorada como elemento complementario, pero su eventual ausencia o insuficiencia no puede desvirtuar el cumplimiento de uno de los supuestos que sí haya sido debidamente acreditado (…)".

Tercer hecho: Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato
"Se deja constancia que, sobre este punto, la observación de la Comisión indica que falta de documento original o copia certificada del Acuerdo Ministerial de dicha organización social, así como del Certificado del Registro Único de Contribuyente de dicha organización.

El expediente de mi postulación se encuentra debidamente separado por ítems de conformidad a cada uno de los requisitos y documentación habilitante que se requiere para acreditar cada uno de los parámetros para la respectiva inscripción y calificación de mi postulación a candidata del CPCCS (…)".

Cuarto hecho: Denuncia ciudadana (Art. 22.9 del Instructivo)
"(…) Por lo manifestado, es imperativo que los señores consejeros del Pleno del Consejo Nacional Electoral corrijan el error cometido por la Comisión, puesto que como se ha evidenciado a lo largo de este acápite, el cargo que ejercí desde el 19 de junio de 2024 hasta el 31 de julio de 2025, fue como funcionaria pública, más no desempeñé ningún cargo de autoridad en el que tomaba decisiones, por lo que no aplicaría la prohibición constante en el numeral 9 del artículo 22 del Instructivo (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso
El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o

contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora María Alejandra Roldán Velasco, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0233-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

De la revisión del expediente, en lo concerniente a la acreditación de probidad notoria, a foja 15 consta el documento adjunto por la postulante, consistente en una certificación de referencia suscrito por Ernesto Rafael Salgado Rohoden. No obstante, existe un error en la digitación del número de cédula de quien lo emite.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina: "(...) los certificados deberán ser emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntara copia de cedula de identidad legible o pasaporte del emisor". En este sentido, el Informe Nro. 0233-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.3, respecto al Certificado DOS de referencia del postulante, la Comisión Verificadora observó: "El número de cédula del emisor de la certificación no coincide con el consignado en la copia de la cédula de identidad adjunta al expediente".

De la revisión del documento y conforme al argumento de la impugnante, se determina que la observación formulada por la Comisión Verificadora puede ser desvirtuada. Si bien es cierto, existe un error en el número de cedula del emisor del certificado, este defecto puede ser subsanado con el número de cedula constante en el pie de firma de quien suscribe, al ser concordante con la copia de cedula constante en el expediente. La documentación presentada permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se han cumplido las condiciones exigidas para demostrar su probidad notoria.

Respecto al segundo punto, sobre las certificaciones de reconocido prestigio que evidencian el compromiso cívico y defensa del interés general, de fojas 28 a 35 constan las certificaciones de respaldo adjuntas por la postulante, señora María Alejandra Roldán Velasco. Sin embargo, se omiten elementos sustanciales de acreditación en su contenido.

*El artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina, con carácter de obligatoriedad "**(...)** Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante el por un mínimo de diez (10) años **en calidad académica o profesional;** y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante ". (énfasis añadido).*

La normativa que precede, obliga al emisor de la certificación a establecer, estrictamente, la calidad en la cual conoce a la postulante, en tal virtud, en el Informe Nro. 0233-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4.4 , respecto a los tres certificados de reconocido prestigio que evidencian el compromiso cívico y defensa del interés general, la Comisión Verificadora observó correcta y motivadamente: "En la certificación, el emisor no detalla en qué calidad (profesional o académica) conoce a la postulante".

Respecto al tercer punto, en lo concerniente a la trayectoria en organizaciones sociales, a fojas 21 y 22 constan los documentos adjuntos por la postulante, los cuales asevera ser las certificaciones del acuerdo ministerial y representación legal de la Fundación Martha Estrella. Sin embargo, la referida documentación consta únicamente en copias simples.

*El artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "**(...) se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social**; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada". (énfasis añadido).*

De la norma antes mencionada, se desprende que los documentos habilitantes deben ser aportados en original o con copia certificada, en tal virtud, en el Informe Nro. 0233-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4, respecto a la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales, la Comisión Verificadora observó motivadamente: "Se adjunta copia del Acuerdo Ministerial No. 0738, en la que consta una nota mediante la cual la Ing. Estefanía Sandoval certifica que se trata de una copia del original; sin embargo, no se acredita documentalmente que esté facultada para ejercer dicha función."; y, "Se adjunta en copia simple el oficio Nro. MIES-CZ-2-DDR-2020-0026-OF de 10 de enero de 2020, mediante el cual se registra la directiva de la Fundación Martha Estrella, no obstante según el último inciso del artículo 23 para organizaciones sociales se requiere el nombramiento en original o copia certificada".

*Respecto al cuarto punto, referente a la prohibición para ser candidata, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social prohíbe: "**9.** sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, **las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción**". (énfasis añadido).*

Del expediente se desprende que, a fojas 87 se encuentra la denuncia presentada por la señora Lorena Alexandra Aguilar Arciniegas, presentada en la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, el 6 de julio de 2026, conforme consta en el Acta de Entrega - Recepción de Denuncia; a fojas 117 se encuentra la contestación a la denuncia antes mencionada, conforme consta en el Acta de Entrega - Recepción Derecho a la Defensa, de 13 de Julio de 2026. Por lo expuesto, se ha garantizado el debido proceso y el derecho a la defensa de la postulante.

Respecto a la prueba aportada por la denunciante, señora Lorena Alexandra Aguilar Arciniegas, de fojas 91 a 96 consta una certificación

de materialización documental, emitido por la Notaria Trigésima Segunda del Cantón Quito, de la misma se evidencia que la postulante, señora María Alejandra Roldán Velasco, ocupó hasta el 31 de julio de 2025 el cargo de Coordinadora General Intercultural de Comunidades, Pueblos y Nacionalidades Indígenas Pueblos, Afroecuatorianos y Montubios, en el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con grupo ocupacional de nivel jerárquico superior, grado 5. De tal manera, incurre en las prohibiciones e inhabilidades para ser candidata.

Del análisis de la denuncia Nro. 86, presentada por la señora Lorena Alexandra Aguilar Arciniegas, en contra de la postulante, señora María Alejandra Roldán Velasco, en el Informe Nro. 0233-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, motivadamente se declara: "la postulante ejerció un cargo clasificado en el Nivel Jerárquico Superior, Grado 5, cesando en sus funciones el 31 de julio de 2025, sin que a la fecha de cierre de las postulaciones (25 de junio de 2026) hayan transcurrido los treinta (30) meses exigidos por el numeral 9 del Artículo 22 del Instructivo para la procedencia de la excepción prevista en dicha disposición".

Finalmente, respecto a la documentación adjunta a la impugnación, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente señaladas.

En el presente caso, la impugnante dispuso del período comprendido entre el 12 y el 25 de junio de 2026 para reunir y presentar la documentación exigida. En este sentido, la prueba adjunta a la

impugnación no puede formar parte de la documentación habilitante de la postulación, mucho menos subsanar los incumplimientos en los que se fundamenta la resolución impugnada.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la probidad notoria de la postulante; la acreditación de trayectoria; y no incurrir en prohibiciones e inhabilidades. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora María Alejandra Roldán Velasco.";

Que con informe jurídico Nro. 178-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1595-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, recomienda a usted, señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora María Alejandra Roldán Velasco, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-182-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **María Alejandra Roldán Velasco**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **178-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-182-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, y la señora **María Alejandra Roldán Velasco**, Postulante a Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico aleroldanvelasco@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y seis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-87-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se*

enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular

normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la*

verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las

responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de*

haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el*

desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales,* ***se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas****, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados*

deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.*

La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)"(Énfasis agregado);

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y

Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0016-CV-CNE-2026 de 6 de agosto de 2026, en el que establece: "*(…) se concluye que el/la postulante Carlos Francisco Romero Loayza, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución No. PLE-CNE-25-14-8-2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CARLOS FRANCISCO ROMERO LOAYZA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y*

Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: "*(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué al señor Carlos Francisco Romero Loayza Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-25-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (...)*";

Que el 19 de agosto de 2026, el señor Carlos Francisco Romero Loayza, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Guayas, el Oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-25-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-5947-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-25-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 179-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1596-M de 26 de agosto de 2026, en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean*

presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por* ***Carlos Francisco Romero Loaiza****, quien comparece en calidad de* ***postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-25-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

FALTA DE MOTIVACIÓN ESPECÍFICA E INDIVIDUALIZADA: EL CUADRO DE VERIFICACIÓN NO IDENTIFICA EL DOCUMENTO OBJETADO

El Informe N.º 0016-CV-CNE-2026 consigna, para cada numeral del artículo 23 del Instructivo, una simple calificación de "Si" o "No", sin citar en ningún caso el nombre de la organización, institución o persona

emisora del documento objetado, ni la foja o archivo digital al que se refiere cada observación (….).

TRATO FORMAL DESIGUAL ENTRE LA DENUNCIA Nro 139 Y EL EXPEDIENTE DEL POSTULANTE

(….) El propio Informe deja constancia de que la denuncia N.ro 139 no cumplió los requisitos formales del artículo 27 del Instructivo (ausencia de copia de cédula del denunciante y de documentación de sustento). Pese a ello, la Comisión la sustanció y la declaró fundada, mientras que, de forma simultánea, aplicó a la documentación del compareciente un estándar de exigencia formal notoriamente más riguroso incluyendo el rechazo de documentos oficiales por su sola presentación en medio digital (….)

EL REQUISITO DE TRAYECTORIA (ART. 20.5 LOCPCCS) SE ENCUENTRA SOBRADAMENTE ACREDITADO: EL INFORME SE CONTRADICE A SÍ MISMO

(…)El artículo 23.4 del Instructivo contempla cuatro (4) supuestos alternativos e independientes entre sí, bastando acreditar uno solo de ellos: (1) organizaciones sociales; (2) participación ciudadana; (3) lucha contra la corrupción; y, (4) reconocido prestigio. El propio cuadro de verificación de la Comisión, en su numeral 23.4.1, califica "Si" cumple la totalidad de los cuatro componentes exigidos para el primer supuesto organizaciones sociales, acreditado además por partida doble, mediante la Fundación "Lupo García" (fojas 4 a 12 del expediente) y la Asociación de Kung Fu del Ecuador (…).

SOBRE EL CERTIFICADO DE NO IMPEDIMENTO LEGAL DEL MINISTERIO DEL TRABAJO (ART. 23.3 B)

(…) El certificado fue rechazado por "no contener firma electrónica y por no haberse presentado físico. Sin embargo, se trata de un documento generado directamente del portal oficial del Ministerio del Trabajo (certificado N. CIWEB20005859281, emitido el 11 de junio de 2026), que incorpora su propio código de verificación (QR). El párrafo final del artículo 23 del Instructivo dispone expresamente que los documentos con firma o mecanismo de verificación electrónica deben presentarse en medio digital, pues su impresión física impediría, precisamente, constatar la

validez. La objeción invierte el sentido de la norma que pretende aplicar (…)

SOBRE LAS COPIAS DE CÉDULA DE LOS EMISORES DE LOS CERTIFICADOS DE PROBIDAD (ART. 23.3 c))

(…) El artículo 23.3, literal c), exige únicamente "copia legible" de la cédula del emisor de cada certificado de referencia. Las copias de cédula de los señores Nelson Vinicio Echeverría Martínez y Verónica Elizabeth Gallegos Pilliza, ambas legibles, fueron incorporadas al expediente digital junto con los certificados que ellos mismos suscribieron con firma electrónica. Exigir que la copia de una cédula de identidad documento físico por definición contenga a su vez una firma electrónica es una exigencia de imposible cumplimiento material, ajena por completo al texto de la norma (…).

SOBRE EL CERTIFICADO DE VOLUNTARIADO DE LA FUNDACIÓN "SANTIAGO APÓSTOL" (ART. 23.4.2 c))

(….) La objeción relativa a la falta de acreditación del nombramiento del representante legal de la Fundación se encuentra desvirtuada con los siguientes documentos oficiales del Ministerio de Inclusión Económica y Social, que se acompañan como anexos: el Acuerdo Ministerial N. MIES-CZ-8-DDGM-2024-0142-R, de 19 de diciembre de 2024, que otorga personalidad jurídica a la Fundación; y, el Oficio N.º MIES-CZ-8-DDGM-2024-2034-OF, de 27 de diciembre de 2024, que registra al señor Hugo Santiago Izquierdo Lara como Presidente y Representante Legal de dicha Fundación, con vigencia hasta el 22 de diciembre de 2028 (….)

SOBRE LA CERTIFICACIÓN DE OPAC Y LA JUNTA CIVICA POPULAR DE GUAYAQUIL (ART. 23.4.2 d))

(…) La documentación correspondiente a esta certificación incluida la resolución que acredita a OPAC como organización adscrita a la Junta Cívica Popular de Guayaquil, la certificación suscrita por su Presidente, señor Kléber González, y la copia de su cédula consta en las fojas 13 a 18 del expediente físico de postulación (…)

SOBRE LA TRAYECTORIA EN LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN (ART. 23.4.3)

(…) La Comisión rechazó las certificaciones de trayectoria por considerar que "la actividad certificada no corresponde a una iniciativa normativa, de política pública, ni a una veeduría ciudadana". Este criterio desconoce que el compareciente acreditó más de una década de ejercicio profesional en la Contraloría General del Estado el máximo organismo de control de los recursos públicos de

SOBRE LOS CERTIFICADOS DE RECONOCIDO PRESTIGIO (ART. 23.4.4): LA CALIDAD DE "SECRETARIO" O "RECTOR" NO EXIGE ACREDITAR REPRESENTACIÓN LEGAL

(…) La Comisión objeto dos de los tres certificados de reconocido prestigio, (…) el artículo 23.4.4 del Instructivo exige, únicamente, que el certificado acredite que el emisor conoce personalmente al postulante por un mínimo de diez (10) años, adjuntando copia de su cédula de identidad. No exige, en ningún caso, que se acredite el cargo institucional que el emisor menciona como dato de identificación y contexto de credibilidad (…)

SOBRE EL CERTIFICADO DE REGISTRO DE TITULO, SNIESE (ART. 23.5)

(….) El certificado fue rechazado bajo la misma observación estandarizada de "falta de firma electrónica. Se trata, sin embargo, de un documento generado directamente del portal oficial educacionsuperior.gob.ec (generado el 11 de junio de 2026), con código QR de verificación y firma de la Directora de Registro de Títulos del Ministerio de Educación, Deporte y Cultura, que acredita los títulos de Economista (2019) y Magister en Auditoría Integral y Gestión Empresarial (2024) del compareciente. Es de aplicación el mismo argumento desarrollado en el numeral 4.2 de este escrito.

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán

presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Carlos Francisco Romero Loayza, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0016-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El impugnante menciona que el artículo 23.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, contempla cuatro supuestos alternativos e independientes entre sí, bastando acreditar uno solo de ellos, de la revisión realizada al expediente tanto físico como digital se advierte que las certificaciones presentadas detallan las actividades realizadas y sirven para acreditar su trayectoria sin embargo tanto el Acuerdo Ministerial que se adjunta para la validación de el nombramiento del emisor del certificado, como las cédulas de identidad debían ser adjuntas en el expediente físico como lo menciona el articulo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de

Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social mismo que en su parte pertinente menciona "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos ya sea a título personal; o auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o materializadas", las copias de cédula se encuentran únicamente escaneadas, al igual que al acuerdo Ministerial adjunto, cabe recalcar que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original , en un medio magnético que permita verificar su validez, en este caso no se logra verificar la validez de los mismos ya que los documentos constan como copias simples adjuntas al expediente digital como documentos escaneados

En consecuencia, al no encontrarse debidamente adjuntas al expediente, tanto físico como digital no es posible verificar los mismos, concluyendo que el postulante no ha demostrado documentalmente el cumplimiento del requisito relativo a la trayectoria en participación ciudadana, configurándose, respecto de este componente, la inobservancia de lo previsto en el artículo 23 del referido Instructivo.

Sobre el certificado de no impedimento legal del Ministerio de Trabajo de la revisión del expediente físico como del expediente digital, podemos evidenciar que el señor Carlos Francisco Romero Loayza adjunta el mencionado certificado únicamente en el expediente digital, el articulo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos al Consejo de participación Ciudadana y Control Social, las postulaciones deben presentarse mediante expediente físico, si bien se verifico que el referido certificado consta en el medio magnético entregado por el postulante no se evidencia su incorporación física en la carpeta de postulación y al tratarse de un documento descargado de la página del Ministerio del Trabajo y no tener una firma electrónica verificable como tal, impide su respectiva verificación o validación.

En consecuencia, al no encontrarse debidamente adjuntas al expediente físico no es posible verificar los mismos, concluyendo que el postulante no ha demostrado documentalmente el cumplimiento del requisito relativo al no tener impedimento para ejercer cargo público, configurándose, respecto de este componente, la inobservancia de lo previsto en el artículo 23 del referido Instructivo.

Sobre las copias de cedula de los emisores de los certificados de probidad el impugnante menciona que el articulo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social únicamente exige copia legible de la cédula del emisor misma que adjuntó al medio magnético, de la revisión del expediente se concluye que si bien se adjunta las copias de cedula como el nombramiento del emisor, el articulo 23 del instructivo también menciona que se debe presentar estos documentos de manera física para su verificación a menos que los documentos consten con firma electrónica. En consecuencia, al no encontrarse debidamente adjunto al expediente físico impide la verificación de los documentos habilitantes para la calificación del candidato.

Sobre el certificado de voluntariado de la Fundación "Santiago Apostol el impugnado menciona que el acuerdo ministerial donde consta el nombramiento del emisor del certificado se encuentra debidamente adjunto al expediente, de la revisión de este, se puede determinar que efectivamente se encuentra adjunto al expediente digital que consta en el medio magnético adjunto, sin embargo no es el documento original sino un documento escaneado es decir una copia simple del acuerdo, por este particular es imposible realizar la verificación de la validez del documento.

Sobre los demás fundamentos del impugnante, los demás puntos formulados por el señor Carlos Francisco Romero Loayza en su escrito de impugnación guardan relación directa con los aspectos previamente analizados, por cuanto se encuentran vinculados con los mismos hechos, fundamentos y documentación que sustentan los cargos examinados. En tal virtud, su análisis se encuentra comprendido dentro de las consideraciones precedentemente expuestas, sin que se adviertan elementos adicionales que ameriten un pronunciamiento independiente.

En virtud de lo expuesto, al no haberse acreditado el cumplimiento íntegro de los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación

Ciudadana y Control Social, los fundamentos expuestos por el impugnante resultan insuficientes para dejar sin efecto lo resuelto por el Pleno del Consejo Nacional Electoral mediante Resolución Nro. PLE-CNE-25-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.";

Que con informe jurídico Nro. 179-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1596-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES****. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Carlos Francisco Romero Loayza, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-25-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de la Consejera y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Carlos Francisco Romero Loayza**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 179-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-25-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al **señor Carlos Francisco Romero Loayza**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correos electrónicos: crkf86@gmail.com y ab.tatianalopez@outlook.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-88-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes (…).* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (…);* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos. (…)*";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *(…) (…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)"*;

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para*

su inscripción; ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco*

años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición

se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación. -*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en*

organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación

legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e

inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados*

a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0174-CV-CNE-2026 de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/ la postulante CENTENO APOLO MARÍA GABRIELA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (…)*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando No. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución PLE-CNE-200-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*(…) **NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/ el postulante: **CENTENO APOLO MARÍA GABRIELA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0174-*

CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución. (…)";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CENTENO APOLO MARÍA GABRIELA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-200-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0174-CV-CNE-2026. (...)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, la señora María Gabriela Centeno Apolo, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral un documento S/N y sin fecha, signado con el Documento Nro. CNE-SG-2026-8387-EXT, mediante el cual, presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-200-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6003-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-200-14-8-2026 de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral; y, el expediente completo, conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 180-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1597-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas*

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-200-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora* ***CENTENO APOLO MARÍA GABRIELA****, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*
3.3. Oportunidad para interponer el recurso. *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-200-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

1. Respecto a la validez de los documentos digitales en CD (Cédulas de Emisores):

La Comisión Verificadora señala la invalidez de las copias de cédula contenidas en CD alegando la falta de firma electrónica y la exigencia de presentación física. Al respecto:

Las copias de cédula son documentos informativos que permiten verificar la identidad de los emisores de los certificados. La Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos valida el uso de medios magnéticos y digitales.
Es menester precisar que las cédulas en cuestión corresponden a documentos cuyos originales se encuentran firmados físicamente e incorporados directamente al expediente principal físico. Al tratarse de un documento original de emisión física manuscrita (…)"

2. Respecto al Certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral (TCE):

El informe registra como "No Presentado" el certificado de goce de derechos emitido por el TCE Ratifico que dicho certificado fue remitido dentro del expediente y de los archivos digitales entregados al CNE dentro de los plazos reglamentarios establecidos en la convocatoria.
Es deber de la administración electoral revisar minuciosamente la totalidad de las fojas y archivos receptados, y, verificar la vigencia de los derechos políticos de la postulante, respetando el principio de buena fe y tutela administrativa efectiva,

3. Respecto al Acuerdo Ministerial de la Organización Social:

En cuanto al requisito del Acuerdo Ministerial que concede personalidad jurídica a la organización social:
El Acuerdo Ministerial es un acto administrativo de carácter público promulgado e incorporado en el Registro Oficial del Ecuador.
En virtud del principio constitucional y dogmático del derecho administrativo, los actos de administrativos públicos dictados por la propia Administración Pública se presumen conocidos por esta y no requieren de prueba desproporcionada por parte de la administrada.
Exigir la presentación física o copias adicionales de un Acuerdo Ministerial publicado en el Registro Oficial vulnera el principio de eficiencia, celeridad y la prohibición expresa contenida en la Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos de exigir documentos que reposan en repositorios públicos del Estado.

4. Respecto a la valoración sustancial de los Certificados de Referencia:

Los certificados adjuntados dan fe inobjetable mi probidad e idoneidad profesional y académica por más de 10 años. Descalificar el fondo de una

trayectoria acreditada por apreciaciones sobre la redacción de terceros atenta contra el derecho a la participación ciudadana (Art. 61 CRE). (…)"

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Revisado el recurso de impugnación interpuesto por la señora Maria Gabriela Centeno Apolo, se desprende que su pretensión se dirige formalmente contra la Resolución PLE-CNE-151-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. Sin embargo, del examen integral de los fundamentos de hecho y de derecho expuestos en el escrito de impugnación, se evidencia de forma clara e indudable que el gravamen concreto nace del acto administrativo de

carácter individual que resolvió la situación jurídica específica de la impugnante, esto es la ***Resolución Nro. PLE-CNE-200-14-8-2026****, que convalidó la exclusión derivada del Informe Nro. 0174-CV-CNE-2026. La consignación del número correspondiente a la Resolución Nro. PLE-CNE-151-14-8-2026, constituye una imprecisión formal al enunciar el instrumento resolutivo final.*

Al respecto, de manera particular al principio de suplencia, el Tribunal Contencioso Electoral ha establecido que:

"(…) Este Tribunal ratifica que la Disposición General Octava del RTTCE, relativa a la suplencia de la norma, habilita al órgano jurisdiccional a integrar y precisar el marco jurídico aplicable cuando la parte incurra en errores u omisiones en la cita o determinación de las disposiciones pertinentes. Esta facultad se armoniza con la aplicación del principio iura novit curia, conforme al cual el juez conoce el derecho y tiene la potestad de subsumir los hechos expuestos por las partes en la norma jurídica correspondiente, sin que ello implique afectar su imparcialidad ni sustituir la voluntad procesal del recurrente, sino garantizar una decisión fundada en derecho y acorde con la naturaleza de la controversia sometida a su conocimiento (…)" [Causa Nro. 021-2026-TCE].

En virtud de esta jurisprudencia y del principio de informalismo a favor del administrado, la omisión formal en la identificación del número de acto no puede erigirse como un obstáculo para el ejercicio de la tutela administrativa efectiva, el debido proceso, ni para el examen de fondo de la pretensión.

En consecuencia, aun cuando la recurrente mencionó de manera errónea el acto general en su solicitud, atendiendo al verdadero alcance de su petición y a la plataforma fáctica expuesta, corresponde encauzar procesalmente el recurso y analizar la impugnación como si hubiese sido interpuesta de forma directa en contra de la Resolución PLE-CNE-200-14-8-2026, garantizando así una decisión fundada en derecho.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora María Gabriela Centeno Apolo, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0174-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026,

la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Con respecto a la validez de los documentos digitales en CD, a foja 21 se encuentra el medio magnético adjunto en el expediente de la postulante, de la revisión de su contenido se desprende la existencia de dos carpetas tituladas: "certificados" y "postulación", las cuales contienen varios documentos de digitalizaciones y documentos con firma electrónica. Sin embargo, no existe en el expediente físico la documentación constante en el medio magnético.

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "(...) Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, ***se presentaran mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas*** *(...)". (énfasis añadido).*

De la norma transcrita se desprende que la presentación de archivos originales o copias certificadas corresponde exclusivamente a la postulante al momento de la entrega de su expediente físico. En consecuencia, al únicamente haber presentado digitalizaciones en un medio magnético, la postulante inobservó un requisito formal obligatorio establecido en la normativa reglamentaria.

En cuanto al argumento de la impugnante relativo a que las copias de cédula de los emisores corresponden a documentos originales firmados físicamente, corresponde precisar que el artículo 23 del Instructivo establece, como regla general, que el expediente de postulación se presentará en original o copias certificadas y/o notarizadas, reservando la posibilidad de incorporación mediante medio magnético únicamente para los documentos con firma electrónica, respecto de los cuales dicho soporte permite verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Las copias de cédula de identidad, al tratarse de reproducciones de un documento físico que no cuenta con firma electrónica, no se encuentran comprendidas dentro de dicho supuesto de excepción, por lo que les resultaba aplicable la regla general de presentación física del expediente. En consecuencia,

el hecho de que el documento original de la cédula sea de naturaleza física no exime a la postulante de incorporar su copia dentro del expediente físico, ni habilita su presentación exclusivamente en formato digitalizado dentro del medio magnético, cuyo uso está reservado a una categoría distinta de documentos.

En tal virtud, en el Informe Nro. 0174-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, respecto a la documentación que no consta en el expediente físico, la Comisión Verificadora observó motivadamente: "Documento constante en CD. No contiene firma electrónica, por lo tanto, no se puede verificar su validez. Por otro lado, el primer inciso del artículo 23 señala que el expediente debe presentarse en físico". En este mismo sentido, la Comisión Verificadora, respecto numeral 23.2 correspondiente al certificado de goce de derechos políticos, observó: "No presentado: No se adjuntó el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral".

Por tal razón, la postulante, señora María Gabriela Centeno Apolo, no cumple con la acreditación de derechos políticos y de participación, establecido en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

*En lo concerniente a la trayectoria en organizaciones sociales, la postulante, señora María Gabriela Centeno Apolo, no ha adjuntado el acuerdo ministerial de la Fundación Yachahsun Kawsaypak del Ecuador. Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina de forma expresa y vinculante: "**(...) se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social**; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada". (énfasis añadido).*

De la norma antes mencionada, se desprende que los documentos habilitantes deben ser aportados en original o con copia certificada, en tal virtud, en el Informe Nro. 0174-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4, respecto a la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales, la Comisión Verificadora observó

motivadamente: "No presentado: No se adjuntó el acuerdo ministerial o acto administrativo que acredite la personería jurídica de la organización".

Al respecto, si bien es cierto que los acuerdos ministeriales, una vez publicados en el Registro Oficial, constituyen actos de conocimiento público, dicha publicidad no exime a la postulante de la carga expresa que le impone el artículo 23 del Instructivo de incorporar dicho documento, en original o copia certificada, dentro de su propio expediente de postulación. La Ley Orgánica para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos, invocada por la impugnante, tiene por objeto evitar que la Administración exija al administrado documentos que ya obran en poder de otra entidad pública y que esta pueda verificar directamente; sin embargo, dicha disposición no exime a la postulante del cumplimiento de un requisito documental expresamente exigido por el Instructivo que rige el presente proceso de verificación, cuya carga de acreditación corresponde exclusivamente a quien se postula, conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo.

Respecto al ultimo punto, sobre las certificaciones de reconocido prestigio que evidencian el compromiso cívico y defensa del interés general, en el medio magnético constan las certificaciones de respaldo adjuntas por la postulante, señora María Gabriela Centeno Apolo. Sin embargo, se omiten elementos sustanciales de acreditación en el contenido de estas.

El artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social determina, con carácter de obligatoriedad ***"(...)*** *Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante el por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional**;*** *y,* ***da fe del compromiso cívico y defensa del interés general*** *del postulante ". (énfasis añadido).*

La normativa que precede, obliga al emisor de la certificación a establecer, estrictamente, la calidad en la cual conoce a la postulante y avalar lo solicitado, en tal virtud, en el Informe Nro. 0174-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, dentro del numeral 23.4.4 , respecto a los tres certificados de reconocido prestigio que evidencian el compromiso cívico y defensa del interés general, la Comisión Verificadora observó correcta y motivadamente: "El contenido del certificado no hace referencia al

compromiso cívico ni a la defensa del interés general del postulante". La presentación de los requisitos de postulación de forma completa, legible y en estricto apego a la normativa aplicable constituye una obligación exclusiva e ineludible de cada postulante.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para acreditar el goce de derechos políticos y de participación, ni la trayectoria en organizaciones sociales, ni mediante reconocido prestigio. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora María Gabriela Centeno Apolo.";

Que con informe jurídico Nro. 180-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1597-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora María Gabriela Centeno Apolo, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-200-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de la Consejera y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **María Gabriela Centeno Apolo**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 180-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-200-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaría General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, a la **señora María Gabriela Centeno Apolo,** Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico centenoapolo@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-89-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos*

deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatas de elección popular, no podrán ser candidatas, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo*

lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley. (…)*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo

Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.***

Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de*

realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación:* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones;*

y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. ***23.4.*** *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento*

que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la

Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de

candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0148-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: "(…) *En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante TUQUERRES CHICAIZA ANGELA LUCIA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibidem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento* (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos,

prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en Sesión Ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, *de 14 de agosto de 2026,* emitió la Resolución No. PLE-CNE-88-14-8-2026, mediante la cual resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **TUQUERRES CHICAIZA ANGELA LUCIA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor TUQUERRES CHICAIZA ANGELA LUCIA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-88-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0148-CV-CNE-2026 (...)*";

Que la señora Angela Lucia Tuquerres Chicaiza, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con fecha 21 de agosto de 2026, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio sin número y sin fecha, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-88-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6004-M, de 21 de agosto de 2026,

remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-88-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 181-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1601-M de 26 de agosto de 2026, en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-88-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Ángela Lucía Tuquerres Chicaiza, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.* ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso.*** *De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-88-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de*

Participación Ciudadana y Control Social; y, el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***4. PRIMER CARGO: ERROR DE HECHO Y VALORACIÓN INCOMPLETA DEL EXPEDIENTE NRO. 126 EN LA ACREDITACIÓN DE TRAYECTORIA EN PARTICIPACIÓN CIUDADANA.***

El numeral 23.4 del Instructivo determina que la trayectoria puede acreditarse en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio, y dispone expresamente que la persona postulante debe acreditar al menos uno de esos cuatro supuestos.

En materia de participación ciudadana, el numeral 23.4.2 exige la participación en el menos tres iniciativas realizadas durante los últimos cinco años. Entre ellas se encuentran el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos; la participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; y la participación en iniciativas de formación ciudadana.

El propio Informe Nro. 0148-CV-CNE-2026 reconoce como "Si" tres categorías diferentes de participación ciudadana: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; y participación en iniciativas de formación ciudadana. En los tres casos reconoce que los certificados individualizan la iniciativa, describen mi participación, contienen fechas y corresponden a los últimos cinco años. Sin embargo, posteriormente considera que no se cumplen porque, según el Informe, "no se presentó el nombramiento o documento que acreditara la representación legal de quienes suscribieron los certificados.

Esta afirmación se contradice con el contenido material del expediente.

A. Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos.

Dentro del expediente se incorporó documentación de Fundación Killkay. Consta una certificación suscrita por Curi Inti Maigua de la Cruz como Presidente de la Fundación y, además, el expediente contiene el Oficio Nro. MIES-CZ-1-2024-1186-OF, mediante el cual el Ministerio de Inclusión Económica y Social registra la directiva de Fundación Killkay e identifica expresamente a Curi Inti Maigua de la Cruz como Presidente. También consta la certificación SUIOS que lo identifica como representante legal y establece la vigencia de su nombramiento.

No existe, por tanto, ausencia de documentación capaz de acreditar la representación legal de dicha organización.

De igual manera, respecto de la Universidad Tecnológica Indoamérica, consta una certificación suscrita por Janio Jadán Guerrero en su calidad de Rector, mediante la cual se acredita mi participación en el proyecto denominado "Conectando Saberes Ancestrales desde la Academia a los Pueblos Indígenas, Afrodescendientes, Montubios y Nacionalidades del Ecuador", relacionado directamente con el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos.

Pero el expediente no se limita a la certificación. Se incorporó además la Resolución SO-06-011-CSU-2025, mediante la cual Janio Jadán Guerrero fue designado Rector, así como el correspondiente Acta de Posesión del Rector de la Universidad Tecnológica Indoamérica.

Por consiguiente, afirmar que no se presentó documentación destinada a acreditar la calidad de quien suscribió el certificado supone una valoración incompleta del contenido del expediente.

B. Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo

En el expediente consta una certificación emitida por la Organización Fuerzas Sociales del Ecuador-FSE, suscrita por Marcos Marcelo García Águila como Presidente Nacional, en la cual se acredita mi participación activa en programas de voluntariado, acción social y desarrollo durante el período correspondiente.

Además, fueron incorporadas la Resolución Nro. SGDPN-DRCPN-2025-0309-R, mediante la cual la autoridad competente otorgó personería jurídica a la Organización Fuerzas Sociales del Ecuador-FSE y registró su Consejo de Gobierno, identificando expresamente a Marcos Marcelo García Águila como Presidente, así como la certificación SUIOS que lo identifica como representante legal de la organización.

No se trata, por tanto, de una representación legal presumida o no verificable. La propia documentación oficial incorporada al expediente permite comprobarla.

C. Participación en iniciativas de formación ciudadana

Respecto de esta categoría, el expediente contiene una certificación de la Organización Parroquial Zhud Ayllu Muyunti Mushuk Yuyayta Yanapak "Zhamuy", suscrita por Andrés Arturo Guasco Carchi como Presidente, mediante la cual se certifica mi participación como expositora e instructora en iniciativas de formación ciudadana y fortalecimiento democrático. El expediente contiene, además, el Acuerdo Nro. 148-A de reconocimiento jurídico de la organización y la certificación SUIOS que identifica expresamente a Andrés Arturo Guasco Carchi como representante legal y establece la vigencia de su nombramiento.

Adicionalmente, se presentó una certificación de ITO Inmobiliaria S.A.S., suscrita por Arellano Córdova Tyrone Gabriel como representante legal, respecto de actividades de formación ciudadana. Junto con ella fueron incorporados la Razón de Inscripción de la Superintendencia de Compañías, el certificado de administradores actuales de la compañía y el Registro Único de Contribuyentes, documentos que identifican expresamente a Arellano Córdova Tyrone Gabriel como Gerente General y representante legal.

En consecuencia, en este caso tampoco existe la omisión documental atribuida por la Comisión.

D. Consecuencia jurídica del error de valoración

El Instructivo establece que para acreditar trayectoria en participación ciudadana deben presentarse tres o más certificaciones específicas correspondientes a distintas iniciativas; cada certificado debe individualizar la iniciativa, explicar la participación y las fechas y,

tratándose de entidades privadas, debe incorporarse el documento que demuestre quién ejerce su representación legal.

El expediente contiene, precisamente, documentación suficiente respecto de tres categorías distintas que el propio Informe marcó inicialmente como cumplidas. La premisa utilizada para desestimarlas esto es, que no constaban los documentos de representación legal- se encuentra contradicha por el expediente físico.

Por tanto, el Informe incurre en un error de hecho determinante, puesto que su conclusión negativa depende de considerar ausente documentación que materialmente fue incorporada al Expediente Nro. 126.

Rectificada esa premisa, debe declararse acreditada la trayectoria en participación ciudadana, con lo cual se cumple por si sola una de las cuatro vías alternativas previstas en el numeral 23.4 del Instructivo.

5. SEGUNDO CARGO: APLICACIÓN DE UN REQUISITO NO PREVISTO PARA LOS CERTIFICADOS DE PROBIDAD NOTORIA

El numeral 23.3 del Instructivo regula exhaustivamente la acreditación de probidad notoria. Respecto de los certificados de referencia, exige dos certificados, que cada emisor conozca al postulante por al menos diez años, que dé fe de su conducta proba e intachable, que el documento sea emitido dentro del plazo correspondiente y que se adjunte copia legible de la cédula o pasaporte del emisor.

El Informe Nro. 0148-CV-CNE-2026 reconoce como cumplidos el certificado UAFE y el certificado del Ministerio del Trabajo. Sin embargo, rechaza los dos certificados personales de referencia. Respecto del primero sostiene que el emisor aparece como "Director" y no se acompañó nombramiento; respecto del segundo, que el emisor señala ser Presidente del GAD Parroquial Rural de Juan Montalvo y tampoco se acompañó el acto que acreditaría esa calidad. Ese razonamiento introduce una exigencia que no existe en el numeral 23.3.

El certificado suscrito por Dennys Eduardo Montaño Ormaza afirma expresamente conocerme por un lapso superior a diez años y da fe de mi probidad notoria, transparencia, desempeño, diligencia y responsabilidad, el mencionado ciudadano labora en la Universidad de

Investigación de Tecnología Experimental Yachay, y la misma NO ES UN ORGANIZACIÓN SOCIAL.

+El certificado suscrito por Luis Felipe Maldonado Fernández establece un conocimiento personal y profesional superior a veinte años y da fe de mi honorabilidad, solvencia moral, probidad, transparencia, responsabilidad y conducta intachable, el mencionado ciudadano es el Presidente de GAD Parroquial Rural de Juan Montalvo y la misma NO ES UN ORGANIZACIÓN SOCIAL.

En ambos casos constan las copias de los documentos de identidad de los emisores, circunstancia que incluso el propio Informe reconoce como cumplida, de conformidad al requisito que si se encuentra previsto en el instructivo.

El numeral 23.3 del instructivo no exige que el emisor de un certificado personal de referencia ejerza una determinada función pública o privada, ni establece como documento habilitante su nombramiento.

*En el mismo instructivo, claramente determina que "**aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales** deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería Jurídica".*

Por tanto, cuando el emisor se identifica adicionalmente mediante su cargo, profesión o actividad institucional, dicha información no puede convertirse posteriormente en una nueva condición de validez del certificado.

Lo jurídicamente relevante es verificar los requisitos taxativamente establecidos: conocimiento mínimo de diez años, testimonio sobre la conducta proba e intachable, oportunidad temporal del certificado e identificación del emisor.

La Comisión transformó una información complementaria de identificación del emisor en un requisito habilitante no previsto por el propio CNE, en una clara vulneración inclusive a la seguridad jurídica.

Tal interpretación restringe indebidamente mi derecho de participación y supone una aplicación incorrecta del numeral 23.3 del Instructivo.

6. TERCER CARGO: APLICACIÓN DE UN REQUISITO INEXISTENTE A LOS TRES CERTIFICADOS DE RECONOCIDO PRESTIGIO

La misma irregularidad se reproduce respecto del reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general. El numeral correspondiente exige tres certificados de referencia; que cada emisor conozca al postulante por un mínimo de diez años en calidad académica o profesional; que dé fe de su compromiso cívico y defensa del interés general; que el documento contenga los datos completos del emisor, que sea emitido dentro del plazo establecido; y que se acompañe copia legible de su documento de identidad. No exige la presentación de un nombramiento institucional del emisor o la justificación de la calidad.

No obstante, el Informe Nro. 0148-CV-CNE-2026 rechazó los tres certificados porque sus firmantes hicieron constar respectivamente determinadas calidades institucionales-Presidenta de un Club, Comandante y Líder de Talento Humano-sin que, a criterio de la Comisión, se hubiera incorporado documentación que demostrara dichas funciones.

El primer certificado, suscrito por Anabel Yesenia Cortez Báez, establece un conocimiento directo, continuo, personal, profesional y académico superior a veinte años y da fe expresamente de mi compromiso cívico, defensa del interés general, reconocido prestigio y conducta intachable.

El segundo, suscrito por Christian Junior Arrobo Ordóñez, establece un conocimiento directo y comprobable superior a doce años en el ámbito académico y profesional y certifica mi conducta intachable, reconocido prestigio y compromiso cívico e interés general.

El tercero, suscrito por Tania María Rogel Valdiviezo, señala conocerme por más de catorce años en el ámbito profesional y certifica mi conducta intachable, reconocido prestigio y compromiso cívico y de defensa del interés general.

Cada uno cumple materialmente los componentes descritos por el numeral 23.4.4. del instructivo y nuevamente, la Comisión no sostiene que los emisores no me conozcan durante el período mínimo requerido; no

sostiene que los certificados estén fuera de término; no cuestiona la identidad de quienes los suscriben; no afirma que sean falsos; ni demuestra que carezcan del contenido exigido.

*Además, en el mismo instructivo, claramente determina que "**aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales** deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica".*

La única razón determinante para rechazarlos es la falta de acreditación del cargo adicionalmente mencionado por el emisor, pese a que el Instructivo no incorpora esa exigencia para esta modalidad de acreditación, teniendo una nueva vulneración de seguridad jurídica.

En consecuencia, la valoración debe ser rectificada, y debe destacarse, además que este argumento es autónomo y subsidiario respecto de la trayectoria en participación ciudadana. Incluso si el Pleno considerara necesario analizar separadamente la vía del reconocido prestigio, los certificados deben ser valorados exclusivamente conforme a los requisitos que efectivamente establece el numeral 23.4.4. del instructivo.

7. CUARTO CARGO: LA ADMINISTRACIÓN ELECTORAL NO PUEDE CREAR DURANTE LA VERIFICACIÓN REQUISITOS QUE NO CONSTAN EN EL INSTRUCTIVO

El propio Instructivo contiene una regla particularmente ilustrativa, específicamente en su Disposición General Sexta determina que la falta de firma en determinados documentos no puede constituir causal de observación o descalificación cuando tal requisito no está previsto en la normativa aplicable.
El principio es directamente trasladable al presente caso.

Si la propia normativa electoral reconoce que no puede excluirse una candidatura por el incumplimiento de una exigencia no prevista normativamente, tampoco puede la Comisión Verificadora crear, mediante interpretación, la obligación de acompañar nombramientos de quienes emiten certificados personales de probidad o reconocido prestigio cuando los numerales 23.3 y 23.4.4 no contemplan tal exigencia.

La Comisión tiene competencia para verificar requisitos, no para crear nuevos requisitos, Una interpretación contraria haría imposible que las personas postulantes conozcan de manera previa, cierta y objetiva qué documentación deben presentar, pues las reglas podrían modificarse materialmente durante la fase de valoración.

8. QUINTO CARGO: FAVORABILIDAD, FORMALIDAD CONDICIONADA Y PROHIBICIÓN DEL FORMALISMO EXCESIVO

La propia Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026, mediante la cual se expidió el Instructivo aplicable, señala que éste fue emitido en cumplimiento de la jurisprudencia electoral y bajo los principios de favorabilidad, probidad, formalidad condicionada, eficacia y eficiencia.

La aplicación efectuada en mi caso contradice esos principios. No estamos frente a la inexistencia sustancial de trayectoria, probidad o prestigio. El propio Informe reconoce las actividades y certificaciones correspondientes. Tampoco estamos frente a información falsa ni a una prohibición o inhabilidad.

La negativa se origina en afirmar que determinados documentos de representación legal no fueron presentados pese a que constan materialmente dentro del expediente; y, por otra, en exigir nombramientos de los emisores de certificados personales en supuestos donde el Instructivo no exige dichos nombramientos.

Esta interpretación maximiza las formalidades y minimiza el derecho constitucional de participación, cuando la regla en materia electoral debe operar exactamente en sentido contrario.

9. SEXTO FUNDAMENTO: DEFECTO DE MOTIVACIÓN DERIVADO DE PREMISAS FÁCTICAS Y JURIDICAS INCORRECTAS

La Resolución PLE-CNE-88-14-8-2026 no desarrolla autónomamente las causas particulares de incumplimiento, sino que remite expresamente a la motivación contenida en el Informe Nro. 0148-CV-CNE-2026.

La motivación por remisión únicamente puede sostener la decisión si las premisas utilizadas por el documento remitido son correctas, y en este caso no lo son.

Respecto de la participación ciudadana, el Informe utiliza como premisa la supuesta inexistencia de documentos de representación legal, pese a que varios de ellos constan expresamente dentro del expediente.

Respecto de probidad y reconocido prestigio, utiliza como premisa jurídica que los emisores deben demostrar documentalmente el cargo o función que mencionan en sus certificados, pese a que los numerales específicos del Instructivo no establecen tal exigencia.

En consecuencia, existe una ruptura entre los hechos que constan documentalmente, la norma aplicable y la conclusión administrativa. No basta sostener genéricamente que la postulante "inobservó la normativa". Era indispensable demostrar cuál requisito concreto no fue satisfecho conforme al texto previo del Instructivo.

Al haber construido la negativa sobre presupuestos que no se corresponden con el expediente o que añaden exigencias no previstas, la conclusión "NO CUMPLE" debe ser rectificada.

10. SÉPTIMO CARGO: LA TRAYECTORIA DEBE TENERSE POR ACREDITADA POR LA VÍA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

El numeral 23.4 dispone expresamente que basta acreditar uno de los cuatro supuestos de trayectoria para considerar el requisito como cumplido. En el presente expediente existen, cuando menos, tres categorías distintas de participación ciudadana que el propio Informe reconoce sustancialmente: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; y participación en iniciativas de formación ciudadana.

Por tanto, una vez corregida la valoración equivocada sobre la documentación de los emisores, queda cumplido el requisito del numeral 23.4.2. Esto tiene una consecuencia jurídica decisiva: no es necesario acreditar acumulativamente trayectoria en organizaciones sociales, lucha contra la corrupción y reconocido prestigio.

La trayectoria en participación ciudadana, por si sola, satisface el numeral 23.4, por ello, aun cuando existiera controversia respecto de cualquiera de las otras modalidades, ésta no podría justificar la exclusión

de mi candidatura si se encuentra acreditada una de las vías alternativas previstas normativamente.

11. OCTAVO CARGO: DERECHO A UNA REVISIÓN INTEGRAL DEL EXPEDIENTE EN SEDE DE IMPUGNACIÓN

El artículo 24 de la Ley Orgánica del CPCCS establece expresamente que la impugnación podrá estar acompañada de documentación de respaldo. En el presente caso, el argumento principal ni siquiera depende de incorporar documentación nueva.

Los documentos esenciales que contradicen las observaciones de la Comisión ya fueron incorporados oportunamente al Expediente Nro. 126. Por ello, solicito que el Pleno disponga la revisión y cotejo integral del expediente físico y digital original, especialmente de las fojas correspondientes a Fundación Killkay, Universidad Tecnológica Indoamérica, Fuerzas Sociales del Ecuador-FSE, Organización Zhamuy e ITO Inmobiliaria S.A.S.

Las copias que se acompañen a la presente impugnación deben entenderse fundamentalmente como documentación de respaldo destinada a facilitar la identificación y cotejo de documentos que ya obraban en el expediente inicial, y no como una sustitución extemporánea del expediente.

Subsidiariamente, si el Pleno estimara necesario algún elemento documental adicional para despejar una duda derivada de la valoración de la Comisión, solicito que sea admitido y valorado al amparo de la facultad expresamente reconocida por el artículo 24 de la Ley Orgánica del CPCCS (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación

que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Ángela Lucía Tuquerres Chicaiza, se procede con el análisis de los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0148-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso.

La postulante ante la negativa de su candidatura al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, argumenta que cumple con los requisitos básicos de edad, nacionalidad, educación, señalando que no tiene prohibiciones, y que la Comisión Verificadora rechazó su postulación de forma injusta debido a un formalismo excesivo y errores al revisar su expediente; según la recurrente, la Comisión inventó requisitos que no están contemplados en el Instructivo y no consideró los documentos que constan en el expediente.

Dentro de su libelo de escrito de impugnación desagrega los supuestos requisitos cumplidos, por parte de la postulante, señalando que existe un error de hecho y valoración incompleta en la acreditación de trayectoria en Participación Ciudadana, y que la norma señala que debe probarse al menos una de las iniciativas en la acreditación de trayectoria en los

últimos cinco años. Y que el Consejo Nacional Electoral aceptó que las iniciativas eran validas, pero las rechazó alegando la falta de nombramiento legal de las personas que suscribieron los certificados.

Igualmente, la postulante indica que en el expediente sí consta dentro del expediente los nombramientos del MIES, SUIOS, Superintendencia de Compañías, y actas de posesión de las entidades que avalaron, como la Fundación Killkay, Universidad Indoamérica, Fuerzas Sociales del Ecuador, Organización Zhamuy e ITO Inmobiliaria.

Además, describe que los requisitos son inventados por parte de la Comisión Verificadora, en temas de probidad notoria, que el Instructivo requiere dos certificados de personas que la conozcan por más de diez (10) años y cédulas de identidad.

Manifestando la postulante que, este órgano electoral rechazó sus certificaciones en virtud que los firmantes pusieron sus cargos públicos y no adjuntaron sus nombramientos respectivos.

La postulante expone que la norma exige certificados personales; que el puesto de trabajo es solo información de identidad, y que exigir el nombramiento laboral contraviene la seguridad jurídica.

Referente a los certificados de reconocido prestigio, señala que le rechazaron los tres certificados por cuanto los emisores suscribieron como funcionarios de la institución, es decir como Presidenta de un Club, Comandante y Líder de Talento Humano, que el Consejo Nacional Electoral exigió pruebas de dichos cargos, algo que el Instructivo no solicita para este tipo de documentos.

Menciona también que, la Comisión Verificadora no tiene la facultad de crear reglas a mitad del camino, que se ignoraron principios de favorabilidad y la prohibición del formalismo excesivo, que la autoridad prefirió cuidar un trámite de forma, antes que garantizar el derecho constitucional a participar. Y que la resolución del CNE carece de motivación correcta, basándose en normas falsas.

En este sentido, la postulante manifiesta que se acepte su recurso de impugnación por estar a tiempo y bien fundamentado, y declarar que la Comisión Verificadora revisó mal el expediente, al omitir documentación de representación legal que si se encuentran dentro del expediente.

De lo descrito por la recurrente, en concreto alega que, existe una valoración incompleta a su expediente, y que el informe que emitió la Comisión Verificadora reconoce el cumplimiento de los requisitos de fondo en participación ciudadana, supuestamente descalificando la trayectoria, exigiendo el nombramiento de quienes suscriben los certificados, como un requisito no contemplado en el instructivo.

Una vez analizado el presente recurso, en contraste con el informe técnico Nro. 0148-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, así como la documentación presentada por la postulante, se verifica que, los documentos referentes a los derechos políticos y de participación cumplen, a excepción de los certificados uno y dos, de probidad notoria, en razón que no se adjunta el documento en el cual se evidencie que quien suscribe la certificación, representa legítimamente a la entidad acreditada.

Por tanto, es necesario señalar que, la postulante no considera en absoluto que, para validar un documento que identifica a una entidad pública y/o privada, del cual pretende acreditarse, debe exigirse su validez y su idoneidad, en virtud que, cualquier postulante podría atribuirse y tratar de representar a una entidad. Por consiguiente, la Comisión Verificadora actuó en estricto cumplimiento de sus deberes y atribuciones, como el de revisar la documentación presentada por los postulantes.

La postulante interpreta de manera errónea los parámetros establecidos en el artículo 23 del Instructivo, por cuanto, considera que el cumplir con el único certificado individual de acreditación de trayectoria en participación ciudadana, avala su cumplimiento en su integridad. Sin embargo, los parámetros descritos en dicho artículo prescriben que debe acreditar la trayectoria en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, esto es con el cumplimiento de una de las cuatro trayectorias, para ello debía adjuntar la certificación individual, original o copia certificada del nombramiento del representante legal y la copia de cédula de identidad, en razón que, el certificado emitido debe validarse a través de un documento de verificación que se indique la calidad y representación del firmante, verificando su legitimidad en la emisión del mismo; y, de lo que se puede observar únicamente cumple con las certificaciones individuales.

En este sentido, es necesario señalar que, el artículo 82 de la Constitución de la República, establece el cumplimiento de normas previas y claras, es por ello que, el Instructivo detalla las reglas y parámetros de presentación de documentación obligatoria, en tal virtud, los requisitos es responsabilidad exclusiva del postulante en validarlos.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados por la postulante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación y que fueron observados por la Comisión de Verificación, ya que del análisis realizado, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente. Por consiguiente, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos en probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, trayectoria en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; en consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe que sirvió como sustento para negar la calificación e inscripción de la recurrente, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Ángela Lucía Tuquerres Chicaiza.";

Que con informe jurídico Nro. 181-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1601-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Ángela Lucía Tuquerres Chicaiza, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-88-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de la Consejera y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Ángela Lucía Tuquerres Chicaiza**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. 181-DNAJ-CNE-2026.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-88-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Ángela Lucía Tuquerres Chicaiza**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, al correo electrónico angelatuquerres1990@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-90-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*

6. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la*

corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra*

pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley*.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante

o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta*

subsista; ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el*

desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación: Estar en goce de los derechos políticos y de participación. Presentación de certificados que acrediten que se encuentra en goce de los derechos políticos y de participación. Documentos habilitantes: a) La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral emitirá el certificado de goce de derechos políticos y de participación de las y los postulantes, por petición de la o el Coordinador/a de la Comisión Verificadora; y, b) El postulante entregará el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación, emitido dentro de los 15 días previos al cierre de las postulaciones. 23.3. Acreditación de probidad notoria: Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las*

postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas, Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierro de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…) 23.9. Acreditación para el caso de que una organización social presente la postulación de un candidato: Documentos que acreditan la existencia y vida jurídica de la organización social. La organización social solo podrá auspiciar a una o un postulante. Documentos habilitantes: a) Acuerdo ministerial o acto administrativo en original o copia certificada que otorgó la personería jurídica; y, b) Certificado de Registro Único de Contribuyentes. Estos documentos acreditarán la existencia y vida jurídica de al menos diez (10) años y actividad comprobada durante los últimos cinco (5) años, a la fecha de postulación. Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de***

revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las

organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral";*

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 182-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1599-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

***3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado**. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-133-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación presentada por la señora Leonor del Carmen Fernández Lavayen, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-133-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Con base a los argumentos expuestos, al demostrarse con bases jurídicas y fácticas que he cumplido con la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, así como con el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, solicito se proceda a:
Primero: Dejar sin efecto la Resolución PLE-CNE-133-14-8-2026, por la cual se me niega mi calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación y Control Social.
Segundo: ADMITIR a través de la expedición de una nueva Resolución, mi calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social. Se ordenará a la instancia que corresponda al interior del Consejo Nacional Electoral la inclusión de mis nombres y apellidos en el listado definitivo de candidatas mujeres (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Leonor del Carmen Fernández Lavayen, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0095-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

Sobre el numeral 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación. Certificado del emitido por el Tribunal Contencioso Electoral.

La impugnante sostiene que al momento de su postulación "(…) el funcionario a cargo, escaneó frente a cada postulante, la documentación, extrajo el CD a fin de escanear también el sobre para fines de visualización del expediente que fue posteriormente subido en el WebSite del CNE en su WebSite, constatando a través de un lector de CD institucional que se encontraba con documentos y sus firmas electrónicas (…) A fojas n.5 del expediente se puede observar que el documento digital constante en el CD, contaba con firma electrónica. Es evidente que no era necesario materializar el documento, dado que YA estaba incorporado en medio magnético y que su incorporación en el expediente, cumplía el fin de visualización conforme explicité en mi nota aclaratoria constante en el INDICE (…)"

Conforme obra en el Informe Nro. 0095-CV-CNE-2026, referente a la acreditación de derechos políticos y de participación, certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, conforme el literal b) numeral 2 del artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en adelante, el Instructivo, se evidencia que al momento de realizar la verificación del documento contenido en el CD adjunto al expediente, se generó una alerta indicando que el documento no contiene firmas, por lo que no fue posible constatar su validez.

Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico*** *(…)." (Énfasis añadido).*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

Por lo expuesto, se procedió a realizar una nueva verificación de la validez de la firma electrónica en el aplicativo FirmaEC sobre el documento referente al certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral, constante dentro del CD adjunto en el expediente, mismo que refleja nuevamente la alerta indicando que no se pudo verificar la firma. Por ello, los argumentos de la impugnante no desvirtúan la observación formulada sobre el referido certificado.

Sobre el numeral 23.3. Acreditación de Probidad Notoria. Dos certificados de referencia del postulante.

En referencia al primer certificado de referencia del postulante sobre la acreditación de probidad notoria, constante en el literal c) del numeral 3 del artículo 23 del Instructivo, se constata que en la verificación realizada en el aplicativo FirmaEC se genera una alerta indicando que el documento no contiene firmas válidas.

Conforme al artículo 23 del Instructivo, y la normativa legal aplicable anteriormente citada en referencia a la validación de firmas electrónicas, los documentos con firma electrónica debieron ser presentados en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, por lo que el documento aportado no permitió comprobar su autoría e integridad mediante el mecanismo previsto para la verificación de firmas electrónicas.

Sobre el segundo certificado de referencia del postulante sobre la acreditación de probidad notoria, constante en el literal c) del numeral 3 del artículo 23 del Instructivo, la comisión verificadora señala que no se adjuntó la documentación de respaldo que permita a la persona que firmo electrónicamente el certificado, suscribir la certificación en calidad de Coordinador de la Federación de Organizaciones Comunitarias de Imbabura – FOCI.

La impugnante realiza una errónea interpretación al alegar que "(…) Los documentos relativos a: original o copia certificada de Acuerdo Ministerial o su similar, en el que se otorga la personería jurídica a la organización social, así como el nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal, en original o copia certificada, se exige como DOCUMENTOS HABILITANTES, única y exclusivamente en los requisitos constantes en el 23.4 (…) Así mismo, en el requisito 23.3 (…) única y

exclusivamente se indica como DOCUMENTOS HABILITANTE respecto a los certificados de referencia (…)"

El último inciso del artículo 23 del Instructivo es claro en señalar ***para todos los requisitos****, lo siguiente: "(…) Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de cédula de identidad o pasaporte. Asimismo,* ***se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.****" (Énfasis me pertenece).*

Por ello, se aclara que todos los documentos suscritos por organizaciones sociales deben estar respaldados con el documento original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica. Lo que desvirtúa lo manifestado por la impugnante referente a "(…) la exigencia de ciertos DOCUMENTOS HABILITANTES era exclusivos para algunos parámetros/requisitos y NO para todos (…)".

Además, no fue posible verificar la autenticidad de la firma constante en dicho documento mediante el aplicativo oficial FirmaEC. Por lo expuesto, los argumentos de la impugnante no desvirtúan las observaciones formuladas y no resultan idóneos para acreditar el requisito de probidad notoria previsto en el numeral 23.3, literal c), del Instructivo.

Sobre el numeral 23.4.4. Acreditación de Trayectoria, certificados de reconocido prestigio.

Referente a los tres certificados de referencia de reconocido prestigio que evidencien el compromiso cívico y defensa del interés general, todos mantienen la misma observación.

La Comisión Verificadora señala que los tres certificados carecen de la documentación de respaldo que acredite la facultad de sus firmantes para suscribirlos, en las calidades de Presidenta de la Coalición Nacional de Mujeres del Ecuador, Directora Ejecutiva del Taller de Comunicación Mujer y Directora Ejecutiva del Centro Ecuatoriano de Estudios y Desarrollo Alternativo (CEDAL), respectivamente. Asimismo, dichos documentos no pudieron ser validados a través del aplicativo FirmaEC.

Al respecto, cabe reiterar que, conforme lo establece el último inciso del artículo 23 del Instructivo, todo documento emitido por organizaciones sociales debe contar obligatoriamente con el respaldo del instrumento original o copia certificada del acto que otorgó la personería jurídica, así como del nombramiento del representante legal debidamente inscrito ante la autoridad competente, tal y como se explicó en líneas anteriores. De

igual forma, en concordancia con el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, y el artículo 5 del Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, los documentos presentados en medio magnético deben permitir corroborar de su autoría e integridad mediante el aplicativo oficial FirmaEC.

En el presente caso, el requisito incurre en un doble incumplimiento: por un lado, se omitió adjuntar la documentación habilitante que demuestre la personería jurídica de las organizaciones y la representación legal vigente de quienes suscriben en calidad de directivas; y, por otro lado, la verificación de firmas mediante el aplicativo FirmaEC impidió autenticar y comprobar la validez de las firmas electrónicas fijadas en los instrumentos aportados.

Por lo expuesto, los argumentos de la impugnante no desvirtúan las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora, resultando tales certificados inidóneos para dar por acreditado el requisito de trayectoria previsto en el numeral 23.4.4 del Instructivo.

Sobre el error en la página 16 del Informe Nro. 0095-CV-CNE-2026.

La impugnante alega lo siguiente: "(…) La comisión Verificadora, en la página 16 del Informe, ERRÓNEAMENTE, señala que: i) No cumplo con lo dispuesto en el Art. 20 y 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…) ii) No cumplo con los numerales 23.1 y 23.9 del Instructivo que rige el presente proceso (…)"

El texto contenido en la página 16 del Informe Nro. 0095-CV-CNE-2026, señala lo siguiente: "(…) NO CUMPLE con ***el/los requisito/s establecido/s*** *en los artículos 20 y 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y numerales 23.1* ***al*** *23.9 del Instructivo (…)". (Énfasis añadido).*

Existe una errónea interpretación del texto al asumir que el texto le adjudica el incumplimiento puntual de numerales aislados, cuando en realidad la redacción del informe hace una referencia general de todos los parámetros y requisitos. Por tanto, la cita en cuestión describe el parámetro normativo aplicable de manera global, resultando infundado el supuesto error alegado.

Sobre la Denuncia.

La impugnante alega que "(…) La Comisión Verificadora al señalar que la observación es "pertinente", esto es que el denunciante tenía razón en señalar en que no habrían existido los documentos en el CD incorporado en el expediente, estaría admitiendo que los denunciantes tuvieron acceso a los medios magnéticos de los postulantes, lo cual se encontraba

bajo única custodia de funcionarios del Consejo Nacional Electoral, desde el momento en que se otorgó el Acta de Entrega-Recepción. Por lo tanto, esta aseveración de la Comisión Verificadora, debe ser corregida y aclarada en un nuevo informe. Ninguna denuncia que refiera al contenido de un medio magnético puede tener valor alguno y peor aún que la institucionalidad electoral admita vulneraciones a las seguridades y custodia de documentos a su cargo (…)".

La comisión verificadora, dentro del análisis respecto de la denuncia y lo alegado por la impugnante en ejercicio de su derecho a la defensa, concluye que "(…) En cuanto a lo alegado respecto de la falta de incorporación de documentos con firma electrónica en medio magnético, dicha observación resulta pertinente, ***toda vez que, dentro del expediente, se ha verificado la existencia del referido medio magnético. No obstante, una vez realizada la verificación de las firmas electrónicas, no se pudo constatar la validez de los archivos contenidos*** *(…)" (Énfasis añadido).*

La documentación presentada por la postulante fue analizada por la comisión verificadora directamente sobre el expediente que reposa en la institución y en ejercicio de sus facultades de verificación, de manera independiente a los alegatos presentados por el denunciante.

La calificación de "pertinente" dada a la observación no implica, bajo ninguna circunstancia, la admisión de un acceso no autorizado a los medios magnéticos por parte del denunciante. Por el contrario, dicha pertinencia obedece exclusivamente al deber técnico y procedimental de la comisión verificadora de constatar el contenido del CD que consta físicamente incorporado en el expediente.
En tal sentido, la revisión de las firmas electrónicas se efectuó como un acto de verificación institucional sobre la prueba documental existente en el proceso, concluyéndose la imposibilidad de validar las firmas en los documentos adjuntos.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que el postulante no acreditó los requisitos previstos en el numeral 2, 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 21 y los numerales 23.2, 23.3 y 23.4 del artículo 23 del Instructivo aplicable, relativos a la acreditación de derechos políticos y de participación, probidad notoria y trayectoria;

Que con informe jurídico Nro. 182-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1599-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así*

como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Leonor del Carmen Fernández Lavayen, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-133-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Leonor del Carmen Fernández Lavayen**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **182-DNAJ-CNE-2026.**

2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-133-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Leonor del Carmen Fernández Lavayen,** Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico leonorfernandezpublicaciones@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y seis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-91-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y

consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2****. Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en*

la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta*

subsista; ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra*

que no haya sido declarada fraudulenta; ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por*

defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…)* ***23.3.*** *Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor.*

23.4. *Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación*

legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 6 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el informe individual Nro. 0026-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, señala: "*(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ISABELA VICTORIA BARREIRO IGLESIAS, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) "(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en Sesión Ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, *de 14 de agosto de 2026,* emitió la Resolución No. PLE-CNE-44-14-8-2026, mediante la cual resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: ISABELA VICTORIA BARREIRO IGLESIAS, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ISABELA VICTORIA BARREIRO IGLESIAS, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-44-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0026-CV-CNE-2026 (...)";

Que el 19 de agosto de 2026, la señora Isabela Victoria Barreiro Iglesias, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Delegación Provincial del Guayas, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-44-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, mismo que fue remitido a la Secretaría General mediante memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0462 de 20 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando CNE-SG-2026-6034-M, de 22 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-44-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 183-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1602-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-44-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción

de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Isabela Victoria Barreiro Iglesias, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-44-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 19 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) ***III. DELIMITACIÓN DE LA CONTROVERSIA: LA PROPIA COMISIÓN RECONOCIÓ EL CUMPLIMIENTO DE LA GENERALIDAD DE LOS REQUISITOS Y DETERMINÓ QUE NO INCURRO EN PROHIBICIÓN O INHABILIDAD ALGUNA***

El artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece seis requisitos: nacionalidad ecuatoriana; goce de derechos de participación; mayoría de edad; probidad notoria; trayectoria en cualquiera de las modalidades legalmente previstas; y título de tercer nivel. (…)

De la matriz incorporada al Informe Individual No. 0026-CV-CNE-2026 se desprende que la Comisión Verificadora reconoció favorablemente, entre otros, los siguientes extremos(…)

(…) ***IV. PRIMER AGRAVIO. LA COMISIÓN VERIFICADORA VALORÓ DE MANERA INCOMPLETA EL REQUISITO DE PROBIDAD NOTORIA, OMITIÓ UN CERTIFICADO QUE YA CONSTABA EN EL EXPEDIENTE***

Y AÑADIÓ RESPECTO DE OTRO UNA CONDICIÓN QUE EL INSTRUCTIVO NO CONTEMPLA *(…)*

(…)Cada certificado de referencia debe acreditar que su emisor conoce al postulante por al menos diez años, dar fe de su conducta proba e intachable y haber sido emitido dentro de los treinta días previos al cierre de postulaciones. La norma exige que se adjunte copia legible de la cédula de identidad o pasaporte del emisor.

La norma no establece que la cédula del tercero que emite la referencia deba encontrarse vigente.

Esta precisión resulta determinante. (…)
(…) ***V. SEGUNDO AGRAVIO. LA PROPIA COMISIÓN DECLARÓ CUMPLIDA UNA MODALIDAD AUTÓNOMA Y SUFICIENTE DE TRAYECTORIA: RECONOCIDO PRESTIGIO***

El artículo 20 numeral 5 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social exige acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general.

El artículo 23.4 del Instructivo despeja cualquier eventual duda al disponer expresamente que los postulantes acreditarán al menos uno de los cuatro supuestos previstos.

Las cuatro modalidades son, por consiguiente, alternativas y no acumulativas

*(…)****VI. TERCER AGRAVIO. AUN CUANDO NO RESULTAN NECESARIAS PARA ACREDITAR TRAYECTORIA, EXISTEN ADEMÁS AFIRMACIONES OBJETIVAMENTE CONTRADICHAS POR EL EXPEDIENTE EN LA VALORACIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA****.*

Estos errores no son indispensables para demostrar mi cumplimiento de trayectoria, pues reconocido prestigio ya satisface el artículo 23.4.
Los planteo porque evidencian adicionalmente que la revisión documental no fue integra.(…)

(…) ***VII. CUARTO AGRAVIO. LA CONCLUSIÓN GENERAL DE "NO CUMPLE" NO SE SIGUE DE LAS PREMISAS FÁCTICAS ESTABLECIDAS POR EL PROPIO INFORME Y PRODUCE UNA DEFICIENCIA DE MOTIVACIÓN****.*

El Informe Individual concluye finalmente que BARREIRO IGLESIAS ISABELA VICTORIA "NO CUMPLE" con los requisitos.

La Resolución PLE-CNE-44-14-8-2026 adopta aquella conclusión y remite expresamente al Informe Individual No. 0026-CV-CNE-2026 como su análisis y motivación.(…)

(…) El vicio aqui planteado es concreto.
No sostengo que la sola brevedad de la resolución produzca falta de motivación.

Sostengo que, incluso integrando la Resolución con el Informe 0026 al que ella se remite, la conclusión no resulta coherente con sus propias premisas(…)

(…) Una decisión que restringe directamente el derecho de participación política debe identificar el requisito concretamente incumplido y explicar mediante una relación factica y normativa suficiente por qué aquel incumplimiento se produjo.

En este caso, una vez corregidos los errores señalados, no subsiste en el Informe una causal de incumplimiento capaz de sostener la negativa de mi candidatura.(…)

(…) ***VIII. QUINTO AGRAVIO. LA INTERPRETACIÓN RESTRICTIVA APLICADA CONTRAVIENE LOS PRINCIPIOS DE FAVORABILIDAD Y FORMALIDAD CONDICIONADA Y EL MANDATO EXPRESO DE EVITAR EL FORMALISMO EXAGERADO***

El derecho a elegir y ser elegido forma parte de los derechos de participación reconocidos en el artículo 61 de la Constitución, norma expresamente considerada por el propio Instructivo.

Más importante aún para este caso, los propios considerandos de la Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026 incorporan la jurisprudencia del Tribunal Contencioso Electoral dictada dentro de la Causa No. 204-2022-TCE.

El CNE dejó incorporado como fundamento del nuevo Instructivo que el TCE exhortó a garantizar el derecho a elegir y ser elegido mediante requisitos razonables que no excluyan ni impongan elementos superiores a los establecidos normativamente, aplicando favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia y apartándose del formalismo exagerado.

El propio CNE explica posteriormente que el nuevo Instructivo fue expedido en cumplimiento de esa jurisprudencia y conforme a los principios de favorabilidad, probidad, formalidad condicionada, eficacia y eficiencia.

Finalmente, la Disposición General Primera ordena expresamente que las disposiciones del Instructivo sean interpretadas en la forma más favorable al ejercicio de los derechos de participación.

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Isabela Victoria Barreiro Iglesias, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0026-CV-CNE-2026, de 6 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre el Certificado UNO de referencia del postulante- Probidad Notoria - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de Probidad Notoria, literal c) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:
"4.4. La Comisión omitió valorar el certificado de probidad notoria de Bruno Roque dos Santos, que formaba parte del expediente original
Este es un segundo error, independiente del anterior.

En la foja 18 de mi expediente consta un documento titulado expresamente "CERTIFICADO DE PROBIDAD NOTORIA", suscrito por Bruno Roque dos Santos.
En dicho certificado su emisor:
- *declara conocerme personalmente durante más de diez años;*
- *da fe de mi conducta honorable, integra, transparente, proba e intachable; y,*
- *fecha el documento en Bahía de Caráquez, 22 de junio de 2026.*

Inmediatamente después, en la foja 19, consta la identificación de Bruno Roque dos Santos, documento que permite verificar plenamente su identidad. A diferencia de la identificación de Ulises Xavier Mármol Balda, la identificación de Bruno Roque dos Santos no solo es legible: se encuentra además vigente, con fecha de expiración 2028-12-04. El certificado de Bruno Roque Dos Santos resulta, por tanto, inobjetable en su totalidad conforme al artículo 23.3 literal c) del Instructivo: fecha de emisión expresa, conocimiento superior a diez años, conducta proba e intachable declarada, e identificación legible y vigente del emisor..(…)".
Realizada la inspección del expediente físico, se verifica a fojas 18 y 19 el certificado de probidad notoria otorgado por el señor Bruno Roque Dos Santos a favor de la señora Isabela Victoria Barreiro Iglesias, suscrito con fecha 22 de junio de 2026 con su respectiva cédula de identidad que avala la identidad de quien extiende el certificado.

Al respecto, existe una discrepancia con lo expuesto en el Informe N.º 0026-CV-CNE-2026, mediante el cual la Comisión Verificadora rechazó dicho requisito alegando la imposibilidad de determinar su fecha de expedición y señalando una supuesta inobservancia del artículo 23.3, literal c) del Instructivo.

Toda vez que de la revisión documental se desprende fehacientemente la consignación de la fecha de emisión, queda demostrado que la postulante cumplió con el requisito en mención. Por lo tanto, es pertinente referirse favorablemente sobre dicho certificado.

- ***Sobre el Certificado DOS de referencia del postulante- Probidad Notoria - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de Probidad Notoria, literal c) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"(…) 4.2. El certificado emitido por Ulises Xavier Mármol Balda fue expresamente considerado válido por la Comisión

En la foja 16 de mi expediente consta el certificado de probidad notoria suscrito por Ulises Xavier Mármol Balda, fechado el 22 de junio de 2026, quien acredita conocerme durante un período ampliamente superior a los diez años requeridos y da fe de mi conducta proba e intachable.

El propio Informe Individual calificó favorablemente dicho certificado. La Comisión no cuestionó:

- *el conocimiento mínimo de diez años;*
- *mi conducta proba e intachable;*

la identidad del emisor; ni

- *la oportunidad temporal del certificado.*

La única observación negativa fue formulada respecto de la copia de la cédula que consta en la foja 17, por encontrarse caducada.

Sin embargo, incluso la propia Comisión deja establecido que la copia presentada es legible y permite verificar la identidad del emisor.

La exigencia reglamentaria es precisamente una "copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor".

No contiene la expresión "cédula vigente",

Este no es un detalle menor de redacción. El mismo Instructivo demuestra que el CNE distingue normativamente entre legibilidad y vigencia: cuando pretende exigir que determinado documento se encuentre vigente lo establece expresamente.. (…)".

De la revisión del expediente a fojas 16 y 17, consta el certificado de probidad notoria suscrito por el señor Ulises Xavier Mármol Balda el 22 de junio de 2026, junto con la copia legible de su cédula. No obstante, en el Informe N.º 0026-CV-CNE-2026 de 6 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora negó dicho requisito al observar que el documento de identidad del emisor se encontraba caducado, desestimando la validez del certificado pese a haber verificado el cumplimiento de los demás aspectos sustantivos del documento.

Al efectuar el análisis normativo, se advierte que la exigencia reglamentaria prevé únicamente la presentación de una copia de la cédula de identidad legible o pasaporte del emisor, sin que el Instructivo establezca la vigencia formal del documento como un parámetro de estricto cumplimiento. En tal sentido, la finalidad de dicha exigencia es

garantizar la identificación fehaciente del suscriptor, por lo que imponer un requisito de vigencia no tipificado explícitamente vulneraría el principio de legalidad aplicable al procedimiento.

En consecuencia, dado que la copia agregada a foja 17 es completamente legible y permite individualizar sin ambigüedad al emisor, la caducidad observada por la Comisión Verificadora NO genera un efecto inhabilitante sobre el certificado de probidad. Por lo expuesto, lo que procede es acoger de manera favorable la pretensión de la impugnante, dando por cumplido el requisito exigido.

- ***Sobre el Certificado de Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo - parámetro y requisito 23.4.2. Trayectoria en Participación Ciudadana, literal c) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"(…) ***VI. TERCER AGRAVIO. AUN CUANDO NO RESULTAN NECESARIAS PARA ACREDITAR TRAYECTORIA, EXISTEN ADEMÁS AFIRMACIONES OBJETIVAMENTE CONTRADICHAS POR EL EXPEDIENTE EN LA VALORACIÓN DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA***

Estos errores no son indispensables para demostrar mi cumplimiento de trayectoria, pues reconocido prestigio ya satisface el artículo 23.4

Los planteo porque evidencian adicionalmente que la revisión documental no fue integra.

6.1. Comunidad Libertad: el nombramiento que el Informe declara "no presentado" sí consta en el expediente y se encuentra certificado notarialmente

Respecto de la certificación emitida por la Comunidad Libertad, el Informe reconoce materialmente el contenido de la experiencia pero señala que no se habría presentado el

nombramiento que acreditara la representación legal debidamente notarizado.

Sin embargo, en la foja 28 consta la certificación suscrita por Jorge Bolis Jarrin Reino. quien comparece como Presidente del Gobierno Comunitario de la Comunidad Libertad.

En la foja 29 se señala expresamente que se adjunta el nombramiento vigente y la documentación habilitante correspondiente.

La foja 30 contiene un documento titulado "NOMBRAMIENTO OFICIAL DE PRESIDENTE Y DIRECTIVA COMUNITARIA", en el que Jorge Bolis Jarrin consta como Presidente.

Y en el reverso de aquella foja consta la correspondiente certificación notarial de fiel copia del referido nombramiento.

Por tanto, la afirmación "No presentado" no corresponde con el contenido objetivo del expediente. (…)".

De la revisión realizada a fojas 28 y 29 del expediente, se constata la existencia del certificado de participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo, el cual cumple con detallar la iniciativa individualizada y el período de ejecución dentro de los últimos cinco años. En tal sentido, se advierte una imprecisión formal por parte de la Comisión Verificadora al haber consignado una negativa (NO) sobre la existencia de dicho documento en la matriz de verificación, cuando en realidad la certificación sí consta válidamente incorporada al expediente físico. Sin embargo, respecto a la formalidad exigida para el suscriptor, se verifica que la postulante adjuntó únicamente un nombramiento que lo acredita como Presidente de la comunidad, sin aportar el estatuto o documento legal que demuestre expresamente que la representación legal de la entidad recae sobre dicho cargo. Por consiguiente, al no haberse demostrado de manera fehaciente la representación legal de quien emite el instrumento, no se cumple con el requisito habilitante previsto en el Instructivo; manteniéndose así el rechazo del documento por falta de acreditación legal de la firma emisora.

- ***Sobre el Certificado de Participación en iniciativa de formación ciudadana, acción social y desarrollo - parámetro y requisito 23.4.2. Trayectoria en Participación Ciudadana, literal d) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"(…) 6.2. Fundación Wayusa Participativa: el expediente fisico y digital si contiene documentación que identifica a su representante legal.

Respecto de las iniciativas de formación ciudadana, la certificación fue suscrita por Liseth Carolina Segura Gamboa, quien comparece como Representante Legal y Presidenta de la Fundación Wayusa Participativa.

La documentación continúa en las fojas correspondientes y en la foja 36 consta información institucional que identifica a Liseth Carolina Segura Gamboa como representante legal; en la foja 37 consta el registro oficial que igualmente identifica su representación y la vigencia correspondiente.

Además, el expediente contenía un medio magnético como parte de la documentación original.

En la foja 66, el inventario de los documentos digitales adjuntos identifica expresamente "RUC FWP" y "Registro SIOUS" entre los archivos entregados.

El Instructivo permite que los documentos con firma electrónica sean presentados en su formato original en medio magnético que posibilite verificar su validez; y el articulo 24 regula expresamente la incorporación de ese medio magnético como parte del expediente.

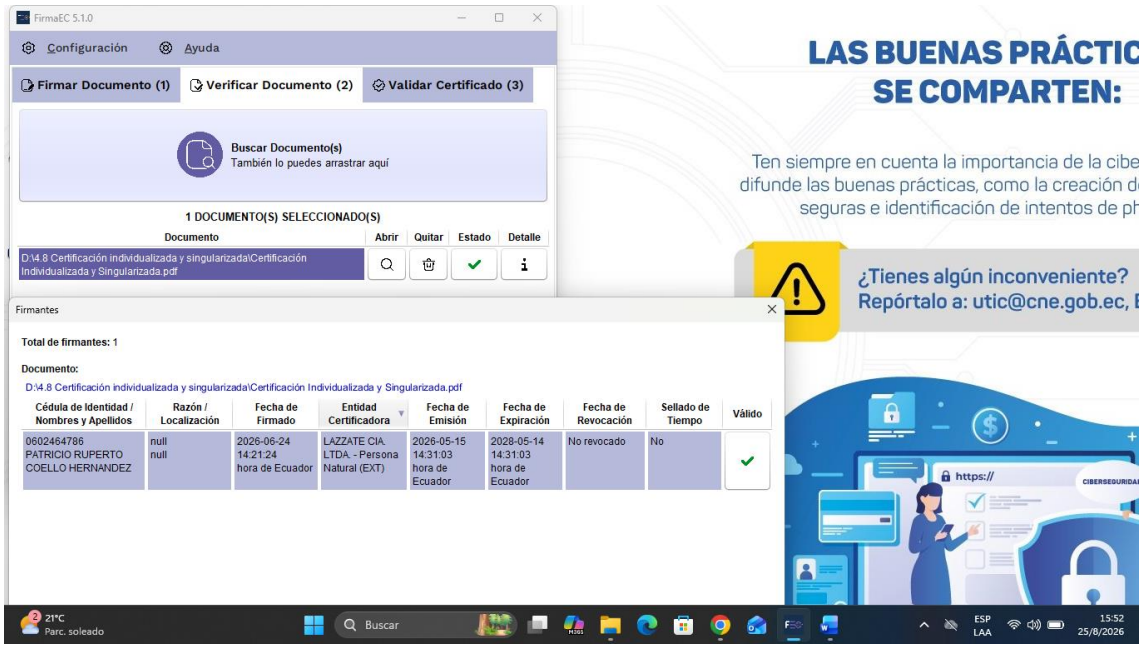
Por tanto, tampoco en este punto era suficiente afirmar genéricamente que la documentación de representación no fue presentada sin confrontar tanto las fojas fisicas como el soporte digital que integraba el expediente.

En cualquier caso, reitero que aun si el Pleno mantuviera una interpretación distinta respecto de esta documentación, ello no altera el cumplimiento del requisito general de trayectoria, pues reconocido prestigio constituye una modalidad autónoma ya calificada favorablemente. (…)".

De la revisión de fojas 36 y 37 del expediente físico, consta la negativa de la Comisión Verificadora respecto del nombramiento del representante legal, aduciendo su falta de presentación; sin embargo, a foja 37 reposa el certificado del Sistema Unificado de Información de las Organizaciones Sociales (SUIOS), que acredita explícitamente a la Sra. Liseth Carolina Segura Gamboa como representante legal de la Fundación Wayusa Participativa, suscriptora de las certificaciones de formación ciudadana. Si bien la impresión física simple de un documento firmado electrónicamente carece de fuerza probatoria directa, se verificó la memoria flash constante a foja 67 del expediente, constatando que dicho archivo SUIOS consta en su formato nativo digital (.pdf) y, al ser sometido al validador FirmaEC, se ratificó plenamente la autenticidad e integridad de la firma electrónica de la autoridad emisora.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo señala que los documentos con firma electrónica deben presentarse en su formato original en un medio magnético que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Por lo tanto, al haber aportado el certificado SUIOS válido en el dispositivo magnético que demuestra de forma fehaciente la representación legal de quien suscribe las certificaciones de la fundación, la postulante cumplió con la norma reglamentaria. En consecuencia, corresponde reformar el criterio desestimatorio de la Comisión Verificadora y considerar este requisito

como CUMPLIDO de forma favorable a la postulante. A continuación la verificación del documento en el Sistema Firma Ec.



- ***Sobre el parámetro y requisito 23.4.4. Tres certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general***

La impugnante manifiesta:

"(…) DECLARAR CUMPLIDO el requisito de trayectoria previsto en el artículo 20 numeral 5 de la Ley y en el artículo 23.4 del Instructivo, en virtud de la modalidad autónoma de reconocido prestigio, cuyos tres certificados y respectivas identificaciones fueron calificados favorablemente por la propia Comisión Verificadora.

Respecto del artículo 23.4.4 del Instructivo, de la revisión del Informe N.º 0026-CV-CNE-2026, se revisa que la Comisión Verificadora aprobó los 3 certificados de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general por cuanto es pertinente acoger el pedido de la impugnante sobre declarar CUMPLIDO el requisito antes mencionado.

En este sentido, del análisis realizado por esta Dirección se concluye que la señora Isabela Victoria Barreiro Iglesias acreditó los requisitos establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 21 y parámetros establecidos en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.";

Que con informe jurídico Nro. 183-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1602-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. ACEPTAR*** *la impugnación presentada por la señora Isabela Victoria Barreiro Iglesias, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-44-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto del análisis realizado se determinó que cumple con los requisitos establecidos para ser Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***5.2 DEJAR SIN EFECTO*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-44-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 CALIFICAR E INSCRIBIR*** *como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante Isabela Victoria Barreiro Iglesias, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.* ***5.4 DISPONER*** *a la Secretaría General que una vez que se encuentre en firme la presente Resolución registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 la calificación e inscripción de la postulante.* ***5.5 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR la impugnación presentada por la señora **Isabela Victoria Barreiro Iglesias**, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-44-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **183-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- DEJAR SIN EFECTO la Resolución Nro. **PLE-CNE-44-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026.

Artículo 3.- CALIFICAR E INSCRIBIR como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante **Isabela Victoria Barreiro Iglesias**, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.

Artículo 4.- DISPONER a la Secretaría General que una vez que se encuentre en firme la presente Resolución registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, la calificación e inscripción de la postulante.

Artículo 5.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Isabela Victoria Barreiro Iglesias**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; al correo electrónico isa.barreiro.ig@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de

medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-92-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:*

1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.
7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)
l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)
m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de

sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

*Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años."**;***

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*

6. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.

11. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."**;***

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.**- Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.**- El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá

fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social. **8.** Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. **9.** Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción; **10.** Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos; **11.** Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente; **12.** Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas,*

prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del*

interés general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o*

funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable*

a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento

que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución*

adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0034-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VILLAVICENCIO MALDONADO NARCILO MATAN, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-59-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.-** **NEGAR** la calificación e inscripción como candidato o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: VILLAVICENCIO MALDONADO NARCILO MATAN, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031. (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VILLAVICENCIO MALDONADO NARCILO MATAN, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-59-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0034-CV-CNE-2026. (...)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, el señor Narcilo Natan Villavicencio Maldonado, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Delegación Provincial Electoral del Guayas, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-59-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial del Guayas, mediante Memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0464-M de 20 de agosto de 2026, corrió traslado a la Secretaría General del referido documento.

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6035-M, de 22 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-59-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

El expediente completo fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 24 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción.

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 184-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1598-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-59-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Narcilo Natan Villavicencio Maldonado, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. **3.3. Oportunidad para interponer el recurso.** De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-59-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de*

Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Narcilo Natan Villavicencio Maldonado, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante,

contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0034-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

4.1 Análisis jurídico

4.1.1 Respecto del cargo de "Acreditación Plena de Probidad Notoria, Trayectoria, Facilitación de la Participación Ciudadana y Lucha Contra la Corrupción".

Como cuestión preliminar, corresponde precisar que el cargo presentado por el postulante debe ser analizado de acuerdo con el requisito específico que se pretendió acreditar con cada documento, pues la probidad notoria y la trayectoria constituyen requisitos diferentes, sujetos a parámetros particulares de verificación.

a) Documentos que acreditan la trayectoria del postulante

La impugnación respecto de los documentos que acreditan la trayectoria del postulante establece lo siguiente:

"(…)Mi expediente sustenta este estándar a través de autoridades públicas de elección popular y exaltos dignatarios del Estado que avalan formalmente mi perfil técnico y mi experiencia probada como:
(…)

- *Alcaldía del Cantón Isidro Ayora (Oficio Nro. 011-GADMIA-A-2025-0 y Certificaciones): Emitido por el Lic. Luis Felipe Vargas Matamoros, Alcalde Cantón Isidro Ayora, quien certifica mi solvencia moral, solvencia técnica y participación cívica ad-honorem como facilitador en programas comunitarios de participación ciudadana, control social, transparencia y lucha contra la corrupción (proyectos "Red de Apoyo para la Seguridad Local" y "Capacidades Cívicas y Fortalecimiento..." con 120 horas lectivas).*

- *Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Junquillal (Oficio RJ-PRES y Certificados): Otorgado por el Sr. Luis Alfredo Vera Barcos, Presidente del GAD Parroquial Rural de Junquillal, ratificando mi trabajo territorial en la conducción de las mesas técnicas del Presupuesto Participativo 2025, la articulación de la Asamblea Local Ciudadana y capacitaciones en la Escuela de Liderazgo y Control Social."*

Respecto de las certificaciones correspondientes al GAD Municipal de Isidro Ayora, la Comisión Verificadora determinó que no era posible verificar la razón notarial correspondiente a los dos certificados presentados. Esta conclusión guarda relación con lo previsto en la Resolución PLE-CNE-2-11-6-2026, que establece que, cuando los documentos sean presentados en físico, "deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a". En el caso analizado, los documentos presentados no permiten verificar la respectiva razón notarial que acredite su materialización o certificación, por lo que no cumplen con la condición documental exigida para su valoración.

Por otra parte, la Comisión Verificadora determinó otro incumplimiento al advertir que en el documento presentado no consta la acreditación de la calidad de Presidente del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal invocada por quien suscribe la certificación. Al respecto, cuando el emisor de un certificado invoca dentro del propio documento una calidad institucional específica —en este caso, la de Presidente del GAD Municipal—, dicha calidad pasa a integrar el contenido constitutivo de la certificación y debe quedar acreditada, con independencia de que la normativa orgánica aplicable a dicha entidad determine en abstracto a quién corresponde ejercer dicho cargo. La existencia de una disposición legal general que atribuya la titularidad de la Presidencia del GAD Municipal a una autoridad determinada no exime a quien suscribe la certificación de acreditar , que ostenta efectivamente dicha calidad a la fecha de su emisión. En consecuencia, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora, sin que el argumento del impugnante logre desvirtuarla.

Por otro lado, en lo concerniente a la certificación emitida por el Gobierno Autónomo Descentralizado Parroquial Rural de Junquillal, la Comisión Verificadora determinó que no fue posible verificar la razón de certificación o materialización correspondiente al documento presentado. De la revisión del expediente, se verifica que dicha observación es correcta, pues la documentación presentada no permite verificar la razón que sustente su certificación o materialización, conforme a lo establecido en la Resolución PLE-CNE-2-11-6-2026, que determina las condiciones para la presentación y verificación de la documentación destinada a acreditar los requisitos de los postulantes.

Así también, la Comisión evidenció la existencia de un documento destinado a acreditar la representación legal de quien emitió la

certificación; sin embargo, este corresponde al año 2023, por lo que, al no encontrarse actualizado a la fecha de emisión de la certificación presentada, no evidencia que dicha persona mantuviera la calidad invocada al momento de suscribirla. En consecuencia, la certificación no podía ser valorada como suficiente para acreditar la trayectoria del postulante conforme a los parámetros establecidos en la normativa aplicable. En este sentido, corresponde rechazar este cargo.

b) Documentos que para el postulante acreditan probidad notoria

En el escrito de impugnación el señor Narcilo Villavicencio Maldonado sostuvo lo siguiente:

"(…)Mi expediente sustenta este estándar a través de autoridades públicas de elección popular y exaltos dignatarios del Estado que avalan formalmente mi perfil técnico y mi experiencia probada como:
(…)

- *Exministros de Estado: Avales de referencia emitidos por los exministros Dr. Luis Enrique Sarrazin Dávila y Dr. Francisco Xavier Andino Rodríguez, quienes en el ejercicio de la función pública constataron mi conducta intachable, solvencia profesional por más de diez años y mi idóneo manejo institucional durante mi gestión al frente de la Coordinación Provincial del CPCCS en Guayas".*

Respecto de los documentos que tienen firma electrónica, la Resolución PLE-CNE-2-11-6-2026, determina lo siguiente: "Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos".

Bajo este parámetro, de la revisión del expediente se verifica que los certificados emitidos por el Dr. Luis Enrique Sarrazin Dávila y el Dr. Francisco Xavier Andino Rodríguez no fueron incorporados en su formato original, sino que en el medio magnético consta únicamente el documento escaneado, circunstancia que impide verificar la firma electrónica y, consecuentemente, su validez en los términos exigidos por la propia Resolución.

Por tanto, la observación efectuada por la Comisión no se sustenta en una valoración del contenido de los certificados ni en el desconocimiento de las actividades o méritos que en ellos se señalan, sino en el

incumplimiento de la condición documental expresamente establecida para la presentación y verificación de documentos suscritos electrónicamente. En consecuencia, al no haberse presentado los certificados en su formato original que permita verificar su firma electrónica, estos no podían ser considerados como documentos idóneos para acreditar la probidad notoria del postulante. En este sentido, no corresponde aceptar esta parte del cargo.

4.1.2 Respecto del cargo de "Plena Validez de las Certificaciones de la Asamblea Cantonal de Naranjal"

El impugnante argumentó:

"Constituye un grave error de derecho pretender restar eficacia probatoria a las certificaciones de trayectoria conferidas por la Asamblea Cantonal de Participación Ciudadana y Control Social de Naranjal:

- *Fundamento Constitucional: Las Asambleas Cantonales son órganos de participación ciudadana amparados en los Arts. 95 y 100 de la C.R.E. y Art. 60 de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana. Su directiva goza de plena representación a través de su presidente, Dr. H.C. Manuel Eduardo Narváez Palomino (C.I. 0910683937), y su secretario, Dr. Ángel Augusto Barzola Fierro.*

- *Cumplimiento del Objeto: Acreditan formalmente la ejecución de talleres, la promoción de mecanismos de iniciativa popular y la articulación de veedurías de control social en el cantón, validadas mediante certificación individual y singularizada por una intensidad de 120 horas".*

Respecto del segundo cargo, el postulante sostiene que la documentación presentada permite acreditar el cumplimiento de los requisitos de trayectoria de lucha contra la corrupción. No obstante, de la revisión del expediente se desprende que la observación formulada por la Comisión Verificadora no se relaciona únicamente con el contenido del documento, sino con el cumplimiento de las condiciones establecidas para su presentación y con la información que debía contener para efectos de su valoración.

En este sentido, el Instructivo establece que, cuando los documentos sean presentados en fisico, *"deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a"*. En el presente caso, el

documento presentado no cumple con esta condición, ya que no se ha verificado la razón notarial que acredite su materialización o certificación. A su vez, para la acreditación de este requisito debía presentarse documentación que permitiera identificar a la persona que ejerce la representación legal de la organización social que emitió la certificación. Sin embargo, se verifica que en el expediente consta una *copia del Oficio No. 001-2020-P-ACPCCSN.L en el que consta que el señor Dr. Manuel Eduardo Narvéz Palomino fue designado como Presidente de la Asamblea Cantonal de Participación Ciudadana y Control Social. Sin embargo, este documento no permite verificar quien ejerce la representación legal de la referida organización.*

En consecuencia, el argumento del postulante, dirigido a sostener que el documento demuestra el cumplimiento del requisito de trayectoria en lucha contra la corrupción, no desvirtúa las observaciones realizadas por la Comisión Verificadora, pues la documentación no fue presentada en la forma exigida por el Instructivo y, adicionalmente, no se puede verificar si el certificante ostenta la calidad de representante legal. Por tanto, la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora respecto de este cargo se encuentra sustentada en la documentación que se encuentra en el expediente por lo que el cargo debe ser desechado.

4.1.3 Respecto del cargo de "Fe Pública Notarial y Eficacia Probadora Plena (Notaría 70 de Guayaquil)".

El impugnante indicó en su escrito lo siguiente:

"Toda la documentación sustentatoria del expediente fue procesada bajo las solemnidades prescritas en la Ley Notarial ante el Abg. Ángel de la Cruz Navas Tinoco, Notario Septuagésimo (70) del Cantón Guayaquil:

- *Materializaciones Electrónicas y Copias Fieles: Razones Notariales No. 20260901070C00788 (Materialización electrónica de correos y anexos), No. 20260901070C00787 (Copia fiel de exhibición de originales de 32 folios) y No. 20260901070C00776 (Materialización electrónica de títulos de la SENESCYT), las cuales otorgan certeza jurídica sobre la autenticidad de los documentos físicos y digitales.*
- *Valor Probatorio (Arts. 18.5 y 19 de la Ley Notarial): Los actos notariales hacen fe pública y presumen certeza jurídica absoluta en tanto no hayan sido declarados falsos mediante sentencia judicial ejecutoriada".*

De la revisión de la documentación incorporada al expediente, se identifican las razones notariales invocadas por el postulante para sustentar la presentación de determinados documentos. En este sentido, consta la Razón Nro. 20260901070C00776, denominada "CERTIFICACIÓN DE DOCUMENTOS MATERIALIZADOS DESDE PÁGINA WEB O DE CUALQUIER SOPORTE ELECTRÓNICO", en cuya razón se señala: "De conformidad al Art. 18 numeral 5 de la Ley Notarial doy fe que el documento que antecede en 2 foja(s) útil(es) fue materializado a petición del señor (a) NARCILO NATAN VILLAVICENCIO MALDONADO, de la página web y/o soporte electrónico", correspondiente a la página de consulta de títulos del SENESCYT, conforme consta en la propia razón notarial.

Asimismo, consta la Razón Nro. 20260901070C00788, bajo la misma denominación, en la que se deja constancia de que *"el documento que antecede en 2 foja(s) útil(es) fue materializado a petición del señor (a) NARCILO NATAN VILLAVICENCIO MALDONADO, de la página web y/o soporte electrónico*", correspondiente al documento obtenido del correo electrónico de Outlook que corresponde al certificado de impedimento para el ejercicio de cargo público. Finalmente, consta la Razón Nro. 20260901070C00787, denominada "FIEL COPIA DE DOCUMENTOS EXHIBIDOS EN ORIGINAL", cuya razón señala: *"De conformidad al Art. 18 numeral 5 de la Ley Notarial, doy fe que la(s) fotocopia(s) que antecede(n) es (son) igual(es) al(os) documento(s) original(es) que corresponde(n) y que me fue exhibido en 9 foja(s) útil(es)".*

De lo expuesto, no se cuestiona el valor ni la validez de las actuaciones notariales realizadas, ni la facultad del notario para materializar documentos provenientes de soportes electrónicos o certificar copias de documentos exhibidos en original. Lo que corresponde determinar es si existe correspondencia entre el contenido de dichas razones notariales y los documentos que el postulante pretende establecer como materializados o certificados. Al respecto, la Razón Nro. 20260901070C00776 únicamente refiere a un documento de dos fojas útiles proveniente de la página de consulta de títulos del SENESCYT; la Razón Nro. 20260901070C00788 corresponde igualmente a un documento de dos fojas útiles materializado desde un soporte electrónico, específicamente del correo electrónico señalado en la propia razón; mientras que la Razón Nro. 20260901070C00787 certifica la fidelidad de documentos exhibidos en original, expresamente identificados como nueve fojas útiles. Por tanto, las razones notariales acreditan únicamente

los documentos que fueron objeto de cada actuación, en los términos y extensión expresamente consignados en ellas, sin que resulte procedente atribuirles un alcance distinto.

En consecuencia, de la revisión del expediente se desprende que las razones notariales invocadas por el postulante no permiten sustentar, en los términos señalados en su impugnación, que los documentos presentados para acreditar los requisitos de los cargos 1 y 2, hayan sido materializados o certificados conforme a lo que expresamente consta en dichas actuaciones notariales. Por tanto, al no existir correspondencia entre las actuaciones notariales invocadas y los documentos que el postulante pretende acreditar como correctamente presentados, la observación realizada por la Comisión Verificadora se encuentra debidamente sustentada y los argumentos expuestos en la impugnación no logran desvirtuarla.

4.1.4 Respecto del cargo de "JURISPRUDENCIA ELECTORAL VINCULANTE Y PROHIBICIÓN DE RIGORISMOS EXCESIVOS"

El impugnante alegó lo siguiente:

"El Pleno del CNE está obligado a someter sus decisiones a los precedentes jurisprudenciales del Tribunal Contencioso Electoral (TCE) citados en la Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026:
***1. Causa Nro. 204-2022-TCE:** Establece que la autoridad electoral debe delinear procedimientos transparentes de rigurosidad y formalismo exagerados que eventualmente el derecho fundamental a ser elegido, prevaleciendo los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y formalidad condicionada, consagrados en los Arts. 11 y 169 de la Constitución del Ecuador.*
***2. Causa Nro. 448-2022-TCE y Art. 30 del Instructivo:** Prohíbe de forma tajante descalificar de oficio postulantes alegando supuestas inhabilidades democráticas que no hayan sido objeto de impugnación ciudadana formalmente sustentada y probada mediante la carga de la prueba a cargo de un denunciante legítimo".*

Respecto del contenido desarrollado en este apartado, no corresponde efectuar un pronunciamiento particular, toda vez que las consideraciones expuestas por el postulante se limitan a invocar determinados precedentes jurisprudenciales y disposiciones normativas, sin identificar de manera concreta cuál de los fundamentos de la resolución impugnada

se encontraría afectado por dichas disposiciones o de qué manera estas desvirtuarían las conclusiones alcanzadas por la Comisión Verificadora. En consecuencia, al no plantearse en este punto una alegación específica respecto del contenido o motivación de la decisión impugnada, no corresponde desarrollar un análisis adicional sobre las referencias jurisprudenciales efectuadas

*De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la acreditación de probidad notoria y de trayectoria. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Narcilo Natan Villavicencio Maldonado."***;**

Que con informe jurídico Nro. 184-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1598-M de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Narcilo Natan Villavicencio Maldonado, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2. RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-59-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes."

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Narcilo Natan Villavicencio Maldonado**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **184-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-59-14-8-2026,** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al señor **Narcilo Natan Villavicencio Maldonado,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico narcilovillavicencio1@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico

PLE-CNE-93-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:*

1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.
7. El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)

l) Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)
m) Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)*

6. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)
11. Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:*
1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano.
2. Estar en goce de los derechos de participación.
3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.
4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.
5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.
6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y

fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:*

1. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;
2. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;
3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;
4. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;
5. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;
6. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;
7. Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.
8. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.

9. Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;
10. Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;
11. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;
12. Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.
13. Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.
14. Los demás que determine la Constitución y la Ley.".

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:*
1. Ser ecuatoriana o ecuatoriano;
2. Estar en goce de los derechos políticos y de participación;
3. Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;
4. Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;
5. Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,
6. Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:*

1. Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;
2. Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;
3. Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;
4. No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;
5. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;
6. Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;

7. Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;
8. Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;
9. Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;
10. Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;
11. Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;
12. Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;
13. Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,
14. Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición

se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "**Expediente de postulación.**- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos,*

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";* ANTECEDENTES

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0151-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(...) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VALLE MINUCHE ERNESTO FRANCISCO, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en*

concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)".

Que el 12 de agosto de 2026, , la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)".*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-107-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***VALLE MINUCHE ERNESTO FRANCISCO****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*".

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VALLE MINUCHE ERNESTO FRANCISCO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-107-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0151-CV-CNE-2026 (...)".*

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Ernesto Francisco Valle Minuche, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría

General de la Delegación Provincial Electoral del Guayas, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra del informe Nro. 0151-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, adoptada por la Comisión Verificadora, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Que la Delegación Provincial Electoral del Guayas, remitió con Memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0470-M, de 21 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por el señor Ernesto Francisco Valle Minuche, postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6073-M, de 23 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-107-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 185-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1600-M de 26 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

8.2. *Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-107-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

8.3. *Legitimación Activa*

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control

Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Ernesto Francisco Valle Minuche, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-107-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

9. ANÁLISIS DE FONDO

9.1. *Argumentación del impugnante*

"(…) interpongo formal ***IMPUGNACIÓN*** *en contra del Informe Nro. 0151-CV-CNE-2026, de fecha 11 de agosto de 2026, elaborado por la Comisión Verificadora, con fundamento en los siguientes hechos y argumentos de derecho (…)"*

"Es preciso destacar que el propio Informe 0151 reconoce de manera expresa y categórica que NO INCURRO en ninguna de las prohibiciones o inhabilidades contempladas en el artículo 21 de la LOPCCS ni en el artículo 22 del Instructivo; en consecuencia, la descalificación no responde a ningún impedimento de fondo o de idoneidad, sino exclusivamente a un análisis formalista(…)

"III. FUNDAMENTOS DE LA IMPUGNACIÓN

“PRIMER CARGO: LA COMISIÓN VERIFICADORA APLICÓ A LAS FOJAS 23-24 UN REQUISITO DE VIGENCIA DE 30 DÍAS QUE NO EXISTE EN EL ARTÍCULO 23.4.3DEL INSTRUCTIVO - VIOLACIÓN AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

La Comisión Verificadora rechazó los documentos de fojas 23 y 24 certificaciones históricas emitidas por la Secretaría Técnica de Transparencia de Gestión de la Secretaría Nacional de la Administración Pública con el argumento de que "exceden la antigüedad superior a los 30 días previos al cierre de postulaciones (…)."

“SEGUNDO CARGO: EL RECHAZO DE LA CERTIFICACIÓN DE FOJA 74 POR NO CONTENER LA EXPRESIÓN LITERAL "MIEMBRO O SOCIO" CONSTITUYE FORMALISMO EXAGERADO - VIOLACIÓN AL PRINCIPIO DE NO FORMALISMO Y A LA DISPOSICIÓN GENERAL PRIMERA

“La Comisión Verificadora rechazó la certificación de foja 74, emitida por la FUNDACIÓN CIUDADANA DE MOVILIDAD Y SEGURIDAD VIAL - MOVIDANA (Resolución 049-2020 del MTOP, RUC 0893272108001), con el argumento de que el documento "no indica expresamente que el postulante haya ostentado la calidad de miembro o socio.

Sin embargo, la certificación de foja 74, suscrita por la Presidenta de MOVIDANA, abogada Cynthia Guerrero Mosquera, certifica en texto explícito que el suscrito, abogado Ernesto Francisco Valle Minuche, ejerce el cargo de "ABOGADO - ASESOR LEGAL" de la Fundación desde junio de 2020, y que "ha sido parte integrante de la institución (…)”.

“TERCER CARGO: LA COMISIÓN INCURRIÓ EN ERROR FÁCTICO GRAVE AL AFIRMAR QUE "NO SE ADJUNTÓ EL NOMBRAMIENTO O DOCUMENTO QUE ACREDITE LA REPRESENTACIÓN LEGAL" DE MOVIDANA CUANDO DICHO DOCUMENTO SÍ OBRA EN LAS FOJAS 79-82 DEL EXPEDIENTE

El Informe 0151 indica que "no se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal" de la organización firmante de la certificación de foja 74.-

Esta afirmación es factualmente incorrecta y contradice el contenido objetivo del expediente; las fojas 79 a 82 contienen la Resolución Nro. MTOP-STTF-2024-0116-R(…)”

“CUARTO CARGO: LA COMISIÓN RECHAZÓ LOS TRES CERTIFICADOS DE RECONOCIDO PRESTIGIO (FOJAS 83, 84 Y 90) AÑADIENDO REQUISITOS DE CONTENIDO QUE EL INSTRUCTIVO NO PREVÉ — FORMALISMO EXAGERADO Y VIOLACIÓN AL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

La Comisión Verificadora rechazó los tres certificados de reconocido prestigio presentados en las fojas 83, 84 y 90, con el argumento de que "el contenido del certificado no hace referencia al compromiso cívico ni a la defensa del interés general del postulante(…)"

"QUINTO CARGO SUBSIDIARIO: LOS DOCUMENTOS DE FOJAS 23-24 SON CERTIFICACIONES DE UNA ENTIDAD PÚBLICA CUYA AUTENTICIDAD QUEDA ACREDITADA POR LA CERTIFICACIÓN NOTARIAL Y EL ACUERDO MINISTERIAL QUE OBRA EN FOJA 26

De manera subsidiaria al Primer Cargo —cuya procedencia es suficiente para revocar el rechazo de las fojas 23-24—, cabe señalar que dichas fojas son certificaciones expedidas por un funcionario público en ejercicio de sus funciones dentro de la Secretaría Nacional de la Administración Pública, debidamente notarizadas como" conforme al original (…)".

"V. PETICIÓN CONCRETA

***2.- REVOCAR** las conclusiones del Informe Nro. 0151-CV-CNE-2026 en la parte que declara que mi postulación "NO CUMPLE," y en su lugar declarar:*
***a)** Que los documentos de fojas 23-24 cumplen con el artículo 23.4.3 del Instructivo, por cuanto dicha norma no establece requisito de vigencia de 30 días, y las certificaciones acreditan válidamente la trayectoria en lucha contra la corrupción.-*
***b)** Que el documento de foja 74 cumple con el artículo 23.4.1, por cuanto la expresión "parte integrante de la institución" acredita suficientemente la calidad de integrante de la organización social MOVIDANA.-*
***c)** Que las fojas 79-82 (Resolución MTOP-STTF-2024-0116-R) sí acreditan la representación legal de la Ab. Cynthia Guerrero Mosquera como Presidenta de MOVIDANA, al ser una Resolución ministerial de registro de directiva emitida por el organismo estatal competente. -*
***d)** Que los documentos de fojas 83, 84 y 90 cumplen con el artículo 23.4.4, por cuanto la norma no exige que los certificados de reconocido prestigio contengan las frases "compromiso cívico" o "defensa del interés general," y porque su contenido acredita el reconocido prestigio y la probidad notoria del postulante. - (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la

responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador; y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Ernesto Francisco Valle Minuche, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 00151-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre la acreditación de la trayectoria - parámetro y requisito 23.4. Acreditación de Trayectoria (Resolución Nro. PLE-CNE-107-14-8-2026)***

El impugnante manifiesta:

"En contraste, los artículos 23.4.1, 23.4.2 y 23.4.4 del mismo Instructivo sí establecen expresamente que las certificaciones deben haber sido "emitidas en los últimos 30 días previos al cierre de las postulaciones.", la ausencia de esta cláusula en el artículo 23.4.3 no es casual ni una omisión involuntaria: es una decisión deliberada del reglamentador, coherente con la naturaleza distinta de estos documentos (…)"

El impugnante sostiene que los documentos a fojas 23 y 24 son certificaciones institucionales que acreditan hechos reales, verificables e históricos; en ese sentido, conviene precisar que el artículo 23 numeral 23.4.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en el apartado "Documentos Habilitantes", establece que se debe adjuntar: "(…) ***Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones****. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte" (Énfasis agregado).*

Por su parte, de la revisión del Informe Nro. 0151-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora observó que: "Los certificados adjuntos exceden la antigüedad superior a los 30 días, previos al cierre de postulaciones.".

En efecto, del análisis de la documentación constante a fojas 23 y 24, se verifica que el postulante adjunto oficios de fechas 22 de abril de 2015 y 04 de mayo de 2015, documentos en el cual no cumplen con los parámetros y requisitos establecidos en el instructivo aprobado para el referido proceso. En consecuencia, el documento presentado no satisface la exigencia expresa establecida en la norma antes citada, configurándose el incumplimiento del requisito en cuestión.

De igual forma, el impugnante manifiesta en su segunda prueba de descargo lo siguiente:

"la certificación de foja 74, suscrita por la Presidenta de MOVIDANA, abogada Cynthia Guerrero Mosquera, certifica en texto explícito que el suscrito, abogado Ernesto Francisco Valle Minuche, ejerce el cargo de "ABOGADO - ASESOR LEGAL" de la Fundación desde junio de 2020(…)".

De foja 74, existe la certificación por la abogada Cynthia Guerrero Mosquera, presidente de la ***FUNDACIÓN CIUDADANA DE MOVILIDAD Y SEGURIDAD VIAL- MOVIDANA****, en el cual en su parte pertinente, indica que el señor Ernesto Francisco Valle Minuche, ha ejercido el cargo de Abogado – Asesor Legal, no obstante, la denominación del cargo de ABOGADO-ASESOR LEGAL, no consta en la resolución Nro. MTOP-STTF-2024-0116-R, de 13 de noviembre de 2024, en el cual se evidencia de igual forma toda la estructura organizacional de la mencionada fundación, al no constatarse dicho instrumento de fojas 74, se evidencia que la aseveración del impugnante carece de sustento documental en el expediente, manteniéndose la inobservancia del requisito normativo.*

Por su parte, de la revisión del Informe Nro. 0151-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora observó en su apartado 23.4.1 que: "La certificación presentada ***no indica expresamente que el postulante haya ostentado la calidad de miembro o socio de la organización****.". Énfasis agregado.*

Así mismo, el impugnante señala en su tercer apartado:

"El Informe 0151 indica que "no se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal" de la organización firmante de la certificación de foja 74"

Cabe mencionar que la comisión verificadora en el apartado 23.4.3. correspondiente a la trayectoria en lucha contra la corrupción, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, observó a fojas 23 y 24 que "No se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización.", misma observación se realiza en las fojas 23 y 24, mas no en la foja 74, manteniéndose la inobservancia del requisito normativo.

Respecto a este punto, cabe precisar que la foja 74 que el impugnante hace mención, no fue objeto de observación por parte de la Comisión Verificadora con respecto al nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización más si en las fojas 23 y 24. En tal sentido, la pretensión del impugnante de sostener que la sola mención a dicho parámetro suple o convalida las observaciones formuladas a los demás literales carece de sustento normativo, toda vez que cada presupuesto requiere la verificación correspondiente de las condiciones establecidas en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Correspondiente al apartado cuarto el impugnante indica:

"La Comisión Verificadora rechazó los tres certificados de reconocido prestigio presentados en las fojas 83, 84 y 90, con el argumento de que "el contenido del certificado no hace referencia al compromiso cívico ni a la defensa del interés general del postulante.".

Referente a la argumentación del recurrente, menciona que en fojas 83, 84 y 90 se encuentran incorporados tres (3) certificados de referencia y solicita que se revise nuevamente la documentación habilitante. En atención a lo solicitado, y posterior a la revisión efectuada al expediente del postulante; efectivamente, se encuentran adjuntos los certificados de

las siguientes personas: Jasmina María Calderón Cedeño; Francisco Calderón Calderón; y Ab. Simón Fernández García; sin embargo, una vez verificada la documentación las certificaciones hacen mención del apartado 23.3 de acreditación de probidad notoria en el cual dan fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida, por un mínimo de 10 años.

Consecuentemente se desprende que, el señor Ernesto Francisco Valle Minuche, postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, no cumple con lo establecido en el numeral 23.4.4 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

El artículo 82 de la Constitución de la República del Ecuador, establece el cumplimiento de normas previas y claras; por lo que, el Instructivo para postulaciones de candidatos a Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, detalla los parámetros de presentación de documentación obligatoria, por tanto, los requisitos es responsabilidad exclusiva de la postulante.

Finalmente, respecto a la documentación adjunta a la impugnación, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)".

Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente señaladas.

En el presente caso, la impugnante dispuso del período comprendido entre el 12 y el 25 de junio de 2026 para reunir y presentar la documentación exigida. En este sentido, la prueba adjunta a la impugnación no puede formar parte de la documentación habilitante de la postulación, mucho menos subsanar los incumplimientos en los que se fundamenta la resolución impugnada.

Cabe precisar que el proceso electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente previstas.

En consecuencia, la aplicación del principio de preclusión al presente caso implica que, una vez concluida la etapa prevista para la presentación del expediente de postulación y realizada la correspondiente verificación, no resulta jurídicamente procedente habilitar, de manera individual, una nueva oportunidad para incorporar documentación destinada a acreditar requisitos que debieron ser demostrados dentro de la etapa correspondiente.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente , esto es certificado de trayectoria en organizaciones sociales y de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0151-CV-CNE-2026; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Ernesto Francisco Valle Minuche";

Que del informe jurídico Nro. 185-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1600-M de 26 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Ernesto Francisco Valle Minuche, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-107-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Ernesto Francisco Valle Minuche**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **185-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-107-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral**.**

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Ernesto Francisco Valle Minuche**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico ernestof.valle@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veinte y seis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-94-26-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad*

administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes. ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2**. Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y

fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatas de elección popular, no podrán ser candidatas, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que*

se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley. (…)*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes*

de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren

recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el informe individual Nro. 0290-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

que, en su parte pertinente, concluyó: "(…) *el/la postulante LUDEÑA DIAZ JACQUELINE CRISTINA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento.* (…)";

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el informe No. 0319-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en Sesión Ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, *de 14 de agosto de 2026,* emitió la Resolución No. PLE-CNE-117-14-8-2026, mediante la cual resolvió: *"**NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **LUDEÑA DIAZ JACQUELINE CRISTINA,** por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; conforme consta del análisis y la motivación del Informe No. 0290-CV-CNE-2026, de la Comisión Verificadora, que constituye documento habilitante de la presente resolución. (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor LUDEÑA DIAZ JACQUELINE CRISTINA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-117-14-8-2026,*

adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0290-CV-CNE-2026 (...)";

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Jacqueline Cristina Ludeña Diaz, en su calidad de postulante al concurso para integrar el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-117-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6077-M, de 23 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-117-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 174-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1591-M de 26 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-117-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Jacqueline Cristina Ludeña Díaz, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-117-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4) ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) La decisión impugnada concluye que no cumplo (Anexo 1) los requisitos establecidos en los artículos 20 y 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y en los numerales 23.1 al 23.9 del Instructivo.

Sin embargo, las observaciones que sustentan esa conclusión se concentran en la acreditación de trayectoria prevista en el numeral 23.4 y contradicen tanto la documentación que obra en mi expediente como las exigencias específicas establecidas para cada modalidad de acreditación.

El numeral 23.4 establece cuatro supuestos alternativos de acreditación de trayectoria y exige acreditar al menos uno de ellos. En mi expediente presenté documentación para acreditar tanto la trayectoria en organizaciones sociales, prevista en el numeral 23.4.1, como el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general, previsto en el numeral 23.4.4.

Por tanto, cada modalidad debe ser examinada conforme a sus requisitos específicos y la acreditación de cualquiera de ellas resulta suficiente para satisfacer el requisito de trayectoria. En el presente caso, conforme se demuestra a continuación, la documentación incorporada al expediente acredita ambas modalidades.

La controversia no consiste, entonces, en incorporar nuevos documentos ni en subsanar extemporáneamente la postulación, sino en valorar correctamente la documentación oportunamente presentada y aplicar a cada modalidad los requisitos que específicamente le corresponden (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La señora Jacqueline Cristina Ludeña Díaz, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-117-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

Referente al parámetro 23.4 impugnado por la señora Jacqueline Cristina Ludeña Díaz, señala: "(…) El numeral 23.4 establece cuatro supuestos alternativos de acreditación de trayectoria y exige acreditar al menos uno de ellos. En mi expediente presenté documentación para acreditar tanto

la trayectoria en organizaciones sociales, prevista en el numeral 23.4.1, como el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general, previsto en el numeral 23.4.4. (…)".

Del Informe Nro. 0290-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, suscrito por la Comisión Verificadora, se desprende en el numeral 23.4.1. "Trayectoria en Organizaciones sociales", el postulante acredita a fojas 14 un certificado emitido por la Cámara de la Construcción de Guayaquil, sin adjuntar el nombramiento o el documento que acredite la representación legal de la organización, constituyéndose como una inhabilidad al no contar con este precepto.

De igual manera, el numeral 23.4.4 "Tres certificados de reconocimiento prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa el interés general", impugnado por la recurrente, de la revisión realizada se puede evidenciar que la postulante a fojas 45 incluye un certificado en el que cumple con el compromiso cívico y defensa del interés general, pero a fojas 46 consta por parte de la comisión verificadora la siguiente observación: "Se adjunta copia legible de cédula de identidad o pasaporte de quien suscribe la certificación, que permite verificar su identidad. No adjunta original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal. Además, al ser un documento emitido por el 46 representante de una organización social de conformidad con el último inciso del artículo 23 del Instructivo le correspondía incorporar el acuerdo ministerial o acto administrativo que le dote de personería jurídica, documento que no se encuentra en el expediente.". Contraponiéndose con lo señalado en el numeral 23.4.4. literal a) del instructivo que señala: "(…) Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor." (Énfasis añadido). Al contar el certificado con la copia de cédula conforme lo anteriormente citado, el postulante acredita el parámetro 23.4.4. literal a) del instructivo.

De esta manera al acreditar dicho parámetro, cumple con al menos uno (1) de los cuatro (4) condicionamientos establecidos que acreditan su trayectoria.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora respecto de la trayectoria en organizaciones sociales no fueron desvirtuadas, en razón de que la postulante no adjuntó, dentro del término de presentación de postulaciones, el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización. No obstante, se verifica que la postulante acredita el requisito de trayectoria previsto en el artículo 20, numeral 5, de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social mediante la vía de reconocido prestigio, la

cual, al constituir uno de los cuatro supuestos alternativos previstos en el numeral 23.4 del Instructivo, resulta suficiente para tener por cumplido dicho requisito, sin que corresponda exigir adicionalmente la acreditación de la trayectoria en organizaciones sociales.";

Que con informe jurídico Nro. 174-DNAJ-CNE-2026 de 26 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1591-M de 26 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5 RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:****5.1. ACEPTAR*** *la impugnación presentada por la señora Jacqueline Cristina Ludeña Díaz, por cuanto del análisis realizado se determinó que no incurre en incumplimiento de requisitos, ni en ninguna prohibición o inhabilidad que le impida ser Candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***5.2 DEJAR SIN EFECTO*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-117-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 CALIFICAR E INSCRIBIR*** *como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante Jacqueline Cristina Ludeña Díaz, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.****5.4 DISPONER*** *a la Secretaría General que una vez que se encuentre en firme la presente Resolución registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 la calificación e inscripción de la postulante.****5.5 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR la impugnación presentada por la señora **Jacqueline Cristina Ludeña Díaz,** por cuanto del análisis realizado se determinó que no incurre en incumplimiento de requisitos, ni en ninguna prohibición o inhabilidad que le impida ser candidata a Consejera del del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DEJAR SIN EFECTO la Resolución Nro. **PLE-CNE-117-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- CALIFICAR E INSCRIBIR como candidata a Consejera al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la postulante Jacqueline Cristina Ludeña Díaz, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.

Artículo 4.- DISPONER a la Secretaría General que una vez que se encuentre en firme la presente Resolución registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, la calificación e inscripción de la postulante.

Artículo 5.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la **señora Jacqueline Cristina Ludeña Díaz**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, al correo electrónico jacludiaz@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiséis días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-95-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos. (…*)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años."****;*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos*

desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (...)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución."**;*

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales."*;

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Requisitos.-** Para postularse a consejero o consejera se requiere: **1.** Ser ecuatoriana o ecuatoriano. **2.** Estar en goce de los derechos de participación. **3.** Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación. **4.** Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. **5.** Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. **6.** Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior."*;

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**(...)- Alcance de los requisitos.-** El requisito de trayectoria en organizaciones*

sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Prohibiciones.-** Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes: **1.** Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta; **2.** Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista; **3.** Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales; **4.** No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género; **5.** Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto; **6.** Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio; **7.** Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad*

Social. ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14****. Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término

de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5****. Hayan ejercido autoridad ejecutiva en*

gobiernos de facto; ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a

aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec.";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Expediente de postulación.*** *- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido*

dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…). Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio

magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la*

Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora, mediante informe Nro. 0096-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, concluyó lo siguiente: *"(…) En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MOSQUERA CONGO SEGUNDO LEONARDO, NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20*

de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento. (…)";

Que El 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social período 2027-2031; y, nos permitimos presentar a continuación el listado final de las y los postulantes no admitidos. (…)"*;

Que la Resolución Nro. **PLE-CNE-135-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral al postulante, conforme consta en Razón de notificación, en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MOSQUERA CONGO SEGUNDO LEONARDO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-135-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0096-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: cifam62@yahoo.es; a través del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027. (…)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo ingresó a la Delegación Provincial Electoral de Tungurahua, con documento Nro. CNE-UPSGT-2026-5114-EXT, el escrito de impugnación, mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-135-14-8-2026** de 14 de agosto

de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031. *(...)"*;

Que la Directora de la Delegación Provincial Electoral de Tungurahua, mediante memorando Nro. CNE-DPT-2026-1084-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el documento Nro. CNE-UPSGT-2026-5114-EXT, correspondiente al recurso de impugnación presentado por el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo.;

Que La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6159-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación presentado por el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-135-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, con informe jurídico Nro. 192-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1621-M de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: *"**ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-135-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer recursos electorales en sede administrativa contra las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación. De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor*

Segundo Leonardo Mosquera Congo, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.
3.3. Oportunidad para interponer el recurso. *De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-135-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*
4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante
"(…) El recurrente impugna la conclusión del Informe Nro. 0096-CV-CNE-2026 que aduce un supuesto incumplimiento del artículo 20 de la LOCPCSS y alega falta de motivación y vulneración del debido proceso por las siguientes razones técnico-jurídicas:
Principio de interpretación extensiva: *Desconocer los documentos emitidos por las Autoridades Públicas del Estado o servidores públicos, manifestando que no se cumple con el requisito por cuanto no existen cédula, y nombramiento de dichas personas que emiten una certificación es desconocer el Código Orgánico Administrativo (COA). Los principios de eficacia y presunción de buena fe prohíben expresamente a la Administración Pública exigir a los ciudadanos documentos que el propio Estado emite, posee o que son de conocimiento y acceso público. Generando, una carga excesiva y obstaculizando el proceso de postulación de manera injustificada, más aún cuando en la propia normativa procedimental no exige la presentación de dichos documentos.*
Principio de Verdad Material sobre el Formalismo Excesivo: *La administración electoral está obligada a contrastar la realidad de los hechos acreditados en el expediente. Pretender descalificar una iniciativa de participación (Ordenanza Afroecuatoriana – CCODA) argumentando "fechas fuera de rango" ignora que la elaboración, consulta, debate mediante Silla Vacía y promulgación de una norma constituye un acto administrativo complejo y continuo, concluido formalmente dentro del quinquenio reglamentario (2022).*
Eficacia Probatoria de los Medios Magnéticos y Digitales: *En estricto apego al Art. 23.9 del Instructivo y a la Ley de Comercio Electrónico, los archivos digitales adjuntados en la postulación inicial (25/06/2026) constituyen prueba instrumental válida. La Comisión Verificadora omitió valorar las firmas electrónicas y los documentos en el medio magnético entregado junto a las 91 fojas físicas. Así también, la*

Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos (Art. 14) establece que los documentos firmados electrónicamente tienen los mismos efectos jurídicos que los documentos con firma autorizada (FirmaEC) contienen códigos QR, alfanuméricos o hashes que permiten su validación en línea por cualquier persona. Rechazar, los documentos impresos con firma electrónica bajo el argumento que no se puede verificar su titularidad es violar el derecho a la seguridad jurídica debido que la ley de Comercio establece que tendrá la misma validez que un documento firmado físicamente.

Plena Legitimidad y Acreditación de Representación Legal de los Emisores: *Cada una de las observaciones respecto a las firmas o cargos de las autoridades emisoras (Concejal Sandra Caiza; Secretaria Ad-Hoc del Concejo, Abg. Margarita Mayorga Lascanos; Casa de la Cultura, Noemí Salazar; MINEDUC, Magíster Franklin Flores; CONAMUNE, licenciada Olga Maldonado; y AVESIRNO, señora Alba Pérez Salazar) ha sido debidamente subsanada mediante las copias certificadas de sus correspondientes Acciones de Personal y Resoluciones de designación, demostrando que todas las certificaciones provienen de autoridades competentes en funciones.*

Principio Pro Actione y Favorabilidad Electoral: *Ante cualquier duda o vacío formal en el examen de un expediente de concurso público, la autoridad debe inclinarse por la interpretación más favorable al ejercicio del derecho fundamental a la participación política (Art. 61 CE), garantizando que los ciudadanos con amplia trayectoria no sean excluidos por valoraciones rígidas o inexactas.*

Por todas estas consideraciones, a pesar que no existe tales requisitos de presentar cédulas, nombramientos, constancias magnéticas para su verificación titular de firmas, en la normativa, doy cumplimiento al mismo a pesar que ha sido una traba y obstaculización irrazonable e injustificada normativamente.

7. PETICIÓN CONCRETA

Por los argumentos de hecho y de derecho expuestos, al amparo del Artículo 32 de la Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026 y el Artículo 24 de la LOCPCSS, pido formalmente al Pleno del Consejo Nacional Electoral:

1. ADMITIR A TRÁMITE *el presente Recurso de Impugnación Motivada por cumplir con los requisitos formales y haber sido interpuesto dentro del término legal estipulado.*

2. DISPONER LA REVALORACIÓN INTEGRAL *del expediente de postulación Nro. 186 en sus 91 fojas físicas y en su soporte magnético, contrastando documentalmente cada uno de los descargos aportados para los numerales 23.3, 23.4 y sus subapartados.*

3. REVOCAR *de forma definitiva las observaciones y la conclusión de descalificación contenidas en el Informe Nro. 0096-CV-CNE-2026.*

4. DECLARAR MI FORMAL Y DEFINITIVA CALIFICACIÓN COMO POSTULANTE *a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (CPCCS) para el período 2027-2031".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como determinar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

En este contexto, frente al recurso presentado por el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo contra la Resolución Nro. PLE-CNE-135-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se negó la calificación e inscripción de su postulación al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta instancia procede al análisis de los fundamentos expuestos por el recurrente, la documentación que obra en el expediente y el marco jurídico aplicable, a fin de determinar si los argumentos formulados desvirtúan las razones que sustentaron la negativa de calificación.

El recurrente fundamenta su impugnación cuestionando las observaciones efectuadas respecto de la documentación presentada para acreditar los parámetros previstos en los numerales 23.3 y 23.4 del artículo 23 del Instructivo. En cuanto a la probidad notoria, sostiene que presentó el certificado emitido por la autoridad competente respecto de la inexistencia de sentencias condenatorias, así como el certificado de referencia suscrito por la concejal del cantón Ambato, Sandra Patricia Caiza Toalombo. Asimismo, controvierte las observaciones relacionadas con la documentación presentada para acreditar su trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana y lucha contra la corrupción. En lo principal, sostiene que determinados documentos cuentan con firmas electrónicas válidas; que los documentos emitidos por instituciones públicas gozan de plena validez; y, que la actuación de la Comisión Verificadora habría incurrido en un formalismo excesivo. Asimismo, invoca los principios de verdad material, eficacia probatoria de los medios magnéticos y digitales, pro actione y favorabilidad electoral, y solicita la revaloración integral de su expediente de postulación y de los descargos aportados.

Por otra parte, consta en los antecedentes que la Comisión Verificadora, mediante el Informe Nro. 0096-CV-CNE-2026, efectuó el control técnico-formal de los parámetros, prohibiciones e inhabilidades correspondientes a la postulación del señor Segundo Leonardo Mosquera Congo. Dicha instancia técnica determinó que el postulante no incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley

Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo; sin embargo, concluyó que no cumple con los requisitos establecidos en el artículo 20 de la referida Ley, en concordancia con el artículo 21 y los parámetros establecidos en 23 del Instructivo aprobado para el proceso.

Del análisis del referido informe se desprende que las observaciones materia de la presente impugnación se encuentran relacionadas con la documentación presentada para acreditar los parámetros de probidad notoria y trayectoria, los cuales se encuentran previstos en los numerales 23.3 y 23.4 del artículo 23 del Instructivo, así como con el cumplimiento de las condiciones documentales establecidas para su acreditación. Entre las observaciones efectuadas constan aquellas relacionadas con documentos respecto de los cuales no fue posible validar las firmas electrónicas y con documentación que no se encontraba acompañada de los instrumentos exigidos por el Instructivo para acreditar la calidad de quien suscribe en representación de una organización social.

Al respecto, el artículo 23 del Instructivo establece que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos; y, en caso de presentarse en físico, deberán encontrarse materializados y/o certificados ante notario público. Asimismo, respecto de los documentos emitidos por organizaciones sociales, la referida disposición determina que deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada de una copia de su cédula de identidad o pasaporte, así como del original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente, y del acto que otorgó la personería jurídica.

En este sentido, las exigencias previstas en el artículo 23 del Instructivo constituyen las condiciones previamente determinadas para la acreditación documental de los parámetros de postulación y resultan aplicables a todas las personas participantes del proceso. Por tanto, la valoración de la documentación presentada debe efectuarse atendiendo tanto a su contenido como al cumplimiento de las condiciones establecidas para su incorporación y acreditación dentro del expediente de postulación.

Ahora bien, de la revisión del escrito de impugnación se evidencia que el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo incorporó documentación con la finalidad de respaldar los parámetros observados. En efecto, en el numeral 6 denominado "ANEXOS", señala que adjunta treinta y seis (36) documentos y una memoria flash color azul a nombre de Leonardo Mosquera. De la revisión del referido medio magnético se identificaron doce (12) elementos, los cuales fueron sometidos a validación mediante el aplicativo FirmaEC 5.3.0, obteniéndose los siguientes resultados:

Nro.	***Documento revisado***	***Resultado de validación en FirmaEC 5.3.0***
1	*Cédula de Olga Maldonado – CONAMUNE*	*Documento sin firma electrónica verificable*

2	Carta Aval Olga Maldonado – CONAMUNE	Firma electrónica válida
3	Carta Aval CONAMUNE – Olga Maldonado	Firma electrónica válida
4	Asociación de Vendedores Seguros Riobamba Norte	Firma electrónica válida
5	Sentencias con cédula	Documento sin firma electrónica verificable
6	Oficio Nro. MTDH-DPTGH-2026-0048-OF – Certificación de existencia legal de Fundación ODRES NUEVOS	Firma electrónica válida
7	Oficio Nro. MDH-CZ-3-2026-0890-OF – Fundación ODRES NUEVOS	Firma electrónica válida
8	Resolución de registro de directiva de la asociación	Firma electrónica válida
9	Certificado UAFE	Firma electrónica válida
10	Certificado UAFE – Leonardo Mosquera	Firma electrónica válida
11	Certificado UAFE anterior constante en el expediente	Documento sin firma electrónica verificable
12	Sentencias con nombres	Documento sin firma electrónica verificable

De la revisión efectuada se evidencia que varios de los documentos contenidos en el medio magnético presentado con el recurso pudieron ser validados mediante FirmaEC 5.3.0; por tanto, respecto del argumento relacionado exclusivamente con la imposibilidad técnica de comprobar dichas firmas, se desvirtúa la observación en aquellos documentos cuyo resultado fue válido. Por el contrario, respecto de los archivos en los cuales no fue posible verificar una firma electrónica, subsiste la observación correspondiente.

No obstante, la validación de determinadas firmas electrónicas no subsana la oportunidad en la que dicha documentación fue incorporada.

El propio recurrente señala que los documentos y la memoria flash fueron adjuntados con su recurso de impugnación, por lo que corresponde observar lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo:

"Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales."

En consecuencia, la documentación incorporada con posterioridad no puede ser considerada para subsanar los incumplimientos determinados por la Comisión Verificadora respecto de la documentación presentada oportunamente por el postulante.

En este sentido, el Tribunal Contencioso Electoral, en sentencia dictada el 18 de octubre de 2020, dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, respecto del principio de preclusión señaló que:

"38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó.

39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior."

De la jurisprudencia citada se desprende que, una vez concluida una etapa del proceso electoral, no resulta jurídicamente procedente reabrirla para realizar actuaciones que debieron cumplirse oportunamente. En el presente caso, concluida la etapa de presentación de postulaciones y suscrita el acta de entrega-recepción, precluyó la oportunidad para incorporar documentación adicional destinada a acreditar los parámetros de postulación; por tanto, la interposición del recurso de impugnación no habilita una nueva oportunidad para completar o subsanar el expediente inicialmente presentado.

En este sentido, si bien de la revisión efectuada mediante el aplicativo FirmaEC 5.3.0 a los doce (12) elementos contenidos en la memoria flash presentada conjuntamente con el recurso de impugnación se determinó que varios de los documentos permiten validar sus firmas electrónicas, dicha circunstancia no subsana su incorporación posterior a la etapa de presentación de postulaciones. Por el contrario, respecto de aquellos documentos en los cuales no fue posible verificar una firma electrónica válida, tampoco se desvirtúa la observación formulada por la Comisión Verificadora.

Asimismo, las alegaciones relacionadas con un supuesto formalismo excesivo, la verdad material, la eficacia probatoria de los medios magnéticos y digitales, así como los principios pro actione y favorabilidad, no permiten desconocer las reglas previamente establecidas respecto de la forma y oportunidad para presentar la documentación. En particular, respecto de la iniciativa relacionada con la Ordenanza de Promoción, Protección y Restitución de Derechos de las Personas Afroecuatorianas en el cantón Ambato, si bien el recurrente sostiene que esta constituyó un proceso continuo culminado en el año 2022, la documentación incorporada en sede de impugnación para acreditar dicha continuidad temporal fue presentada con posterioridad a la etapa de postulación, por lo que no puede ser considerada para completar o subsanar la documentación presentada oportunamente, de conformidad con el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo. De igual manera, la naturaleza pública de determinados documentos no releva al postulante del cumplimiento de las condiciones previstas en el Instructivo para su incorporación y valoración dentro de la etapa correspondiente.

Por tanto, los argumentos expuestos por el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo no desvirtúan integralmente los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación, toda vez que la documentación incorporada con el recurso no puede ser considerada para subsanar los parámetros que no fueron acreditados oportunamente, de conformidad con el inciso segundo del artículo 25 del Instructivo y el principio de preclusión.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente del postulante. En consecuencia, al persistir

*incumplimientos respecto de los parámetros exigidos para cumplir con los requisitos, conforme lo determinado en el artículo 23 del Instructivo, corresponde negar el recurso de impugnación presentado por el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo."***;**

Que con informe jurídico Nro. 192-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1621-M de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, que en su parte pertinente manifiesta: "***RECOMENDACIONES***. *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* **5.1. NEGAR** la impugnación presentada por el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2. RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-135-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes."

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por **el señor Segundo Leonardo Mosquera Congo,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe Nro. **192-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-135-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes."

DISPOSICIÓN FINAL:

La Secretaria General notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, Junta Especial del Exterior, al **señor Segundo Leonardo Mosquera Congo,** Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y, su abogado

patrocinador Benjamín Velasteguí, en el correo electrónico cifam62@yahoo.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año dos mil veintiséis. - Lo Certifico.-

PLE-CNE-96-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación*

ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la*

corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en*

gobiernos de facto; ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017;* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber*

presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados,*

adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que *el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga*

personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)"

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas

y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en

la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0031-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante VALAREZO SANCHEZ GABRIELA FERNANDA, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el*

Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-53-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **VALAREZO SANCHEZ GABRIELA FERNANDA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor VALAREZO SANCHEZ GABRIELA FERNANDA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE*-53-14-8-2026*, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0031-CV-CNE-2026* (…)";

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de El Oro un escrito con el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-53-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026;

Que la Delegación Provincial Electoral de El Oro con memorando No. CNE-DPDEO-2026-2983-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral la documentación correspondiente al recurso de impugnación, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-53-14-8-2026, presentado por la señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6158-M de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-53-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 24 de agosto de 2026 conforme consta en el sello de recepción correspondiente;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 193-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1633-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado****. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-53-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso****. De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-53-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.* ***4. ANÁLISIS DE FONDO****.* ***4.1. Argumentación del impugnante*** *"(…)* ***23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación:*** *(…) (…) b) Certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral que acredite encontrarse en goce de los derechos de participación (…).*

(…) el propio certificado menciona que "Para verificar la integridad del presente certificado la Entidad / Institución que lo solicite deberá escanear el presente código QR y verificar que la ruta de descarga del certificado contenga la dirección de origen: "https://apps.tce.gob.ec"." Por lo que, la Comisión Verificadora para hacer su labor de verificar la validez del Certificado debió seguir las instrucciones que se encuentran en la parte inferior del mismo, cabe mencionar que este Certificado es emitido por Institución gubernamental esto es por 1 (sic) Tribunal Contencioso Electoral del Ecuador, el presente certificado cumple de manera expresa con el ***Art. 24 literal e) de la Resolución PLE-CNE-2-27-4- 2026*** *ya que fue presentado en su archivo original descargado de la pagina oficial y presentado en medio magnético CD (…).*

(…) ***23.3. Acreditación de probidad notoria:***

(…) b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público emitido por la página web del Ministerio de Trabajo.

(…) En el presente caso se ha presentado en el formato original y guardado en medio magnético CD 2 cumpliendo de manera íntegra con la Ley. Por tanto, no es correcto la observación de la comisión verificadora en decir que no se puede verificar la firma ya que los documentos son parte del expediente electrónico cumpliendo con los parámetros establecidos en los requisitos exigidos para el presente concurso (…).

(…) c) Certificados DOS de referencia del postulante - Probidad Notoria.

(…) Tal como se puede evidenciar en el expediente también consta cedula del suscritor del certificado constante a fojas 12. Sin embargo, sorprende que la comisión verificadora no admita este certificado argumentando que necesita adjuntar acto administrativo cuando se puede evidenciar que NO es un requisito para acreditar probidad notoria según Resolución PLE-CNE2-11-6-2026 (…).

(…) ***23.4 Acreditación de trayectoria***
23.4.1 Trayectoria en Organizaciones sociales:

(…) a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años.

(…) En el presente caso se ha presentado el certificado en medio magnético CD 3 cumpliendo de manera integra con la Ley. Por tanto, no es correcto la observación de la comisión verificadora que no se puede verificar la firma ya que los documentos son parte del expediente

electrónico cumpliendo con los parámetros establecidos en los requisitos exigidos (…).

(…) Copia de cédula o pasaporte del emisor de la certificación.

(…) Si consta cedula de identidad de la persona otorgante del certificado, la cedula se encuentra en el CD 3 en formato digital (…).

(…) Original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar.

(…) Por ser la compareciente miembro de asamblea ciudadana local de Santa Rosa y miembro de asamblea ciudadana provincial El Oro. Dejando por sentado que las Asamblea Ciudadanas no cuentan con acuerdo ministerial, en el presente caso no aplica este requisito (…).

(…) Original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal.

(…) En el presente caso se ha presentado el certificado en medio magnético CD 3 cumpliendo de manera integra (sic) con la Ley. Por tanto, no es correcto la observación de la comisión verificadora en decir que no se puede verificar la firma ya que los documentos son parte del expediente electrónico cumpliendo con los parámetros establecidos en los requisitos exigidos para el presente concurso (…).

(…) d) Participación en iniciativas de formación ciudadana.

(…) A fojas 35 y 36 del expediente consta reconocimiento realizado al compareciente otorgado por el GAD Municipal del Cantón Santa Rosa en el foro "Mujeres que Inspiran" con lo cual se evidencia de manera fehaciente la existencia del foro y mi participación, además también consta videos en el CD 4 donde se evidencia capacitaciones a la ciudadanía evidenciado con fotografías de otros eventos donde también he participado en capacitaciones en participación ciudadana (…).

23.4.3 Trayectoria en lucha contra la corrupción:

(…) A fojas 83 y 84 del expediente consta Certificado del Servicio de Rentas Internas donde se demuestra quien ejerce la representación legal (…).

23.5. Acreditación de formación académica:

(…) La Comisión Verificadora alega que 'No contiene firma electrónica, por lo tanto, no se puede verificar su validez.' Sin considerar que si existía la forma de validar el presente certificado según leyenda constante en propio certificado de registro de títulos. Por lo que, la Comisión

Verificadora para hacer su labor de verificar la validez del Certificado debió seguir las instrucciones que se encuentran en la parte inferior del mismo documento (…).

(…) Por las consideraciones de hecho y de derecho expuestas, queda demostrado que la Resolución Nro. PLE-CNE-53-14-8-2026 parte de una valoración incompleta y fragmentada de la documentación presentada y no explica suficientemente por qué el conjunto de actuaciones de participación ciudadana acreditadas no satisface el requisito previsto en el artículo 20 numeral de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. En consecuencia, corresponde que la autoridad competente reconsidere la decisión adoptada y valore integralmente el expediente (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez, se procede a analizar de manera

individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0031-CV-CNE-2026, de 06 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre el Certificado del Tribunal Contencioso Electoral - parámetro y requisito 23.2. Acreditación de derechos políticos y de participación, literal b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"(…) la Comisión Verificadora alega que "No contiene firma electrónica, por lo tanto, no se puede verificar su validez." Sin embargo, el propio certificado menciona que "Para verificar la integridad del presente certificado la Entidad / Institución que lo solicite deberá escanear el presente código QR y verificar que la ruta de descarga (…)".
Al respecto, la parte final del inicio del ***artículo 23 del Instructivo (Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026)*** *establece de manera taxativa e imperativa:*
"Las postulaciones (...) ***se presentarán mediante un expediente físico****, en original o copias certificadas y/o notarizadas (...) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.* ***Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a****." (Énfasis añadido).*

De la disposición reglamentaria transcrita se desprenden dos reglas claras y de aplicación obligatoria:

5. ***Regla de integridad física del expediente:*** *La postulación es una actuación administrativa formal que exige la entrega material y física de la totalidad de los documentos habilitantes en la carpeta del candidato. El medio magnético (CD) no constituye un sustituto de la carpeta física, sino un medio complementario de soporte destinado exclusivamente a la verificación del archivo informático original.*

6. ***Regla de materialización de documentos electrónicos:*** *Todo documento generado electrónicamente que pretenda hacerse valer dentro de la carpeta física debe ser previamente materializado y/o certificado por un Notario Público o autoridad competente, garantizando la fe pública sobre el soporte impreso.*

De la revisión del expediente administrativo de la postulante Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez, se verifica que a foja 6 únicamente consta el soporte de disco compacto (CD) adherido a una hoja en blanco, conforme lo prevé el artículo 24, literal e) del citado Instructivo, habiendo

omitido por completo la incorporación física, ya sea en impresión común, materializada o certificada, de los referidos certificados estatales.

- ***Sobre el Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público emitido por la página web del Ministerio de Trabajo - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal b) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"En cuanto a este Certificado a foja 8 del expediente donde se adjunta un CD 2 que contiene un CERTIFICADO ELECTRÓNICO. como lo menciona el mismo en su texto en la parte superior derecha Certificado CIWEB20005917184 con fecha de emisión ***Martes 23 de Junio 2026 15:31.*** *La Comisión Verificadora alega que "No contiene firma electrónica, por lo tanto, no se puede verificar su validez. El presente certificado fue otorgado por el Ministerio de Trabajo descargado desde su página oficial tal como se evidencia con el certificado que consta en el CD2 (…)".*

Como se señaló anteriormente, la lectura taxativa e imperativa del artículo 23 del Instructivo (Resolución PLE-CNE-2-27-4-2026), se establecen dos reglas de cumplimiento obligatorio para la validez de las candidaturas: la integridad física del expediente y la materialización de documentos electrónicos. Por un lado, la postulación exige la entrega material e íntegra de la totalidad de los documentos habilitantes en la carpeta física, resultando el medio magnético (CD) un mero soporte complementario para verificar la validez de la firma digital y no un sustituto del expediente impreso. Por otro lado, todo instrumento generado electrónicamente que se incorpore a la carpeta debe ser previamente materializado o certificado ante Notario Público para ostentar fe pública.

En el caso de la postulante Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez, se advierte una inobservancia directa a dicho mandato reglamentario, toda vez que a foja 8 de su expediente únicamente consta el soporte de disco compacto (CD) adherido a una hoja en blanco, conforme al artículo 24, literal e) del Instructivo. La candidata omitió por completo la incorporación física —ya sea en impresión simple, materializada o certificada— de los certificados correspondientes, viciando la integridad documental del expediente al no cumplir con la forma exigida por la normativa vigente.

- ***Sobre los dos Certificados de referencia del postulante - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal c) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"(…) sorprende que la comisión verificadora no admita este certificado argumentando que necesita adjuntar acto administrativo cuando se puede evidenciar que NO es un requisito para acreditar probidad notoria (…)".

Conviene precisar que el certificado adjunto se limita a invocar la calidad de "Secretario General de la Federación de Barrios Suburbanos", lo cual resulta insuficiente para acreditar legítimamente la representación alegada. Al no haberse incorporado al expediente el documento habilitante que sustente dicho nombramiento o facultad, subsiste la falta de legitimación del firmante y, en consecuencia, no es posible dar por subsanada la observación formulada por la Comisión Verificadora.

- ***Sobre la Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años [Copia de cédula o pasaporte del emisor de la certificación - Original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar - Original o copia certificada del nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal] - parámetro y requisito 23.4.1 Acreditación de probidad notoria, literal a) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"(…) Conforme al expediente a fojas 14 hasta fojas 17 consta acta original de constitución de la Asamblea Ciudadana Local de Cantón Santa Rosa, de fecha 06 de marzo de 2022 en este documento a fojas (14) consta el nombre de la compareciente Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez como parte de la nómina de miembros que conforman ACLSR (…).

(…) Dentro del CD 3 consta certificación con firma electrónica otorgado por la Dra. Jessica Espinoza en calidad de presidenta de Asamblea Ciudadana Provincial El Oro (…).

(…) Además también se encuentran cedula de identidad de la otorgante del certificado en calidad de presidenta y oficio del CPCCS delegación El Oro (…)

En el presente caso se ha presentado el certificado en medio magnético CD 3 cumpliendo de manera integra con la Ley. Por tanto, no es correcto la observación de la comisión verificadora que no se puede verificar la firma ya que los documentos son parte del expediente electrónico".

Frente a lo alegado por la impugnante, especialmente sobre los requisitos de la certificación individualizada y copia de cédula del emisor del certificado, conviene precisar que su argumento incurre en una confusión

conceptual respecto a la validez del soporte informático frente a las exigencias solemnes de presentación del expediente administrativo, conforme lo determina el artículo 23 del Instructivo ibidem.

Es decir, de la norma transcrita no se desprende una facultad optativa para el postulante, sino la imposición de dos reglas de orden público e ineludible cumplimiento, el puramente complementario destinado a la validación informática del archivo original; y que, todo documento emitido con firma electrónica que se pretenda hacer valer dentro de la postulación debe constar impreso y debidamente materializado y/o certificado ante Notario Público para gozar de fe pública dentro del expediente impreso.

Por otro lado, en cuanto a la exigencia del original o copia certificada del acuerdo ministerial (o su equivalente) y el original o copia certificada del nombramiento o documento que acredite la representación legal, la impugnante no ha logrado desvirtuar la omisión técnica ni el incumplimiento normativo en que incurrió.

La recurrente pretende justificar la falta de dichos instrumentos habilitantes alegando la existencia de archivos contenidos en un soporte magnético (CD) o la sola inclusión de actas informales; sin embargo, no aporta al expediente la documentación que demuestre, de manera fehaciente y con la solemnidad requerida por la norma, la personería jurídica de la organización ni la calidad con la que actúa quien suscribe los certificados.

En consecuencia, al no haberse incorporado en la carpeta física los instrumentos originales o debidamente certificados que acrediten la existencia legal de la entidad y la legitimación de su representante, subsiste de forma insubsanable la observación formulada por la Comisión Verificadora, al no haberse satisfecho los requisitos solemnes que garanticen la validez probatoria de dichos actos.

- ***Sobre la Participación en iniciativas de formación ciudadana - parámetro y requisito 23.4.1 Acreditación de probidad notoria, literal d) (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"A fojas 35 y 36 del expediente consta reconocimiento realizado al compareciente otorgado por el GAD Municipal del Cantón Santa Rosa en el foro "Mujeres que Inspiran" con lo cual se evidencia de manera fehaciente la existencia del foro y mi participación, además también consta videos en el CD 4 donde se evidencia capacitaciones a la ciudadanía evidenciado con fotografías de otros eventos donde también he participado en capacitaciones en participación ciudadana (…)".

Respecto a este punto, si bien la fecha del reconocimiento consta dentro del marco temporal establecido en el Instructivo reglamentario, la impugnante no logra desvirtuar la observación formulada ni subsanar el vicio de validez que afecta a dicho documento.

La recurrente pretende dar por acreditada su participación y la existencia del foro mediante la alegación de reconocimientos físicos, así como material audiovisual y fotográfico contenido en el soporte magnético. Sin embargo, incurre en una confusión entre la dimensión fáctica del evento y el cumplimiento de las solemnidades probatorias exigidas por la normativa.

Al no haberse adjuntado el documento habilitante que acredite la representación legal o el nombramiento de la autoridad del GAD Municipal que suscribe el certificado, ni la copia de su cédula de identidad, el instrumento carece del respaldo legal que garantice la idoneidad y legitimación de quien lo otorga. Los registros fotográficos o audiovisuales son elementos puramente referenciales que no suplen ni eximen del deber de presentar los documentos habilitantes que otorgan certeza jurídica sobre la emisión del acto.

En consecuencia, al omitirse los requisitos formales de sustento, es decir el nombramiento y cédula de identidad, subsiste la inobservancia normativa y, por tanto, el documento no posee el mérito probatorio suficiente para dar por superada la observación de la Comisión Verificadora.

- ***Sobre el Original o copia certificada nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal - parámetro y requisito 23.4.4 Trayectoria en lucha contra la corrupción (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

La impugnante manifiesta:

"A fojas 83 y 84 del expediente consta Certificado del Servicio de Rentas Internas donde se demuestra quien ejerce la representación legal"

Al respecto, el certificado del Servicio de Rentas Internas no constituye, no sustituye ni equivale a un nombramiento o título de representación legal expedido por la autoridad competente o conforme a al estatuto de la organización. Por lo tanto, la impugnante no ha desvirtuado la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto a la falta de presentación del nombramiento requerido, manteniéndose incólume dicho incumplimiento.

- ***Sobre el Certificado de Registro de Titulo constante en el Sistema Nacional de Información de Educación Superior del***

Ecuador (SNIESE) - parámetro y requisito 23.5 Acreditación de formación académica (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

La impugnante manifiesta:

"En cuanto a este Certificado constante a fojas (101) donde se adjunta un CD 5 que contiene un CERTIFICADO ELECTRÓNICO, un certificado de registro de título de fecha 19 de junio de 2026, donde en el apartado observación en el último inciso consta una leyenda "Para comprobar la veracidad de la información proporcionada, usted debe acceder a la siguiente www.educacionsuperior.gob.ec La Comisión Verificadora alega que "No contiene firma electrónica, por lo tanto, no se puede verificar su validez." Sin considerar que si existía la forma de validar el presente certificado (…)"

Relativo a este punto, se vuelve a enfatizar que tal como se ha fundamentado para la validez de toda postulación se requiere la integridad del expediente impreso y la debida materialización de los actos digitales. Por una parte, la norma exige adjuntar físicamente la totalidad de los requisitos en la carpeta institucional, reduciendo la función del soporte magnético (CD) a una herramienta técnica complementaria de verificación de la firma digital. Por otra parte, cualquier documento emitido de forma electrónica requiere ser materializado o certificado notarialmente para adquirir plena eficacia y fe pública en la carpeta.

Bajo este marco, la postulante Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez incurrió en un incumplimiento de la normativa aplicable, puesto que a foja 101 de su expediente únicamente se limitó a incorporar el disco compacto adherido a una hoja en blanco, la información para acreditar su información académica.

Finalmente, del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0031- CV-CNE-2026. Por consiguiente, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez";

Que del informe jurídico Nro. 193-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1633-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 5.1. NEGAR** la impugnación presentada por la señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe. **5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-53-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la **señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **193-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-53-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a **la señora Gabriela Fernanda Valarezo Sánchez**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico gaby_26_@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-97-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y

consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y*

de defensa del interés general. ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa*

humanidad y crímenes de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes*

de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren

recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Expediente de postulación.-** Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al*

cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT de 12 de agosto de 2026, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye*: "La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)";*

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. **0248-CV-CNE-2026**, de 12 de agosto de 2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante* ***ANDALUZ MIRANDA CECILIA INÉS, NO CUMPLE*** *con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-202-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ANDALUZ MIRANDA CECILIA INÉS**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";*

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ANDALUZ MIRANDA CECILIA INÉS, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-202-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)";*

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Cecilia Inés Andaluz Miranda, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de Los Ríos del Consejo Nacional Electoral el Oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-202-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6157-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-202-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 194-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1623-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y*

Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***3.2. Legitimación Activa.*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por Cecilia Inés Andaluz Miranda, quien comparece en calidad de ***postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación;*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-202-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación de la impugnante

"(…) No obstante esas conclusiones favorables, la Comisión determinó que no cumplía los requisitos por observaciones documentales

relacionadas principalmente con documentos electrónicos, un certifica del Ministerio del Trabajo, un segundo certificado de referencia, documentación sobre representación legal de una organización social y el respaldo documental de la hoja de vida. (…)

IV. PRIMER CARGO: CONTRADICCIÓN INTERNA DEL INFORME VERIFICADOR Y DE LA DECISIÓN IMPUGNADA

El Informe Nro. 0248-CV-CNE-2026 contiene una contradicción determinante: por un lado, concluye que la postulante NO CUMPLE los requisitos; por otro, concluye expresamente que NO INCURRE en ninguna de las prohibiciones e inhabilidades del artículo 21 de la Ley Orgánica del CPCCS y artículo 22 del Instructivo.

***VII. CUARTO CARGO: INDEBIDA TRANSFORMACIÓN DE DEFICIENCIAS DOCUMENTALES EN INEXISTENCIA DEL REQUISITO SUSTANTIVO** (…)*

En particular, respecto de la trayectoria en organizaciones sociales, la propia matriz de verificación reconoce que existe certificación individualizada que acredita la calidad de miembro o socio durante el período exigido, que el documento fue emitido dentro del plazo y que se adjuntó la copia de la identificación del emisor y el instrumento de personería jurídica de la organización.

La observación se concentra en la ausencia del nombramiento o documento que acredita la representación legal del emisor. Esa observación puede ser relevante como mecanismo de autenticación, pero no demuestra que la organización no exista, que la certificación sea falsa o que la trayectoria alegada jamás haya ocurrido. (…)

VIII. QUINTO CARGO: DOCUMENTOS CON FIRMA ELECTRÓNICA Y PROHIBICIÓN DE DESCONOCER SU EFICACIA JURÍDICA

El informe observa que el certificado de la UAFE y determinadas certificaciones de trayectoria contienen firma electrónica, pero que no fueron acompañadas en un medio magnético con el archivo original (…)

IX. SEXTO CARGO: SOBRE EL CERTIFICADO DEL MINISTERIO DEL TRABAJO

El informe señala que no se adjuntó el certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público.
Aun reconociendo que el numeral 23.3.b) del Instructivo contempla dicho documento, la decisión impugnada no explica por qué la ausencia material del certificado equivale a la existencia de un impedimento legal.

El CNE debía diferenciar entre 'no presentar un certificado' y 'tener un impedimento legal'. Son hechos jurídicamente distintos.
Si el impedimento puede ser objetivamente comprobado mediante la base institucional correspondiente, la autoridad electoral debe efectuar esa verificación antes de concluir que existe una condición material de inelegibilidad. (…)

X. SÉPTIMO CARGO: SOBRE EL SEGUNDO CERTIFICADO DE REFERENCIA

El informe observa que no consta el segundo certificado de referencia ni la copia de identificación de su emisor.
La consecuencia adoptada vuelve a confundir la ausencia de un instrumento probatorio con la inexistencia de probidad (…)

XIII. DÉCIMO CARGO: VULNERACIÓN DEL PRINCIPIO DE FAVORABILIDAD Y DE LA DISPOSICIÓN GENERAL PRIMERA DEL INSTRUCTIVO (…)

XIV. DÉCIMO PRIMER CARGO: VULNERACIÓN DEL DERECHO A SER ELEGIDA (…)

XV. DÉCIMO SEGUNDO CARGO: VULNERACIÓN DE LA GARANTÍA DE MOTIVACIÓN (…)

XVI. DÉCIMO TERCER CARGO: PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD (…)

(…) Solicito que se tenga como prueba el expediente integro de postulación, el Informe Nro. 0248-CV-CNE-2026, la Resolución Nro. PLE-CNE-202-14-8-2026, la declaración juramentada, las certificaciones de constan en el expediente.

De ser procedente y siempre que se trate de documentos existentes a la fecha de cierre de postulaciones, se acompañarán en esta impugnación los originales, copias certificadas o soportes electrónicos destinados exclusivamente a demostrar la autenticidad y existencia previa de la información ya presentada.
No se pretende modificar extemporáneamente las condiciones de la postulación, sino demostrar que las circunstancias materiales que la Comisión cuestionó podían y pueden ser objetivamente verificadas.

(…).”

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

La señora Cecilia Inés Andaluz Miranda presentó su expediente de postulación el 25 de junio de 2026, dentro del Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. Dicho expediente fue remitido por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral a la Comisión Verificadora el 6 de julio de 2026.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0248-CV-CNE-2026, en el cual concluyó lo siguiente:

“(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante

ANDALUZ MIRANDA CECILIA INÉS, NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)".

La impugnante sostiene que el Informe Nro. 0248-CV-CNE-2026 incurre en una contradicción interna al concluir, por un lado, que no cumple con los requisitos previstos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y, por otro, que no incurre en las prohibiciones e inhabilidades del artículo 21 de la misma Ley.

Al respecto, no existe contradicción alguna: el artículo 20 y el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social regulan situaciones jurídicas distintas y verificaciones independientes entre sí. El primero exige la acreditación positiva y documental de determinados requisitos (nacionalidad, edad, probidad notoria, trayectoria, título de tercer nivel); el segundo exige la ausencia de determinadas causales de inhabilidad taxativamente previstas. Que una postulante no incurra en ninguna prohibición no implica, de manera automática, que haya acreditado los requisitos exigidos por el artículo 20, en tanto se trata de dos análisis autónomos que perfectamente pueden arrojar resultados distintos entre sí, sin que ello configure contradicción alguna en la motivación del informe.

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)
Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o (…)".

La señora Cecilia Inés Andaluz Miranda, impugna la Resolución Nro. PLE-CNE-202-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, mediante la cual se negó la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el efecto expone los siguientes argumentos:

"la Comisión determinó que no cumplía los requisitos por observaciones documentales relacionadas principalmente con documentos electrónicos, un certificado del Ministerio del Trabajo, un segundo certificado de referencia, documentación sobre representación legal de una organización social y el respaldo documental de la hoja de vida";

Admitiendo que el certificado del Ministerio del Trabajo no fue presentado; y, por tanto, la Comisión Verificadora debía verificar que la postulante no estaba impedida de ejercer cargo público; también admite en su escrito de impugnación citado en el numeral 4.2 de este informe, que no adjuntó medios digitales para comprobar los documentos suscritos electrónicamente; tal como lo comprobó la Comisión el momento de revisar su expediente y comprobar que no cumple con los requisitos establecidos en artículo 23 del Instructivo creado para el efecto.

Cabe señalar que la Comisión Verificadora se encontraba impedida de actuar de oficio conforme lo establece el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece:

*"**Artículo 30.- Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades. –** Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado,*

la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, ***la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.***

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; (…)" (énfasis añadido).

En ese sentido, respecto del certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), la impugnante sostiene que dicho documento contiene firma electrónica, y que al no haberlo acompañado en un medio magnético con el archivo original, la Comisión Verificadora no puede desconocer la eficacia jurídica que la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos reconoce a los documentos suscritos electrónicamente.

Al respecto, la propia impugnante reconoce expresamente en su escrito de impugnación que no adjuntó el medio magnético correspondiente. El artículo 23 del Instructivo dispone que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, o, si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario público. De la revisión del expediente se verifica que el certificado tampoco se encuentra materializado ni certificado notarialmente en su versión física, de manera que no satisface ninguna de las dos modalidades alternativas previstas por el Instructivo para acreditar la validez de la firma electrónica.

La eficacia jurídica que la ley reconoce a los mensajes de datos y a las firmas electrónicas no exime al postulante del cumplimiento de la carga procedimental específica que le impone el Instructivo, esto es, incorporar el medio magnético que permita a la Comisión Verificadora efectuar la comprobación técnica correspondiente mediante el sistema FirmaEC, o, en su defecto, materializar el documento notarialmente. Al no haberse satisfecho ninguna de estas dos vías, no fue posible verificar la validez de la firma electrónica del certificado, conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo, que atribuye a la postulante la responsabilidad de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada. En

consecuencia, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este certificado.

Por otro lado, respecto del certificado del Ministerio del Trabajo, la impugnante sostiene que el Informe no explica por qué la ausencia material del certificado equivale a la existencia de un impedimento legal, señalando que la administración debía diferenciar entre 'no presentar un certificado' y 'tener un impedimento legal', y que, de ser objetivamente comprobable mediante la base institucional correspondiente, la autoridad electoral debía efectuar dicha verificación.

Al respecto, asiste razón a la impugnante en un extremo conceptual: la falta de presentación del certificado no equivale, por sí misma, a la existencia comprobada de un impedimento legal. Sin embargo, dicha distinción no altera la consecuencia jurídica aplicable al presente caso, en tanto el numeral 23.3, literal b), del Instructivo exige, como documento habilitante taxativo para acreditar probidad notoria, la presentación del certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo. La acreditación de este requisito no se satisface con la mera ausencia de impedimentos en la realidad material, sino con la presentación del documento específico que así lo constate, cuya carga corresponde exclusivamente a la postulante conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo.

En cuanto a la solicitud de que la Comisión efectúe una verificación directa en la base institucional del Ministerio del Trabajo, corresponde señalar que el artículo 34 del Instructivo circunscribe las atribuciones de la Comisión Verificadora a la revisión de la documentación presentada dentro del expediente, sin conferirle la facultad de efectuar, de oficio, consultas o verificaciones en bases de datos externas para suplir la documentación no aportada por la postulante. En consecuencia, al no haberse presentado el certificado del Ministerio del Trabajo dentro del expediente de postulación, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este requisito.

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar varios requisitos, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para actuar de oficio destinada a suplir la deficiencia de la postulación. La consecuencia no deriva de un excesivo formalismo, sino de la aplicación directa de la regla procedimental previamente establecida y conocida por todos los participantes.

Respecto de la trayectoria en organizaciones sociales, la impugnante sostiene que la matriz de verificación reconoce la existencia de una certificación individualizada, emitida dentro del plazo, con copia de identificación del emisor y el instrumento de personería jurídica de la

organización, faltando únicamente el nombramiento que acredite la representación legal de quien suscribe, y que dicha observación no demuestra que la organización no exista o que la trayectoria alegada jamás haya ocurrido.

Al respecto, corresponde precisar que el estándar de verificación que corresponde a la Comisión Verificadora, conforme al artículo 34 del Instructivo, es de completitud documental y no de investigación de la verdad material subyacente a cada certificación. El numeral 23.4.1 del Instructivo exige, de manera taxativa, la presentación del nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal de la organización social, en original o copia certificada, como documento habilitante autónomo y distinto de la certificación de membresía y del acto de personería jurídica. La ausencia de dicho nombramiento impide constatar, de manera objetiva y verificable, que quien suscribió la certificación se encontraba legalmente facultado para hacerlo, con independencia de que la existencia material de la organización o de la trayectoria alegada no se encuentren controvertidas. En consecuencia, la falta de dicho documento habilitante no puede subsanarse mediante la sola alegación de que los hechos certificados son ciertos, en tanto la acreditación de los requisitos de postulación se rige por el cumplimiento de las condiciones documentales expresamente previstas en la normativa aplicable.

Respecto del segundo certificado de referencia, la impugnante sostiene que la consecuencia adoptada por la Comisión Verificadora confunde la ausencia de un instrumento probatorio con la inexistencia de probidad notoria.

Al respecto, el numeral 23.3, literal c), del Instructivo exige, de manera taxativa, la presentación de dos (2) certificados de referencia, cada uno de los cuales deberá acreditar que su emisor conoce a la postulante por un mínimo de diez (10) años y da fe de su conducta proba e intachable, acompañados de la copia legible de la cédula de identidad o pasaporte del emisor. A diferencia del argumento planteado respecto del certificado del Ministerio del Trabajo, en este caso la propia norma exige un número plural y específico de certificados —dos, no uno— como condición para tener por acreditado el requisito, de manera que la falta de presentación del segundo certificado no constituye una mera deficiencia formal subsanable con la valoración del primero, sino el incumplimiento de una condición numérica expresamente prevista en el Instructivo. En consecuencia, no se trata de que la Comisión Verificadora haya presumido la inexistencia de probidad notoria a partir de la ausencia de un documento, sino de que el requisito exige, de manera objetiva, la concurrencia de dos certificados, sin que uno solo resulte suficiente para tenerlo por acreditado. Subsiste, por tanto, la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de este requisito.

En consecuencia, el no haber adjuntado el certificado del Ministerio del Trabajo, el medio magnético para verificar la firma electrónica del certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico UAFE; no haber acreditado la probidad notoria con la presentación de dos certificados; no haber adjuntado el acuerdo ministerial o acto administrativo que acredite la personería jurídica y el nombramiento o documento que acredite la representación legal de la organización social donde se pretendía acreditar la trayectoria en organización social; no son requisitos que la administración debe subsanar en favor de la postulante; quien debía haber acreditado con la presentación de dichos documentos.

Por otro lado, la postulante alega vulneración del principio de favorabilidad de la disposición general primera del instructivo; del derecho a ser elegida, de la garantía de motivación y principio de proporcionalidad, por parte de la Comisión Verificadora. Es importante señalar que a la postulante se le ha garantizado en todo momento el debido proceso y el derecho a la seguridad jurídica consagrados en los artículos 76 y 82 de la Constitución de la República del Ecuador, en el sentido de que las normas que rigen a la presentación de postulaciones a candidatas y candidatos para el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social fueron claras, públicas, previas y conocidas con anterioridad a su postulación.

En tal virtud, el Consejo Nacional Electoral no puede dejar de aplicar o dispensar requisitos expresamente establecidos para todos los postulantes por igual, así como la exigencia de presentar el documento original, un archivo electrónico original con firma electrónica válida y verificable para su materialización conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, o una copia debidamente certificada por la autoridad emisora o por Notario Público; esto no constituye un exceso formalista, sino el mecanismo idóneo y necesario que permite verificar la autenticidad, integridad y que los documentos fueron otorgados con las solemnidades y formalidades de ley para su plena validez.

De igual forma, exigen aplicar los mismos parámetros documentales a todas las candidaturas, sin que pueda concederse un trato diferenciado que beneficie a una postulante en desmedro de los demás, en virtud de lo dispuesto en el artículo 226 de la Constitución de la República que obliga a la autoridad electoral a ejercer sus competencias con estricta sujeción a la Constitución y la ley, sin que pueda dejar de aplicar requisitos previstos en la normativa bajo el principio de legalidad.

Sobre aquello, corresponde señalar que el artículo 21 del Instructivo determina que las y los postulantes deberán cumplir y acreditar los requisitos establecidos mediante la documentación correspondiente,

conforme a las disposiciones previstas en dicho cuerpo normativo; en concordancia con el artículo 23 del Instructivo, que establece que los certificados que deben ser presentados. Asimismo, el artículo 30 dispone que la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de los requisitos, mientras que el artículo 34 le atribuye el deber de verificar que esta se encuentre completa, a fin de comprobar su cumplimiento. A ello se suma la Disposición General Tercera, que determina que las y los postulantes son responsables de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada y del cumplimiento de los requisitos establecidos en el Instructivo. En consecuencia, la acreditación de los requisitos de postulación debe verificarse a partir del cumplimiento integral de las condiciones documentales expresamente previstas en la normativa aplicable.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar, dentro de la etapa correspondiente, el cumplimiento del requisito de probidad notoria, al no haberse verificado la validez de la firma electrónica del certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), no haberse presentado el certificado del Ministerio del Trabajo, ni el segundo certificado de referencia exigido; ni el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, al no haberse acreditado el nombramiento del representante legal de la organización invocada. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Cecilia Inés Andaluz Miranda.";

Que del informe jurídico Nro. 194-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1623-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora* **Cecilia Inés Andaluz Miranda,** *por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.****5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro.* **PLE-CNE-202-14-8-2026** *de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Cecilia Inés Andaluz Miranda,** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe **Nro. 194-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-202-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Cecilia Inés Andaluz Miranda**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico ceandaluz@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-98-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de*

cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas: ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.***- *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** - *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.*

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de*

hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.*

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés*

general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional*

Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria: Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber*

mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. 1. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.2. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las

certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. 3. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.4. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…) 23.5. Acreditación de formación académica: Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. El postulante acreditará su formación académica de tercer nivel. a) Certificado de Registro de Título constante en el Sistema Nacional de Información de Educación Superior del Ecuador (SNIESE). El certificado deberá ser emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones. 23.6. Acreditación de hoja de vida: Hoja de vida en el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral. Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. a) El postulante incorporará la información en los campos requeridos, incluyendo una dirección de correo electrónico para efectos de notificaciones. Una vez generado y descargado desde la página del Consejo Nacional Electoral, el documento deberá ser firmado y presentado como parte del expediente. La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda. La verificación se circunscribirá exclusivamente a la información vinculada con el requisito previsto en el artículo 20 numerales 5 y 6 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. 23.7. Acreditación de la

postulación: Carta que exprese las razones para la postulación. Artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social a) Carta suscrita por la o el postulante. 23.8. Acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones: Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul. Cumplimiento de este requisito con base en los principios de favorabilidad, probidad, eficacia y eficiencia. a) Declaración juramentada rendida ante notario/a público/a o cónsul, según sea el caso, de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral. (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0062-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el que señala: "*(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ALDAZ SILVA VERÓNICA GENOVEVA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-101-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ALDAZ SILVA VERÓNICA GENOVEVA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ALDAZ SILVA VERÓNICA GENOVEVA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-101-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0062-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Verónica Genoveva Aldaz Silva, en su calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-101-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Tungurahua, con memorando Nro. CNE-DPT-2026-1086-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N, suscrito por la señora Verónica Genoveva Aldaz Silva, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-101-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6160-M de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-101-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 195-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1625-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*** *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-101-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***3.2. Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de*

Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Verónica Genoveva Aldaz Silva, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación. ***3.3. Oportunidad para interponer el recurso****. De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-101-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****. 4. ANÁLISIS DE FONDO****. 4.1. Argumentación de la impugnante "(...) VII. TRAYECTORIA EN ORGANIZACIONES SOCIALES 7.1. Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos***

Respecto de este requisito, manifiesto que los certificados presentados acreditan un trabajo realizado en territorio durante más de quince años, con actividades y fechas determinadas.

Las certificaciones fueron emitidas por los correspondientes entes y se encuentran respaldadas con documentación que consta dentro del expediente, incluyendo documentos relacionados con la representación y nombramiento de los emisores. (…)

VIII. TRAYECTORIA EN LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

8.1. Documentación presentada y respaldo de la trayectoria

Respecto del supuesto previsto en el numeral 23.4.3, manifiesto que la certificación correspondiente fue presentada oportunamente dentro del expediente y cumple con la documentación exigida para acreditar la trayectoria alegada.

Las organizaciones y colectivos emisores de las certificaciones cuentan con una trayectoria de participación social y ciudadana y desarrollan actividades relacionadas con la defensa de derechos, transparencia, participación y control ciudadano. (…)

La finalidad de la documentación presentada es acreditar una trayectoria real, verificable y relacionada con la participación ciudadana y la defensa del interés general.

IX. ACREDITACIÓN DE LA HOJA DE VIDA

*La **Hoja de Vida** presentada dentro de mi expediente fue elaborada conforme al formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.*

La información contenida en ella se encuentra respaldada por la documentación correspondiente a mi formación, experiencia profesional y trayectoria.

X. DECLARACIÓN JURAMENTADA

*La **Declaración Juramentada** fue rendida conforme al formato establecido por el Consejo Nacional Electoral y consta dentro del expediente presentado oportunamente. (…)*

XI. SEGUNDO FUNDAMENTO DE IMPUGNACIÓN

XII. SOBRE EL NUMERAL 23.3.C

Respecto del numeral 23.3.c, manifiesto que dentro del expediente consta un certificado que acredita mi reputación personal, laboral y social. (…)

XIV. RECONOCIMIENTO DE LA TRAYECTORIA SOCIAL

Como elemento adicional de respaldo de la trayectoria que he acreditado, solicito que se considere el reconocimiento otorgado en el año 2025 por la Defensoría Pública a la organización a la que represento de ser necesario solicitarme se lo debraia (sic) hacer.

Este reconocimiento constituye un elemento que permite contextualizar el trabajo social desarrollado y la trayectoria de la organización, sin perjuicio de las certificaciones y demás documentos que ya constan dentro de mi expediente. (…)

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser

candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los sujetos políticos pueden controvertir las resoluciones adoptadas por los organismos electorales desconcentrados, correspondiendo al Consejo Nacional Electoral, como órgano competente, resolver en segunda instancia administrativa, analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación e inscripción de candidaturas se hayan efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Verónica Genoveva Aldaz Silva, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0062-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

La señora Verónica Genoveva Aldaz Silva en su escrito de impugnación asegura que, los certificados presentados en su expediente acreditan un trabajo realizado en territorio durante más de quince años en el impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos de manera que cumple con la trayectoria en organizaciones sociales.

Sobre este punto, es preciso mencionar que la iniciativa señalada por la impugnante no está dentro de los parámetros previstos en la trayectoria en organizaciones sociales, sino que corresponde a una iniciativa comprendida en la trayectoria de participación ciudadana, prevista en el artículo 23.4.2 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos. Además, la impugnante no individualiza en su escrito a que certificado hace referencia cuando expresa que ha demostrado tener

experiencia de más de quince años; no obstante, de la revisión del Informe de Verificación Nro. 0062-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, respecto a la trayectoria en participación ciudadana, se desprende que el Certificado que consta a foja 40 del expediente individual, fue observado por la Comisión de Verificación por no especificar las fechas en las que se desarrolló la participación, por lo que, no se puede concluir si las mismas fueron dentro de los últimos cinco años.

En efecto, de la revisión efectuada a dicho documento, se desprende que el Certificado suscrito por la Directora de la Escuela de Formación de Policía Las Viñas (foja 40), no señala la temporalidad respecto a su participación en dicha iniciativa, razón por la cual, no cumple con los requisitos señalados en el artículo 23.4.2 del Instructivo.

En cuanto a la trayectoria en la lucha contra la corrupción, la impugnante manifiesta que la Certificación presentada cumple con los requisitos exigidos para acreditar la misma. Al respecto, de la revisión a la documentación correspondiente, se desprende que la Comisión Verificadora observó que el Certificado presentado que consta a foja 57 del expediente, si bien acredita que la postulante presentó o participó en una iniciativa normativa, de política pública o veeduría ciudadana en materia de transparencia, manejo y control de recursos públicos con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública; no obstante, no se adjuntó el nombramiento o documento que acredite la representación legal.

De la constatación al referido documento, se observa que la Certificación fue suscrita por la Presidenta del Colectivo Ciudadano por Un Archidona Mejor y la Secretaria; sin embargo, no se adjunta el nombramiento o documento que demuestre quien ejerce la representación legal de la referida organización social; en tal virtud, la impugnante no cumplió con lo establecido en el artículo 23.4.3 literal a) del Instructivo y por ende no acredita su trayectoria en la iniciativa de trayectoria en lucha contra la corrupción.

La señora Verónica Genoveva Aldaz Silva, sobre la Hoja de Vida presentada que consta a 62 y 63 del expediente, manifiesta que fue elaborada conforme al formato establecido por el Consejo Nacional Electoral y se encuentra debidamente respaldada; sin embargo, la misma fue observada en el Informe Nro. 0062-CV-CNE-2026 por la Comisión Verificadora, por cuanto la información consignada en la misma no está respaldada con la documentación de trayectoria en participación ciudadana conforme los parámetros establecidos en el artículo 23.4.2, 23.4.3 y 23.4.4 del Instructivo de conformidad con lo establecido en el artículo 23 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por otro lado, de la revisión del expediente se verifica que la postulante presentó una declaración juramentada para la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones. No obstante, en el Informe Nro. 0062-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora observó que dicha declaración no fue rendida de acuerdo con el formato establecido por el Consejo Nacional Electoral.

Al respecto, conforme obra del expediente administrativo de fojas 67 a 69, se observa que dicho documento no cumple con la cláusula Cuarta del modelo establecido, que concierne al Conocimiento y aceptación del tratamiento de datos personales. En este contexto, la impugnante no cumplió con el parámetro exigido en el numeral 23.8. del Instructivo para la acreditación de no incurrir en inhabilidades y prohibiciones.

Por otro lado, la señora Verónica Genoveva Aldaz Silva señala, respecto del numeral 23.3 letra c) del Instructivo que, dentro del expediente consta un certificado que acredita su reputación personal, laboral y social. Al respecto, es pertinente señalar que del Certificado de Honorabilidad de fecha 24 de junio de 2026, suscrito por el Rector Unidad Educativa "MAYAICU" (foja 33), se observa que a lo largo del contenido del mismo no se hace referencia expresa a la conducta proba e intachable de la postulante, únicamente hace alusión a que ha demostrado su calidad humana, responsabilidad y respeto; en tal virtud, no ha cumplido con los parámetros para la acreditación de probidad notoria conforme el artículo 23.3. del Instructivo.

Respecto al reconocimiento de la trayectoria social que señala la impugnante sea tomado en cuenta el reconocimiento otorgado en el año 2025 por la Defensoría Pública, es importante mencionar que de la revisión del expediente administrativo íntegro como del Informe Individual, se observa que la postulante no presentó documentación para la acreditación de trayectoria en organizaciones sociales previsto en el numeral 23.4.1 del Instructivo, motivo por el cual no aplica.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria, trayectoria en participación ciudadana y en lucha contra la corrupción establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones

constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Verónica Genoveva Aldaz Silva.";

Que del informe jurídico Nro. 195-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1625-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Verónica Genoveva Aldaz Silva, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-101-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Verónica Genoveva Aldaz Silva**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **195-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-101-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Verónica Genoveva Aldaz Silva**, Postulante a candidata a Consejera

del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico veroaldaz@hotmail.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año veintiséis. - Lo Certifico.-

PLE-CNE-99-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magister Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y*

funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***(…) 11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.***- *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en*

la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior*.";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación*.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa*

humanidad y crímenes de odio; ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las*

responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los*

últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica."*;

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe*

de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0214-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante FERNANDEZ DOUMET SCHEZNARDA SEIRINA, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán*

el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-22-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***FERNANDEZ DOUMET SCHEZNARDA SEIRINA****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la Resolución Nro. **PLE-CNE-22-14-8-2026**, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor FERNANDEZ DOUMET SCHEZNARDA SEIRINA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-22-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0214-CV-CNE-2026 (…)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Scheznarda Seirina Fernández Doumet, en su calidad de postulante a candidata a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, un escrito mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-22-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el

Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6156-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-22-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, enviado por la Dirección Provincial de Manabí con memorando Nro. CNE-DPM-2026-1376-M de 21 de agosto de 2026;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 196-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1624-M de 27 de agosto de 2026, se desprende:

"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-22-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Scheznarda Seirina Fernández Doumet, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente,

cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-22-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4.ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Yo, SCHEZNARDA SEIRINA FERNÁNDEZ DOUMET, ecuatoriana, portadora de la cédula de ciudadanía 1306941624, identificada dentro del proceso con ID EXPEDIENTE Nro. 28, dentro del proceso de selección de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, comparezco ante usted y, por su digno intermedio, ante el Pleno del Consejo Nacional Electoral, y dentro del término legal correspondiente, presento la siguiente: (…)

VII. PETICIÓN CONCRETA

PRIMERO. *Que se admita a trámite la presente IMPUGNACIÓN, por haber sido presentada dentro del término correspondiente y con la debida fundamentación.*

SEGUNDO. *Que se tenga por impugnado de manera expresa, el Informe Nro.0214-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en cuento determina que mi postulación "NO CUMPLE".*

TERCERO. *Que se deje sin efecto la conclusión desfavorable contenida en el informe impugnado, por existir insuficiencia de motivación y la resolución impugnada por el CNE el 14 de agosto del 2026.*

CUARTO. *Que se disponga una nueva valoración integral, objetiva, individualizada, conjunta y motivada de la totalidad del expediente de ID postulación 28, incluyendo la documentación presentada durante la etapa de contradicción y defensa.*

QUINTO. *Que se valore la documentación de trayectoria en organizaciones sociales y participación ciudadana de manera conjunta, atendiendo a sj contenido material, finalidad probatoria y contexto institucional.*

SEXTO. *Que se verifique objetiva y técnicamente la autenticidad, integridad y validez de los certificados electrónicos cuya forma de incorporación valore las certificaciones cronológicas y de participación ciudadana conjuntamente con las demás pruebas.*

SÉPTIMO. *Que verifique institucionalmente los documentos electrónicos cuestionados antes de otorgarles una consecuencia desfavorable.*

OCTAVO. *Que no se confunda una eventual observación formal respecto de un documento con la inexistencia del requisito sustancial.*

NOVENO. *Que, una vez realizada esta valoración integral, se deje sin efecto la conclusión de "NO CUMPLE" y se declare que la postulante Si cumple los requisitos exigibles, disponiendo su calificación para continuar en el proceso CPCCS 2027. (…)"*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Scheznarda Seirina Fernández Doumet se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0214-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, y la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

De la documentación que consta en el Expediente Nro. 28, se desprende que a foja 6 remite el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral que acredita encontrarse en goce de los derechos políticos, dicho documento contiene firma electrónica, no obstante en el medio magnético presentado no consta el archivo original, que permita verificar la validez de la firma digital que no pudo ser validada mediante el Sistema Oficial Firma EC; en foja 16 se encuentra el Certificado de No Constar en la Base de Datos de Personas con Sentencia Condenatoria por Delitos Tipificados en la Derogada Ley de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas Nro. UAFE-PCSC-2026-007958-A, documento emitido el 4 de junio de 2026, firmado electrónicamente por el señor Andrés Vicente Domínguez Ojeda, firma digital que no pudo ser validada mediante el Sistema Oficial Firma EC.

Es preciso indicar que, conforme el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

A ello se suma que el certificado UAFE-PCSC-2026-007958-A no cumple con el requisito temporal exigido por el literal a) del numeral 23.3 del Instructivo, que dispone que dicho certificado debe ser emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones. Considerando que el cierre del período de postulaciones se produjo el 25 de junio de 2026, el plazo de quince (15) días previsto en la disposición normativa comprendía únicamente las fechas correspondientes al período inmediatamente anterior a dicho cierre. Por tanto, al haber sido emitido el certificado el 4 de junio de 2026, este fue generado con anterioridad al período temporal expresamente establecido en el literal a) del numeral 23.3 del Instructivo, incumpliendo la exigencia temporal prevista en dicha disposición, con independencia del defecto de validación de la firma electrónica ya señalado.

Adicionalmente, se advierte que la postulante no adjuntó los dos certificados de referencia exigidos por el literal c) del numeral 23.3 del Instructivo para la acreditación de probidad notoria. Dicho requisito no constituye una mera formalidad documental, sino la vía expresamente prevista por la normativa para que terceros que conocen al postulante por un período mínimo de diez años den fe, de manera directa y personal, de su conducta proba e intachable a lo largo de su vida, elemento sustantivo exigido por el artículo 20, numeral 4, de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. La probidad notoria constituye uno de los requisitos habilitantes para acceder a la dignidad de Consejero o Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, cuya función constitucional de control social exige que quienes la ejerzan cuenten con una trayectoria personal acreditada de manera objetiva y verificable. En consecuencia, al no haberse incorporado al expediente los certificados de referencia exigidos por el literal c) del numeral 23.3 del Instructivo, no se encuentra acreditado el requisito de probidad notoria, subsistiendo dicha omisión como un incumplimiento sustancial y no meramente formal.

Respecto del requisito del numeral 23.4.1. literal a) y 23.4.2. literal a), c) d) y e) del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece la trayectoria en organizaciones sociales la certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida

durante los últimos 5 años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal y trayectoria de participación ciudadana se deberá adjuntar 3 o más certificaciones especificas en distintas iniciativas, se verifica en la documentación que la postulante anexa los certificados no consigna la fecha alguna que permita verificar que las iniciativas se hayan realizado dentro de los últimos 5 años.

Finalmente, respecto a la documentación adjunta a la impugnación, el artículo 25 del Instructivo dispone de manera categórica que, suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales. Cabe precisar que el procedimiento electoral se encuentra estructurado en etapas sucesivas, sujetas a plazos previamente establecidos. Esta característica responde a la naturaleza propia de los procesos electorales, en los que la certeza y seguridad jurídica exigen que las actuaciones de los sujetos que intervienen en el proceso se desarrollen dentro de las oportunidades expresamente señaladas.

Sobre este particular resulta pertinente la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece: "(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó. 39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior (…)'".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente, evitando que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior. En consecuencia, la documentación acompañada al escrito de impugnación no puede ser considerada para modificar la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

Es importante señalar que a la postulante se le ha garantizado en todo momento el debido proceso y el derecho a la seguridad jurídica, conforme lo determinado en los artículos 76 y 82 de la Constitución de la República del Ecuador, en el sentido de que las normas que rigen a la presentación de postulaciones a candidatas y candidatos para el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social fueron claras, públicas, previas y conocidas con anterioridad a su postulación.

En tal virtud, el Consejo Nacional Electoral no puede dejar de aplicar o dispensar requisitos expresamente establecidos para todos los postulantes por igual, así como la exigencia de presentar el documento original, un archivo electrónico original con firma electrónica válida y verificable conforme lo dispuesto en la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, o una copia debidamente materializada por Notario Público; documentos que no constituyen un ritual carente de finalidad o un exceso formalista, sino el mecanismo idóneo y necesario que permite verificar la autenticidad, integridad y que los documentos fueron otorgados con las solemnidades y formalidades de ley para su plena validez.

De igual forma, exigen aplicar los mismos parámetros documentales a todos los postulantes, sin que pueda concederse un trato diferenciado que beneficie a un postulante en desmedro de los demás, en virtud de lo dispuesto en el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador que obliga a la autoridad electoral a ejercer sus competencias con estricta sujeción a la Constitución y la ley, sin que pueda dejar de aplicar requisitos previstos en la normativa bajo el principio de legalidad.

Además de lo ya manifestado, es importante recalcar que la postulante no rindió la declaración juramentada conforme lo establecido por el Consejo Nacional Electoral, exigido por el numeral 23.8 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de calificación. Por tanto, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de acreditación de probidad notoria y trayectoria en participación ciudadana, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social";

Que del informe jurídico Nro. 196-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1624-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Scheznarda Seirina Fernández Doumet, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el*

presente informe. ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-22-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondiente"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora Scheznarda Seirina Fernández Doumet, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el Informe Nro. **196-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-22-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Scheznarda Seirina Fernández Doumet**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico scheznardafernandez@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-100-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Consejera; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y*

facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.***- *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias*

públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de*

hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el*

sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados*

provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"****Expediente de postulación.****- - Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a. Los certificados se considerarán vigentes siempre que hayan sido emitidos dentro del plazo previsto en este artículo. Aquellos documentos emitidos por organizaciones sociales deberán contar con la firma de responsabilidad de su representante, acompañada por una copia de su cédula de identidad o pasaporte. Asimismo, se adjuntará original o copia*

certificada del nombramiento de la o el representante legal, debidamente inscrito ante la autoridad competente y el acto que otorgó la personería jurídica.";

Que el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Presentación de postulaciones.**- Se presentarán en la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en las secretarías de las delegaciones provinciales electorales o en las oficinas consulares del Ecuador en el exterior, dentro del término previsto en el calendario aprobado. Concluido el mismo, no se receptarán nuevas postulaciones. Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales. La entrega podrá realizarla una tercera persona, adjuntando copia legible y a color de su cédula de identidad o pasaporte y una carta de autorización simple, otorgada por parte de la o el postulante, lo que se registrará en el acta de entrega-recepción. Las postulaciones presentadas en las oficinas consulares del Ecuador en el exterior y en las delegaciones provinciales electorales deberán ser digitalizadas y remitidas de inmediato al correo electrónico de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral. Los documentos originales serán enviados en el plazo de un (1) día, en el caso de las delegaciones provinciales electorales; y, en el plazo de siete (7) días, para oficinas consulares. Ambos plazos decurrirán a partir del día siguiente a la culminación del término previsto para las postulaciones. Las autoridades consulares dejarán constancia de que están remitiendo la documentación presentada por el o la postulante o persona autorizada.";*

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los*

postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0108-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, concluyó que el postulante Juan Bosco Villazhañay Vicuña no cumple con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, que no incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del referido Instructivo;

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de las y los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que contiene el listado final de las y los postulantes no admitidos;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-148-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió negar la calificación e inscripción de la postulación del señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social para el período 2027-2031, conforme a las conclusiones contenidas en el Informe Nro. 0108-CV-CNE-2026;

Que la Resolución Nro. **PLE-CNE-148-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral al señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña el 15 de agosto de 2026, a través de los correos electrónicos registrados para el efecto;

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña presentó ante la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de Azuay el recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-148-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, respecto de la negativa de calificación e inscripción de su postulación como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el cual fue ingresado con documento Nro. CNE-UPSGA-2026-2244-EXT;

Que la responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Azuay, mediante Memorando Nro. CNE-UPSGA-2026-3235-M, de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral el recurso de

impugnación presentado por el señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña, conjuntamente con el expediente correspondiente;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6163-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación presentado por el señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-148-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 197-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1628-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.
De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

3.2. Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor ***Juan Bosco Villazhañay Vicuña****, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente,*

cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación;

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra en el expediente se evidencia que la Resolución Nro. PLE-CNE-148-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación de la impugnante

El señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña, respecto de la acreditación de trayectoria prevista en el numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo, señala:

"(…) El numeral 23.4 establece cuatro mecanismos alternativos de acreditación (…) Por consiguiente, para satisfacer el numeral 23.4 no se requiere acreditar simultáneamente los cuatro supuestos. Basta jurídicamente el cumplimiento íntegro de uno de ellos. (…) El supuesto 23.4.4 fue reconocido íntegramente por la propia Comisión. (…) Consecuentemente: El numeral 23.4 – Acreditación de trayectoria debe ser considerado CUMPLIDO y excluido de cualquier fundamento que sustente la negativa de inscripción de mi candidatura."

Respecto del numeral 23.3.a del artículo 23 del Instructivo, correspondiente al certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, manifiesta:

"(…) ERROR DE HECHO Y DE VALORACIÓN TÉCNICA EN EL NUMERAL 23.3.a – CERTIFICADO UAFE. (…) La Comisión calificó este documento como 'NO', señalando dos circunstancias: a) Que el documento físico supuestamente no correspondía al documento incorporado en el dispositivo USB; y, b) Que, efectuada la verificación del documento electrónico mediante FIRMAEC, el aplicativo habría alertado que el documento 'no contiene firma'. Ambas afirmaciones deben ser revisadas frente a la evidencia que ya formaba parte del expediente. (…)

*”**4.2. Análisis jurídico del recurso***

El Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como determinar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

La Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral el Informe Nro. 0108-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, en el cual concluyó que el postulante Juan Bosco Villazhañay Vicuña no cumple con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo; y, que no incurre en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del referido Instructivo.

Frente a dicha determinación, el señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña cuestiona la valoración efectuada respecto de dos parámetros de su postulación: el numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo, relativo a la acreditación de trayectoria; y, el numeral 23.3.a, correspondiente al certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico. En tal virtud, corresponde contrastar los argumentos formulados por el recurrente con la documentación que obra en el expediente.

Respecto del numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo, el recurrente sostiene que los cuatro supuestos contemplados para acreditar trayectoria son alternativos y no acumulativos; y, que en su caso se encuentra acreditado el supuesto previsto en el numeral 23.4.4, correspondiente al reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general.

Sobre este particular, el numeral 23.4 determina que las y los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos para demostrar trayectoria. En consecuencia, la acreditación de uno de dichos supuestos resulta suficiente para satisfacer este parámetro, sin que sea necesario el cumplimiento concurrente de los cuatro mecanismos establecidos.

En el caso analizado, del Informe Nro. 0108-CV-CNE-2026 se desprende que, respecto del numeral 23.4.4, los tres certificados presentados para acreditar reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y defensa del interés general, así como las identificaciones de sus respectivos emisores, fueron valorados favorablemente con "SÍ". Por tanto, al encontrarse acreditado uno de los cuatro supuestos previstos en el numeral 23.4, se encuentra satisfecho el parámetro de trayectoria, ratificando así el análisis realizado por la Comisión Verificadora, constante en el informe correspondiente al hoy impugnante.

En cuanto al numeral 23.3.a del artículo 23 del Instructivo, el impugnante cuestiona la valoración efectuada respecto del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, para lo cual sostiene que dicho documento consta tanto en el expediente físico como en el medio magnético correspondiente a su postulación.

De la revisión del expediente físico se constata que, a foja 11, obra el certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico a favor del señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña, cuyo contenido corresponde al documento exigido en el numeral 23.3.a del artículo 23 del Instructivo.

La Comisión Verificadora revisó la documentación contenida en el medio magnético, específicamente el archivo denominado "Certificado UAFE"; sin embargo, este correspondía a una notificación emitida por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, por lo que no fue posible validar las firmas electrónicas del certificado requerido, razón por la cual la Comisión determinó que dicho documento no se encontraba validado. No obstante, de la revisión integral efectuada por esta Dirección Nacional de Asesoría Jurídica al referido dispositivo, se identificó, fuera de la carpeta revisada inicialmente, un documento denominado "0106080625250620261610280000986", el cual correspondía a la certificación emitida por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, que también consta de forma física a foja 11 del expediente y que, al ser sometida al aplicativo FIRMAEC, registra firma electrónica válida. En consecuencia, se evidencia que el certificado requerido fue incorporado oportunamente con la postulación y consta tanto en el dispositivo presentado como en el expediente físico.



Imágenes 1 y 2. Resultado de la validación de la firma electrónica del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico mediante el aplicativo FIRMAEC, en el que consta la firma electrónica como válida.

En virtud de lo expuesto, del contraste de los argumentos formulados por el señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña con la documentación que obra en el expediente, se determina que el postulante acredita el parámetro de trayectoria previsto en el numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo, mediante el cumplimiento del supuesto establecido en el numeral 23.4.4; así como el parámetro previsto en el numeral 23.3.a, al constar el certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico en el expediente físico y haberse validado la firma electrónica del archivo correspondiente contenido en el medio magnético.

Por lo tanto, de los argumentos formulados por el recurrente y de la revisión realizada por esta Dirección, se determina que la observación efectuada por la Comisión Verificadora respecto de la validación del certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico ha sido desvirtuada, al constatarse que el documento correspondiente fue incorporado oportunamente con la postulación y que su firma electrónica es válida; por lo que corresponde aceptar el recurso de impugnación presentado por el señor Juan Bosco Villazhañay Vicuña";

Que del informe jurídico Nro. 197-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1628-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. ACEPTAR*** *la impugnación presentada por el señor* ***Juan Bosco Villazhañay Vicuña****, en contra de la Resolución Nro.* ***PLE-CNE-148-14-8-2026****, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto del análisis realizado se determinó que cumple con los requisitos establecidos para ser Candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. .****5.2 DEJAR SIN EFECTO*** *la Resolución Nro.* ***PLE-CNE-148-14-8-2026****, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 CALIFICAR E INSCRIBIR*** *como candidato a Consejero al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, al postulante* ***JUAN BOSCO VILLAZHAÑAY VICUÑA****, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia*

con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto. ***5.4 DISPONER*** *a la Secretaría General registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 la calificación e inscripción del postulante, una vez que se encuentre en firme la presente Resolución.* ***5.5 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- ACEPTAR la impugnación presentada por el señor **JUAN BOSCO VILLAZHAÑAY VICUÑA**, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-148-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, por cuanto del análisis realizado se determinó que cumple con los requisitos establecidos para ser Candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DEJAR SIN EFECTO la Resolución Nro. **PLE-CNE-148-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- CALIFICAR E INSCRIBIR como candidato a Consejero al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, al postulante **JUAN BOSCO VILLAZHAÑAY VICUÑA**, por haber cumplido con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, por no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto.

Artículo 4.- DISPONER a la Secretaría General registre en el Sistema para la Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027 la

calificación e inscripción del postulante, una vez que se encuentre en firme la presente Resolución.

Artículo 5.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **JUAN BOSCO VILLAZHAÑAY VICUÑA**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y, a su abogada Augusta Priscila Valdiviezo Martínez, en los correo electrónicos juanvillazhanay19@gmail.com y augustavaldiviezo@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-101-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magister Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se*

explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.*

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***(...) 11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en*

esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente,*

demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la*

Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017. ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.****- El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.****- Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.****- Además de las prohibiciones*

establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes: ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o*

capitales en paraísos fiscales; y, ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública. La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec*";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)* ***23.3****. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente*

trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de

identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.*";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.***- *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en*

el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)"*;

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 0298-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante CRIOLLO MAYORGA MARLON JAVIER, NO CUMPLE, con los requisitos señalado (sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en*

concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-188-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: "*Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: CRIOLLO MAYORGA MARLON JAVIER, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor CRIOLLO MAYORGA MARLON JAVIER, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-188-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0298-CV-CNE-2026 (...)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Marlon Javier Criollo Mayorga, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-188-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6161-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-188-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 198-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1626-M de 27 de agosto de 2026, se desprende:

"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-188-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

9.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Marlon Javier Criollo Mayorga, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-188-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

10. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) Asunto: Presentación formal de RECURSO DE IMPUGNACIÓN Y SUBSANACIÓN INTEGRAL DE REQUISITOS DE POSTULACIÓN AL CONSEJO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CONTROL SOCIAL (CPCCS) 2027-2031, acreditación probatoria plena de probidad notoria y solicitud de calificación e inscripción inmediata de la candidatura. (…) ***CERTIFICADO NRO 1. (Respaldo de Probidad Notoria y Solvencia Ética Profesional)****: Documento mediante el cual la certificante, profesional en relación de dependencia, declara bajo protesta de decir verdad haberme conocido durante más de 20 años continuos, dando fe pública e inequívoca de mi solvencia moral, rectitud ética, probidad notoria e intachable conducta personal y profesional. Se adjunta copia legible de su cédula de ciudadanía como anexo indiscutible de validación de identidad.* ***CERTIFICADO NRO. 2 (Respaldo de Probidad Notoria y Solvencia Ética Profesional):*** *Certificación suscrita por profesional de reconocido prestigio en la sociedad, que acredita mi compromiso con la defensa del interés público, solvencia ética e intachable comportamiento cívico, acompañado de su cédula de ciudadanía correspondiente.* ***CERTIFICADO NRO. 3 Y LEGAJO CORPORATIVO NOTARIADO (SAROQUIS S.A. - Ing. Mgtr. Santiago Quishpe Sacancela):*** *Certificado de Desempeño Laboral y Capacitación (emitido el 19 de junio de 2026), que certifica que el suscrito se desempeñó como instructor y capacitador en los cursos de Participación Ciudadana, Marketing y Política Pública para el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal de Ambato entre abril y diciembre de 2022. (…) El argumento de falta de trayectoria en control social o falta de probidad queda totalmente desmantelado ante la existencia de actos administrativos emitidos de forma oficial por el propio órgano rector del control social en el Ecuador: OFICIO NRO. CPCCS-SNCS-2026-0315-OF (19 de junio de 2026) (…) OFICIO NRO. CPCCS-DTUN-2026-0177-OF (04 de junio de 2026) (…) Acreditación de Idoneidad Ética, Legal y Ausencia de Inhabilidades (…) HISTORIAL LABORAL Y REGISTROS DEL IESS (Novedad No. 16624826) (…)".*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social

atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Marlon Javier Criollo Mayorga, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0298-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE) -parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal a (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:
"(…) La probidad notoria no es un concepto abstracto, sino la valoración cualitativa que la comunidad e instituciones hacen sobre la vida ética y el ejercicio intachable de un ciudadano (…)".
El artículo 23, numeral 23.3, letra a), del Instructivo establece que, para acreditar la probidad notoria, el postulante debe presentar el certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria, emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico, dentro de los quince días anteriores al cierre de las postulaciones. El

impugnante no alega nada respecto a esta observación realizada por la comisión verificadora.

En este sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*
De la revisión del Informe Nro. 0298-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, se verifica que la Comisión Verificadora no observó la ausencia del certificado, sino la imposibilidad de comprobar su autenticidad, debido a que el documento incorporado a foja 32 no contenía la firma de quien lo suscribía y, asimismo, al momento de validar la firma electrónica del archivo contenido en el medio magnético en el sistema FirmaEC no se ha identificado firmas. Por tanto, su presentación física no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos electrónicos sean entregados en su formato original y permitan verificar su validez; o que, al presentarse físicamente, se encuentren materializados o certificados ante notario público.

- ***Dos (2) certificados de referencia del postulante. - parámetro y requisito 23.3. Acreditación de probidad notoria, literal c (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El impugnante manifiesta:

"(…) ***CERTIFICADO NRO 1. (Respaldo de Probidad Notoria y Solvencia Ética Profesional)****: Documento mediante el cual la certificante, profesional en relación de dependencia, declara bajo protesta de decir verdad haberme conocido durante más de 20 años continuos, dando fe pública e inequívoca de mi solvencia moral, rectitud ética, probidad notoria e intachable conducta personal y profesional. Se adjunta copia legible de su cédula de ciudadanía como anexo indiscutible*

de validación de identidad. ***CERTIFICADO NRO. 2 (Respaldo de Probidad Notoria y Solvencia Ética Profesional):*** *Certificación suscrita por profesional de reconocido prestigio en la sociedad, que acredita mi compromiso con la defensa del interés público, solvencia ética e intachable comportamiento cívico, acompañado de su cédula de ciudadanía correspondiente.* ***CERTIFICADO NRO. 3 Y LEGAJO CORPORATIVO NOTARIADO (SAROQUIS S.A. - Ing. Mgtr. Santiago Quishpe Sacancela):*** *Certificado de Desempeño Laboral y Capacitación (emitido el 19 de junio de 2026), que certifica que el suscrito se desempeñó como instructor y capacitador en los cursos de Participación Ciudadana, Marketing y Política Pública para el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal de Ambato entre abril y diciembre de 2022 (…)".*

El artículo 23, numeral 23.3, letra a), del Instructivo establece que, para acreditar la probidad notoria, el postulante debe presentar dos certificados de referencia del postulante, siendo que, cada uno deberá acreditar que el emisor conocer al postulante por un mínimo de diez (10) años y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida.

En esta línea, el artículo 25 del Instructivo señala que, se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales.***

Al respecto, a foja 46 consta el acta de entrega recepción de postulación de fecha 25 de junio de 2026 a las 18h55 mediante el cual el postulante Marlon Javier Criollo Mayorga entrega 46 fojas en total.

De la revisión del recurso de impugnación se identifica a fojas 12 y 14 los certificados de Probidad Notoria y Reconocido Prestigio de fecha 21 de agosto del 2026, en este sentido es menester indicar que de conformidad con el artículo 25 del Instructivo, el postulante se encontraba fuera de término para presentar la documentación requerida.

Es así como, de la revisión del Informe Nro. 0298-CV-CNE-2026 se verifica que la Comisión Verificadora observó la ausencia de los dos certificados de referencia-Probidad Notoria, así como las copias de cédula o pasaporte del emisor del certificado. Por tanto, su presentación al momento de la impugnación no acredita el cumplimento del requisito pues el artículo 25 del Instructivo señala que una vez suscrita el acta no se admitirán documentos adicionales.

- ***Trayectoria en Organizaciones Sociales, Trayectoria en Participación Ciudadana, Trayectoria en Lucha Contra la***

Corrupción, Reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general del postulante - Acreditación de trayectoria- parámetro y requisito, 23.4.2 y 23.4.3 (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)

El impugnante manifiesta:

"(…)El argumento de falta de trayectoria en control social o falta de probidad queda totalmente desmantelado ante la existencia de actos administrativos emitidos de forma oficial por el propio órgano rector del control social en el Ecuador: OFICIO NRO. CPCCS-SNCS-2026-0315-OF (19 de junio de 2026) (…) OFICIO NRO. CPCCS-DTUN-2026-0177-OF (04 de junio de 2026) (…) Acreditación de Idoneidad Ética, Legal y Ausencia de Inhabilidades (…) HISTORIAL LABORAL Y REGISTROS DEL IESS (Novedad No. 16624826) (…)".

El artículo 23, numeral 23.4.2, letra a), d) y e) del Instructivo exige la presentación de tres o más certificaciones específicas en distintas iniciativas, para el caso puntual constante en la hoja de vida del postulante son: Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos, Participación en iniciativas de formación ciudadana y Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas tomando en consideración que las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

En la misma línea, el artículo 23, numeral 23.4.3 letra a), del Instructivo exige la presentación de al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas de lucha contra la corrupción, mencionando que las certificaciones deben ser emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

El postulante presenta, a foja 11, un "Certificado Laboral" de fecha 19 de junio de 2026 emitido por SAROQUIS S.A. de la cual se desprende "Como instructor/capacitador impartió los cursos de Participación Ciudadana, Marketing y Política Pública para el GAD de Ambato" si bien el certificado avala su trayectoria en participación en iniciativas de formación, no puede validarse a través del medio oficial Firma EC por lo cual no cumple con los requisitos de idoneidad, adicionalmente el nombramiento adjunto a fojas 12-17 se encuentra en copia simple. Asimismo, el mencionado

certificado no acredita trayectoria en lucha contra la corrupción exigido en el artículo 23.4.3.

En este sentido, constan a fojas 39-40 el Oficio Nro. CPCCS-SNCS-2026-0315-OF y a fojas 41-43 el Oficio Nro. CPCCS-DTUN-2026-0177-OF los cuales si acreditan la trayectoria contemplada en el literal e) del artículo 23 numeral 23.4.2. Sin embargo, el mencionado artículo establece la obligatoriedad de contar con tres o más certificaciones especificas en las distintas iniciativas.

Ahora bien, respecto al "HISTORIAL LABORAL Y REGISTROS DEL IESS (Novedad No. 16624826)" de la verificación de los documentos contenidos en el expediente no se encuentra el mismo, por lo que es menester indicar que de conformidad con el artículo 25 del Instructivo, el postulante se encontraba fuera de término para presentar la documentación requerida.

De la revisión del Informe Nro. 0298-CV-CNE-2026, respecto a los requisitos 23.4.2.y 23.4.3., se verifica que los documentos presentados a fojas 11, 12-17 y 66, constan como copia simple. Por tanto, su presentación física no acredita, por sí sola, el cumplimiento del requisito, pues el artículo 23 del Instructivo exige que los documentos físicos o digitales, al presentarse físicamente, sean originales, se encuentren materializados o se encuentren certificados ante notario público.

- ***Acreditación de Postulación/ Carta suscrita por el postulante - parámetro y requisito, 23.7 (Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026)***

El artículo 23, numeral 23.7 del Instructivo exige la presentación de una carta que exprese las razones para la postulación suscrita por el o la postulante

En este sentido el artículo 25 del Instructivo señala que, se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. ***Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales.***

Es así como, de la revisión del Informe Nro. 0298-CV-CNE-2026 se verifica que la Comisión Verificadora observó la ausencia de la Carta suscrita por el postulante. Por tanto, su presentación al momento de la impugnación no acredita el cumplimento del requisito pues el artículo 25 del Instructivo señala que una vez suscrita el acta no se admitirán documentos adicionales.

Una vez efectuado el análisis individualizado de los argumentos formulados por el impugnante, corresponde indicar que, conforme el

artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: " (…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico****. (…)." (Énfasis añadido)*

De la misma manera el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, emitido por el Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema FirmaEC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos. (Énfasis añadido)*

En este sentido, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

Por último, el artículo 25 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente: "Se presentarán en la
Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en las secretarías de las delegaciones provinciales electorales o en las oficinas consulares del Ecuador en el exterior, dentro del término previsto en el calendario aprobado.

Concluido el mismo, no se receptarán nuevas postulaciones. Se suscribirá un acta de entrega-recepción con los datos generales de la o el postulante, número de fojas, fecha y hora de presentación y las firmas de la o el postulante o persona autorizada. Suscrita el acta, no se admitirán documentos adicionales. (…)"

Aplicadas estas disposiciones al caso concreto, se verifica que el certificado emitido por la Unidad de Análisis Financiero y Económico fue incorporado físicamente al expediente sin una firma susceptible de verificación. Asimismo, los archivos entregados en el medio físico son copias simples y no permitieron comprobar su validez mediante el sistema oficial, por cuanto no fueron presentados de forma original o en su formato electrónico original a través de un medio magnético que permita verificar su contenido. En consecuencia, la Comisión Verificadora no contó con los elementos técnicos necesarios para confirmar la identidad de los firmantes, la vigencia de las firmas electrónicas y la integridad de los documentos.

Adicionalmente el impugnante ingresó documentación para subsanar los documentos faltantes, sin tomar en consideración lo manifestado en el artículo 25 del Instructivo por lo que los certificados adjuntos no subsanan lo observado por la Comisión Verificadora en el informe Nro. 0298-CV-CNE-2026.

Del análisis expuesto se evidencia que los argumentos formulados por el impugnante no desvirtúan los incumplimientos documentales que sustentaron la negativa de su calificación. En consecuencia, el postulante no acreditó los requisitos previstos en los numerales 4 y 5 del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, relativos a la probidad notoria y la acreditación de trayectoria referente a la participación en Organizaciones Sociales, Participación Ciudadana, Lucha contra la Corrupción, y certificaciones de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y defensa del interés general.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0298-CV-CNE-2026, respecto de la falta oportuna de acreditación de los requisitos exigidos para la postulación; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Marlon Javier Criollo Mayorga";

Que del informe jurídico Nro. 198-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1626-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Marlon Javier Criollo Mayorga, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente*

*informe.**5.2 RATIFICAR** la Resolución Nro. PLE-CNE-188-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **5.3 DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Marlon Javier Criollo Mayorga**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **198-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-188-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Marlon Javier Criollo Mayorga**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico respaldoquito06@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-102-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; magíster Esthela Acero Lanchimba, Consejera; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento. Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años*.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan.* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias,*

las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.*";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años. El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y*

desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar.* (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido*

prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a*

o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente. Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos*

habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el

caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor (...)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada. La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes. Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el*

plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral. El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0067-CV-CNE-2026 de 7 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante MUÑOZ LOPEZ PEDRO ALBERTO, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto, por lo que se remite el presente informe a usted señor Presidente y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-90-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidato o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: MUÑOZ LOPEZ PEDRO ALBERTO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MUÑOZ LOPEZ PEDRO ALBERTO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-90-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0067-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Pedro Alberto Muñoz López, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Dirección Provincial de Manabí, el oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-90-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la servidora Responsable de la Unidad Provincial de Secretaría General de Manabí, con memorando Nro. CNE-UPSGM-2026-1305-M de 21 de agosto de 2026, remitió al señor Director Provincial Electoral de Manabí, Encargado, el oficio S/N, suscrito por el señor Pedro Alberto Muñoz López; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-90-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026;

Que el señor Director Provincial Electoral de Manabí, Encargado, con memorando Nro. CNE-DPM-2026-1388-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, suscrito por el señor Pedro Alberto Muñoz López; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-90-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6115-M de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-90-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 24 de agosto de 2026 conforme consta en el acta entrega-recepción;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 199-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1622-M de 27 de agosto de 2026, se desprende:

"ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado

De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-90-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Pedro Alberto Muñoz López, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-90-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Pedro Alberto Muñoz López, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

4.1 Alegaciones del impugnante

"1. La resolución no identifica el requisito legal o reglamentario presuntamente incumplido
por el postulante.
2. La resolución no expresa cuál documento del expediente fue considerado insuficiente ni
por qué razón.
3. La resolución no individualiza la supuesta prohibición o inhabilidad, en caso de que la
negativa se hubiere sustentado en una de ellas.
4. La resolución no califica los hechos relevantes para la adopción de la decisión sobre la base de la evidencia específica que constaría en el expediente administrativo.
5. La resolución no explica la pertinencia del régimen jurídico invocado en relación con los hechos determinados, conforme exige el artículo 100 del Código Orgánico Administrativo.
6. La resolución realiza una remisión insuficiente al Informe Individual No. 0067-CV-CNE-2026, sin incorporar una referencia materialmente apta en el texto del acto ni acreditar que el postulante haya tenido acceso íntegro y oportuno al documento habilitante.
7. La resolución no permite verificar si existió o no denuncia legítima, ni si se observó el procedimiento de defensa previsto en los artículos 27, 28, 29 y 30 del Instructivo.

8. La resolución no permite ejercer una defensa material suficiente si los informes habilitantes no fueron notificados íntegramente con el acto impugnado.
9. La resolución adopta la consecuencia más gravosa la negativa de calificación e inscripción sin exteriorizar un análisis de razonabilidad, proporcionalidad y favorabilidad electoral.
10. La resolución omite todo control de convencionalidad y no se contrasta con los estándares fijados por la Corte Constitucional del Ecuador, el Tribunal Contencioso Electoral, la Corte Nacional de Justicia y la Corte Interamericana de Derechos Humanos en materia de motivación reforzada de las decisiones que restringen derechos políticos".

4.2 Análisis jurídico
4.2.1 Numeral 1
El Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026 constituye un acto de simple administración elaborado por la Comisión Verificadora, de conformidad con las atribuciones previstas en el Instructivo, y responde al formato establecido para el proceso con la finalidad de facilitar la verificación individualizada del cumplimiento de los requisitos, prohibiciones e inhabilidades de cada postulante.

En dicho formato se consignan, respecto de cada requisito, los documentos presentados por el postulante, el resultado de la verificación y, cuando corresponde, las observaciones derivadas del análisis documental. De esta manera, la Comisión no se limitó a establecer una conclusión general sobre la postulación, sino que efectuó la revisión de cada uno de los requisitos exigidos.

Así, respecto de la acreditación de la trayectoria, el informe permite identificar los aspectos que no fueron acreditados mediante la documentación presentada, entre ellos, la trayectoria en organizaciones sociales, de participación ciudadana y de lucha contra la corrupción, así como la trayectoria de reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y la defensa del interés general.

Adicionalmente, la columna denominada "Observación" determina las razones por las cuales la Comisión Verificadora no acogió el documento presentado en cada caso. Por tanto, la matriz permite conocer no solo el resultado de la verificación, sino también el motivo concreto por el cual determinada documentación no fue considerada suficiente para acreditar el requisito correspondiente.

Lo anterior guarda relación con el artículo 30 del Instructivo, conforme al cual el informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración que es remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución. En consecuencia, el informe cumple precisamente la función de recoger el

resultado de la revisión documental efectuada por la Comisión y coadyuvar a la formación de la voluntad del Pleno del Consejo Nacional Electoral.

En este caso, por tanto, no existe la falta de identificación alegada por el impugnante, pues el informe individualiza los requisitos examinados y, en aquellos casos en que la documentación no fue acogida, incorpora en la columna de observaciones las razones que sustentaron dicha determinación. En consecuencia, el cargo carece de sustento y debe ser desechado.

4.2.2 Numeral 2

El impugnante sostiene que la resolución no identifica cuál documento del expediente habría sido considerado insuficiente ni las razones por las cuales no habría permitido acreditar el requisito correspondiente. Sin embargo, dicha afirmación tampoco se compadece con el contenido del Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026.

En efecto, el formato establecido para la verificación contiene una columna denominada "Observación", en la cual se consignan las razones concretas por las que la documentación presentada no fue acogida para acreditar el requisito correspondiente. Así, por ejemplo, respecto del certificado UNO de referencia del postulante, en dicha columna se señala expresamente: "El certificado presentado no evidencia la fecha de emisión, lo cual no permite verificar el plazo máximo permitido".

De igual manera, respecto de la documentación presentada para acreditar la trayectoria en organizaciones sociales, la columna de observaciones señala: "No cubre el periodo mínimo: La certificación no acredita el periodo mínimo de 5 años de miembro o socio, El certificado señala que son varios años, sin determinar el número".

De lo expuesto se desprende que el informe sí identifica la documentación que fue objeto de observación y, además, expone la razón por la cual esta no fue considerada suficiente para acreditar el requisito correspondiente. Por tanto, no existe la ausencia de identificación ni de explicación alegada por el impugnante. En consecuencia, al encontrarse las observaciones expresamente consignadas en el instrumento elaborado para la verificación documental, el cargo formulado carece de sustento y debe ser desechado.

4.2.3 Numeral 3

Respecto de este cargo, del contenido del Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026 se desprende claramente que el postulante no incurre en ninguna de las prohibiciones o inhabilidades verificadas por la Comisión Verificadora.

En efecto, el informe contiene una matriz específica destinada a la verificación de las prohibiciones e inhabilidades previstas en la normativa aplicable, en la cual se efectuó la revisión correspondiente de cada una de las causales. Como resultado de dicha verificación, la Comisión determinó que el postulante no se encuentra incursa en las prohibiciones e inhabilidades establecidas para su postulación.

Esta conclusión resulta relevante frente al cargo planteado, pues la afirmación de que la resolución no individualizaría una supuesta prohibición o inhabilidad parte de asumir que la negativa de calificación e inscripción habría tenido como fundamento la existencia de alguna de ellas. Sin embargo, tal circunstancia no se desprende del Informe Individual, cuya conclusión respecto de este componente de la verificación es favorable a el postulante. En consecuencia, al encontrarse expresamente descartada la existencia de prohibiciones e inhabilidades en el informe de verificación, el cargo formulado carece de sustento y debe ser desechado.

4.2.4 Numeral 4

El cargo formulado parte de una concepción que no se corresponde con la naturaleza del procedimiento de verificación desarrollado por la Comisión Verificadora. En el presente caso, no se trata de un procedimiento destinado a determinar la existencia de hechos controvertidos, sino de una verificación del cumplimiento de requisitos establecidos para la postulación, cuya acreditación corresponde realizar mediante la documentación exigida en el Instructivo.

En este contexto, la determinación del cumplimiento o incumplimiento de cada requisito se efectúa a partir de la documentación incorporada al expediente de postulación. Por ello, la evidencia relevante para adoptar la decisión se encuentra constituida precisamente por los documentos presentados por el postulante y por el resultado de su correspondiente verificación, elementos que fueron recogidos en el Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026.

Así, la Comisión Verificadora examinó la documentación presentada para cada requisito y consignó en la matriz respectiva el resultado de dicha revisión, incluyendo las observaciones correspondientes cuando los documentos aportados no permitieron acreditar alguno de los requisitos exigidos. En consecuencia, la decisión adoptada se encuentra vinculada directamente con la evidencia documental que consta en el expediente administrativo.

Por tanto, no resulta exigible que la resolución realice una "calificación de hechos relevantes" en los términos planteados por el impugnante, pues el procedimiento no tuvo por objeto establecer hechos distintos de aquellos que se desprenden de la documentación presentada, sino

verificar si dicha documentación acreditaba o no el cumplimiento de los requisitos establecidos para la postulación. En consecuencia, el cargo formulado no guarda relación con la naturaleza del procedimiento de verificación y, por tanto, debe ser desechado.

4.2.5 Numeral 5

El impugnante sostiene que la resolución no explicaría la pertinencia del régimen jurídico invocado en relación con los hechos determinados. Sin embargo, esta afirmación desconoce tanto el contenido de la resolución como la naturaleza del procedimiento de verificación de requisitos y, particularmente, lo previsto en el propio artículo 100 del Código Orgánico Administrativo.

En efecto, el numeral 3 del artículo 100 del Código Orgánico Administrativo exige que en la motivación se explique la pertinencia del régimen jurídico invocado en relación con los hechos determinados. Esta exigencia debe ser analizada conjuntamente con los demás elementos previstos en la misma disposición y, especialmente, con su inciso final, que expresamente permite que la motivación se remita a otros documentos, siempre que dicha referencia se incorpore al texto del acto administrativo y que el documento referido conste en el expediente al que haya tenido acceso la persona interesada.

En el presente caso, la decisión se adopta dentro del marco normativo que regula el proceso de postulación y se sustenta en el resultado de la revisión efectuada por la Comisión Verificadora, contenido en el Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026, al cual la resolución se remite expresamente. Así, la Comisión Verificadora efectuó la revisión de cada uno de los requisitos sobre la base de la documentación incorporada al expediente y determinó, conforme al marco normativo aplicable, cuáles documentos permitían acreditar su cumplimiento y cuáles no. El Informe Individual recoge dicho análisis y constituye el documento al que la resolución remite para sustentar los resultados de la verificación.

Por tanto, no puede sostenerse que exista una ausencia de explicación sobre la pertinencia del régimen jurídico cuando las normas que regulan los requisitos fueron aplicadas precisamente a la documentación presentada por el postulante para acreditar su cumplimiento. En consecuencia, la resolución no se limita a invocar disposiciones normativas de manera aislada, sino que las aplica al resultado de la verificación documental efectuada en el expediente, cuya motivación se encuentra desarrollada en el Informe Individual al que expresamente se remite. De este modo, se cumple además con la regla prevista en el artículo 100 del Código Orgánico Administrativo respecto de la posibilidad de efectuar remisión a otros documentos, pues el Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026 forma parte del expediente

administrativo y contiene el resultado de la verificación que sustenta la decisión adoptada.

Por consiguiente, al encontrarse identificado el régimen jurídico aplicable y explicada su relación con el resultado de la verificación documental efectuada en el expediente, el cargo formulado carece de sustento y debe ser desechado.

4.2.6 Numeral 6

El impugnante sostiene que la remisión efectuada por la resolución al Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026 sería insuficiente y que no se habría acreditado el acceso íntegro y oportuno del postulante a dicho documento. Tal afirmación desconoce que el referido informe forma parte del expediente administrativo correspondiente al proceso de postulación y que la propia resolución lo identifica expresamente como el instrumento que contiene el resultado de la verificación efectuada por la Comisión Verificadora.

En efecto, el artículo 100 del Código Orgánico Administrativo establece expresamente que la motivación puede realizarse mediante remisión a otros documentos, siempre que la referencia se incorpore al texto del acto administrativo y que el documento conste en el expediente al que haya tenido acceso la persona interesada. La norma, por tanto, no exige que el contenido íntegro del informe sea reproducido nuevamente en la resolución, sino que permite que el órgano decisor se remita al documento que contiene los elementos que sustentan su decisión, siempre que se encuentre debidamente incorporado al expediente.

En el presente caso, la resolución identifica de manera concreta el Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026, elaborado dentro del procedimiento de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, y lo incorpora como antecedente y sustento de la decisión adoptada. No se trata, por tanto, de una remisión indeterminada a documentos que no puedan ser identificados, sino de una referencia expresa a un informe individualizado, identificado por su número y vinculado directamente con la postulación objeto de análisis.

Además, el informe no constituye un documento extraño o ajeno al procedimiento, sino el resultado de la verificación realizada dentro del propio proceso de postulación. Su contenido recoge la revisión de los documentos presentados por el postulante y las observaciones efectuadas respecto de los requisitos examinados, por lo que forma parte de los antecedentes que sustentan la decisión del Pleno.

En cuanto a la alegación relativa a la falta de acreditación del acceso íntegro y oportuno al informe, esta tampoco se sostiene frente a las constancias del expediente. En efecto, de la razón de notificación que obra

en el expediente administrativo se desprende que el Informe Individual Nro. 0067-CV-CNE-2026 también fue objeto de notificación al postulante con fecha 15 de agosto de 2026, por lo que no puede sostenerse que se trató de un documento desconocido o al que el impugnante no tuvo acceso. De esta manera, se encuentra acreditado que el informe que contiene el resultado de la verificación efectuada por la Comisión Verificadora fue puesto en conocimiento del postulante dentro del procedimiento correspondiente. Por tanto, no existe la remisión insuficiente alegada por el impugnante y el cargo debe ser desechado.

4.2.7 Numeral 7

Respecto de este cargo, de la revisión integral del expediente administrativo no se verifica la existencia de denuncia alguna presentada en contra del postulante que haya dado lugar a la aplicación del procedimiento previsto en los artículos 27, 28, 29 y 30 del Instructivo.

En consecuencia, al no existir denuncia dentro del expediente que haya sido considerada como fundamento de la decisión, no correspondía activar ni observar un procedimiento de defensa respecto de una denuncia inexistente. Por tanto, la alegación formulada por el impugnante parte de una circunstancia que no se encuentra acreditada en el expediente administrativo. En consecuencia, al no haberse identificado denuncia alguna que haya sido objeto de conocimiento y verificación dentro del procedimiento, el cargo carece de sustento y debe ser desechado.

4.2.8 Numeral 8

La alegación formulada carece de sustento frente a lo que evidencia el expediente administrativo. En particular, la razón de notificación de 15 de agosto de 2026 deja expresa constancia de que, junto con la Resolución Nro. PLE-CNE-90-14-8-2026, fueron notificados al postulante el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 y el Informe Nro. 0067-CV-CNE-2026, a través del Sistema de Postulación del Consejo Nacional Electoral y en el correo electrónico señalado para el efecto.

Por tanto, no es correcto afirmar que los informes que sustentaron la decisión no fueron puestos en conocimiento del postulante o que ello le haya impedido ejercer una defensa material suficiente. La constancia de notificación acredita expresamente que ambos informes fueron remitidos conjuntamente con el acto impugnado, permitiendo al interesado conocer los antecedentes y elementos considerados dentro del procedimiento. En consecuencia, al encontrarse acreditada documentalmente la notificación íntegra de los informes referidos junto con la resolución impugnada, el cargo formulado no tiene sustento y debe ser desechado.

4.2.9 Numeral 9

La alegación parte de una premisa equivocada al calificar la negativa de calificación e inscripción como una consecuencia más gravosa que habría sido escogida por la administración. En el presente procedimiento, la Comisión Verificadora no se encontraba frente a un conjunto de medidas posibles entre las cuales pudiera optar por aquella o, por el contrario, por una menos gravosa, la menos gravosa, sino ante la verificación objetiva del cumplimiento de los requisitos establecidos para la postulación.

En este tipo de procedimiento, la calificación de la postulación se encuentra condicionada a que la persona postulante acredite documentalmente el cumplimiento de los requisitos exigidos por la normativa aplicable. Por tanto, cuando un requisito no se encuentra acreditado en el expediente, la consecuencia correspondiente es la no calificación de la postulación, sin que ello constituya una sanción ni una medida cuya intensidad deba ser graduada, ya que no existe un criterio de legalidad que avale ese examen.

En consecuencia, no resulta aplicable el test de proporcionalidad planteado por el impugnante, pues este presupone la existencia de una medida que restringe derechos y respecto de la cual la autoridad dispone de distintas alternativas para alcanzar una finalidad legítima. Aquí, en cambio, la consecuencia deriva directamente de la falta de acreditación documental de los requisitos necesarios para acceder a la etapa de calificación e inscripción.

Del mismo modo, la invocación del principio de favorabilidad electoral no puede conducir a que se tenga por acreditado un requisito que no consta documentalmente en el expediente, pues ello supondría sustituir la verificación objetiva establecida en el procedimiento por una valoración que prescinda de las exigencias previstas para todas las personas postulantes. En consecuencia, el cargo formulado parte de una premisa que no corresponde a la naturaleza del procedimiento y, por ello, debe ser desechado.

4.2.10 Numeral 10

El cargo formulado parte nuevamente de una premisa que no corresponde con la naturaleza de la decisión impugnada. La Resolución Nro. PLE-CNE-90-14-8-2026 no constituye una medida sancionatoria ni una decisión adoptada de manera discrecional con el objeto de restringir el ejercicio de derechos políticos, sino el resultado del procedimiento de verificación del cumplimiento de los requisitos establecidos para la postulación.

En este procedimiento, la participación en el proceso de selección se encuentra sujeta al cumplimiento de requisitos previamente establecidos y cuya acreditación corresponde efectuarse de manera documental. Por ello, la determinación de que una postulación no puede ser calificada cuando no se acredita el cumplimiento de los requisitos exigidos no

constituye, por sí misma, una restricción arbitraria de derechos políticos, sino la aplicación de las condiciones previamente establecidas para acceder a la etapa de calificación e inscripción.

En consecuencia, los estándares de motivación reforzada invocados por el impugnante no pueden ser trasladados automáticamente a cualquier decisión que tenga incidencia en un proceso de participación política. La exigencia de una motivación reforzada adquiere particular relevancia frente a decisiones que restringen derechos mediante actuaciones sancionatorias, arbitrarias o desproporcionadas, supuesto que no corresponde al caso analizado, en el que la decisión deriva de la verificación objetiva de requisitos.

Además, el hecho de que el impugnante invoque de manera general pronunciamientos de la Corte Constitucional, del Tribunal Contencioso Electoral, de la Corte Nacional de Justicia y de la Corte Interamericana de Derechos Humanos no determina, por sí mismo, la existencia de un deber de incorporar en la resolución un pronunciamiento individualizado sobre cada uno de esos precedentes. Para que una alegación de esta naturaleza sea atendida, corresponde identificar el estándar concreto que habría sido desconocido y explicar su relación con las circunstancias particulares del caso, lo que no ocurre en el cargo formulado. Por tanto, al no existir argumentos suficientes para verificar este cargo corresponde desecharlo.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la acreditación de trayectoria del postulante. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Pedro Alberto Muñoz López.";

Que del informe jurídico Nro. 199-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1622-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Pedro Alberto Muñoz López, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-90-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que*

adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Pedro Alberto Muñoz López**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **199-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-90-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Pedro Alberto Muñoz López**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y al abogado Shamir Steban Briones García, en los correos electrónicos: arqpedromunozl7@gamil.com; arqpedromunozl7@gmail.com; y, sbriones@boderoyasociados.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-103-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magister Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia.* ***(…) 11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una*

organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que*

se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada

será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)* ***23.3****. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en*

acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del*

plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.***- *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, presentó el Informe Nro. 0175-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente concluye que: *"(…)el/la postulante MONTESINOS ZABALU MARLENE CLEMENTINA, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto"*;

Que la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT, de 12 de agosto de 2026, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: "*La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia, período 2027-2031; y, nos permitimos presenta a continuacipon el listado final de las y los postulantes no admitidos:*

POSTULANTES QUE NO CUMPLEN REQUISITOS Y/O INCURREN EN INHABILIDADES (Tabla 6)(…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 agosto de 2026, resolvió: "*Artículo 1.- Calificar e inscribir como candidatos y candidatas para Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a los siguientes ciudadanos y ciudadanas, por haber cumplido con los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios previstos a través del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de las Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, conforme al siguiente detalle: (…)"*;

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral el 14 de agosto de 2026, a todos los postulantes que fueron calificados e inscritos para participar en el proceso de elección de Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-201-14-8-2026, de 14 agosto de 2026, resolvió: "***Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: MONTESINOS ZABALU MARLENE CLEMENTINA, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)"*;

Que la Resolución PLE-CNE-201-14-8-2026, fue notificada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor MONTESINOS ZABALU MARLENE CLEMENTINA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-34-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0175-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: marlene@laitco.com, alvarezfrancisco239897@gmail.com; a traves (sic) del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027.(...)"*;

Que el 21 de agosto de 2026, la señora Marlene Clementina Montesinos Zabalu, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de Manabí del Consejo Nacional Electoral el oficio S/N, con documento Nro. CNE-UPSGM-2026-9771-E, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral de Manabí mediante memorando Nro. CNE-DPM-2026-1390-M de 21 de agosto de 2026, remite a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral la impugnación presentada por la señora Marlene Clementina Montesinos Zabalu, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6118-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 200-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1627-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso*** **de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación *de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-201-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral****.* ***3.2 Legitimación Activa*** *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley*

Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por Marlene Clementina Montesinos Zabalu, quien comparece en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-201-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación de la impugnante

"(…) ***II. DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS IMPUGNADOS***
Impugno en su integridad, por graves vicios de nulidad absoluta e insubsanable, las conclusiones y recomendaciones descalificatorias contenidas en:

- *El* ***Informe Nro. 0175-CV-CNE-2026****, emitido el 11 de agosto de 2026 por la Comisión Verificadora respecto de mi expediente individual.*
- *El* ***Informe Consolidado Nro. 0319-CV-CNE-2026****, elevado el 12 de agosto de 2026 al Pleno del CNE.*
- *La* ***Resolución PLE-CNE-1-14-8-2026****, aprobada por el Pleno del CNE el 14 de agosto de 2026, en la parte que resuelve descalificarme u omitir mi inclusión dentro de la lista oficial de candidatas calificadas e idóneas.(…)*

NEGATIVA 1: La Falacia Procesal del "Medio Magnético" frente al Principio de Equivalencia Funcional

** **Cita Textual del Informe Nro. 0175:** "No se adjunta medio magnético con el archivo original: El documento presentado contiene firma electrónica, sin que se haya adjuntado el medio magnético..."*

** **La Realidad Material:** A fojas 12 (Certificado del TCE) y 85 constan las materializaciones impresas provistas de Códigos QR, claves criptográficas de verificación y URLs oficiales.*

** **El Desvanecimiento Jurídico:** La exigencia de un "CD" es un anacronismo insostenible. La **Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos (Arts. 2, 14 y 52)** consagra el Principio de Equivalencia Funcional, dotando a las representaciones impresas con validadores (…)*

NEGATIVA 2: La Ilegítima Exigencia de Documentos que el Estado Posee (Prohibición de Duplicidad)

** **Cita Textual:** "No adjunta original o copia certificada nombramiento.... le correspondía incorporar el acuerdo ministerial..." (Referente a Fundaciones y Colectivos).*

** **La Realidad Material:** Constan a fojas 31 a 75 los certificados de trayectoria social notarizados. Adicionalmente, adjunto y detallo oficios de MIES y MAATE que validan las personerías. (…)*

** **El Desvanecimiento Jurídico:** Los Artículos 35 y 36 del COA prohíben de manera categórica exigir a los ciudadanos documentos que hayan sido emitidos por o que reposen en bases de datos de la propia administración pública. Exigirme probar información registrada en el MIES o MAATE es un despropósito burocrático. La Comisión incumplió su deber de interoperabilidad y Verdad Material.*

NEGATIVA 3: El Hiperformalismo sobre la Escritura Pública (Declaración Juramentada)

*(…) * Un instrumento respaldado por fe pública del Estado (Art. 205 COGEP) no puede subordinarse a una "plantilla ofimática". (…)*

IV. DESCARGOS ESPECÍFICOS Y DE FONDO AL ARTÍCULO 23 DEL INSTRUCTIVO (VULNERACIÓN AL PRINCIPIO DE IGUALDAD)

**** 23.2.b Certificado del TCE se encuentra materializado***

** **23.3.c - Documento Dos (Fecha):** La fecha sí consta en el último párrafo del documento. La Comisión realizó una lectura fragmentaria y apresurada.*

** **23.4.1.a y 23.4.2.a - Nombramientos y Representación (Pacto Divino y ACEMIM):** Materializados correctamente conforme al párrafo post-tabla del Art. 23. La representación consta explícitamente en el Oficio nro. MAATE-DAJ-2024-0228-O (Foja 29), y en (foja 58) donde Presidente y firmante son la misma persona.*

23.4.2.c - El falso requisito del "Tercero Independiente" y la Violación a la Igualdad (Art. 11.2 CRE):

*° La Comisión me excluye argumentando que mi certificación carece de "imparcialidad" por estar firmada por mí como Representante Legal**. Ese requisito no existe** en el Art. 23 del Instructivo. Exigirlo ex post viola mi Seguridad Jurídica (Art. 82 CRE). (…)*

23.4.3 - Trayectoria en Políticas Públicas (El Caso DACA):

** 23.4.4 Firma de la Institución Mochica Sumpa se encuentra materializada*

** 23.8 La Declaración Juramentada en su formato fue entregada a la Notaria / NO quien la presento en esta modalidad. Comparando las dos Declaraciones encontramos que en SUSTANCIA es lo mismo y cubre las mismas Declaraciones que el formato del CNE. El TCE (…)*

V. INVOCACIÓN EXPRESA DE AUXILIO ADMINISTRATIVO ELECTORAL, FACILIDAD PROBATORIA Y EXIGENCIA DE AVERIGUACIÓN OFICIOSA (…)

VI. PETITORIO

Por todo el rigor dogmático, fáctico y constitucional ampliamente sustentado, con la cordialidad y la firmeza jurídica que me asisten, ***SOLICITO A ESTE HONORABLE PLENO DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL:***

***1. ADMITIR A TRÁMITE** de forma inmediata la presente impugnación ciudadana, declarando su oportunidad procesal y plena validez.*

***2. DECLARAR LA NULIDAD ABSOLUTA Y REVOCAR DE OFICIO** las observaciones, conclusiones y recomendaciones excluyentes formuladas (…)*

3 3. MODIFICAR Y RECTIFICAR *la Resolución PLE-CNE-1-14-8-2026, amparados en el Art. 132 del COA, disponiendo la inmediata corrección del listado oficial e* ***reinsertando a la suscrita en la nómina de candidatas CALIFICADAS E IDÓNEAS*** *para continuar a las etapas de Méritos y Oposición del proceso de selección al CPCCS 2027-2031.*

4. APLICAR EL PRINCIPIO DE VERDAD MATERIAL (Art. 165 COA) Y PROHIBIR EL EXCESO RITUAL MANIFIESTO (Art. 169 CRE) *(…).”*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Revisado el recurso de impugnación interpuesto por la señora Marlene Clementina Montesinos Zabalu, se desprende que su pretensión se dirige formalmente contra la Resolución PLE-CNE-1-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, emitida por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. Sin embargo, del examen integral de los fundamentos de hecho y de derecho expuestos en el escrito de impugnación, se evidencia de forma clara e indudable que el gravamen concreto nace del acto administrativo de carácter individual

que resolvió la situación jurídica específica de la impugnante, esto es la Resolución Nro. PLE-CNE-201-14-8-2026, que convalidó la exclusión derivada del Informe Nro. 0175-CV-CNE-2026. La consignación del número correspondiente a la Resolución Nro. PLE-CNE-1-14-8-2026, constituye una imprecisión formal al enunciar el instrumento resolutivo final.

Al respecto, de manera particular al principio de suplencia, el Tribunal Contencioso Electoral ha establecido que:

"(…) Este Tribunal ratifica que la Disposición General Octava del RTTCE, relativa a la suplencia de la norma, habilita al órgano jurisdiccional a integrar y precisar el marco jurídico aplicable cuando la parte incurra en errores u omisiones en la cita o determinación de las disposiciones pertinentes. Esta facultad se armoniza con la aplicación del principio iura novit curia, conforme al cual el juez conoce el derecho y tiene la potestad de subsumir los hechos expuestos por las partes en la norma jurídica correspondiente, sin que ello implique afectar su imparcialidad ni sustituir la voluntad procesal del recurrente, sino garantizar una decisión fundada en derecho y acorde con la naturaleza de la controversia sometida a su conocimiento (…)" [Causa Nro. 021-2026-TCE].

En virtud de esta jurisprudencia y del principio de informalismo a favor del administrado, la omisión formal en la identificación del número de acto no puede erigirse como un obstáculo para el ejercicio de la tutela administrativa efectiva, el debido proceso, ni para el examen de fondo de la pretensión.

En consecuencia, aun cuando la recurrente mencionó de manera errónea el acto general en su solicitud, atendiendo al verdadero alcance de su petición y a la plataforma fáctica expuesta, corresponde encauzar procesalmente el recurso y analizar la impugnación como si hubiese sido interpuesta de forma directa en contra de la Resolución PLE-CNE-201-14-8-2026, garantizando así una decisión fundada en derecho.

Con base en el análisis del expediente de la postulante a candidata al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señora Marlene Clementina Montesinos Zabalu, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por la impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0175-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

1. Respecto a la materialización de la firma electrónica o medio magnético

La impugnante afirma en su escrito de impugnación que el certificado del Tribunal Contencioso Electoral se encuentra materializado en la página 85 del expediente; sin embargo, de la verificación del mismo se desprende que, en dicha foja consta un certificado de "MOCHICASUMPA". Así mismo, indica que el certificado de la imagen se encuentra materializado, lo cual no se pudo comprobar de la revisión del expediente.

Es preciso indicar que, de conformidad con lo establecido en el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos señala sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, que dispone:

"(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, ***en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico.*** *(…)" (Énfasis añadido).*

En este mismo sentido, el Acuerdo Ministerial Nro. 017-2020, suscrito por el señor Ministro de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información, en su artículo 5, prescribe que el: "(…) ***El sistema oficial para validación de documentos firmados electrónicamente será el sistema Firma EC****, provisto por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información. En caso de que alguna entidad posea un sistema implementado para el efecto, podrá continuar con su uso mientras sea compatible con todos los certificados de firma emitidos por las entidades autorizadas por la Agencia de Regulación y Control de las Telecomunicaciones y cumplan con los estándares establecidos." (Énfasis añadido).*

Bajo esta consideración, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señala expresamente:

"(…) Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, ***en un medio magnético, que permita verificar su validez****, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. (…)" (Énfasis añadido).*

De la revisión integral del expediente, se pudo verificar que la impugnante no adjuntó un medio magnético o materialización de firmas de los siguientes documentos:

1.- *Certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral;*

2.- *Oficio nro. MAATE-DAJ-2024-0228-O, donde consta el Registro de la Directiva de la Fundación Pacto Divino, la cual, además, no se encuentra vigente a la fecha de postulación, ya que fue nombrada del 10 de mayo de 2024 a 10 de mayo de 2026.*
3.- *Certificado de Human Rigths Foundation.*
4.- *Certificado de "MOCHICASUMPA".*

A ello se suma, respecto del Oficio Nro. MAATE-DAJ-2024-0228-O, que el nombramiento de la directiva de la Fundación Pacto Divino que dicho documento registra tuvo vigencia del 10 de mayo de 2024 al 10 de mayo de 2026. Considerando que el período de postulaciones se cerró el 25 de junio de 2026, dicho nombramiento ya se encontraba vencido a la fecha de presentación de la postulación, por lo que, con independencia del defecto de materialización ya señalado, tampoco resulta idóneo para acreditar la representación legal vigente de la Fundación Pacto Divino.

Adicionalmente, tanto el Oficio Nro. MAATE-DAJ-2024-0228-O como el documento correspondiente a ACEMIM, se limitan a registrar la conformación de la directiva de dichas organizaciones, sin individualizar de manera expresa quién ejerce su representación legal. La calidad de integrante de un directorio no equivale, por sí sola, a la calidad de representante legal, la cual constituye una atribución específica que debe constar expresamente en el nombramiento correspondiente, conforme lo exige el último inciso del artículo 23 del Instructivo. En consecuencia, ambos documentos adolecen, de manera acumulativa, de los defectos de materialización, vigencia (en el caso de Pacto Divino) y falta de individualización de representación legal, resultando insuficientes para acreditar la trayectoria invocada por la impugnante en organizaciones sociales y en participación ciudadana.

Esta exigencia no es un requisito accesorio o de mera presentación, constituye el mecanismo legal a través del cual se verifica la autenticidad, integridad y validez probatoria del documento electrónico, atributos sin los cuales el documento carece de eficacia jurídica plena conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos.

2.- Sobre la exigencia de documentos que reposan en entidades públicas (arts. 35 y 36 del Código Orgánico Administrativo)

La impugnante sostiene que la exigencia de adjuntar el acuerdo ministerial y el nombramiento de representación legal de las fundaciones y colectivos invocados vulnera la prohibición de duplicidad prevista en los artículos 35 y 36 del Código Orgánico Administrativo (COA), que prohíben exigir a los administrados documentos que reposan en bases de datos de la propia Administración Pública, señalando que adjunta y detalla oficios del MIES y del MAATE que validarían dichas personerías.

Al respecto, corresponde precisar que los artículos 35 y 36 del COA constituyen normas de aplicación general al procedimiento administrativo, mientras que el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social constituye la norma especial que rige de manera taxativa el presente proceso de verificación, la cual exige expresamente que el postulante incorpore, dentro de su propio expediente, el acuerdo ministerial o acto que otorga personería jurídica a la organización social, así como el nombramiento de quien ejerce su representación legal, en original o copia certificada. La prohibición de duplicidad documental invocada por la impugnante no exime al postulante del cumplimiento de esta carga documental específica del proceso electoral, que responde a la necesidad de que el expediente de postulación se baste a sí mismo para su verificación dentro de los plazos preclusivos del calendario electoral, sin que corresponda a la Comisión Verificadora efectuar, de oficio, consultas o interoperabilidad con las bases de datos de otras entidades públicas para suplir la documentación no incorporada por el postulante, conforme al artículo 34 del Instructivo y a la Disposición General Tercera del mismo cuerpo normativo.

De la revisión del expediente se verifica que los oficios del MIES y del MAATE invocados por la impugnante son aportados por primera vez junto con su escrito de impugnación, sin que hayan constado en el expediente original de postulación. Al respecto, el artículo 25 del Instructivo dispone que, suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales, consagrando el principio de preclusión que rige los procesos electorales, conforme al cual las etapas procesales válidamente concluidas no pueden reabrirse ni completarse con posterioridad a su cierre. En consecuencia, dichos oficios no pueden ser admitidos ni valorados en esta instancia para subsanar la omisión advertida dentro del término legalmente establecido para la postulación.

3.- Respecto del certificado para acreditar probidad notoria

El artículo 23, numeral 23.3, literal c), último párrafo del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece taxativamente la vigencia temporal de los certificados presentados para acreditar probidad notoria, exigiendo que los mismos hayan sido emitidos ***dentro de los 30 días previos*** *a la presentación de la postulación.*

La razón de ser de este precepto es garantizar que la idoneidad y probidad del postulante se mantengan actualizadas al momento de la postulación

Frente a lo alegado por la impugnante en su escrito, donde asevera que en el último párrafo del instrumento consta la fecha de expedición, se procedió a la re-inspección visual y cotejo directo del documento físico obrante a fojas 34 del expediente, de aquello se constató que el certificado omitió consignar la fecha de suscripción/emisión. Al carecer de la fecha cierta de otorgamiento, la administración electoral se encuentra jurídicamente imposibilitada de computar el plazo de 30 días fijado en la norma reglamentaria para determinar su validez temporal.

Cabe indica que, es responsabilidad exclusiva del postulante adjuntar documentación que cumpla de forma integral con los requisitos de forma y fondo. La Comisión Verificadora no puede presumir ni inferir fechas no asentadas de manera explícita en el documento.

La omisión observada vulnera un requisito formal indispensable para la calificación del documento, por lo que la actuación de la Comisión Verificadora en el Informe Nro. 0175-CV-CNE-2026 se encuentra apegada a estricto derecho y al principio de legalidad administrativa.

4.- Sobre la autocertificación

La señora Marlene Clementina Montesinos Zabalu en su expediente de postulación presenta un certificado de la Fundación "Human Rigths Foundation", mediante el cual la postulante se auto acredita participación en programas de voluntariado acción social y desarrollo, siendo inadmitido por la comisión en virtud de:

"(…) El documento fue suscrito por el propio postulante, no por un tercero independiente, vulnerando el principio de imparcialidad exigible a toda certificación que pretenda acreditar la trayectoria, probidad o reconocido prestigio del postulante. (…)"

La impugnante sostiene que certifica en virtud de una representación legal de dicha fundación; sin embargo, de la revisión integral del expediente, se desprende que no constan incorporados los documentos que acrediten la personería jurídica de la Fundación ni el nombramiento o designación de la persona que suscribe dicha certificación, en calidad de representante legal de la Fundación correspondiente; es decir, la documentación aportada no permite verificar de manera suficiente el cumplimiento de la trayectoria en participación ciudadana exigida, al no encontrarse debidamente acreditadas por la postulante dentro del período establecido, configurándose, respecto de este requisito, la inobservancia de lo previsto en el numeral 4 del artículo 23 del referido

instructivo. Mismo que dispone de manera expresa que en la certificación de trayectoria en participación ciudadana se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada.

5.- Declaración juramentada

La postulante asevera en su escrito de impugnación que la declaración juramentada incorporada a su expediente de postulación contiene sustancialmente el mismo contenido que el formato oficial establecido por el Consejo Nacional Electoral (CNE).

Tras el cotejo del instrumento notarial presentado a fojas ciento dos (102) del expediente frente al formato oficial obligatorio aprobado por Consejo Nacional Electoral, se constata que la aseveración de la impugnante carece de sustento fáctico y jurídico, al haberse verificado la omisión de cláusulas y compromisos jurídicos de carácter sustancial e insubsanable.

Se omitió la cláusula Segunda de advertencia expresa sobre el conocimiento de las sanciones del artículo 270 del Código Orgánico Integral Penal (COIP), elemento que otorga fuerza vinculante y solemnidad a la fe pública notarial.

Omitió declarar bajo juramento que la documentación entregada goza de autenticidad formal y material (numeral 16), el desempeño eficiente en la función pública o privada con probidad notoria, y la aceptación expresa de descalificación inmediata ante la presentación de información falsa, incompleta o extemporánea.

Se suprimió la cláusula Cuarta referente al consentimiento informado conforme a la Ley Orgánica de Protección de Datos Personales (artículo 7, numerales 2 y 4), condición indispensable para el uso, publicación y fiscalización de su expediente de postulación por parte de la autoridad electoral.

Suprimió la autorización de verificación irrestricta de información ante autoridades públicas o privadas y la autorización explícita para el levantamiento del sigilo bancario.

Además, alteración del contenido normativo: Se constataron modificaciones unilaterales en la redacción de los compromisos e inhabilidades de los numerales 1, 2, 3, 4, 8, 9, 12 y 14 del formato oficial.

Cabe precisar que el argumento de la impugnante, en el sentido de que su declaración cubre "en sustancia" los mismos elementos que el formato

oficial, no resulta atendible en el presente caso, en tanto las omisiones detectadas no son de mera forma o diagramación, sino que suprimen cláusulas y compromisos jurídicos de contenido sustancial, cuya ausencia impide tener por acreditada la manifestación de voluntad íntegra que exige el numeral 23.8 del Instructivo. No se trata, por tanto, de una diferencia de formato subsanable por equivalencia de contenido, sino de la falta de declaraciones sustanciales expresamente exigidas por el formato oficial del Consejo Nacional Electoral.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la probidad notoria con los certificados del Tribunal Contencioso Electoral (TCE); trayectoria en participación social, ciudadana, lucha contra la corrupción; y, no estar incursa en prohibiciones e inhabilidades comprobables con la Declaración Juramentada. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Marlene Clementina Montesinos Zabalu";

Que del informe jurídico Nro. 200-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1627-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Marlene Clementina Montesinos Zabalu, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-201-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, aprobada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes"*;

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Marlene Clementina Montesinos Zabalu**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **200-DNAJ-CNE-2026.**

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-201-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, aprobada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Marlene Clementina Montesinos Zabalu,** Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico marlenemontesinos18@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-104-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución*

no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en*

esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.***- *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de

transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados*

provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el*

sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados*

provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Expediente de postulación.**- Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas yo notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos*

habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el

caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor. (…)"

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***Informe de Revisión de Requisitos, Prohibiciones e Inhabilidades***.- "*Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo

aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que la Comisión Verificadora presentó el Informe Nro. 159-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"(...) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante* ***CEVALLOS MENÉNDEZ ANDRES VICENTE, NO CUMPLE****, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y,* ***NO INCURRE*** *en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo*

21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)";

Que el 12 de agosto de 2026, la Coordinadora de la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante Memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye*: "(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031 (…)";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. PLE-CNE-216-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"****Artículo Único.- NEGAR*** *la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante:* ***CEVALLOS MENÉNDEZ ANDRES VICENTE****, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)";*

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor* ***CEVALLOS MENÉNDEZ ANDRES VICENTE,*** *Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-216-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0159-CV-CNE-2026 (...)";*

Que el 21 de agosto de 2026, el señor **Andrés Vicente Cevallos Menéndez**, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General de la Delegación Provincial Electoral de Manabí, el Oficio S/N mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-216-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral de Manabí, remitió con memorando Nro. CNE-DPM-2026-1391-M, de 21 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por el señor Andrés Vicente Cevallos Menéndez, postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6116-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-216-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 201-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1629-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ÁNALISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado.** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-216-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa.** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

*De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor **Andrés Vicente Cevallos Menéndez**, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-216-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación de la impugnante

"(…) "(…) ***I. ANTECEDENTES***

1. El 25 de junio de 2026, a las 19:53:15, presenté ante el Consejo Nacional Electoral mi expediente de postulación, compuesto de 98 fojas, para el proceso de selección de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, conforme al artículo 25 del 'Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social", expedido mediante Resolución Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026 (en adelante, el "Instructivo").

(…) 3. No obstante haberse desestimado la única denuncia ciudadana presentada en mi contra, y que fue notificada mediante correo electrónico; la Comisión Verificadora, mediante Informe Nro. 0159-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, concluyó de oficio que NO CUMPLO con los requisitos establecidos en los artículos 20 y 23 de la Lex Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (en adelante, "LOCPCCS"), en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo, con fundamento en observaciones puntuales que se detallan y controvierten en el apartado IV de este escrito.

4. Con fundamento en dicho informe, el Pleno del Consejo Nacional Electoral expidió la Resolución Nro. ***PLE-CNE-216-14-8-2026****, de 14 de agosto de 2026 (Sesión Ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026), mediante la cual resolvió NEGAR la calificación e inscripción como candidato a Consejero del CPCCS para el período 2027-2031.*

5. La referida resolución me fue notificada el 15 de agosto de 2026, a las 12h45, por lo que el presente escrito se presenta dentro del término de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la LOCPCCS, cuyo vencimiento opera el 21 de agosto, encontrándome dentro del término legal. De existir alguna diferencia entre la fecha aquí consignada y la que conste en el sistema de notificaciones del CNE, solicito se tenga por presentada esta impugnación dentro del término legal, atendida la fecha cierta de recepción en Secretaría General.

(…) ***IV. ANÁLISIS PARTICULARIZADO Y SUBSANACIÓN DE CADA OBSERVACIÓN***

A. Sobre los certificados del TCE (foja 3) y del SNIESE (foja 64): la observación de "extemporaneidad" carece de sustento y aplica un criterio inconsistente con el resto del expediente

El artículo 23.3 literal b) y el artículo 23.5 literal a) del Instructivo exigen que dichos certificados sean "emitidos dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones". Al haberse producido el cierre el 25 de junio de 2026 a las 18h00, la ventana reglamentaria corre —en el criterio de la Comisión— desde el 10 de junio de 2026. Ambos certificados observados fueron emitidos el 9 de junio de 2026, esto es, con apenas un (1) día de diferencia respecto del extremo inicial de dicha ventana.

B. Sobre la certificación de fojas 44-46 (calidad de "Secretario General"): el nombramiento omitido consta en el propio expediente, en la foja 48

La Comisión Verificadora observó que la certificación de trayectoria en participación ciudadana suscrita por el Ab. Marvin Saúl Giler Sacoto, en su calidad de Secretario General del Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Manabí (fojas 44-46), "invoca la calidad de Secretario General como parte del respaldo de quien lo suscribe: sin embargo, no se adjunta el acto administrativo o nombramiento que acredite dicha calidad y su vigencia".

Esta observación parte de un ***error material de apreciación****, pues el nombramiento omitido sí forma parte del expediente presentado el 25 de junio de 2026: en la* ***foja 48*** *consta la certificación suscrita por la Ab. María Gabriela Cedeño Zambrano, Prosecretaria General del*

*GAD Provincial de Manabí, que da fe de que "**mediante Resolución N.° 008-PLE-CPM-27-11-25… el Consejo Provincial… resolvió nombrar al Ab. Marvin Giler Sacoto… como Secretario General del Gobierno Provincial de Manabí**, funciones que asumió el lunes 1 de diciembre del 2025 hasta la actualidad". Es decir, el acto administrativo de nombramiento cuya ausencia motivó la observación se encuentra incorporado en el mismo expediente, apenas dos fojas después del documento observado, dentro del mismo bloque documental remitido en una sola acta de entrega-recepción.*

C. Sobre la certificación de foja 38 (calidad de "Subdirector de Políticas y Normas"): documento de subsanación que se adjunta

La observación formulada se sustenta en un error material de valoración y apreciación documental, toda vez que el nombramiento señalado como supuestamente omitido sí consta incorporado en el expediente presentado el 25 de junio de 2026. En efecto, en la foja 40 obra la Resolución N.° GPM-PREM-2023-101-RES suscrita por el Prefecto de Manabí en la que resolvió nombrar al Ab. Pablo Ramón Cedeño Rodríguez como Subdirector de Políticas y Normas del Gobierno Provincial de Manabí, funciones que asumió el lunes 1 de junio del 2023 hasta la actualidad", que consta con certificación suscrita por la Ab. María Gabriela Cedeño Zambrano, Prosecretaria General del GAD Provincial de Manabí. En consecuencia, no existe omisión alguna de mi parte: la documentación de respaldo fue oportunamente presentada y se encuentra bajo custodia del propio Consejo Nacional Electoral desde el 25 de junio de 2026. Solicito que, al resolver esta impugnación, se disponga la revisión conjunta de las fojas 38 a 40 del expediente, de cuya lectura integral se desprende el pleno cumplimiento del requisito de trayectoria en participación ciudadana previsto en el artículo 23.4.2, literal e) del Instructivo.

Por tanto, resulta objetivamente verificable que el acto administrativo cuya presunta ausencia fundamentó la observación se encuentra dentro del expediente, que consta a conocimiento(sic) del CNE, sometido a verificación, inmediatamente después de la documentación analizada y formando parte del mismo bloque documental presentado mediante una única acta de entrega-recepción. En consecuencia, la observación no deriva de una falta atribuible al postulante, sino de una valoración incompleta y fragmentada de la documentación que ya obraba en poder de la autoridad electoral.

(…) ***VI. PETITORIO***

Con fundamento en lo expuesto y en el artículo 24 de la LOCPCCS, en concordancia con los artículos 24, 29, 30 y 31 del Instructivo, solicito comedidamente al Pleno del Consejo Nacional
Electoral:
1. Admitir a trámite la presente impugnación, por haber sido presentada dentro del término legal y acompañada de la documentación de respaldo correspondiente.

2. Declarar procedente la impugnación y, en consecuencia, dejar sin efecto el Artículo Único de la Resolución Nro. PLE-CNE-216-14-8-2026, que resuelve negar mi calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, por sustentarse en una valoración incompleta y contradictoria del expediente..

3. Disponer la calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, período 2027-2031, a mi persona – Andrés Vicente Cevallos Menéndez - al cumplimir (sic) con los requisitos previstos en los artículos 20 y 23 de la LOCPCCS y 21 y 23 del Instructivo, teniendo por subsanadas y/o aclaradas las observaciones contenidas en el Informe Nro. 0159-CV-CNE-2026, conforme a la documentación que se adjunta y a la ya obrante en el expediente.

4. Disponer a la Comisión Verificadora que, al emitir su pronunciamiento sobre esta impugnación, revise de manera integral el expediente y de manera específica las fojas 31, 34-35, 38-40, 42 y 44-49 del expediente, en los términos señalados en este escrito (…).”

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley

establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Andrés Vicente Cevallos Menéndez, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0159-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

- ***Sobre la temporalidad de los certificados del Tribunal Contencioso Electoral y del registro de título***

  El impugnante sostiene, en lo principal, que la observación formulada respecto de los certificados del Tribunal Contencioso Electoral y del registro de título responde a una diferencia de un solo día respecto del período establecido y que tal circunstancia no comprometería la finalidad de la norma. Asimismo, señala que otros documentos emitidos en la misma fecha fueron considerados válidos por la Comisión Verificadora.

  Al respecto, el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece los documentos habilitantes que deben acompañar las personas postulantes y determina expresamente los parámetros temporales que deben cumplir determinados certificados. Estas condiciones constituyen requisitos previamente establecidos y de aplicación general para todas las personas participantes del proceso, por lo que corresponde a la Comisión

Verificadora comprobar su cumplimiento conforme a los documentos incorporados al expediente.

En el caso concreto, de la revisión del expediente se constata que el certificado emitido por el Tribunal Contencioso Electoral tiene fecha 9 de junio de 2026. De igual manera, el Certificado de Registro de Título presentado por el postulante fue emitido el 9 de junio de 2026. El propio Informe Nro. 0159-CV-CNE-2026 determinó que, fueron emitidos con una ***antigüedad*** *superior a los quince días previos al cierre de postulaciones.*

Considerando que el período de recepción de postulaciones se desarrolló del 12 al 25 de junio de 2026, los documentos cuya normativa exige una antigüedad máxima de quince días previos al cierre, debían encontrarse comprendidos dentro de dicho parámetro temporal. En consecuencia, los certificados emitidos el 9 de junio de 2026 se encuentran fuera del período previsto para acreditar válidamente el cumplimiento de estos requisitos.

En este sentido, la diferencia de un día invocada por el impugnante no permite desconocer un parámetro temporal expresamente establecido en la normativa aplicable. La Comisión Verificadora se encuentra obligada a aplicar de manera objetiva y uniforme las condiciones previstas en el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y no está facultada para ampliar, modificar o inaplicar los plazos establecidos para la presentación y validez de la documentación habilitante.

Por tanto, el argumento formulado por el impugnante no desvirtúa las observaciones efectuadas respecto de la temporalidad del certificado del Tribunal Contencioso Electoral y del Certificado "SNIESE" respecto del Registro de Título, al verificarse objetivamente que ambos documentos fueron emitidos fuera del período permitido.

- ***Sobre las acreditaciones de las calidades invocadas por los suscriptores de las certificaciones***

El impugnante cuestiona las observaciones efectuadas por la Comisión Verificadora respecto de las certificaciones que constan en el expediente para acreditar su trayectoria en participación ciudadana. Señala que la documentación que acredita las calidades institucionales de quienes suscribieron dichas certificaciones sí fue incorporada dentro del expediente de postulación y que, por tanto, las observaciones responderían a un error de valoración.

Conforme al artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, corresponde a la Comisión Verificadora revisar y verificar la documentación presentada por las personas postulantes y determinar el cumplimiento de los requisitos previstos en la Constitución, la ley y el propio Instructivo.

En este contexto, aplicado lo señalado al caso concreto, la denominación de un cargo directivo, como el de Secretario General, no implica ni presupone por sí misma la titularidad de la representación legal de una organización, a menos que tal condición esté expresamente determinada en el nombramiento debidamente registrado. En tal sentido, de la revisión conjunta de las fojas 40, 41, 44 y 46 del expediente, no se evidencia el instrumento jurídico que acredite formalmente que el emisor del certificado posea la facultad legal de representar a la entidad, por lo que el documento emitido no resulta suficiente para tener por cumplido el requisito normativo.

De la revisión del expediente y de los argumentos del impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar que, dentro de la etapa correspondiente, se hubieran cumplido las condiciones exigidas para demostrar la probidad notoria del postulante.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación. En consecuencia, al no existir elementos que justifiquen modificar la decisión adoptada, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Andrés Vicente Cevallos Menéndez.";

Que del informe jurídico Nro. 201-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1629-M de 27 de agosto de 2026, que manifiesta: "**5. *RECOMENDACIONES:*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor* ***Andrés Vicente Cevallos Menéndez****, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2 RATIFICAR*** *la Resolución Nro.* ***PLE-CNE-216-14-8-2026,*** *de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.****5.3 DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional*

Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Andrés Vicente Cevallos Menéndez** por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **201-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-216-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Andrés Vicente Cevallos Menéndez**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico andresvcm5@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-105-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de*

los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan. (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece:

"***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a*

excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección. ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación.* ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las*

juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección; ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación;* ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada

será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en*

acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor (...)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del*

plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0289-CV-CNE-2026 de 12 de agosto de 2026, en el que señala: *"En base a los deberes, atribuciones y funciones establecidas en los artículos 34 y 35 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante RODRIGUEZ BRAVO JULIO ENRIQUE, NO CUMPLE con los requisitos señalado en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la Comisión Verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el Informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega* ***245*** *informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el*

Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-114-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **RODRÍGUEZ BRAVO JULIO ENRIQUE**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)*";

Que la referida Resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor RODRÍGUEZ BRAVO JULIO ENRIQUE, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-114-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0289-CV-CNE-2026 (...)*";

Que el señor Julio Enrique Rodríguez Bravo, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con fecha 21 de agosto de 2026, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de Manabí, el oficio sin número y sin fecha, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-114-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a su calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral de Manabí, remitió con memorando Nro. CNE-DPM-2026-1389-M de 21 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por el Sr. Julio Enrique Rodríguez Bravo, postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6117-M de 24 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-114-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de

Asesoría Jurídica, el 24 de agosto de 2026 conforme consta en el sello de recepción correspondiente;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 202-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1630-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-114-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Julio Enrique Rodríguez Bravo, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-114-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, el artículo 32 de la Codificación al Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y

Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(…) De manera expresa, en el numeral 23.4.3, correspondiente a la ***acreditación de trayectoria en la lucha contra la corrupción****, la Comisión Verificadora consignó la calificación "Sí", reconociendo que la documentación presentada acredita mi calificación e inscripción como candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

(…) Por consiguiente, la propia Comisión Verificadora reconoció documentalmente que mi postulación ha acreditado ***uno de los cuatro supuestos previstos normativamente*** *(…).*

(…) 4. De la inexistencia de prohibiciones e inhabilidades.

Del mismo modo, el Informe individual Nro. 0289-CV-CNE-2026 estableció que mi postulación ***no incurría en prohibiciones ni inhabilidades.***

Por tanto, no existe en el expediente una causal constitucional o legal de inhabilidad que impida mi participación en el proceso de selección (…).

(…) Sin embargo, como se demostrará, existe una contradicción sustancial entre la conclusión adoptada y los propios hechos verificados por la Comisión Verificadora, particularmente porque esta reconoció expresamente el cumplimiento del requisito de trayectoria mediante la modalidad de lucha contra la corrupción (…).

(…) reconocer que, conforme al propio texto del Instructivo Nro. PLE-CNE-2-27-4- 2026, basta acreditar uno de los cuatro supuestos y que el postulante efectivamente acreditó el correspondiente a lucha contra la corrupción, reconocido expresamente por la Comisión Verificadora con la calificación "Sí".

La segunda interpretación es la única compatible con la literalidad del Instructivo Nro. PLE-CNE-2-27-4-2026 y, además, es la que permite garantizar de manera efectiva el derecho constitucional a la participación y a ser elegido (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. En concordancia, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

El recurso de impugnación permite a las y los ciudadanos contar con los medios necesarios para oponerse a los actos y resoluciones de las autoridades encargadas de la aplicación de la normativa jurídica, o contradecirlos, cuando se considere que tales actos y resoluciones están afectados por algún vicio, se encuentran errados, incorrectos o son contrapuestos a la normativa legal o reglamentaria.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Julio Enrique Rodríguez Bravo, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0289-CV-CNE-2026, de 12 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

El impugnante manifiesta:

"(…) 4. Cumplimiento del numeral 23.4.3. – Trayectoria en lucha contra la corrupción (…)

debe dejarse claramente establecido que ***mi postulación SÍ CUMPLE*** *con el requisito previsto en el* ***numeral 23.4.3****, puesto que ha presentado documentación que acredita una trayectoria vinculada con acciones, actividades y/o actuaciones relacionadas con la prevención, denuncia,*

control, fiscalización o lucha contra prácticas de corrupción, conforme corresponda a la documentación incorporada al expediente (…)".

Al respecto, cabe precisar que el certificado presentado por el postulante se limita exclusivamente a acreditar que este es integrante de una veeduría ciudadana; sin embargo, dicho documento no constituye por sí mismo el instrumento probatorio idóneo que demuestre la vinculación institucional o la representación legal del servidor público que suscribe el oficio con la entidad formalmente representada, ya que la revisión del expediente administrativo, el certificado emitido por la Coordinadora Provincial – Analista en Transparencia y Lucha Contra la Corrupción Provincial 2 de la Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, documento constante a fojas 21 del expediente.

Por tanto, para validar un documento que identifica a una entidad pública y/o privada, del cual pretende acreditarse, debe exigirse su validez y su idoneidad, en razón que, cualquier postulante podría atribuirse y tratar de representar a una entidad. Por consiguiente, la Comisión Verificadora actuó en estricto cumplimiento de sus deberes y atribuciones, como el de revisar la documentación presentada por los postulantes.

Además, dicho certificado, se encuentra suscrito electrónicamente, con el sello de la abogada María Gabriela Andrade Mendoza, Notaria Pública Cuarta de Portoviejo, Encargada; no obstante, se puede observar que dicho documento no se encuentra íntegro, ya que se ha separado de los mismos la Certificación de Documentos Materializados desde la página web o cualquier soporte electrónico, lo que no permite la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada, en tal virtud, los documentos no cumplen con lo previsto en el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que señala que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario/a público/a.

Adicionalmente, es preciso aclarar que la exigencia de esta constatación no constituye en modo alguno la inclusión de nuevos requisitos o formalidades no previstas en las bases del proceso. Corresponde a esta entidad, en el marco de sus competencias de verificación y control, comprobar la autenticidad y legitimidad de los documentos aportados, lo cual implica necesariamente validar que la persona que suscribe la certificación cuente con las facultades, delegación o representación legal suficientes para expedir actos a nombre de la institución que dice representar.

En ese sentido, al no constar en el expediente administrativo el documento habilitante que sustente legítimamente dicha calidad de representación, no es posible validar la idoneidad ni la eficacia probatoria de la certificación aportada. En consecuencia, al persistir la indeterminación sobre la validez de la acreditación, no resulta posible dar por superada la observación formulada por la Comisión Verificadora, manteniéndose plenamente vigente el incumplimiento del requisito previsto en el numeral 23.4.3.

Finalmente, del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0289-CV-CNE-2026. Por consiguiente, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Julio Enrique Rodríguez Bravo.";

Que del informe jurídico Nro. 202-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1630-M de 27 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Julio Enrique Rodríguez Bravo, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-114-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Julio Enrique Rodríguez Bravo**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **202-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-114-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Julio Enrique Rodríguez Bravo**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico juliro.fuser@yahoo.es, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-106-27-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes*

públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan.* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de*

hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.-*** *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en*

participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y, ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo*.";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto*

grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función*

privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la

participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor (...)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a*

partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0100-CV-CNE-2026 de 11 de agosto de 2026, en el que señala: *"(…) En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ROSADO ESPINOZA HILTON EUSTAQUIO, NO CUMPLE, con los requisitos señalado(sic) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y (sic), INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la Ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)*";

Que el 12 de agosto de 2026, la comisión verificadora para la selección de postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-0001-MEXT, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que en su parte pertinente, concluye: *"(…) La Comisión Verificadora entrega **245** informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic), período 2027-2031; (…)*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-139-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ROSADO ESPINOZA HILTON EUSTAQUIO**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)"*;

Que la referida resolución fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional*

Electoral, notifiqué a la señora/señor ROSADO ESPINOZA HILTON EUSTAQUIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-139-14-8-2026*, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No.* 0100-CV-CNE-2026 *(...)*";

Que el 21 de agosto de 2026, el señor Hilton Eustaquio Rosado Espinoza, en su calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral del Guayas, un escrito con el recurso de impugnación, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-139-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026;

Que la Delegación Provincial Electoral del Guayas con memorando No. CNE-UPSGG-2026-0475-M de 21 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral la documentación correspondiente al recurso de impugnación, en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-139-14-8-2026**, presentado por el señor Hilton Eustaquio Rosado Espinoza;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6198-M de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-139-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. El expediente completo, fue recibido en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, el 25 de agosto de 2026 conforme consta en el sello de recepción correspondiente;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 203-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1631-M de 27 de agosto de 2026, se desprende: *"**3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado** De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, la impugnación presentada en contra de la resolución Nro. PLE-CNE-139-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral. **3.2. Legitimación Activa** En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones*

adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Hilton Eustaquio Rosado Espinoza, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la resolución Nro. PLE-CNE-139-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 21 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO

4.1. Argumentación del impugnante

"(...) EN CUANTO AL PUNTO 3. CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS:

literal a) de la pagina 4. A fin de que se verifique la firma y validez del documento, ***adjunto en pendrive la información original****, recalcando que de conformidad con la ley de comercio electrónico el documento original presentado tiene código de barra, así como código QR y firma digital. Lo que avala la autenticidad del mismo (…).*

(…) Por lo que la repuesta que se me brida es clara al manifestar que me encuentro inscrito desde el año 1997. Y otra interpretación no cabría, ***pero adicional le adjunto nuevo certificado que confirma lo antes mencionado y adjunto la copia de la cedula de los firmantes del certificado.***

***Adjunto acuerdo ministerial que, si consta**, pero que nuevamente lo entrego, en digital y físico información que es pública (…)*

*(…) En lo establecido en el punto 23.4 . 2 solo se requiere acreditar al menos **uno de los cuatros y si se encuentran acreditado**, por lo tanto si cumplo. Ya que no dice el Instructivo que solo pueden extender la certificación las organizaciones sociales y no se requiere de ninguna fecha, día ni hora solo que sean cinco años, como intentan de mala gana exigir requisitos que no estaN (sic) contemplados de la forma que está escrito el instructivo. Por lo que el certificado es plenamente valido.*

*En el punto acreditación de trayectoria **23.4 a)** constan 3 certificados extendidos por profesionales y se refieren específicamente a lo que la ley establece los mismos constan a fojas 29, 30, 54, 55, 56, 57, 58 más aun adjunto alcances a las certificaciones en el sentido requeridos (…)*

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Por su parte, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Con base en el análisis del expediente del postulante a candidato al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, señor Hilton Eustaquio Rosado Espinoza, se procede a analizar de manera individualizada los cargos formulados por el impugnante, contrastándolos con el contenido del Informe Nro. 0100-CV-CNE-2026, de 11 de agosto de 2026, la Resolución objeto de impugnación y las disposiciones normativas aplicables al caso:

"(...) EN CUANTO AL PUNTO 3. CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS:

literal a) de la pagina 4. A fin de que se verifique la firma y validez del documento, ***adjunto en pendrive la información original****, recalcando que de conformidad con la ley de comercio electrónico el documento original presentado tiene código de barra, así como código QR y firma digital. Lo que avala la autenticidad del mismo"*

La observación de la Comisión Verificadora respecto al Certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), versaba sobre lo siguiente: "El documento fue presentado en formato físico e impreso con firma electrónica. No obstante, no es posible verificar la validez de dicha firma en el aplicativo FirmaEC, en virtud de que no se adjuntó al expediente el soporte magnético que contenga el archivo en su formato digital".

Al respecto, corresponde precisar que el impugnante confunde dos elementos de naturaleza distinta: por un lado, el código de barras y el código QR que incorpora la impresión física del certificado, y, por otro, la firma electrónica propiamente dicha que el documento contiene, cuya validez únicamente puede ser verificada mediante el sistema FirmaEC a partir del archivo original en formato digital. La sola presencia de dichos códigos en la impresión física no equivale a la verificación de la firma electrónica exigida por el artículo 23 del Instructivo, ni permite constatar su validez.

En el expediente administrativo no consta soporte magnético alguno (flash memory o pendrive) que contenga el archivo digital del certificado, ni se registra su recepción física dentro de la carpeta documental presentada por el postulante dentro del término de postulación. Al respecto, el artículo 34 del Instructivo circunscribe las atribuciones de la Comisión Verificadora a la revisión de la documentación efectivamente incorporada al expediente, sin conferirle la facultad de suplir, mediante gestiones de verificación externas, la ausencia del soporte magnético que era responsabilidad del postulante incorporar, conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo.

En cuanto al pendrive que el impugnante manifiesta adjuntar junto con su escrito de impugnación, corresponde señalar que el artículo 25 del Instructivo dispone de manera categórica que, suscrita el acta de entrega-recepción del expediente de postulación, no se admitirán documentos adicionales. Dicha disposición consagra el principio de preclusión que rige los procesos electorales, en virtud del cual las etapas procesales válidamente concluidas no pueden reabrirse ni completarse con posterioridad a su cierre, con el objeto de preservar la seguridad jurídica y la igualdad de condiciones entre todos los postulantes.

Sobre esta particular resulta pertinente citar la sentencia del Tribunal Contencioso Electoral dentro de la causa Nro. 089-2020-TCE, de 18 de octubre de 2020, que establece: "(…) 38. En los procesos electorales es vital respetar las etapas y fases preclusivas que permiten un orden secuencial y programado en el que, el fin de una etapa permite la apertura de la siguiente, impidiendo reabrir aquella que ya concluyó. 39. El principio de preclusión que rige en el Derecho Electoral tiene por objeto cumplir con la secuencia organizada de las etapas previstas en el calendario electoral, en el cual se contemplan plazos que cierran esas etapas, para dar lugar a un procedimiento secuencial y concatenado, en el cual no se puede volver a la etapa anterior. Los sujetos políticos y el órgano de administración electoral asumen su responsabilidad de cumplir los plazos en cada etapa y en la resolución de las objeciones e impugnaciones que se presenten, lo que permite cumplir con todo el cronograma previsto en el proceso electoral (…)".

De la jurisprudencia citada se desprende que el principio de preclusión constituye una garantía fundamental para el desarrollo ordenado de los procesos electorales, por cuanto impide reabrir etapas que han concluido válidamente. Dicho principio busca preservar la certeza, estabilidad y seguridad jurídica de las actuaciones electorales, evitando que las etapas procesales ya concluidas sean reabiertas o que, una vez vencidos los plazos previstos, se otorguen nuevas oportunidades para realizar actuaciones que correspondan a una fase anterior.

En consecuencia, el pendrive acompañado al escrito de impugnación no puede ser considerado para modificar la conclusión adoptada por la Comisión Verificadora, toda vez que su presentación se produjo una vez concluida la etapa correspondiente para la conformación y verificación del expediente de postulación.

Por lo expuesto, la sola presencia de códigos de barras o QR en la impresión física no suple la obligación de acompañar el archivo digital en el soporte magnético correspondiente para su validación en FirmaEC, manteniéndose ajustada a derecho la observación de la Comisión Verificadora.

El impugnante manifiesta con respecto a la Trayectoria en Organizaciones Sociales:

"(…) Por lo que la repuesta que se me brida (sic) es clara al manifestar que me encuentro inscrito desde el año 1997. Y otra interpretación no cabría, ***pero adicional le adjunto nuevo certificado que confirma lo antes mencionado y adjunto la copia de la cedula de los firmantes del certificado****.*

Adjunto acuerdo ministerial que, si consta*, pero que nuevamente lo entrego, en digital y físico información que es pública".*

Respecto al requisito de Trayectoria en Organizaciones Sociales, la observación de la Comisión Verificadora fue enfática al señalar que el documento presentado no acreditaba de forma expresa la calidad de miembro o socio del postulante. Al respecto, el argumento del impugnante pretende suplir dicha falencia mediante una interpretación subjetiva sobre su "inscripción desde 1997", lo cual contraviene el principio de literalidad que rige las actuaciones administrativas.

En cuanto a la documentación que el impugnante acompaña con su escrito de impugnación, conforme al principio de preclusión desarrollado en el acápite precedente y en aplicación del artículo 25 del Instructivo, dicha documentación resulta extemporánea, por lo que no puede ser valorada para subsanar la omisión advertida dentro del término legalmente establecido para la postulación.

Por otro lado, el postulante persiste en el incumplimiento de las solemnidades formales exigidas por la normativa. Si bien afirma adjuntar nuevamente el acuerdo ministerial de la entidad, omite la presentación nombramiento que acredite legalmente a la persona que suscribe la certificación. Al carecer del documento habilitante que demuestre la representación legal o la calidad de la autoridad otorgante, dicho certificado se encuentra desprovisto de fe pública y valor probatorio. En consecuencia, la observación formulada por la Comisión Verificadora se mantiene en firme, al no haberse desvirtuado la falta de acreditación formal de la trayectoria alegada.

De igual forma, el impugnante manifiesta:

"(…) Cabe mencionar que la información que contemplan los mismos requisitos que envie (sic) por ser dos organizaciones diferentes de la cual soy miembro, consta de fojas 22 a 27 y no tiene observación alguna, pero me permito adjuntar copias originales del sistema de una entidad pública, constituyen el acuerdo ministerial del Club EMELEC del cual soy socio por mas (sic) de 32 años (…)"

Al respecto, se verifica que en la documentación constante a fojas 22 a 27 sí constan las certificaciones que acreditan la calidad de socio del postulante respecto de dichas organizaciones, así como la copia de cédula de identidad de quien suscribe cada certificación. Sin embargo, no consta en el expediente el acuerdo ministerial o acto administrativo que otorgue personería jurídica a dichas organizaciones, ni el nombramiento que acredite que quien suscribe la certificación ejerce su representación legal, documentos expresamente exigidos por el numeral 23.4.1 del Instructivo. En consecuencia, subsiste la falta de acreditación integral de estos documentos habilitantes.

En cuanto al acuerdo ministerial del Club Sport Emelec que el impugnante acompaña con su escrito de impugnación, conforme al principio de preclusión desarrollado en el acápite precedente y en aplicación del artículo 25 del Instructivo, dicha documentación resulta extemporánea, por lo que no puede ser valorada en esta instancia para subsanar la omisión advertida dentro del término legalmente establecido para la postulación.

Por otro lado, el impugnante manifiesta:

"(…) en cuanto al requisito de fojas 61 que es mi propia hoja de vida ***No se la aprueba con la inventiva que esta sin respaldo*** *en que parte dice que debo presentar respaldo de ello si se encuentra avalado mis capacidades de cuarto nivel con los certificados del SNIESE (…)"*

Frente a lo aseverado por el impugnante respecto a la supuesta falta de fundamento para exigir el respaldo de su hoja de vida a foja 61, cabe desvirtuar categóricamente que dicha exigencia responda a una decisión arbitraria. Por el contrario, el artículo 25.6 del Instructivo referido, establece de manera taxativa que: "La información consignada deberá estar respaldada con la documentación que el postulante aporte para acreditar el requisito de trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Dicha documentación se presentará debidamente legalizada o certificada, según corresponda".

En tal virtud, la acreditación de títulos académicos registrados en el SNIESE no suple la obligación de respaldar documentalmente la trayectoria e información consignada en la hoja de vida, por lo que la observación realizada se encuentra plenamente fundada en la normativa vigente.

El impugnante también manifiesta:

"(…) En la carta de postulación aparece que NO cumplo cuando es inaceptable esta observación por lo que ustedes mismo expresas (sic) (…)".

En cuanto a la alegación referida sobre la carta de postulación, se reconoce el argumento expuesto por el recurrente. De la revisión del Informe de la Comisión Verificadora se desprende expresamente que "La carta de postulación fue suscrita por el postulante y expresa las razones de postulación". Por tanto, se rectifica dicho apartado, teniéndose por cumplido el requisito de la carta de postulación en los términos de la normativa aplicable.

Finalmente, el impugnante señala:

"(…) hasta la presente fecha no me han hecho llegar en que se basan para DESCALIFICAR MI LEGITIMA CANDIDATURA (…) por ende tal Resolución en el caso de mi candidatura NO EXISTE (…)".

Al respecto, consta en el expediente la Razón sentada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, mediante la cual se certifica expresamente que: "(…) el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ROSADO ESPINOZA HILTON EUSTAQUIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-139-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0100-CV-CNE-2026 (…)". En consecuencia, al haberse perfeccionado el acto de notificación con el debido traslado de la resolución y de los informes técnicos que la sustentan, la alegada inexistencia del acto administrativo carece de todo asidero fáctico y jurídico.

Finalmente, del análisis expuesto, se evidencia que los argumentos formulados no desvirtúan los incumplimientos documentales que permitan modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0100-CV-CNE-2026. Por consiguiente, se concluye que la postulante no acreditó los requisitos de probidad notoria, trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general, establecidos en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por el señor Hilton Eustaquio Rosado Espinoza.";

Que del informe jurídico Nro. 203-DNAJ-CNE-2026 de 27 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1631-M de 27 de agosto de 2026, que manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por el señor Hilton Eustaquio Rosado Espinoza, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-139-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes*.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por el señor **Hilton Eustaquio Rosado Espinoza**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe jurídico Nro. **203-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-139-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Hilton Eustaquio Rosado Espinoza**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico hiltonrosado@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de

medios electrónicos a los veintisiete días del mes de agosto del año veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-107-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período. Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.(…)";*

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años. Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior. Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales*.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada. Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia. La o el*

postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.(…) Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora consider ará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.(…) El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";*

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda. La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras d las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional. Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.*";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante la Resolución No. **PLE-CNE-94-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: NÚÑEZ CHÁVEZ JOSÉ ANTONIO, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor NÚÑEZ CHÁVEZ JOSÉ ANTONIO, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-94-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 24 de agosto de 2026, el señor José Antonio Núñez Chávez, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, el Oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-94-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la señora Directora de la Delegación Provincial Electoral de Pastaza, con memorando Nro. CNE-DPP-2026-2244-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, suscrito por el señor José Antonio Núñez Chávez; mediante el cual

presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-94-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6228-M, de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-94-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 204-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1644-M de 28 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2 Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor José Antonio Núñez Chávez, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación

3.3 Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que consta en el expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-94-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que, notificada la decisión que no considera al postulante como candidato, este "dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión". En concordancia, el artículo 32 del Instructivo desarrolla esta misma disposición legal, al señalar que la resolución del Pleno "podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación".

Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-94-14-8-2026, el sábado 15 de agosto de 2026, el término de cinco (5) días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cual el señor José Antonio Núñez Chávez podía presentar su recurso de impugnación. Sin embargo, al haberlo presentado el lunes 24 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido seis (6) días término desde la notificación, excediendo en un día el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del referido Instructivo.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no le corresponde emitir un pronunciamiento sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador establece las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Norma Suprema reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y

Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por el señor José Antonio Núñez Chávez, el 24 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente por extemporáneo, sin que corresponda al Consejo Nacional Electoral emitir pronunciamiento sobre el fondo de las pretensiones planteadas.";

Que con informe jurídico Nro. 204-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1644-M de 28 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**4. RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **4.1. INADMITIR** el recurso de impugnación interpuesto por el señor José Antonio Núñez Chávez, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **4.2. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por el señor José Antonio Núñez Chávez, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de

Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **José Antonio Núñez Chávez**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; y, a su abogada patrocinadora abogada Andrea Estefanía Almendáriz Gavidia, en los correos electrónicos anunez1967@gmail.com, andy_almendariz@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-108-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los*

actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.(…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley,

garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.(…)*

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.(…)

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional*

Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución No. **PLE-CNE-197-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ROSERO BERMEO PAOLA ARIEL**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (...)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(...) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ROSERO BERMEO PAOLA ARIEL, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-197-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (...)"*;

Que el 24 de agosto de 2026, la señora Paola Ariel Rosero Bermeo, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8471-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-197-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6228-M, de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-197-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 205-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1646-M de 28 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación***

presentado. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2 Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Paola Ariel Rosero Ariel, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que consta en el expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-197-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que, notificada la resolución a las o los postulantes a candidatos, éstos podrán interponer el recurso de impugnación dentro del término de cinco (5) días

posteriores a la notificación. En aplicación de las referidas normas, es preciso indicar que para realizar el cómputo de días para interponer el recurso de impugnación se lo realizará en término, es decir, en días hábiles.

Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-197-14-8-2026, el día sábado 15 de agosto de 2026, el término (5) de cinco días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cual la señora Paola Ariel Rosero Bermeo podía presentar su recurso de impugnación. Sin embargo, al haberlo presentado el lunes 24 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido seis (6) días término desde la notificación, excediendo en un (1) día el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del referido Instructivo.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no le corresponde emitir un pronunciamiento sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador consagra las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Norma Suprema reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por la señora Paola Ariel Rosero Bermeo, el 24 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente por extemporáneo.";

Que con informe jurídico Nro. 205-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1646-M de 28 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**4. RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **4.1. INADMITIR** el recurso de impugnación interpuesto por la señora Paola Ariel Rosero Bermeo, al haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **4.2. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por la señora Paola Ariel Rosero Bermeo, al haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Paola Ariel Rosero Bermeo**, Postulante a candidata a Consejera del

Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico ariel.r18@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-109-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.(…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución*

y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.(…)*

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.(…)

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de

Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-** Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.-** La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución No. **PLE-CNE-129-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **REVELO CHAMORRO ANA BELEN**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (...)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor REVELO CHAMORRO ANA BELEN, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-129-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)"*;

Que el 24 de agosto de 2026, la señora Ana Belén Revelo Chamorro, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8470-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-129-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6228-M, de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-129-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 206-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1645-M de 28 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del

Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Ana Belén Revelo Chamorro, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que consta en el expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-129-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que, notificada la resolución a las o los postulantes a candidatos, éstos podrán interponer el recurso de impugnación dentro del término de cinco (5) días posteriores a la notificación. En aplicación de las referidas normas, es preciso indicar que para realizar el cómputo de días para interponer el recurso de impugnación se lo realizará en término, es decir, en días hábiles.

Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-11-14-8-2026, el sábado 15 de agosto de 2026, el término de cinco (5) días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cual el señor Carlos Efraín Ruíz podía presentar su recurso de impugnación. Sin embargo, al haberlo presentado el lunes 24 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido seis (6) días término desde la notificación, excediendo en un día el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del referido Instructivo

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no le corresponde emitir un pronunciamiento sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador establece las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que, el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Norma Suprema reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por el señor Carlos Efraín Ruíz Paucar, el 24 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente por extemporáneo";

Que con informe jurídico Nro. 206-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1645-M de 28 de agosto de 2026, que manifiesta*: "**4. RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **4.1. INADMITIR** el recurso de impugnación interpuesto por la señora Ana Belén Revelo Chamorro, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **4.2. DISPONER** que la Secretaría General notifique la*

Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por la señora Ana Belén Revelo Chamorro, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Ana Belén Revelo Chamorro**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correos electrónicos notificacionescifuentesgroup@gmail.com; anabelenrevelo4@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-110-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento (…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6****. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.***- *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del*

plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada (…)

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. (…)

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación*

Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-73-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **MONTENEGRO COLLAGUAZO AGAPITO ENRIQUE**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor **MONTENEGRO COLLAGUAZO AGAPITO ENRIQUE**, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución **PLE-CNE-73-14-8-2026**, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)";*

Que el 24 de agosto de 2026, el señor Agapito Enrique Montenegro Collaguazo, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a Oficina Consular de la República del Ecuador en Madrid, el Oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-73-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social. *(…)"*;

Que La servidora Mayra Vélez Bustamente, con correo electrónico de 24 de agosto de 2026, remitió a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, suscrito por el señor Agapito Enrique Montenegro Collaguazo; mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-73-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026";

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6228-M, de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-73-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 207-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1647-M de 28 de agosto de 2026, se desprende:

"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2. Legitimación Activa.

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Agapito Enrique Montenegro Collaguazo*, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso*. De la documentación que consta en el expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-73-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.*

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que, notificada la decisión que no considera al postulante como candidato, este "dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión". En concordancia, el artículo 32 del Instructivo desarrolla esta misma disposición legal, al señalar que la resolución del Pleno "podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación".

Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-73-14-8-2026, el sábado 15 de agosto de 2026, el término de cinco (5) días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cual el señor Agapito Enrique Montenegro Collaguazo podía presentar su recurso de impugnación. Sin embargo, al haberlo presentado el lunes 24 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido seis (6) días término desde la notificación, excediendo en un día el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del referido Instructivo.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no le corresponde emitir un pronunciamiento sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador establece las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que, el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente, en concordancia con el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por el señor Agapito Enrique Montenegro Collaguazo, el 24 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente, por extemporáneo";

Que del informe jurídico Nro. 207-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1647-M de 28 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 4.1.* **INADMITIR** el recurso de impugnación interpuesto por el señor Agapito Enrique Montenegro Collaguazo, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. ***4.2. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por el señor Agapito Enrique Montenegro Collaguazo, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Agapito Enrique Montenegro Collaguazo**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico emontenegroco@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-111-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento (…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6****. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-*** *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada (…)*

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. (…)

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-221-14-8-2026** Sic, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **BARREIRO MOREIRA GRETY JACQUELINE**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor **BARREIRO MOREIRA GRETY JACQUELINE**, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución **PLE-CNE-198-14-8-2026**, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)";*

Que el 25 de agosto de 2026, la señora Grety Jacqueline Barreiro Moreira, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-8483-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-198-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. *(…)"*;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6228-M, de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-198-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 208-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1648-M de 28 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*.*
De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

3.2. Legitimación Activa.
En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre la calificación e inscripción de candidaturas al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Grety Jacqueline Barreiro Moreira, quien

comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

***3.3. Oportunidad para interponer el recurso**. De la documentación que consta en el expediente, se desprende que la Resolución Nro. **PLE-CNE-198-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.*

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que, notificada la decisión que no considera al postulante como candidato, este "dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión". En concordancia, el artículo 32 del Instructivo desarrolla esta misma disposición legal, al señalar que la resolución del Pleno "podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación".

Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-198-14-8-2026, el sábado 15 de agosto de 2026, el término de cinco (5) días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cual la señora Grety Jacqueline Barreiro Moreira, podía presentar su recurso de impugnación. Sin embargo, al haberlo presentado el martes 25 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido siete (7) días término desde la notificación, excediendo en dos días el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del referido Instructivo.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no le corresponde emitir un pronunciamiento sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador establece las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que, el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente, en concordancia con el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por la señora Grety Jacqueline Barreiro Moreira, el 25 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente, por extemporáneo";

Que del informe jurídico Nro. 208-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1648-M de 28 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral**: 4.1. INADMITIR** el recurso de impugnación interpuesto por la señora Grety Jacqueline Barreiro Moreira, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **4.2. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por la señora Grety Jacqueline Barreiro Moreira, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Grety Jacqueline Barreiro Moreira**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico greja_89@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-112-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución*

no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...) ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento (…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6****. Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (...)";*

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la

inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniéndole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada (…)*

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución. (…)

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.";*

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-11-14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **CARLOS EFRAÍN RUÍZ PAUCAR**, por cuanto*

ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031 (…)";

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor* ***CARLOS EFRAÍN RUÍZ PAUCAR****, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución* ***PLE-CNE-11-14-8-2026****, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral (…)";*

Que el 25 de agosto de 2026, el señor Carlos Efraín Ruíz Paucar, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó en la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de Tungurahua, el Oficio S/N, fechado 24 de agosto de 2026, recibido con documento Nro. CNE-DPT-2026-1096-M, de 24 de agosto de 2026, a las 08h53, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-11-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social. *(…)"*;

Que La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante Memorando Nro. CNE-SG-2026-6228-M, de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. PLE-CNE-11-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral";

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 209-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1659-M de 28 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado*. De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2. Legitimación Activa. *En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.*

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por el señor Carlos Efraín Ruíz, quien comparece en calidad de postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso*. De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-11-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.*

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establecen que, notificada la resolución a las o los postulantes a candidatos, éstos podrán interponer el recurso de impugnación dentro del término de cinco (5) días posteriores a la notificación. En aplicación de las referidas normas, es preciso indicar que para realizar el cómputo de días para interponer el recurso de impugnación se lo realizará en término, es decir, en días hábiles".

Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-11-14-8-2026, el sábado 15 de agosto de 2026, el término de cinco (5) días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cual el señor Carlos Efraín Ruíz podía presentar su recurso de impugnación. Sin embargo, al haberlo presentado el lunes 24 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido seis (6) días término desde la notificación, excediendo en un día el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del referido Instructivo.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no le corresponde emitir un pronunciamiento sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador consagra las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por el señor Carlos Efraín Ruíz Paucar, el 24 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente por extemporáneo";

Que del informe jurídico Nro. 209-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1659-M de 28 de agosto de 2026, manifiesta: "***RECOMENDACIONES**: Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **4.1.*** **INADMITIR** *el recurso de impugnación interpuesto por el señor Carlos Efraín Ruíz Paucar, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.**4.2. DISPONER** que

la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por el señor Carlos Efraín Ruíz Paucar, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución al impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, al señor **Carlos Efraín Ruíz Paucar**, Postulante a candidato a Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico carloscovot@hotmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

PLE-CNE-113-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos* (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.(…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer*

efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las

responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.**- Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.(…)*

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.(…)

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral*";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-240-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, resolvió: *"Artículo Único.- NEGAR la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/ el postulante: ESPINOZA BUSTAMANTE GENESIS DAYANNA, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (...)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada a la señora Génesis Dayanna Espinoza Bustamante el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la documentación que obra en el expediente;

Que el 24 de agosto de 2026, la señora Génesis Dayanna Espinoza Bustamante, en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, presentó recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-240-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral del Guayas, mediante memorando Nro. CNE-UPSGG-2026-0477-M, de 24 de agosto de 2026, remitió a la

Secretaría General del Consejo Nacional Electoral la documentación relacionada con la impugnación presentada por la señora Génesis Dayanna Espinoza Bustamante en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-240-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-x-M, de 26 de agosto de 2026(sic), remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-240-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 210-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1658-M de 28 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA 3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado***. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Genesis Dayanna Espinoza Bustamante, quien comparece en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que consta en el expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-240-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece que, notificada la decisión que no considera al postulante como candidato, este "dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión". En concordancia, el artículo 32 del Instructivo desarrolla esta misma disposición legal, al señalar que la resolución del Pleno "podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación".

Al respecto, corresponde precisar que dicho término se computa en días hábiles, por tratarse de un término y no de un plazo. Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-240-14-8-2026 el sábado 15 de agosto de 2026, el término de cinco días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cual la señora Génesis Dayanna Espinoza Bustamante podía presentar su recurso de impugnación. Sin embargo, al haberlo presentado el lunes 24 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido seis (6) días término desde la notificación, excediendo en un día el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con el artículo 32 del referido Instructivo.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no le corresponde emitir un pronunciamiento sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor de la recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador establece las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que, el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente, en concordancia con el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por la señora Génesis Dayanna Espinoza Bustamante, el 24 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente, por extemporáneo.";

Que con informe jurídico Nro. 210-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1658-M de 28 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**4. RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **4.1. INADMITIR** el recurso de impugnación interpuesto por la señora Génesis Dayanna Espinoza Bustamante, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **4.2. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por la señora Génesis Dayanna Espinoza Bustamante, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Génesis Dayanna Espinoza Bustamante**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico genesisespinozabustamante@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. 069-PLE-CNE-2026, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-114-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; magíster Esthela Acero Lanchimba, Vicepresidenta; e, ingeniero Enrique Pita García, Consejero; resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa*

incluirá las siguientes garantías: (…) ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";*

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.(…)";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***6.*** *Reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia (…)*";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: *"Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.";*

Que el 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: ***"Proceso de verificación.-*** *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.-** Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las*

prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.(…)

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.(…)

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.**- Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: *"**Impugnación.**- La*

resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral";

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro**. PLE-CNE-156 -14-8-2026**, de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **LUCIANNE ANABEL GORDILLO PLACENCIA**., por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)";*

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"(…) Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor LUCIANNE ANABELL GORDILLO PLACENCIA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-156-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral(…)"*;

Que el 24 de agosto de 2026, la señora Lucianne Anabell Gordillo Placencia, en calidad de postulante a candidato a consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, el Oficio S/N, con documento Nro. CNE-SG-2026-4132-EXT, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-156-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidato a Consejero de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6228-M, de 25 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-156-14-8-2026**, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada con informe jurídico Nro. 211-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1660-M de 28 de agosto de 2026, que en su parte pertinente manifiesta: "***3) ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado. *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integran el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2. Legitimación Activa

En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por la señora Lucianne Anabell Gordillo Placencia, quien comparece en calidad de postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente, se desprende que la Resolución Nro. PLE-CNE-156-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue debidamente notificada el 15 de agosto de 2026, conforme consta en la razón de notificación sentada por la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en cumplimiento de las formalidades legales pertinentes.

El artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 3 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificacić de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participacić Ciudadana y Control Social, establecen que, notificada la resolución a las o los postulantes a candidato éstos podrán interponer el recurso de impugnación dentro del término de cinco (5) días posteriores a notificación. En aplicación de las referidas normas, es preciso indicar que para realizar el cómputo de día para interponer el recurso de impugnación se lo realizará en término, es decir, en días hábiles.

Habiéndose notificado la Resolución Nro. PLE-CNE-156-14-8-2026, el sábado 15 de agosto de 2026, término de cinco (5) días feneció el viernes 21 de agosto de 2026, siendo esta la fecha límite hasta la cu la señora Lucianne Anabell Gordillo Placencia podía presentar su recurso de impugnación. Sin embarg al haberlo presentado el lunes 24 de agosto de 2026, a dicha fecha habían transcurrido seis (6) días térmir desde la notificación, excediendo en un día el término máximo de cinco (5) días previsto en el artículo 2 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con articulo 32 del referido Instructivo.

En virtud de lo expuesto, y verificada la extemporaneidad del recurso interpuesto, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica no considera necesario efectuar pronunciamiento alguno sobre el fondo del asunto planteado, toda vez que la inobservancia del término legal impide el examen de la controversia sustancial. Lo anterior encuentra sustento en el principio de seguridad jurídica, en cuya virtud los plazos y términos procesales constituyen presupuestos de orden público, no susceptibles de convalidación ni de interpretación extensiva a favor del recurrente.

El artículo 76, numeral 7, de la Constitución de la República del Ecuador consagra las garantías básicas del derecho al debido proceso, entre ellas la tutela judicial y administrativa efectiva; garantías que el Consejo Nacional Electoral ha observado al ejercer sus atribuciones dentro del marco constitucional correspondiente.

A su vez, el artículo 219, numeral 6, de la Norma Suprema reconoce al Consejo Nacional Electoral la potestad reglamentaria sobre los asuntos de su competencia, en cuyo ejercicio se expidió el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, respecto del cual, el artículo 32 determina de manera expresa los plazos y términos aplicables al ejercicio del derecho a interponer el recurso de impugnación correspondiente.

Por las consideraciones jurídicas expuestas, y en ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución de la República del Ecuador y la normativa electoral vigente, se concluye que el recurso de impugnación presentado por la señora Lucianne Anabell Gordillo Placencia, el 24 de agosto de 2026, fue interpuesto fuera del término legalmente previsto, razón por la cual deviene en improcedente por extemporáneo, sin que corresponda al Consejo Nacional Electoral emitir pronunciamiento sobre el fondo de las pretensiones planteadas.";

Que con informe jurídico Nro. 211-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1660-M de 28 de agosto de 2026, que manifiesta: *"**4. RECOMENDACIONES**. Del análisis realizado, así como, de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted señor Presidente, y por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral: **INADMITIR** el recurso de impugnación interpuesto por la señora Lucianne Anabell Gordillo Placencia, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. **4.2. DISPONER** que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.";*

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- INADMITIR el recurso de impugnación interpuesto por la señora Lucianne Anabell Gordillo Placencia, por haber sido presentado fuera del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

Artículo 2.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaría General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Lucianne Anabell Gordillo Placencia**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en los correos electrónicos notificacionescifuentesgroup@gmail.com y luciannegordillo@gmail.com , para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis - Lo Certifico.-

PLE-CNE-115-28-8-2026

El Pleno del Consejo Nacional Electoral, con los votos a favor del magíster José Cabrera Zurita, Presidente; Vicepresidenta; ingeniero Enrique Pita García, Consejero; y, doctora Elena Nájera Moreira, Consejera, resolvió aprobar la siguiente resolución:

CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

EL PLENO

CONSIDERANDO

Que el artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:* ***1.*** *Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes.* ***7.*** *El derecho de las personas a la defensa incluirá las siguientes garantías: (…)* ***l)*** *Las resoluciones de los poderes públicos deberán ser motivadas. No habrá motivación si en la resolución no se enuncian las normas o principios jurídicos en que se funda y no se explica la pertinencia de su aplicación a los antecedentes de hecho. Los actos administrativos, resoluciones o fallos que no se encuentren debidamente motivados se considerarán nulos. Las servidoras o servidores responsables serán sancionados (...)* ***m)*** *Recurrir el fallo o*

resolución en todos los procedimientos en los que se decida sobre sus derechos (…)";

Que el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*(…) El Consejo se integrará por siete consejeras o consejeros principales y siete suplentes. Los miembros principales elegirán de entre ellos a la Presidenta o Presidente, quien será su representante legal, por un tiempo que se extenderá a la mitad de su período.*

Las consejeras y consejeros serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto cada cuatro años coincidiendo con las elecciones a las autoridades de los gobiernos autónomos descentralizados. El régimen de sus elecciones estará contemplado en ley orgánica que regule su organización y funcionamiento.

Las consejeras y consejeros deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Las consejeras y consejeros no podrán ser afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años.";

Que el artículo 219 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*El Consejo Nacional Electoral tendrá, además de las funciones que determine la ley, las siguientes: (…)* ***11.*** *Conocer y resolver las impugnaciones y reclamos administrativos sobre las resoluciones de los organismos desconcentrados durante los procesos electorales, e imponer las sanciones que correspondan.* (…)";

Que el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador, establece: "*Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.*";

Que el artículo 19 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Conformación.-*** *El Consejo de Participación Ciudadana y Control Social estará integrado por siete consejeras y consejeros principales y siete suplentes, elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, conforme al régimen de elecciones establecido en esta Ley. Los consejeros y consejeras, ejercerán sus funciones durante un período de cuatro años.*

Serán candidatos a consejeras y consejeros, aquellas ciudadanas y ciudadanos que cumplan la verificación de requisitos realizada por el Consejo Nacional Electoral y que no se encuentren inmersos en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en la Constitución y la Ley, garantizando la representación paritaria de mujeres y hombres y, la inclusión de candidatos provenientes de pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos o montubios y, ecuatorianos en el exterior.

Podrán postularse ciudadanos a título individual o con el auspicio de organizaciones sociales.";

Que el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.*** *- Para postularse a consejero o consejera se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano.* ***2.*** *Estar en goce de los derechos de participación.* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación.* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan manejado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones.* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción, o reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general.* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.*";

Que el artículo innumerado a continuación del artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Alcance de los requisitos.-*** *El requisito de trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco años.*

El requisito de trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar al menos tres o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco años: impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; promoción de iniciativa popular normativa; participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; participación en iniciativas de formación ciudadana; o, haber promovido asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas.

El requisito de lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública.

La probidad notoria y el reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Cualquier ciudadano podrá fundamentadamente, demostrar el incumplimiento de este requisito por parte de un candidato luego de su postulación.";

Que el artículo 21 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones.***- *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución para ser candidatos de elección popular, no podrán ser candidatos, designados, ni desempeñarse como Consejeras o Consejeros quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o con el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social.* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección.* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, Ministros de Estado, Secretarios, miembros del servicio exterior y las autoridades del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo o representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, tengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o él Presidente, Vicepresidente de la República, los miembros del Consejo Nacional Electoral, los delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, asambleístas, prefectos y alcaldes, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y las autoridades*

del nivel jerárquico en la escala superior desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación. ***13.*** *Hallarse incurso en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017.* ***14.*** *Los demás que determine la Constitución y la Ley.*";

Que el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Proceso de verificación.***- *El Consejo Nacional Electoral verificará que las y los postulantes cumplan con los requisitos para ser candidatos para consejeras y consejeros, que no estén incursos en las prohibiciones e inhabilidades previstas en la Constitución y esta ley, y la entrega de la documentación debidamente legalizada o certificada.*

Las postulaciones que no cumplan estos aspectos no serán consideradas para ser candidata o candidato, particular que se notificará al postulante o a la organización social auspiciante, previniendole que dentro del término de 5 días posteriores a la notificación, podrá solicitar la impugnación de tal decisión. La solicitud de impugnación será motivada y estará acompañada de la documentación de respaldo. El Consejo Nacional Electoral en el término de tres días, contados desde que se recibió ésta, resolverá de manera motivada en única instancia.

La o el postulante será descalificado en cualquier momento, por haber presentado información falsa o incompleta, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas, civiles y penales a que hubiere lugar. (…)";

Que el artículo 21 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Requisitos.***- *Para postularse a consejera o consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, se requiere:* ***1.*** *Ser ecuatoriana o ecuatoriano;* ***2.*** *Estar en goce de los derechos políticos y de participación;* ***3.*** *Haber cumplido 18 años de edad al momento de presentar la postulación;* ***4.*** *Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública, así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones;* ***5.*** *Acreditar trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en lucha contra la corrupción o reconocido prestigio que evidencie compromiso cívico y de defensa del interés general; y,* ***6.*** *Poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior. Los postulantes cumplirán y acreditarán los requisitos antes señalados a través de los documentos correspondientes, conforme a lo previsto en el presente instructivo.*";

Que el artículo 22 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Prohibiciones para ser candidatas o candidatos.-*** *Además de las prohibiciones establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable para ser candidatas o candidatos de elección popular, no podrán postularse, ser candidatos, ser designados, ni desempeñarse como consejeras o consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, quienes:* ***1.*** *Se hallaren en interdicción judicial, mientras ésta subsista, salvo el caso de insolvencia o quiebra que no haya sido declarada fraudulenta;* ***2.*** *Hayan recibido sentencia ejecutoriada que condene a pena privativa de libertad, mientras ésta subsista;* ***3.*** *Mantengan contrato con el Estado como persona natural, socio, representante o apoderado de personas jurídicas, siempre que el contrato se haya celebrado para la ejecución de obra pública, prestación de servicio público o explotación de recursos naturales;* ***4.*** *No hayan cumplido las medidas de rehabilitación resueltas por autoridad competente, en caso de haber sido sancionado por violencia intrafamiliar o de género;* ***5.*** *Hayan ejercido autoridad ejecutiva en gobiernos de facto;* ***6.*** *Hayan sido sentenciados por delitos de lesa humanidad y crímenes de odio;* ***7.*** *Tengan obligaciones pendientes con el Servicio de Rentas Internas o Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social;* ***8.*** *Sean afiliados, adherentes o dirigentes de partidos o movimientos políticos, durante los últimos cinco años, o hayan desempeñado una dignidad de elección popular en el mismo lapso, a excepción de concejales, vocales de las juntas parroquiales y de los consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social que se postulen a la reelección;* ***9.*** *Sean miembros del Consejo Nacional Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos, miembros del Tribunal Contencioso Electoral, autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, jueces de la Función Judicial, ministros o secretarios de Estado, miembros del servicio exterior; y, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, salvo que hayan renunciado a sus funciones treinta (30) meses antes de la fecha señalada para su inscripción;* ***10.*** *Sean miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional en servicio activo; o, representantes de cultos religiosos;* ***11.*** *Adeuden pensiones alimenticias debidamente certificadas por la autoridad judicial competente;* ***12.*** *Sean cónyuges, mantengan unión de hecho o sean parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o segundo de afinidad con la o el Presidente/a o Vicepresidente/a de la República; miembros del Consejo Nacional Electoral o jueces del Tribunal Contencioso Electoral, delegados provinciales o funcionarios inmersos en la verificación de requisitos; asambleístas, prefectos/as y alcaldes /as, así como autoridades designadas por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;*

o, las autoridades del nivel jerárquico superior, en la escala desde quinto grado, que se encuentren en funciones a la fecha de la postulación; ***13.*** *Se encuentren incursos en la prohibición prevista en la Ley Orgánica para la Aplicación de la Consulta Popular efectuada el 19 de febrero del 2017, consistente en la prohibición para que servidores/as públicos /as y candidatos/as a dignidades de elección popular tengan bienes o capitales en paraísos fiscales; y,* ***14.*** *Las personas contra quienes exista sentencia condenatoria ejecutoriada por delitos de: peculado, enriquecimiento ilícito, concusión, cohecho, tráfico de influencias, oferta de realizar tráfico de influencias y testaferrismo, así como lavado de activos, asociación ilícita o delincuencia organizada, relacionados con actos de corrupción; y, en general, quienes hayan sido sentenciados por defraudaciones a las instituciones del Estado, están prohibidos para el desempeño, bajo cualquier modalidad, de un puesto, cargo, función o dignidad pública.*

La misma prohibición recaerá sobre quienes hayan sido condenados por los siguientes delitos: tráfico de sustancias estupefacientes y psicotrópicas, lavado de activos, acoso sexual, explotación sexual, trata de personas, tráfico ilícito, violación o delitos aduaneros. Esta prohibición se extiende a aquellas personas que, directa o indirectamente, hubieren recibido créditos vinculados contraviniendo el ordenamiento jurídico vigente.

Las y los postulantes deberán presentar una declaración juramentada en la que manifiesten no incurrir en las prohibiciones e inhabilidades previstas en este artículo. El formato de esta declaración juramentada será publicado por el Consejo Nacional Electoral en la página web institucional www.cne.gob.ec";

Que el artículo 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Expediente de postulación.-*** *Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación: (…) 23.3. Acreditación de probidad notoria Acreditar probidad notoria reconocida por el manejo adecuado y transparente de fondos públicos, para aquellas personas que los hayan administrado; desempeño eficiente en la función privada y/o pública; así como diligencia y responsabilidad en el cumplimiento de sus obligaciones. La probidad notoria consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Certificado de no constar en la base de datos de personas con sentencia condenatoria (PCSC) de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre*

de las postulaciones; b) Certificado de no tener impedimento legal para ejercer cargo público, descargado de la página web del Ministerio del Trabajo, emitido dentro de los quince (15) días previos al cierre de las postulaciones; y, c) Dos (2) certificados de referencia del postulante. Cada uno deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años; y, da fe de la conducta proba e intachable del postulante a lo largo de su vida. Los certificados deberán ser emitidos dentro los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. 23.4. Acreditación de trayectoria: Acreditar individual o conjuntamente trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción; o, reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Los postulantes acreditarán al menos uno (1) de los cuatro (4) supuestos previstos en el inciso anterior. La trayectoria en organizaciones sociales consiste en haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida, durante los últimos cinco (5) años. Documentos habilitantes: a) Certificación individualizada que demuestre haber sido miembro o socio de una organización social legalmente reconocida durante los últimos cinco (5) años, misma que deberá ser suscrita por el representante legal. El certificado deberá ser emitido dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones y se adjuntará copia de cédula de identidad legible o pasaporte del emisor. Además, se debe adjuntar el original o copia certificada del acuerdo ministerial o su similar, en el que se otorga personería jurídica a la organización social; y, el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada. La trayectoria en participación ciudadana consiste en acreditar participación en al menos tres (3) o más de las siguientes iniciativas, realizadas durante los últimos cinco (5) años: a) Impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento de ejercicio de derechos; b) Promoción de iniciativa popular normativa; c) Participación en programas de voluntariado, acción social y desarrollo; d) Participación en iniciativas de formación ciudadana; y, e) Promoción de asambleas locales, presupuestos participativos, audiencias públicas, cabildos locales, silla vacía, veedurías, observatorios, consejos consultivos, consulta previa o veedurías ciudadanas. Documentos habilitantes: a) Tres (3) o más certificaciones especificas en distintas iniciativas. Las certificaciones indicarán en forma clara la iniciativa tal como se encuentra detallada en los literales a), b), c), d) y e). Cada experiencia, proyecto o mérito que el postulante desee acreditar debe tener su propio certificado separado y específico. Cada certificación deberá detallar de forma clara la participación y las fechas respectivas, así como haber sido emitida dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En el caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada; y, copia legible de la cédula de identidad o pasaporte.

La trayectoria en lucha contra la corrupción consiste en haber presentado o participado en iniciativas normativas o de política pública en temas de transparencia, manejo y control de recursos públicos o en veedurías ciudadanas, con el fin de ejercer control social sobre la cosa pública. Documentos habilitantes: a) Al menos una (1) certificación individual y singularizada que avale su participación en las iniciativas descritas para este requisito. Las certificaciones serán emitidas por la institución correspondiente. En caso de entidades privadas, se deberá adjuntar el nombramiento o documento que demuestre quién ejerce la representación legal, en original o copia certificada y copia legible de la cédula de identidad o pasaporte. El reconocido prestigio que evidencie el compromiso cívico y de defensa del interés general de la o el postulante consiste en haber mantenido una conducta intachable a lo largo de su vida. Documentos habilitantes: a) Tres (3) certificados de referencia. Cada certificado deberá acreditar que el emisor conoce al postulante por un mínimo de diez (10) años en calidad académica o profesional; y, da fe del compromiso cívico y defensa del interés general del postulante. Los certificados contendrán los datos completos del emisor y serán emitidos dentro de los treinta (30) días previos al cierre de las postulaciones. Además, se adjuntará copia legible de cédula de identidad o pasaporte del emisor (...)";

Que el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades.***- *Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.*

La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; y, de existir denuncias, valorará exclusivamente las pruebas de cargo y descargo aportadas por las partes durante su sustanciación, para su posterior remisión al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su resolución.

El Pleno del Consejo Nacional Electoral podrá prorrogar el plazo de entrega del informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades, previa solicitud motivada de la Comisión Verificadora, siempre que no afecte la ejecución del Plan Operativo Electoral.

El informe de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades constituye un acto de simple administración y será remitido al Pleno del Consejo Nacional Electoral para su conocimiento y resolución.";

Que el artículo 31 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Resolución del Pleno del Consejo Nacional Electoral.-*** *Este órgano conocerá el informe remitido por la Comisión Verificadora, en los plazos previstos en el calendario aprobado, y resolverá sobre la calificación e inscripción de candidaturas de aquellas postulaciones que hubieren cumplido con los requisitos legalmente previstos o sobre la negativa de inscripción, según corresponda.*

La Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, en el plazo de dos (2) días, notificará la resolución del Pleno a las y los postulantes, las organizaciones sociales y las o los denunciantes, en los correos electrónicos proporcionados para el efecto; y, dispondrá su publicación en la página web y canales oficiales institucionales, carteleras de las delegaciones provinciales electorales y oficinas consulares del Ecuador en el exterior, así como en tres (3) diarios de alta circulación nacional.

Las postulaciones serán renunciables hasta antes de que el Pleno del Consejo Nacional Electoral conozca y resuelva la inscripción de candidaturas. Una vez calificadas e inscritas, las candidaturas serán irrenunciables.";

Que el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece: "***Impugnación.-*** *La resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral sobre las candidaturas para consejeros y consejeras del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, podrá ser impugnada por el o la postulante, de manera fundamentada, en el término de cinco (5) días, contados a partir de su notificación. En única instancia, el Pleno del Consejo Nacional Electoral resolverá la impugnación, en el término de tres (3) días contados a partir del día siguiente de recibido el expediente completo en la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica, por parte de la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral.*";

Que la Coordinadora de la Comisión Verificadora mediante memorando Nro. CNE-PRE-2026-001-MEXT de 12 de agosto de 2026, remitió el informe Nro. 0319-CV-CNE-2026 de verificación de requisitos, prohibiciones e inhabilidades de los postulantes al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; que, en su parte pertinente, concluye: *"La Comisión Verificadora entrega 245 informes, inherentes a las y los postulantes que incumplieron con los requisitos e incurrieron en prohibiciones e inhabilidades en el proceso de Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Socia (sic.) (…)"*;

Que la Comisión Verificadora presentó el informe Nro. 0043-CV-CNE-2026, en el que establece: *"(…) se concluye que el/la postulante ESTRADA MIÑO ELSA ELISA, NO CUMPLE con los requisitos señalado (sic.) en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (…)"*;

Que el Pleno del Consejo Nacional Electoral, mediante Resolución Nro. **PLE-CNE-70-14-8-2026** de 14 agosto de 2026, resolvió: *"**Artículo Único.- NEGAR** la calificación e inscripción como candidata o candidata a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, a la/el postulante: **ESTRADA MIÑO ELSA ELISA**, por cuanto ha inobservado la normativa legal vigente y el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatas a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, para el período 2027-2031; (…)"*;

Que la Resolución, mencionada anteriormente, fue notificada por la Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, que sentó la correspondiente Razón en los siguientes términos: *"RAZÓN: Siento por tal, que el día sábado 15 de agosto de 2026, en mi calidad de Secretaria General del Consejo Nacional Electoral, notifiqué a la señora/señor ESTRADA MIÑO ELSA ELISA, Postulante a candidata/o al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, la resolución PLE-CNE-202-14-8-2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral en la sesión ordinaria No. 066-PLE-CNE-2026, con el informe No. 0319-CV-CNE-2026 y con el informe No. 0043-CV-CNE-2026, en los correos electrónicos: elyestrada7@gmail.com, alvarezfrancisco239897@gmail.com; a traves (sic) del Sistema de Postulación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027. (…)"*;

Que el 20 de agosto de 2026, la señora Elsa Elisa Estrada Miño, en calidad de postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, ingresó a la Secretaría de la Delegación Provincial Electoral de Chimborazo el oficio S/N, mediante el cual presentó un recurso de impugnación en contra de la Resolución Nro. **PLE-CNE-70-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, relativa a la calificación e inscripción como candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Delegación Provincial Electoral de Chimborazo, remitió con memorando Nro. CNE-DPM-2026-2048-M de 27 de agosto de 2026, a la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, la impugnación planteada por la señora Elsa Elisa Estrada Miño, postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social;

Que la Secretaría General del Consejo Nacional Electoral, mediante memorando Nro. CNE-SG-2026-6322-M de 27 de agosto de 2026, remitió a la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica el recurso de impugnación a la Resolución Nro. **PLE-CNE-70-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral;

Que del análisis de la impugnación presentada, constante en el informe jurídico Nro. 212-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1661-M de 28 de agosto de 2026, se desprende: ***"3. ANÁLISIS DE LA IMPUGNACIÓN PRESENTADA***

3.1. Competencia para conocer y resolver el recurso de impugnación presentado *De conformidad con lo establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el Pleno del Consejo Nacional Electoral es competente para conocer y resolver en sede administrativa, las impugnaciones que sean presentadas respecto de sus resoluciones de calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.*

3.2. Legitimación Activa
En cuanto a la legitimación activa para interponer los recursos electorales en sede administrativa a las Resoluciones adoptadas por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, sobre la calificación e inscripción de candidata o candidato a Consejera o Consejero del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, el artículo 24 de la Ley

Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, establece que la o el postulante podrá interponer el recurso de impugnación.

De la revisión del expediente se verifica que la impugnación fue presentada por Elsa Elisa Estrada Miño, quien comparece en calidad de ***postulante a candidata a consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social****; por consiguiente, cuenta con legitimación activa para interponer el presente recurso de impugnación.*

3.3. Oportunidad para interponer el recurso

De la documentación que obra del expediente se desprende que, la Resolución Nro. PLE-CNE-70-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, fue notificada el 15 de agosto de 2026; y, el recurso de impugnación fue presentado el 20 de agosto de 2026; es decir, dentro del término establecido en el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social y el artículo 32 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

4. ANÁLISIS DE FONDO
4.1. Argumentación de la impugnante

"(…) XI. PETICIÓN
Por los antecedentes y fundamentos constitucionales y legales expuestos, solicito al Pleno del Consejo Nacional Electoral:

PRIMERO.- Tener por presentada, dentro del término correspondiente, la presente impugnación al Informe Nro. 0043-CV-CNE-2026 y/o a la resolución que haya acogido sus conclusiones.
SEGUNDO.- Disponer la revisión integral, individualizada y material del expediente físico original de mi postulación, verificando directamente los documentos que fueron
presentados oportunamente.
TERCERO,- Diferenciar, para efectos de la calificación, entre el cumplimiento del requisito sustantivo y las eventuales deficiencias relacionadas exclusivamente con su soporte, reproducción o respaldo magnético.
CUARTO.- Valorar los documentos físicos que constan en mi expediente y que acreditan materialmente los requisitos observados, realizando las

verificaciones institucionales que resulten necesarias para comprobar su autenticidad.
QUINTO.- Aplicar las normas que regulan este proceso de conformidad con los principios constitucionales de favorabilidad para la efectiva vigencia de los derechos, igualdad, participación, debido proceso, motivación, seguridad jurídica y proporcionalidad.
SEXTO.- Verificar que el criterio utilizado respecto de documentos físicos y respaldos magnéticos haya sido aplicado de manera uniforme a todas las personas postulantes, en garantía del principio de igualdad.
SÉPTIMO.- Dejar sin efecto las observaciones que confundan una eventual deficiencia instrumental del soporte magnético con la Inexistencia o incumplimiento material del requisito, cuando el documento correspondiente conste oportunamente incorporado al expediente físico y sea susceptible de comprobación.
OCTAVO.- En consecuencia, una vez realizada la revisión integral de mi expediente, declarar que cumplo los requisitos constitucionales, legales y reglamentarios correspondientes y disponer la continuación de mi postulación dentro del proceso de selección de candidatas y candidatos a Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

XII. SOLICITUD SUBSIDIARIA
Sin perjuicio de mi pretensión principal y únicamente de manera subsidiaria, en aplicación de los principios constitucionales de favorabilidad, participación, proporcionalidad eficacia de los derechos, si la autoridad considera indispensable contar nuevamente con determinado respaldo electrónico para efectuar una validación técnica, solicito : permita presentar, exhibir o reproducir el archivo digital exclusivamente para fines verificación, sin que aquello implique incorporación extemporánea de un requisito sustantivo nuevo, puesto que el documento y la información que acredita el requisito fueron presentados oportunamente dentro del expediente físico.

Esta petición subsidiaria no constituye reconocimiento de incumplimiento, sino medida destinada exclusivamente a facilitar la comprobación de documenta
previamente incorporada al expediente (…)".

4.2. Análisis jurídico del recurso

El artículo 219, numeral 6, de la Constitución de la República del Ecuador reconoce al Consejo Nacional Electoral la atribución de reglamentar la normativa legal sobre los asuntos de su competencia. Mientras que, el artículo 24 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social atribuye al órgano electoral la responsabilidad de verificar que las y los postulantes cumplan los requisitos establecidos para ser candidatos y no se encuentren incursos en las prohibiciones e

inhabilidades previstas en la Constitución y la ley, para lo cual deberán presentar la documentación que permita efectuar dicha verificación. Asimismo, los artículos 20 y 21, respectivamente, de la referida ley establecen los requisitos y las prohibiciones aplicables para quienes aspiren a integrar dicho organismo.

En desarrollo de este marco constitucional y legal, el Consejo Nacional Electoral expidió el Instructivo para el proceso de recepción de postulaciones y verificación de requisitos y calificación de candidatas y candidatos a consejeras y consejeros que integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece las reglas aplicables a la recepción de postulaciones, verificación de requisitos, determinación de prohibiciones e inhabilidades y calificación de las candidaturas.

La impugnación constituye un mecanismo mediante el cual los postulantes pueden controvertir la resolución adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, a fin de analizar los fundamentos de hecho y de derecho planteados, así como verificar que la calificación se haya efectuado con estricta observancia de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables.

Revisado el recurso de impugnación interpuesto por la señora Elsa Elisa Estrada Miño, se desprende que su pretensión se dirige formalmente en contra del informe Nro. 0043-CV-CNE-2026, solicitando la revisión integral de su expediente y no menciona el cato administrativo al cual impugna.

Sin embargo, del examen integral de los fundamentos de hecho y de derecho expuestos en el escrito de impugnación, se puede evidencia que el acto recurrido es la Resolución Nro. PLE-CNE-70-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, la cual se fundamentó en la recomendación constante en Informe Nro. 0043-CV-CNE-2026, correspondiente a la postulante.

Al respecto, de manera particular al principio de suplencia, el Tribunal Contencioso Electoral ha establecido que:

"(…) Este Tribunal ratifica que la Disposición General Octava del RTTCE, relativa a la suplencia de la norma, habilita al órgano jurisdiccional a integrar y precisar el marco jurídico aplicable cuando la parte incurra en errores u omisiones en la cita o determinación de las disposiciones pertinentes. Esta facultad se armoniza con la aplicación del principio iura novit curia, conforme al cual el juez conoce el derecho y tiene la potestad de subsumir los hechos expuestos por las partes en la norma jurídica correspondiente, sin que ello implique afectar su imparcialidad ni sustituir la voluntad procesal del recurrente, sino garantizar una decisión fundada

en derecho y acorde con la naturaleza de la controversia sometida a su conocimiento (…)" [Causa Nro. 021-2026-TCE].

En virtud de esta jurisprudencia y del principio de informalismo a favor del administrado, la omisión formal en la identificación del número de acto no puede erigirse como un obstáculo para el ejercicio de la tutela administrativa efectiva, el debido proceso, ni para el examen de fondo de la pretensión.

En consecuencia, aun cuando la recurrente no menciona el acto general en su solicitud, atendiendo al verdadero alcance de su petición y a la plataforma fáctica expuesta, corresponde encauzar procesalmente el recurso y analizar la impugnación como si hubiese sido interpuesta de forma directa en contra de la Resolución Nro. PLE-CNE-70-14-8-2026, garantizando así una decisión fundada en derecho.

Con estas consideraciones, es preciso indicar que la Comisión Verificadora remitió al Presidente del Consejo Nacional Electoral, el Informe Nro. 0043-CV-CNE-2026, en el cual concluyó lo siguiente:

"(…) esta Comisión verificó la información constante en el expediente de postulación. En razón de lo cual se concluye que el/la postulante ESTRADA MIÑO ELSA ELISA, NO CUMPLE con los requisitos señalados en el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en concordancia con los artículos 21 y 23 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social; y, NO INCURRE en las prohibiciones e inhabilidades establecidas en el artículo 21 de la ley ibídem, en concordancia con el artículo 22 del Instructivo emitido para el efecto (…)".

La impugnante sostiene que el Informe Nro. 0043-CV-CNE-2026 contiene observaciones que no han sido valoradas de una manera objetiva, por lo tanto, sostiene que debe hacerse una revisión integral e individualizada del expediente físico verificando los documentos que han sido presentados, por lo tanto se procede hacer un análisis pormenorizado de los requisitos que incumple de acuerdo al informe antes mencionado.

Al respecto, el Informe Nro. 0043-CV-CNE-2026, establece que el postulante no cumplió con los parámetros para la Acreditación de Probidad Notoria respecto del Certificado de no constar en la base de datos de persona con sentencia condenatoria por delitos tipificados en la derogada ley de sustancias estupefacientes y psicotrópicas con Nro. UAFE-PCSC-2026-008952-A de 17 de junio de 2026 incumpliendo lo previsto en el literal a), numeral 23.3 e inciso segundo del artículo 23, del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación

de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, con base en lo siguiente: "(…) El documento presentado contiene firma electrónica, sin que se haya adjuntado el medio magnético con el archivo original, que permita verificar su validez. El CD que se adjunta no tiene información grabada".

Al respecto, es preciso indicar que una vez que esta Dirección realizo la revisión del expediente administrativo, se pudo constatar que se mantiene la observación realizada por parte de la Comisión Verificadora, ya que si bien es cierto dicho documento se encuentra incorporado en el expediente físico constante en la foja 6, se realizó la revisión del medio magnético CD-R 700MB/80Min, con el título "Certificados con firmas digitales Elisa Estrada", el cual se encuentra en la foja 50, ratificando la observación descrita en el párrafo anterior.

En este mismo sentido, el artículo 63 de la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, sobre la veracidad de los documentos firmados electrónicamente, señala que: "(…) La autoridad a cargo de la resolución de un proceso, cualquiera que sea su índole, en el caso de que tenga dudas fundamentadas al respecto de la veracidad de la firma electrónica contenida en un documento sometido a su consideración, deberá proceder a la verificación de la veracidad de la firma electrónica estampada en un documento electrónico. (…)."; ***no obstante, la impugnante no acompañó los documentos con firma electrónica en medio magnético en su etapa procesal oportuna, razón por la cual incumplió lo previsto en la normativa antes señalada.***

Refiriéndose a los incumplimientos observados, respecto para la acreditación de trayectoria determinada en el numeral 23.4 del artículo 23 del Instructivo:

1. Trayectoria en Organizaciones Sociales, la postulante para acreditar este parámetro adjunta un certificado emitido por la Fundación Indígena para el Desarrollo, mismo que consta en la foja 16 y contiene firma electrónica, el cual no se pudo verificar su validez por no hallarse incorporado en el medio magnético, así mismo, para cumplir en su totalidad este requisito no adjunta la copia del certificado de acuerdo ministerial o su similar, igualmente el original o copia certificada del nombramiento que demuestre quien ejerce la representación legal.

2. Trayectoria en Participación Ciudadana, en referencia al literal a) del impulso de proyectos de desarrollo y fortalecimiento del ejercicio de derechos presenta un certificado del Consejo Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Colta en foja 23, en el cual no detalla las fechas en las que se desarrolló esta participación, de igual manera no adjunta el documento de quien ejerce la representación legal; del literal b) de

Promoción de Iniciativa Popular Normativa conforme se verifica en su hoja de vida constante en la foja 41 no registra documentación para la aplicación de la misma; del literal c) se verifica el certificado emitido por LEGALEX, a foja 26 mismo que suscribe de manera electrónica sin haber sido adjuntado el original en un medio magnético para verificar su validez, además no presenta el original o copia que demuestre quien ejerce la representación legal; literal d) Participación en Iniciativas de Formación Ciudadana, presenta un certificado de la Fundación Indígena para el Desarrollo suscrito de forma digital en la foja 49, mismo que no fue presentado en medio magnético para poder verificar su validez, además no adjunta el original o copia certificada del nombramiento que demuestre quien ejerce la representación legal, ni copia de cédula de identidad de quien suscribe el certificado; y, literal e) Promoción de Asambleas Locales Presupuestos Participativos, Audiencias Públicas, Cabildos Locales, Silla Vacía, Veedurías, Observatorios, Concejos Consultivos, Consulta Previa o Veedurías Ciudadanas, la postulante presenta el certificado del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo a foja 29, en el cual se evidencia que no especifica las fechas en la que desarrolló esta participación, asimismo, no adjunta el original o copia certificada del nombramiento de quien ejerce la representación legal.

En este contexto con respecto al numeral 23.4.2 del artículo 23 del Instructivo, se deprende que la postulante no acredita la Trayectoria en Participación Ciudadana, en virtud de que los certificados antes detallados incumplieron las formalidades exigidas para aplicar de manera eficiente y completa esta acreditación.

3. Trayectoria en Lucha contra la Corrupción, en su hoja de vida que consta en la foja 41 menciona que la institución emisora es la compañía ALE CONSTRUCCIONES CIA. LTDA., no se encuentra incorporada en el expediente físico, el citado certificado no se puede verificar para la aplicación del numeral 23.4.3 del artículo 23 del Instructivo.

En el artículo 207 de la Constitución de la República del Ecuador establece que las Consejeras y Consejeros del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social serán elegidos por sufragio universal, directo, libre y secreto, y que deberán ser ciudadanas y ciudadanos con trayectoria en organizaciones sociales, en participación ciudadana, en la lucha contra la corrupción o de reconocido prestigio que evidencie su compromiso cívico y de defensa del interés general. Asimismo, dispone que el régimen de su elección estará contemplado en la ley orgánica que regula su organización y funcionamiento.

En concordancia con la norma constitucional, el artículo 20 de la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social establece los requisitos que deben cumplir quienes pretendan postularse

al cargo de Consejera o Consejero, entre ellos, ser ecuatoriana o ecuatoriano, encontrarse en goce de los derechos de participación, haber cumplido dieciocho años de edad al momento de presentar la postulación, acreditar probidad notoria, acreditar trayectoria en organizaciones sociales, participación ciudadana, lucha contra la corrupción o reconocido prestigio y poseer título de tercer nivel legalmente registrado en el sistema de educación superior.

Por su parte, el Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeros y Consejeras que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, en su artículo 23, determina de manera taxativa la forma y oportunidad en que las ciudadanas y ciudadanos deben presentar su expediente de postulación, al señalar: "Las postulaciones de las ciudadanas y ciudadanos, ya sea a título personal; o, auspiciadas por las organizaciones sociales, se presentarán mediante un expediente físico, en original o copias certificadas y/o notarizadas, con la siguiente documentación (…)
Los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético, que permita verificar su validez, conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos. Si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o (…)".

Cabe señalar que la Comisión Verificadora se encontraba impedida de actuar de oficio conforme lo establece el artículo 30 del Instructivo para el Proceso de Recepción de Postulaciones y Verificación de Requisitos y Calificación de Candidatas y Candidatos a Consejeras y Consejeros que Integrarán el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, que establece:

*"**Artículo 30.- Del informe de revisión de requisitos, prohibiciones e inhabilidades. –** Dentro del plazo previsto en el calendario aprobado, **la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de requisitos y verificará que las y los postulantes no se encuentren incursos en las prohibiciones o inhabilidades previstas en la Constitución de la República del Ecuador y demás normativa aplicable, conforme a la declaración juramentada presentada.***
*La Comisión Verificadora en ninguna circunstancia podrá negar de oficio una postulación alegando inhabilidades, cuya carga de la prueba corresponde exclusivamente a la ciudadanía y organizaciones sociales a través de la denuncia respectiva, a falta de denuncia legítima, **la Comisión Verificadora se abstendrá de actuar de oficio, garantizando la seguridad jurídica de las y los postulantes.***

Para la elaboración del informe, la Comisión Verificadora considerará únicamente la documentación presentada en el expediente; (…)" (énfasis añadido).

En ese sentido, respecto del certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE), la impugnante sostiene que dicho documento contiene firma electrónica, y que al no haberlo acompañado en un medio magnético con el archivo original, la Comisión Verificadora no puede desconocer la eficacia jurídica que la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos reconoce a los documentos suscritos electrónicamente.

Al respecto, la propia impugnante reconoce expresamente en su escrito de impugnación que no se puede excluir automáticamente al postulante exclusivamente por el soporte digital, a su vez cabe recalcar que se ha procedido a verificar el medio magnético anexado en el expediente físico que consta en la foja 50 sin encontrar documento alguno, en su defecto el artículo 23 del Instructivo dispone que los documentos con firma electrónica deberán presentarse en su formato original, en un medio magnético que permita verificar su validez conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, o, si se presentan en físico, deberán estar materializados y/o certificados ante notario público. De la revisión del expediente se verifica que el certificado tampoco se encuentra materializado ni certificado notarialmente en su versión física, de manera que no satisface ninguna de las dos modalidades alternativas previstas por el Instructivo para acreditar la validez de la firma electrónica.

La eficacia jurídica que la ley reconoce a los mensajes de datos y a las firmas electrónicas no exime al postulante del cumplimiento de la carga procedimental específica que le impone el Instructivo, esto es, incorporar el medio magnético que permita a la Comisión Verificadora efectuar la comprobación técnica correspondiente mediante el sistema FirmaEC, o, en su defecto, materializar el documento notarialmente. Al no haberse satisfecho ninguna de estas dos vías, no fue posible verificar la validez de la firma electrónica del certificado, conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo, que atribuye a la postulante la responsabilidad de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada. En consecuencia, subsiste la observación formulada por la Comisión Verificadora respecto de los certificados.

Al respecto, asiste razón a la impugnante en un extremo conceptual: la falta de presentación del certificado no equivale, por sí misma, a la existencia comprobada de un impedimento legal. Sin embargo, dicha distinción no altera la consecuencia jurídica aplicable al presente caso, en tanto el numeral 23.3, literal a), del Instructivo exige, como documento habilitante taxativo para acreditar probidad notoria, la presentación del

certificado de la UAFE de no constar en la base de datos con sentencia condenatoria. La acreditación de este requisito no se satisface con la mera presentación del mismo anexado físicamente sin poder realizar la respectiva verificación de su validez al contrastar que mantiene firma electrónica, cuya carga corresponde exclusivamente a la postulante conforme a la Disposición General Tercera del Instructivo.

Por consiguiente, si al momento de la presentación de la postulación no se encontraban debidamente acreditados los elementos necesarios para verificar varios requisitos, la autoridad competente no estaba jurídicamente facultada para actuar de oficio destinada a suplir la deficiencia de la postulación. La consecuencia no deriva de un excesivo formalismo, sino de la aplicación directa de la regla procedimental previamente establecida y conocida por todos los participantes.

De tal manera, corresponde precisar que el estándar de verificación que corresponde a la Comisión Verificadora, conforme al artículo 34 del Instructivo, es de completitud documental y no de investigación de la verdad material subyacente a cada certificación. El numeral 23.4 del Instructivo exige, de manera taxativa, la presentación de los nombramientos o documentos que demuestren de quienes ejercen la representación legal de las organizaciones sociales, en original o copias certificadas, como documento habilitante autónomo y distinto de las certificaciones de membresía y del acto de personería jurídica. La ausencia de dichos nombramientos impide constatar, de manera objetiva y verificable, que quien suscribió las certificaciones y si se encontraban legalmente facultados para hacerlo, con independencia de que la existencia material de las organizaciones o de las trayectorias alegadas no se encuentren controvertidas. En consecuencia, la falta de dichos documentos habilitantes no puede subsanarse mediante la sola alegación de que los hechos certificados son ciertos, en tanto la acreditación de los requisitos de postulación se rige por el cumplimiento de las condiciones documentales expresamente previstas en la normativa aplicable.

En consecuencia, al no adjuntar en el medio magnético el documento para verificar la firma electrónica del certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico UAFE; no acredita la probidad notoria con la presentación del certificado; no haber adjuntado el acuerdo ministerial o acto administrativo que acredite la personería jurídica y el nombramiento o documento que acredite la representación legal de las organizaciones sociales donde se pretendía aprobar la acreditación de trayectoria; no son requisitos que la administración debe subsanar en favor de la postulante; quien debía haber acreditado con la presentación de dichos documentos.

Por otro lado, la postulante alega vulneración del principio de favorabilidad de la disposición general primera del instructivo; del

derecho a ser elegida, de la garantía de motivación y principio de proporcionalidad, por parte de la Comisión Verificadora. Es importante señalar que a la postulante se le ha garantizado en todo momento el debido proceso y el derecho a la seguridad jurídica consagrados en los artículos 76 y 82 de la Constitución de la República del Ecuador, en el sentido de que las normas que rigen a la presentación de postulaciones a candidatas y candidatos para el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social fueron claras, públicas, previas y conocidas con anterioridad a su postulación.

En tal virtud, el Consejo Nacional Electoral no puede dejar de aplicar o dispensar requisitos expresamente establecidos para todos los postulantes por igual, así como la exigencia de presentar el documento original, un archivo electrónico original con firma electrónica válida y verificable para su materialización conforme a la Ley de Comercio Electrónico, Firmas Electrónicas y Mensajes de Datos, o una copia debidamente certificada por la autoridad emisora o por Notario Público; esto no constituye un exceso formalista, sino el mecanismo idóneo y necesario que permite verificar la autenticidad, integridad y que los documentos fueron otorgados con las solemnidades y formalidades de ley para su plena validez.

De igual forma, exigen aplicar los mismos parámetros documentales a todos los postulantes, sin que pueda concederse un trato diferenciado que beneficie a una postulante en desmedro de los demás, en virtud de lo dispuesto en el artículo 226 de la Constitución de la República que obliga a la autoridad electoral a ejercer sus competencias con estricta sujeción a la Constitución y la ley, sin que pueda dejar de aplicar requisitos previstos en la normativa bajo el principio de legalidad.

Sobre aquello, corresponde señalar que el artículo 21 del Instructivo determina que las y los postulantes deberán cumplir y acreditar los requisitos establecidos mediante la documentación correspondiente, conforme a las disposiciones previstas en dicho cuerpo normativo; en concordancia con el artículo 23 del Instructivo, que establece que los certificados que deben ser presentados para cumplir los requisitos determinados para el efecto. Asimismo, el artículo 30 dispone que la Comisión Verificadora revisará la documentación presentada para el cumplimiento de los mismos, mientras que el artículo 34 le atribuye el deber de verificar que esta se encuentre completa, a fin de comprobar su cumplimiento. A ello se suma la Disposición General Tercera, que determina que las y los postulantes son responsables de la veracidad y suficiencia de la documentación presentada y del cumplimiento de los requisitos establecidos en el Instructivo. En consecuencia, la acreditación de los requisitos de postulación debe verificarse a partir del cumplimiento integral de las condiciones documentales expresamente previstas en la normativa aplicable.

De la revisión del expediente y de los argumentos de la impugnante, se determina que las observaciones formuladas por la Comisión Verificadora no fueron desvirtuadas. La documentación presentada no permite acreditar, dentro de la etapa correspondiente, el cumplimiento del requisito de probidad notoria, al no haberse verificado la validez de la firma electrónica del certificado de la Unidad de Análisis Financiero y Económico (UAFE); ni el requisito de acreditación de trayectoria, toda vez que no acreditó los nombramientos de los representantes legales de las organizaciones invocadas.

Por las consideraciones expuestas, se concluye que la actuación de la Comisión Verificadora se encuentra sustentada en las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias aplicables al proceso de postulación, así como en la documentación que integró oportunamente en el expediente. En consecuencia, no se advierte fundamento jurídico que permita modificar la conclusión contenida en el Informe Nro. 0043-CV-CNE-2026; por lo que, corresponde negar la impugnación presentada por la señora Elsa Elisa Estrada Miño.";

Que del informe jurídico Nro. 212-DNAJ-CNE-2026 de 28 de agosto de 2026, suscrito por la Directora Nacional de Asesoría Jurídica, adjunto al memorando Nro. CNE-DNAJ-2026-1661-M de 28 de agosto de 2026, manifiesta: "***5. RECOMENDACIONES*** *Del análisis realizado, así como de las disposiciones constitucionales, legales y reglamentarias, la Dirección Nacional de Asesoría Jurídica recomienda a usted, señor Presidente y, por su intermedio al Pleno del Consejo Nacional Electoral:* ***5.1. NEGAR*** *la impugnación presentada por la señora Elsa Elisa Estrada Miño, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el presente informe.* ***5.2. RATIFICAR*** *la Resolución Nro. PLE-CNE-70-14-8-2026, de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.* ***5.3. DISPONER*** *que la Secretaría General notifique la Resolución que adopte el Pleno del Consejo Nacional Electoral a la impugnante; a fin de que surta los efectos legales correspondientes.*";

Que los debates y los argumentos que motivan la votación de las Consejeras y Consejeros para expedir la presente Resolución constan en el acta íntegra de la Sesión Ordinaria **No. 069-PLE-CNE-2026**; y,

En uso de sus atribuciones constitucionales, legales y reglamentarias,

RESUELVE:

Artículo 1.- NEGAR la impugnación presentada por la señora **Elsa Elisa Estrada Miño**, por los fundamentos de hecho y de derecho analizados en el informe Nro. **212-DNAJ-CNE-2026**.

Artículo 2.- RATIFICAR la Resolución Nro. **PLE-CNE-70-14-8-2026** de 14 de agosto de 2026, adoptada por el Pleno del Consejo Nacional Electoral.

Artículo 3.- DISPONER que la Secretaría General notifique la presente Resolución a la impugnante, a fin de que surta los efectos legales correspondientes.

DISPOSICIÓN FINAL

La Secretaria General, notificará la presente resolución a los Coordinadores Nacionales, Directores Nacionales, a las Delegaciones Provinciales Electorales, a las Juntas Provinciales Electorales, a la Junta Especial del Exterior, a la señora **Elsa Elisa Estrada Miño**, Postulante a candidata a Consejera del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social 2027, en el correo electrónico elyestrada7@gmail.com, para trámites de ley.

Dado y aprobado por el Pleno del Consejo Nacional Electoral, en la Sesión Ordinaria No. **069-PLE-CNE-2026**, celebrada en forma virtual a través de medios electrónicos a los veintiocho días del mes de agosto del año dos mil veintiséis.- Lo Certifico.-

Validar únicamente en FirmaEC.
Firmado electrónicamente por:
BETTY CONSUELO BAEZ VILLAGOMEZ

Dra. Betty Consuelo Báez Villagómez
SECRETARIA GENERAL
CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

Pleno/elaborado por:	K. Lagla
Pleno/elaborado por:	M. Rivadeneira
Pleno/revisado por:	J. Decker